



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-02/26-01/55

URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 28. svibnja 2026.

**P.Z.E. br. 307**

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju neprijavljenoga rada, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 28. svibnja 2026. godine uz prijedlog da se sukladno članku 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike dr. sc. Alena Ružića, dr. med. i državne tajnike Ivana Vidiša, Mariju Pletikosu, Margaretu Mađerić i Marinka Lukendu.

**PREDSJEDNIK**

**Gordan Jandroković**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

KLASA: 022-03/26-01/33  
URBROJ: 50301-05/14-26-5

Zagreb, 28. svibnja 2026.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju neprijavljenoga rada, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172., 204. i 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju neprijavljenoga rada, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njenoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike dr. sc. Alena Ružića, dr. med. i državne tajnike Ivana Vidiša, Mariju Pletikosu, Margaretu Mađerić i Marinka Lukendu.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU  
NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4., podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **1. Ocjena stanja**

Neprijavljeni rad radnika, kolokvijalno poznat kao tzv. rad na crno, pojava je prisutna u različitim djelatnostima i u različitim pojavnim oblicima, od potpuno neevidentiranog rada, koji uključuje i pojavu tzv. lažne samozaposlenosti do, također, više varijanti djelomično neprijavljenoga rada.

Zakon o suzbijanju neprijavljenoga rada (u daljnjem tekstu: Zakon) stupio je na snagu 1. siječnja 2023. kao potpuno novi propis. Njegovo donošenje rezultat je višegodišnjih aktivnosti strateškog pristupa samom problemu, a koje aktivnosti su rezultirale i dokumentom strateškog planiranja, Nacionalnim programom za suzbijanje neprijavljenoga rada 2021. do 2024. i Akcijskim planom za provedbu ovoga Nacionalnog programa. Također, donošenje ovoga Zakona predstavljalo je, uz izmjene i dopune Zakona o minimalnoj plaći te Zakona o radu, jedan od pokazatelja mjere Unaprjeđenje radnog zakonodavstva u okviru Nacionalnog programa oporavka i otpornosti Republike Hrvatske.

Nakon stupanja na snagu Zakona 1. siječnja 2023., promijenjena je paradigma postupanja u slučaju utvrđivanja neprijavljenoga rada. Ukoliko poslodavci nisu u zadanom roku prijavili zatečenog radnika, koji radi bez prijave na obvezna osiguranja, prijavu uspostavlja Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje po službenoj dužnosti. Osim prijave, radnik ima pravo na isplatu medijalne bruto plaće, a država pravo na sve zaostale doprinose.

Ipak zamijećena je otežana primjena pojedinih zakonskih odredbi u praksi, odnosno potreba za preciziranjem i dopunjavanjem odredbi koje uređuju postupanje nadležnog inspektora u provedbi inspekcijskog nadzora, osobito u dijelu izdavanja naloga poslodavcu da prijavi radnika na obvezno mirovinsko osiguranje. Ovo posebno u dijelu kada zatečeni radnik već ima prijavu na mirovinsko osiguranje kod drugog poslodavca, ali ne u punom radnom vremenu. Postojeći izričaj zakonskih odredbi onemogućavao je prijavu do punog radnog vremena kod drugog poslodavca, kod kojeg je radnik radio neprijavljeno.

Nadalje, iako je Zakon stupio na snagu 1. siječnja 2023., Pravilnik o objavi podataka o poslodavcima kod kojih je proveden nadzor u području prijavljivanja rada („Narodne novine“, broj 148/24.) donesen je tek u prosincu 2024. Nakon početka primjene navedenog Pravilnika, tijekom 2025. i 2026. pokrenuto je više sudskih postupaka protiv Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike zbog nerazumijevanja povezanosti zakonskih odredbi i odredbi pravilnika, pa je ocijenjeno potrebnim zakonsku materiju dodatno razraditi.

Također, nakon izmjene propisa kojim se uređuje zapošljavanje državljana trećih zemalja (Zakon o strancima), javna objava popisa poslodavaca kod kojih je inspekcijskim nadzorom utvrđeno postojanje neprijavljenoga rada dobila je potpuno novu konotaciju. Reputacijski rizik zamijenile su značajno ozbiljnije posljedice, i to u vidu mogućnosti dobivanja odgovarajuće dozvole za rad odnosno otežavanje pristupa aktivnim mjerama politike zapošljavanja. Duljina razdoblja javne objave od čak šest godina do uklanjanja podatka o utvrđenom neprijavljenom radu ocjenjuje se previše rigidnim zakonskim rješenjem, odnosno predugim vremenskim periodom koji nije usklađen s dinamičnim promjenama na tržištu rada.

S druge strane, u pogledu propisane obveze objave poslodavaca koji nisu počinili prekršaje u pogledu prijavljivanja rada, a koja nije zaživjela u praksi, ocijenjeno je neopravdanim isticati pozitivne primjere prijavljivanja rada u okolnostima kada je kod istih poslodavaca utvrđeno kršenje drugih obveza, a koje su nerijetko ozbiljne naravi.

Prema podacima Državnog inspektorata, u razdoblju od 1. siječnja 2023., kada je Zakona stupio na snagu, do 31. prosinca 2025., slijedom zapisnika o obavljenom inspekcijskom nadzoru utvrđenog neprijavljenog rada doneseno je ukupno 1197 rješenja na temelju odredaba članka 7. stavka 2. i 3. Zakona. Od toga, 1168 rješenja je doneseno na temelju članka 7. stavka 2. Zakona (kod kojih je neprijavljeni rad bio utvrđen prvi put od stupanja na snagu Zakona) te 29 rješenja na temelju članka 7. stavka 3. Zakona (neprijavljeni rad utvrđen drugi odnosno treći put), a poslodavcima je naloženo radnike, uključujući strance (ukupno 1953 radnika, od kojih 911 stranaca - državljana trećih zemalja) prijaviti na obvezno mirovinsko osiguranje počevši od dana koji je zapisnikom utvrđen kao početak rada radnika, odnosno koji je u skladu s člankom 6. Zakona pretpostavljeni dan početka rada, kao i uplata u korist državnog proračuna Republike Hrvatske novčanog iznosa od 2.650,00 eura za svakog neprijavljenog radnika, odnosno 6.630,00 eura ako je neprijavljeni rad radnika kod istog poslodavca utvrđen drugi i svaki slijedeći put (u razdoblju od šest godina). Kod jednog poslodavaca, za kojeg su prethodno bila donesena rješenja iz članka 7. stavka 2. i stavka 3. Zakona, ponovno je utvrđena činjenica neprijavljenog rada radnika (treći put), slijedom čega mu je uz rješenje iz članka 7. stavka 3. Zakona, i uz obvezu prijave radnika na obvezno mirovinsko osiguranje i uplatu novčanog iznosa od 6.630,00 eura (za svakog neprijavljenog radnika) u korist državnog proračuna, u skladu s člankom 7. stavkom 5. Zakona usmenim rješenjem u zapisniku izrečena mjera privremene zabrane obavljanja djelatnosti u nadziranom poslovnom objektu, koja je izvršena pečaćenjem poslovnog prostora do uplate novčanog iznosa iz rješenja, a najkraće u trajanju od 30 dana. Po osnovu navedenih rješenja poslodavcima je naloženo da u državni proračun uplate ukupno 5.397.060,00 eura. Od toga su poslodavci dobrovoljno uplatili ukupno 3,4 milijuna eura dok su za ostatak iznosa izvršna rješenja dostavljena na ovrhu Financijskoj agenciji.

Temeljem Zakona donesen je Pravilnik o Jedinствenoj elektroničkoj evidenciji rada („Narodne novine“, broj 8/24.) koji se odnosi na evidenciju rada putem digitalnih radnih platformi. Imajući u vidu da je navedeni propis vezan uz paralelno uspostavljen informacijski sustav Jedinствена elektronička evidencija rada (sustav JEER), uočene su različitosti u izričaju i sadržaju zakonskog i podzakonskog propisa koje je, radi pravilne primjene i pravne sigurnosti, potrebno uskladiti u okviru zakonskog teksta. Budući su se primjenom sustava JEER postigli izuzetno pozitivni učinci u praćenju rada i nepravilnosti u radu putem digitalnih radnih platformi, ocijenjeno je da je zakonske odredbe koje uređuju sustav JEER potrebno prilagoditi namjeri širenja ovog sustava na druge djelatnosti odnosno područja, a koju namjeru je nužno provesti u djelo kako bi se u cjelini provela odgovarajuća mjera iz Nacionalnog programa za suzbijanje neprijavljenoga rada.

## **2. Osnovna pitanja koja se uređuju predloženim zakonom**

Zakonske odredbe koje uređuju postupanje nadležne inspekcije u nadzoru prijavljivanja rada će se precizirati i dopuniti, čime će se otkloniti uočene pravne praznine i osigurati ujednačen i učinkovit nadzor na terenu.

Dodatno će se urediti mogućnost prijave zatečene osobe koja obavlja neprijavljeni rad na obvezno mirovinsko osiguranje do punog radnog vremena.

Administrativne sankcije temeljem rješenja nadležnog inspektora prilagodit će se na način da značajnije utječu na poslodavce koji opetovano koriste neprijavljeni rad.

Izmjenama odredbi koje uređuju objavu podataka na Popisu poslodavaca kod kojih je u tijeku inspeksijskog nadzora utvrđen neprijavljeni rad (na tzv. Crnoj listi), zakonska materija približit će se izričajju i detaljnijem sadržaju kasnije donesenog podzakonskog propisa kao i s tumačenjem odredbi tog propisa s obzirom da isti daje potpunije uređenje usklađeno s postupanjem u praksi.

Ujedno će se odredba koja uređuje uvjete brisanja s popisa poslodavaca kod kojih je zapisnikom nadležnog inspektora utvrđeno postojanje neprijavljenog rada horizontalno uskladiti s drugim propisima u Republici Hrvatskoj, osobito s izmjenama Zakona o strancima u dijelu koji propisuje uvjete za dobivanje dozvole za boravak i rad, i to u smislu da se dobivanje dozvole onemogućava poslodavcu koji se nalazi na spomenutom Popisu.

Obzirom se nije pokazala opravdanost objavljivanja podataka o poslodavcima kod kojih tijekom nadzora nisu utvrđene nepravilnosti u pogledu prijavljivanja rada (tzv. Bijela lista), potrebno je brisati odgovarajući članak Zakona.

Zakonske odredbe vezane uz vođenje propisanih podataka o radu u informacijskom sustavu JEER doradit će se kako bi se osigurao pravilan pravni temelj da se odredbe koje uređuju sustav JEER bolje prilagode širenju istog sustava na druge djelatnosti i područja izvan rada koji se obavlja putem digitalnih radnih platformi (npr. na graditeljstvo).

## **3. Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći**

Unaprijedit će se pravni standardi u području suzbijanja neprijavljenoga rada, a sam Zakon će se uskladiti s drugim nacionalnim propisima. Predložene izmjene doprinijet će učinkovitijoj primjeni zakonskih odredbi u praksi uz snažniji, sustavniji i moderniji pristup suzbijanju neprijavljenog rada.

## **III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

#### **IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Temelj za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), prema kojemu se zakoni mogu donositi u hitnom postupku u slučaju da to zahtijevaju osobito opravdani razlozi.

U trenutku kada se donosio Zakon o suzbijanju neprijavljenoga rada kao novi propis, javna objava na popisu poslodavaca kod kojih je utvrđen neprijavljeni rad imala je tek neizravno penalizirajući karakter u vidu negativnog reputacijskog rizika za poslodavca. Uzevši u obzir izmjene u zakonskom propisu koji uređuje mogućnost zapošljavanja državljana trećih zemalja, a koji je u trenutku pripreme ovoga propisa već izglasan u Hrvatskome saboru, potrebno je uskladiti odredbe oba zakona kako bi se osigurala puna i svrsishodna primjena Zakona o strancima, ali i razmjernost posljedica koje proizlaze iz utvrđivanja neprijavljenoga rada.

Ujedno, imajući u vidu okolnosti na tržištu rada koje i dalje obilježava nedostatak radne snage te s tim u vezi iskazani interes poslodavaca za zapošljavanjem državljana trećih zemalja, predlaže se donijeti ovaj Zakon po hitnom postupku kako bi se istim pravodobno utjecalo na ublažavanje navedenih rizika kod dijela poslodavaca koji posluju sezonski, i to prije početka ljetne sezone. Ovo stoga što će povoljnije zakonsko rješenje u dijelu evidencija o poslodavcima kod kojih je utvrđen neprijavljeni rad osigurati učinkovito i nesmetano funkcioniranje tržišta rada.

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA**

### **Članak 1.**

U Zakonu o suzbijanju neprijavljenoga rada („Narodne novine“, broj 151/22.), članak 3. mijenja se i glasi:

„(1) Neprijavljeni rad je zabranjen.

(2) Neprijavljeni rad je rad koji s obzirom na narav i vrstu rada i ovlasti poslodavca ima obilježje radnog odnosa, a nije zakonito ugovoren ili nema valjanu pravnu osnovu odnosno za koji nije uspostavljena odgovarajuća prijava na obvezna osiguranja u skladu s posebnim propisima te u smislu ovoga Zakona obuhvaća sljedeće pojavnne oblike:

1. obavljanje rada bez prijave na obvezno mirovinsko osiguranje prije početka rada, s prvim danom početka rada odnosno na odgovarajuće radno vrijeme ili
2. obavljanje rada bez sklopljenog ugovora o radu u pisanom obliku ili bez pisane potvrde o sklopljenom ugovoru o radu ili
3. obavljanje rada na temelju drugih sklopljenih obvezno pravnih ugovora između poslodavca i fizičke osobe kada takav rad s obzirom na svoju narav i vrstu te ovlasti poslodavca ima obilježja posla za koji se zasniva radni odnos.

(3) Neprijavljenim radom smatra se i rad državljanina treće zemlje protivno odredbama propisa kojim se uređuju uvjeti ulaska, kretanja, boravka i rada stranaca koji su državljani trećih zemalja.

(4) Iznimno od stavka 3. ovoga članka neprijavljenim radom državljanina treće zemlje ne smatra se rad nakon isteka dozvole izdane u skladu s odredbama propisa kojim se uređuju uvjeti ulaska, kretanja, boravka i rada stranaca koji su državljani trećih zemalja, ako je zahtjev za produljenje te dozvole podnesen prije isteka njezina važenja u skladu s odredbama tog propisa.“.

### **Članak 2.**

U članku 4. stavku 1. točki 5. iza riječi: „trgovačkog društva“ brišu se riječi: „i koja nije zaposlena u tom društvu“.

### **Članak 3.**

U članku 6. ispred riječi: „Kada“ dodaje se oznaka stavka: „(1)“, a iza riječi: „inspekcijskog nadzora“ dodaju se riječi „kod poslodavca“ .

Iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, kada nadležni inspektor u postupku inspekcijskog nadzora kod poslodavca utvrdi postojanje neprijavljenoga rada fizičke osobe koju je drugi poslodavac već prijavio na obvezno mirovinsko osiguranje u nepunom radnom vremenu,

smatrat će se da je radnik koji je obavljao takav rad bio u radnom odnosu kod nadziranog poslodavca u nepunom radnom vremenu za razliku do punog radnog vremena.“.

#### Članak 4.

Članak 7. mijenja se i glasi:

„(1) U provedbi inspekcijskog nadzora nadležni inspektor će, ako utvrdi da je za poslodavca radnik obavljao neprijavljeni rad, o navedenome u zapisnik unijeti podatke o radniku, razdoblju u kojem je radnik obavljao neprijavljeni rad u skladu s člankom 6. ovoga Zakona i opis poslova koje je radnik obavljao.

(2) Nadležni inspektor će u roku od 15 dana od dana utvrđenja postojanja neprijavljenoga rada iz članka 3. stavka 2. ovoga Zakona rješenjem naložiti poslodavcu podnošenje prijave na obvezno mirovinsko osiguranje počevši od dana koji je zapisnikom utvrđen kao početak rada radnika odnosno koji je u skladu s člankom 6. ovoga Zakona pretpostavljeni dan početka rada i uplatu iznosa od 2650,00 eura za svakog neprijavljenog radnika u korist državnog proračuna Republike Hrvatske, sukladno napatku o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba.

(3) Ako se kod istog poslodavca tijekom sljedećih inspekcijskih nadzora u razdoblju od tri godine od prvog utvrđenja činjenice neprijavljenoga rada ponovno utvrdi neprijavljeni rad, nadležni inspektor će postupiti u skladu sa stavkom 2. ovoga članka, pri čemu je poslodavac obvezan uplatiti iznos od 6630,00 eura za svakog neprijavljenog radnika.

(4) Ako se kod istog poslodavca činjenica neprijavljenoga rada utvrdi treći i svaki sljedeći put u razdoblju od tri godine od prvog utvrđenja činjenice neprijavljenoga rada u skladu s člankom 6. ovoga Zakona, nadležni inspektor će postupiti u skladu sa stavkom 2. ovoga članka, pri čemu je poslodavac obvezan uplatiti iznos od 8000,00 eura za svakog neprijavljenog radnika.

(5) Iznimno, nadležni inspektor će rješenjem iz stavaka 2., 3. i 4. ovoga članka naložiti samo uplatu novčanog iznosa, ako bi podnošenje prijave na obvezno mirovinsko osiguranje bilo u suprotnosti s općim propisom o radu ili posebnim propisima kojima se uređuje zapošljavanje i rad, a osobito u slučaju:

1. osobe mlađe od 15 godina ili osobe s 15 godina i starije od 15 godina, a mlađe od 18 godina koja pohađa obvezno osnovno obrazovanje
2. redovitog učenika srednjoškolske ustanove
3. radnika koji je već prijavljen na puno radno vrijeme.

(6) Poslodavac je dužan u roku od tri dana od dana dostave rješenja iz stavaka 2., 3. i 4. ovoga članka podnijeti prijavu na obvezno mirovinsko osiguranje, a u roku od 15 dana uplatiti iznos iz stavaka 2., 3. ili 4. ovoga članka te o tome najkasnije prvi sljedeći radni dan dostaviti dokaz nadležnom inspektor.

(7) Ako se kod istog poslodavca činjenica neprijavljenoga rada utvrdi treći i svaki sljedeći put u razdoblju od tri godine od prvog utvrđenja činjenice neprijavljenoga rada u skladu s člankom 6. ovoga Zakona, nadležni inspektor će, osim postupanja u skladu sa stavkom 4. ovoga članka, usmenim rješenjem u zapisniku zabraniti poslodavcu obavljanje djelatnosti u nadziranom objektu odnosno prostoru, a poslodavcu koji obavlja djelatnost putem digitalne radne platforme obavljanje te djelatnosti putem svih takvih platformi.

(8) Rješenje iz stavka 7. ovoga članka ukinut će se rješenjem u roku od tri dana od dana dostave dokaza nadležnom inspektor u uplati iznosa iz stavka 4. ovoga članka, ali ne prije proteka 30 dana računajući od prvog dana zabrane obavljanja djelatnosti.

(9) Rješenje iz stavka 7. ovoga članka izvršava se odmah pečaćenjem poslovnih prostorija, postrojenja, uređaja i druge opreme za rad ili na drugi pogodan način, bez donošenja rješenja o izvršenju.

(10) Poslodavac na kojeg se odnosi usmeno rješenje iz stavka 7. ovoga članka može pisanim putem, u skladu s posebnim propisom, zatražiti da se zapečaćene prostorije privremeno otpečate i u nazočnosti inspektora odmah izuzeti pokvarljive namirnice i poduzeti druge sigurnosne mjere radi sprječavanja štete.

(11) Žalba protiv rješenja iz stavaka 2., 3., 4., 7. i 8. ovoga članka nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

(12) Izvršno rješenje iz stavaka 2., 3. i 4. ovoga članka dostavit će se nadležnom tijelu koje je ovlašteno za utvrđivanje prava na mirovinsko osiguranje, nadležnom tijelu koje je ovlašteno za utvrđivanje prava na zdravstveno osiguranje te nadležnom tijelu koje je ovlašteno za obračun poreza i doprinosa za obvezna osiguranja prema sjedištu poslodavca.“.

### **Članak 5.**

U članku 8. stavku 1. broj: „4“ zamjenjuje se brojem: „6“.

U stavku 3. broj: „4“ zamjenjuje se brojem: „6“ te se iza riječi: „na obvezno osiguranje“ dodaju riječi: „u punom radnom vremenu“.

### **Članak 6.**

U članku 9. ispred riječi: „za“ dodaje se oznaka stavka: „(1)“.

U stavku 1. broj: „2“ zamjenjuje se brojem: „3“ te se iza riječi: „člankom 3. stavkom 2.“ brišu riječi: „točkom 4.“.

Iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„(2) Kada nadležni inspektor postupa u skladu sa člankom 7. stavkom 2., 3. i 4. ovoga Zakona, rješenjem će naložiti poslodavcu da, osim podnošenja prijave početka osiguranja, istodobno prijavi i prestanak osiguranja u skladu sa stavkom 1. ovoga članka.“.

### **Članak 7.**

U članku 10. stavci 1. i 2. mijenjaju se i glase:

„(1) Poslodavac je dužan u roku od 15 dana od dana izvršnosti rješenja iz članka 7. stavaka 2., 3. i 4. ovoga Zakona za svaki mjesec pretpostavljenog ili utvrđenog razdoblja rada iz članka 6. ovoga Zakona isplatiti plaću za puno radno vrijeme u visini mjesečne bruto medijalne plaće u Republici Hrvatskoj te doprinos za obvezna osiguranja koji se isplaćuje na plaću.“.

(2) Obveza poslodavca iz stavka 1. ovoga članka postoji i u slučaju kada nadležno tijelo ovlašteno na utvrđivanje prava na mirovinsko osiguranje ne postupa po podnesenoj prijavi poslodavca u skladu sa člankom 8. stavkom 3. ovoga Zakona.“.

### **Članak 8.**

Naslov iznad članka 12. mijenja se i glasi:

„Evidencija o poslodavcima kod kojih je utvrđen neprijavljeni rad“.

Članak 12. mijenja se i glasi:

„(1) Ministarstvo nadležno za rad (u daljnjem tekstu: ministarstvo) uspostavlja i vodi evidenciju poslodavaca za koje je od nadležnog inspektora zaprimilo obavijest o utvrđenom neprijavljenom radu.

(2) Nadležni inspektor dužan je obavijestiti ministarstvo o utvrđenom postojanju neprijavljenoga rada iz članka 3. stavka 2. i 3. ovoga Zakona zbog kojeg je poduzeta mjera, i to:

1. mjera iz članka 7. stavka 2. ovoga Zakona odnosno mjera zabrane obavljanja djelatnosti zbog rada protivnog odredbama propisa kojim se uređuje boravak i rad državljana trećih zemalja, ako je činjenica neprijavljenoga rada utvrđena prvi put i ako poslodavac nije nadležnom inspektoru dostavio dokaz o uplati naloženog iznosa

2. mjera iz članka 7. stavka 3. ovoga Zakona odnosno mjera zabrane obavljanja djelatnosti zbog rada protivnog odredbama propisa kojim se uređuje boravak i rad državljana trećih zemalja, ako je činjenica neprijavljenoga rada utvrđena drugi put i ako poslodavac nije nadležnom inspektoru dostavio dokaz o uplati naloženog iznosa

3. mjera iz članka 7. stavka 4. ovoga Zakona odnosno mjera zabrane obavljanja djelatnosti zbog rada protivnog odredbama propisa kojim se uređuje boravak i rad državljana trećih zemalja, ako je činjenica neprijavljenoga rada utvrđena treći i svaki sljedeći put.

(3) Na temelju podataka iz evidencije iz stavka 1. ovoga članka ministarstvo vodi popis poslodavaca za koje je zaprimilo obavijest iz stavka 2. ovoga članka.

(4) Ministarstvo objavljuje popis iz stavka 3. ovoga članka na svojim mrežnim stranicama.

(5) Objava podataka o poslodavcu u smislu stavka 4. ovoga članka neće se smatrati odavanjem inspekcijske tajne.

(6) Popis poslodavaca mora jasno sadržavati naznaku da se radi o poslodavcima kod kojih je utvrđeno postojanje neprijavljenoga rada i zbog čega je poduzeta odgovarajuća mjera na temelju ovlasti nadležnog inspekcijskog tijela.

(7) Sadržaj obavijesti, sadržaj i način vođenja evidencije i popisa poslodavaca te rokove dostave i objave podataka na popisu iz stavka 3. ovoga članka pravilnikom propisuje ministar nadležan za rad.“.

### **Članak 9.**

Iza članka 12. dodaje se naslov iznad članka i članak 12.a koji glase:

„Brisanje s popisa poslodavaca kod kojih je utvrđen neprijavljeni rad

#### Članak 12.a

(1) Ministarstvo će bez odgode, a najkasnije u roku od tri dana, na zahtjev poslodavca brisati poslodavca s popisa iz članka 12. stavka 3. ovoga Zakona ako poslodavac dostavi:

1. pravomoćnu odluku nadležnog suda kojom je rješenje o mjeri iz članka 7. stavaka 2., 3. i 4. ovoga Zakona odnosno rješenje o mjeri zabrane obavljanja djelatnosti zbog rada protivnog odredbama propisa kojim se uređuje boravak i rad državljana trećih zemalja poništeno ili oglašeno ništavim, ili

2. dokaz o podmirenju iznosa iz članka 7. stavaka 2. i 3. ovoga Zakona odnosno podmirenju iznosa naloženog rješenjem kojim je izrečena mjera zabrane obavljanja djelatnosti zbog rada protivnog odredbama propisa kojim se uređuje boravak i rad državljana trećih zemalja, osim ako je činjenica neprijavljenoga rada utvrđena treći i svaki sljedeći put.

(2) Ministarstvo će bez odgode, a najkasnije u roku od tri dana, po službenoj dužnosti brisati poslodavca s popisa iz članka 12. stavka 3. ovoga Zakona:

1. nakon proteka razdoblja od godinu dana od dana donošenja rješenja kojim je izrečena mjera iz članka 7. stavaka 2., 3. i 4. ovoga Zakona odnosno rješenja o mjeri zabrane obavljanja djelatnosti zbog rada protivnog odredbama propisa kojim se uređuje boravak i rad državljana trećih zemalja

2. prije proteka razdoblja iz točke 1. ovoga stavka u slučaju smrti poslodavca fizičke osobe, prestanka obrta ili prestanka obavljanja samostalne djelatnosti u skladu s posebnim propisima te brisanja poslodavca iz sudskog ili obrtnog registra, odnosno drugog odgovarajućeg upisnika.

(3) Ministarstvo će o provedenom brisanju na temelju stavka 1. te stavka 2. točke 1. ovoga članka obavijestiti poslodavca koji je brisan.

(4) Način obavještanja poslodavca iz stavka 3. ovoga članka propisat će se pravilnikom iz članka 12. stavka 7. ovoga Zakona.“.

#### Članak 10.

Članak 14. mijenja se i glasi:

„(1) Jedinstvena elektronička evidencija rada informacijski je sustav u kojem se pohranjuju podaci o zaposlenim radnicima i ostalim fizičkim osobama koje obavljaju rad kod poslodavaca koji obavljaju djelatnost iz popisa djelatnosti za koje je obvezno vođenje elektroničke evidencije rada, te o vremenu u kojem obavljaju rad.

(2) Ostale fizičke osobe iz stavka 1. ovoga članka su samozaposlene osobe u skladu s ovim Zakonom, osobe na radu u skladu s propisima o zaštiti na radu (u daljnjem tekstu: osobe na radu) i druge fizičke osobe koje obavljaju rad putem digitalnih radnih platformi u skladu s općim propisom o radu.

(3) Obveznici dostave podataka iz stavka 1. ovoga članka u Jedinstvenu elektroničku evidenciju rada su:

1. digitalne radne platforme za radnike, samozaposlene osobe i druge fizičke osobe koje obavljaju rad putem tih platformi
2. poslodavci za radnike, osim poslodavaca radnika iz točke 1. ovoga stavka
3. ugovaratelji odnosno naručitelji za sve ostale fizičke osobe u skladu sa stavkom 2. ovoga članka.

(4) Obveznici dostave podataka iz stavka 3. ovoga članka dužni su:

1. podatke iz stavka 1. ovoga članka voditi putem elektroničkih uređaja uz korištenje odgovarajućih programskih rješenja koji omogućavaju povezivanje i razmjenu podataka s Jedinstvenom elektroničkom evidencijom rada u stvarnom vremenu
2. omogućiti internetsku vezu za povezivanje i razmjenu podataka s Jedinstvenom elektroničkom evidencijom rada
3. osigurati digitalni certifikat za elektroničko potpisivanje za osobu koja je ovlaštena za vođenje podataka iz stavka 2. ovoga članka kod obveznika dostave podataka.

(5) Jedinstvenu elektroničku evidenciju rada u elektroničkom obliku vodi ministarstvo.

(6) Ministar nadležan za rad pravilnikom propisuje sadržaj podataka, popis djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka, način unosa, razmjene i pohranjivanja podataka te način pristupanja podacima iz Jedinstvene elektroničke evidencije rada.“.

#### **Članak 11.**

U članku 16. stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Dostava podataka nadležnih tijela iz stavka 1. ovoga članka ne smatra se povredom službene, inspeksijske ili porezne tajne sukladno posebnim propisima.“.

#### **Članak 12.**

U članku 19. iza riječi: „od svoga podugovaratelja“ brišu se riječi: „zatražio i“.

#### **Članak 13.**

Naslov iznad članka i članak 20. brišu se.

#### **Članak 14.**

Članak 21. mijenja se i glasi:

„(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 15.000,00 eura kaznit će se za prekršaj poslodavac pravna osoba ako podatke o radnicima i radnom vremenu odnosno vremenu obavljanja rada ne vodi putem elektroničkih uređaja, uz korištenje odgovarajućih programskih rješenja koji omogućavaju povezivanje i razmjenu podataka s jedinstvenom elektroničkom evidencijom rada u stvarnom vremenu (članak 14. stavak 4. točka 1.).

(2) Novčanom kaznom od 1000,00 do 1500,00 eura za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost kada je prekršaj počinila u vezi s obavljanjem svojega obrta ili samostalne djelatnosti.

(3) Novčanom kaznom od 1000,00 do 1500,00 eura za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se poslodavac fizička osoba i odgovorna osoba u pravnoj osobi poslodavca.

(4) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 15.000,00 eura kaznit će se za prekršaj digitalna radna platforma kao pravna osoba ako podatke o samozaposlenim osobama i drugim osobama te vremenu u kojem obavljaju posao ne vodi putem elektroničkih uređaja, uz korištenje odgovarajućih programskih rješenja koji omogućavaju povezivanje i razmjenu podataka s jedinstvenom elektroničkom evidencijom rada u stvarnom vremenu (članak 14. stavak 4. točka 1.).

(5) Ako je prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počinjen u odnosu na maloljetnika, iznos novčane kazne uvećava se dvostruko.“.

## PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

### Članak 15.

(1) Ministar nadležan za rad će, u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti pravilnike iz članka 12. stavka 7. koji je izmijenjen člankom 8. ovoga Zakona i članka 14. stavka 6. koji je izmijenjen člankom 10. ovoga Zakona s odredbama ovoga Zakona.

(2) Postupci inspekcijskog nadzora pokrenuti prije stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se prema odredbama Zakona o suzbijanju neprijavljenoga rada („Narodne novine“, broj 151/22.).

(3) Postupci upisa u evidenciju i popis poslodavaca kod kojih je utvrđen neprijavljeni rad, započeti prije stupanja na snagu članka 8. ovoga Zakona, dovršit će se prema odredbama ovoga Zakona.

(4) Ministarstvo će brisati poslodavca s popisa poslodavaca kod kojih je tijekom inspekcijskog nadzora utvrđeno postojanje neprijavljenoga rada prema Zakonu o suzbijanju neprijavljenoga rada („Narodne novine“, broj 151/22.) protekom razdoblja od jedne godine od dana utvrđenog neprijavljenoga rada.

(5) Ministarstvo će brisati poslodavca s popisa poslodavaca kod kojih je tijekom inspekcijskog nadzora utvrđeno postojanje neprijavljenoga rada prema Zakonu o suzbijanju neprijavljenoga rada („Narodne novine“, broj 151/22.) prije isteka roka iz stavka 4. ovoga članka ako poslodavac dostavi dokaz da je platio iznos iz članka 7. stavaka 2. i 3., koji je izmijenjen člankom 4. ovoga Zakona.

(6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, s popisa poslodavaca kod kojih je tijekom inspekcijskog nadzora utvrđeno postojanje neprijavljenoga rada prema Zakonu o suzbijanju neprijavljenoga rada („Narodne novine“, broj 151/22.) brisat će se poslodavac koji je na popisu temeljem donesenog rješenja iz članka 240. Zakona o strancima („Narodne novine“, br. 133/20., 114/22., 151/22., 40/25. i 55/26.), ako dostavi dokaz da je platio iznos naložen tim rješenjem.

(7) Ministarstvo će u roku od 15 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona s popisa poslodavaca kod kojih je tijekom inspekcijskog nadzora utvrđeno postojanje neprijavljenoga rada prema Zakonu o suzbijanju neprijavljenoga rada („Narodne novine“, broj 151/22.) brisati poslodavca koji se ne nalazi na popisu temeljem rješenja iz članka 7. stavka 2. i 3. Zakona o suzbijanju

neprijavljenoga rada („Narodne novine“, broj 151/22.) odnosno rješenja iz članka 240. Zakona o strancima („Narodne novine“, br. 133/20., 114/22., 151/22. i 40/25.).

**Članak 16.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### **Uz članak 1.**

Ovim se člankom izričito zabranjuje neprijavljeni rad i uvodi jedinstvena definicija neprijavljenoga rada umjesto dosadašnje podjele na neprijavljeni rad u užem i širem smislu. Posebno se naglašava kako se neće smatrati neprijavljenim radom ako državljanin treće zemlje nastavi raditi nakon isteka odgovarajuće dozvole za boravak odnosno rad ukoliko je u propisanom roku zatraženo produljenje iste, a o zahtjevu nije donesena odluka. U tom smislu, rad mora biti i dalje u skladu s prethodno izdanom dozvolom.

### **Uz članak 2.**

Ovim se člankom precizira definicija samozaposlene osobe na način da ista može biti zaposlena u društvu u kojem je istovremeno osnivač i jedini član uprave ili izvršni direktor trgovačkog društva.

### **Uz članak 3.**

Ovim se člankom uspostavlja presumpcija rada u nepunom radnom vremenu kod nadziranog poslodavca za radnika koji je obavljao neprijavljeni rad tijekom razdoblja u kojem je bio u radnom odnosu kod drugog poslodavca u nepunom radnom vremenu.

### **Uz članak 4.**

Ovim se člankom propisuje postupanje inspekcije prilikom utvrđivanja neprijavljenoga rada, upravne mjere koje inspekcija poduzima, obveza prijave na mirovinsko osiguranje, isplata plaće te novčana administrativna sankcija poslodavcu za svakog neprijavljenog radnika koja se povećava u slučaju ponovno utvrđenog neprijavljenoga rada. Na ovaj način postiže se proporcionalni učinak administrativne sankcije prema poslodavcima ovisno o težini same povrede.

### **Uz članak 5.**

Ovim se člankom usklađuje pozivanje na odgovarajući stavak iz članka 7. prema izmijenjenom tekstu Zakona te se precizira kako se prijava na mirovinsko osiguranje neće provoditi po službenoj dužnosti samo ako je radnik već prijavljen u punom radnom vremenu.

### **Uz članak 6.**

Ovim se člankom izričito propisuje obveza prestanka prijave na mirovinsko osiguranje ako se radi o državljaninu treće zemlje koji ne ispunjava uvjete za rad sukladno posebnom propisu koji uređuje rad državljanina trećih zemalja.

### **Uz članak 7.**

Ovim se člankom propisuje obveza poslodavca na plaćanje plaće radniku za kojeg je utvrđeno da radi neprijavljeno kao i sva davanja za obvezna osiguranja.

### **Uz članak 8.**

Ovim se člankom propisuje vođenje evidencije i popisa poslodavaca kod kojih je inspekcijskim nadzorom utvrđen neprijavljeni rad te je slijedom navedenog poduzeta mjera temeljem ovoga Zakona. Propisuje se javna objava popisa poslodavaca.

### **Uz članak 9.**

Ovim se člankom propisuju razlozi za brisanje sa javno objavljenog popisa poslodavaca kod kojih je inspekcijskim nadzorom utvrđen neprijavljeni rad.

**Uz članak 10.**

Ovim se člankom definira sustav Jedinstvene elektroničke evidencije rada, propisuju podaci koji se vode putem navedenog sustava te navode obveznici dostave podataka.

**Uz članak 11.**

Ovim se člankom definira kako se dostava podataka u evidenciju neaktivnih osoba ne smatra odavanjem inspeksijske tajne.

**Uz članak 12.**

Ovim se člankom brisanjem riječi „zatražio i“ iz rečenice stavlja naglasak na obvezu poduzimanja radnji za dobivanje relevantnih podataka od podugovaratelja.

**Uz članak 13.**

Ovim se člankom kao nesvrshodan briše članak 20. kojim je bila propisana objava poslodavaca koji nisu u prekršaju u smislu prijave radnika i isplate plaće.

**Uz članak 14.**

Ovim se člankom propisuju novčane kazne za prekršaje u uvećanim i zaokruženim iznosima u odnosu na važeće odredbe Zakona.

**Uz članak 15.**

Ovim se člankom propisuje obveza donošenja pravilnika predviđenih ovim Zakonom, dovršetak započetih inspeksijskih nadzora i postupak upisa u evidenciju poslodavaca za koje je od nadležnog inspektora zaprimilo obavijest o utvrđenom neprijavljenom radu na temelju Zakona o suzbijanju neprijavljenoga rada („Narodne novine“, broj 151/22.) prema ovome Zakonu te uvjeti brisanja sa popisa poslodavaca kod kojih je tijekom inspeksijskog nadzora utvrđeno postojanje neprijavljenoga rada prema Zakonu o suzbijanju neprijavljenoga rada („Narodne novine“, broj 151/22.). S obzirom na to da se izmjenama Zakona mijenja osnova za upis na popis poslodavaca, i to na način da se upis vrši isključivo na temelju rješenja kojim se izreče mjera iz članka 7. ovoga Zakona te na temelju rješenja o mjeri iz članka 240. Zakona o strancima, odnosno ukidaju se pojedine osnove za upis, radi se o primjeni povoljnijeg prava za adresate.

**Uz članak 16.**

Ovim se člankom propisuje obveza objave Zakona u „Narodnim novinama“ i stupanje na snagu.

## TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

### *Definicija neprijavljenoga rada*

#### Članak 3.

(1) Neprijavljeni rad definira se u užem i širem smislu.

(2) Neprijavljeni rad u užem smislu je rad koji s obzirom na narav i vrstu rada i ovlasti poslodavca ima obilježje radnog odnosa, a nije zakonito ugovoren ili nema valjanu pravnu osnovu odnosno za koji nije uspostavljena odgovarajuća prijava na obvezna osiguranja u skladu s posebnim propisima te u smislu ovoga Zakona obuhvaća sljedeće pojavne oblike:

1. obavljanje rada bez prijave na obvezno mirovinsko osiguranje prije početka rada, s prvim danom početka rada odnosno na odgovarajuće radno vrijeme ili
2. obavljanje rada bez sklopljenog ugovora o radu u pisanom obliku ili bez pisane potvrde o sklopljenom ugovoru o radu ili
3. obavljanje rada na temelju drugih sklopljenih obvezno pravnih ugovora između poslodavca i fizičke osobe kada takav rad s obzirom na svoju narav i vrstu te ovlasti poslodavca ima obilježja posla za koji se zasniva radni odnos ili
4. zapošljavanje državljanina treće zemlje protivno odredbama propisa kojim se uređuju uvjeti ulaska, kretanja, boravka i rada stranaca koji su državljani trećih zemalja.

(3) Neprijavljeni rad u širem smislu obuhvaća rad koji prema svojim obilježjima predstavlja izbjegavanje obveza koje poslodavac ima vezano uz plaću radnika, a u smislu ovoga Zakona obuhvaća sljedeće pojavne oblike:

1. radni odnos u kojem se ne isplaćuje povećana plaća radniku i ne uplaćuju propisana javna davanja na povećanu plaću i iz povećane plaće ili
2. isplaćivanje plaće ili dijela plaće bez obračuna i uplate propisanih javnih davanja.

(4) Neprijavljeni rad je zabranjen.

### *Pojmovi*

#### Članak 4.

(1) Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

1. *radnik* je fizička osoba određena općim propisom o radu
2. *poslodavac* je fizička ili pravna osoba određena općim propisom o radu
3. *naručitelj posla* je fizička osoba koja je registrirana za obavljanje djelatnosti ili pravna osoba koja je s izvršiteljem posla sklopila ugovor o obavljanju posla, za koju izvršitelj posla obavlja taj posao, ako se tim ugovorom ne prikriva neki drugi pravni posao
4. *izvršitelj posla* je fizička osoba koja je registrirana za obavljanje djelatnosti ili pravna osoba koja je s naručiteljem posla sklopila ugovor o obavljanju posla, koja za naručitelja posla obavlja taj posao, ako se tim ugovorom ne prikriva neki drugi pravni posao
5. *samozaposlena* osoba je fizička osoba koja obavlja samostalnu djelatnost i ostvaruje primitke od samostalne djelatnosti koji se oporezuju sukladno propisima kojima je uređeno oporezivanje dohotka i dobiti odnosno po toj osnovi je obvezno osigurana prema propisima kojima se uređuju obvezna osiguranja te fizička osoba osnivač koja je ujedno i jedini član uprave ili izvršni direktor trgovačkog društva i koja nije zaposlena u tom društvu i ne zapošljava druge radnike
6. *prikriveni radni odnos* podrazumijeva obavljanje rada na temelju drugih sklopljenih obveznopravnih ugovora između naručitelja posla i izvršitelja posla samozaposlene osobe kada takav rad s obzirom na svoju narav i vrstu te ovlasti poslodavca ima obilježja posla za koji se zasniva radni odnos
7. *brutoplaća* je iznos koji pripada radniku za obavljeni rad, a sastoji se od iznosa za isplatu radniku i javnih davanja koji se sukladno propisima isplaćuju iz brutoplaće

8. *plaća* znači brutoplaću

9. *ugovaratelj* je naručitelj usluga koji je s podugovarateljem sklopio ugovor radi izvršenja svih ili dijela radova i usluga koje se obvezao izvršiti u skladu s prethodno sklopljenim ugovorom za drugog naručitelja, ako se tim ugovorom ne prikriva neki drugi pravni posao

10. *podugovaratelj* je pružatelj usluga koji je s ugovarateljem sklopio ugovor kojim se obvezuje izvršiti sve ili dio radova odnosno usluga, a poslodavac je radnika koji obavlja poslove radi ispunjenja tog ugovora, ako se tim ugovorom ne prikriva neki drugi pravni posao

11. *neaktivna osoba* je osoba sposobna ili djelomično sposobna za rad, u dobi od 15 do 65 godina, koja nije u radnom odnosu odnosno koja ne obavlja samostalnu djelatnost, nije uključena u program obrazovanja niti osposobljavanja i ne traži aktivno posao

12. *treća zemlja* je država koja nije država članica Europskoga gospodarskog prostora niti Švicarska Konfederacija.

(2) Pojmovi i izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

### *Pretpostavka trajanja radnog odnosa*

#### Članak 6.

Kada nadležni inspektor u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi postojanje neprijavljenoga rada iz članka 3. stavka 2. ovoga Zakona, smatrat će se da je radnik koji je obavljao takav rad neprekidno bio u radnom odnosu u punom radnom vremenu kod poslodavca u trajanju od šest mjeseci koji prethode danu u kojem je izvršen nadzor i utvrđena činjenica neprijavljenoga rada, osim ako iz podataka kojima inspektor raspolaže u nadzoru nedvojbeno proizlazi da je prethodno trajanje radnog odnosa bilo kraće ili duže.

### *Postupanje inspekcije*

#### Članak 7.

(1) U provedbi inspekcijskog nadzora nadležni inspektor će, ako utvrdi da je za poslodavca radnik obavljao neprijavljeni rad, o navedenom u zapisnik unijeti podatke o radniku, razdoblju u kojem je radnik obavljao neprijavljeni rad u skladu s člankom 6. ovoga Zakona i opis poslova koje je radnik obavljao.

(2) Nadležni inspektor će u roku od osam dana od dana utvrđenja postojanja neprijavljenog rada iz članka 3. stavka 2. točke 1. ovoga Zakona rješenjem naložiti poslodavcu podnošenje prijave na obvezno mirovinsko osiguranje počevši od dana koji je zapisnikom utvrđen kao početak rada radnika odnosno koji je u skladu s člankom 6. ovoga Zakona pretpostavljeni dan početka rada i uplatu iznosa od 2650,00 eura za svakog neprijavljenog radnika u korist državnog proračuna Republike Hrvatske, sukladno napatku o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba.

(3) Ako se kod istog poslodavca tijekom sljedećih inspekcijskih nadzora u razdoblju od šest godina od prvog utvrđenja činjenice neprijavljenoga rada ponovno utvrdi neprijavljeni rad, nadležni inspektor će postupiti u skladu sa stavkom 2. ovoga članka, pri čemu se iznos obveze uplate povećava na 6630,00 eura za svakog neprijavljenog radnika.

(4) Poslodavac je dužan u roku od tri dana od dana dostave rješenja iz stavaka 2. i 3. ovoga članka podnijeti prijavu na obvezno mirovinsko osiguranje i uplatiti iznos iz stavka 2. odnosno stavka 3. ovoga članka.

(5) Ako se kod istog poslodavca činjenica neprijavljenoga rada utvrdi treći i svaki sljedeći put u razdoblju od šest godina od prvog utvrđenja činjenice neprijavljenoga rada u skladu s člankom 6. ovoga Zakona, nadležni inspektor će, osim postupanja u skladu sa stavkom 3. ovoga članka, usmenim rješenjem u zapisniku zabraniti poslodavcu obavljanje djelatnosti u nadziranom objektu odnosno prostoru.

(6) Rješenje iz stavka 5. ovoga članka ukinut će se u roku od tri dana od dana dostave dokaza nadležnom inspektoratu o uplati iznosa iz stavka 3. ovoga članka, ali ne prije proteka 30 dana od zabrane obavljanja djelatnosti.

(7) Rješenje iz stavka 5. ovoga članka izvršava se odmah pečaćenjem poslovnih prostorija, postrojenja, uređaja i druge opreme za rad ili na drugi pogodan način, bez donošenja rješenja o izvršenju.

(8) Poslodavac na kojeg se odnosi usmeno rješenje iz stavka 5. ovoga članka može pisanim putem, u skladu s posebnim propisom, zatražiti da se zapečaćene prostorije privremeno otpečate i u nazočnosti inspektora odmah izuzeti pokvarljive namirnice i poduzeti druge sigurnosne mjere radi sprječavanja štete.

(9) Žalba protiv rješenja iz stavaka 2., 3. i 5. ovoga članka nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

(10) Izvršno rješenje iz stavaka 2. i 3. ovoga članka dostavit će se nadležnom tijelu koje je ovlašteno za utvrđivanje prava na mirovinsko osiguranje, nadležnom tijelu koje je ovlašteno za utvrđivanje prava na zdravstveno osiguranje te nadležnom tijelu koje je ovlašteno za obračun poreza i doprinosa za obvezna osiguranja prema sjedištu poslodavca.

#### *Postupanje nadležnih tijela*

##### Članak 8.

(1) Ako poslodavac ne podnese prijavu na obvezno mirovinsko osiguranje u roku iz članka 7. stavka 4. ovoga Zakona, nadležno tijelo ovlašteno za utvrđivanje prava na mirovinsko osiguranje će na temelju dostavljenog izvršnog rješenja iz članka 7. stavaka 2. i 3. ovoga Zakona po službenoj dužnosti donijeti rješenje o priznanju svojstva osiguranika, počevši od dana koji je naveden kao početak rada u navedenom rješenju.

(2) Žalba protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

(3) Nadležno tijelo ovlašteno za utvrđivanje prava na mirovinsko osiguranje neće donositi rješenje iz stavka 1. ovoga članka odnosno neće postupiti po podnesenoj prijavi koju je poslodavac podnio u skladu s člankom 7. stavkom 4. ovoga Zakona za razdoblje u kojemu je radnik već prijavljen na obvezno osiguranje.

(4) Prijava na produženo osiguranje prema posebnom propisu ne smatra se prijavom na obvezno osiguranje u smislu stavka 3. ovoga članka.

#### *Prijava državljanina trećih zemalja*

##### Članak 9.

Za državljanina treće zemlje za kojeg je utvrđen neprijavljeni rad u skladu s člankom 3. stavkom 2. točkom 4. ovoga Zakona, prilikom uspostave prijave na temelju članka 7. stavka 2. i članka 8. stavka 1. ovoga Zakona obvezno mirovinsko osiguranje prestaje s danom za koji je tijekom provođenja inspeksijskog nadzora kod poslodavca utvrđeno postojanje neprijavljenoga rada.

#### *Obveze poslodavca*

##### Članak 10.

(1) Poslodavac je dužan u roku od osam dana od dana izvršnosti rješenja iz članka 7. stavaka 2. i 3. ovoga Zakona za svaki mjesec pretpostavljenog razdoblja rada iz članka 6. ovoga Zakona isplatiti plaću za puno radno vrijeme u visini mjesečne bruto medijalne plaće u Republici Hrvatskoj te doprinos za obvezna osiguranja koji se isplaćuje na plaću.

(2) Obveza poslodavca iz stavka 1. ovoga članka postoji i u slučaju iz članka 8. stavka 3. ovoga Zakona.

- (3) Poslodavac je dužan iznos iz stavka 1. ovoga članka isplatiti na način da javna davanja koja se isplaćuju iz plaće i na plaću obračuna i uplati na uplatne račune prema posebnim propisima kojima se uređuje naplata javnih davanja te o navedenom podnese izvješće sukladno propisima vezanim uz obračun i naplatu poreza i doprinosa, a preostali dio tog iznosa uplati na transakcijski račun radnika.
- (4) Ako poslodavac ne ispuni obvezu iz stavaka 1. i 3. ovoga članka, tijelo koje je ovlašteno za obračun javnih davanja rješenjem utvrđuje ukupnu visinu obveze poslodavca iz stavka 1. ovoga članka na temelju dostavljenog rješenja iz članka 7. stavaka 2. i 3. ovoga Zakona.
- (5) O utvrđenim i uplaćenim obvezama po osnovi plaće na temelju rješenja iz stavka 4. ovoga članka tijelo ovlašteno za obračun javnih davanja će prema propisima vezanim uz obračun i naplatu doprinosa izvijestiti Središnji registar osiguranika i tijelo nadležno za utvrđivanje prava na mirovinsko osiguranje.
- (6) Iznos obveze iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje se na temelju podataka Državnog zavoda za statistiku koji su u trenutku utvrđenja neprijavljenoga rada iz članka 7. ovoga Zakona bili posljednji službeno objavljeni.
- (7) Žalba izjavljena protiv rješenja iz stavka 4. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.
- (8) Rješenje iz stavka 4. ovoga članka ovršna je isprava.
- (9) Poslodavac ne smije umanjiti svoju obvezu prema neprijavljenom radniku za iznos koji mu je već isplatio, osim ako on nije isplaćen na način propisan stavkom 3. ovoga članka.

*Objava prekršitelja*  
Članak 12.

- (1) Nadležni inspektor dužan je obavijestiti ministarstvo nadležno za rad (u daljnjem tekstu: ministarstvo) o provedenom inspekcijskom nadzoru i utvrđivanju postojanja neprijavljenoga rada te poduzetim mjerama.
- (2) Ministarstvo uspostavlja i vodi popis poslodavaca kod kojih je zapisnikom iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona tijekom inspekcijskog nadzora utvrđeno postojanje neprijavljenoga rada.
- (3) Ministarstvo će objaviti popis iz stavka 2. ovoga članka na svojim mrežnim stranicama.
- (4) Objava podataka o poslodavcu u smislu stavka 1. ovoga članka neće se smatrati odavanjem inspekcijske tajne.
- (5) Popis poslodavaca mora jasno sadržavati naznaku da se radi o poslodavcima kojima je utvrđeno postojanje neprijavljenoga rada odnosno izrečena mjera na temelju ovlasti nadležnog inspekcijskog tijela.
- (6) Poslodavca će se brisati s popisa iz stavka 2. ovoga članka nakon proteka razdoblja od šest godina od dana kada je zapisnikom utvrđeno postojanje neprijavljenoga rada odnosno ranije ako se u posebnom postupku uspješno ospori činjenica postojanja neprijavljenoga rada utvrđena zapisnikom iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona.
- (7) Sadržaj, način upisa i rokove objave podataka s popisa iz stavka 2. ovoga članka pravilnikom propisuje ministar nadležan za rad.

*Jedinstvena elektronička evidencija rada*  
Članak 14.

- (1) Jedinstvena elektronička evidencija rada informacijski je sustav u kojem se pohranjuju podaci o radnicima zaposlenim kod poslodavaca koji obavljaju djelatnost iz popisa djelatnosti za koje je obvezno vođenje elektroničke evidencije rada.
- (2) Osim podataka iz stavka 1. ovoga članka, u jedinstvenoj elektroničkoj evidenciji rada pohranjuju se i podaci o samozaposlenim osobama koje obavljaju rad putem digitalnih radnih platformi i ostalim osobama koje obavljaju rad putem digitalnih radnih platformi sukladno

općem propisu o radu (u daljnjem tekstu: ostale osobe).

(3) Podaci iz stavka 1. ovoga članka su podaci o radnicima i radnom vremenu.

(4) Podaci iz stavka 2. ovoga članka su podaci o samozaposlenim osobama i ostalim osobama te vremenu u kojem obavljaju posao.

(5) Obveznici dostave podataka iz stavaka 1. i 2. ovoga članka u jedinstvenu elektroničku evidenciju rada iz stavaka 3. i 4. ovoga članka su digitalne radne platforme putem kojih rad obavljaju samozaposlene osobe i ostale osobe te poslodavci (u daljnjem tekstu: obveznici dostave podataka).

(6) Obveznici dostave podataka dužni su:

1. podatke iz stavaka 1. i 2. ovoga članka voditi putem elektroničkih uređaja uz korištenje odgovarajućih programskih rješenja koji omogućavaju povezivanje i razmjenu podataka s jedinstvenom elektroničkom evidencijom rada u stvarnom vremenu

2. omogućiti internetsku vezu za povezivanje i razmjenu podataka s jedinstvenom elektroničkom evidencijom rada

3. nabaviti digitalni certifikat za elektroničko potpisivanje za osobu koja je ovlaštena za vođenje podataka iz stavka 2. ovoga članka kod obveznika dostave podataka.

(7) Jedinstvenu elektroničku evidenciju rada u elektroničkom obliku vodi ministarstvo.

(8) Ministar nadležan za rad pravilnikom propisuje sadržaj podataka, popis djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka, način unosa, razmjene i pohranjivanja podataka te način pristupanja podacima iz Jedinstvene elektroničke evidencije rada.

#### *Dostava podataka u evidenciju neaktivnih osoba*

##### Članak 16.

(1) Za potrebe vođenja evidencije iz članka 15. ovoga Zakona, Zavodu podatke iz svojih službenih evidencija dostavlja ministarstvo nadležno za financije, ministarstvo nadležno za poslove znanosti i visokog obrazovanja, ministarstvo nadležno za poslove poljoprivrede, ministarstvo nadležno za unutarnje poslove, ministarstvo nadležno za poslove uprave i pravosuđa te nadležna tijela za mirovinsko osiguranje i obvezno zdravstveno osiguranje.

(2) Nadležna tijela iz stavka 1. ovoga članka redovito dostavljaju podatke Zavodu.

(3) Zavod može, osim od tijela iz stavka 1. ovoga članka, zatražiti podatke iz registara i evidencija i od drugih tijela javne vlasti.

(4) Zavod je dužan razmjenjivati podatke iz evidencije neaktivnih osoba s nadležnim inspekcijskim tijelima, nadležnim poreznim tijelom te nadležnim tijelima za mirovinsko osiguranje i obvezno zdravstveno osiguranje.

(5) Osim tijela iz stavka 4. ovoga članka, ostala tijela javne vlasti mogu, u skladu sa svojim ovlastima i nadležnosti, pristupiti podacima iz evidencije neaktivnih osoba na temelju sklopljenog sporazuma sa Zavodom.

(6) Dostava podataka nadležnih tijela iz stavka 1. ovoga članka ne smatra se povredom službene ili porezne tajne sukladno posebnom propisu.

(7) Sadržaj i način dostave podataka koje dostavljaju tijela iz stavka 1. ovoga članka pravilnikom propisuje ministar nadležan za rad.

#### *Oslobođenje od odgovornosti*

##### Članak 19.

Ugovaratelj se oslobađa odgovornosti iz članka 18. ovoga Zakona ako je poduzeo odgovarajuće radnje kako bi od svoga podugovaratelja zatražio i dobio prije početka odnosno tijekom trajanja obavljanja radova odnosno pružanja usluga:

1. popis svih radnika zaposlenih na izvršavanju ugovora o pružanju usluga između ugovaratelja i podugovaratelja

2. za svakog pojedinog radnika iz točke 1. ovoga članka: identifikacijski podatak radnika, datum početka i završetka obavljanja radova i usluga

3. za vrijeme trajanja ugovora između ugovaratelja i podugovaratelja, za svakog pojedinog radnika najmanje jednom mjesečno dokaz o isplati plaće i doprinosa za obvezna osiguranja koja se isplaćuju na plaću za prethodni mjesec.

#### *Objava poslodavaca koji nisu u prekršaju*

##### Članak 20.

(1) Kada u provedenom postupanju nadležno inspekcijsko tijelo utvrdi da poslodavac nije prekršio propise iz područja prijavljivanja rada i isplate plaće, dužno je, ako se poslodavac s time suglasi, o navedenom obavijestiti ministarstvo radi objave na popisu koji vodi na svojim mrežnim stranicama.

(2) Objava podataka o poslodavcu u smislu stavka 1. ovoga članka neće se smatrati odavanjem inspekcijske tajne.

(3) Podaci o poslodavcu uklonit će se s popisa iz stavka 1. ovoga članka ako to sam poslodavac zatraži te ako nadležno inspekcijsko tijelo dostavi obavijest u smislu članka 12. stavka 1. ovoga Zakona.

(4) Sadržaj, način unosa i rokove objave podataka na mrežnim stranicama iz stavka 1. ovoga članka pravilnikom propisuje ministar nadležan za rad.

##### Članak 21.

(1) Novčanom kaznom od 8090,00 do 13.270,00 eura kaznit će se za prekršaj poslodavac pravna osoba ako podatke o radnicima i radnom vremenu ne vodi putem elektroničkih uređaja, uz korištenje odgovarajućih programskih rješenja koji omogućavaju povezivanje i razmjenu podataka s jedinstvenom elektroničkom evidencijom rada u stvarnom vremenu (članak 14. stavak 6. točka 1.).

(2) Novčanom kaznom od 930,00 do 1330,00 eura za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost kada je prekršaj počinila u vezi s obavljanjem svojega obrta ili samostalne djelatnosti.

(3) Novčanom kaznom od 920,00 do 1320,00 eura za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se poslodavac fizička osoba i odgovorna osoba u pravnoj osobi poslodavca.

(4) Novčanom kaznom od 8090,00 do 13.270,00 eura kaznit će se za prekršaj digitalna radna platforma kao pravna osoba ako podatke o samozaposlenim osobama i drugim osobama te vremenu u kojem obavljaju posao ne vodi putem elektroničkih uređaja, uz korištenje odgovarajućih programskih rješenja koji omogućavaju povezivanje i razmjenu podataka s jedinstvenom elektroničkom evidencijom rada u stvarnom vremenu (članak 14. stavak 6. točka 1.).

(5) Ako je prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počinjen u odnosu na maloljetnika, iznos novčane kazne uvećava se dvostruko.

- PRILOZI**
- **Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa**
  - **Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**
  - **Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije**
  - **Usporedni prikaz podudaranja odredbi propisa Europske unije s prijedlogom propisa**

## OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

### 1. OPĆE INFORMACIJE

1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo rada, mirovinskoga ustava, obitelji i socijalne politike	
1.2.	Naziv propisa:	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju neprijavljenoga rada, s Konačnim prijedlogom zakona	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne:  Da	Naziv akta: Godišnji plan rada MROSP-a Dio Plana zakonodavnih aktivnosti VRH za 2026.  Opis mjere: /
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne:  Ne	Naziv pravne stečevine: /

### 2. UTVRĐIVANJE PROBLEMA

2.1.	<p>Zakon o suzbijanju neprijavljenoga rada (dalje: Zakon) donesen je, kao potpuno novi propis, u okviru provedbe mjere zacrtane Nacionalnim programom za suzbijanje neprijavljenoga rada 2021. do 2024. i Akcijskim planom za provedbu ovog Nacionalnog programa, u okviru prioriteta 2. <i>Odvraćanje od neprijavljenoga rada normativnim rješenjima</i>. Također, donošenje ovoga Zakona predstavljalo je jedan od predviđenih pokazatelja mjere Reforme radnog zakonodavstva u okviru Nacionalnog programa oporavka i otpornosti Republike Hrvatske.</p> <p>Nakon stupanja na snagu Zakona o suzbijanju neprijavljenoga rada 1. siječnja 2023. godine, zamijećena je otežana primjena pojedinih zakonskih odredbi u praksi, odnosno potreba za preciziranjem i dopunjavanjem odredbi koje uređuju postupanje nadležnog inspektora u provedbi inspekcijskog nadzora, osobito u dijelu izdavanja naloga poslodavcu da prijavi radnika na obvezno mirovinsko osiguranje.</p> <p>Nadalje, uzimajući u obzir da je Zakon o suzbijanju neprijavljenoga rada koji je stupio na snagu 1. siječnja 2023. dok je Pravilnik o objavi podataka o poslodavcima kod kojih je proveden nadzor u području prijavljivanja rada (Narodne novine, br.148/24) donesen tek u prosincu 2024. te da je tijekom 2025. i 2026. godine (do izrade prijedloga izmjena i dopuna Zakona o suzbijanju neprijavljenoga rada) pokrenuto više sudskih postupaka protiv ministarstva zbog postupanja prema zakonskim odredbama, ocijenjeno je potrebnim zakonsku materiju približiti izričaju i detaljnijem sadržaju Pravilnika s obzirom da isti daje potpunije uređenje koje je usklađeno s postupanjem u praksi.</p> <p>Zakon o suzbijanju neprijavljenoga rada stupio je na snagu 1. siječnja 2023. godine kao novi zakonski okvir kojim je, između ostaloga, uređena i objava podataka o poslodavcima kod kojih su utvrđene povrede propisa. Budući da je podzakonski propis kojim je detaljnije uređena navedena materija donesen tek u prosincu 2024. godine, a da je tijekom 2025. i 2026. godine pokrenut veći broj sudskih postupaka protiv Ministarstva vezano uz primjenu predmetnih zakonskih odredbi, u provedbi Zakona ukazala se potreba za dodatnim usklađivanjem i preciziranjem pojedinih zakonskih odredbi s detaljnijim normativnim</p>
------	---

	<p>rješenjima sadržanima u Pravilniku, radi osiguravanja pravne sigurnosti, ujednačenog postupanja i učinkovitije provedbe propisa.</p> <p>Također, zakonska odredba koja propisuje duljinu vremenskog razdoblja javne objave na popisu poslodavaca kod kojih je utvrđen neprijavljeni rad nisu više u skladu sa ciljem zakonskog prijedloga kojim se mijenja propis koji regulira zapošljavanje stranaca. Ujedno, duljina tog razdoblja od čak šest godina do uklanjanja podatka o utvrđenom neprijavljenom radu ocjenjuje se previše rigidnim zakonskim rješenjem, odnosno predugim vremenskim periodom koji nije usklađen s dinamičnim promjenama na tržištu rada. S tim u vezi, u pogledu propisane obveze objave poslodavaca koji nisu počinili prekršaje u pogledu prijavljivanja rada, uočeno je da nema interesa za objavom takvih podataka, pri čemu je ocijenjeno i neopravdanim isticati pozitivne primjere prijavljivanja rada u okolnostima kada je kod istih poslodavaca utvrđeno kršenje drugih obveza koje su nerijetko i ozbiljnije naravi.</p> <p>Nastavno na planirane promjene u vidu skraćivanja razdoblja u kojem je javno dostupan podatak o utvrđenom neprijavljenom radu kod poslodavca, a kako bi se zadržala razina odgovarajuće sankcije za takva teška kršenja važećih propisa, potrebno je razmotriti povećanje sankcija ukoliko dolazi do opetovanog kršenja propisa. Zato je potrebno razmotriti model razmjernog kažnjavanja poslodavaca na način da se za sustavno korištenje neprijavljenoga rada propisuje veći iznos administrativne sankcije.</p> <p>Također, nakon što je temeljem ovoga Zakona donesen Pravilnik o Jedinствenoj elektroničkoj evidenciji rada (Narodne novine, br. 8/24), a imajući u vidu da je navedeni propis vezan uz paralelno uspostavljen informacijski sustav Jedinствena elektronička evidencija rada (sustav JEER), uočene su različitosti u izričaju i sadržaju zakonskog i podzakonskog propisa koje je, radi pravilne primjene i pravne sigurnosti, potrebno uskladiti u okviru zakonskog teksta. Ujedno je ocijenjeno da je zakonske odredbe koje uređuju sustav JEER potrebno bolje prilagoditi namjeri širenja ovog sustava na druge djelatnosti odnosno područja, a koju namjeru je nužno provesti u djelo kako bi se u cjelini provela odgovarajuća mjera iz Nacionalnog programa za suzbijanje neprijavljenoga rada.</p>
2.2.	Izvor podataka:
	<p>1. Na zahtjev Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike dostavljeni su sljedeći podaci Državnog inspektorata u području nadzora primjene ovoga Zakona:</p> <p>Inspektori rada Državnog inspektorata u razdoblju od 1. siječnja 2023., kada je stupio na snagu Zakon o suzbijanju neprijavljenog rada („Narodne novine“, br. 151/22, u daljnjem tekstu: Zakon), do 31. prosinca 2025. godine, slijedom zapisnika o obavljenom inspekcijskom nadzoru utvrđenog neprijavljenog rada donijeli su ukupno 1197 rješenja na temelju odredaba članka 7. stavka 2. i 3. Zakona. Od toga 1168 rješenja je doneseno na temelju članka 7. stavka 2. Zakona (kod kojih je neprijavljeni rad bio utvrđen prvi put od stupanja na snagu Zakona) te 29 rješenja na temelju članka 7. stavka 3. Zakona (neprijavljeni rad utvrđen drugi odnosno treći put), a kojim rješenjima su poslodavcima naložili da radnike, uključujući strance (ukupno 1953 radnika, od kojih 911 stranaca - državljana trećih zemalja) prijave na obvezno mirovinsko osiguranje. Također, naložili su uplatu novčanog iznosa od 2.650,00 eura za svakog neprijavljenog radnika, odnosno 6.630,00 eura ako je neprijavljeni rad radnika kod istog poslodavca utvrđen drugi i svaki sljedeći put (u razdoblju od 6 godina), u korist Državnog proračuna Republike Hrvatske. Kod jednog poslodavca, za kojeg su prethodno bila donesena rješenja iz članka 7. stavka 2. i stavka 3. Zakona, ponovno je utvrđena činjenica neprijavljenog rada radnika (treći put), slijedom čega mu je uz obvezu prijave radnika na obvezno mirovinsko osiguranje i uplatu novčanog iznosa od 6.630,00 eura (za svakog</p>

	<p>neprijavljenog radnika) u korist Državnog proračuna, u skladu s člankom 7. stavkom 5. Zakona usmenim rješenjem u zapisniku izrečena mjera privremene zabrane obavljanja djelatnosti u nadziranom poslovnom objektu, koja je izvršena pečaćenjem poslovnog prostora do uplate novčanog iznosa iz rješenja, a najkraće u trajanju od 30 dana. Po osnovu navedenih rješenja poslodavcima je naloženo da u Državni proračun uplate ukupno 5.397.060,00 eura. Prema raspoloživim podacima, poslodavci su dobrovoljno uplatili ukupno 3,4 milijuna eura dok su za ostatak iznosa izvršna rješenja dostavljena na ovrhu Financijskoj agenciji.</p> <p>2. Popis poslodavaca kod kojih je tijekom inspekcijskog nadzora utvrđeno postojanje neprijavljenoga rada, javno objavljen na: <a href="https://mrosp.gov.hr/UserDocsImages/dokumenti/Uprava%20za%20rad/POPIS%20POSLODAVACA%20KOD%20KOJIH%20JE%20UTVR%20C4%90ENO%20POSTOJANJE%20NEPRIJAVLJENOG%20RADA%202026-02-12.pdf?vel=552046">https://mrosp.gov.hr/UserDocsImages/dokumenti/Uprava%20za%20rad/POPIS%20POSLODAVACA%20KOD%20KOJIH%20JE%20UTVR%20C4%90ENO%20POSTOJANJE%20NEPRIJAVLJENOG%20RADA%202026-02-12.pdf?vel=552046</a></p>
--	---

### 3. UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA

3.1.	Opis posebnog cilja
	<p>Prvi cilj izmjena je precizirati i dopuniti zakonske odredbe koje uređuju postupanje nadležne inspekcije u nadzoru prijavljivanja rada, čime će se otkloniti uočene pravne praznine i osigurati ujednačen i učinkovit nadzor na terenu.</p> <p>Također, izmjenama odredbi koje uređuju objavu prekršitelja na Popisu poslodavaca kod kojih je u tijeku inspekcijskog nadzora utvrđen neprijavljeni rad (na tzv. Crnoj listi), iste će se približiti izričajju i detaljnijem sadržaju kasnije donesenog podzakonskog propisa, kao i s pravilnim tumačenjem odredbi tog propisa.</p> <p>Ujedno će se odredba koja uređuje uvjete brisanja s popisa poslodavaca kod kojih je zapisnikom nadležnog inspektora utvrđeno postojanje neprijavljenog rada horizontalno uskladiti s drugim propisima u Republici Hrvatskoj, osobito s najavljenim izmjenama Zakona o strancima u dijelu koji propisuje uvjete za dobivanje dozvole za boravak i rad, i to u smislu da se dobivanje dozvole onemogućava poslodavcu koji se nalazi na spomenutom Popisu.</p> <p>Istodobno, cilj izmjena ovoga Zakona je i razmotriti opravdanost objavljivanja podataka o poslodavcima kod kojih tijekom nadzora nisu utvrđene nepravilnosti u pogledu prijavljivanja rada (tzv. Bijela lista) odnosno brisati odgovarajući članak Zakona.</p> <p>Drugi cilj izmjena je precizirati zakonske odredbe vezane uz vođenje propisanih podataka o radu u informacijskom sustavu Jedinствена elektronička evidencija rada (sustav JEER). Ujedno će se osigurati pravilan pravni temelj da se odredbe koje uređuju sustav JEER bolje prilagode širenju istog sustava na druge djelatnosti i područja izvan rada koji se obavlja putem digitalnih radnih platformi (npr. na graditeljstvo).</p> <p>Sve navedeno doprinijet će učinkovitoj primjeni zakonskih odredbi u praksi, boljoj međusobnoj povezanosti ovoga s drugim važećim propisima u Republici Hrvatskoj te pravnoj izvjesnosti.</p>
3.2.	Opis svrhe propisa
	Unaprijediti pravne standarde u području suzbijanja neprijavljenoga rada, preciziranjem i dopunjavanjem zakonskih odredbi koje uređuju postupanje nadležne inspekcije u nadzoru

	<p>prijavljivanja rada te usklađenjem istih s drugim nacionalnim propisima, čime će se omogućiti učinkovit nadzor i pravedno postupanje prema prekršiteljima propisa.</p> <p>Izmijeniti model javne objave podataka na Popisu poslodavaca kod kojih je tijekom inspekcijskog nadzora utvrđen neprijavljeni rad, kako bi se osiguralo pravedno i razmjerno sankcioniranje prekršitelja propisa.</p> <p>Omogućiti širenje sustava JEER na djelatnosti i područja izvan rada koji se obavlja putem digitalnih radnih platformi kako bi se omogućio stvarni i pravodobni uvid u radne aktivnosti šireg kruga fizičkih osoba, osobito radnika.</p> <p>Sve navedeno u konačnici će rezultirati unaprjeđenjem borbe protiv neprijavljenoga rada, odnosno snažnijim, sustavnijim i modernijim pristupom njegovu suzbijanju.</p>
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja
	Cilj koji se želi postići ostvaruje se isključivo normativnim rješenjem.
3.4.	Izvor podataka:
	Postojeći Zakon o suzbijanju neprijavljenoga rada NN 151/22 i Zakon o strancima NN 133/20, 114/22, 151/22 i 40/25

#### 4. UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA

4.1.	<p>Posebni cilj:</p> <p>Cilj je propisa unaprjeđenje pravnog okvira za suzbijanje neprijavljenoga rada u skladu s pravednošću i razmjernošću u kažnjavanju te unaprjeđenje koherentnosti nacionalnog pravnog okvira, a čime se ostvaruje i unaprjeđenje ukupnog preventivnog okvira u pogledu rizika od neprijavljivanja rada.</p>	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	<p>Očekuje se pozitivan učinak Zakona na cjelokupno gospodarstvo zbog unaprijeđenog pravnog okvira za postupanje nadležne inspekcije čime se postiže učinkovitost u borbi protiv poslodavaca koji prakticiraju neprijavljivanje rada i time predstavljaju nelojalnu konkurenciju poštenim poslodavcima.</p> <p>Očekuju se pozitivni učinci na poslovanje gospodarskih subjekata koji su prema važećem Zakonu dospjeli na javno objavljeni Popis poslodavaca kod kojih je tijekom inspekcijskog nadzora utvrđena činjenica neprijavljenoga rada te određeni učinci na poslodavce na koje će se ubuduće primjenjivati novi model</p>	Svi poslodavci

	sankcioniranja u području kršenja propisa kojima je regulirano prijavljivanje rada. Zbog izmjena i dopuna odredbi o Jedinstvenoj elektroničkoj evidenciji rada, očekuje se i pozitivan učinak Zakona u pogledu pravilnog nadzora vremena u kojem se rad obavlja. Ne očekuju se dodatni troškovi za poslodavce.	
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na održivi razvoj.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na socijalnu skrb.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Osobe koje rade, a nisu prijavljene nadležnim tijelima ili je njihov rad tek djelomično prijavljen ostvarit će u cijelosti sva prava iz radnog odnosa odnosno prava u vezi s radnim odnosom. Radnicima i drugim fizičkim osobama zaposlenima kod poslodavaca na koje će se proširiti obveza primjene sustava JEER osigurat će se pravilna i potpuna evidencija vremena u kojem obavljaju rad.	Radnici Druge fizičke osobe
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na druga područja.	Nisu utvrđeni adresati.

## 5. ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA

5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:
	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju neprijavljenoga rada dovest će do niza pozitivnih učinaka na gospodarstvo odnosno na ciljane poslodavce. S jedne strane, učinkovito će se suzbiti nelojalna konkurencija među poslodavcima koji posluju u skladu s propisima i onih koji zbog kršenja istih propisa ostvaruju konkurentsku prednost. S druge strane, strože kažnjavanje recidivista dovest će do pravednijeg postupanja tijela javne vlasti prema prekršiteljima propisa. Zbog propisivanja odgovarajućeg pravnog temelja za širenje sustava JEER i izvan područja rada koji se obavlja putem digitalnih radnih platformi, omogućit će se da veći broj poslodavaca odnosno ugovaratelja posla potpada pod obvezu korištenja ovog informacijskog sustava, što će dovesti do pravilnije vođenja podataka o radu i time dodatno spriječiti nelojalnu konkurenciju gospodarskih subjekata.
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području održivog razvoja.
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u području socijalne skrbi.
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:

	Preciznijim i sveobuhvatnim uređenjem područja nadzora nadležne inspekcije nad primjenom zakona koji reguliraju prijavljivanje rada postići će se da se ovaj Zakon primjenjuje na sve osobe čiji rad nije prijavljen nadležnim tijelima ili je tek djelomično prijavljen, a što će rezultirati unaprjeđenjem standarda zaštite radničkih prava i prava u vezi s radnim odnosom. Takvo unaprjeđenje sagledava se i u kontekstu suzbijanja aktivnosti koje narušavaju javni interes te u kontekstu osiguravanja odgovarajućih primanja radnika koja će podići njihov životni standard te pozitivno utjecati na njihova primanja u mirovini.
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:
	Nisu utvrđeni učinci ni adresati u drugim područjima.
5.6.	Izvor podataka:
	Postojeći Zakon o suzbijanju neprijavljenoga rada NN 151/22 i podaci Državnog inspektorata

## 6. SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE

6.1.	Savjetovanje: Javno savjetovanje provedeno je u trajanju od 5. do 19. svibnja 2026. na portalu e-Savjetovanja
6.2.	Konzultacije:

## 7. ZAKLJUČAK

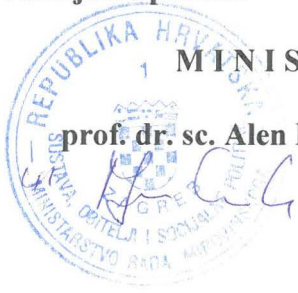
7.1.	<p>Predviđenim izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju neprijavljenoga rada postići će se jasan i potpun pravni okvir za postupanje nadležne inspekcije u području nadzora prijavljivanja rada.</p> <p>Također, postići će se usklađenost s drugim važećim propisima u Republici Hrvatskoj.</p> <p>Propisat će se novi model za javnu objavu podataka o poslodavcima prekršiteljima relevantnih zakona te povećati novčane kazne za recidiviste, što će osigurati pravednije sankcioniranje koje ovisi o učestalosti kršenja propisa.</p> <p>Nadalje će se razmotriti brisanje zakonskih odredbi o objavi podataka o poslodavcima koji ne krše propise u području prijavljivanja rada, a obzirom da te odredbe nisu polučile željeni uspjeh.</p> <p>Materijalno područje primjene Zakona ažurirat će se u dijelu obveze korištenja</p>	<p>Negativni učinci: Nisu utvrđeni negativni učinci.</p>
------	---	--

	<p>sustava JEER kako bi obuhvatilo širi krug osoba te tako pozitivno utjecalo na potencijalna kršenja propisa u praksi.</p> <p>Navedenim će se otkloniti određene nedoumice oko primjene Zakona i unaprijediti ukupna borba protiv neprijavljenoga rada.</p>	
7.2.	<p>Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe:</p> <p>Neprijavljeni rad predstavlja jedan od ključnih strukturnih problema hrvatskog tržišta rada s dugoročnim negativnim posljedicama za radnike, poslodavce i državu. Unatoč postojećem zakonodavnom okviru, razina neprijavljenog rada u Republici Hrvatskoj i dalje je visoka, a procjene sive ekonomije ukazuju na znatan udio u bruto domaćem proizvodu. Stoga su mjere za suzbijanje neprijavljenoga rada važan stup u borbi protiv ove neprihvatljive društvene pojave odnosno protiv različitih nepravilnosti koje prakticiraju pojedini poslodavci, a kojima se krši i javni interes.</p> <p>Zaključuje se da će, pojašnjavanjem odredbi Zakona koje su do sada izazivale nedoumice u provedbi, pravednijim i razmjernim modelom za javnu objavu podataka o prekršiteljima, kao i podizanjem novčanih sankcija za kršenje zakona, te daljnjim širenjem područja primjene Jedinственe elektroničke evidencije rada u skladu s razvojem tržišta rada, borba protiv neprijavljenoga rada postati učinkovitija odnosno da će u većoj mjeri minimizirati rizike od neprijavljenoga rada.</p>	

## 8. PRILOZI

8.1	Dokumenti u prilogu:
	Nema priloga.

## 9. OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA

<p>Potpis:</p> <p>Datum: 21. svibnja 2026.</p>	<p><b>Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike</b></p> <p style="text-align: center;"><b>1 MINISTAR</b></p> <p style="text-align: center;"><b>prof. dr. sc. Alen Ružić, dr. med.</b></p> 
--	---



OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju – Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju neprijavljenoga rada, s konačnim prijedlogom Zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju neprijavljenoga rada.
Datum dokumenta	21.05.2026.
Verzija dokumenta	Prva
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju neprijavljenoga rada
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Redni broj 22. iz Plana zakonodavnih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	U rad radne skupine su uz predstavnike socijalnih partnera i resornih tijela bili uključeni Hrvatska gospodarska komora i Hrvatska obrtnička komora.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?  Ako nije, zašto?	Nacrt je bio objavljen na portalu e- Savjetovanja u razdoblju od 5. do 19. svibnja 2026. godine, odnosno u trajanju od 15 dana.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Svoja očitovanja dostavili su Ured pučke pravobraniteljice, Udruga glas poduzetika, Hrvatska obrtnička komora, Udruga poduzetnika u hotelijerstvu Hrvatske te zainteresirane fizičke osobe

<p><b>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</b></p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvaćanje</p>	<p>Prihvaćena je primijedba Pučkog pravobranitelja koja se odnosila na krivo pozivanje u jednom članku Zakona.</p> <p>Nisu prihvaćene primjedbe koje se odnose na materiju koje ne uređuju ovim Zakonom te primjedbe koje se odnose na visinu kazni i objavu podataka na Popisu poslodavaca kod kojih je utvrđen neprijavljeni rad kao i neke primjedbe koje se ne mogu prihvatiti jer već čine dio zakonskog teksta. Primjedbe nisu prihvaćene jer bi prihvaćanjem istih došlo</p> <p>Predmetne primjedbe nisu prihvaćene jer bi njihovim prihvaćanjem došlo do narušavanja načela razmjernosti kažnjavanja, smanjenja preventivnog i odvraćajućeg učinka zakonskih mjera te otežavanja učinkovite provedbe sustava suzbijanja neprijavljenoga rada.</p> <p>Jedan dio primjedbi primljen je na znanje jer se nije radilo o konkretnim prijedlozima nego komentaru Zakona.</p>
Troškovi provedenog savjetovanja	Nisu nastali troškovi

# Izvešće o provedenom savjetovanju - PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1.	VITOMIR BEGOVIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA	<p>Kako je navedeno u ocjeni stanja „podaci o učinku samog Zakona u tri godine njegove primjene otkrivaju poraznu statistiku pojave neprijavljenoga rada u Republici Hrvatskoj. Međutim, navedeni statistički podatci o broju otkrivenih slučajeva i naplaćenim kaznama, zasigurno ne otkrivaju u potpunosti razmjere ove štetne i neprihvatljive pojave. I to ostaje i nadalje najveći problem.</p> <p>Uz prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju neprijavljenog rada, s Konačnim prijedlogom Zakona, u opisu svrhe donošenja Zakona navodi se: “Unaprijediti pravne standarde u području suzbijanja neprijavljenoga rada, preciziranjem i dopunjavanjem zakonskih odredbi koje uređuju postupanje nadležne inspekcije u nadzoru prijavljivanja rada te usklađenjem istih s drugim nacionalnim propisima, čime će se omogućiti učinkovit nadzor i pravedno postupanje prema prekršiteljima propisa. Predložene izmjene doprinijet će učinkovitijoj primjeni zakonskih odredbi u praksi uz snažniji, sustavniji i moderniji pristup suzbijanju neprijavljenog rada”.</p> <p>Međutim, da bi to bilo realno moraju postajati odgovarajući tehnički i kadrovski preduvjeti u djelovanju i postupanju inspekcije rada. Godinama stanje u ovom području ostaje nepromijenjeno, a kadrovski resursi nedostatni. Usprkos enormnog rasta zaposlenosti i broja poslodavaca, a time i mogućih kršenja propisa iz područja rada, broj inspektora rada se kontinuirano smanjuje.</p> <p>S danom 1. travnja 2026. u Državnom inspektoratu RH na radnom mjestu inspektora rada bilo je zaposleno 96 državnih službenika, što je 64 % od ukupnog broja sistematiziranih radnih mjesta. Ukoliko podatak o broju popunjenih mjesta inspektora rada usporedimo sa standardima ILO (1 inspektor na 10.000 zaposlenih), i sadašnjim brojem zaposlenih radnika u RH (1,720.000), onda nedostaje gotovo 76 inspektora rada.</p> <p>U ocjeni sredstava potrebnih za provođenje zakona, navodi se :“ Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu“. Što to znači za nužno kadrovsko ekipiranje inspekcije rada ? Ukoliko se neće zapošljavati kadrovi izvan sustava javnih i državnih</p>	Ne prihvaća se.	<p>Pitanje organizacije rada i kapaciteta nadzornih tijela nisu predmet ovoga Zakona, već su u nadležnosti tijela koja obavljaju inspekcijske poslove odnosno Državnog inspektorata.</p> <p>U odnosu na navode o potrebi dopune obrazloženja prijedloga zakona podacima i rješenjima vezanima uz osiguravanje učinkovitog nadzora provedbe propisa, ističe se da je svrha predloženih izmjena unapređenje pravnog okvira za suzbijanje neprijavljenoga rada kroz preciziranje i dopunu zakonskih odredbi te njihovo usklađivanje s drugim nacionalnim propisima, kako bi se omogućilo učinkovitije i ujednačene postupanje nadležnih tijela u provedbi propisa.</p>

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			<p>službi, da li će se konačno unutrašnjom reorganizacijom, preraspodjelom i dodatnom edukacijom popuniti nedostajući kadrovi u inspekciji rada (što bi značilo da neće biti dodatnih izdataka u okviru postojećih ukupnih sredstava Državnog proračuna), ili će i dalje rješavanje tog pitanja kao i do sada ostati bez rezultata?</p> <p>Zato je potrebno prilikom upućivanja prijedloga svakog Zakona, propisa ili njihovih izmjena i dopuna u e-savjetovanje, zatim, na Vladu i Hrvatski sabor, obrazloženje dopuniti i s pokazateljima, ali i rješenjima kojima će se osigurati učinkovita provedba tj. nadzor primjene zakona i propisa putem inspekcije rada.</p> <p>Dakle, u slučaju ovog Zakona to je potrebno dopuniti, kako bi izmjenom Zakona, navedena svrha i deklarirani ciljevi u praksi mogli biti i ostvareni.</p>		
2.	VITOMIR BEGOVIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA	<p>Vlada RH donijela je 2021.g. Nacionalni program za suzbijanje neprijavljenoga rada u Republici Hrvatskoj 2021.-2024. i Akcijski plan za provedbu Nacionalnog programa.</p> <p>„Svrha donošenja ovog strateškog dokumenta bila je suzbiti neprijavljeni rad, poduzimajući integrirane aktivnosti prema zajedničkim čimbenicima rizika i njihovim osnovnim determinantama putem međusektorske suradnje, te osnažiti sustav nadzora nad prijavljivanjem radnika i rada. Stoga će prioriteti Nacionalnog programa za suzbijanje neprijavljenoga rada u Republici Hrvatskoj biti: 1. Strateško upravljanje i unaprjeđenje rada institucija 2. Odvraćanje od neprijavljenog rada normativnim rješenjima 3. Poticanje prijavljenog rada u ponudi i potražnji tržišta rada 4. Edukacija i provođenje savjetovanja građana i poslovne zajednice</p> <p>Prioriteti će se postići s nekoliko ključnih mjera od kojih će se svaka provesti nizom zacrtanih aktivnosti. Za provedbene aktivnosti bit će zadužena nadležna tijela državne uprave odnosno ustanove u njihovoj nadležnosti, kao i socijalni partneri te druge stručno-poslovne organizacije.</p> <p>Stvaranje pretpostavki za formalnim radno pravnim statusom radnika koji rade neprijavljeno te stvaranje bolje međuresorne suradnje na području suzbijanja neprijavljenoga rada važan je cilj Nacionalnog programa.</p> <p>Stoga će i pristup provođenju Nacionalnog programa za suzbijanje neprijavljenoga rada Vlade Republike Hrvatske biti usmjerenost prema nadležnim tijelima koja provode zakone u Republici Hrvatskoj te socijalnim partnerima i drugim oblicima organiziranog udruživanja (npr. komore) da prošire i usklade</p>	Primljeno na znanje.	

