



HRVATSKI SABOR

KLASA: 140-01/26-01/3

URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 26. veljače 2026.



Hs*NP*140-01/26-01/3*65-26-2*Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o dopuni Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Možemo!, aktom od 26. veljače 2026. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Damira Bakića, Sandru Benčić, Radu Borić, Ivanu Keki, Jeleni Miloš, Dubravku Novak, Draženku Polović, Dušicu Radojčić, Uršu Raukar-Gamulin i Marina Živkovića, zastupnike u Hrvatskom saboru.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



Klub zastupnika Možemo!

Zagreb, 26. veljače 2026.



HR:140-01/26-01/3*6533-21-26-1**Hs

Primljeno:	26-02-2026				
Klasifikacijska oznaka	140-01/26-01/3	Činjenica	65		
Urudžbeni broj	6533-21-26-1	Priloga	1	Vrijednost	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“ br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) Klub zastupnika Možemo! podnosi Prijedlog zakona o dopuni Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba.

Navedeni prijedlog zakona u Hrvatskom saboru obrazložit će zastupnici Damir Bakić, Sandra Benčić, Rada Borić, Ivana Kekin, Jelena Miloš, Dubravka Novak, Draženka Polović, Dušica Radojčić, Urša Raukar-Gamulin i Marin Živković.

Klub zastupnika Možemo!

Sandra Benčić, predsjednica

Klub zastupnika Možemo!

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PRAVIMA IZ MIROVINSKOG
OSIGURANJA DJELATNIH VOJNIH OSOBA, POLICIJSKIH SLUŽBENIKA I
OVLAŠTENIH SLUŽBENIH OSOBA**

Zagreb, veljača 2026.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Mirovine djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba regulirane su Zakonom o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba i Zakonom o mirovinskom osiguranju.

Prema Statističkim informacijama HZMO-a, prosinac 2025., tablica 9b na str. 47 i tablica 22 DOM-6 na str. 150, u ovoj skupini imamo 16.296 umirovljenika s prosječnim stažem 31,66 godina i prosječnom mirovinom 886,94 eura.

Mirovinska prava i iznosi mirovina hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata uglavnom su regulirani Zakonom o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji. Međutim, i u skupini umirovljenika, i sadašnjih i budućih, čija prava iz mirovinskog osiguranja su regulirana Zakonom o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba, ima onih sa statusom branitelja.

Nakon podnošenja Prijedloga izmjena i dopuna Zakona o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji, potrebno je na prikladan način izmijeniti i Zakon o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba kako bi se poboljšao materijalni status branitelja umirovljenika i iz ove skupine.

Nekoliko je specifičnih odredbi Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba koje skupinama na koje se taj zakon odnosi garantiraju uvećanje njihovih mirovina u odnosu na opće propise:

1. U članku 2. se pojedinim skupinama osiguranika priznaje staž s uvećanim trajanjem; za svakih 12 mjeseci rada na određenim dužnostima priznaje se 15, 16 ili 18 mjeseci staža osiguranja.
2. U članku 4. se određuje da se osiguranicima kojima se staž osiguranja računa s povećanim trajanjem snižava dobna granica za stjecanje prava na starosnu mirovinu.
3. U člancima 5. i 6. određenim skupinama osiguranika omogućuje se, uz određene uvjete, stjecanje prava na starosnu mirovinu bez obzira na godine života.
4. U članku 7. propisuje se da se prosječni vrijednosni bodovi svih osiguranika na koje se ovaj zakon odnosi računaju kao prosjek vrijednosnih bodova tokom najpovoljnijih uzastopnih 10 kalendarskih godina.
5. U članku 8. određuje se da se osobni bodovi svih osiguranika na koje se ovaj zakon odnosi uvećavaju za 45%.

S druge strane, članak 9.a propisuje da se sve mirovine određene prema člancima 7.-9. Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba umanjuju na sljedeći način:

- a) dio mirovine između 331,81 i 398,17 eura umanjuje se za 8%,
- b) dio mirovine između 398,18 i 530,89 eura umanjuje se za 12%,
- c) dio mirovine između 530,90 i 663,61 eura umanjuje se za 16%,
- d) dio mirovine iznad 663,61 eura umanjuje se za 20%.

Pritom, svota mirovine na taj način umanjena ne smije biti niža od svote mirovine koja bi bila određena prema općim propisima o mirovinskom osiguranju.

