



P.Z. br. 236

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/25-12/86
URBROJ: 50301-04/36-26-9

Zagreb, 30. travnja 2026.



Hs**NP*602-01/25-01/4*50-26-4**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65- HRVATSKI SABOR
ZAGREB

Primljeno: 04-05-2026	
602-01/25-01/4	65
50-26-9	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 602-01/25-01/4, URBROJ: 65-25-3, od 17. prosinca 2025.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru) daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o dopuni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 15. prosinca 2025.

Prijedlogom zakona o dopuni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) predlaže se uvesti novi članak 84.a kojim će se u postojeći zakonski okvir ugraditi hitna, privremena zaštitna mjera u školi, a odnosi se na privremeno udaljenje učenika iz odgojno-obrazovnog procesa, odnosno razdvajanje nasilnika i žrtve. Također se uvodi obveza osiguranja prava djeteta na obrazovanje za vrijeme trajanja mjere.

U pogledu navedenoga Prijedloga zakona upućujemo na relevantne odredbe Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, br. 87/08., 86/09., 92/10., 105/10. – ispravak, 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12. – pročišćeni tekst, 94/13., 152/14., 7/17., 68/18., 98/19., 64/20., 151/22., 155/23. i 156/23., u daljnjem tekstu: Zakon).

Člankom 67. Zakona utvrđeno je da je školska ustanova dužna sprječavati neprihvatljive oblike ponašanja te je odgovorna osigurati sve optimalne uvjete da svi učenici budu sigurni. Također, odredbama članka 84. Zakona propisane su vrste pedagoških mjera te dodatno razrađeni kriteriji i način njihova izricanja, uključujući i postupanje u slučajevima nasilničkog ponašanja učenika u osnovnoj i srednjoj školi.

Člankom 84. stavkom 7. Zakona jasno je utvrđeno u kojim se slučajevima primjenjuje pedagoška mjera privremenog udaljenja iz škole i stoga nema razloga dodatno utvrđivati novu privremenu zaštitnu (pred)mjeru koja bi se primjenjivala prije izricanja odgovarajuće pedagoške mjere, ovisno o vrsti počinjenog nedozvoljenog ponašanja učenika.

Također, izmjenama i dopunama Pravilnika o kriterijima za izricanje pedagoških mjera iz 2026. godine (u daljnjem tekstu: Pravilnik) unaprijeđeno je preventivno djelovanje i suzbijanje nasilja, kao i pooštavanje pedagoških mjera, te je omogućeno ujednačeno i pravedno postupanje prema učenicima. Naime, odredbom članka 3. Pravilnika, neprihvatljiva ponašanja definirana su na način da su podijeljena, ovisno o težini počinjenja, na lakša, teža, teška i osobito teška neprihvatljiva ponašanja učenika.

Sukladno navedenom, vidljivo je kako se osobita pažnja posvećuje prevenciji nasilja među učenicima, odnosno poticanje učenika na odgovorno i primjereno ponašanje kroz propisane odredbe navedenoga Zakona i Pravilnika.

Nadalje, kako bi se osigurao jasan način postupanja i učinkovita suradnja nadležnih tijela i organizacija civilnoga društva u provedbi aktivnosti usmjerenih na prevenciju i sprječavanje nasilja, zaštitu žrtava te poduzimanje odgovarajućih obiteljsko-pravnih i kaznenopravnih mjera protiv počinitelja, doneseni su odgovarajući protokoli, i to: Protokol o postupanju u slučaju nasilja među djecom i mladima, Protokol o postupanju u slučaju seksualnog nasilja, Protokol o postupanju u slučaju nasilja u obitelji te Protokol o pokretanju psiholoških kriznih intervencija u sustavu odgoja i obrazovanja.

U istom cilju jačanja zaštitne uloge škole i podizanja razine sigurnosti u odgojno-obrazovnim ustanovama, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih donijelo je i Protokol o kontroli ulaska i izlaska u školskim ustanovama, kojim se dodatno uređuje nadzor ulaska i izlaska te uvode preventivne mjere radi smanjenja sigurnosnih rizika i sprječavanja neovlaštenog pristupa školskom prostoru.

Nadalje, s aspekta kaznenog zakonodavstva, predložena stipulacija u pogledu kažnjivih postupanja nije propisana u skladu s načelom određenosti pravne norme, s obzirom na to da ne predlaže točan naziv kaznenih djela, a niti konkretnih prekršaja koji posljedično za sobom povlače obvezu donošenja rješenja o privremenom udaljenju učenika iz odgojno-obrazovnog procesa. Naime, Kazneni zakon („Narodne novine“, br. 125/11., 144/12., 56/15., 61/15. – ispravak, 101/17., 118/18., 126/19., 84/21., 114/22., 114/23., 36/24. i 136/25.) ne propisuje kazneno djelo težeg oblika nasilja, već propisuje niz samostalnih kaznenih djela koja u sebi mogu sadržavati elemente nasilja (fizičkog ili psihičkog), u kojima se niske

pobude poput mržnje ili objekt radnje poput bliske osobe ili osobe posebno ranjive zbog dobi, teže tjelesne ili duševne smetnje, propisuju kao kvalifikatorne okolnosti djela koje za sobom povlače i teže kažnjavanje.

Isto tako, bilo kakvo obligatorno određivanje zaštitne mjere, koja bi bila usko vezana za saznanje ravnatelja o učinku kaznenih djela trebala bi biti sukladna načelu razmjernosti proklamiranom u odredbi članka 16. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) koja glasi: „Svako ograničenje slobode ili prava mora biti razmjerno naravi potrebe za ograničenjem u svakom pojedinom slučaju.“.

Pritom, ne bi se smjela primjenjivati oštrija mjera nego je to nužno radi ostvarivanja njene svrhe i takva mjera trebala bi biti prikladna za ostvarivanje određenog legitimnog cilja – u konkretnom slučaju zaštite sigurnosti drugih učenika, kada bi potreba njihove zaštite proizlazila iz opasnosti uslijed počinjenog kaznenog djela.

S obzirom na to da je predložena dopuna Prijedloga zakona već jasno utvrđena gore navedenim važećim zakonskim i podzakonskim aktima, mišljenja smo da nije potrebno utvrđivati dodatne zakonske odredbe koje bi regulirale postupanje školske ustanove i svih relevantnih ustanova uključenih u postupanja u slučajevima počinjenja prekršajnog ili kaznenog djela.

Slijedom navedenoga, Vlada Republike Hrvatske ne podržava donošenje Prijedloga zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra znanosti, obrazovanja i mladih dr. sc. Radovana Fuchsa i državne tajnike Stipu Mamića, dr. sc. Ivu Ivanković, Zrinku Mužinić Bikić i dr. sc. Nikolu Mrvca.


PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković