



# P.Z. br. 243

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/25-12/79  
URBROJ: 50301-04/32-26-7

Zagreb, 30. travnja 2026.



Hs\*NP\*550-01/25-01/1\*50-26-4\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB

|                        |         |
|------------------------|---------|
| Dostupno: 04-05-2026   |         |
| Klasifikacijski simbol | 65      |
| Uredbeni broj          | 50-26-4 |

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

**PREDMET:** Prijedlog zakona o dopuni Zakona o socijalnoj skrbi (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

**Veza:** Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 550-01/25-01/1, URBROJ: 65-25-3, od 17. prosinca 2025.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o socijalnoj skrbi (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru) daje sljedeće

## MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o dopuni Zakona o socijalnoj skrbi (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona), koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru, aktom od 15. prosinca 2025., iz sljedećih razloga:

Zakon o socijalnoj skrbi („Narodne novine“, br. 18/22., 46/22., 119/22., 71/23., 156/23. i 61/25., u daljnjem tekstu: Zakon) temeljni je propis kojim se uređuje djelatnost socijalne skrbi, korisnici, prava i usluge te postupci za njihovo ostvarivanje, način obavljanja djelatnosti i druga pitanja značajna za djelatnost socijalne skrbi.

U dijelu djelatnosti Hrvatskog zavoda za socijalni rad (u daljnjem tekstu: Zavod) Zakonom je propisano, između ostaloga, da Zavod rješava u prvom stupnju u upravnom području socijalne skrbi, obiteljskoppravne i kaznenopravne zaštite djece, udomiteljstva i drugim upravnim područjima prema posebnim propisima te da obavlja druge poslove propisane Zakonom, zakonom kojim se uređuju obiteljski odnosi, kaznenopravna zaštita djece, udomiteljstvo, nasilje u obitelji te poslovi propisani posebnim propisima.

U slučaju nasilja među djecom i mladima, Zavod i druga tijela dužna su postupati u skladu s Protokolom o postupanju u slučaju nasilja među djecom i mladima (u daljnjem tekstu: Protokol), koji je Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici održanoj 15. travnja 2024. i koji predstavlja opsežnu operativnu platformu i fleksibilan hodogram međuresornih postupanja.

Protokol jasno i detaljno uređuje način međuresorne suradnje nadležnih tijela odgoja i obrazovanja, socijalne skrbi, zdravstva, policije, pravosuđa i organizacija civilnoga društva. Protokol obvezuje nadležna tijela na žurna postupanja te definira oblike suradnje nadležnih tijela, kao što su održavanje redovitih sastanaka županijskih koordinatora za aktivnosti vezane uz problematiku nasilja među djecom i mladima, unaprijeđivanje načina suradnje i razmjene značajnih podataka, međusobnu razmjenu informacija i postupanja te izvještavanje ustanove prijavitelja, a sve u cilju dugoročne redukcije nasilja među djecom i mladima i postizanja odvrćajućeg efekta.

Isto tako, spomenutim Protokolom su u pomagačke procedure, odnosno u intervencijska postupanja i preveniranja nasilja među djecom i mladima uvedene brojne novine od kojih Vlada Republike Hrvatske izvaja: imenovanje i uspostavu županijskih koordinatora/zamjenika koordinatora, evidentiranje nasilja putem „obrasca o prijavi nasilja među djecom i mladima“, razmjena informacija korištenjem sustava E-adresar i dr. Njihovim provođenjem već se postižu svi oni učinci koji su predviđeni Prijedlogom zakona.

Također, u skladu s odredbama Obiteljskog zakona („Narodne novine“, br. 103/15., 98/19., 47/20., 49/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 156/23., u daljnjem tekstu: Obiteljski zakon), Zakona o sudovima za mladež („Narodne novine“, br. 84/11., 143/12., 148/13., 56/15. i 126/19.) i Protokola, policija razmjenjuje informacije s nadležnim područnim uredima Hrvatskog zavoda za socijalni rad, a sa školama dodatno razmjenjuje informacije u okviru sigurnosne prosudbe za provedbu mjera opreza. U cilju dodatne operacionalizacije Protokola u Ministarstvu unutarnjih poslova uspostavljeno je centralizirano operativno praćenje koordiniranja događaja nasilja među djecom i mladima, odnosno ciljanog usmjeravanja preventivnih policijskih i međuresornih aktivnosti.

Osim toga, Vlada Republike Hrvatske ističe kako je člankom 57. Zakona o sudovima za mladež, propisano da u postupku prema maloljetniku, predstavnik Zavoda ima pravo upoznati se s tijekom postupka, u tijeku tog postupka stavljati prijedloge i upozoravati na činjenice i dokaze koji su važni za donošenje ispravne odluke.

Također, Zakonom o sudovima za mladež i Zakonom o kaznenom postupku („Narodne novine“, br. 152/08., 76/09., 80/11., 121/11. – pročišćeni tekst, 91/12. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 143/12., 56/13., 145/13., 152/14., 70/17., 126/19., 126/19. – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 130/20. – Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 80/22., 36/24., 72/25. i 13/26.) uređeno je pitanje zaštite žrtve, i to kroz mjere opreza ili privremene mjere pri čemu je njihovo određivanje, trajanje i kontrola u nadležnosti pravosudnih tijela.


U kontekstu suradnje između Zavoda i pravosudnih tijela u kaznenim postupcima prema maloljetnim počiniteljima, sud može, na prijedlog državnog odvjetnika ili po službenoj dužnosti, nakon pribavljanja podataka od Zavoda, odlučiti da se maloljetnika u tijeku postupka privremeno stavi pod nadzor Zavoda, radi pružanja pomoći i zaštite, ili da ga se privremeno smjesti u ustanovu socijalne skrbi, kada je to primjereno očekivanoj sankciji, da

bi se maloljetnika zaštitilo od daljnjeg ugrožavanja njegova razvoja, posebno od napasti ponavljanja kaznenog djela. Radi se o procesnom institutu privremene mjere prema maloljetniku, kako je propisano člankom 65. Zakona o sudovima za mladež, a koja mjera može trajati do pravomoćnog okončanja postupka, ali je sud dužan ispitati osnovanost privremenog smještaja svaka dva mjeseca računajući od dana pravomoćnosti prethodnog rješenja.

Budući da su postupanja Zavoda propisana Zakonom o socijalnoj skrbi, Obiteljskim zakonom, Zakonom o zaštiti od nasilja u obitelji, Zakonom o sudovima za mladež i drugim posebnim propisima, postojeći zakonodavni okvir pruža pravodobnu intervenciju, zaštitu i podršku djetetu. U slučaju nasilja među djecom i mladima obveze Zavoda su jasno definirane.

Slijedom svega navedenoga, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o dopuni Zakona o socijalnoj skrbi, s obzirom na to da isti ne donosi dodatnu pravnu vrijednost niti unaprjeđuje sustav postupanja i suradnje u slučajevima zaštite djece i mladih, osobito žrtava maloljetničkog nasilja koji je već cjelovito i jasno uređen i provodi se u praksi.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike dr. sc. Alena Ružića, dr. med. i državne tajnice Margaretu Mađerić i Mariju Pletikosu.

 mr. sc. Andrej Plenković