



P.Z. br. 291

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/26-01/36

URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 20. travnja 2026.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 20. travnja 2026. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija dr. sc. Tomislava Čorića, državne tajnike dr. sc. Terezu Rogić Lugarić, Stipu Župana i Mateja Bulu, ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu i ravnatelja Carinske uprave Marija Demirovića.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/26-01/31
URBROJ: 50301-05/31-26-2

Zagreb, 20. travnja 2026.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine”, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine”, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija dr. sc. Tomislava Čorića, državne tajnike dr. sc. Terezu Rogić Lugarić, Stipu Župana i Mateja Bulu, ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu i ravnatelja Carinske uprave Marija Demirovića.


2
PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU
VRIJEDNOST, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Republika Hrvatska postala je 1. srpnja 2013. država članica Europske unije te je zbog usklađivanja propisa na području oporezivanja porezom na dodanu vrijednost (u daljnjem tekstu: PDV) donesen novi Zakon o porezu na dodanu vrijednost koji je stupio na snagu 1. srpnja 2013., a objavljen je u „Narodnim novinama“, broj 73/13. Zakon je usklađen s Direktivama koje uređuju oporezivanje PDV-om.

Trenutni sustav oporezivanja PDV-om temelji se na primjeni opće stope PDV-a 25% i sniženih stopa 0%, 5% i 13%. Za upis u registar obveznika PDV-a primjenjuje se prag u iznosu od 60.000,00 eura koji obuhvaća vrijednost oporezivih isporuka dobara ili usluga u prethodnoj ili tekućoj kalendarskoj godini.

Zbog povećane neizvjesnosti na energetske tržištima uzrokovane sukobom na Bliskom istoku kao nastavak mjera s ciljem zaštite građana i gospodarstva, ovim Prijedlogom zakona predlaže se pravni okvir koji bi bio primjeren za rješavanje posebnih okolnosti, a radi stvaranja zakonskih pretpostavki za moguće dodatne reakcije u takvim okolnostima. Uzimajući u obzir posebne okolnosti do kojih je došlo uslijed globalne krize na tržištu energenata, kao i izrazitog porasta cijena na tržištu, te nepredvidljivosti daljnjeg kretanja međunarodnih cijena energenata, nužno je ovlastiti Vladu Republike Hrvatske da uredbom na ograničeno vrijeme propiše visinu stope PDV-a za energente koji podliježu trošarinama prema propisima koji uređuju trošarine. Ocjenjujući sve relevantne okolnosti, u propisanim iznimnim slučajevima, Vlada Republike Hrvatske bi uredbom mogla propisati sniženu visinu stope PDV-a na energente, te period važenja uredbe, nakon kojeg bi se njen učinak i svrha morali revidirati.

Naime, prije početka ratnog sukoba na Bliskom istoku maloprodajne cijene naftnih derivata od 1. siječnja 2026. do 24. ožujka 2026. kretale su se za dizel od 1,37 EUR/l do 1,73 EUR/l te za benzin od 1,38 EUR/l do 1,62 EUR/l. Od početka ratnog sukoba i posljedičnog rasta cijena energenata, Vlada Republike Hrvatske je s ciljem ublažavanja rasta maloprodajne cijene energenata izmijenila visinu trošarine na energente i električnu energiju te istovremeno Uredbom o utvrđivanju najviših maloprodajnih cijena naftnih derivata ograničila maloprodajnu cijenu energenata putem određivanja trgovačkih marži.

Uzevši u obzir trenutna događanja na tržištu energenata nije moguće sa sigurnošću procijeniti kretanje međunarodnih cijena energenata, stoga je nužno da Vlada Republike Hrvatske u takvim uvjetima i mogućim teškim poremećajima na tržištu te poteškoćama u

opskrbnim lancima ili drugim posebnim okolnostima, može iznimno i ciljano intervenirati u poreznu politiku, uključujući visinu stope PDV-a za energente koji podliježu trošarinama budući da rast cijena goriva izravno utječe na cijene u gospodarstvu.

