



HRVATSKI SABOR

KLASA: 140-01/26-01/2

URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 20. veljače 2026.



Hs**NP*140-01/26-01/2*65-26-2**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o mirovinskim osiguravajućim društvima*, koji su predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijele Anka Mrak-Taritaš i Dalija Orešković, zastupnice u Hrvatskome saboru, aktom od 20. veljače 2026. godine.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela sudjelovat će predlagateljice Prijedloga zakona.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



HRVATSKI SABOR

Zastupnica Anka Mrak-Taritaš

Zastupnica Dalija Orešković

Zagreb, 20. veljače 2026.



REPUBLICA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB

Primljeno: 20-02-2026	
Članak: 140-01/26-01/2	Org. jed: 65
Uredbeni broj: 653-26-1	Pril.: 1
	Vrijednost: -

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o mirovinskim osiguravajućim društvima

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora, zastupnice Anka Mrak-Taritaš i Dalija Orešković podnose Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o mirovinskim osiguravajućim društvima.

Sukladno članku 174. stavku 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dat će u ime predlagatelja zastupnice koje podnose prijedlog.

Zastupnica

Anka Mrak-Taritaš

Zastupnica

Dalija Orešković

Dalija Orešković

Zastupnica Anka Mrak-Taritaš

Zastupnica Dalija Orešković

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O MIROVINSKIM
OSIGURAVAJUĆIM DRUŠTVIMA**

VELJAČA 2026.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova donošenja ovog Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI OVIM PRIJEDLOGOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE IZ NJEGA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Do 2024. godine pri odlasku u mirovinu, novi umirovljenici su pri odlasku u mirovinu mogli povući 15 posto iznosa ukupnih doznaka u drugi mirovinski fond. Te je godine novom regulacijom određeno da građani koju idu u mirovinu u gotovini dobiju 20 posto ukupne mirovinske štednje drugoga stupa, ako se na to odluče. Na taj iznos plaća se porez na dohodak.

Eurostat koristi pokazatelj koji se zove omjer zamjene dohotka koji uspoređuje medijski iznos mirovine osoba u dobi od 65 do 74 godine s medijskim prihodima od rada osoba u dobi od 50 do 59 godina, pri čemu se ne uzimaju u obzir druge socijalne naknade. To pomaže u razumijevanju adekvatnosti mirovina. Prema tome pokazatelju, mirovine u Europskoj uniji iznose oko tri petine prihoda od rada u kasnoj fazi karijere. U zemljama EU se ta stopa kretala od 35 posto u Hrvatskoj do 78 posto u Grčkoj. Hrvatska je uz Litvu (36 posto) u tome najgora u EU i nigdje drugdje stanovnici ne doživljaju toliki pad životnog standarda nakon odlaska u mirovinu, to je pad prihoda za dvije trećine.

Također, u Hrvatskoj su mirovine znatno manje nego troškovi života. Zadnje dostupno istraživanje agencije Data Puls za 2023. godinu pokazalo je da umirovljenik u Hrvatskoj dobije godišnje 5.600 eura mirovine, dok prosječni trošak iznosi 9.300 eura. Umirovljenicima u Hrvatskoj tako nedostaje čak 40 posto sredstava za osnovne potrebe, čime se Hrvatska našla na samom dnu među 30 europskih zemalja, uključujući i Srbiju i Crnu Goru. U odnosu na 2023., mirovine su nešto rasle, ali nedovoljno da prate stopu troškova života. Hrvatska mirovina i dalje pokriva samo 60 posto troškova, što znači da umirovljenicima nedostaje još 40 posto sredstava da bi preživjeli mjesec.

Kada govorimo o povlačenju sredstava, prema dostupnim podacima krajem 2023. godine kada se moglo odmah dobiti 15 posto štednje, u prosjeku je bila riječ o iznosu od oko 5.000 eura. Gotovo svi osiguranici do sad su koristili opciju da dio mirovinske štednje dobiju odmah na ruke. Zavod za mirovinsko osiguranje krajem prošle godine isplaćivao je oko 25.000 mirovina iz oba stupa. One u prosjeku iznose 838 eura, a njihovi korisnici dobivaju još u prosjeku oko 109 eura iz drugog mirovinskog stupa.