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			<p>zajedničke ciljeve kako bi se uspješno riješio problem neprijavljenoga rada".</p> <p>Primjera radi jedna od mjera u tom dokumentu bila je :</p> <p>MJERA 4.4. Podizati svijest poslovne zajednice o dobitima prijavljenog rada Bolje otkrivanje neprijavljenoga rada ne mora niti treba biti isključivo u nadležnosti državnih tijela. Uključenost socijalnih partnera u velikom broju europskih država koje su se uhvatile ukoštac s neprijavljenim radom, igra važnu ulogu u otkrivanju neprijavljenog rada u suradnji sa državnim institucijama.</p> <p>Jedan dio mjera je proveden ,drugi nije ili je proveden djelomično, pa bi bilo korisno učiniti analizu provedbe tog dokumenta , i razmotriti donošenje novog dokumenta za naredno razdoblje 2026.-2029.</p>		
3.	VITOMIR BEGOVIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA	<p>Uredbom o Uredu za socijalno partnerstvo određeno da se u njegovom djelokrugu obavljaju poslovi „koordinacije suradnje tijela državne uprave i socijalnih partnera na nacionalnoj razini“. Budući da to uključuje i nacionalno Gospodarsko-socijalno vijeće, u čijem djelokrugu rada su prema Zakonu radu i Sporazumu o osnivanju GSV-a, i sva pitanja koja se odnose na suzbijanje nezakonitog rada; analiza i prijedlog donošenja Nacionalnog programa i Akcijskog plana za suzbijanje neprijavljenoga rada u Republici Hrvatskoj, priprema donošenja i izmjena zakona i podzakonskih akata, provedba preventivnih aktivnosti, edukacija poslodavaca i radnika ,suradnja s državnim tijelima, kampanje podizanja svijesti i dr.s ciljem preveniranja nezakonitog rada, programom rada tog tripartitnog tijela potrebno je planirati i razraditi odgovarajuće aktivnosti.</p>	Primljeno na znanje.	
4.	IVAN BAŠTIJANOVIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA	<p>U cjelosti podržavam ovakav prijedlog izmjene i dopune zakona o radu.</p> <p>Smatram da doprinosi učinkovitijem hrvatskom radnom tržištu, promiče ljudska prava, jednakost i doprinosi stabilnom radnom tržištu u Republici Hrvatskoj.</p>	Primljeno na znanje.	
5.	UDRUGA PODUZETNIKA U HOTELIJERSTVU HRVATSKE	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA	<p> Ovime u ime UPUHH-a dajemo sljedeće prijedloge i primjedbe na predmetni zakon:</p> <p>Prijedlogom izmjena zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju neprijavljenog rada napravljen je korak naprijed u boljem uređenju instituta neprijavljenog rada i mjera koje je potrebno poduzimati u svrhu njegovog suzbijanja, međutim i dalje smatramo da je prijedlog</p>	Ne prihvaća se.	<p>Svaki oblik neprijavljenoga rada predstavlja nedopušteno i štetno postupanje koje zakonodavac ima obvezu učinkovito suzbijati. Sukladno odredbama Zakona o radu i propisima o mirovinskom osiguranju, poslodavac je dužan prijaviti radnika na obvezno mirovinsko osiguranje prije početka rada, odnosno najkasnije s prvim danom početka rada. Neispunjavanje navedene obveze predstavlja povredu propisa neovisno o naknadnom izvršenju prijave ili uplati doprinosa. Predloženim zakonskim rješenjem ne oduzima se mogućnost sudske zaštite</p>

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			<p>potrebno uskladiti sa Ustavom RH i Prekršajnim zakonom.</p> <p>Potrebno je napraviti jasnu distinkciju između stvarnog neprijavljenog rada odnosno „rada na crno“ i ostalih pojava oblika kako se navodi u članku 3. te je nužno razlikovati povrede po težini/kategorijama te isto tako razlikovati visine kazni.</p> <p>Primjer: Zakašnjenje u podnošenju prijava na obvezno mirovinsko osiguranje prije početka rada (pod uvjetom da su plaćena sva davanja i doprinosi od početka rada, te da je sklopljen ugovor o radu) ne može biti iste težine kao rad radnika bez prijave, bez isplate plaće na zakonom propisani način te plaćanja davanja. Naime, nije opravdano stavljati u istu kategoriju stvaran neprijavljeni rad u kojem nije došlo do sklapanja ugovora o radu ni prijave radnika na obvezno mirovinsko osiguranje, te isplate plaće, i situacije u kojima je radnik zaključio ugovor o radu, prijava je izvršena te su plaćena sva davanja i doprinosi na obvezno mirovinsko i zdravstveno osiguranje od dana početka rada naznačenog u ugovoru o radu a koji odgovara stvarnom početku rada a došlo je npr. do toga da se dan ili dva zakasnilo s prijavom (ali je prijava napravljen od dana početka rada). Smatramo da ovaj primjer ne predstavlja neprijavljen rad u smislu u kojem je bila namjera ovog zakona kada je donesen.</p> <p>Prijedlog: Za kategoriju neprijavljenog rada (bez sklopljenog ugovora o radu, rad bez plaće isplaćene sukladno propisima, rad bez prijave i plaćenih davanja) predlažemo da ostane visina propisanog iznosa, ali za drugu kategoriju (u koju bi ulazilo zakašnjenje u prijavi, pri čemu se može definirati i rok nakon kojeg se takvo zakašnjenje smatra "prvim neprijavljenim radom" te npr. neki slučajevi rada državljana treće zemlje protivno odredbama propisa koji se primjenjuju na njih) predlaže se opomena kod prvog utvrđenja nepravilnosti, a u kod drugog puta visina iznosa od 1.000 eura po nepravilnosti.</p> <p>Ovim prijedlogom zakona napravljen je iskorak prema boljem uređenju načina na koji se utvrđuje postojanje neprijavljenog rada, te se umjesto zapisnika uvodi rješenje. Međutim riječ je o rješenju koji se donosi u upravnom postupku i protiv kojeg nije dopuštena žalba već se može pokrenuti upravni spor.</p> <p>Ovakvim zakonskim rješenjem se utvrđivanje postojanja neprijavljenog rada prebacuje u domenu upravne mjere koja se pobija pred Upravnim sudom, a kategorija djela i njegove posljedice definitivno spadaju pod</p>		<p>jer poslodavci protiv rješenja nadležnog inspektora mogu pokrenuti upravni spor. Također, postupanje na temelju rješenja donesenog od strane nadležnog inspektora ne dovodi u pitanje ustavna jamstva niti pretpostavku nedužnosti, budući da se radi o upravnim mjerama koje se izriču radi zaštite javnog interesa i zakonitosti rada, a ne o utvrđivanju prekršajne odgovornosti u smislu Prekršajnog zakona.</p>

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			<p>kategoriju prekršaja te su kao prekršaji i uređeni drugim zakonima:</p> <p>obavljanje rada bez prijave na obvezno mirovinsko osiguranje prije početka rada, s prvim danom početka rada odnosno na odgovarajuće radno vrijeme predstavlja prekršaj prema Zakonu o mirovinskom osiguranju iz članka 166. stavak 2. točka 4 ("ako ne dostavi podatak o početku, prestanku i promjeni u poslovanju ili to učini nakon isteka propisanog roka prema članku 109. stavku 1. točki 1. ovoga Zakona.")</p> <p>obavljanje rada bez sklopljenog ugovora o radu u pisanom obliku ili bez pisane potvrde o sklopljenom ugovoru o radu i obavljanje rada na temelju drugih sklopljenih obvezno pravnih ugovora između poslodavca i fizičke osobe kada takav rad s obzirom na svoju narav i vrstu te ovlasti poslodavca ima obilježja posla za koji se zasniva radni odnos, predstavlja najteži prekršaj poslodavca iz članka 229. stavak 1. točka 3. Zakona o radu u vezi sa članak 14. stavak 3. istog Zakona</p> <p>Dakle ovaj zakon i prema trenutnom uređenju a,li i prema prijedlogu izmjena i dopuna predviđa utvrđivanje počinjenog prekršaja kao i nastupanje posljedica prekršajnog djela (utvrđuje se postojanje neprijavljenog rada, plaćanje novčanog iznosa koji je u naravi novčana kazna, uvrštavanje u evidenciju o poslodavcima kod kojih je utvrđen neprijavljeni rad i u popis koji se objavljuje na temelju te evidencije, kao i cijeli niz posljedica prema Zakonu o strancima), a sve bez pravomoćne sudske odluke.</p> <p>Smatramo da je ovakvo zakonsko uređenje protivno Prekršajnom zakonu, Ustavu RH i cjelokupnom hrvatskom zakonodavstvu. Naime, u hrvatskom zakonodavstvu postoji pretpostavka nedužnosti koja je definirana u članku 28. Ustava RH i članku 84. Prekršajnog zakona - "Svatko je nedužan i nitko ga ne može smatrati krivim za prekršaj dok mu se pravomoćnom odlukom o prekršaju ne utvrdi krivnja", a ovakvim zakonskim uređenjem se bez provođenja postupka propisanog Prekršajnim zakonom utvrđuje počinjenje prekršaja i nastupanje posljedica prekršaja. Ovako predloženim zakonskim rješenjem sankcioniraju se oni poslodavci koji bi imali osnovu izjaviti pravni lijek (jer suprotno stajalištu inspektora, u konkretnom slučaju nema neprijavljenog rada), čime bi automatski išli na tzv. crnu listu, a sve s obzirom na stipulaciju odredbe čl. 12. st.2. t. 1. nacrta Zakona. Time se poslodavcima ugrožava i uskraćuje zajamčeno ustavno pravo na žalbu</p>		

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
6.	PUČKI PRAVOBRANI TELJ	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA	<p>Prvenstveno ukazujemo na važnost primjerenog vremenskog trajanja savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, budući da se radi o zakonu koji se primjenjuje na sve poslodavce u Republici Hrvatskoj. Rok od 15 dana ne pruža dovoljno vremena svim zainteresiranim dionicima za sveobuhvatno razmatranje mogućih učinaka Prijedloga zakona. U odredbama Zakona o instrumentima politike boljih propisa (NN, br. 155/23) istaknuto je da je savjetovanje s javnošću dvosmjerni proces u kojem stručni nositelji traže i primaju povratne informacije od građana odnosno javnosti u postupku izrade zakona i drugih propisa. Nadalje, odredbom članka 27. stavka 1. Zakona o instrumentima politike boljih propisa određeno je da u postupku pripreme i izrade zakona stručni nositelj provodi postupak savjetovanja s javnošću putem portala e-Savjetovanja u trajanju u pravilu od 30 dana. Kao razlog skraćenog postupka savjetovanja navedena je žurnost donošenja ovog Prijedloga zakona zbog usklađivanja s Nacrtom konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, a sve kako bi se izbjegle pravne praznine i postigla horizontalna usklađenost. Međutim, Vlada Republike Hrvatske je još u siječnju 2025. godine donijela Plan zakonodavnih aktivnosti za 2025. godinu u kojem je naznačeno da se upućivanje predmetnog zakona u proceduru Vlade Republike Hrvatske očekuje u IV. tromjesečju 2025. godine, dok je u Planu zakonodavnih aktivnosti za 2026. godinu istaknuto da će se ovaj Prijedlog zakona uputiti u proceduru u I. tromjesečju.</p> <p>Osim skraćenog postupka savjetovanja, ovaj Prijedlog zakona donosi se i po hitnom postupku. Kao razlog tome navodi se da je potrebno umanjiti penalizirajući karakter popisa poslodavaca kod kojih je utvrđen neprijavljeni rad i da se ublaže potencijalne posljedice za obavljanje sezonskih poslova i poslova povezanih uz turističku sezonu. Iako je člankom 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (NN, br. 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20 i 86/23 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) zaista određeno da se iznimno zakon može donijeti po hitnom postupku ako to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, mišljenja smo da ublažavanje posljedica za poslodavce koji su otkriveni u neprijavljenom radu ne predstavlja opravdani razlog. Ukazujemo da ste u Obrascu iskaza o procjeni učinaka propisa za ovaj Prijedlog zakona bili naveli da neprijavljeni rad predstavlja jedan od ključnih strukturnih problema hrvatskog</p>	Primljeno na znanje.	Zakon o suzbijanju neprijavljenoga rada stupio je na snagu 1. siječnja 2023. godine dok je Pravilnik o objavi podataka o poslodavcima kod kojih je proveden nadzor u području prijavljivanja rada donesen u prosincu 2024. godine te su na temelju istoga početkom 2025. uspostavljeni Evidencija i Popis poslodavaca kod kojih je tijekom inspeksijskog nadzora utvrđen neprijavljeni rad.

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			<p>tržišta rada s dugoročnim negativnim posljedicama za radnike, poslodavce i državu. Budući da je razina neprijavljenog rada u Republici Hrvatskoj i dalje visoka, te imajući na umu da je pravo na rad i dostojanstvene uvjete rada jedno od temeljnih ljudskih prava, smatramo da bi naglasak trebao biti prije svega na boljoj zaštiti radnika i njihovih radnih te socijalnih prava, a ne prvenstveno na ublažavanju štetnih posljedica za poslodavce kod kojih je utvrđen neprijavljeni rad.</p> <p>U poglavlju II s naslovom Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se uređuju predloženim Zakonom, uz navođenje posljedica koje će donošenjem zakona proisteći, ukazuje se da je Zakon o suzbijanju neprijavljenoga rada stupio na snagu 1. siječnja 2023. godine kao potpuno novi propis i to kao rezultat višegodišnjih aktivnosti strateškog pristupa problemu neprijavljenoga rada. Do 31. prosinca 2025. godine doneseno je 1.197 rješenja, od toga 1.168 rješenja za prvi prekršaj i 29 rješenja za neprijavljeni rad koji je utvrđen drugi, odnosno treći put. Pri tome nije navedeno da je kod pojedinih poslodavaca utvrđeno više prekršaja. S obzirom da se na popisu poslodavaca kod kojih je tijekom inspekcijskog nadzora zapisnikom utvrđeno postojanje neprijavljenog rada, objavljenom na mrežnim stranicama Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, nalaze samo 692 poslodavca, postavlja se pitanje pojašnjenja razlike između utvrđenih prekršaja i broja poslodavaca, koje nije objašnjeno u Prijedlogu zakona.</p> <p>Navedeno je da je na temelju rješenja Državnog inspektorata poslodavcima naloženo da u Državni proračun uplate ukupno 5.397.060,00 eura, od čega su poslodavci dobrovoljno uplatili ukupno 3,4 milijuna eura, dok su za ostatak iznosa izvršna rješenja dostavljena na ovrhu Financijskoj agenciji. Međutim, nisu istaknuti učinci zakona na socijalna i radna prava radnika koji su za poslodavca radili neprijavljeni, u odnosu na broj radnika prijavljenih na obvezno mirovinsko osiguranje, trajanje navedenog mirovinskog osiguranja i iznos uplaćenih sredstava po osnovi obveznih doprinosa za mirovinsko i zdravstveno osiguranje. Iako smo svjesni značaja novčanog iznosa koji je uplaćen u Državni proračun temeljem ovih prekršajnih odredbi, mišljenja smo da u prvom planu ovog Prijedloga zakona trebaju biti radna prava kao dio ljudskih prava. Iz postojećeg opisa stanja nisu razvidni</p>		

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			<p>pozitivni učinci zakona na radna i socijalna prava radnika.</p> <p>Zaključno, želimo ukazati kako iz obrazloženja pojedinih odredbi nije uvijek jasno zašto se predlagatelj odlučio za pojedina rješenja, budući da obrazloženja, u pravilu, ne donose pojašnjenja, već prepričavaju sadržaj pojedinih odredbi, što nije u skladu pravilima motehnike, niti u skladu sa člankom 175. Poslovnika Hrvatskog sabora kojim se propisuje da se u obrazloženju zakona daju objašnjenja pojedinih odredbi koje sadrži Prijedlog zakona. Stoga smatramo potrebnim kvalitetno obrazložiti svaku odredbu Prijedloga zakona.</p>		
7.	MIRO OPAČAK	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA	<p>Komentar</p> <p>Predlaže se strože sankcioniranje poslodavaca koji nezakonito zapošljavaju osobe s invaliditetom, uključujući gluhe osobe i osobe s oštećenjem sluha, kroz povećane novčane kazne za neprijavljeni rad.</p> <p>Osobe s invaliditetom nalaze se u posebno ranjivom položaju na tržištu rada zbog:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>otežanog zapošljavanja,</li> <li>diskriminacije, komunikacijskih barijera,</li> <li>manjeg pristupa informacijama i pravnoj zaštiti.</li> </ul> <p>Kada poslodavac koristi neprijavljeni rad osobe s invaliditetom, posljedice su teže nego kod drugih radnika jer takve osobe dodatno gube: socijalnu sigurnost, prava iz radnog odnosa, mogućnost ostvarivanja potpora i prava, zaštitu dostojanstva i ravnopravnosti. Zbog toga se predlaže propisati strože i povećane kazne za poslodavce koji koriste neprijavljeni rad osoba s invaliditetom, uključujući gluhe osobe.</p> <p>Takva mjera doprinijela bi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>boljoj zaštiti osoba s invaliditetom,</li> <li>sprječavanju iskorištavanja ranjivih skupina, poticanju zakonitog zapošljavanja,</li> <li> smanjenju diskriminacije na tržištu rada.</li> </ul> <p>Potrebno je osigurati da osobe s invaliditetom imaju jednaku pravnu zaštitu i sigurne uvjete rada bez rizika od iskorištavanja kroz neprijavljeni rad.</p>	Ne prihvaća se	Nije predmet uređenja ovog Zakona.
8.	PUČKI PRAVOBRANI TELJ	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA Članak 1.	<p>Ovim člankom Prijedloga zakona mijenja se članak 3. uz obrazloženje da se uvodi jedinstvena definicija neprijavljenoga rada umjesto dosadašnje podjele na neprijavljeni rad u užem i širem smislu.</p> <p>Naime, u dosadašnjem tekstu Zakona o suzbijanju neprijavljenoga rada propisano je da neprijavljeni rad u užem smislu obuhvaća sljedeće pojavne oblike:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>obavljanje rada bez prijave na obvezno mirovinsko osiguranje prije početka</li> </ul>	Primljeno na znanje.	Inspektor rada dužan je u svakom pojedinom slučaju utvrditi ima li neki odnos obilježja koja ga čine radnim odnosom. Pri tome će inspektor uzeti u obzir ne samo odredbe ovoga zakona već i općeg propisa o radu, kao i drugih relevantnih propisa.

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			<p>rada, s prvim danom početka rada odnosno na odgovarajuće radno vrijeme ili</p> <p>obavljanje rada bez sklopljenog ugovora o radu u pisanom obliku ili bez pisane potvrde o sklopljenom ugovoru o radu ili</p> <p>obavljanje rada na temelju drugih sklopljenih obvezno pravnih ugovora između poslodavca i fizičke osobe kada takav rad s obzirom na svoju narav i vrstu te ovlasti poslodavca ima obilježja posla za koji se zasniva radni odnos ili</p> <p>zapošljavanje državljanina treće zemlje protivno odredbama propisa kojim se uređuju uvjeti ulaska, kretanja, boravka i rada stranaca koji su državljani trećih zemalja.</p> <p>Neprijavljeni rad u širem smislu obuhvaća:</p> <p>radni odnos u kojem se ne isplaćuje povećana plaća radniku i ne uplaćuju propisana javna davanja na povećanu plaću i iz povećane plaće ili isplaćivanje plaće ili dijela plaće bez obračuna i uplate propisanih javnih davanja.</p> <p>Prema Prijedlogu zakona novi članak 3. uvodi jedinstvenu definiciju neprijavljenoga rada prema kojoj neprijavljeni rad obuhvaća sljedeće pojavne oblike:</p> <p>obavljanje rada bez prijave na obvezno mirovinsko osiguranje prije početka rada, s prvim danom početka rada odnosno na odgovarajuće radno vrijeme ili</p> <p>obavljanje rada bez sklopljenog ugovora o radu u pisanom obliku ili bez pisane potvrde o sklopljenom ugovoru o radu ili</p> <p>obavljanje rada na temelju drugih sklopljenih obvezno pravnih ugovora između poslodavca i fizičke osobe kada takav rad s obzirom na svoju narav i vrstu te ovlasti poslodavca ima obilježja posla za koji se zasniva radni odnos.</p> <p>Na temelju usporedbe trenutačno važeće zakonske odredbe i prijedloga novog članka 3., proizlazi da jedinstvena definicija neprijavljenoga rada sadrži samo one pojavne oblike koji su bili definirani kao neprijavljeni rad u užem smislu, dok pojavni oblici neprijavljenog rada u širem smislu više neće biti obuhvaćeni definicijom neprijavljenog rada. S obzirom da na tržištu rada još uvijek postoji učestala pojava isplate dijela plaće „na ruke“, o čemu redovito pišemo u našim godišnjim izvješćima, mišljenja smo da i taj pojavni oblik treba biti obuhvaćen novom jedinstvenom definicijom</p>		

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			<p>neprijavljenog rada, osim ako zakonska zabrana uz prekršajne odredbe neće biti osigurana nekim drugim propisom, a što se ne navodi u Prijedlogu zakona. U obrazloženju ovog prijedloga članka nije pojašnjeno zašto se sužava definicija neprijavljenog rada te zašto su pojavni oblici neprijavljenog rada u širem smislu izostavljeni.</p> <p>Također, mišljenja smo da bi predloženu definiciju neprijavljenog rada trebalo nadopuniti jer ne sadrži pojašnjenje što se smatra obilježjem radnoga odnosa. Naime, ključni kriterij u procjenjivanju neprijavljenoga rada trebalo bi biti utvrđivanje postoje li u određenom radu obilježja radnog odnosa. Naime, pojavni oblik neprijavljenoga rada bez prijave na obvezno mirovinsko osiguranje ili bez sklopljenog ugovora o radu može se ostvariti samo za one poslove koji su imali obilježje radnog odnosa te će se u svakom pojedinom slučaju morati procjenjivati postoje li obilježja radnog odnosa, a koja nisu definirana ili opisana. Smatramo kako bi radi pravne sigurnosti i lakše primjene zakona bilo poželjno imati odredbu o tome što se smatra radnim odnosom, budući da postoji određen broj poslodavaca koji smatraju da su postupali zakonito ukoliko su s radnikom sklopili npr. ugovor o djelu, a ne ugovor o radu.</p>		
9.	GLAS PODUZETNIK A	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA Članak 2.	<p>UGP podržava suzbijanje neprijavljenoga rada i zaštitu radnika, ali smatra kako je potrebno dodatno razmotriti provedbene učinke odredbe kojom se uvodi presumpcija rada do punog radnog vremena kod drugog poslodavca.</p> <p>Smatramo kako bi navedena odredba mogla stvoriti dodatnu pravnu i operativnu neizvjesnost kod djelatnosti u kojima su česti sezonski, povremeni i fleksibilni oblici rada, posebno kod mikro, malih i srednjih poduzetnika.</p> <p>Predlažemo dodatno pojašnjenje kriterija i okolnosti primjene navedene odredbe kako bi se jasno razlikovali slučajevi stvarnog neprijavljenog rada od situacija koje proizlaze iz sezone organizacije rada, fleksibilnih oblika angažmana i operativnih specifičnosti pojedinih djelatnosti.</p> <p>UGP smatra važnim da provedba Zakona istovremeno osigura učinkovito suzbijanje sive ekonomije, zaštitu radnika i pravnu sigurnost za odgovorne poslodavce.</p>	Primljeno na znanje .	Zakon daje jasnu definiciju neprijavljenoga rada, a inspektori na terenu utvrđuju da li određeni odnos ima obilježja radnog odnosa ili se ne u konkretnoj situaciji radi o odnosu koji se može urediti drugim ugovorima te u konačnici utvrđuje da li postoji neprijavljeni rad.
10.	NIKŠA PASQUALIC HIO	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM	Poštovani, Nadam se da je do sada već svima jasno da su rekorderi u neprijavljenom radu vozači koji rade preko digitalnih platformi. Sustav JEER mada jako skup još uvijek ni nakon dvije godine nije zaživio. Nadam se da	Primljeno na znanje.	

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
		PRIJEDLOGOM ZAKONA Članak 3.	ste svjesni da je potrebno u ovom segmentu konačno napraviti reda da bi se izbjegla nelojalna konkurencija. Zahvaljujem		
11.	HRVATSKA OBRtničKA KOMORA	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA Članak 4.	<p>Smatramo kako predložene odredbe članka 7. u dijelu koji se odnosi na visinu propisanih novčanih iznosa ne uvažavaju u dovoljnoj mjeri specifičan položaj obrtnika kao najosjetljivijih gospodarskih subjekata. Obrtnici čine značajan i neizostavan dio hrvatskog gospodarstva, kako u pogledu ukupnog broja poslovnih subjekata, ali i u doprinosu zapošljavanju i cjelokupnom ekonomskom razvoju. S obzirom na navedeno, predloženi fiksni iznosi od 2.650,00 eura, 6.630,00 eura i 8.000,00 eura po neprijavljenom radniku mogu za velik broj obrtnika predstavljati nerazmjerno visok financijski teret, koji u određenim slučajevima može dovesti i do prestanka obavljanja djelatnosti.</p> <p>Slijedom navedenog, predlažemo smanjenje propisanih novčanih iznosa za obrtnike, odnosno uvođenje diferenciranog pristupa kojim bi se u obzir uzimali veličina poslovnog subjekta.</p> <p>Nadalje, izražavamo neslaganje s odredbom stavka 7. kojom se propisuje mogućnost zabrane obavljanja djelatnosti u nadziranom objektu odnosno prostoru. Smatramo kako takva mjera može imati osobito nepovoljne učinke na obrtnike kao male poduzetnike koji u pravilu posluju u jednom, tj. manjem broju poslovnih prostora, u odnosu na veće gospodarske subjekte koji svoju djelatnost obavljaju na mnogo većem broju objekata. Primjena ove odredbe u praksi dovodi obrtnike u neravnotežan položaj te može rezultirati potpunim prekidom poslovanja za veliki broj malih poduzetnika, dok u isto vrijeme neće rezultirati konkretnom sankcijom za veće subjekte koji će imati mogućnost nastavka aktivnosti na drugim lokacijama.</p> <p>Stoga predlažemo dodatno preispitivanje navedene mjere, osobito u pogledu njezine razmjernosti i učinka na male gospodarske subjekte, kao i razmatranje alternativnih rješenja koja bi osigurala učinkovito sankcioniranje nepravilnosti bez ugrožavanja opstojnosti obrta.</p> <p>Nadalje, stavak 7. proširuje zabranu obavljanja djelatnosti poslodavcu kod kojeg se opetovano utvrdi neprijavljeni rad i na poslodavce koji obavljaju djelatnost putem digitalne radne platforme na način da im se</p>	Ne prihvaća se.	Zakonom se povećavaju novčani iznosi sankcija kod trećeg i svakog sljedećeg utvrđenja neprijavljenoga rada odnosno pojačano se sankcioniraju poslodavci koji opetovano krše propise odnosno kod kojih je neprijavljeni rad utvrđen više puta. Zakonom daje jasnu definiciju poslodavca te ne radi razliku između obrta i poslodavaca pravnih osoba. Stoga se ni sankcije koje propisuje ne razlikuju za obrtnike koji su poslodavci i ostale poslodavce.