Smisao dopune Prijedloga zakona jest održavanje stabilnosti tržišta energenata i omogućavanje pravovremene reakcije u situacijama kada je brzina i učinkovitost djelovanja posebno važna. Takva ovlast omogućuje stabilizaciju tržišta bez odgađanja koje bi nastalo provođenjem redovnog zakonodavnog postupka. Usvajanjem ovoga Prijedloga zakona Vlada Republike Hrvatske bi osigurala dodatni alat koji bi mogao povoljno utjecati na poljoprivrednike, ribare, prijevoznike i druge gospodarske subjekte.

U uvjetima izrazite globalne nestabilnosti i nemogućnosti pouzdane procjene kretanja međunarodnih cijena energenata, ovakva fleksibilnost porezne politike kao krajnje mjere predstavlja važan dodatni instrument za očuvanje gospodarske stabilnosti i zaštitu standarda građana.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Prijedloga zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske. Međutim, predložena odredba može dovesti do smanjenja prihoda od PDV-a u situacijama kada bi Vlada Republike Hrvatske, zbog posebnih okolnosti uredbom propisala visinu stope PDV-a po kojoj se obračunava i plaća PDV na energente koji podliježu trošarinama. Visinu tog učinka nije moguće unaprijed procijeniti jer će ovisiti o vrsti, opsegu i trajanju konkretnih mjera koje će se poduzeti.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) predlaže se donošenje Prijedloga zakona po hitnom postupku. Naime, Prijedlog zakona donosi se u cilju uspostave pravnog okvira koji omogućuje brzu i učinkovitu reakciju Vlade Republike Hrvatske u posebnim okolnostima.

Prijedlog zakona je potrebno donijeti u hitnom postupku s obzirom na to da takve posebne okolnosti zahtijevaju brze i učinkovite mjere za zaštitu građana i gospodarstva te stabilizaciju tržišta energentima bez odgađanja koje bi nastalo provođenjem redovnog zakonodavnog postupka. Ako brza reakcija ne bi bila moguća, nastupile bi ozbiljne posljedice, od poremećaja u opskrbi energentima koji podliježu trošarinama, preko daljnjeg rasta njihovih cijena, do posljedičnog poskupljenja širokog spektra proizvoda i usluga. Stoga je nužno ovlastiti Vladu Republike Hrvatske da uredbom propiše visinu stope PDV-a na energente koji podliježu trošarinama prema propisima koji uređuju trošarine, čime se osigurava fleksibilnost i pravovremeno ublažavanje posljedica posebnih okolnosti.

Radi osiguranja pravovremene primjene i navedenih razloga hitnosti, predlaže se da Zakon stupi na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST

Članak 1.

U Zakonu o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, br. 73/13., 99/13. - Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 148/13., 153/13. - Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 143/14., 115/16., 106/18., 121/19., 138/20., 39/22., 113/22., 33/23., 114/23., 35/24., 152/24., 52/25., 151/25. i 32/26.), iza članka 38. dodaju se naslov iznad članka i članak 38.a koji glase:

„3. Stopa PDV-a na energente u posebnim okolnostima

Članak 38.a

Iznimno od članka 38. ovoga Zakona Vlada Republike Hrvatske, u svrhu stabilnosti tržišta, može na ograničeno vrijeme, u posebnim okolnostima, a osobito u slučaju poremećaja na tržištu energenata, a radi zaštite potrošača, regulacije tržišta ili drugih opravdanih razloga, uredbom propisati visinu stope PDV-a na energente koji podliježu trošarinama prema propisima koji uređuju trošarine.“.

PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA

Članak 2.

Ministarstvo financija će u roku od tri godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona provesti vrednovanje ovoga Zakona.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Uzimajući u obzir posebne okolnosti do kojih je došlo uslijed globalne krize u opskrbi energentima, kao i izrazitog porasta cijena na tržištu, te nepredvidljivosti daljnjeg kretanja međunarodnih cijena energenata, osobito u kontekstu ratnih zbivanja na Bliskom istoku, nužno je omogućavanje pravovremene reakcije kako bi se stabiliziralo tržište bez odgađanja koje bi nastalo provođenjem redovnog zakonodavnog postupka. Stoga se daje ovlast Vladi Republike Hrvatske da uredbom na ograničeno vrijeme propiše visinu stope PDV-a za energente koji podliježu trošarinama prema propisima koji uređuju trošarine. Posebne okolnosti podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje ugrožava život i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, znatno narušava okoliš, narušava gospodarsku aktivnost ili uzrokuje znatnu gospodarsku štetu, kako je propisano člankom 107.a Općeg poreznog zakona („Narodne novine“, br. 115/16., 106/18., 121/19., 32/20., 42/20., 114/22., 152/24. i 151/25.).

Smisao dopune Zakona o porezu na dodanu vrijednost jest zaštita potrošača, održavanje stabilnosti i regulacije tržišta energenata ili drugih opravdanih razloga, jer ako bi izostala brza reakcija, nastupile bi ozbiljne posljedice, od poremećaja u opskrbi energentima koji podliježu trošarinama, preko daljnjeg rasta njihovih cijena, do posljedičnog poskupljenja širokog spektra proizvoda i usluga. Time bi bila ugrožena održivost poslovanja, osobito za poljoprivrednike, ribare, prijevoznike i druge gospodarske subjekte.

Slijedom navedenoga, a ocjenjujući sve relevantne okolnosti, u propisanim iznimnim slučajevima, Vlada Republike Hrvatske bi uredbom mogla propisati visinu stope PDV-a na energente koji podliježu trošarinama prema propisima koji uređuju trošarine te period važenja uredbe, nakon kojeg bi se njen učinak i svrha morali revidirati.

Uz članak 2.

Ministarstvo financija provodi vrednovanje ovoga Zakona u roku od tri godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona u skladu s člankom 24. stavkom 1. Zakona o instrumentima politike boljih propisa („Narodne novine“, broj 155/23.).

Uz članak 3.

Zbog povećane neizvjesnosti na energetske tržištima uzrokovane sukobom na Bliskom istoku kao nastavak mjera s ciljem zaštite građana i gospodarstva, ovim Zakonom predlaže se pravni okvir koji bi bio primjeren za rješavanje posebnih okolnosti, a radi omogućavanja brze reakcije u takvim okolnostima, stoga se predlaže stupanje na snagu ovoga Zakona prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA

Članak 38.

- (1) PDV se obračunava i plaća po stopi od 25%.
- (2) PDV se obračunava i plaća po sniženoj stopi od 5% na isporuke sljedećih dobara i usluga:
- a) sve vrste kruha,
 - b) sve vrste mlijeka (kravlje, ovčje, kozje) koje se stavlja u promet pod istim nazivom u tekućem stanju, svježe, pasterizirano, homogenizirano, kondenzirano (osim kiselog mlijeka, jogurta, kefira, čokoladnog mlijeka i drugih mliječnih proizvoda), nadomjestke za majčino mlijeko,
 - c) knjige stručnog, znanstvenog, umjetničkog, kulturnog i obrazovnog sadržaja, udžbenike za pedagoški odgoj i obrazovanje, za osnovnoškolsko, srednjoškolsko i visokoškolsko obrazovanje, osim onih koje u cijelosti ili većim dijelom sadrže oglase ili služe oglašavanju te osim onih koje se u cijelosti ili većim dijelom sastoje od videozapisa ili glazbenog sadržaja,
 - d) lijekove koji imaju odobrenje nadležnog tijela za lijekove i medicinske proizvode,
 - e) medicinsku opremu, pomagala i druge sprave koje se koriste za ublažavanje liječenja invalidnosti isključivo za osobnu uporabu invalida propisane općim aktom o ortopedskim i drugim pomagalima Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,
 - f) kino ulaznice, ulaznice za koncerte, sportska događanja i kulturna događanja, osim onih iz članka 39. stavka 1. točke n) ovoga Zakona,
 - g) novine novinskog nakladnika koji ima statut medija, koje izlaze dnevno, osim onih koje u cijelosti ili većim dijelom sadrže oglase ili služe oglašavanju te osim onih koje se u cijelosti ili većim dijelom sastoje od videozapisa ili glazbenog sadržaja,
 - h) znanstvene časopise,
 - i) dječju hranu i prerađenu hranu na bazi žitarica za dojenčad i malu djecu,
 - j) jestiva ulja i masti, biljnog i životinjskog podrijetla, maslac i margarin,
 - k) isporuku živih životinja: goveda, svinja, ovaca, koza, konja, magaraca, domaće peradi, kunića i zečeva,
 - l) isporuku svježeg ili rashlađenog mesa i jestivih klaoničkih proizvoda od: goveda, svinja, ovaca, koza, konja, magaraca, domaće peradi, kunića i zečeva,
 - m) isporuku svježih ili rashlađenih kobasica i sličnih proizvoda od mesa, mesnih klaoničkih proizvoda ili krvi,
 - n) isporuku žive ribe,

- o) isporuku svježe ili rashlađene ribe, mekušaca i ostalih vodenih beskralježnjaka,
- p) isporuku svježih ili rashlađenih rakova: jastoga, hlapova, škampa, kozica,
- r) isporuku svježeg ili rashlađenog povrća, korijena i gomolja, uključujući mahunasto suho povrće,
- s) isporuku svježeg i suhog voća i orašastih plodova,
- t) isporuku svježih jaja peradi, u ljusci,
- u) sadnice i sjemenje,
- v) gnojiva i pesticide te druge agrokemijske proizvode,
- z) proizvode koji se pretežito koriste kao hrana za životinje, osim hrane za kućne ljubimce.

(3) PDV se obračunava i plaća po sniženoj stopi od 13% na isporuke sljedećih dobara i usluga:

- a) usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansiona ili punog pansiona u hotelima ili objektima slične namjene, uključujući smještaj za vrijeme odmora, iznajmljivanje prostora u kampovima za odmor ili u mjestima određenima za kampiranje te smještaj u plovnim objektima nautičkog turizma,
- b) novine i časopise novinskog nakladnika koji ima statut medija te novine i časopise nakladnika za koje ne postoji obveza donošenja statuta medija prema posebnom propisu, osim onih iz stavka 2. točke g) ovoga članka koji izlaze periodično, osim onih koji u cijelosti ili većim dijelom sadrže oglase ili služe oglašavanju te osim onih koji se u cijelosti ili većim dijelom sastoje od videozapisa ili glazbenog sadržaja,
- c) dječje sjedalice za automobile i dječje pelene,
- d) menstrualne potrepštine,
- e) isporuku vode, osim vode koja se stavlja na tržište u bocama ili u drugoj ambalaži, u smislu javne vodoopskrbe i javne odvodnje prema posebnom propisu,
- f) isporuku električne energije do drugog isporučitelja ili krajnjeg korisnika, uključujući naknade vezane uz tu isporuku,
- g) isporuku prirodnog plina i grijanja iz toplinskih stanica, uključujući naknade vezane uz te isporuke,
- h) ogrjevno drvo, pelet, briket i sječku,
- i) javnu uslugu sakupljanja komunalnog otpada koju pruža davatelj javne usluge sakupljanja komunalnog otpada sukladno posebnom propisu koji uređuje gospodarenje otpadom,
- j) urne i ljesove,

k) usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača te nositelja fonogramskih prava koji su članovi odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje tijela državne uprave nadležnog za intelektualno vlasništvo,

l) pripremanje i usluživanje jela i slastica u ugostiteljskom objektu i izvan ugostiteljskog objekta prema posebnom propisu.

(4) Iznimno od stavka 3. točke g) ovoga članka, na isporuke prirodnog plina, uključujući naknade vezane uz tu isporuku, obavljene u razdoblju od 1. travnja 2022. do 31. ožujka 2027., PDV se obračunava i plaća po sniženoj stopi od 5%.

(5) Iznimno od stavka 3. točaka g) i h) ovoga članka, na isporuku grijanja iz toplinskih stanica uključujući naknade vezane za tu isporuku te isporuku ogrjevnog drva, peleta, briketa i sječke, obavljene do 31. ožujka 2027., PDV se obračunava i plaća po sniženoj stopi od 5%.

(6) PDV se obračunava i plaća po stopi od 0% na isporuku i ugradnju solarnih ploča na privatne stambene objekte, prostore za stanovanje te javne i druge zgrade koje se koriste za aktivnosti od javnog interesa te isporuku i ugradnju solarnih ploča u blizini takvih objekata, prostora i zgrada.

(7) Ministar financija pravilnikom propisuje provedbu ovoga članka u vezi s primjenom snižene stope PDV-a te što se smatra pripremanjem i usluživanjem jela i slastica u ugostiteljskom objektu i izvan ugostiteljskog objekta, koristeći za isporuku dobara iz stavka 2. točaka j) do z) i stavka 3. točaka g) i h) ovoga članka Kombiniranu nomenklaturu (KN) iz Priloga I. Uredbe Vijeća (EEZ) br. 2658/1987.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu Prijedloga zakona o dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo financija
Svrha dokumenta	Izveščivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu Prijedloga zakona o dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona.
Datum dokumenta	20. travnja 2026.
Verzija dokumenta	v.1
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt Prijedloga zakona o dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Nije bio u godišnjem planu.
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo financija
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	Nije osnovana radna skupina
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Savjetovanje o Nacrtu Prijedloga zakona o dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Nacrtom konačnog prijedlogom zakona provodilo se putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću https://esavjetovanja.gov.hr/Econ/9801 . Savjetovanje se provodilo u razdoblju od 10. travnja 2026. do 19. travnja 2026.

<p>Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?</p>	<p>Svoju primjedbu dostavili su: Natalija Bokan, Bilić Savjetovanje d.o.o., Darko Cobović, Ivana Dasović, Diana Tomičić, Zvezdana Križanec, Hrvatska obrtnička komora</p>
<p>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>Analiza dostavljenih primjedbi nalazi se u prilogu ovog obrasca.</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.</p>

Izvrješće o provedenom savjetovanju - Prijedlog Zakona o dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1.	NATALIJA BOKAN	PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST	Treba smanjiti i redovnu stopu PDV-a, obzirom su cijene unatrag godinu dana na većini roba i usluga samo promijenile valutu!!	Nije prihvaćen	Prijedlog nije predmet ove dopune Zakona o porezu na dodanu vrijednost.
2.	HRVATSKA OBRTNIČKA KOMORA	PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST	djelatnosti obrtništva te se nadamo njihovoj žurnoj provedbi. Istovremeno smo svjesni kako će uvođenje novih stopa PDV-a uzrokovati dodatno administrativno opterećenja gospodarstva, na što moramo biti spremni. Ističemo također potrebu praćenja provedbe mjera kako bi smanjene stope doista na tržištu dovele do niže cijene energenata.	Primljeno na znanje	Primljeno na znanje.
3.	BILIĆ-SAVJETOVANJE DRUŠTVO S OGRANIČENIM ODGOVORNOŠĆU ZA USLUGE	PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST II. OČJE NA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI	Previše se naglašava „nepredvidivost“ i „globalna kriza“, a premalo se definira što su točno „posebne okolnosti“. Predlažemo da se u zakonu jasnije veže na definiciju iz Općeg poreznog zakona (članak 107.a) ili da se doda objektivni pokazatelj (npr. cijena barela nafte Brent ili maloprodajna cijena goriva).	Nije prihvaćen	Prijedlog odredbe jasno propisuje okolnosti u odnosu na koje Vlada Republike Hrvatske može uredbom propisati visinu stope PDV-a na energente koji podliježu trošarinama, te je u obrazloženju članka 1. Prijedloga zakona o dopuni Zakona o PDV-u pojašnjeno što su posebne okolnosti.
4.	BILIĆ-SAVJETOVANJE DRUŠTVO S OGRANIČENIM ODGOVORNOŠĆU ZA USLUGE	PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU	Hitni postupak za davanje trajne ovlasti je upitan. Donošenje po hitnom postupku nije opravdano jer se ne radi o jednokratnoj mjeri, nego o davanju trajne ovlasti Vladi za ubuduće. Predlažem redovni postupak kako bi Sabor imao dovoljno vremena za raspravu o ograničenjima ove ovlasti.	Nije prihvaćen	Smisao dopune Zakona o porezu na dodanu vrijednost je održavanje stabilnosti tržišta energenata i omogućavanje pravovremene reakcije u situacijama kada je brzina i učinkovitost djelovanja posebno važna, a što nije moguće vremenski ograničiti. U takvim okolnostima fleksibilnost porezne politike kao krajnje mjere je važan dodatni instrument za očuvanje gospodarske stabilnosti i zaštitu standarda građana.
5.	BILIĆ-SAVJETOVANJE DRUŠTVO S OGRANIČENIM	KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA	Predlažemo dopunu članka 38.a sljedećim odredbama: „Uredba iz stavka 1. ovoga članka može se donijeti na rok koji ne smije biti dulji od šest mjeseci.	Nije prihvaćen	Smisao dopune Zakona o porezu na dodanu vrijednost je omogućavanje fleksibilnosti porezne politike kao krajnje mjere koja predstavlja važan dodatni instrument za

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
	ODGOVOR NOŠĆU ZA USLUGE	DODANU VRIJEDNOST Članak 1.	<p>Produženje roka važenja uredbe moguće je samo jednom i to na temelju prethodne javne revizije učinaka prethodne uredbe.“</p> <p>Nema roka u kojem distributeri moraju primijeniti nižu cijenu, niti obveze da se smanjenje PDV-a u potpunosti odrazi na maloprodajnu cijenu (a ne da ga distributeri „progutaju“ u marži).</p> <p>Što je stvarno problematično u ovom članku:</p> <p>Vlada će moći sama sebi odlučiti kada je „posebna okolnost“ i koliko će sniziti PDV – čak i na 0 %.</p> <p>Pojam „drugih opravdanih razloga“ je toliko elastičan da može opravdati doslovno sve što Vladi u tom trenutku padne na pamet.</p> <p>Nema nikakvih jasnih kriterija, gornje granice trajanja mjere, niti obveze da se prije donošenja uredbe javno obrazloži zašto je to potrebno.</p> <p>Mjera se donosi po hitnom postupku, iako nije riječ o jednokratnoj intervenciji, nego o trajnoj ovlasti koju Vlada dobiva za budućnost.</p> <p>Umjesto da se porezna politika vodi kroz Sabor (kako bi trebala u demokratskom društvu), Vlada si osigurava da u krizi može donositi odluke sama, bez ozbiljne kontrole i bez dugotrajne rasprave.</p>		očuvanje gospodarske stabilnosti i zaštitu standarda građana, uz napomenu da je u obrazloženju članka 1. Prijedloga zakona o dopuni Zakona o PDV-u pojašnjeno što su posebne okolnosti.
6.	BILIĆ- SAVIJE TOV ANJE DRUŠTVO S OGRANIČE NOM ODGOVOR NOŠĆU ZA USLUGE	KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST Članak 1.	<p>Predlažem sljedeće dopune teksta članka 38.a:</p> <p>Jasno definirati maksimalno trajanje jedne uredbe (npr. najduže 6 mjeseci) s obveznom revizijom prije eventualnog produženja. Dodati da stopa PDV-a propisana uredbom ne može biti niža od 5 % (ili navesti minimalnu dopuštenu stopu). Precizirati uvjete za aktiviranje mjere (npr. objektivni kriteriji kao što je porast maloprodajne cijene dizela/benzina za više od 15–20 % u odnosu na prethodna 3 mjeseca). Obvezati Vladu na javno obrazloženje proporcionalnosti mjere i</p>	Nije prihvaćen	Smisao dopune Zakona o porezu na dodanu vrijednost je omogućavanje fleksibilnosti porezne politike kao krajnje mjere koja predstavlja važan dodatni instrument za očuvanje gospodarske stabilnosti i zaštitu standarda građana.

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			obavještanje Sabora i Europske komisije.		
7.	DARKO COBOVIĆ	KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST Članak 1.	Izvršiti nadopunu članka 38a., na slijedeći način, iza riječi a radi zaštite potrošača, regulacije tržišta ili drugih opravdanih razloga, uredbom propisati visinu stope PDV-a (ubaciti, ali ne višom od 25%) na energente koji podliježu trošarinama prema propisima koji uređuju trošarine..... Ovako definirana uredba omogućuje donošenje odluke i o većoj stopi PDV-a, a to vjerujem nije cilj ove uredbe.	Nije prihvaćen	Smisao dopune Prijedloga zakona jest održavanje stabilnosti tržišta energenata i omogućavanje pravovremene reakcije u situacijama kada je brzina i učinkovitost djelovanja posebno važna, a isto nije moguće postići povećanjem opće stope PDV-a..
8.	IVANA DASOVIĆ	KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST Članak 1.	Važno je propisati da se eventualna interventna stopa PDV-a na energente može odrediti isključivo unutar već postojećih i tehnički implementiranih stopa PDV-a (0%, 5%, 13% i 25%). U suprotnom, uvođenje nove, do sada nepostojeće stope zahtijevalo bi opsežne prilagodbe računovodstvenih i ERP sustava, poreznih obrazaca i IT rješenja. Takve prilagodbe nije moguće kvalitetno provesti u kratkom roku bez značajnih troškova. Ne smije se dopustiti da troškovi implementacije novih stopa PDV-a premaše koristi koje bi proizlazile iz smanjenja stope PDV-a.	Nije prihvaćen	Smisao dopune Zakona o porezu na dodanu vrijednost je održavanje stabilnosti tržišta energenata i omogućavanje pravovremene reakcije kao krajnje mjere u situacijama kada je brzina i učinkovitost djelovanja posebno važna. U tom kontekstu nije očekivano da bi troškovi prilagodbe zbog možebitne promjene stope PDV-a na energente koji podliježu trošarinama mogli nadmašiti korist smanjenja stope PDV-a.
9.	DIANA TOMIČIĆ	KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST Članak 1.	Kako bi se osigurala operativna učinkovitost, nužno je da se nove porezne stope usklade s već postojećima, bez da se uvode nove PDV stope. Uvođenje novih stopa zahtijeva složene izmjene u IT sustavima, ERP-ovima i fiskalnim kasama, što generira troškove koji mogu poništiti efekte samog smanjenja poreza, a nerijetko ih mogu i premašivati.	Nije prihvaćen	Smisao dopune Zakona o porezu na dodanu vrijednost je održavanje stabilnosti tržišta energenata i omogućavanje pravovremene reakcije kao krajnje mjere u situacijama kada je brzina i učinkovitost djelovanja posebno važna. U tom kontekstu nije očekivano da bi troškovi prilagodbe zbog možebitne promjene stope PDV-a na energente koji podliježu trošarinama mogli

