P.Z.E. br. 262/3

HRVATSKI SABOR

Klub zastupnika Mosta

i nezavisnog zastupnika Josipa Jurčevića

U Zagrebu, 13. svibnja 2026.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

PREDMET: Amandmani na **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA, drugo čitanje, P.Z.E. br. 262 - predlagateljica: Vlada Republike Hrvatske**

Na temelju članka 196. Poslovnika Hrvatskog sabora Klub zastupnika Mosta i nezavisnog zastupnika Josipa Jurčevića podnosi amandmane na KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANCIMA, drugo čitanje, P.Z.E. br. 262 - predlagateljica: Vlada Republike Hrvatske

AMANDMAN I.

Na članak 24.

U članku 97. stavak 9. mijenja se i glasi:

(9) "Plaća koju prima državljanin treće zemlje ne smije biti manja od plaće koju primaju zaposleni u Republici Hrvatskoj u zanimanju za koje se izdaje dozvola za boravak i rad odnosno u sličnim i srodnim zanimanjima, niti smije biti niža od višeg iznosa između prosječne i medijalne plaće za odgovarajuće zanimanje, djelatnost i područje rada, prema posljednjim dostupnim službenim podacima Državnog zavoda za statistiku, Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, Porezne uprave ili drugih službenih evidencija koje se koriste u skladu s pravilnikom iz stavka 10. ovoga članka."

Iza stavka 9. dodaje se stavak 10. koji glasi:

(10) "Ministar nadležan za rad pravilnikom propisuje metodologiju utvrđivanja usporedive prosječne i medijalne plaće iz stavka 9. ovoga članka, izvore podataka, način primjene za zanimanja i djelatnosti za koje ne postoje potpuni statistički podaci te obvezu Hrvatskog zavoda za zapošljavanje da kod davanja mišljenja provjeri ispunjenje uvjeta iz stavka 9. ovoga članka."

Obrazloženje:

Amandmanom se sprječava da zapošljavanje državljana trećih zemalja postane instrument rušenja cijene rada. Ako se radnik iz treće zemlje zapošljava zato što radne snage stvarno nema, tada plaća ne smije biti niža od usporedive sektorske plaće. Time se štiti domaći radnik, strani radnik i pošteni poslodavac.

AMANDMAN II.

Na članak 44.

U dodanom članku 138. b iza stavka 2. dodaju se novi stavci 3., 4., 5. i 6. koji glase:

(3) "Statistički podaci iz stavaka 1. i 2. ovoga članka vode se i objavljuju na način koji jasno razlikuje:

– broj podnesenih zahtjeva,
– broj izdanih dozvola za boravak i rad,
– broj produljenih dozvola za boravak i rad,
– broj ukinutih dozvola za boravak i rad,
– broj odbijenih zahtjeva,
– broj aktivnih dozvola za boravak i rad na određeni dan,
– broj jedinstvenih osoba kojima je izdana ili produljena dozvola za boravak i rad,
– broj osoba koje su na temelju dozvole za boravak i rad prijavljene na obvezno mirovinsko osiguranje,
– broj osoba koje imaju važeću dozvolu za boravak i rad, a nemaju evidentiranu prijavu na obvezno mirovinsko osiguranje.

(4) Podaci iz stavka 3. ovoga članka raščlanjuju se prema djelatnosti, zanimanju, županiji, državljanstvu, spolu, dobi, vrsti zahtjeva, vrsti odluke, razlogu za odluku i trajanju valjanosti dozvole.

(5) Podaci iz stavaka 3. i 4. ovoga članka objavljuju se u agregiranom obliku, na način koji ne omogućuje identifikaciju pojedine fizičke osobe i u skladu s propisima kojima se uređuje zaštita osobnih podataka.

(6) Ministarstvo najmanje jednom tromjesečno objavljuje agregirane podatke iz stavaka 3. i 4. ovoga članka na svojim mrežnim stranicama."

Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 7.

Obrazloženje:
Ovim se amandmanom u jedan nomotehnički čist blok spajaju: obvezno godišnje izvješće Vlade Saboru, razlikovanje izdanih dozvola i jedinstvenih osoba, demografski učinci radnih migracija i povezivanje evidencija.

