



HRVATSKI SABOR

KLASA: 419-01/26-01/1

URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 30. siječnja 2026.



Hs**NP*419-01/26-01/1*65-26-2*Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Možemo!, aktom od 30. siječnja 2026. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Sandru Benčić, Ivanu Kekin, Jelenu Miloš, Uršu Raukar-Gamulin, Radu Borić, Dubravku Novak, Dušicu Radojčić, Draženku Polović, Marina Živkovića i Damira Bakića, zastupnike u Hrvatskom saboru.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



HRVATSKI SABOR

Klub zastupnika Možemo!

Zagreb, 30. siječnja 2026.



Hs**NP*419-01/26-01/1*6533-21-26-1**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB

Prijema	30 -01- 2026		
Vrednovanje	419-01/26-01/1	Org. red 65	
Uredbeno	6533-17-26-1	Pris 1	Vrijednost -

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

PREDMET: PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FISKALIZACIJI

Na temelju čl. 85. Ustava Republike Hrvatske (NN 56/90, 135/97, 113/00, 28/01, 76/10 i 5/14 – odluka Ustavnog suda br. SuP-O-172014 od 14. siječnja 2014.) i čl. 172. Poslovnika Hrvatskog sabora (NN 81/13, 113/16, 69/17, 29/18 i 53/29) podnosimo: Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji.

Navedeni Prijedlog zakona u Hrvatskom saboru obrazložit će zastupnice i zastupnici Sandra Benčić, Ivana Kekić, Jelena Miloš, Urša Raukar-Gamulin, Rada Borić, Dubravka Novak, Dušica Radojčić, Draženka Polović, Marin Živković i Damir Bakić.

Klub zastupnika Možemo!

Sandra Benčić, predsjednica

Klub zastupnika Možemo!

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FISKALIZACIJI

Zagreb, siječanj 2026.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1., te članku 57., 58., i 59. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Važećim Zakonom o fiskalizaciji (NN 89/25) propisano je da se njegove odredbe koje se odnose na primanje i izdavanje e-računa putem informacijskih posrednika primjenjuju od 1. siječnja 2026. Istovremeno, Zakonom su propisane i izrazito visoke kazne za nepridržavanje tih i ostalih odredbi, koje sežu od 1.320,00 EUR do čak 66.360,00 EUR. Početak primjene Zakona pokazao je da nadležno Ministarstvo financija, odnosno Porezna uprava nije na adekvatan način pripremila ovu značajnu izmjenu u načinu poslovanja poduzetnika, da testni period uopće nije bio proveden te da se poduzetnici i njihovi stručni servisi (računovođe i knjigovođe) susreću s problemima slanja i primanja e-računa, što uzrokuje zastoje u poslovanju. Isto tako, početak primjene pokazao je i brojne tehničke nedostatke u IT rješenjima informacijskih posrednika, koji su uslijed izostanka standardizacije postupka primanja i slanja e-računa uzrokovali dodatne poteškoće poduzetnicima.

U pogledu brojnih problema oglašavale su se udruge računovođa, koje su osim na probleme s kojima se susreću poduzetnici te na izostanak testnog perioda upozoravale i na nedopustive propuste koji su omogućili uvide u poslovne podatke poduzetnika koji im nisu klijenti. Istovremeno, udruge poduzetnika pokrenule su peticiju sa zahtjevom odgode kažnjavanja u prijelaznom periodu od minimalno šest mjeseci, kako zbog potrebe prilagodbe korisnika novim praviima, tako i zbog činjenice kašnjenja Državnog zavoda za statistiku u pogledu odgovora na pitanja vezana uz oznake KPD 2025.

Smatramo da usmena obećanja danas već bivšeg ministra financija kako kažnjavanja u prijelaznom periodu - koji nije vremenski definiran - neće biti, nije dostatna razina sigurnosti za poduzetnike. Isto tako, objava Porezne uprave od 13. siječnja 2026. u kojoj stoji da će se "kod nastalih grešaka primjenjivati načelo oportuniteta prema kojem se prekršajni postupci neće provoditi u početnoj fazi primjene Zakona o fiskalizaciji" potvrđuje izostanak vremenske granice "odgode" kažnjavanja, uz izrazito visok stupanj arbitrarnosti poreznih službenika, jer kriteriji nisu ni na koji način propisani. Ovakvo postupanje Porezne uprave narušava načelo jednakosti pred zakonom i načelo pravne sigurnosti u poslovanju.

Zbog svega navedenog, ovim Prijedlogom izmjene Zakona tražimo da se razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2026. proglasi testnim razdobljem za sve poduzetnike te da se odredbe o kaznama stave izvan snage do isteka testnog razdoblja.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Predložena izmjena ne zahtjeva dodatna proračunska sredstva.

IV. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FISKALIZACIJI

Članak 1.

U Zakonu o fiskalizaciji (»Narodne novine«, br. 89/25) članak 80., mijenja se i glasi:

„Stupanje na snagu

Članak 80.

- (1) Ovaj Zakon objavit će se u »Narodnim novinama«, a stupa na snagu 1. rujna 2025., osim članka 3. (u dijelu koji se odnosi na transakcijski račun), članka 4. stavka 1. točke 3. (u dijelu koji se odnosi na skelne prijelaze na unutarnjim vodama), članka 4. točke 7. (u dijelu koji se odnosi na mjenjačke poslove) i članka 4. točke 13., članka 16. stavka 8., članka 20. stavka 4., članka 22. stavka 2., članaka 33. do 43., članka 45., članaka 47. do 57., članka 58. stavka 1., članka 64., članka 65. stavaka 2. i 3., članka 68., članka 71. stavka 1. točaka 3. i 4., članka 72. stavka 1. točaka 2,4,5,6,7,9 i 10., članka 73. te članka 38. stavka 1. točaka 2. i 3. i članaka 54. do 56. u dijelu koji se odnosi na izdavanje eRačuna putem aplikacije MIKROeRAČUN koji stupaju na snagu 1. siječnja 2027.”

Članak 2.

Ovaj zakon stupa na snagu od osmog dana od objave u Narodnim novinama.

V. OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.:

Predloženom izmjenom mijenja se dan stupanja na snagu odredi Zakona koje se odnose na kažnjavanje utvrđenih prekršaja.

Uz članak 2.:

Utvrđuje se stupanje na snagu ovog Zakona.

VI. TEKST VAŽEĆE ODREDBE KOJA SE MIJENJA

Članak 80.

Ovaj Zakon objavit će se u »Narodnim novinama«, a stupa na snagu 1. rujna 2025., osim članka 3. (u dijelu koji se odnosi na transakcijski račun), članka 4. stavka 1. točke 3. (u dijelu koji se odnosi na skelne prijelaze na unutarnjim vodama), članka 4. točke 7. (u dijelu koji se odnosi na mjenjačke poslove) i članka 4. točke 13., članka 16. stavka 8., članka 20. stavka 4., članka 22. stavka 2., članaka 33. do 43., članka 45., članaka 47. do 57., članka 58. stavka 1., članka 64., članka 65. stavaka 2. i 3., članka 68., članka 71. stavka 1. točaka 3. i 4., članka 72. stavka 1. točaka 9. i 10., članka 73. stavka 1. točke 9., točaka 17. i 18. i točaka 21. do 24. koji stupaju na snagu 1. siječnja 2026. te članka 38. stavka 1. točaka 2. i 3. i članaka 54. do 56. u dijelu koji se odnosi na izdavanje eRačuna putem aplikacije MIKROeRAČUN koji stupaju na snagu 1. siječnja 2027.