Navedena statistika ukazuju na to da golema većina umirovljenika koja ima pravo na povlačenje sredstava, to pravo i konzumira. Kada pogledamo, pokazatelje koji otkrivaju realni standard umirovljenika u Hrvatskoj, jasno je da je to dobrim dijelom uzrokovano činjenicom kako pri odlasku u mirovinu doživljavaju velik pad standarda i imaju potrebu za većom likvidnošću. Ujedno, visoka životna dob golema je prepreka za dobivanje zajmova od strane poslovnih banaka. Utoliko je bizarnija situacija u kojoj novi

umirovljenici imaju problem s likvidnošću i mogućnosti održavanja ili poboljšanja svog životnog standarda, a ujedno imaju sredstva koja su zakonski njihova privatna imovina, no nisu im dostupna zbog nelogičnog zakonskog ograničenja.

Osnovna pitanja koja bi trebalo urediti predloženom izmjenom

Izmjenom se predlaže da s briše ograničenje od 20 posto te da umirovljenici prilikom odlaska u mirovinu mogu povući puni iznos uplaćenih sredstava iz 2. mirovinskog stupa, umanjen za naknadu Društvu.

Posljedice koje će donošenjem dopuna proisteći

Umirovljenici će prilikom odlaska u mirovinu biti u mogućnosti povući cijeli iznos koji su uplaćivali u 2. mirovinski stup, umanjen za naknadu Društvu.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona u Državnom proračunu nije potrebno osigurati dodatna sredstva.

IV. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O MIROVINSKIM OSIGURAVAJUĆIM DRUŠTVIMA

Članak 1.

Stavak 8. članka 112. Zakona o mirovinskim osiguravajućim društvima mijenja se i glasi:

„(8) Jednokratna isplata je isplata u novcu koju Društvo u okviru obveznog mirovinskog osiguranja na temelju ugovora o mirovini isplaćuje korisniku starosne i prijevremene starosne osnovne mirovine ostvarene prema propisu kojim je uređeno obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti, u visini do čitavog iznosa ukupno primljene doznake, umanjene za naknadu Društvu.“.

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

V. OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Odredbama ovog članka briše se ograničenje od 20 posto za isplatu jednokratne naknade iz sredstava uplaćenih u drugi mirovinski stup.

Uz članak 2.

Odredbe ovog članka propisuju stupanje na snagu Zakona.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 112.

(1) Društvo koje isplaćuje mirovine korisniku mirovine u okviru obveznog mirovinskog osiguranja obvezno je ponuditi sljedeće vrste mirovina:

1. doživotnu mjesečnu starosnu, odnosno prijevremenu starosnu mirovinu
2. doživotnu mjesečnu invalidsku mirovinu
3. obiteljsku mjesečnu mirovinu.

(2) Društvo je korisniku mirovine obvezno ponuditi mirovine iz stavka 1. točaka 2. i 3. ovoga članka kada je to u obvezi sukladno odredbama zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje mirovinskih društava za upravljanje obveznim mirovinskim fondovima i obveznih mirovinskih fondova.

(3) Obiteljska mirovina iz stavka 1. točke 3. ovoga članka određuje se kao jedinstvena mirovina za članove obitelji, te se na nju primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti.

(4) Za potrebe izračuna obiteljske mirovine iz stavka 1. točke 3. ovoga članka članovi obitelji korisnika mirovine utvrđeni su zakonom kojim se uređuje obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti, uz ograničenje isplate mirovine za djecu do navršenih 26 godina života.

(5) Ako dijete koje je kao član obitelji korisnik obiteljske mirovine umre prije navršenih 26 godina života, sav novčani iznos koji pripada tom korisniku mirovine bit će uključen u njegovu ostavinu.

(6) Na oblik isplate obiteljske mirovine na odgovarajući se način primjenjuju članak 113. ovoga Zakona u dijelu koji propisuje pravila za isplatu pojedinačne mirovine i pojedinačne mirovine

sa zajamčenim razdobljem, dok se na promjene oblika isplate obiteljske mirovine na odgovarajući način primjenjuje članak 127. ovoga Zakona.

(7) Mirovine iz stavka 1. ovoga članka mogu se isplaćivati nakon ostvarivanja prava na mirovinu prema zakonu kojim se uređuje obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti.

(8) Djelomična jednokratna isplata je isplata u novcu koju Društvo u okviru obveznog mirovinskog osiguranja na temelju ugovora o mirovini isplaćuje korisniku starosne i prijevremene starosne osnovne mirovine ostvarene prema propisu kojim je uređeno obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti, u visini od najviše 20 % od ukupno primljene doznake prije njezina umanjenja za naknadu Društvu.

(9) Isplata iz stavka 8. ovoga članka može se ugovoriti samo ako je osnovna starosna, odnosno osnovna prijevremena starosna mirovina iz mirovinskog osiguranja generacijske solidarnosti veća od najniže mirovine prema propisu kojim je uređeno obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti.

(10) Prije sklapanja ugovora o mirovini iz obveznog mirovinskog osiguranja s Društvom, Društvo mora korisniku mirovine ponuditi mogućnost jednokratne isplate iznosa mirovine na koju bi korisnik mirovine imao pravo, od datuma stjecanja prava na mirovinu prema zakonu kojim se uređuje obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti do trenutka početka isplate mirovine prema sklopljenom ugovoru o mirovini s Društvom, da je taj ugovor sklopljen na datum stjecanja prava na mirovinu prema zakonu kojim se uređuje obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti, pri čemu taj iznos Društvo nije obvezno uskladiti po članku 116. stavku 1. ovoga Zakona.

(11) Član obveznog mirovinskog fonda ovlašten je kontaktirati Društvo nakon što, sukladno odredbama zakona kojim se uređuje poslovanje obveznih mirovinskih fondova, zaprimi obavijest da je za njega nastupio trenutak da ima manje od godinu dana do ostvarenja prava na mirovinu i od Društva zatražiti da mu napravi informativni izračun mirovine iz obveznog mirovinskog osiguranja individualne kapitalizirane štednje za razne opcije mirovinskih programa koje Društvo nudi, pri čemu je:

a) Društvo dužno upozoriti člana da se radi o informativnim izračunima koji nisu konačni jer krajnji izračun ovisi o nizu faktora (i navesti kojim) te da isti obuhvaćaju samo mirovinu iz obveznog mirovinskog osiguranja individualne kapitalizirane štednje

b) Društvo dužno člana uputiti koje podatke mu treba dostaviti kako bi mogao napraviti korektan informativni izračun

c) Društvo dužno članu jasno prenijeti ograde o preciznosti izračuna i razlozima takvih ograda

d) Društvo dužno članu objasniti rizike koji su povezani s pojedinim mirovinskim programom i različitim opcijama isplate mirovine koje nude, uključujući i sve povezane naknade.

(12) Kada član zatraži izradu informativnog izračuna iz stavka 11. ovoga članka, o tome Društvu daje izjavu te Društvo na temelju te izjave i uz suglasnost člana, može od Središnjeg registra osiguranika zatražiti dostavu stanja na osobnom računu tog člana, a za potrebe informativnog izračuna.

(13) Suradnju mirovinskih društava, Središnjeg registra osiguranika i Društava će isti urediti međusobnim sporazumom.

(14) Obrazac obavijesti da je za člana obveznog mirovinskog fonda nastupio trenutak da ima manje od godinu dana do ostvarenja prava na mirovinu dužni su zajednički izraditi mirovinska društva, Središnji registar osiguranika i Društva, sukladno odredbama ovoga Zakona i zakona kojim se uređuje poslovanje obveznih mirovinskih fondova.

(15) Mirovinska društva su dužna najmanje jednom godišnje ažurirati obavijest iz stavka 11. ovoga članka, na temelju podataka koje su im obvezna dostaviti Društva, a obvezno kod promjene nekog od relevantnih podataka.

(16) Podatke za ažuriranje obavijesti iz stavka 11. ovoga članka Društva su dužna dostaviti mirovinskim društvima i Središnjem registru osiguranika prilikom svake izmjene.

(17) Agencija će smjernicama opisati principe kojih se Društva moraju držati sukladno stavku 11. ovoga članka kada rade informativne izračune iz stavka 11. ovoga članka na zahtjev člana fonda.

(18) Agencija pravilnikom propisuje postupak koji se odnosi na djelomičnu jednokratnu isplatu iz stavaka 8. i 9. ovoga članka.