



HRVATSKI SABOR

KLASA: 200-01/26-04/1

URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 20. veljače 2026.



U:5" NP*200-01/26-04/1*65-26-2**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o javnom okupljanju***, koji su predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijele Anka Mrak-Taritaš i Dalija Orešković, zastupnice u Hrvatskome saboru, aktom od 20. veljače 2026. godine.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela sudjelovat će predlagateljice Prijedloga zakona.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



HRVATSKI SABOR

Zastupnica Anka Mrak-Taritaš

Zastupnica Dalija Orešković

Zagreb, 20. veljače 2026.



Hg**NP*200-01/26-04/1*653-26-1**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB

Primjena:	20-02-2026		
Klasifikacijski oznaka:	200-01/26-04/1	Org. jed.	65
Unosni broj:	653-26-1	Pri	1
		Vi	—

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o javnom okupljanju

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora, zastupnice Anka Mrak-Taritaš i Dalija Orešković podnose Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o javnom okupljanju.

Sukladno članku 174. stavku 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dat će u ime predlagatelja zastupnice koje podnose prijedlog.

Zastupnica

Anka Mrak-Taritaš

Zastupnica

Dalija Orešković

Zastupnica Anka Mrak-Taritaš

Zastupnica Dalija Orešković

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O JAVNOM OKUPLJANJU

VELJAČA 2026.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova donošenja ovog Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI OVIM PRIJEDLOGOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE IZ NJEGA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Prosvjed je ustavno pravo. Sloboda okupljanja i izražavanja jedno je od temeljnih demokratskih postignuća. No, prosvjeduje se ispred institucija - ispred Sabora, ministarstava, sjedišta vlasti te na javnim površinama. Prosvjedovanje ispred privatnih stambenih objekata nije sloboda izražavanja i okupljanja, nego ulazi u sferu ograničavanja osobnih sloboda drugih građana te predstavlja oblik zastrašivanja i maltretiranja. Zato treba postaviti jasnu, razumnu i nužnu granicu: privatni dom mora ostati prostor sigurnosti, mira i nepovredivosti.

Osnovna pitanja koja bi trebalo urediti predloženom izmjenom

Izmjenom se predlaže da se uvede zabrana održavanja javnih okupljanja i prosvjeda neposredno ispred stambenih objekata, bez suglasnosti svih stanara.

Posljedice koje će donošenjem dopuna proisteći

Neće biti moguće održavati javne prosvjede ispred stambenih objekata bez suglasnosti svih stanara te će se na taj način zaštititi pravo građana na mir i nepovredivost doma.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona u Državnom proračunu nije potrebno osigurati dodatna sredstva.

IV. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O JAVNOM OKUPLJANJU

Članak 1.

Članak 11. Zakona mijenja se i glasi:

„Iznimno od odredbe članka 10. ovoga Zakona, mirno okupljanje i javni prosvjed ne smije se održavati:

- u blizini bolnica, na način da ometa pristup vozilima hitne pomoći i remeti mir bolesnicima,
- u blizini dječjih vrtića i osnovnih škola dok se u njima nalaze djeca,

- u blizini stambenih objekata, osim uz suglasnosti svih stanara,
- u nacionalnim parkovima i zaštićenim parkovima prirode osim onog koji ima za cilj promicanje zaštite prirode i čovjekova okoliša,
- na auto-cestama i magistralnim cestama na način kojim se ugrožava sigurnost cestovnog prometa,
- na drugim mjestima, ako bi se s obzirom na vrijeme, broj sudionika ili narav okupljanja moglo ozbiljnije poremetiti kretanje i rad većeg broja građana,
- najmanje 10 metara od objekata u kojima su smješteni Hrvatski sabor i Vlada Republike Hrvatske i najmanje 20 metara od objekta u kojem je smješten Ustavni sud Republike Hrvatske.

Na prostoru iz stavka 1. podstavka 6. ovoga članka broj sudionika mirnog okupljanja i javnog prosvjeda ograničen je na 1500 osoba.

Na prostoru iz stavka 1. podstavka 6. ovoga članka, mirno okupljanje i javni prosvjed može se održavati u vremenu od 08.00 do 22.00 sata.

Dolazak sudionika mirnog okupljanja i javnog prosvjeda na prostor iz stavka 1. podstavka 6. ovoga članka dozvoljen je od Šetališta Josipa Jurja Strossmayera i Stuba Ivana Zakmardija, ulicom Dverce i Ćirilometodskom ulicom.

Iznimno od odredbe stavka 4. ovoga članka, sudionicima koji su osobe s invaliditetom i osobe s teškoćama u kretanju dolazak je dozvoljen i iz Kamenite ulice.

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

V. OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Odredbama ovog članka uvodi se zabrana održavanja javnog prosvjeda ispred stambenih objekata, bez suglasnosti svih stanara.

Uz članak 2.

Odredbe ovog članka propisuju stupanje na snagu Zakona.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 11.

Članak 11.

Iznimno od odredbe članka 10. ovoga Zakona, mirno okupljanje i javni prosvjed ne smije se održavati:

- u blizini bolnica, na način da ometa pristup vozilima hitne pomoći i remeti mir bolesnicima,
- u blizini dječjih vrtića i osnovnih škola dok se u njima nalaze djeca,
- u nacionalnim parkovima i zaštićenim parkovima prirode osim onog koji ima za cilj promicanje zaštite prirode i čovjekova okoliša,
- na auto-cestama i magistralnim cestama na način kojim se ugrožava sigurnost cestovnog prometa,
- na drugim mjestima, ako bi se s obzirom na vrijeme, broj sudionika ili narav okupljanja moglo ozbiljnije poremetiti kretanje i rad većeg broja građana,
- najmanje 10 metara od objekata u kojima su smješteni Hrvatski sabor i Vlada Republike Hrvatske i najmanje 20 metara od objekta u kojem je smješten Ustavni sud Republike Hrvatske.

Na prostoru iz stavka 1. podstavka 6. ovoga članka broj sudionika mirnog okupljanja i javnog prosvjeda ograničen je na 1500 osoba.

Na prostoru iz stavka 1. podstavka 6. ovoga članka, mirno okupljanje i javni prosvjed može se održavati u vremenu od 08.00 do 22.00 sata.

Dolazak sudionika mirnog okupljanja i javnog prosvjeda na prostor iz stavka 1. podstavka 6. ovoga članka dozvoljen je od Šetališta Josipa Jurja Strossmayera i Stuba Ivana Zakmardija, ulicom Dverce i Ćirilometodskom ulicom.

Iznimno od odredbe stavka 4. ovoga članka, sudionicima koji su osobe s invaliditetom i osobe s teškoćama u kretanju dolazak je dozvoljen i iz Kamenite ulice.