



HRVATSKI SABOR

Klub Zastupnika IDS-a, PGS-a, Unije i ISU-PIP-a
Zagreb, 14. travnja 2026. g.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Amandmani na Konačni prijedlog zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, P.Z. br. 252.

Sukladno članku 196. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“ 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20 – Odluka Ustavnog suda RH i 123/20), Klub zastupnika IDS-a, PGS-a, Unije i ISU-PIP-a, podnosi amandmane na Konačni prijedlog zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, P.Z. br. 252.

AMANDMAN I

Na članak 3.

U članku 3., stavak 1., iza točke 20., dodaju se nove točke, koje glase:

„21. Operativni sporazum o regionalnom razvoju – provedbeni instrument politike regionalnoga razvoja kojim se, na temelju programa razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave i plana razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave, uređuju međusobna prava i obveze između Ministarstva i jedinice područne (regionalne) samouprave u provedbi razvojnih prioriteta, uključujući financijsku omotnicu, izvore financiranja, dinamiku provedbe i odgovornosti za ostvarenje rezultata. Operativni sporazum predstavlja osnovu za planiranje i korištenje sredstava iz državnog proračuna i fondova Europske unije namijenjenih regionalnom razvoju.“

„22. Program razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave – srednjoročni ili višegodišnji provedbeni dokument kojim se, na temelju plana razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave, razrađuju prioriteti, mjere i aktivnosti te utvrđuju financijski okviri, izvori financiranja i način provedbe radi postizanja ciljeva regionalnoga razvoja; program predstavlja osnovu za sklapanje operativnih sporazuma i provedbu razvojnih projekata te mora biti usklađen s nacionalnim i programima Europske unije.“

Obrazloženje

Ovim amandmanom uvode se novi pojmovi koji uspostavljaju jasnu vezu između plana razvoja, programiranja i provedbe na razini županija. Terminološki se usklađuje sustav tako da program predstavlja provedbenu razinu plana razvoja.

AMANDMAN II

Na članak 7.

Mijenja se članak 7. i glasi:

„(1) Financiranje regionalnoga razvoja osigurava se udruživanjem sredstava iz različitih izvora namijenjenih pripremi, izradi i provedbi akata strateškog planiranja politike regionalnoga razvoja i razvojnih projekata kojima se postiže trajan i mjerljiv učinak na razvoj.

(2) Pri provedbi aktivnosti iz stavka 1. ovoga članka primjenjuju se pravila o državnim potporama i drugi propisi koji uređuju korištenje pojedinih izvora financiranja.

(3) Dio sredstava iz stavka 1. ovoga članka, u minimalnom udjelu od 20 %, teritorijalno se usmjerava na jedinice područne (regionalne) samouprave radi provedbe prioriteta utvrđenih aktima strateškog planiranja politike regionalnoga razvoja.

(4) Jedinice područne (regionalne) samouprave sudjeluju u upravljanju sredstvima iz stavka 3. ovoga članka, osobito kroz odabir i prioritizaciju projekata i aktivnosti, u okviru operativnih sporazuma iz članka 15.a ovoga Zakona.

(5) Sredstva iz stavka 3. ovoga članka planiraju se u državnom proračunu i višegodišnjim financijskim planovima te u programima financiranim iz fondova Europske unije, u skladu s propisima koji uređuju njihovo korištenje.

(6) Upravljanje i korištenje sredstava iz ovoga članka provodi se u skladu s pravilima Europske unije i nacionalnim propisima, uz osiguravanje transparentnosti, učinkovitosti i odgovornosti u provedbi.

(7) Pri planiranju sredstava iz ovog članka uzima se u obzir stupanj razvijenosti jedinica područne (regionalne) samouprave, osobito kroz utvrđivanje različitih stopa sufinanciranja, pri čemu se viši udjeli sufinanciranja osiguravaju za slabije razvijena područja.“

Obrazloženje

Ovim amandmanom uvodi se minimalna razina teritorijalnog usmjeravanja sredstava (20 %) te se osigurava aktivna uloga županija u upravljanju tim sredstvima, po uzoru na ITU mehanizam, uz očuvanje usklađenosti s EU pravilima.

AMANDMAN III

Članak 12.

U članku 12., iza stavka 6., dodaje se novi stavak 7., koji glasi:

„(7) Akti strateškog planiranja politike regionalnoga razvoja iz stavka 1. ovoga članka sadrže i indikativni financijski okvir za provedbu utvrđenih prioriteta, usklađen s raspoloživim sredstvima iz članka 7. ovoga Zakona.“

Obrazloženje

Uvođenjem indikativnog financijskog okvira osigurava se veća povezanost strateškog planiranja i financijskih mogućnosti te povećava realnost i provedivost razvojnih dokumenata.

