



# P.Z. br. 237

## VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/25-12/85  
URBROJ: 50301-04/32-26-6

Zagreb, 30. travnja 2026.



Hs\*\*NP'200-01/25-01/85\*50-26-4\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB

Dobijeno: 04-05-2026	
Broj prijave: 200-01/25-01/85	Broj posla: 65
Broj prijave: 50-26-4	Broj posla: -

## PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

**PREDMET:** Prijedlog zakona o dopuni Zakona o policiji (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru) – mišljenje Vlade

**Veza:** Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 200-01/25-01/85, URBROJ: 65-25-3, od 17. prosinca 2025.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o policiji (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru) daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o dopuni Zakona o policiji (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona), koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru, aktom od 15. prosinca 2025., iz sljedećih razloga:

Prijedlogom zakona predlaže se dopuna članka 2. Zakona o policiji („Narodne novine“, br. 34/11., 130/12., 89/14. – vjerodostojno tumačenje, 151/14., 33/15., 121/16., 66/19. i 155/23.) stavkom 3. kojim se predlaže propisati da policija u obavljanju policijskih poslova osobitu pozornost posvećuje zaštiti djece i mladih, osobito žrtava maloljetničkog nasilja te osigurava brzu, učinkovitu i koordiniranu reakciju u suradnji sa školama, ustanovama socijalne skrbi i drugim nadležnim tijelima.

S tim u vezi Vlada Republike Hrvatske prvenstveno ističe da se Zakonom o policiji uređuju osnove organizacije policije i specifičnosti radnopravnog položaja policijskih službenika u Ministarstvu unutarnjih poslova, dok se policijski poslovi i policijske ovlasti uređuju Zakonom o policijskim poslovima i ovlastima („Narodne novine“, br. 76/09., 92/14. i 70/19.).

Nadalje, Vlada Republike Hrvatske ističe da ne postoji potreba dopune Zakona o policiji na predloženi način, s obzirom na to da je Prijedlog zakona sadržajno već obuhvaćen važećim normativnim i operativnim okvirom, odnosno primjena policijskih ovlasti i obveza policije da posebno obazrivo postupaju u pogledu zaštite djece i mladih, osobito žrtava maloljetničkog nasilja, propisana je primjerice člancima 14. i 18. Zakona o policijskim poslovima i ovlastima, člankom 170. Pravilnika o načinu postupanja policijskih službenika („Narodne novine“, br. 20/22., 37/23. i 114/23.) i člankom 44. Zakona o kaznenom postupku („Narodne novine“, br. 152/08., 76/09., 80/11., 121/11. – pročišćeni tekst, 91/12. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 143/12., 56/13., 145/13., 152/14., 70/17., 126/19., 126/19. – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 130/20. – Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 80/22., 36/24., 72/25. i 13/26.).

Isto tako, međuresorna suradnja policije s ustanovama socijalne skrbi, školama i drugim nadležnim tijelima propisana je člankom 8. Zakona o policijskim poslovima i ovlastima i člankom 132. Obiteljskog zakona („Narodne novine“, br. 103/15., 98/19., 47/20., 49/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 156/23.) te Protokolom o postupanju u slučaju nasilja među djecom i mladima, kojeg je Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici održanoj 15. travnja 2024.

Vlada Republike Hrvatske ukazuje da je u školskoj godini 2024./2025., Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih, s ciljem povećanja sigurnosti učenika i zaposlenika u školskim ustanovama u Republici Hrvatskoj, imenovalo Povjerenstvo za izradu prijedloga osnovnih mjera jačanja razine sigurnosti u školama. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih donijelo je 2. siječnja 2025. Odluku o donošenju Protokola o kontroli ulaska i izlaska u školskim ustanovama, KLASA: 602-01/24-01/00527, URBROJ: 533-05-25-0003. Također, Protokol o postupanju u slučaju nasilja među djecom i mladima jasno i detaljno uređuje oblike, način i načela međuresorne suradnje u slučajevima nasilja među djecom i mladima. U poglavlju IV. Protokola o postupanju u slučaju nasilja među djecom i mladima propisano je da u takvim slučajevima postupaju nadležna tijela sustava odgoja i obrazovanja, socijalne skrbi, pružatelji zdravstvene zaštite, policija, pravosuđe te organizacije civilnoga društva, uz obvezu unaprjeđivanja suradnje svih dionika uključenih u preventivne, savjetodavne i intervencijske aktivnosti. Protokol o postupanju u slučaju nasilja među djecom i mladima dodatno uspostavlja jasna načela međuresorne suradnje, uključujući postojanje pravne osnove za svako postupanje, pravovremenost intervencija, koordiniranje i integriranje usluga, sistemski pristup, međusobnu informiranost i brzu razmjenu informacija, međustručnjačko i međuresorno uvažavanje i povjerenje te evaluaciju učinaka i prepoznavanje dobre prakse.

