



HRVATSKI SABOR

KLASA: 307-01/26-01/1

URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 27. veljače 2026.



P.Z. br. 273

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2022/2065 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. listopada 2022. o jedinstvenom tržištu digitalnih usluga i izmjeni Direktive 2000/31/EZ (Akt o digitalnim uslugama)*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Marija Selak Raspudić, zastupnica u Hrvatskome saboru, aktom od 23. veljače 2026. godine.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela sudjelovat će predlagateljica Prijedloga zakona.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

P.Z. br. 273



HRVATSKI SABOR

Zastupnica

Marija Selak Raspudić

Zagreb, 23. veljače 2026.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB

Primijeno:	27-02-2026
Klasifikacijska oznaka	307-01/26-01/1
Uredbeni broj	6531-26-1
Org. jed.	65
Red.	1
Vrijednost	-



Hs**NP*307-01/26-01/1*6531-26-1**Hs

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2022/2065 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. listopada 2022. o jedinstvenom tržištu digitalnih usluga i izmjeni Direktive 2000/31/EZ (Akt o digitalnim uslugama)

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) zastupnica Marija Selak Raspudić podnosi Prijedlog zakona o dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2022/2065 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. listopada 2022. o jedinstvenom tržištu digitalnih usluga i izmjeni Direktive 2000/31/EZ (Akt o digitalnim uslugama).

Na sjednici Hrvatskoga sabora i na sjednicama njegovih radnih tijela potrebna obrazloženja dat će predlagateljica, zastupnica Marija Selak Raspudić.

ZASTUPNICA

Marija Selak Raspudić

**HRVATSKI SABOR
ZASTUPNICA MARIJA SELAK RASPUDIĆ**

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU)
2022/2065 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA OD 19. LISTOPADA 2022. O
JEDINSTVENOM TRŽIŠTU DIGITALNIH USLUGA I IZMJENI DIREKTIVE
2000/31/EZ (AKT O DIGITALNIM USLUGAMA)**

Zagreb, veljača 2026.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje predloženog Zakona sadržana je u odredbama članka 2. stavku 4. podstavku 1. i članku 81. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske)

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Važećim *Zakonom o provedbi Uredbe (EU) 2022/2065 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. listopada 2022. o jedinstvenom tržištu digitalnih usluga i izmjeni Direktive 2000/31/EZ (Akt o digitalnim uslugama)* („Narodne novine“, br. 67/25.), koji je Hrvatski sabor donio na sjednici 28. ožujka 2025. određena su: (a) određuju se nacionalna tijela i njihove ovlasti za provedbu Uredbe (EU) 2022/2065 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. listopada 2022. o jedinstvenom tržištu digitalnih usluga i izmjeni Direktive 2000/31/EZ (Akt o digitalnim uslugama) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2022/2065), (b) pravni lijekovi na odluke nadležnih tijela te definirane (c) novčane kazne za prekršaje povezane s kršenjem odredbi Uredbe (EU) 2022/2065.

Uredba (EU) 2022/2065 je zakonodavni akt Europske unije čije se odredbe izravno primjenjuju u državama članicama pri čemu su za određivanje poslovne sposobnosti sudionika u pravnim odnosima za sklapanje ugovora o digitalnim uslugama na jedinstvenom tržištu digitalnih usluga mjerodavna pravila država članica.

S obzirom na navedeno, u društvenom životu i praksi hrvatskih korisnika usluga internetskih platformi zamjećuje se posvemašnje neshvaćanje da pristupanje i korištenje internetskim platformama u pravnom prometu ima značenje sklapanja ugovora u kojem postoji činidba pružatelja usluge, ali i protučinidba korisnika usluga internetskih platformi. Takvo slabo shvaćanje pravnih posljedica pristupanja internetskim platformama posebno se pokazuje kao štetno glede maloljetnih osoba koje prekomjernim korištenjem spomenutih platformi nerijetko izazivaju štetne posljedice za sebe u vidu razvoja mentalnih bolesti ili izloženosti nasilju na internetu.