AMANDMAN IV

Članak 12.

Iza članka 12., dodaje se naslov i članak 12.a, koji glasi:

„Programi razvoja jedinica područne (regionalne) samouprave

Članak 12.a

- (1) Radi provedbe prioriteta utvrđenih planovima razvoja jedinica područne (regionalne) samouprave donose se programi razvoja jedinica područne (regionalne) samouprave.
- (2) Programima iz stavka 1. ovoga članka razrađuju se prioriteti, mjere i aktivnosti te se utvrđuju financijski okviri i izvori financiranja za njihovu provedbu.
- (3) Programi iz stavka 1. ovoga članka moraju biti usklađeni s Nacionalnom razvojnom strategijom i relevantnim programima Europske unije.
- (4) Programe iz stavka 1. ovoga članka donosi Vlada na prijedlog Ministarstva, uz prethodno pribavljeno mišljenje jedinice područne (regionalne) samouprave na koju se program odnosi.“

Obrazloženje

Uvođenjem programa razvoja županija uspostavlja se jasna provedbena razina između planova i projekata, čime se omogućuje preciznije planiranje financiranja i provedbe razvojnih prioriteta.

AMANDMAN V

Članak 15.

Iza članka 15., dodaje se naslov i članak 15.a, koji glasi:

„Operativni sporazum o regionalnom razvoju

Članak 15.a

(1) Radi osiguravanja provedbe prioriteta utvrđenih planom razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave i programom razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave, Ministarstvo i jedinica područne (regionalne) samouprave sklapaju operativni sporazum o regionalnom razvoju.

(2) Operativni sporazum iz stavka 1. ovoga članka predstavlja provedbeni instrument kojim se osigurava financijska i provedbena izvjesnost realizacije razvojnih prioriteta.

(3) Operativni sporazum obavezno sadrži:

- razvojne prioritete
- popis ključnih projekata
- financijsku omotnicu
- izvore financiranja
- višegodišnji financijski plan
- pokazatelje uspješnosti
- rokove provedbe
- nadležnosti i obveze ugovornih strana
- način praćenja i izvješćivanja

(4) Sredstva za provedbu sporazuma planiraju se u državnom proračunu i programima EU.

(5) Sporazum se sklapa za višegodišnje razdoblje.

(6) Ministar pravilnikom propisuje detalje provedbe.“

Obrazloženje

Ovim amandmanom uvodi se operativni sporazum kao ključni instrument kojim se osigurava realizacija prioriteta kroz unaprijed definirane projekte i financijska sredstva, čime se povećava izvjesnost provedbe.

AMANDMAN VI

Članak 15.

U članku 15., iza stavka 7., dodaje se novi stavak 8., koji glasi:

„(8) Razvojni sporazumi iz ovoga članka moraju biti usklađeni s operativnim sporazumima iz članka 15.a ovoga Zakona.“

Obrazloženje

Ovim amandmanom osigurava se međusobna usklađenost različitih instrumenata regionalne politike i sprječava njihovo preklapanje.

AMANDMAN VII

Članak 25.

Mijenja se članak 25. i glasi:

„(1) Tijela državne uprave upućuju se da se u postupcima dodjele sredstava projekti vrednuju prema kriterijima kvalitete, uključujući relevantnost, izvedivost i očekivane učinke.

(2) Razvojne potrebe potpomognutih područja i područja s razvojnim posebnostima osiguravaju se prvenstveno kroz posebne programe i instrumente financiranja.

(3) U slučaju jednakog broja bodova prednost se može dati projektima s područja nižeg stupnja razvijenosti.“

Obrazloženje

Ovim amandmanom pojednostavljuje se sustav dodjele sredstava te se jasno razdvaja vrednovanje kvalitete projekata od provedbe regionalne politike. Projekti se ocjenjuju prema kvaliteti i učinku, dok se razvojne razlike adresiraju kroz posebne programe i instrumente financiranja. Time se povećava transparentnost, osigurava ravnopravno natjecanje projekata i omogućuje učinkovitije usmjeravanje sredstava prema slabije razvijenim područjima.

AMANDMAN VIII

Članak 33.

U članku 33., stavak 1., iza podstavka 6. dodaje se podstavak 7., koji glasi:

„- sudjeluju u provedbi operativnih sporazuma i upravljanju sredstvima“

U članku 33., iza stavka 7., dodaje se novi stavak 8., koji glasi:

(8) Regionalni koordinatori mogu obavljati poslove provedbenog tijela u okviru operativnih sporazuma.“

Obrazloženje

Ovim amandmanom jača se operativna uloga regionalnih koordinatora kako bi se omogućila učinkovitija i decentralizirana provedba razvojnih projekata.

PREDSJEDNIK KLUBA ZASTUPNIKA
Dalibor Paus