Nadalje, Protokolom o postupanju u slučaju nasilja među djecom i mladima su precizno definirani konkretni oblici suradnje, osobito žurna postupanja u slučajevima nasilja, razmjena relevantnih informacija, koordinirani uvid u poduzete mjere radi cjelovite zaštite djeteta te obveza izvještavanja ustanove prijavitelja o postupanju po zaprimljenoj obavijesti.

Posebno je važno istaknuti da Protokol o postupanju u slučaju nasilja među djecom i mladima propisuje imenovanje županijskih koordinatora u svim nadležnim sustavima, uključujući policiju, koji su zaduženi za operativnu provedbu međuresorne suradnje, žurnu razmjenu informacija, sudjelovanje na međuresornim sastancima te uključivanje u preventivne aktivnosti. Uz to, županijski koordinatorski zavod za socijalni rad redovito saziva međuresorne sastanke radi unaprjeđenja zaštite djece i mladih u riziku od nasilja i poduzimanja integriranih mjera i intervencija.


S obzirom na navedeno, može se zaključiti da je koordinirana, brza i učinkovita reakcija policije u suradnji s drugim nadležnim tijelima u slučajevima nasilja među djecom i mladima već normativno i operativno osigurana važećim Protokolom o postupanju u slučaju nasilja među djecom i mladima te se, sukladno odredbama navedenih zakona, osobita pažnja posvećuje zaštiti djece i mladih kroz brzu i učinkovitu koordinaciju sa školama i ostalim relevantnim ustanovama.

Vežano za sigurnost i zaštitu zdravlja učenika u školskim ustanovama, Vlada Republike Hrvatske napominje kako je sukladno odredbama članka 67. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, br. 87/08., 86/09., 92/10., 105/10. – ispravak, 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12. – pročišćeni tekst, 94/13., 152/14., 7/17., 68/18., 98/19., 64/20., 151/22. i 156/23.) utvrđeno da je školska ustanova odgovorna osigurati sve optimalne uvjete da učenici budu sigurni. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih je tijelo nadležno za donošenje mjera sigurnosti i zaštite školske ustanove, a provođenje istih u različitim situacijama i okolnostima ravnatelj školskih ustanova prilagođavaju potrebama škole u suradnji s osnivačima i lokalnim timovima. Upravo je zato naglasak stavljen na suradnju s lokalnom policijskom postajom i drugim relevantnim dionicima, a zbog specifičnosti lokalnih zajednica u kojima se nalazi svaka školska ustanova.

Osim zapošljavanja operativnih djelatnika za sigurnost i civilnu zaštitu u školama, škole i dalje imaju obvezu zaključavanja škole. Sve škole su do sada formirale školski sigurnosni tim koji se sastoji od ravnatelja, pedagoga/psihologa, učitelja/nastavnika i drugih radnika te predstavnika roditelja, a koji na redovitim sastancima analiziraju potencijalne sigurnosne prijetnje i evaluaciju mjera. Uz sve to, prema sigurnosnom planu same ustanove, dvaput godišnje sve škole moraju simulirati evakuacije i druge krizne situacije, a u takvim bi vježbama trebali sudjelovati i roditelji. Radi ostvarivanja sigurnosti, suradnja s lokalnom policijskom postajom i drugim relevantnim dionicima obavezan je i ključni element sigurnosnog sustava školske ustanove. Školska ustanova je dužna osigurati zaštitu prava propisanih Ustavom Republike Hrvatske, konvencijama, zakonima, provedbenim propisima, kao i provedbu programa kojim se promiče zaštita, sigurnost te mentalno zdravlje učenika i svih radnika školske ustanove.

Slijedom svega navedenoga, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o dopuni Zakona o policiji, s obzirom na to da isti ne donosi dodatnu pravnu vrijednost niti unaprjeđuje postojeći sustav postupanja i suradnje u slučajevima zaštite djece i mladih, osobito žrtava maloljetničkog nasilja te osiguranja brze, učinkovite i koordinirane reakcije u suradnji sa školama, ustanovama socijalne skrbi i drugim nadležnim tijelima, koji je već jasno uređen i provodi se u praksi.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova dr. sc. Davora Božinovića i državne tajnike dr. sc. Irenu Petrijevcānin, Nevenku Lastrić-Đurić i Tomislava Bilandžića.


  
 dr. sc. Andrej Plenković