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			<p>zabrani djelatnost putem svih takvih platformi. Pri čemu st. 8. propisuje da rješenje o zabrani obavljanja djelatnosti može biti ukinuto najranije u roku od tri dana od dostave dokaza o uplati iznosa, ali ne prije proteka 30 dana od zabrane obavljanja djelatnosti.</p> <p>Smatramo da ovakvo rješenje stavlja obrtnike u nejednak položaj u odnosu na trgovačka društva. Naime, u situaciji u kojoj je izrečena zabrana obavljanja djelatnosti, za vrijeme njezina trajanja poslodavci koji posluju kao j.d.o.o. ili d.o.o. mogu bez zapreka otvoriti novi j.d.o.o. ili d.o.o., dok ista mogućnost ne postoji za obrtnike. U praksi bi to značilo da se može osnovati novo trgovačko društvo za vrijeme trajanja zabrane (i na taj način je zaobići), dok bi obrtnik morao čekati da prođe zabrana da bi nastavio obavljati djelatnost.</p>		
12.	PUČKI PRAVOBRANI TELJ	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA Članak 4.	<p>U članku 4. Prijedloga zakona uvodi se novi članak 7. u kojem se u stavku 2. navodi da će nadležni inspektor u roku od 15 dana od dana utvrđenja postojanja neprijavljenoga rada rješenjem naložiti poslodavcu podnošenje prijave na obvezno mirovinsko osiguranje. Predlažemo da se u stavku 2. zadrži postojeće rješenje prema kojem će nadležni inspektor u roku od 8 dana od dana utvrđenja neprijavljenog rada rješenjem naložiti poslodavcu podnošenje prijave na obvezno mirovinsko osiguranje. Smatramo da ne postoji potreba da se postojeći rok od 8 dana produži na 15 dana, osobito uzimajući u obzir ozbiljnost utvrđene činjenice i potrebu da se što prije uspostavi status sukladno pozitivnim zakonskim odredbama.</p> <p>U stavku 8. propisano je da će se rješenje o zabrani obavljanja djelatnosti u nadziranom objektu ukinuti rješenjem u roku od tri dana od dana dostave nadležnom inspektoru dokaza o uplati iznosa iz stavka 4., ali ne prije proteka 30 dana računajući od prvog dana zabrane obavljanja djelatnosti. Iznos iz stavka 4. odnosi se na iznos koji je poslodavac dužan uplatiti za svakog neprijavljenog radnika. Mišljenja smo da bi osim uvjeta proteka roka od 30 dana i uplate iznosa iz stavka 4., trebalo u stavak 8. dodati i uvjet da je poslodavac podnio prijavu na obvezno mirovinsko osiguranje sukladno rješenju nadležnog inspektora. Naime, moguće su situacije da poslodavac uplati iznos od 8.000,00 eura za svakog neprijavljenog radnika, ali da ne podnese prijavu na obvezno mirovinsko osiguranje. Slijedom navedenoga, predlažemo da se rješenje u zapisniku o zabrani obavljanja djelatnosti ne bi trebalo</p>	Ne prihvaća se.	<p>Produljenjem roka za donošenje rješenja radi se horizontalno usklađivanje odredbi Zakona s rokovima za izricanje upravnih mjera iz zakona kojim se uređuje postupanje Državnog inspektorata.</p> <p>Zakon o suzbijanju neprijavljenoga rada u članku 8. uređuje način postupanja nadležnog tijela za utvrđivanje prava na mirovinsko osiguranje u slučaju da poslodavac ne podnese prijavu na obvezno mirovinsko osiguranje u roku iz dostavljenog rješenja, odnosno propisano je da će nadležno tijelo po službenoj dužnosti donijeti rješenje o priznanju svojstva osiguranika, počevši od dana koji je naveden kao početak rada u rješenju Državnog inspektorata kojim je poslodavcu naloženo podnošenje prijave.</p>

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			<p>ukidati sve dok poslodavac ne podnese i prijavu na obvezno mirovinsko osiguranje (osim u slučajevima iz stavka 5. istoga članka).</p> <p>Prijedlog novog stavka 8.:</p> <p>(8) Rješenje iz stavka 7. ovoga članka ukinut će se rješenjem u roku od tri dana od dana dostave dokaza nadležnom inspektoru o uplati iznosa iz stavka 4. ovoga članka i dokaza o prijavi na obvezno mirovinsko osiguranje iz stavka 2. ovoga članka, ali ne prije proteka 30 dana računajući od prvog dana zabrane obavljanja djelatnosti.</p>		
13.	PUČKI PRAVOBRANI TELJ	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA Članak 6.	<p>Ukazujemo da u članku 9. stavak 1. ostaje neizmijenjen te glasi:</p> <p>„Za državljanina treće zemlje za kojeg je utvrđen neprijavljeni rad u skladu s člankom 3. stavkom 2. točkom 4. ovoga Zakona, prilikom uspostave prijave na temelju članka 7. stavka 2. i članka 8. stavka 1. ovoga Zakona obvezno mirovinsko osiguranje prestaje s danom za koji je tijekom provođenja inspekcijskog nadzora kod poslodavca utvrđeno postojanje neprijavljenoga rada.“</p> <p>Skrećemo pozornost da se ovim Prijedlogom zakona članak 3. mijenja te da bi se u stavku 1. ovoga članka riječi „u skladu s člankom 3. stavkom 2. točkom 4. ovoga Zakona“ trebale zamijeniti s riječima „u skladu s člankom 3. stavkom 3. ovoga Zakona“.</p>	Prihvaćeno.	
14.	PUČKI PRAVOBRANI TELJ	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA Članak 7.	<p>Prema prijedlogu novog članka 10. stavka 2. (a ista odredba je i u sadašnjem tekstu Zakona o suzbijanju neprijavljenoga rada) poslodavac je dužan u roku od 15 dana od dana izvršnosti rješenja za svaki mjesec pretpostavljenog ili utvrđenog razdoblja rada isplatiti plaću za puno radno vrijeme u visini mjesečne bruto medijalne plaće u Republici Hrvatskoj.</p> <p>S obzirom da je jedan od razloga za izmjenama i dopunama ovog Prijedloga zakona i horizontalno usklađivanje s drugim propisima u Republici Hrvatskoj, osobito s izmjenama Zakona o strancima, predlažemo da se propiše obveza poslodavcu da isplati plaću za puno radno vrijeme u visini prosječne bruto isplaćene plaće u Republici Hrvatskoj. Naime, u Zakonu o strancima se kao referentna vrijednost uzima prosječna bruto isplaćena plaća, a ne mjesečna bruto medijalna plaća.</p>	Ne prihvaća se.	Isplate plaće u visini mjesečne bruto medijalne plaće zadržana je radi osiguranja jedinstvenog, objektivnog i razmjernog standarda za utvrđivanje obveze poslodavca u slučajevima neprijavljenoga rada. Medijalna bruto plaća smatra se primjerenijim pokazateljem stvarnih primitaka radnika jer realnije odražava razinu plaća na tržištu rada.
15.	HRVATSKA OBRTNIČKA KOMORA	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU	Čl. 12. st. 3. i st. 4. propisuju da na temelju podataka iz evidencije iz stavka 1. ministarstvo vodi popis poslodavaca za koje je zaprimilo	Ne prihvaća se.	Pokretanje upravnog spora od strane poslodavca ne odgađa pravne učinke izvršnog rješenja niti provedbu

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
		NEPRIJAVLJENOGRADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA Članak 8.	<p>obavijest [od nadležnog inspektora] te da isti popis objavljuje na svojim mrežnim stranicama.</p> <p>Smatramo da bi se od objave na mrežnim stranicama ministarstva trebali izuzeti poslodavci koji su u skladu s čl. 4. st. 11. prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama zakona pokrenuli upravni spor protiv rješenja nadležnog inspektora. Naime, u takvim bi se situacijama trebalo pričekati da nadležni sud pravomoćnom odlukom utvrdi radi li se u konkretnom slučaju o neprijavljenom radu ili ne. Objava poslodavaca na listi Ministarstva prije pravomoćnosti odluke u upravnom sporu neosnovano izlaže poslodavce „zlu glasu“ i ruši njihovu reputaciju u javnosti i poslovnom okruženju.</p> <p>Smatramo da bi tek nakon sudske „potvrde“ inspekcijskog utvrđenja neprijavljenog rada, ministarstvo trebalo stavljati poslodavce na liste za objavu stoga predlažemo da se u čl. 12. uvrsti posebna odredba kojom bi se navedeno omogućilo.</p>		<p>mjera propisanih ovim Zakonom, pa tako ni objavu podataka na temelju utvrđenog neprijavljenog rada u upravnom postupku provedenom od strane nadležnog inspektora.</p> <p>Upis u evidenciju i na Popis poslodavaca vrši se na temelju rješenja državnog inspektorata te poslodavci mogu pokrenuti upravni spor ukoliko smatraju da se u konkretnom slučaju ne radi o neprijavljenom radu.</p>
16.	PUČKI PRAVOBRANI TELJ	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGRADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA Članak 8.	<p>U članku 8. ovog Prijedloga zakona predlaže se da se umjesto vođenja popisa svih poslodavaca kod kojih je utvrđen neprijavljeni rad, vodi evidencija samo onih poslodavaca kod kojih je neprijavljeni rad utvrđen prvi i drugi put, a nisu dostavili dokaz o uplati naloženog iznosa i poslodavaca kod kojih je činjenica neprijavljenog rada utvrđena treći i svaki sljedeći put. Mišljenja smo da ovakvim prijedlogom slabi smisao vođenja evidencije poslodavaca kod kojih je utvrđen neprijavljeni rad te da se šalje poruka kako se uplatom novčanog iznosa otklanjaju sve posljedice zbog korištenja neprijavljenog rada. Neprijavljeni rad predstavlja jedan od najtežih prekršaja iz područja radnih odnosa i ima dalekosežne posljedice na prava iz mirovinskog osiguranja te razna socijalna prava, a ujedno stvara i neželjenu konkurenciju. Dakle, osim prekršajne odgovornosti potrebno je poslati i jasnu odvrtačuju poruku da je neprijavljeni rad u Republici Hrvatskoj neprihvatljivi oblik ponašanja. Jedna od mjera koja šalje takvu poruku, a ujedno i radnicima pruža informaciju o poslodavcima koji krše zakonske odredbe jest popis, odnosno evidencija iz ovoga članka.</p> <p>U obrazloženju Prijedloga zakona navedeno je da se navedena odredba mijenja zbog toga što bi se inače poslodavcima kod kojih je utvrđen neprijavljeni rad onemogućilo zapošljavanje državljana trećih zemalja, dok je do sada odredba imala samo negativan reputacijski rizik za</p>	Ne prihvaća se.	<p>Predložena izmjena ne prihvaća se jer bi ponovno uključivanje svih poslodavaca kod kojih je utvrđen neprijavljeni rad u javno objavljeni Popis poslodavaca, neovisno o učestalosti i postupanju poslodavca nakon utvrđene nepravilnosti, narušilo razmjernost predviđene mjere.</p> <p>Popis je objavljen na dostupnom i vidljivom mjestu na mrežnoj stranici Ministarstva pod rubrikom „pristup informacijama“</p>

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			<p>poslodavca. Ukazujemo da je prema podacima Državnog inspektorata u razdoblju od 1. siječnja 2023. do 31. prosinca 2025. godine utvrđeno 1.953 neprijavljena radnika, od koji su njih 911 bili državljani trećih zemalja. Dakle, iako radnici državljani trećih zemalja predstavljaju manje od 10% ukupne radne snage u Republici Hrvatskoj, oni čine gotovo 50% neprijavljenih radnika. S obzirom na navedeno, poslodavcima kod kojih je utvrđen neprijavljeni rad trebalo bi pooštriti kriterije za zapošljavanje državljana trećih zemalja, umjesto dodatno im olakšati uvjete zapošljavanja.</p> <p>Stoga, predlažemo da se stavak 2. izmijeni na način da glasi:</p> <p>„(2) Nadležni inspektor dužan je obavijestiti ministarstvo o provedenom inspekcijskom nadzoru i utvrđenom postojanju neprijavljenoga rada te poduzetim mjerama.“</p> <p>U odnosu na predloženi stavak 4. ističemo da je pučka pravobraniteljica u izvješću za 2025. godinu dala preporuku Ministarstvu rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike da popis poslodavaca kod kojih je tijekom inspekcijskog nadzora utvrđeno postojanje neprijavljenog rada objavi kao jednu od informacija dostupnih na naslovnoj mrežnoj stranici ministarstva, radi veće vidljivosti. Ističemo da je u javnosti nekoliko puta ukazivano da navedeni popis, odnosno evidenciju nije jednostavno pronaći na mrežnoj stranici ministarstva te da isti ne sadrži sve podatke propisane Pravilnikom o objavi podataka o poslodavcima kod kojih je proveden nadzor u području prijavljivanja rada. Stoga, predlažemo da se stavak 4. izmijeni na način da glasi:</p> <p>„(4) Ministarstvo objavljuje popis iz stavka 3. ovoga članka na svojoj naslovnoj mrežnoj stranici.“</p>		
17.	IVA JURKOVIĆ	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA Članak 9.	<p>Hoće li se ove odredbe Zakona (o brisanju s liste nakon godinu dana) primjenjivati i na poslodavce koji su završili na tom popisu prije donošenja ovog Zakona? Postojeći Zakon propisuje da se poslodavac nakon 6 godina skida s liste, što je prerestriktivno, pogotovo za poslodavce kod kojih nije utvrđen neprijavljeni rad već su uočene manje neusklađenosti između poslova koje je strani radnik obavljao i poslova navedenih u izdanoj radnoj dozvoli.</p> <p>Trebalo bi jasno u prijelaznim i završnim odredbama to navesti, da se odredbe o brisanju s liste primjenjuju i</p>	Primljeno na znanje.	Navedena odredba već je predviđena u Prijelaznim i završnim odredbama Zakona (članak 15. stavak 4.).

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			na poslodavce koji se nalaze na popisu i prije donošenja ovog Zakona.		
18.	HRVATSKA OBRTNIČKA KOMORA	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA Članak 9.	Predlažemo da se uz smrt fizičke osobe i prestanak obrta uvrsti i situacija statusnih promjena u obrtu, konkretno situacija u kojima se obrt prenosi na drugu fizičku osobu.	Ne prihvaća se.	Statusne promjene obrta, uključujući prijenos obrta na drugu fizičku osobu, ne mogu se izjednačiti sa smrću fizičke osobe ili prestankom obrta, budući da u tim slučajevima dolazi do nastavka obavljanja gospodarske djelatnosti i preuzimanja prava i obveza vezanih uz poslovanje obrta.
19.	PUČKI PRAVOBRANITELJ	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA Članak 9.	Predlažemo brisanje stavka 1. točke 2. ovog prijedloga, budući da smatramo kako bi svaki poslodavac kod kojeg je utvrđen neprijavljeni rad trebao biti naveden u evidenciji iz članka 12.  Također, predlažemo da se stavak 2. točka 1. izmijeni na način da će ministarstvo po službenoj dužnosti brisati poslodavca s popisa, odnosno evidencije nakon proteka razdoblja od dvije godine, a ne godinu dana kako je sada navedeno u Prijedlogu zakona. Cijeneći obrazloženje da je rok od šest godina iznimno dug, međutim ukazujemo i da je rok od jedne godine iznimno kratak. Stoga predlažemo da se popis, odnosno evidencija poslodavaca kod kojih je utvrđen neprijavljeni rad vodi najmanje dvije godine.  Ujedno ukazujemo da se u naslovu članka 12. koristi izraz evidencija, a u naslovu članka 12.a izraz popis, te predlažemo da se ujednači terminologija.	Ne prihvaća se.	Odlukom o smanjenju trajanja razdoblja objave podataka o poslodavcu na Popisu poslodavaca vodilo se računa o razmjernosti posljedica koje proizlaze iz objave podataka o utvrđenom neprijavljenom radu. Rok od jedne godine ocijenjen je primjerenim za ostvarenje svrhe javne objave, odnosno za preventivno i odvraćajuće djelovanje na poslodavce i informiranja javnosti, uz istodobno poštovanje načela razmjernosti uzimajući u obzir posljedice koje za poslodavca nastupaju javnom objavom podataka.  Izrazi „evidencija” i „popis” koriste se u skladu sa sadržajem pojedine odredbe, pri čemu evidencija predstavlja službenu zbirku podataka o svim obavijestima koje je zaprimilo Ministarstvo dok je popis javno dostupni prikaz dijela podataka iz evidencije.
20.	HRVATSKA OBRTNIČKA KOMORA	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA Članak 14.	Čl. 21. st. 1. propisuje novčane kazne za prekršaj poslodavca pravne osobe, dok je u st. 2. propisana novčana kazna za isti prekršaj fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost. Zatim se u čl. 21. st. 3. ponovno propisuje novčana kazna za poslodavca fizičku osobu i odgovornu osobu u pravnoj osobi poslodavca.  Iako pozdravljamo rješenje da se razgraniče poslodavci pravne osobe i poslodavci fizičke osobe, ukazujemo da iz doslovnog izričaja čl. 21. st. 2. i čl. 21. st. 3. proizlazi da se poslodavci fizičke osobe dvostruko penaliziraju. Naime, nije jasna razlika između fizičke osobe obrtnika i osobe koja obavlja drugu samostalnu djelatnost (st.2.) te poslodavca fizičke osobe (st.3.). Proizlazi kako se u oba stavka misli na istu kategoriju poslodavaca pa se doslovnim tumačenjem nameće zaključak da se isti dvostruko penaliziraju.	Ne prihvaća se.	Navedene odredbe imaju različiti pravni doseg i svrhu te omogućuju jasno utvrđivanje odgovornosti ovisno o pravnom statusu poslodavca i počinitelja prekršaja.

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			<p>Predlažemo da se st. 2. i st. 3. objedine, na način da se isključivo u jednoj odredbi propisuje novčana kazna za poslodavce fizičke osobe i odgovorne osobe u pravnim osobama. Takva rješenja uobičajena su i u usporedivim propisima koji sadržavaju prekršajne odrebe (primjerice čl. 227. st. 1. i st. 3. Zakona o radu, "Narodne novine" br. 93/14., 127/17., 98/19., 151/22., 64/23.).</p> <p>Stoga predlažemo da se zadrži izričaj iz Zakona o radu i da se čl. 21. izmijeni na sljedeći način:</p> <p>„(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 15.000,00 eura kaznit će se za prekršaj poslodavac pravna osoba ako podatke o radnicima odnosno vremenu obavljanja rada ne vodi putem elektroničkih uređaja, uz korištenje odgovarajućih programskih rješenja koji omogućavaju povezivanje i razmjenu podataka s jedinstvenom elektroničkom evidencijom rada u stvarnom vremenu (članak 14. stavak 6. točka 1.).</p> <p>(2) Novčanom kaznom od 1.000,00 do 1.500,00 eura za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se poslodavac fizička osoba i odgovorna osoba pravne osobe.“.</p>		
21.	MARTINA ŽIBREG	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU NEPRIJAVLJENOGA RADA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA Članak 15.	<p>U slučajeve predložene člankom 15. u odnosu na poslodavce koji su već uvršteni na popis prema dosadašnjem Zakonu (NN 151/22) treba uvrstiti i slučajeve u kojima se poslodavac ne nalazi na popisu poslodavca po rješenju iz čl. 7. st. 2 i 3 već je pokrenut prekršajni postupak od strane Inspektorata i uz dostavu dokaza da je u prekršajnom postupku (pokrenutom temeljem čl. 172. i 247. Zakona o strancima platilo određenu mu kaznu. Predlaže se dopuniti članak 15. na način da se omogući brisanje poslodavca s evidencije („crne liste“) i u slučaju kada je poslodavac pravomoćno kažnjen za prekršaj, ali je uredno izvršio sve obveze iz pravomoćne odluke, uključujući plaćanje izrečene novčane kazne i postupanje po presudi.</p> <p>Predlaže se razmotriti dopuna odredbe u smislu:</p> <p>„Poslodavac može podnijeti zahtjev za brisanje iz evidencije i kada je po pravomoćnoj odluci nadležnog tijela izvršio sve naložene obveze i podmirio izrečene sankcije.“</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Predloženim tekstom omogućuje se ujednačen i razmjern pristup pravnim posljedicama upisa u evidenciju poslodavaca. Nije jasno opravdano zbog čega se mogućnost uklanjanja iz evidencije predviđa u određenim slučajevima iz članka 7. stavka 2. i 3.,</p>	Ne prihvaća se.	Prijelazne i završne odredbe već sadrže odredbu predloženog sadržaja (članak 15. stavak 7).

R.br.	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
			<p>dok se ista mogućnost ne predviđa za poslodavce koji su pravomoćno sankcionirani, a potom uredno izvršili sve obveze iz odluke nadležnog tijela.</p> <p>Takvo razlikovanje može dovesti do nerazmjernih posljedica jer poslodavac koji je podmirio izrečenu sankciju i postupio po presudi ostaje izložen daljnjim negativnim posljedicama bez mogućnosti rehabilitacije, iako je svrha prekršajnog sankcioniranja postignuta izvršenjem odluke.</p> <p>S obzirom da opis u evidenciju proizvodi značajne reputacijske i poslovne posljedice, potrebno je osigurati mogućnost rehabilitacijskog učinka za one poslodavce koji su otklonili posljedice povrede i postupili po pravomoćnoj odluci. Time bi se dodatno ostvarilo načelo razmjernosti i pravne sigurnosti.</p>		

# IZJAVA O USKLAĐENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE

## 1. Naziv prijedloga propisa

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju neprijavljenog rada

## 2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa

MINISTARSTVO RADA, MIROVINSKOGA SUSTAVA, OBITELJI I SOCIJALNE POLITIKE

## 3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2026. godinu.

Rok: II. kvartal 2026.

## 4. Preuzimanje odnosno provedba pravne stečevine Europske unije

### a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije

Ugovor o funkcioniranju Europske unije  
članak/članci članak 53., 62. i 78. do 80.

### b) Sekundarni izvori prava Europske unije

*Direktiva 2014/67/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o provedbi Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga i izmjeni Uredbe (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj suradnji putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta („Uredba IMI”) (SL L 159, 28.5.2014.)*

32014L0067

- Članci 1., 2., 3., 4., 5., 6., 7., 9., 10., 11., 12., 13., 14., 15., 16., 17., 18., 19., 20. i 21. preuzeto: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22)
- Članak 9. preuzeto: Pravilnik o obliku i sadržaju izjave o upućivanju radnika (NN 144/2021)
- Članci 12. i 23. preuzeto: Zakon o suzbijanju neprijavljenoga rada (NN 151/2022)

*Direktiva 2009/52/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2009. o minimalnim standardima za sankcije i mjere za poslodavce državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom (SL L 168, 30.6.2009)*

32009L0052

- Članci 1., 2., 3., 4., 5., 6., 7., 8., 11., 12., 13., 14. i 16. preuzeto: Zakon o strancima (NN 133/20, 114/22, 151/22 i 40/25) (NN 133/20 114/22 151/22 40/25)
- Članci 2., 9., 10. i 11. preuzeto: Kazneni zakon (NN 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21, 114/22, 144/23, 36/24, 136/25) (NN (136/25))
- Članci 6., 8. i 17. preuzeto: Zakon o suzbijanju neprijavljenoga rada (NN 151/2022)
- Članci 6. i 13. preuzeto: Zakon o radu 2023 (NN 93/14, 127/17, 98/19, 151/22, 46/23, 64/23)
- Članak 6. preuzeto: Zakon o minimalnoj plaći (NN 118/18, 12/21, 152/24)
- Članak 6. preuzeto: Kazneni zakon (NN 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21, 114/22, 114/23, 36/24, 136/25)
- Članak 7. preuzeto: Zakon o javnoj nabavi (NN 120/16, 114/22)

### c) Ostali izvori prava Europske unije

-

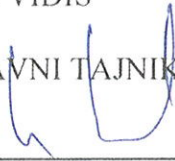
### 5. Prilog: tablice usporednih prikaza za propise kojima se preuzimaju odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije u zakonodavstvo Republike Hrvatske

Da.

#### Potpis EU koordinatora stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat

IVAN VIDIŠ

DRŽAVNI TAJNIK



(potpis)

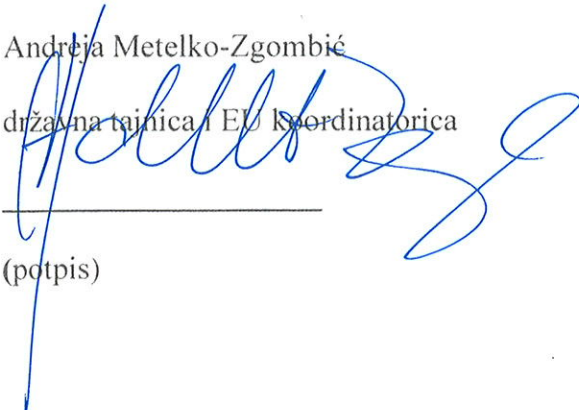


(datum i pečat)

#### Potpis EU koordinatora Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat

Andreja Metelko-Zgombić

državna tajnica i EU koordinatorica



(potpis)



(datum i pečat)



## USPOREDNI PRIKAZ PODUDARANJA ODREDBI PROPISA EUROPSKE UNIJE S PRIJEDLOGOM PROPISA

### 1. Naziv propisa Europske unije

Direktiva 2009/52/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2009. o minimalnim standardima za sankcije i mjere za poslodavce državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom

### 2. Naziv prijedloga propisa

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju neprijavljenog rada

### 3. Usklađenost odredbi propisa Europske unije (sekundarni izvori prava) s odredbama prijedloga propisa

a)	b)	c)	d)
Odredbe propisa Europske unije	Odredbe prijedloga propisa	Je li sadržaj odredbe propisa Europske unije u potpunosti preuzet u odredbu prijedloga propisa?	Obrazloženje (ako sadržaj odredbe propisa Europske unije nije preuzet ili je djelomično preuzet u odredbu prijedloga propisa)

<p>Članak 1.</p> <p>Predmet i područje primjene</p> <p>Ovom se Direktivom zabranjuje zapošljavanje državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom radi borbe protiv nezakonite imigracije. S tim ciljem njom se utvrđuju minimalni zajednički standardi o sankcijama i mjerama koje se u državama članicama trebaju primjenjivati na poslodavce koji krše tu zabranu.</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o strancima (NN 133/20, 114/22, 151/22 i 40/25) (NN 133/20 114/22 151/22 40/25) članak/članci čl. 88
<p>Članak 2.</p> <p>Definicije</p> <p>Za posebne potrebe ove Direktive primjenjuju se sljedeće definicije:</p> <p>(a) „državljanin treće zemlje” znači osoba koja nije građanin Unije u smislu članka 17. stavka 1. Ugovora i koja ne uživa pravo Zajednice na slobodu kretanja, kako je definirano člankom 2. stavkom 5. Zakonika o schengenskim granicama;</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o strancima (NN 133/20, 114/22, 151/22 i 40/25) (NN 133/20 114/22 151/22 40/25) članak/članci čl. 3., 88., 183., 230.
<p>(b) „državljanin treće zemlje s nezakonitim boravkom” znači državljanin treće zemlje koji se nalazi na državnom području države članice, koji ne ispunjava ili više ne ispunjava</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Kazneni zakon (NN 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21, 114/22, 144/23, 36/24, 136/25) (NN (136/25)) članak/članci čl. 135.

