



P.Z. br. 238

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/25-12/80
URBROJ: 50301-04/32-26-6

Zagreb, 30. travnja 2026.



Hs**NP*200-01/25-01/84*50-26-4**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB

Broj lista	04-05-2026
Broj predloga	200-01/25-01/84
Broj prijedloga	65
Broj zakona	50-26-4

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o policijskim poslovima i ovlastima (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru) – mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 200-01/25-01/84, URBROJ: 65-25-3, od 17. prosinca 2025.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o policijskim poslovima i ovlastima (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o dopuni Zakona o policijskim poslovima i ovlastima (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona), koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru, aktom od 15. prosinca 2025., iz sljedećih razloga:

Prijedlogom zakona predlaže se dopuniti Zakon o policijskim poslovima i ovlastima („Narodne novine“, br. 76/09., 92/14. i 70/19.) člankom 52.a kojim bi se propisala nova policijska ovlast – privremena mjera zaštite žrtve maloljetničkog nasilja te bi policija, sukladno danom obrazloženju, u slučajevima kada postoji neposredna opasnost od ponavljanja nasilja među djecom i mladima, dobila mogućnost trenutačne intervencije radi zaštite žrtve i sprječavanja daljnjih sukoba.

Vlada Republike Hrvatske ističe da ne postoji potreba dopune Zakona o policijskim poslovima i ovlastima na predloženi način, s obzirom na to da je Prijedlog zakona sadržajno već obuhvaćen važećim normativnim i operativnim okvirom.

Naime, policija je sukladno odredbama Zakona o kaznenom postupku („Narodne novine“, br. 152/08., 76/09., 80/11., 121/11. – pročišćeni tekst, 91/12. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 143/12., 56/13., 145/13., 152/14., 70/17., 126/19., 126/19. – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 130/20. – Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 80/22., 36/24., 72/25. i 13/26.) i odredbama Prekršajnog zakona („Narodne novine“, br. 107/07., 39/13., 157/13., 110/15., 70/17., 118/18. i 114/22.), ovlaštena uhititi maloljetnog počinitelja kaznenog djela ili prekršaja, odnosno u situacijama kada postoji neposredna opasnost da će dijete ili maloljetnik ponoviti nasilno ponašanje i kada je potrebna zaštita života, sigurnosti i dostojanstva žrtve, ispunjeni su uvjeti za uhićenje počinitelja i njegovu predaju pritvorskom nadzorniku, uz dostavu kaznene prijave nadležnom državnom odvjetništvu u žurnom postupku, što je snažnija mjera od predloženog usmenog izricanja naredbe udaljenja s mjesta događaja i zabrane približavanja žrtvi na 24 sata.

Kada je riječ o prekršaju, policija može na mjestu događaja, sukladno članku 130. stavku 6. Prekršajnog zakona izdati naredbu zabrane približavanja žrtvi i narediti udaljenje s mjesta događaja, stoga Vlada Republike Hrvatske ističe da je sadržaj Prijedloga zakona već ugrađen u više važećih zakonskih odredbi.

Isto tako, odgovornost roditelja za ponašanje djeteta, kao i odgovornost roditelja za nesuradljivost u provedbi izrečenih mjera, već je propisana člankom 177. Kaznenog zakona („Narodne novine“, br. 125/11., 144/12., 56/15., 61/15. – ispravak, 101/17., 118/18., 126/19., 84/21., 114/22., 114/23., 36/24. i 136/25.) i člancima 22. i 27. Zakona o prekršajima protiv javnog reda i mira („Narodne novine“, br. 41/77., 52/87., 47/89., 55/89., 5/90. – pročišćeni tekst, 30/90. – ispravak, 47/90., 29/94., 114/22. i 47/23.).

Nadalje, Vlada Republike Hrvatske ističe da je, kada je riječ o suradnji i razmjeni informacija, međuresorna suradnja policije s ustanovama socijalne skrbi, školama i drugim nadležnim tijelima propisana člankom 8. Zakona o policijskim poslovima i ovlastima i člankom 132. Obiteljskog zakona („Narodne novine“, br. 103/15., 98/19., 47/20., 49/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 156/23.) te Protokolom o postupanju u slučaju nasilja među djecom i mladima, kojeg je Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici održanoj 15. travnja 2024., a prema kojem policija razmjenjuje informacije s nadležnim područnim uredima Hrvatskog zavoda za socijalni rad, a sa školama dodatno u okviru sigurnosne prosudbe za provedbu mjera opreza.