AMANDMAN III.

Na članak 61.

U članku 239. iza stavka 2. dodaju se stavci 3., 4., 5. i 6.

(3) "Ako nadležno inspekcijsko tijelo utvrdi postojanje neprijavljenog rada kod poslodavca, korisnika rada ili drugog subjekta koji zapošljava, koristi rad, posreduje pri zapošljavanju ili organizira rad državljana trećih zemalja, dužno je u roku od 30 dana provesti ciljani inspekcijski nadzor svih državljana trećih zemalja koji rade kod toga poslodavca, korisnika rada ili drugog subjekta. "

(4) Ciljani inspekcijski nadzor iz stavka 1. ovoga članka obuhvaća najmanje provjeru:

– postojanja važeće dozvole za boravak i rad ili druge odgovarajuće osnove rada,
– ugovora o radu,
– prijave na obvezno mirovinsko i zdravstveno osiguranje,
– isplate plaće,
– radnog vremena,
– uvjeta smještaja kada smještaj osigurava poslodavac ili je posrednik u osiguravanju smještaja,
– sudjelovanja agencije za privremeno zapošljavanje, posrednika ili drugog subjekta u zapošljavanju, ustupanju ili organiziranju rada državljanina treće zemlje.

(5) Ako se nadzorom iz stavka 3. ovoga članka utvrdi da povreda nije posljedica postupanja državljanina treće zemlje, nadležna tijela dužna su omogućiti državljaninu treće zemlje promjenu poslodavca u skladu s ovim Zakonom, bez štetnih posljedica za njegov boravišni status.

(6) Nadležno inspekcijsko tijelo dužno je o provedenom nadzoru iz stavka 3. ovoga članka obavijestiti Ministarstvo i Hrvatski zavod za zapošljavanje."

Dosadašnji stavci 3., 4. i 5. postaju stavci 7., 8., i 9.

Obrazloženje:
Ako je kod poslodavca ili korisnika rada utvrđen neprijavljeni rad, to mora automatski pokrenuti širi ciljani nadzor rada državljana trećih zemalja.

Predloženim dopunama članka uvodi se obveza provedbe ciljanog inspekcijskog nadzora u slučajevima kada nadležno inspekcijsko tijelo utvrdi postojanje neprijavljenog rada državljana trećih zemalja.

Propisivanjem obveze provođenja ciljanog inspekcijskog nadzora svih državljana trećih zemalja koji rade kod poslodavca ili drugog subjekta kod kojeg je utvrđen neprijavljeni rad omogućuje se pravodobno otkrivanje mogućih povreda propisa koji uređuju boravak i rad državljana trećih zemalja, radne odnose, obvezna osiguranja i uvjete rada.

Dodatno se propisuje minimalni sadržaj ciljane inspekcije radi osiguravanja ujednačenog postupanja nadležnih tijela, osobito u dijelu provjere zakonitosti rada, prijave na obvezna osiguranja, isplate plaće, radnog vremena, uvjeta smještaja te eventualnog sudjelovanja posrednika ili agencija za privremeno zapošljavanje.

Predloženim odredbama također se jača zaštita državljana trećih zemalja u situacijama kada utvrđena povreda nije posljedica njihovog postupanja, na način da im se omogućuje promjena poslodavca bez štetnih posljedica za njihov boravišni status.

Nadalje, propisuje se obveza obavještavanja Ministarstva i Hrvatskog zavoda za zapošljavanje o provedenom nadzoru radi učinkovitije koordinacije nadležnih tijela, praćenja pojava nezakonitog zapošljavanja i planiranja daljnjih nadzornih aktivnosti.

Predložene dopune pridonose učinkovitijoj provedbi zakona, zaštiti prava radnika državljana trećih zemalja te su u skladu s ciljevima suzbijanja neprijavljenoga rada i nezakonitog zapošljavanja.

AMANDMAN IV.

Članak 69.

U članku 69. iza stavka 5. dodaju se stavci 6., 7., 8, 9., 10., 11., 12., 13., 14., 15.

(6)“ Vlada Republike Hrvatske dužna je u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti provedbeni i fiskalni plan primjene ovoga Zakona.

(7) Plan iz stavka 6. ovoga članka obvezno sadržava:

– procjenu troškova provedbe po tijelima državne uprave i javnim ustanovama,
– procjenu troškova za jedinice lokalne i područne samouprave,
– procjenu troškova provedbe jezičnih obveza, zdravstvenih pregleda, smještajnih standarda, inspekcijskog nadzora, digitalizacije i razmjene podataka,
– broj potrebnih službenika, inspektora, zdravstvenih radnika, stručnih radnika i drugih izvršitelja,
– izvore financiranja,
– rokove provedbe,
– pokazatelje uspješnosti provedbe.

(8) Plan iz stavka 6. ovoga članka dostavlja se Hrvatskome saboru i javno objavljuje na mrežnim stranicama Vlade Republike Hrvatske.

(9) Ministar nadležan za zdravstvo, uz prethodno mišljenje Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo, dužan je u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti protokol zdravstvenih pregleda državljana trećih zemalja u postupcima odobrenja i produljenja privremenog boravka i dozvole za boravak i rad.

(10) Protokol iz stavka 9. ovoga članka obvezno uređuje:

– kategorije državljana trećih zemalja na koje se zdravstveni pregled odnosi,
– zdravstvene rizike i bolesti koje su predmet provjere,
– sadržaj i način provedbe pregleda,
– dokaz o zdravstvenom stanju i cijepnom statusu,
– nadležnost Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo i županijskih zavoda za javno zdravstvo,
– postupanje u slučaju utvrđenog zdravstvenog rizika,
– način financiranja pregleda i eventualnog docjepljivanja,
– zaštitu osobnih i zdravstvenih podataka,
– način vođenja agregirane statistike o provedenim pregledima.

(11) Ministarstvo nadležno za zdravstvo jednom godišnje dostavlja Hrvatskome saboru agregirano izvješće o provedbi protokola iz stavka 9. ovoga članka, bez osobnih podataka.

(12) Vlada Republike Hrvatske dužna je u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona podnijeti Hrvatskome saboru Nacionalni plan upravljanja radnim migracijama i integracijom.

(13) Nacionalni plan iz stavka 12. ovoga članka obvezno sadržava:

– procjenu potreba tržišta rada po djelatnostima, zanimanjima i županijama,
– mjere za zapošljavanje domaćih radnika,
– mjere za povratak hrvatskih iseljenika,
– procjenu učinka radnih migracija na plaće i uvjete rada,
– plan učenja hrvatskog jezika i latiničnog pisma,
– plan zdravstvenih pregleda i javnozdravstvenog praćenja,
– standarde smještaja i lokalne integracije,
– mjere nadzora poslodavaca, agencija, posrednika i korisnika rada,
– procjenu fiskalnih učinaka,
– pokazatelje praćenja provedbe.

(14) Nacionalni plan iz stavka 12. ovoga članka donosi se za razdoblje od najmanje četiri godine i mora biti usklađen sa strategijom demografske revitalizacije, politikama zapošljavanja, obrazovanja, zdravstva, socijalne skrbi, regionalnog razvoja i sigurnosti.

(15) Vlada Republike Hrvatske jednom godišnje izvješćuje Hrvatski sabor o provedbi Nacionalnog plana iz stavka 12. ovoga članka."

Obrazloženje:
Amandman dodaje obveze Vlade: provedbeni i fiskalni plan, HZJZ protokol te Nacionalni plan upravljanja radnim migracijama i integracijom.

Predloženim dopunama propisuje se obveza donošenja provedbenih, fiskalnih, zdravstvenih i strateških akata nužnih za učinkovitu provedbu ovoga Zakona te sustavno upravljanje radnim migracijama i integracijom državljana trećih zemalja.

Odredbama se osigurava planiranje financijskih i kadrovskih kapaciteta, zaštita javnog zdravlja, praćenje učinaka radnih migracija te transparentnost i parlamentarni nadzor provedbe Zakona putem dostave planova i izvješća Hrvatskome saboru.

Predsjednik Kluba zastupnika Mosta

i nezavisnog zastupnika Josipa Jurčevića

Božo Petrov

U. Z.