<p>uvjete za boravak ili boravište u toj državi članici;</p> <p>(c) „zaposlenje” znači obavljanje aktivnosti koje obuhvaćaju svaki oblik rada koji je uređen nacionalnim pravom ili je u skladu s utvrđenom praksom ili pod uputama i/ili nadzorom poslodavca;</p> <p>(d) „nezakonito zapošljavanje” znači zapošljavanje državljanina treće zemlje s nezakonitim boravkom;</p> <p>(e) „poslodavac” znači svaka fizička osoba ili svaki pravni subjekt, uključujući agencije za obavljanje privremenih poslova, za koju ili po čijim uputama i/ili nadzorom se zapošljavanje poduzima;</p> <p>(f) „podugovaratelj” znači svaka fizička osoba ili svaki pravni subjekt kojem je dodijeljeno ispunjavanje svih ili nekih obveza iz prethodnog ugovora;</p> <p>(g) „pravna osoba” znači svaka pravna osoba koja ima takav status na temelju primjenjivog nacionalnog prava, izuzev za države ili javna tijela koja izvršavaju državne ovlasti i za javne međunarodne organizacije;</p> <p>(h) „agencija za obavljanje privremenih poslova” znači svaka fizička ili pravna osoba koja u skladu s nacionalnim pravom sklapa ugovore o radu ili radne odnose s radnicima zaposlenima u agenciji za obavljanje privremenih poslova radi njihovog</p>			
--	--	--	--

<p>upućivanja u poduzeća korisnika na privremeni rad pod njihovim nadzorom i uputama;</p> <p>(i) „posebno iskorištavajući radni uvjeti” znači radni uvjeti, uključujući one koji proizlaze iz spolne ili druge diskriminacije, kada postoji očiti nerazmjer u usporedbi s uvjetima zapošljavanja zakonito zaposlenih radnika koji, na primjer, utječu na zdravlje i sigurnost radnika, i kojima se krši ljudsko dostojanstvo;</p> <p>(j) „naknada državljanina treće zemlje s nezakonitim boravkom” znači nadnica ili plaća i svako drugo primanje u novcu ili stvarima, koje radnik dobiva izravno ili neizravno u vezi sa svojim zaposlenjem od svog poslodavca i koje je jednakovrijedno onom koje bi imali usporedivi radnici u zakonitom radnom odnosu.</p>			
<p>Članak 3.</p> <p>Zabrana nezakonitog zapošljavanja</p> <p>1. Države članice zabranjuju zapošljavanje državljanina treće zemlje s nezakonitim boravkom.</p> <p>2. Kršenja ove zabrane podliježu sankcijama i mjerama utvrđenim u ovoj Direktivi.</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o strancima (NN 133/20, 114/22, 151/22 i 40/25) (NN 133/20 114/22 151/22 40/25) članak/članci čl. 88., 240., 247.</p>

<p>3. Država članica može odlučiti ne primjenjivati zabranu iz stavka 1. na državljane trećih zemalja s nezakonitim boravkom čije je izbacivanje odgođeno i kojim je dopušten rad u skladu s nacionalnim pravom.</p>			
<p>Članak 4.</p> <p>Obveze poslodavca</p> <p>1. Države članice obvezuju poslodavce da:</p> <p>(a) od državljanina treće zemlje zahtijevaju da prije zapošljavanja ima ili pokaže poslodavcu valjanu boravišnu dozvolu ili drugo ovlaštenje za njegov ili njezin boravak;</p> <p>(b) najmanje tijekom trajanja zaposlenja čuvaju presliku ili evidenciju boravišne dozvole ili drugog ovlaštenja za boravak zbog moguće inspekcije nadležnih tijela država članica;</p> <p>(c) obavješćuju nadležna tijela koja odrede države članice o početku zaposlenja državljanina trećih zemalja u roku koji odredi svaka država članica.</p> <p>2. Države članice mogu predvidjeti pojednostavljeni postupak obavješćivanja na temelju stavka 1. točke</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o strancima (NN 133/20, 114/22, 151/22 i 40/25) (NN 133/20 114/22 151/22 40/25) članak/članci čl. 88. i 89.</p>

<p>(c) za poslodavce koji su fizičke osobe ako zapošljavanje služi njihovim osobnim potrebama.</p> <p>Države članice mogu predvidjeti da obavješćivanje na temelju stavka 1. točke (c) nije potrebno ako zaposlenik ima status osobe s dugotrajnim boravkom na temelju Direktive Vijeća 2003/109/EZ od 25. studenoga 2003. o statusu državljana trećih zemalja koji imaju dugotrajan boravak <a href="#">(11)</a>.</p> <p>3. Države članice osiguravaju da poslodavci koji ispunjavaju svoje obveze određene u stavku 1. nisu odgovorni za kršenje zabrane iz članka 3., osim ako je poslodavac znao da je isprava koja je podnesena kao valjana boravišna dozvola ili drugo ovlaštenje za boravak krivotvorena.</p>			
<p>Članak 5.</p> <p>Novčane kazne</p> <p>1. Države članice poduzimaju potrebne mjere kako bi osigurale da kršenja zabrane iz članka 3. podliježu učinkovitim, razmjernim i odvraćajućim sankcijama protiv poslodavaca.</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o strancima (NN 133/20, 114/22, 151/22 i 40/25) (NN 133/20 114/22 151/22 40/25) članak/članci čl. 240., 247. i 223.

<p>2. Sankcije u vezi s kršenjima zabrane iz članka 3. uključuju:</p> <p>(a) novčane kazne čiji se iznos povećava sukladno broju državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom; i</p> <p>(b) plaćanja troškova povratka državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom u slučajevima kada je proveden postupak za povratak. Države članice mogu umjesto toga odlučiti da novčane kazne iz točke (a) odražavaju barem prosječne troškove povratka.</p> <p>3. Države članice mogu predvidjeti smanjene novčane kazne ako je poslodavac fizička osoba koja zapošljava državljana treće zemlje s nezakonitim boravkom za svoje osobne potrebe i kada nisu uključeni posebno iskorištavajući radni uvjeti.</p>			
<p>Članak 6.</p> <p>Plaćanja koja trebaju snositi poslodavci</p> <p>1. U pogledu svakog kršenja zabrane iz članka 3., države članice osiguravaju da je poslodavac obvezan plaćati:</p> <p>(a) svaku nepodmirenu naknadu državljaninu treće zemlje s</p>	<p>Članak 3.</p> <p>U članku 6. iza riječi: „inspekcijskog nadzora“ dodaju se riječi „kod poslodavca“ .</p> <p>Dodaje se stavak 2. koji glasi:</p>	<p>Djelomično preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o suzbijanju neprijavljenoga rada (NN 151/2022) članak/članci čl. 6., 7., 9. i 10.</p>

<p>nezakonitim boravkom. Pretpostavlja se da dogovorena visina naknade odgovara najmanje visini plaće koja je predviđena mjerodavnim pravom o minimalnim plaćama, kolektivnim ugovorima ili u skladu s ustanovljenom praksom u odgovarajućem poslovnom sektoru, osim ako poslodavac ili posloprimac mogu dokazati suprotno, poštujući, prema potrebi, obvezne nacionalne odredbe o plaćama;</p> <p>(b) iznos koji odgovara svim porezima i doprinosima za socijalno osiguranje koje bi poslodavac platio da je državljanin treće zemlje zaposlen zakonito, uključujući kazne za kašnjenja i odgovarajuće upravne novčane kazne;</p> <p>(c) prema potrebi, sve troškove koji proizlaze iz slanja nepodmirenih plaćanja u zemlju u koju je državljanin treće zemlje vraćen ili se vratio.</p> <p>2. Kako bi se osigurala dostupnost učinkovitih postupaka za primjenu stavka 1. točaka (a) i (c) te uzimajući u obzir članak 13., države članice utvrđuju mehanizme kako bi osigurale da državljani trećih zemalja s nezakonitim boravkom:</p>	<p>„(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, kada nadležni inspektor u postupku inspekcijskog nadzora kod poslodavca utvrdi postojanje neprijavljenoga rada fizičke osobe koju je drugi poslodavac već prijavio na obvezno mirovinsko osiguranje u nepunom radnom vremenu, smatrat će se da je radnik koji je obavljao takav rad bio u radnom odnosu kod nadziranog poslodavca u nepunom radnom vremenu za razliku do punog radnog vremena.“.</p> <p>Članak 4.</p> <p>Članak 7. mijenja se i glasi:</p> <p>„(1) U provedbi inspekcijskog nadzora nadležni inspektor će, ako utvrdi da je za poslodavca radnik obavljao neprijavljeni rad, o navedenom u zapisnik unijeti podatke o radniku, razdoblju u kojem je radnik obavljao</p>		
--	--	--	--

<p>(a) mogu uložiti zahtjev, podložno zastari definiranoj u nacionalnom pravu, protiv svog poslodavca i u konačnici izvršiti presudu protiv poslodavca za svaku nepodmirenu naknadu, uključujući u slučajevima kada su se vratili ili su bili vraćeni; ili</p> <p>(b) ako je predviđeno nacionalnim zakonodavstvom, mogu pozvati nadležno tijelo države članice da pokrene postupak za naplatu nepodmirene naknade bez potrebe da sami ulažu zahtjev u tom slučaju.</p> <p>Državljeni trećih zemalja s nezakonitim boravkom sustavno se i nepristrano obavješćuju o svojim pravima na temelju ovog stavka i na temelju članka 13. prije izvršavanja svake odluke o vraćanju.</p> <p>3. S ciljem primjene stavka 1. točaka (a) i (b) države članice između ostalog osiguravaju da se pretpostavlja da je radni odnos trajao najmanje tri mjeseca, osim ako poslodavac ili posloprimac mogu dokazati drukčije.</p> <p>4. Države članice osiguravaju postojanje potrebnih mehanizama kako bi se osiguralo da državljani trećih zemalja s nezakonitim boravkom mogu primati plaćanje naknade iz stavka 1. točke (a) koja se naplaćuje kao dio zahtjeva iz</p>	<p>neprijavljeni rad u skladu s člankom 6. ovoga Zakona i opis poslova koje je radnik obavljao.</p> <p>(2) Nadležni inspektor će u roku od 15 dana od dana utvrđenja postojanja neprijavljenoga rada iz članka 3. stavka 2. ovoga Zakona rješenjem naložiti poslodavcu podnošenje prijave na obvezno mirovinsko osiguranje počevši od dana koji je zapisnikom utvrđen kao početak rada radnika odnosno koji je u skladu s člankom 6. ovoga Zakona pretpostavljeni dan početka rada i uplatu iznosa od 2650,00 eura za svakog neprijavljenog radnika u korist državnog proračuna Republike Hrvatske, sukladno napatku o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba.</p> <p>(3) Ako se kod istog poslodavca tijekom sljedećih inspekcijskih nadzora u razdoblju od tri godine od prvog utvrđenja činjenice neprijavljenoga rada ponovno</p>		
---	--	--	--

<p>stavka 2., uključujući u slučajevima kada su se vratili ili su bili vraćeni.</p> <p>5. U pogledu slučajeva kada su boravišne dozvole s vremenskim ograničenjem odobrene u skladu s člankom 13. stavkom 4., države članice definiraju u skladu s nacionalnim pravom uvjete pod kojima se trajanje tih dozvola može produžiti do trenutka kada državljanin treće zemlje zaprimi bilo koje plaćanje svoje naknade naplaćene u skladu sa stavkom 1. ovog članka.</p>	<p>utvrdi neprijavljeni rad, nadležni inspektor će postupiti u skladu sa stavkom 2. ovoga članka, pri čemu je poslodavac obavezan uplatiti iznos od 6630,00 eura za svakog neprijavljenog radnika.</p> <p>(4) Ako se kod istog poslodavca činjenica neprijavljenoga rada utvrdi treći i svaki sljedeći put u razdoblju od tri godine od prvog utvrđenja činjenice neprijavljenoga rada u skladu s člankom 6. ovoga Zakona, nadležni inspektor će postupiti u skladu sa stavkom 2. ovoga članka, pri čemu je poslodavac obavezan uplatiti iznos od 8000,00 eura za svakog neprijavljenog radnika.</p> <p>(5) Iznimno, nadležni inspektor će rješenjem iz stavaka 2., 3. i 4. ovoga članka naložiti samo uplatu novčanog iznosa, ako bi podnošenje prijave na obvezno mirovinsko osiguranje bilo u suprotnosti s općim propisom o radu ili posebnim propisima</p>		
---	---	--	--

kojima se uređuje zapošljavanje i rad, a osobito u slučaju:

1. osobe mlađe od 15 godina ili osobe s 15 i starije od 15, a mlađe od 18 godina koja pohađa obvezno osnovno obrazovanje

2. redovitog učenika srednjoškolske ustanove

3. radnika koji je već prijavljen na puno radno vrijeme.

(6) Poslodavac je dužan u roku od tri dana od dana dostave rješenja iz stavaka 2., 3. i 4. ovoga članka podnijeti prijavu na obvezno mirovinsko osiguranje, a u roku od 15 dana uplatiti iznos iz stavaka 2., 3. ili 4. ovoga članka te o tome najkasnije prvi sljedeći radni dan dostaviti dokaz nadležnom inspektoru.

(7) Ako se kod istog poslodavca činjenica neprijavljenoga rada utvrdi treći i svaki sljedeći put u razdoblju od tri godine od prvog utvrđenja činjenice neprijavljenoga rada u skladu s

člankom 6. ovoga Zakona, nadležni inspektor će, osim postupanja u skladu sa stavkom 4. ovoga članka, usmenim rješenjem u zapisniku zabraniti poslodavcu obavljanje djelatnosti u nadziranom objektu odnosno prostoru, a poslodavcu koji obavlja djelatnost putem digitalne radne platforme obavljanje te djelatnosti putem svih takvih platformi.

(8) Rješenje iz stavka 7. ovoga članka ukinut će se rješenjem u roku od tri dana od dana dostave dokaza nadležnom inspektoru o uplati iznosa iz stavka 4. ovoga članka, ali ne prije proteka 30 dana računajući od prvog dana zabrane obavljanja djelatnosti.

(9) Rješenje iz stavka 7. ovoga članka izvršava se odmah pečaćenjem poslovnih prostorija, postrojenja, uređaja i druge opreme za rad ili na drugi pogodan način, bez donošenja rješenja o izvršenju.

(10) Poslodavac na kojeg se odnosi usmeno rješenje iz stavka 7. ovoga članka može pisanim putem, u skladu s posebnim propisom, zatražiti da se zapečaćene prostorije privremeno otpečate i u nazočnosti inspektora odmah izuzeti pokvarljive namirnice i poduzeti druge sigurnosne mjere radi sprječavanja štete.

(11) Žalba protiv rješenja iz stavaka 2., 3., 4., 7. i 8. ovoga članka nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom.

(12) Izvršno rješenje iz stavaka 2., 3. i 4. ovoga članka dostavit će se nadležnom tijelu koje je ovlašteno za utvrđivanje prava na mirovinsko osiguranje, nadležnom tijelu koje je ovlašteno za utvrđivanje prava na zdravstveno osiguranje te nadležnom tijelu koje je ovlašteno za obračun poreza i doprinosa za obvezna osiguranja prema sjedištu poslodavca.“.

#### **Članak 6.**

U članku 9. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„(2) Kada nadležni inspektor postupa u skladu sa člankom 7. stavkom 2., 3. i 4. ovoga Zakona, rješenjem će naložiti poslodavcu da, osim podnošenja prijave početka osiguranja, istodobno prijavi i prestanak osiguranja u skladu sa stavkom 1. ovoga članka.“.

#### **Članak 7.**

U članku 10. stavci 1. i 2. mijenjaju se i glase:

„(1) Poslodavac je dužan u roku od 15 dana od dana izvršnosti rješenja iz članka 7. stavaka 2., 3. i 4. ovoga Zakona za svaki mjesec pretpostavljenog ili utvrđenog razdoblja rada iz članka 6. ovoga Zakona isplatiti plaću za puno radno vrijeme u visini mjesečne bruto medijalne plaće u Republici Hrvatskoj te doprinos za obvezna

	<p>osiguranja koji se isplaćuje na plaću.</p> <p>(2) Obveza poslodavca iz stavka 1. ovoga članka postoji i u slučaju kada nadležno tijelo ovlašteno na utvrđivanje prava na mirovinsko osiguranje ne postupa po podnesenoj prijavi poslodavca u skladu sa člankom 8. stavkom 3. ovoga Zakona.“</p>		
		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o radu 2023 (NN 93/14, 127/17, 98/19, 151/22, 46/23, 64/23) članak/članci čl. 90. i 133.

		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o strancima (NN 133/20, 114/22, 151/22 i 40/25) (NN 133/20 114/22 151/22 40/25) članak/članci Čl. 79., st.1 i čl. 197.
	-	Djelomično preuzeto	Preuzeto u: Zakon o minimalnoj plaći (NN 118/18, 12/21, 152/24) članak/članci Čl. 4. i 9.
	-	Djelomično preuzeto	Preuzeto u: Kazneni zakon (NN 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21, 114/22, 114/23, 36/24, 136/25) članak/članci čl. 132
Članak 7. Ostale mjere 1. Države članice poduzimaju potrebne mjere kako bi osigurale da poslodavci		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o strancima (NN 133/20, 114/22, 151/22 i 40/25) (NN 133/20 114/22 151/22 40/25) članak/članci Čl. 240. i 247.

<p>također, prema potrebi, podliježu sljedećim mjerama:</p> <p>(a)isključenje iz prava na neke ili sve državne naknade, pomoći ili subvencije, uključujući financiranje iz fondova EU-a kojim upravljaju države članice za razdoblje do pet godina;</p> <p>(b)isključenje iz sudjelovanja u javnim ugovorima kako je definirano Direktivom 2004/18/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o usklađivanju postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama <a href="#">(12)</a> za razdoblje do pet godina;</p> <p>(c)povrat nekih ili svih državnih naknada, pomoći ili subvencija, uključujući financiranje iz fondova EU-a kojim upravljaju države članice, koje su odobrene poslodavcu do 12 mjeseci prije otkrivanja nezakonitog zapošljavanja;</p> <p>(d)privremeno ili trajno zatvaranje objekata koji su korišteni za počinjenje kršenja, ili privremeno ili trajno ukidanje dozvole za obavljanje dotične poslovne aktivnosti, ako to opravdava težina kršenja.</p> <p>2. Države članice mogu odlučiti ne primjenjivati stavak 1. ako su zaposlenici</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o javnoj nabavi (NN 120/16, 114/22) članak/članci Čl. 251., 252. i 254.
---	--	---------------	---

<p>fizičke osobe i zapošljavanje je za njihove osobne potrebe.</p>			
<p>Članak 8.</p> <p>Podugovaranje</p> <p>1. Ako je poslodavac podugovaratelj i ne dovodeći u pitanje odredbe nacionalnog prava o pravima na doprinose ili povrate ili odredbe nacionalnog prava u području socijalne sigurnosti, države članice osiguravaju da ugovaratelj čiji je poslodavac izravni podugovaratelj mogu, pored ili umjesto poslodavca, odgovarati za plaćanja:</p> <p>(a) svake novčane kazne koja je određena na temelju članka 5.; i</p> <p>(b) svakog dospjelog potraživanja na temelju članka 6. stavka 1. točaka (a) i (c) te članka 6. stavaka 2. i 3.</p> <p>2. Ako je poslodavac podugovaratelj, države članice osiguravaju da glavni ugovaratelj i svaki međupodugovaratelj, kada su znali da je podugovaratelj zaposlio državljanu trećih zemalja s nezakonitim boravkom, mogu odgovarati</p>	<p><b>Članak 7.</b></p> <p>U članku 10. stavci 1. i 2. mijenjaju se i glase:</p> <p>„(1) Poslodavac je dužan u roku od 15 dana od dana izvršnosti rješenja iz članka 7. stavaka 2., 3. i 4. ovoga Zakona za svaki mjesec pretpostavljenog ili utvrđenog razdoblja rada iz članka 6. ovoga Zakona isplatiti plaću za puno radno vrijeme u visini mjesečne bruto medijalne plaće u Republici Hrvatskoj te doprinos za obvezna osiguranja koji se isplaćuje na plaću.</p> <p>(2) Obveza poslodavca iz stavka 1. ovoga članka postoji i u slučaju kada nadležno tijelo ovlašteno na utvrđivanje prava na mirovinsko osiguranje ne postupa po</p>	<p>Djelomično preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o suzbijanju neprijavljenoga rada (NN 151/2022) članak/članci Čl. 10. i 18.</p>

<p>za plaćanja iz stavka 1. pored ili umjesto podugovaratelja poslodavca ili ugovaratelja čiji je poslodavac izravni podugovaratelj.</p> <p>3. Ugovaratelj koji je preuzeo obveze temeljite identifikacije kako je definirano nacionalnim pravom ne odgovara na temelju stavaka 1. i 2.</p> <p>4. Države članice mogu na temelju nacionalnog prava predvidjeti stroža pravila za odgovornost.</p>	<p>podnesenoj prijavi poslodavca u skladu sa člankom 8. stavkom 3. ovoga Zakona.“.</p>		
<p>Članak 9.</p> <p>Kazneno djelo</p> <p>1. Države članice osiguravaju da kršenje zabrane iz članka 3. predstavlja kazneno djelo ako je počinjeno namjerno, u svakoj od sljedećih okolnosti kako ih definira nacionalno pravo:</p> <p>(a) kršenje je nastavljeno ili se stalno ponavlja;</p> <p>(b) kršenje se odnosi na višestruko zapošljavanje većeg broja državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom;</p> <p>(c) kršenje je popraćeno posebno iskorištavajućim radnim uvjetima;</p>	<p>-</p>	<p>Djelomično preuzeto</p> <p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o strancima (NN 133/20, 114/22, 151/22 i 40/25) (NN 133/20 114/22 151/22 40/25) članak/članci čl.88</p> <p>Preuzeto u: Kazneni zakon (NN 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21, 114/22, 144/23, 36/24, 136/25) (NN (136/25)) članak/članci čl. 135</p>

<p>(d) kršenje je počinio poslodavac koji nije optužen ili osuđen za kazneno djelo prema Okvirnoj odluci 2002/629/PUP i koji iskorištava rad ili usluge državljanina treće zemlje s nezakonitim boravkom znajući da su on ili ona žrtve trgovanja ljudima;</p> <p>(e) kršenje se odnosi na nezakonito zapošljavanje maloljetnika.</p> <p>2. Države članice osiguravaju da je poticanje, pomaganje i supočiniteljstvo s namjernim postupanjem iz stavka 1. kažnjivo kao kazneno djelo.</p>			
<p>Članak 10.</p> <p>Kaznene sankcije</p> <p>1. Države članice poduzimaju potrebne mjere kako bi osigurale da se fizičke osobe koje počine kazneno djelo iz članka 9. kazne učinkovitim, razmjernim i odvraćajućim kaznenim sankcijama.</p> <p>2. Osim ako je zabranjeno općim pravnim načelima, kaznene sankcije predviđene u ovom članku mogu se primjenjivati prema nacionalnom pravu ne dovodeći u pitanje druge sankcije ili mjere nekaznene prirode i mogu biti popraćene objavom sudske odluke relevantne za slučaj.</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Kazneni zakon (NN 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21, 114/22, 144/23, 36/24, 136/25) (NN (136/25)) članak/članci Čl. 135</p>

<p>Članak 11.</p> <p>Odgovornost pravnih osoba</p> <p>1. Države članice osiguravaju da pravne osobe mogu odgovarati za kazneno djelo iz članka 9. ako je takvo kazneno djelo u njihovu korist počinila bilo koja osoba koja imala vodeću funkciju u pravnoj osobi, djelujući samostalno ili kao dio tijela unutar pravne osobe, na temelju:</p> <p>(a) ovlaštenja za zastupanje pravne osobe;</p> <p>(b) ovlaštenja za donošenje odluke u ime pravne osobe; ili</p> <p>(c) ovlaštenja za obavljanje nadzora u pravnoj osobi.</p> <p>2. Države članice također osiguravaju da pravna osoba može odgovarati ako je zbog nepostojanja nadzora ili kontrole od strane osobe iz stavka 1. bilo moguće počiniti kazneno djelo iz članka 9. u</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Kazneni zakon (NN 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18, 126/19, 84/21, 114/22, 144/23, 36/24, 136/25) (NN (136/25)) članak/članci Čl. 135
		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o strancima (NN 133/20, 114/22, 151/22 i 40/25) (NN 133/20 114/22 151/22 40/25) članak/članci Čl. 247.

<p>korist te pravne osobe od strane osobe koja joj je podređena.</p> <p>3. Odgovornost pravne osobe na temelju stavaka 1. i 2. ne isključuje kaznene postupke protiv fizičkih osoba koje su počinitelji, navoditelji ili pomagači u kaznenom djelu iz članka 9.</p>			
<p>Članak 12.</p> <p>Kazne za pravne osobe</p> <p>Države članice poduzimaju potrebne mjere kako bi osigurale da se pravna osoba koja je odgovorna sukladno članku 11. kazni učinkovitim, razmjernim i odvraćajućim kaznama, koje mogu uključivati mjere poput onih iz članka 7.</p> <p>Države članice mogu odlučiti da se objavi popis poslodavaca koji su pravne osobe i koji su odgovorni za kazneno djelo iz članka 9.</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o strancima (NN 133/20, 114/22, 151/22 i 40/25) (NN 133/20 114/22 151/22 40/25) članak/članci Čl. 247</p>

<p>Članak 13.</p> <p>Omogućavanje tužbi</p> <p>1. Države članice osiguravaju da postoje učinkoviti mehanizmi preko kojih državljani trećih zemalja koji su nezakonito zaposleni mogu ulagati tužbe protiv svojih poslodavaca, izravno ili preko trećih stranaka koje odrede države članice, kao što su sindikati ili druga udruženja ili nadležno tijelo države članice, ako je to predviđeno nacionalnim zakonodavstvom.</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o strancima (NN 133/20, 114/22, 151/22 i 40/25) (NN 133/20 114/22 151/22 40/25) članak/članci Čl. 53., 197. i 198.
<p>2. Države članice osiguravaju da treće stranke koje, u skladu s kriterijima utvrđenim u njihovom nacionalnom pravu, imaju zakoniti interes u osiguravanju usklađenosti s ovom Direktivom mogu postupati ili u ime državljanina treće zemlje s nezakonitim boravkom ili u pomoć takvoj osobi, uz njegov ili njezin pristanak, u svakom upravnom ili parničnom postupku predviđenom s ciljem provedbe ove Direktive.</p> <p>3. Pružanje pomoći državljanima treće zemlje da ulože tužbu ne smatra se omogućavanjem nezakonitog boravka na temelju Direktive Vijeća 2002/90/EZ od 28. studenoga 2002. o definiranju</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o radu 2023 (NN 93/14, 127/17, 98/19, 151/22, 46/23, 64/23) članak/članci Čl. 136.

<p>pomaganja neovlaštenog ulaska, tranzita i boravka <a href="#">(13)</a>.</p> <p>4. U pogledu kaznenih djela obuhvaćenih člankom 9. stavkom 1. točkom (c) ili (e), države članice u nacionalnom pravu definiraju uvjete pod kojima mogu uključenim državljanima trećih zemalja u skladu s aranžmanima koji su usporedivi s onima koji se primjenjuju na državljane trećih zemalja na koje se primjenjuje Direktiva 2004/81/EZ, od slučaja do slučaja, odobravati boravišne dozvole s vremenskim ograničenjem, povezane s trajanjem odgovarajućih nacionalnih postupaka.</p>			
<p>Članak 14.</p> <p>Inspekcije</p> <p>1. Države članice osiguravaju da se na njihovom državnom području provode učinkovite i odgovarajuće inspekcije radi kontrole zapošljavanja državljanima trećih zemalja s nezakonitim boravkom. Takve se inspekcije temelje prvenstveno na procjeni rizika koju izrađuju nadležna tijela u državama članicama.</p> <p>2. S ciljem povećanja učinkovitosti inspekcija, države članice na temelju</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o strancima (NN 133/20, 114/22, 151/22 i 40/25) (NN 133/20 114/22 151/22 40/25) članak/članci Čl. 239. i 240.</p>

<p>procjene rizika redovito utvrđuju sektore djelatnosti u kojima je zapošljavanje državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom u većoj mjeri zastupljeno na njihovom državnom području.</p> <p>U pogledu svakog od tih sektora, države članice prije 1. srpnja svake godine dostavljaju Komisiji broj inspekcija izvršenih u prethodnoj godini i postotak zaposlenih u svakom sektoru te rezultate inspekcija.</p>			
<p>Članak 15.</p> <p>Povoljnije odredbe</p> <p>Ovom se Direktivom ne dovodi u pitanje pravo država članica da donose ili zadrže odredbe koje su povoljnije za državljanu trećih zemalja na koje se primjenjuju u pogledu članka 6. i 13., pod uvjetom da su takve odredbe u skladu s ovom Direktivom.</p>		<p>Nije potrebno preuzimanje</p>	<p>Nije iskorištena ponuđena mogućnost</p>

<p>Članak 16.</p> <p>Izvješćivanje</p> <p>1. Do 20. srpnja 2014., te svake tri godine nakon toga, Komisija dostavlja izvješće Europskom parlamentu i Vijeću, uključujući, prema potrebi, prijedloge izmjena članaka 6., 7., 8., 13. i 14. Komisija posebno razmatra u svom izvješću provedbu članka 6. stavaka 2. i 5. od strane država članica.</p> <p>2. Države članice šalju Komisiji sve podatke koji su potrebni za izradu izvješća iz stavka 1. Podaci uključuju broj i rezultate inspekcija koje su provedene prema članku 14. stavku 1., mjere koje su primijenjene na temelju članka 13. te, ako je moguće, mjere koje su primijenjene na temelju članaka 6. i 7.</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o strancima (NN 133/20, 114/22, 151/22 i 40/25) (NN 133/20 114/22 151/22 40/25) članak/članci čl. 239.
<p>Članak 17.</p> <p>Prenošenje</p> <p>1. Države članice donose zakone i druge propise potrebne za usklađivanje s ovom Direktivom do 20. srpnja 2011. One o tome odmah obavješćuju Komisiju.</p> <p>Kada države članice donose ove mjere, one prilikom njihove službene objave sadržavaju uputu na ovu Direktivu ili se</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o suzbijanju neprijavljenoga rada (NN 151/2022) članak/članci čl.2.