Vlada Republike Hrvatske ukazuje da su Zakonom o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, br. 87/08., 86/09., 92/10., 105/10. – ispravak, 90/11., 16/12., 86/12., 126/12. – pročišćeni tekst, 94/13., 152/14., 7/17., 68/18., 98/19., 64/20., 151/22. i 156/23.) propisane ovlasti ravnatelja u slučaju nasilnog ponašanja učenika te je propisano da ravnatelj može rješenjem privremeno udaljiti učenika iz odgojno-obrazovnog procesa do donošenja odluke o izricanju pedagoške mjere, ali ne dulje od osam dana. Iz navedene odredbe proizlazi da je tim Zakonom već omogućeno hitno udaljenje učenika iz odgojno-obrazovnog procesa u slučajevima kada njegovo ponašanje ugrožava sigurnost drugih učenika ili zaposlenika škole. Mjera se donosi odmah rješenjem ravnatelja, a svrha mjere je upravo sprječavanje ponavljanja nasilnog ponašanja i zaštita sigurnosti i dostojanstva drugih osoba.

Također, u odnosu na predloženi članak 52.a stavak 1. Vlada Republike Hrvatske ističe da je nejasna pravna priroda predložene mjere. Naime, važeći propisi kroz svoje

procesne institute uređuju i pitanje zaštite žrtve, i to kroz mjere opreza i privremene mjere, pod uvjetima propisanim Zakonom o sudovima za mladež („Narodne novine“, br. 84/11., 143/12., 148/13., 56/15. i 126/19.) i Zakona o kaznenom postupku, pri čemu je njihovo određivanje, trajanje i kontrola u nadležnosti pravosudnih tijela.

Isto tako, Vlada Republike Hrvatske ukazuje da predloženi članak ne propisuje izričitu obvezu policije da o izricanju mjera prema djetetu ili maloljetniku bez odgode obavijesti roditelja ili skrbnike. Time se izravno zadire u Ustavom Republike Hrvatske zajamčeno pravo roditelja na skrb i odgovornost za dijete, kao i u temeljna načela Obiteljskog zakona, prema kojima roditelji imaju pravo i dužnost štiti prava i interese djeteta te sudjelovati u svim postupcima koji se odnose na dijete. Također, ostaje nejasno na koji se način može sa sigurnošću znati je li dijete ili maloljetnik razumio usmenu zapovijed. Nepropisivanje obveze obavještanja roditelja predstavlja ozbiljan normativni propust, osobito u situacijama kada se mjerama ograničava sloboda kretanja djeteta ili se dijete udaljava s mjesta događaja. Primjena privremenih mjera prema djeci i maloljetnicima bez obveznog sudjelovanja roditelja i bez sustavne procjene nadležnog tijela socijalne skrbi dovodi u pitanje poštivanje načela najboljeg interesa djeteta, kao temeljnog načela racionalnog i međunarodnog pravnog okvira zaštite djece.

Nadalje, u odnosu na stavak 5. predloženog članka kojim se propisuje da ako se maloljetnik ili njegovi roditelji odnosno skrbnici ne pridržavaju mjere udaljenja ili zabrane približavanja, policija će protiv njih pokrenuti prekršajni ili kazneni postupak sukladno Prekršajnom zakonu i Kaznenom zakonu, Vlada Republike Hrvatske ukazuje da predložena stipulacija ne odgovara postupovnim kaznenim odredbama kojima je propisano započinjanje kaznenog postupka, a koji prema članku 18. Zakona o kaznenom postupku ne ovisi o postupanju policije, već o meritornoj odluci nadležnih pravosudnih tijela. Ujedno, Vlada Republike Hrvatske ukazuje da kazneno zakonodavstvo ne propisuje kazneno djelo kršenja privremene mjere iz predloženog članka, stoga kršenje takve mjere ne može biti kazneno sankcionirano. Analogno navedenom, i pokretanje prekršajnog postupka u slučaju kršenja navedene mjere pretpostavljalo bi postojanje prekršaja za takvo kažnjivo ponašanje.

Slijedom svega navedenoga, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o dopuni Zakona o policijskim poslovima i ovlastima, s obzirom na to da isti ne donosi dodatnu pravnu vrijednost niti unaprjeđuje sustav postupanja i suradnje u slučajevima zaštite djece i mladih, osobito žrtava maloljetničkog nasilja koji je već cjelovito i jasno uređen i provodi se u praksi.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova dr. sc. Davora Božinovića i državne tajnike dr. sc. Irenu Petrijevićanin, Nevenku Lastrić-Đurić i Tomislava Bilandžića.

