



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/26-12/04
URBROJ: 50301-05/16-26-9

Zagreb, 14. svibnja 2026.



Hs*NP*419-01/26-01/1*50-26-4*Hs

P.Z. br. 261

REPUBLIKA HRVATSKA
65- HRVATSKI SABOR
ZAGREB

Datum: 14-05-2026	
Broj predmeta: 419-01/26-01/1	Str. št.: 65
Uvodna riječ: 50-26-4	Pri: - Vrijednost: -

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji (predlagatelj: Klub zastupnika Možemo! u Hrvatskome saboru) – mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 419-01/26-01/1, URBROJ: 65-26-3, od 30. siječnja 2026.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji (predlagatelj: Klub zastupnika Možemo! u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Prijedlogom zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona), koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Možemo! u Hrvatskome saboru, aktom od 30. siječnja 2026., predlaže se propisati da se razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2026. proglasi testnim razdobljem za sve poduzetnike te da se odredbe o kaznama stave izvan snage do isteka testnog razdoblja.

Vlada Republike Hrvatske ističe da je najveći dio odredbi novog Zakona o fiskalizaciji („Narodne novine“, broj 89/25.; u daljnjem tekstu: Zakon) stupio na snagu 1. rujna 2025. i to u dijelu primjene odredbi koje se odnose na nastavak primjene dosadašnjeg Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom te odredbi koje se odnose na pripremne radnje za uvođenje eRačuna. Od 1. siječnja 2026. sukladno novom Zakonu propisano je izdavanje eRačuna za određene kategorije poreznih obveznika te obveza zaprimanja eRačuna za najveći dio poreznih obveznika te državni i javni sektor. Od 1. siječnja 2027. obveza izdavanja eRačuna obuhvaćat će i ostale kategorije poreznih obveznika.

Zakon je prošao proceduru javnog savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u razdoblju od 27. veljače do 28. ožujka 2025., čime je omogućena komunikacija s građanima i svim zainteresiranim društvenim skupinama u procesu oblikovanja propisa.

S obzirom na to da su donijeti Zakon i Pravilnik o eRačunu („Narodne novine“, broj 11/26.), fokus je trenutno na tehničkoj prilagodbi sustava. Porezna uprava će kod nastalih grešaka tijekom implementacijskog razdoblja imati razumijevanja te će primjenjivati načelo oportuniteta, a prema kojem se prekršajni postupci neće provoditi u početnoj fazi primjene Zakona ako porezni obveznici surađuju u provedbi poreznih postupaka. Isto proizlazi iz Prekršajnog zakona koji je jedinstven i obvezujući za sva tijela državne uprave. Načelo oportuniteta omogućuje djelovanje na strani progona počinitelja prekršajnih djela kako na strani tužitelja tako dijelom i na strani tijela postupka. Početak primjene Zakona predstavlja okolnosti u kojima se načelo oportuniteta može dosljedno provoditi jer se radi o novom Zakonu s novim prekršajima koji proizlaze iz tehničkih izazova prilagodbe raznih sustava. Ovo načelo pretpostavlja i određene radnje odnosno aktivnost na strani obveznika primjene Zakona, koja je usmjerena na praćenje uputa i otklanjanje grešaka koje se u budućnosti ne bi trebale ponavljati, pa se prekršajne sankcije u takvim slučajevima neće izricati, odnosno postupak neće niti započinjati.

Budući da se razvija partnerski odnos s poreznim obveznicima, primjenjuje se edukativni pristup u početnoj fazi primjene Zakona.

U cilju unaprjeđenja sustava fiskalizacije i olakšavanja prilagodbe poreznih obveznika novom zakonskom uređenju te pravodobnoj primjeni istoga, učestalo se objavljuje veliki broj informacija na mrežnim stranicama Porezne uprave, s ciljem pružanja dodatne podrške poreznim obveznicima te se redovito ažurira rubrika Pitanja i odgovori vezano uz Zakon, kako bi se porezni obveznici pravodobno informirali o postupanju u konkretnim poslovnim situacijama. Nadalje, porezni obveznici redovno se obavještavaju kada su provedena unaprjeđenja i ispravci u aplikacijama FiskAplikacija i MIKROeRAČUN, s ciljem poboljšanja korisničkog iskustva, stabilnosti sustava i jasnoće prikaza podataka. Za navedene izmjene ažuriraju se i korisničke upute na mrežnim stranicama Porezne uprave te unutar samih aplikacija.