Vidljivo je da navedene odredbe značajno utječu na visine mirovina koje bi za iste osiguranike bile određene prema općim propisima o mirovinskom osiguranju.

Prema gore navedenoj točki 4, osobni bodovi osiguranika uvećani su za oko 10-15% u odnosu na vrijednost koja bi bila dobivena po općim propisima računanjem prosječnih vrijednosnih bodova tokom čitavog radnog staža. Nadalje, prema točki 5, osobni bodovi se uvećavaju za daljnjih 45%. Kumulativnim djelovanjem tih dviju odredbi osobni bodovi, a time i iznosi mirovina osiguranika na koje se ovaj zakon odnosi veći su za približno 60-67% u odnosu na iznose koji bi bili određeni prema općim propisima. Nakon toga, gore navedene odredbe a) – d) smanjuju te iznose za oko 5-12%, ovisno o visini mirovine, što prethodno navedeno uvećanje smanjuje na razinu 52-64%.

Konačno, treba uočiti da uz mirovine određene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju pripada i dodatak od 27%, dok se taj dodatak ne primjenjuje na mirovine određene prema Zakonu o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba.

Uzevši u obzir sve navedene odredbe može se procijeniti da je ukupni njihov efekt uvećanje mirovina određenih prema Zakonu o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba za približno 20-30% u odnosu na razinu mirovina koje bi bile određene prema Zakonu o mirovinskom osiguranju

Sve navedeno ukazuje na to da bi u skorijoj budućnosti valjalo pristupiti sveobuhvatnoj novelaciji Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba.

Kad govorimo o mirovinama djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba koje imaju status branitelja, najdirektniji način kojim se one mogu povećati u postojećem zakonskom okviru je njihovo izuzeće od primjene članka 9.a.

Tom mjerom mirovine branitelja određene na temelju Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba uvećale bi se za približno 6-14%.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovog zakona zahtijevala bi dodatna sredstva iz državnog proračunu koja bi se trebala predvidjeti u Financijskom planu Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje. Procjenjuje se da bi za cjelogodišnji efekt primjene ovog zakona u prvoj godini trebalo osigurati približno 7.500.000, a u sljedeće dvije godine 7.800.000 i 8.200.000 eura, respektivno.

IV. PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O PRAVIMA IZ MIROVINSKOG OSIGURANJA DJELATNIH VOJNIH OSOBA, POLICIJSKIH SLUŽBENIKA I OVLAŠTENIH SLUŽBENIH OSOBA

Članak 1.

U članak 9.a dodaje se stavak (3) koji glasi:

(3) Iznimno od stavka (1) ovog članka, svota mirovine određena prema člancima 7. do 9. ne smanjuje se osobama sa statusom branitelja.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 2.

Hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata korisnicima starosne mirovine, starosne mirovine za dugogodišnjeg osiguranika, prijevremene starosne mirovine, invalidske mirovine ili obiteljske mirovine kojima je mirovina određena primjenom Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba (NN 121/17, 98/19, 84/21, 156/23) Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje po službenoj će dužnosti ponovno odrediti starosnu mirovinu, odnosno starosnu mirovinu za dugogodišnjeg osiguranika, odnosno prijevremenu starosnu mirovinu prema ovome Zakonu, bez donošenja rješenja, ako je to za korisnika povoljnije.

Članak 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

V. OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom se osobe sa statusom hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata izuzimaju od primjene članka 9.a.

Uz članak 2.

Ovime se određuje da se odredbe ovog zakona primjenjuju i na mirovine hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata koje su određene prema Zakonu o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba, a koje su već u isplati.

Uz članak 3.

Ovim člankom se određuje početak stupanja na snagu ovog zakona.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 9.a. (NN 128/99, 16/01, 22/02, 41/08, 97/12, 118/12)

- (1) Svota mirovine određena prema članku 7.-9. ovoga Zakona smanjuje se ovisno o visini, i to:
 - 1) Za 8% razlika od 2.500,01 do 3.000,00 kuna,
 - 2) Za 12% razlika od 3.000,01 do 4.000,00 kuna,
 - 3) Za 8% razlika od 4.000,01 do 5.000,00 kuna,
 - 4) Za 20% iznos od 5.000,01 i nadalje.
- (2) Svota mirovine smanjena prema stavku 1. ovoga članka ne može iznositi manje od svote mirovine određene prema općim propisima o mirovinskom osiguranju.