<p>uz njih navodi takva uputa. Načine tog upućivanja određuju države članice.</p> <p>2. Države članice Komisiji dostavljaju tekst glavnih odredaba nacionalnog prava koje donose u području na koje se odnosi ova Direktiva.</p>			
<p>Članak 18.</p> <p>Stupanje na snagu</p> <p>Ova Direktiva stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u Službenom listu Europske unije.</p>		<p>Nije potrebno preuzimanje</p>	<p>nije predmet usklađivanja</p>
<p>Članak 19.</p> <p>Adresati</p> <p>Ova je Direktiva upućena državama članicama u skladu s Ugovorom o osnivanju Europske zajednice.</p>		<p>Nije potrebno preuzimanje</p>	<p>Nije predmet usklađivanja</p>

## USPOREDNI PRIKAZ PODUDARANJA ODREDBI PROPISA EUROPSKE UNIJE S PRIJEDLOGOM PROPISA

### 1. Naziv propisa Europske unije

Direktiva 2014/67/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o provedbi Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga i izmjeni Uredbe (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj suradnji putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta („Uredba IMI“)

### 2. Naziv prijedloga propisa

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju neprijavljenog rada

### 3. Usklađenost odredbi propisa Europske unije (sekundarni izvori prava) s odredbama prijedloga propisa

a)	b)	c)	d)
Odredbe propisa Europske unije	Odredbe prijedloga propisa	Je li sadržaj odredbe propisa Europske unije u potpunosti preuzet u odredbu prijedloga propisa?	Obrazloženje (ako sadržaj odredbe propisa Europske unije nije preuzet ili je djelomično preuzet u odredbu prijedloga propisa)

<p>Članak 1.</p> <p>Predmet</p> <p>1. Ovom Direktivom uspostavlja zajednički okvir skupa odgovarajućih odredbi, mjera i kontrolnih mehanizama potrebnih za bolju i ujednačeniju provedbu, primjenu i izvršavanje u praksi Direktive 96/71/EZ, uključujući mjere za sprečavanje i kažnjavanje svakog zloupotrebljavanja i zaobilaženja važećih pravila, kojim se ne dovodi u pitanje područje primjene Direktive 96/71/EZ.</p> <p>Ova Direktiva jamči poštovanje odgovarajuće razine zaštite prava upućenih radnika za prekogranično pružanje usluga, posebno provedbu uvjeta zaposlenja koji se primjenjuju u državi članici gdje usluga treba biti pružena u skladu s člankom 3. Direktive 96/71/EZ istodobno olakšavajući pružateljima usluga ostvarivanje prava na slobodu pružanja usluga te promičući pošteno tržišno natjecanje među pružateljima usluga, te tako podržavajući funkcioniranje unutarnjeg tržišta.</p> <p>2. Ovom se Direktivom ni na koji način ne utječe na ostvarivanje temeljnih prava priznatih u državama članicama i na razini Unije, uključujući slobodu ili pravo</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22) članak/članci čl. 1., čl. 2. t. 2.</p>
---	--	----------------------	---

<p>na štrajk ili na poduzimanje drugih akcija koje pokrivaju posebni sustavi industrijskih odnosa u državama članicama, u skladu s nacionalnim pravom i/ili praksama. Ne utječe se ni na pravo na pregovaranje, zaključivanje i provođenje kolektivnih sporazuma te na poduzimanje kolektivnih akcija u skladu s nacionalnim pravom i praksom.</p>			
<p>Članak 2.</p> <p>Definicije</p> <p>Za potrebe ove Direktive, primjenjuju se sljedeće definicije:</p> <p>(a) „nadležno tijelo” znači tijela, što može uključivati i urede za kontakt iz članka 4. Direktive 96/71/EZ, koje je država članica imenovala za obavljanje funkcija utvrđenih Direktivom 96/71/EZ i ovom Direktivom;</p> <p>(b) „tijelo koje podnosi zahtjev” znači nadležno tijelo države članice koje podnosi zahtjev za pružanjem pomoći, informacijama, obavješćivanjem ili naplatom kazne ili novčane kazne, kako je navedeno u poglavlju VI.;</p> <p>(c) „tijelo koje prima zahtjev” znači nadležno tijelo države članice koje je primilo zahtjev za pružanjem pomoći, informacijama, obavješćivanjem ili</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22) članak/članci čl. 3. t. 12. - 14., čl. 43., čl. 25. st. 1., čl. 10., čl. 19. st. 3</p>

<p>naplatom kazne i/ili novčane kazne, kako je navedeno u poglavlju VI.;</p>			
<p>Članak 3.</p> <p>Nadležna tijela i uredi za kontakt</p> <p>Za potrebe ove Direktive, države članice, u skladu s nacionalnim pravom i/ili praksom, imenuju jedno ili više nadležnih tijela, koja mogu uključivati ured(e) za kontakt navedene u članku 4. Direktive 96/71/EZ. Prilikom imenovanja svojih nadležnih tijela države članice uzimaju u obzir potrebu za osiguravanjem zaštite podataka u pogledu razmijenjenih informacija i zakonskih prava fizičkih i pravnih osoba na koje to može utjecati. Države članice ostaju u konačnici odgovorne za zaštitu podataka i zakonskih prava osoba na koje to utječe i uvode primjerene mehanizme zaštite po tom pitanju.</p> <p>Države članice dostavljaju podatke za kontakt nadležnih tijela Komisiji i drugim državama članicama. Komisija objavljuje</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22) članak/članci čl. 26. st.6., čl. 38. st. 10., čl. 35.</p>

<p>i redovito ažurira popis nadležnih tijela i ureda za kontakt.</p> <p>Druge države članice i institucije Unije poštuju odabir(e) nadležnih tijela svake države članice.</p>			
<p>Članak 4.</p> <p>Utvrđivanje istinskog upućivanja i sprečavanje zlouporabe i zaobilaženja</p> <p>1. U svrhu provođenja, primjene i izvršavanja Direktive 96/71/EZ, nadležna tijela izrađuju opću procjenu svih činjeničnih elemenata koje se smatra nužnima, posebice uključujući one iz stavaka 2. i 3. ovog članka. Svrha tih elemenata je da pomognu nadležnim tijelima prilikom provođenja provjera i kontrola te kada imaju razloga vjerovati da radnik ne zadovoljava uvjete za upućenog radnika u skladu s Direktivom 96/71/EZ. Ti elementi su indikativni čimbenici u općoj procjeni koju treba izraditi i stoga ih se ne razmatra izdvojeno.</p> <p>2. Kako bi odredili obavljaju li poduzeća zaista značajne aktivnosti, osim isključivo aktivnosti unutarnjeg upravljanja i/ili administrativnih aktivnosti, nadležna tijela sastavljaju opću procjenu svih</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22) članak/članci čl. 2, 29, 52</p>

<p>činjeničnih elemenata koji karakteriziraju aktivnosti, uzimajući u obzir širi vremenski okvir, koje je poduzeće provelo u državi članici u kojoj ima poslovni nastan i, prema potrebi, u državi članici domaćinu. Takvi elementi osobito mogu uključivati:</p> <p>(a) mjesto gdje poduzeće ima svoje registrirano sjedište i upravu, koristi uredski prostor, plaća poreze i doprinose za socijalno osiguranje i, prema potrebi, u skladu s nacionalnim pravom ima profesionalnu dozvolu ili je registrirano pri gospodarskim komorama ili stručnim tijelima;</p> <p>(b) mjesto gdje su upućeni radnici zaposleni i iz kojeg su upućeni na rad;</p> <p>(c) pravo koje se primjenjuje na ugovore koje je poduzeće sklopilo sa svojim radnicima s jedne strane, te sa svojim klijentima, s druge strane;</p> <p>(d) mjesto gdje poduzeće obavlja svoju značajnu poslovnu aktivnost i gdje zapošljava administrativno osoblje;</p> <p>(e) broj izvršenih ugovora i/ili veličinu prihoda ostvarenog u državi članici poslovnog nastana, uzimajući u obzir posebnu situaciju, između ostalog, novo osnovanih poduzeća te malih i srednjih poduzeća.</p> <p>3. Kako bi se ocijenilo obavlja li upućeni radnik privremeno svoj rad u državi</p>			
---	--	--	--

<p>članici različitoj od one u kojoj uobičajeno radi, razmatraju se svi činjenični elementi koji karakteriziraju takav rad i situaciju radnika Takvi elementi osobito mogu uključivati:</p> <p>(a) rad se obavlja u ograničenom vremenskom razdoblju u drugoj državi članici;</p> <p>(b) datum na koji upućivanje započinje;</p> <p>(c) upućivanje se provodi u državi članici koja je različita od one u kojoj ili iz koje upućeni radnik uobičajeno obavlja svoj rad u skladu s Uredbom (EZ) br. 593/2008 (Rim I.) i/ili Rimskom konvencijom;</p> <p>(d) upućeni se radnik vraća ili se od njega očekuje da nastavi raditi u državi članici iz koje je upućen nakon završetka rada ili pružanja usluga zbog kojih je bio upućen;</p> <p>(e) prirodu aktivnosti;</p> <p>(f) putovanje, hranu ili smještaj osigurava ili troškove za iste nadoknađuje poslodavac koji upućuje radnika te je u tom slučaju, uključen i način na koji se to radi ili metoda naknada troškova;</p> <p>(g) sva prethodna razdoblja tijekom kojih je radno mjesto bilo popunjeno istim ili drugim (upućenim) radnikom.</p> <p>4. Neispunjavanje jednog ili više činjeničnih elemenata navedenih u stavcima 2. i 3. ne isključuje automatski</p>			
--	--	--	--

<p>mogućnost da se situacija karakterizira kao upućivanje. Procjena tih elemenata prilagođava se svakom posebnom slučaju i uzima u obzir posebnosti situacije.</p> <p>5. Elementi iz ovog članka a koje nadležna tijela koriste u ukupnom procjenjivanju situacije kao istinskog upućivanja mogu se također razmatrati kako bi se odredilo potpada li ta osoba pod primjenjivu definiciju radnika u skladu s člankom 2. stavkom 2. Direktive 96/71/EZ. Države članice trebale bi se, između ostalog, voditi činjenicama u vezi s obavljanjem rada, podređenim odnosom i primicima od rada radnika, bez obzira na to kako je odnos opisan u bilo kojem sporazumu, bio on ugovorni ili ne, koji je sklopljen između stranaka.</p>			
<p>POGLAVLJE II.</p> <p>PRISTUP INFORMACIJAMA</p> <p>Članak 5.</p> <p>Poboljšan pristup informacijama</p> <p>1. Države članice poduzimaju odgovarajuće mjere kako bi osigurale da informacije o uvjetima zaposlenja navedene u članku 3. Direktive 96/71/EZ koje pružatelji usluga trebaju primjenjivati i poštovati budu opće</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22) članak/članci čl. 25. st. 1</p>

<p>dostupne bez naknade na jasan, transparentan, sveobuhvatan i lako dostupan način na daljinu i elektroničkim putem, u formatima i u skladu s internetskim standardima koji osiguravaju pristup osobama s invaliditetom te kako bi osigurale da su uredi za vezu ili druga nadležna nacionalna tijela navedena u članku 4. Direktive 96/71/EZ u mogućnosti učinkovito obavljati svoje zadatke.</p> <p>2. Kako bi postigle daljnja poboljšanja u vezi s pristupom informacijama, države članice:</p> <p>(a) jasno navode, na detaljan način prilagođen korisnicima te u pristupačnom formatu na jedinstvenoj službenoj nacionalnoj internetskoj stranici i drugim prikladnim sredstvima, koji uvjeti zaposlenja i/ili koje dijelove njihovog nacionalnog i/ili regionalnog prava treba primijeniti na radnike upućene na njihovo državno područje;</p> <p>(b) poduzimaju potrebne mjere kako bi učinile opće dostupne na jedinstvenoj službenoj nacionalnoj internetskoj stranici i drugim prikladnim sredstvima informacije o tome koji kolektivni ugovori se primjenjuju i na koga, i koje uvjete zaposlenja pružatelji usluga iz drugih država</p>			
---	--	--	--

<p>članica trebaju primijeniti u skladu s Direktivom 96/71/EZ, uključujući kada je to moguće, poveznice na postojeće internetske stranice i druge točke za kontakt, posebno odgovarajuće socijalne partnere;</p> <p>(c) čine informacije dostupne radnicima i pružateljima usluga bez naknade na službenom jeziku/službenim jezicima države članice domaćina i na jezicima koji su najrelevantniji uzimajući u obzir potražnju na njezinom tržištu rada, za čiji odabir je zadužena država članica domaćin Ako je moguće, ta informacija dostupna je u obliku sažetog letka navodeći glavne primjenjive uvjete rada, uključujući opis postupaka za podnošenje pritužbi i na zahtjev u oblicima dostupnima osobama s invaliditetom; dodatne detaljne informacije o uvjetima rada i društvenim uvjetima koji se primjenjuju na upućene radnike, uključujući zdravlje i sigurnost na radu, čine se lako dostupnima i bez naknade;</p> <p>(d) poboljšavaju dostupnost i jasnoću relevantnih informacija, posebno onih navedenih na jedinstvenoj službenoj nacionalnoj internetskoj stranici, kako je navedeno u točki (a);</p> <p>(e) navode osobu za kontakt u uredu za kontakt koja je zadužena za zahtjeve za informacijama;</p>			
---	--	--	--

<p>(f) održavaju informacije koje su na raspolaganju u državnim sažecima ažuriranima.</p> <p>3. Komisija nastavlja pružati potporu državama članicama u području pristupa informacijama.</p> <p>4. Ako su, u skladu s nacionalnim pravom, tradicijama i praksama, uključujući poštovanje autonomije socijalnih partnerâ, uvjeti zaposlenja navedeni u članku 3. Direktive 96/71/EZ utvrđeni u kolektivnim ugovorima u skladu s člankom 3. stavcima 1. i 8. te Direktive, države članice osiguravaju da su ti uvjeti dostupni na pristupačan i transparentan način pružateljima usluga iz drugih država članica i upućenim radnicama te traže u tom pogledu uključenost socijalnih partnerâ. Relevantne informacije trebale bi osobito obuhvaćati različite minimalne plaće i njihove sastavne elemente, metode izračunavanja dospelih primitaka od rada te prema potrebi propisane kriterije za klasifikaciju u različitim kategorijama plaća.</p> <p>5. Države članice naznačuju tijela kojima se radnici i poduzeća mogu obratiti za opće informacije o nacionalnom pravu i praksi koji su na njih primjenjivi u</p>			
--	--	--	--

<p>pogledu njihovih prava i obveza na njihovom državnom području.</p>			
<p>POGLAVLJE III.</p> <p>ADMINISTRATIVNA SURADNJA</p> <p>Članak 6.</p> <p>Uzajamna pomoć — opća načela</p> <p>1. Države članice blisko surađuju i pružaju si međusobno uzajamnu pomoć bez nepotrebnog odlaganja kako bi olakšale provedbu, primjenu i izvršavanje u praksi ove Direktive i Direktive 96/71/EZ.</p> <p>2. Suradnja država članica osobito se sastoji od odgovaranja na obrazložene zahtjeve za informacijama od nadležnih tijela i provedbe provjera, inspekcija i istraga uzimajući u obzir situacije upućivanja iz članka 1. stavka 3. Direktive 96/71/EZ, uključujući istrage svakog nepoštovanja ili kršenja važećih pravila o upućivanju radnika. Zahtjevi za informacijama uključuju informacije u pogledu moguće naplate administrativne</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22) članak/članci čl. 26., čl. 29. st. 4. i 5.</p>

<p>sankcije i/ili novčane kazne, ili obavijest o odluci kojom se izriče takva sankcija i/ili novčana kazna iz poglavlja VI.</p> <p>3. Suradnja država članica također može uključivati slanje i dostavu dokumenata.</p> <p>4. Za potrebe odgovaranja na zahtjev za pomoć nadležnih tijela iz druge države članice, države članice osiguravaju da pružatelji usluga s poslovnim nastanom na njihovom državnom području dostave svojim nadležnim tijelima sve informacije potrebne za nadziranje njihovih aktivnosti u skladu s njihovim nacionalnim pravima. Države članice poduzimaju potrebne mjere u slučaju da ne dostave takve informacije.</p> <p>5. U slučaju teškoća u ispunjavanju zahtjeva za informacijama ili u provođenju provjera, inspekcija ili istraga, predmetna država članica bez odlaganja obavješćuje državu članicu koja je podnijela zahtjev kako bi pronašle rješenje.</p> <p>U slučaju bilo kojeg trajnog problema u razmjeni informacija ili ustrajnog odbijanja dostavljanja informacija, Komisija koju se obavješćuje, prema potrebi putem sustava IMI, poduzima odgovarajuće mjere.</p>			
--	--	--	--

<p>6. Države članice dostavljaju informacije koje su tražile druge države članice ili Komisija elektroničkim putem u sljedećim rokovima:</p> <p>(a) u hitnim slučajevima koji zahtijevaju provjeru u registrima, poput onih o potvrdi registracije PDV-a u svrhe provjere poslovnog nastana u drugoj državi članici: što prije moguće i maksimalno dva dana od primitka zahtjeva.</p> <p>Razlog za hitnost mora biti jasno naznačen u zahtjevu s uključenim detaljima koji dokazuju postojanje te hitnosti.</p> <p>(b) svi drugih zahtjevi za informacijama: maksimalno 25 radnih dana od primitka zahtjeva, osim ako kraći rok nije dogovoren između država članica.</p> <p>7. Države članice osiguravaju da registre u kojima su upisani pružatelji usluga i koje mogu koristiti nadležna tijela na njihovom državnom području, također mogu koristiti i slična nadležna tijela drugih država članica, pod istim uvjetima, u svrhu provedbe ove Direktive i Direktive 96/71/EZ, ako su te registre države članice navele u sustavu IMI.</p> <p>8. Države članice osiguravaju da se informacije koje nadležna tijela iz članka</p>			
---	--	--	--

<p>2. točke (a) razmijene ili su im dostavljene koriste samo u pogledu predmeta za koji/koje su zatražene.</p> <p>9. Uzajamna administrativna suradnja i pomoć pruža se bez naknade.</p> <p>10. Zahtjev za informacijama ne isključuje da nadležna tijela poduzmu mjere u skladu s važećim nacionalnim pravom i pravom Unije kako bi istražila i spriječila navodna kršenja Direktive 96/71/EZ ili ove Direktive.</p>			
<p>Članak 7.</p> <p>Uloga država članica u okviru administrativne suradnje</p> <p>1. U skladu s načelima utvrđenima u člancima 4. i 5. Direktive 96/71/EZ za vrijeme trajanja upućivanja radnika u drugu državu članicu, pregled uvjeta zaposlenja koje treba poštovati u skladu s Direktivom 96/71/EZ odgovornost je tijela vlasti države članice domaćina u suradnji, prema potrebi, s državom članicom poslovnog nastana.</p> <p>2. Država članica poslovnog nastana pružatelja usluga nastavlja pratiti, kontrolirati i poduzimati potrebne nadzorne ili provedbene mjere, u skladu sa svojim nacionalnim pravom, praksom i</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22) članak/članci čl. 26, čl. 29. st. 3. - 5.</p>

<p>administrativnim postupcima, s obzirom na radnike upućene u drugu državu članicu.</p> <p>3. Država članica poslovnog nastana pružatelja usluga pomaže državi članici u koju se upućuje radnika da osigura poštovanje važećih uvjeta prema Direktivi 96/71/EZ i ovoj Direktivi. Ta odgovornost ni na koji način ne umanjuje mogućnosti države članice u kojoj se upućuje radnik da prati, kontrolira ili poduzima sve potrebne nadzorne ili provedbene mjere u skladu s ovom Direktivom i Direktivom 96/71/EZ.</p> <p>4. Kada postoje činjenice koje ukazuju na moguće nepravilnosti, država članica na vlastitu inicijativu i bez nepotrebnog odlaganja obavješćuje predmetnu državu članicu o svim relevantnim informacijama.</p> <p>5. Nadležna tijela države članice domaćina mogu također zatražiti od nadležnih tijela države članice poslovnog nastana, za svaki slučaj u kojem se pružaju usluge ili za svakog pružatelja usluga, da dostave informacije o zakonitosti poslovnog nastana pružatelja usluga, primjerenom ponašanju pružatelja usluga, i nepostojanju bilo kakvog kršenja važećih pravila. Nadležna tijela države članice poslovnog nastana</p>			
---	--	--	--

<p>osiguravaju te informacije u skladu s člankom 6.</p> <p>6. Obveze iz ovog stavka ne povlače za sobom dužnost države članice poslovnog nastana da izvrši činjenične provjere i kontrole na državnom području države članice domaćina u kojoj se pruža usluga. Takve provjere i kontrole mogu provoditi tijela vlasti države članice domaćina na svoju vlastitu inicijativu ili na zahtjev nadležnih tijela države članice poslovnog nastana kako je utvrđeno u članku 10. te u skladu s ovlastima nadzora koje su predviđene u nacionalnom pravu, praksi i administrativnim postupcima države članice domaćina te su u skladu s pravom Unije.</p>			
<p>Članak 8.</p> <p>Prateće mjere</p> <p>1. Države članice, uz pomoć Komisije, poduzimaju prateće mjere kako bi razvile, olakšale i promicale razmjenu između dužnosnika zaduženih za provedbu administrativne suradnje i uzajamne pomoći kao i za praćenje poštovanja i provedbe važećih pravila. Države članice također mogu poduzeti prateće mjere kako bi pružile potporu</p>		<p>Nije potrebno preuzimanje</p>	<p>Obveze i aktivnosti Europske komisije</p>

<p>organizacijama koje pružaju informacije upućenim radnicima.</p> <p>2. Komisija procjenjuje potrebu za financijskom potporom kako bi dodatno poboljšala administrativnu suradnju i povećala uzajamno povjerenje pomoću projekata, uključujući promicanje razmjena odgovarajućih dužnosnika i usavršavanje, kao i razvijanje, olakšavanje i promicanje inicijativa najboljih praksi, uključujući one socijalnih partnera na razini Unije, poput razvoja i ažuriranja baza podataka ili zajedničkih internetskih stranica koje sadrže opće informacije ili informacije po sektorima o uvjetima zaposlenja koje treba poštovati i prikupljanja i procjene sveobuhvatnih podataka specifičnih za postupak upućivanja.</p> <p>Kada zaključi da takva potreba postoji, Komisija koristi, ne dovodeći u pitanje ovlasti Europskog parlamenta i Vijeća u postupku donošenja proračuna, dostupne financijske instrumente koji su usmjereni na jačanje administrativne suradnje.</p> <p>3. Poštujući autonomiju socijalnih partnera, Komisija i države članice mogu osigurati odgovarajuću potporu za relevantne inicijative socijalnih partnera na razini Unije i na nacionalnoj razini koje su usmjerene na obavješćivanje</p>			
--	--	--	--

<p>poduzeća i radnika o važećim uvjetima zaposlenja utvrđenima u ovoj Direktivi i u Direktivi 96/71/EZ.</p>			
<p>POGLAVLJE IV. PRAĆENJE SUKLADNOSTI Članak 9. Administrativni zahtjevi i mjere kontrole</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22) članak/članci čl. 19., čl. 21. - 23.</p>
<p>1. Države članice mogu nametnuti samo administrativne zahtjeve i mjere kontrole potrebne kako bi se osiguralo učinkovito praćenje ispunjavanja obveza navedenih u ovoj Direktivi i u Direktivi 96/71/EZ pod uvjetom da su opravdane i razmjene u skladu s pravom Unije.</p> <p>U te svrhu države članice mogu osobito uvesti sljedeće mjere:</p> <p>(a) obvezu pružatelja usluga s poslovnim nastanom u drugoj državi članici da podnese jednostavnu izjavu odgovornim nacionalnim nadležnim tijelima najkasnije na početku pružanja usluga, na službenom jeziku ili jednom od službenih jezika države</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Pravilnik o obliku i sadržaju izjave o upućivanju radnika (NN 144/2021) članak/članci čl. 1. st. 1., čl. 3.-5.</p>

<p>članice domaćina, ili na drugom jeziku ili jezicima koje država članica prihvaća, a koja sadrži relevantne informacije potrebne kako bi se omogućile činjenične kontrole na mjestu rada, uključujući:</p> <p>(i.) identitet pružatelja usluga;  (ii.) predviđeni broj upućenih radnika koje se može jasno identificirati;  (iii.) osobe navedene u točkama (e) i (f);  (iv.) predviđeno trajanje, datum predviđenog početka i kraja upućivanja;  (v.) adresu/adrese mjesta rada; te  (vi.) prirodu usluga koje opravdavaju upućivanje;</p> <p>(b) obvezu da tijekom razdoblja upućivanja učini dostupnima i/ili čuva kopije ugovora o radu u papirnatom ili elektroničkom obliku (ili sličnog dokumenta u smislu Direktive Vijeća 91/533/EEZ (13), uključujući, ako je potrebno ili važno, dodatne informacije navedene u članku 4. te Direktive), platnih lista, radnih naloga koji ukazuju na početak, kraj i trajanje dnevnog radnog vremena i dokaza o isplati plaća ili sličnih dokumenata na pristupačnom i jasno naznačenom mjestu na svojem državnom području, poput mjesta rada ili gradilišta, ili za mobilne radnike u prometnom</p>			
--	--	--	--

<p>sektoru u bazi operacija ili u vozilu s kojim se pruža usluga;</p> <p>(c) obvezu dostavljanja dokumenata navedenih u točki (b), nakon razdoblja upućivanja, na zahtjev tijela u državi članici domaćinu, u razumnom roku;</p> <p>(d) obvezu dostavljanja prijevoda dokumenata navedenih u točki (b) na službeni jezik ili jedan od službenih jezika države članice domaćina, ili na drugi jezik ili jezike koje država članica domaćin prihvaća;</p> <p>(e) obvezu imenovanja osobe za vezu s nadležnim tijelima u državi članici domaćinu u kojoj se pružaju usluge i koja će slati i primati dokumente i/ili obavijesti, ako je potrebno;</p> <p>(f) prema potrebi, obvezu imenovanja osobe za kontakt koja djeluje kao predstavnik preko kojeg bi odgovarajući socijalni partneri mogli tražiti da pružatelj usluga započne postupak kolektivnog pregovaranja u državi članici domaćinu, u skladu s nacionalnim pravom i/ili praksom, tijekom razdoblja u kojem se pružaju usluge. Ta osoba može biti različita od osobe navedene u točki (e) i ona ne mora biti prisutna u državi članici domaćinu, ali mora biti dostupna na razuman i opravdan zahtjev;</p> <p>2. Države članice mogu nametnuti druge administrativne zahtjeve i mjere kontrole</p>			
--	--	--	--

<p>u slučaju da se pojave situacije ili novi razvoji događaja zbog kojih se čini da postojeći administrativni zahtjevi i mjere kontrole nisu dostatni ili djelotvorni za osiguravanje učinkovitog praćenja ispunjavanja obveza navedenih u Direktivi 96/71/EZ i u ovoj Direktivi, pod uvjetom da su opravdani i proporcionalni.</p> <p>3. Ništa u ovom članku ne utječe na druge obveze koje proizlaze iz zakonodavstva Unije, uključujući one koje proizlaze iz Direktive Vijeća 89/391/EEZ <a href="#">(14)</a> i Uredbe (EZ) br. 883/2004 i/ili one na temelju nacionalnog prava u pogledu zaštite radnika ili zapošljavanja radnika pod uvjetom da su potonje u jednakoj mjeri primjenjive na poduzeća s poslovnim nastanom u predmetnoj državi članici te da su opravdane i proporcionalne.</p> <p>4. Države članice osiguravaju da postupke i formalnosti povezane s upućivanjem radnika u skladu s ovim člankom poduzeća mogu lako provesti na način koji je prilagođen korisnicima koliko god je to moguće, na daljinu i elektroničkim putem.</p> <p>5. Države članice obavješćuju Komisiju i upoznaju pružatelje usluga o svim mjerama iz stavaka 1. i 2. koje</p>			
---	--	--	--

<p>primjenjuju ili koje su provele. Komisija obavještuje druge države članice o predmetnim odredbama. Informacije za pružatelje usluga čine se općenito dostupnima na jedinstvenoj nacionalnoj internetskoj stranici na jeziku/jezicima koji su najrelevantniji, kako je odredila država članica.</p> <p>Komisija strogo prati primjenu mjera navedenih u stavcima 1. i 2., procjenjuje njihovu sukladnost s pravom Unije te, prema potrebi, poduzima potrebne mjere u skladu sa svojim nadležnostima prema UFEU-u.</p> <p>Komisija redovito izvješćuje Vijeće o mjerama o kojima su je države članice obavijestile te, prema potrebi, o trenutnom stanju njezinih analiza i/ili procjena.</p>			
<p>Članak 10.</p> <p>Inspekcije</p> <p>1. Države članice osiguravaju uvođenje primjerenih i učinkovitih provjera i mehanizama praćenja koji su predviđeni u skladu s nacionalnim pravom i praksom te osiguravaju da tijela određena nacionalnim zakonodavstvom provode učinkovite i odgovarajuće</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22) članak/članci čl. 29.</p>

<p>inspekcije na njihovom državnom području kako bi se kontroliralo i pratilo poštovanje odredbi i pravila utvrđenih u Direktivi 96/71/EZ, uzimajući u obzir relevantne odredbe ove Direktive, kako bi se time jamčila njihova pravilna primjena i provedba. Bez obzira na mogućnost provođenja nasumičnih provjera, inspekcije se temelje prvenstveno na procjeni rizika od strane nadležnih tijela. Procjena rizika može utvrditi sektore aktivnosti u kojima je na njihovom državnom području koncentrirano zapošljavanje radnika upućenih u svrhu pružanja usluga. Prilikom izrade takve procjene rizika mogu se posebno uzeti u obzir provedba velikih infrastrukturnih projekata, postojanje dugih lanaca podizvoditelja, zemljopisna udaljenost, posebni problemi i potrebe određenih sektora, prijašnji zapisi o kršenju, kao i ranjivost određenih grupa radnika.</p> <p>2. Države članice osiguravaju da inspekcije i kontrole sukladnosti u sklopu ovog članka, uzimajući u obzir relevantne odredbe ove Direktive, nisu diskriminirajuće i/ili neproporcionalne.</p> <p>3. Ako postoji potreba za informacijama za vrijeme trajanja inspekcija i s obzirom na članak 4., država članica domaćin i država članica poslovnog nastana djeluju</p>			
--	--	--	--

<p>u skladu s pravilima o administrativnoj suradnji. Nadležna tijela osobito surađuju u skladu s pravilima i načelima utvrđenima u člancima 6. i 7..</p> <p>4. U državama članicama u kojima je, u skladu s nacionalnim pravom i/ili praksom, utvrđivanje uvjeta zaposlenja upućenih radnika navedenih u članku 3. Direktive 96/71/EZ te posebno minimalnih plaća, uključujući i radno vrijeme, prepušteno poslodavcima i radnicima, na odgovarajućoj razini i podložno uvjetima koje su utvrdile države članice, oni mogu također pratiti primjenu odgovarajućih uvjeta zaposlenja upućenih radnika, pod uvjetom da je zajamčena odgovarajuća razina zaštite jednaka onoj koja proizlazi iz Direktive 96/71/EZ i ove Direktive.</p> <p>5. Države članice u kojima inspektorati rada nemaju nadležnost u pogledu kontrola i praćenja uvjeta rada i/ili uvjeta zaposlenja upućenih radnika mogu, u skladu s nacionalnim zakonodavstvom i/ili praksom uspostaviti, izmijeniti ili održavati dogovore, postupke i mehanizme koji jamče poštovanje tih uvjeta zaposlenja, pod uvjetom da ti dogovori nude dotičnim osobama odgovarajuću razinu</p>			
--	--	--	--

<p>zaštite jednaku onoj koja proizlazi iz Direktive 96/71/EZ i ove Direktive.</p>			
<p>POGLAVLJE V. IZVRŠAVANJE Članak 11. Obrana prava — olakšavanje pritužbi — isplata zaostataka  1. Za izvršavanje obveza iz Direktive 96/71/EZ, osobito iz njezinog članka 6. te iz ove Direktive, države članice osiguravaju da postoje učinkoviti mehanizmi kojima upućeni radnici mogu izravno podnijeti pritužbu protiv svojih poslodavaca, kao i pravo pokretanja sudskih ili upravnih postupaka, također i u državi članici na čije su državno područje radnici upućeni ili su prije bili, ako takvi radnici smatraju da su pretrpjeli gubitak ili štetu zato što nisu primijenjena važeća pravila, čak i nakon prestanka odnosa u kojem se to nepoštovanje navodno dogodilo.</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22) članak/članci čl. 24.</p>

<p>2. Stavak 1. primjenjuje se ne dovodeći u pitanje nadležnost sudova u državama članicama kako je utvrđeno, posebice, u mjerodavnim instrumentima prava Unije i/ili međunarodnim konvencijama.</p> <p>3. Države članice osiguravaju da se sindikati i druge treće strane, poput udruženja, organizacija i drugih pravnih subjekata koji, u skladu s kriterijima utvrđenima prema nacionalnom pravu, imaju zakoniti interes u osiguravanju poštovanja odredbi ove Direktive i Direktive 96/71/EZ, mogu uključiti, u ime upućenih radnika ili njihovog poslodavca ili kao njihova potpora, s njihovim odobrenjem u bilo koji sudski ili upravni postupak pod uvjetom da im je cilj provedba ove Direktive i Direktive 96/71/EZ i/ili primjena obveza iz ove Direktive i Direktive 96/71/EZ.</p> <p>4. Stavci 1. i 3. primjenjuju se ne dovodeći u pitanje:</p> <p>(a) nacionalna pravila o rokovima za zastaru ili vremenskim ograničenjima za pokretanje sličnih postupaka, pod uvjetom da se ne smatra da onemogućuju ili pretjerano otežavaju ostvarenje tih prava;</p> <p>(b) druge nadležnosti i kolektivna prava socijalnih partnera, zaposlenika i predstavnika poslodavaca, gdje je to</p>			
--	--	--	--

<p>primjenjivo, u sklopu nacionalnog prava i/ili prakse;</p> <p>(c)nacionalna pravila postupka u predstavljanju i obrani pred sudovima.</p> <p>5. Upućeni radnici koji pokreću sudske ili upravne postupke u skladu sa stavkom 1. zaštićeni su od bilo kakvog nepovoljnog postupanja od strane poslodavca.</p> <p>6. Države članice osiguravaju da je poslodavac upućenog/upućenih radnika odgovoran za sva prava koja proizlaze iz ugovornog odnosa između poslodavca i upućenog radnika.</p> <p>Države članice osobito osiguravaju uvođenje nužnih mehanizama kako bi se osiguralo da upućeni radnici mogu dobiti:</p> <p>(a)sve nepodmirene neto primitke od rada koje bi, prema važećim uvjetima zaposlenja iz članka 3. Direktive 96/71/EZ, trebalo platiti;</p> <p>(b)sve zaostatke ili povrat poreza ili doprinose socijalnom osiguranju koji su neopravdano zadržani iz njihovih plaća.</p> <p>(c)povrat prekomjernih troškova, u vezi s neto primicima od rada ili kvalitetom smještaja, koji su zadržani ili odbijeni</p>			
---	--	--	--

<p>od plaća za smještaj koji pruža poslodavac; (d) prema potrebi, neopravdano zadržani doprinosi koje poslodavac treba uplatiti u zajedničke fondove ili institucije socijalnih partnera.</p> <p>Ovaj se stavak također primjenjuje u slučajevima kada su se upućeni radnici vratili iz države članice u kojoj su bili upućeni.</p>			
<p>Članak 12.</p> <p>Odgovornost u podizvođenju</p> <p>1. Kako bi spriječile prijevare i zlouporabe, države članice mogu, nakon savjetovanja s relevantnim socijalnim partnerima, u skladu s nacionalnim pravom i/ili praksom, poduzeti dodatne mjere na nediskriminirajućoj i proporcionalnoj osnovi kako bi osigurale da u lancu podizvođenja ugovaratelj čiji je poslodavac (pružatelj usluga) obuhvaćen člankom 1. stavkom 3. Direktive 96/71/EZ izravni podizvoditelj može, uz ili umjesto poslodavca, biti smatran odgovornim za upućenog radnika u odnosu na bilo kakve nepodmirene neto primitke od rada koji odgovaraju minimalnoj plaći i/ili doprinose koje treba uplatiti u zajedničke</p>	<p><b>Članak 12.</b></p> <p>U članku 19. iza riječi „od svoga podugovaratelja“ brišu se riječi „zatražio i“.</p>	<p>Djelomično preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o suzbijanju neprijavljenoga rada (NN 151/2022) članak/članci Čl. 18. i 19.</p>
	<p>-</p>	<p>Djelomično preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22) članak/članci čl. 31.</p>

<p>fondove ili institucije socijalnih partnerâ ako su obuhvaćeni člankom 3. Direktive 96/71/EZ.</p> <p>2. U pogledu djelatnosti spomenutih u Prilogu Direktivi 96/71/EZ države članice propisuju mjere koje osiguravaju da u lancima podizvođenja, izvoditelj čiji je poslodavac izravni podizvoditelj, odgovara upućenim radnicima, uz ili umjesto poslodavca, za poštovanje prava upućenih radnika navedenih u stavku 1. ovog članka.</p> <p>3. Odgovornost koja se spominje u stavcima 1. i 2. ograničena je na prava radnika stečena ugovornim odnosom između izvoditelja i njegovog podizvoditelja.</p> <p>4. Države članice mogu, u skladu s pravom Unije, jednako dopustiti stroža pravila o odgovornosti prema nacionalnom pravu na nediskriminirajućoj i proporcionalnoj osnovi u pogledu opsega i razmjera odgovornosti u podizvođenju. Države članice također mogu, u skladu s pravom Unije, dopustiti takvu odgovornost u sektorima koji nisu navedeni u Prilogu Direktivi 96/71/EZ.</p> <p>5. Države članice mogu u slučajevima iz stavaka 1., 2. i 4. dopustiti da se</p>			
---	--	--	--

<p>izvoditelja koji je postupao s dužnom pažnjom kako je utvrđeno nacionalnim pravom ne smatra odgovornim.</p> <p>6. Umjesto pravila o odgovornosti navedenih u stavku 2., države članice mogu poduzeti druge odgovarajuće provedbene mjere, u skladu s pravom Unije i nacionalnim pravom i/ili praksom, koje kod izravnog podizvođenja, omogućuju učinkovite i proporcionalne sankcije protiv izvoditelja, s ciljem rješavanja prijevare i zlouporabe u situacijama kada radnici imaju poteškoće u ostvarivanju svojih prava.</p> <p>7. Države članice izvješćuju Komisiju o mjerama poduzetima na temelju ovog članka i omogućuju općenitu dostupnost informacija na jeziku/jezicima koji su najrelevantniji te koje odabiru države članice.</p> <p>U slučaju stavka 2., informacije koje se dostavljaju Komisiji uključuju elemente koji utvrđuju odgovornost u lancima podizvođenja.</p> <p>U slučaju stavka 6., informacije koje se dostavljaju Komisiji uključuju elemente kojima se utvrđuju učinkovitost alternativnih nacionalnih mjera s</p>			
--	--	--	--

<p>obzirom na pravila o odgovornosti navedena u stavku 2..</p> <p>Komisija te informacije stavlja na raspolaganje drugim državama članicama.</p> <p>8. Komisija strogo prati primjenu ovog članka.</p>			
<p>POGLAVLJE VI.</p> <p>PREKOGRANIČNA PROVEDBA ADMINISTRATIVNIH SANKCIJA I/ILI NOVČANIH KAZNI</p> <p>Članak 13.</p> <p>Područje primjene</p> <p>1. Ne dovodeći u pitanje načine koji jesu ili koji mogu biti predviđeni drugim zakonodavstvom Unije, načela uzajamne pomoći i uzajamnog priznavanja, kao i mjere i postupci koje donosi ovo poglavlje, primjenjuju se na prekograničnu provedbu administrativnih sankcija i/ili novčanih kazni izrečenih pružatelju usluga s poslovnim nastanom u jednoj državi članici za nepoštovanje važećih pravila o upućivanju radnika u drugu državu članicu.</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22) članak/članci čl. 1. st. 1. - 4. , čl. 34. , čl. 3. st. 17. - 19.</p>

<p>2. Ovo poglavlje primjenjuje se na financijske administrativne sankcije i/ili novčane kazne, uključujući naknade i nadoplate, koje izriču nadležna tijela ili potvrđuju upravna ili sudska tijela ili, prema potrebi, koje donose sudovi nadležni za radne sporove, koji se odnose na nepoštovanje odredbi Direktive 96/71/EZ ili ove Direktive.</p> <p>Ovo poglavlje ne primjenjuje se na provedbu kazni koje ulaze u područje primjene Okvirne odluke Vijeća 2005/214/PUP <a href="#">(15)</a>, Uredbe Vijeća (EZ) br. 44/2001 <a href="#">(16)</a> ili Odluke Vijeća 2006/325/EZ <a href="#">(17)</a>.</p>			
<p>Članak 14.</p> <p>Imenovanje nadležnih tijela</p> <p>Svaka država članica obavješćuje Komisiju putem sustava IMI o tome koje je tijelo ili koja su tijela, u skladu s njezinim nacionalnim pravom, nadležno/nadležna za potrebe ovog poglavlja. Države članice mogu imenovati, ako je to nužno zbog organizacije njihovih unutarnjih sustava, jedno ili više središnjih tijela odgovornih za administrativno prosljeđivanje i</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22) članak/članci čl. 32.</p>

<p>zaprimanje zahtjeva te za pružanje pomoći drugim relevantnim tijelima.</p>			
<p>Članak 15.</p> <p>Opća načela — uzajamna pomoć i priznavanje</p> <p>1. Na zahtjev tijela koje podnosi zahtjev, tijelo koje prima zahtjev, podložno člancima 16. i 17.:</p> <p>(a) naplaćuje administrativnu sankciju i/ili novčanu kaznu koju izrekne nadležno tijelo u skladu sa zakonima i postupcima države članice koja podnosi zahtjev ili koju potvrdi upravno ili sudsko tijelo ili, prema potrebi, sudovi nadležni za radne sporove, i koja nije podložna daljnjem podnošenju žalbe; ili</p> <p>(b) obavještava o odluci kojom se izriče takva sankcija i/ili novčana kazna.</p> <p>Dodatno, tijelo koje prima zahtjev obavještuje o bilo kojem drugom relevantnom dokumentu povezanom s naplatom takve sankcije i/ili novčane kazne, uključujući presudu ili konačnu</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22) članak/članci čl. 33., 34., 37., 38.</p>

<p>odluku,koja može biti u obliku ovjerene e preslike, a koja predstavlja pravnu osnovu i pravo na provođenje zahtjeva za naplatom.</p> <p>2. Tijelo koje podnosi zahtjev osigurava da zahtjev za naplatu administrativne sankcije i/ili novčane kazne ili obavijesti o odluci kojom se izriče takva sankcija ili novčana kazna bude podnesen u skladu sa zakonima i drugim propisima i administrativnom praksom na snazi u toj državi članici.</p> <p>Takav zahtjev podnosi se samo kada tijelo koje podnosi zahtjev nije u mogućnosti naplatiti ili obavijestiti u skladu sa svojim zakonima i drugim propisima i administrativnom praksom.</p> <p>Tijelo koje podnosi zahtjev ne podnosi zahtjev za naplatu administrativne sankcije i/ili novčane kazne ili obavijesti o odluci kojom se izriče takva sankcija i/ili novčana kazna ako se, i sve dok se, sankcija i/ili novčana kazna, kao i osnovno potraživanje i/ili instrument koji dopušta njegovu provedbu u državi članici koja podnosi zahtjev, osporavaju ili dovode u pitanje u toj državi članici.</p> <p>3. Nadležno tijelo koje prima zahtjev za naplatu administrativne sankcije i/ili novčane kazne ili zahtjev za obavijest o</p>			
---	--	--	--

<p>odluci kojom se izriče takva sankcija i/ili novčana kazna koja je proslijeđena u skladu s ovim poglavljem i člankom 21. priznaje zahtjev bez potrebe za dodatnim formalnostima te odmah poduzima potrebne mjere za njegovo izvršenje, osim ako se tijelo koje prima zahtjev odluči pozvati na jedan od razloga za odbijanje koji su navedeni u članku 17.</p> <p>4. U svrhu naplate administrativne sankcije i/ili novčane kazne ili obavijesti o odluci kojom se izriče takva sankcija i/ili novčana kazna, nadležno tijelo koje prima zahtjev postupa u skladu s nacionalnim zakonima i drugim propisima i administrativnom praksom koji su na snazi u državi članici koja prima zahtjev i koji se primjenjuju na isto ili, ako isto ne postoji, slično kršenje ili odluku.</p> <p>U skladu s nacionalnim zakonima i drugim propisima i administrativnom praksom države članice koja prima zahtjev, smatra se da obavijest o odluci kojom tijelo koje prima zahtjev izriče administrativnu sankciju i/ili novčanu kaznu i zahtjev za naplatom, imaju isti učinak kao da ih je izdala država članica koja podnosi zahtjev.</p>			
--	--	--	--

<p>Članak 16.</p> <p>Zahtjev za naplatu ili obavijest</p> <p>1. Zahtjev tijela koje podnosi zahtjev u vezi s naplatom administrativne sankcije i/ili novčane kazne, kao i obavijesti o odluci o takvoj sankciji i/ili novčanoj kazni izvršava se bez nepotrebnog odlaganja putem ujednačenog instrumenta te se u zahtjevu navodi barem:</p> <p>(a) ime i poznatu adresu primatelja, kao i sve druge važne podatke ili informacije za identifikaciju primatelja,</p> <p>(b) sažetak činjeničnog stanja i okolnosti kršenja, prirodu kršenja i odgovarajuća pravila koja se primjenjuju;</p> <p>(c) instrument koji dopušta izvršenje u državi članici koja podnosi zahtjev i sve druge važne informacije ili dokumente, uključujući one sudske prirode, o potraživanju, administrativnoj sankciji i/ili novčanoj kazni; te</p> <p>(d) ime, adresu i druge podatke za kontakt nadležnog tijela odgovornog za procjenu administrativne sankcije i/ili novčane kazne i, ako je drukčije, nadležnog tijela kod koje se mogu dobiti daljnje informacije o sankciji</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22) članak/članci čl. 38., čl. 39., čl. 40. st. 4.</p>
--	--	----------------------	---

<p>i/ili novčanoj kazni ili mogućnostima osporavanja obveze plaćanja ili odluke koja je izriče.</p> <p>2. Uz ono što je navedeno u stavku 1., u zahtjevu se navodi:</p> <p>(a) u slučaju obavješćivanja o odluci, svrhu obavijest i razdoblje unutar kojeg se provodi;</p> <p>(b) u slučaju zahtjeva za naplatom, datum kada je presuda ili odluka postala izvršiva ili konačna, opis prirode i iznosa administrativne sankcije i/ili novčane kazne, sve datume važne za postupak izvršenja, uključujući ako je, te na koji način, presuda ili odluka dostavljena tuženiku/tuženicama i/ili donesena u odsustvu tuženika, potvrdu tijela koje podnosi zahtjev da sankcija i/ili novčana kazna ne podliježe bilo kakvom daljnjem pravu na žalbu, kao i osnovno potraživanje u odnosu na koje je zahtjev podnesen, te njegove različite sastavnice.</p> <p>3. Tijelo koje prima zahtjev poduzima sve potrebne korake kako bi obavijestilo pružatelja usluga o zahtjevu za naplatom ili odluci kojom se izriče administrativna sankcija ili novčana kazna i relevantnim dokumentima, prema potrebi, u skladu sa svojim nacionalnim pravom i/ili praksom</p>			
--	--	--	--

<p>što prije moguće, te najkasnije unutar mjesec dana od primitka zahtjeva.</p> <p>Tijelo koje prima zahtjev što prije moguće obavješćuje tijelo koje podnosi zahtjev o:</p> <p>(a)akciji poduzetoj na njegov zahtjev za naplatom i obavješćivanjem te, detaljnije, datum na koji je primatelj zahtjeva obaviješten;</p> <p>(b)razlozima za odbijanje, ako odbije provesti zahtjev za naplatom administrativne sankcije i/ili novčane kazne ili obavijestiti o odluci kojom se izriče administrativna sankcija i/ili novčana kazna u skladu s člankom 17.</p>			
<p>Članak 17.</p> <p>Razlozi za odbijanje</p> <p>Tijelo koje prima zahtjev nije obvezno provesti zahtjev za naplatom ili obavijest ako zahtjev ne sadrži informacije navedene u članku 16. stavcima 1. i 2., ako je nepotpun ili očito ne odgovara temeljnoj odluci.</p> <p>Uz to, tijelo koje prima zahtjev može odbiti izvršiti zahtjev za naplatom u sljedećim okolnostima:</p> <p>(a)nakon ispitivanja od strane nadležnog tijela koje prima zahtjev očito je da predviđeni troškovi ili sredstva</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22) članak/članci čl. 40.</p>

<p>potrebna za naplatu administrativne sankcije i/ili novčane kazne nisu razmjerni u odnosu na iznos koji treba biti naplaćen ili bi uzrokovali znatne poteškoće;</p> <p>(b) iznos ukupne financijske sankcije i/ili novčane kazne je ispod [350] EUR ili je jednak tom iznosu;</p> <p>(c) nepoštovanja temeljnih prava i sloboda tuženikâ te pravnih načela koja se na njih primjenjuju, kako je utvrđeno u ustavu države članice koja prima zahtjev.</p>			
<p>Članak 18.</p> <p>Suspenzija postupka</p> <p>1. Ako za vrijeme trajanja postupka naplate ili obavijesti, pružatelj usluga ili zainteresirana strana dovede u pitanje ili podnese žalbu na administrativnu sankciju i/ili novčanu kaznu i/ili osnovno potraživanje, prekogranični postupak izvršenja izrečene sankcije i/ili novčane kazne suspendira se do donošenja odluke odgovarajućeg nadležnog tijela u državi članici koja podnosi zahtjev za to pitanje.</p> <p>Svako dovodenje u pitanje ili podnošenje žalbe poduzima se kod odgovarajućeg nadležnog tijela u državi članici koja podnosi zahtjev.</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22) članak/članci čl. 41. i čl. 43.</p>

<p>Tijelo koje podnosi zahtjev bez odlaganja o osporavanju obavješćuje tijelo koje prima zahtjev.</p> <p>2. Sporovi oko provedbenih mjera provedenih u državi članici koja prima zahtjev ili oko valjanosti obavijesti koju podnosi tijelo koje prima zahtjev podnose se nadležnom tijelu ili sudskom tijelu predmetne države članice u skladu s njezinim zakonima i propisima.</p>			
<p>Članak 19.</p> <p>Troškovi</p> <p>1. Iznosi naplaćeni s obzirom na kazne i/ili novčane kazne iz ovog poglavlja uplaćuju se tijelu koje prima zahtjev.</p> <p>Tijelo koje prima zahtjev naplaćuje iznose u valuti svoje države članice, u skladu sa zakonima, drugim propisima te administrativnim postupcima ili praksama koji se u toj državi članici primjenjuju na slična potraživanja.</p> <p>Tijelo koje prima zahtjev u skladu sa svojim nacionalnim pravom i praksom, prema potrebi, preračunava sankciju i/ili novčanu kaznu u valutu države članice koja prima zahtjev primjenjujući tečaj</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22) članak/članci čl. 42.</p>

<p>koji je vrijedio na dan kada je sankcija ili novčana kazna izrečena.</p> <p>2. Države članice međusobno ne potražuju naknadu troškova nastalih zbog pružanja bilo kakve uzajamne pomoći u skladu s ovom Direktivom ili zbog njezine primjene.</p>			
<p>POGLAVLJE VII.</p> <p>ZAVRŠNE ODREDBE</p> <p>Članak 20.</p> <p>Sankcije</p> <p>Države članice utvrđuju pravila o sankcijama koje se primjenjuju u slučaju kršenja nacionalnih odredbi donesenih u skladu s ovom Direktivom i poduzimaju sve mjere potrebne za osiguranje njihove provedbe i poštovanja. Predviđene sankcije moraju biti učinkovite, proporcionalne i odvraćajuće. Države članice obavješćuju Komisiju o tim odredbama najkasnije do 18. lipnja 2016. One bez odlaganja obavješćuju o svim naknadnim izmjenama ovih odredbi.</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22) članak/članci čl. 46. do 47.</p>

<p>Članak 21.</p> <p>Informacijski sustav unutarnjeg tržišta</p> <p>1. Administrativna suradnja i uzajamna pomoć između nadležnih tijela država članica predviđena člancima 6. i 7., člankom 10. stavkom 3. te člancima od 14. do 18. provodi se putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta (IMI), uspostavljenog Uredbom (EU) br. 1024/2012.</p> <p>2. Države članice mogu primjenjivati bilateralne sporazume ili dogovore koji se odnose na administrativnu suradnju i uzajamnu pomoć između njihovih nadležnih tijela s obzirom na primjenu i praćenje uvjeta zaposlenja primjenjivih na upućene radnike navedene u članku 3. Direktive 96/71/EZ, sve dok ti sporazumi ili dogovori ne utječu negativno na prava i obveze predmetnih radnika i poduzeća.</p> <p>Države članice obavješćuju Komisiju o bilateralnim sporazumima i/ili dogovorima koje primjenjuju i čine tekst tih bilateralnih sporazuma opće dostupnim.</p> <p>3. U kontekstu bilateralnih sporazuma ili dogovora navedenih u stavku 2., nadležna tijela država članica koriste</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o upućivanju radnika u Republiku Hrvatsku i prekograničnoj provedbi odluka o novčanoj kazni 2022 (NN 128/20 114/22) članak/članci čl. 26. st. 6., čl. 36.
---	--	---------------	---

<p>sustav IMI što je više moguće. U svakom slučaju, kada je nadležno tijelo u jednoj od predmetnih država članica koristilo sustav IMI, on se koristi kada je to moguće za sve potrebne naknadne aktivnosti.</p>			
<p>Članak 22.</p> <p>Izmjena Uredbe (EU) br. 1024/2012</p> <p>U Prilogu Uredbi (EU) br. 1024/2012 dodaju se sljedeće točke:</p> <p>„6.Direktiva 96/71/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 1996. o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga <a href="#">(18)</a>: Članak 4.</p> <p>7.Direktiva 2014/67/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o provođenju Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga i izmjeni Uredbe (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj suradnji putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta („Uredba IMI“). <a href="#">(19)</a>: Članci 6., 7., članak 10. stavak 3. i članci od 14. do 18.</p>		<p>Nije potrebno preuzimanje</p>	<p>ne odnosi se na obveze države članice</p>

<p>Članak 23.</p> <p>Prenošenje</p> <p>1. Države članice donose zakone i druge propise potrebne za usklađivanje s ovom Direktivom najkasnije do 18. lipnja 2016. One o tome odmah obavješćuju Komisiju.</p> <p>Kada države članice donose ove mjere, te mjere sadržavaju uputu na ovu Direktivu ili se prilikom njihove službene objave uz njih navodi takva uputa. Načine tog upućivanja određuju države članice.</p> <p>2. Države članice Komisiji dostavljaju tekst glavnih mjera nacionalnog prava koje donose u području na koje se odnosi ova Direktiva.</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o suzbijanju neprijavljenoga rada (NN 151/2022) članak/članci čl. 2.
<p>Članak 24.</p> <p>Preispitivanje</p> <p>1. Komisija preispituje primjenu i provedbu ove Direktive.</p> <p>Najkasnije do 18. lipnja 2019. Komisija predstavlja izvješće Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru o primjeni i provedbi ove Direktive i prema</p>		Nije potrebno preuzimanje	obveze Europske komisije

<p>potrebi daje odgovarajuće prijedloge izmjena.</p> <p>2. Nakon savjetovanja s državama članicama i, prema potrebi, socijalnim partnerima na razini Unije, Komisija u svojem preispitivanju osobito ocjenjuje:</p> <p>(a) nužnost i primjerenost činjeničnih elemenata za utvrđivanje istinskog upućivanja, uključujući mogućnosti izmjena postojećih ili definiranja mogućih novih elemenata koje treba uzeti u obzir kako bi se odredilo je li poduzeće stvarno te obavlja li trenutno upućeni radnik svoj rad, kako je navedeno u članku 4.;</p> <p>(b) dostatnost dostupnih podataka u vezi s postupkom upućivanja;</p> <p>(c) primjerenost i dostatnost primjene nacionalnih kontrolnih mjera u svjetlu iskustva sa sustavom za administrativnu suradnju i razmjenu informacija te njegove učinkovitosti, razvoja ujednačenijih, standardiziranih dokumenata, uspostave zajedničkih načela ili standarda za inspekcije na području upućivanja radnika kao i tehnološkog razvoja, kao što je navedeno u članku 9.;</p> <p>(d) odgovornost i/ili provedbene mjere uvedene da bi se osiguralo poštovanje važećih pravila i učinkovita zaštita</p>			
--	--	--	--

<p>prava radnika u lancima podizvođenja kao što je navedeno u članku 12.;</p> <p>(e) primjenu odredbi o prekograničnoj provedbi finansijskih administrativnih sankcija i novčanih kazni, osobito s obzirom na iskustva s tim sustavom i njegove učinkovitosti, kao što je utvrđeno u poglavlju VI.;</p> <p>(f) korištenje bilateralnih sporazuma ili dogovora u vezi sa sustavom IMI, uzimajući u obzir, prema potrebi, izvješće spomenuto u članku 25. stavku 1. Uredbe(EU) br. 1024/2012.</p> <p>(g) mogućnost prilagodbe rokova utvrđenih u članku 6. stavku 6. za pružanje informacija koje traže države članice ili Komisija s ciljem smanjivanja tih rokova, uzimajući u obzir napredak postignut u funkcioniranju i uporabi sustava IMI.</p>			
<p>Članak 25.</p> <p>Stupanje na snagu</p> <p>Ova Direktiva stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u Službenom listu Europske unije.</p>		<p>Nije potrebno preuzimanje</p>	<p>određuje stupanje na snagu Direktive</p>

<p>Članak 26.</p> <p>Adresati</p> <p>Ova je Direktiva upućena državama članicama.</p>		<p>Nije potrebno preuzimanje</p>	<p>određuje adresate</p>
<p>Zajednička izjava Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije o članku 4. stavku 3. točki (g)</p> <p>Je li radno mjesto na kojem je privremeno upućeni radnik obavljao svoj posao u okviru pružanja usluga bilo popunjeno istim ili drugim upućenim radnikom u bilo kojem prethodnom razdoblju predstavlja tek jedan od mogućih čimbenika koje se, u slučaju sumnje, treba uzeti u obzir pri pripremi sveukupne procjene činjeničnog stanja.</p> <p>Sama činjenica da se može raditi o jednom od čimbenika nikako se ne bi trebala tumačiti kao zabrana da upućenog radnika zamijeni drugi upućeni radnik niti kao prepreka takvoj mogućoj zamjeni koja posebice može biti svojstvena uslugama koje se pružaju sezonski, ciklički ili opetovano.</p>		<p>Nije potrebno preuzimanje</p>	<p>Zajednički stav nije dio Direktive već njen komplementarni dio, a u nacionalno zakonodavstvo je prenesen putem prijenosa drugih članaka Direktive.</p>