Nastavlja se s intenzivnim aktivnostima kako bi svi obveznici ispunili svoje obveze u skladu sa Zakonom te kako bi se osiguralo nesmetano i učinkovito funkcioniranje sustava razmjene i fiskalizacije eRačuna.

Od 1. siječnja 2026. do 11. svibnja 2026. je u sustavu za Fiskalizaciju 2.0 fiskalizirano ukupno 45.096.526 eRačuna, 323.309 poreznih obveznika je potvrdilo adresu za zaprimanje eRačuna, uključujući i MikroRačun te je 302.350 poreznih obveznika sudjelovalo u razmjeni eRačuna.

Naprijed navedeno potvrđuje da Fiskalizacija 2.0 funkcionira stabilno i u velikom opsegu, da fiskalizacija eRačuna ostvaruje očekivane učinke te da se ciljevi projekta Fiskalizacija 2.0 uspješno provode. Fokus Porezne uprave i u sljedećem razdoblju bit će na daljnjem ujednačavanju tehničkih pravila, jačanju koordinacije sa svim uključenima u postupak te postupnom povećanju učinkovitosti i kvalitete razmjene eRačuna za sve porezne obveznike. Uvođenje obveze razmjene eRačuna u poslovanju poreznih obveznika veliki je digitalizacijski iskorak i predstavlja najveću promjenu u primjeni poreznog sustava koja donosi niz prednosti,

a koje će u konačnici rezultirati značajnim financijskim uštedama svih uključenih u ovaj postupak, zahvaljujući automatizaciji postupka.

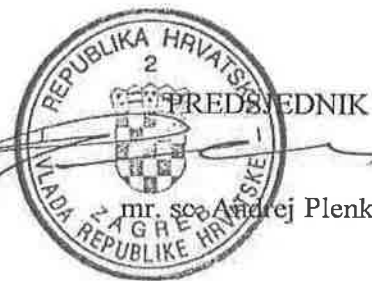
Predlagatelj predlaže izmjenu članka 80. Zakona na način da odredbe Zakona stupaju na snagu 1. rujna 2025., te da pojedini članci stupe na snagu 1. siječnja 2027., a to su članak 3. (u dijelu koji se odnosi na transakcijski račun), članak 4. stavak 1. točka 3. (u dijelu koji se odnosi na skelne prijelaze na unutarnjim vodama), članak 4. točka 7. (u dijelu koji se odnosi na mjenjačke poslove) i članak 4. točka 13., članak 16. stavak 8., članak 20. stavak 4., članak 22. stavak 2., članci 33. do 43., članak 45., članci 47. do 57., članak 58. stavak 1., članak 64., članak 65. stavci 2. i 3., članak 68., članak 71. stavak 1. točke 3. i 4., članak 72. stavak 1. točke 2., 4., 5., 6., 7., 9. i 10., članak 73. te članak 38. stavak 1. točke 2. i 3. i članci 54. do 56. u dijelu koji se odnosi na izdavanje eRačuna putem aplikacije MIKROeRAČUN.

Isto se ne može provesti jer su odredbe članka 80. koje se citiraju u Prijedlogu zakona u najvećem dijelu već stupile na snagu 1. siječnja 2026. te se ne može za važeće odredbe Zakona ponovno propisivati novi datum stupanja na snagu.

Članak 38. stavak 1. točke 2. i 3. i članci 54. do 56. u dijelu koji se odnosi na izdavanje eRačuna putem aplikacije MIKROeRAČUN ionako stupaju na snagu 1. siječnja 2027. prema važećem članku 80. Zakona tako da nije potrebno isto propisivati na način kako to predlagatelj iznosi.

Uzevši u obzir prethodno navedeno, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija dr. sc. Tomislava Čorića, državne tajnike dr. sc. Terezu Rogić Lugarić, Stipu Župana i Mateja Bulu, ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu i ravnatelja Carinske uprave Marija Demirovića.



mr. sc. Andrej Plenković