Imajući na umu da su maloljetne osobe prema općim i posebnim pravilima hrvatskog građanskog prava u najširem smislu izložene brojnim ograničenjima poslovne sposobnosti radi njihove vlastite dobrobiti ovim se Zakonom predlažu uvesti specijalna stroga zakonska pravila o sklapanju ugovora koje maloljetnici mlađi od 16 godina sklapaju za korištenje usluga vrlo velikih internetskih platformi. Predložene odredbe podrazumijevaju da za sklapanje takvih ugovora mora postojati odobrenje zakonskih zastupnika maloljetnika s time da se kao konkretna pravna posljedica sklapanja ugovora bez odobrenja zakonskog zastupnika predviđa ništetnost takvih ugovora sa svim drugim negativnim pravnim posljedicama koje mogu nastati u postupcima pred sudovima i drugim nadležnim tijelima za pružatelja usluge vrlo velike internetske platforme ako nisu upotrijebili dužnu pažnju prilikom sklapanja ugovora s maloljetnikom. Također, kako bi se naglasila odgovornost vrlo velikih internetskih platformi u sklapanju ugovora s maloljetnicima, propisuje se kako je u eventualnim sporovima i postupcima o tom pitanju, teret dokazivanja na njima. Procjenjuje se kako će se donošenjem ovog Zakona potaknuti prvotno vrlo velike internetske platforme kao primarne adresate na pojačanu

odgovornost prilikom stupanja u ugovorne odnose s maloljetnicima te proaktivnu ulogu u daljnjoj regulaciji prisutnosti i zaštite maloljetnika na internetskim platformama.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2022/2065 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA OD 19. LISTOPADA 2022. O JEDINSTVENOM TRŽIŠTU DIGITALNIH USLUGA I IZMJENI DIREKTIVE 2000/31/EZ (AKT O DIGITALNIM USLUGAMA)

Članak 1.

U Zakonu o provedbi Uredbe (EU) 2022/2065 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. listopada 2022. o jedinstvenom tržištu digitalnih usluga i izmjeni Direktive 2000/31/EZ (Akt o digitalnim uslugama) („Narodne novine“, br. 67/25.) u članku 1. iza riječi: „(u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2022/2065),“ dodaju se riječi: „posebne odredbe o zaštiti maloljetnika,“.

Članak 2.

Iza članka 10. dodaje se glava II.a i članak 10.a koji glasi:

„II.A POSEBNE ODREDBE O ZAŠTITI MALOLJETNIKA NA JEDINSTVENOM TRŽIŠTU DIGITALNIH USLUGA

Članak 10.a

- (1) Osoba koja je mlađa od 16 godina ne može sklopiti ugovor o korištenju usluge vrlo velike internetske platforme bez odobrenja zakonskog zastupnika.
- (2) Ugovor o korištenju usluge vrlo velike internetske platforme koji je osoba mlađa od 16 godina sklopila bez odobrenja zakonskog zastupnika je ništetan.
- (3) Zakonski zastupnik može u svako doba povući ili ograničiti odobrenje, odnosno u ime osobe mlađe od 16 godina raskinuti ugovor o korištenju usluge vrlo velike internetske platforme.
- (4) U postupku pred sudom ili drugim nadležnim tijelom teret dokazivanja postojanja odobrenja iz stavka 1. ovoga članka je na pružatelju usluge vrlo velike internetske platforme.

Članak 3.

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu u roku od šest mjeseci od dana objave.

V. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI ZAKONA

Članak 1.

Dopunjuje se odredba o predmetu zakona sukladno dopunama koje se predlažu.

Članak 2.

Određuje se kako osoba koja je mlađa od 16 godina ne može sklopiti ugovor o korištenju usluge velike internetske platforme bez odobrenja zakonskog zastupnika, ništetnost kao posljedica sklapanja ugovora bez odobrenja, mogućnost zakonskog zastupnika da povuče odobrenje i raskine ugovor te prebacuje teret dokazivanja postojanja odobrenja na pružatelja usluge velike internetske platforme.

Članak 3.

Propisuje se objava Zakona u Narodnim novinama i rok za stupanje na snagu.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU

Predmet Zakona

Članak 1.

Ovim Zakonom određuju se nacionalna tijela i njihove ovlasti za provedbu Uredbe (EU) 2022/2065 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. listopada 2022. o jedinstvenom tržištu digitalnih usluga i izmjeni Direktive 2000/31/EZ (Akt o digitalnim uslugama) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2022/2065), pravni lijekovi na odluke nadležnih tijela te se definiraju novčane kazne za prekršaje povezane s kršenjem odredbi Uredbe (EU) 2022/2065.

Sredstva za rad Koordinatora za digitalne usluge

Članak 10.

Sredstva za rad Koordinatora za digitalne usluge osigurava Koordinator za digitalne usluge iz vlastitih sredstava.