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			Također, ključno je definirati kako će se kontrolirati prijenos poreznog sniženja na krajnje kupce, kako bi se spriječilo zadržavanje razlike unutar marže.		nadmašiti korist smanjenja stope PDV-a.
10.	ZVJEZDAN A KRIŽANEC	KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST Članak 1.	Kako bi se ostvario stvarni financijski učinak odnosno ušteda zbog promjene stope PDV-a na energente, potrebno je ograničiti primjenu isključivo na već propisane stope PDV-a (0 %, 5 %, 13 % ili 25 %). Uvođenje nove stope PDV-a zahtijevalo bi složene i skupe prilagodbe IT sustava, fiskalnih blagajni i poslovnog softvera, čime bi se stvorili dodatni troškovi za poduzetnike, uz rizik da troškovi prilagodbe nadmaše predviđene uštede. Također je nužno jasno definirati mehanizme kontrole kako bi se osiguralo da promjena stope PDV-a rezultira stvarnim sniženjem cijena za krajnje potrošače, odnosno kako bi se spriječilo zadržavanje porezne razlike unutar trgovačkih marži.	Nije prihvaćen	Smisao dopune Zakona o porezu na dodanu vrijednost je održavanje stabilnosti tržišta energenata i omogućavanje pravovremene reakcije kao krajnje mjere u situacijama kada je brzina i učinkovitost djelovanja posebno važna. U tom kontekstu nije očekivano da bi troškovi prilagodbe zbog možebitne promjene stope PDV-a na energente koji podliježu trošarinama mogli nadmašiti korist smanjenja stope PDV-a.
11.	BILIĆ-SAVJETOV ANJE DRUŠTVO S OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA USLUGE	PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA Članak 2.	Rok od tri godine je predug za mjeru koja se tiče cijena energenata. Predlažem vrednovanje nakon svake primijenjene uredbe ili najkasnije nakon 12 mjeseci od stupanja na snagu zakona.	Nije prihvaćen	Rok u kojem je potrebno provesti vrednovanje propisa nije predmet ove dopune Zakona o porezu na dodanu vrijednost, već je rok za isto propisan Zakonom o instrumentima politike boljih propisa.
12.	BILIĆ-SAVJETOV ANJE DRUŠTVO S OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA USLUGE	PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA Članak 2.	Predlažem vrednovanje nakon svake primijenjene uredbe ili najkasnije nakon 12 mjeseci od stupanja na snagu zakona.	Nije prihvaćen	Rok u kojem je potrebno provesti vrednovanje propisa nije predmet ove dopune Zakona o porezu na dodanu vrijednost, već je rok za isto propisan Zakonom o instrumentima politike boljih propisa.
13.	ZVJEZDAN A KRIŽANEC	PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA Članak 2.	Rok od tri godine za provedbu vrednovanja Zakona je predug, osobito imajući u vidu njegov značajan fiskalni i operativni učinak na poduzetnike i potrošače. Predlaže se da Ministarstvo financija provede vrednovanje Zakona u roku od jedne godine od dana njegova	Nije prihvaćen	Rok u kojem je potrebno provesti vrednovanje propisa nije predmet ove dopune Zakona o porezu na dodanu vrijednost, već je rok za isto propisan Zakonom o instrumentima politike boljih propisa.

R.br	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			stupanja na snagu, kako bi se pravodobno utvrdili stvarni učinci primjene te, prema potrebi, omogućile brze i učinkovite korekcije.		
14.	ZVJEZDAN A KRIŽANEC	PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA Članak 3.	Stupanje Zakona na snagu prvoga dana od dana objave je neprihvatljivo, jer u slučaju uvođenja nove stope PDV-a onemogućuje pravodobnu prilagodbu IT sustava, fiskalnih blagajni i poslovnih softvera, čime se poduzetnike dovodi u situaciju tehničke i pravne neprovedivosti.	Nije prihvaćen	Ovom dopunom Zakona o porezu na dodanu vrijednost ne propisuje se visina stope PDV-a na energente koji podliježu trošarinama, već se daje ovlast Vladi Republike Hrvatske da kao krajnju mjeru uredbom na ograničeno vrijeme propiše visinu stope PDV a za energente koji podliježu trošarinama.