



**P.Z. br. 235**

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-02/25-01/127

URBROJ: 65-26-8

Zagreb, 28. svibnja 2026.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o slobodnim zonama***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 28. svibnja 2026. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva Antu Šušnjara i državne tajnike Ivana Rakociju, Gorana Romeka, Vedrana Špehara i Ivu Milatića.

**PREDSJEDNIK**

**Gordan Jandroković**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

KLASA: 022-03/25-01/70  
URBROJ: 50301-05/31-26-11

Zagreb, 28. svibnja 2026.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**PREDMET:** Konačni prijedlog zakona o slobodnim zonama

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o slobodnim zonama.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva Antu Šušnjara i državne tajnike Ivana Rakociju, Gorana Romeka, Vedrana Špehara i Ivu Milatića.

  
REPUBLICA HRVATSKA  
2. PREDsjedNIK  
mr. Sc. Andrej Plenković  
VLADA ZAGREB  
REPUBLIKE HRVATSKE

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA

## I. OPĆE ODREDBE

### *Predmet zakona*

#### **Članak 1.**

Ovim se Zakonom uređuje osnivanje i upravljanje slobodnim zonama (u daljnjem tekstu: zona) te obavljanje gospodarskih djelatnosti u zonama.

### *Korištenje rodnih pojmova*

#### **Članak 2.**

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

## II. OSNIVANJE ZONE

### *Područje zone*

#### **Članak 3.**

(1) Zona je dio područja Republike Hrvatske koji je posebno ograđen i označen i u kojem se gospodarske djelatnosti obavljaju uz posebne uvjete.

(2) Zona se može osnovati na području morske ili zračne luke, riječnog pristaništa, uz međunarodnu prometnicu te na drugom području na kojem postoje uvjeti za rad zone, a u skladu s prostornim planovima i propisima iz područja prostornog uređenja i gradnje.

(3) Zona se može sastojati od više odvojenih dijelova sukladno odredbama ovoga Zakona.

### *Zahtjev za osnivanje zone*

#### **Članak 4.**

(1) Zahtjev za osnivanje zone ministarstvu nadležnom za gospodarstvo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) podnosi jedna ili više pravnih osoba osnovanih u Republici Hrvatskoj (u daljnjem tekstu: podnositelj zahtjeva).

(2) Uz zahtjev iz stavka 1. ovoga članka podnositelj zahtjeva dostavlja:

- naziv podnositelja zahtjeva, adresu sjedišta, OIB, ime ili naziv osnivača, odgovornu osobu podnositelja zahtjeva, OIB odgovorne osobe ili drugi identifikacijski podatak te podatke o vlasničkoj i upravljačkoj strukturi
- prikaz i opis područja zone
- dokaz da je djelatnost zone u skladu s važećim prostornim planovima
- prikaz obuhvata zone u strojno čitljivom formatu pogodnom za prikaz u geoinformacijskim računalnim alatima
- suglasnost jedinice lokalne samouprave na čijem području se planirana zona nalazi

- analizu gospodarske opravdanosti osnivanja zone, s procjenom očekivane dobiti od poslovanja zone i naznakom djelatnosti koje će se obavljati u zoni.

### *Suglasnost za osnivanje zone*

#### **Članak 5.**

(1) Davatelj suglasnosti za osnivanje zone je Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada), a stručne poslove u ime davatelja suglasnosti obavlja Ministarstvo.

(2) Vlada daje suglasnost za osnivanje zone (u daljnjem tekstu: suglasnost) donošenjem odluke o davanju suglasnosti za osnivanje zone.

(3) Odluka iz stavka 2. ovoga članka nije upravni akt.

(4) Vlada daje suglasnost podnositelju zahtjeva za osnivanje zone koji time stječe status nositelja suglasnosti za osnivanje slobodne zone (u daljnjem tekstu: nositelj suglasnosti).

(5) Vlada daje nadležnoj lučkoj upravi suglasnost za osnivanje slobodne zone na području morske luke ili riječnog pristaništa na temelju podnesenog zahtjeva za osnivanje zone koja time stječe status nositelja suglasnosti.

(6) Suglasnost se daje na rok do 30 godina.

(7) Suglasnost se ne može prenijeti na drugu pravnu osobu.

### *Uvjeti za dobivanje suglasnosti za osnivanje zone*

#### **Članak 6.**

Vlada daje suglasnost za osnivanje zone ako su ispunjeni sljedeći uvjeti:

- jedinica lokalne samouprave na čijem području se zona nalazi suglasna je s osnivanjem zone
- djelatnost zone je u skladu s važećim prostornim planovima
- osnivanje zone je gospodarski opravdano.

### *Odluka o davanju suglasnosti za osnivanje zone*

#### **Članak 7.**

Odluka o davanju suglasnosti za osnivanje zone iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona sadrži: naziv zone, naziv nositelja suglasnosti, adresu sjedišta, OIB, prava i obveze nositelja suglasnosti, prikaz i opis područja zone, obvezu nositelja suglasnosti da donese odluku o osnivanju zone, obvezu sklapanja ugovora o poslovanju zone između Ministarstva i nositelja suglasnosti, rok na koji se daje suglasnost, rok za donošenje odluke o osnivanju zone te rok za sklapanje ugovora o poslovanju zone.

*Odluka o osnivanju zone***Članak 8.**

(1) Odluku o osnivanju zone nositelj suglasnosti donosi u roku 60 dana od dana stupanja na snagu odluke iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona.

(2) Odluka o osnivanju zone sadrži:

- naziv zone, ime ili naziv, adresu sjedišta, OIB i odgovornu osobu osnivača, OIB odgovorne osobe ili drugi identifikacijski podatak te podatke o vlasničkoj i upravljačkoj strukturi
- prikaz i opis područja zone
- plan i rok za uređenje zone sukladno odredbama ovoga Zakona
- rok za donošenje pravilnika o unutarnjem redu zone.

(3) Nositelj suglasnosti dužan je odluku o osnivanju zone dostaviti Ministarstvu u roku od 30 dana od dana donošenja.

*Ugovor o poslovanju zone***Članak 9.**

(1) Ministarstvo sklapa ugovor o poslovanju zone s nositeljem suglasnosti u roku od 60 dana od dana donošenja odluke iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Ugovorom iz stavka 1. ovoga članka uređuju se međusobna prava i obveze davatelja i nositelja suglasnosti.

*Produženje suglasnosti***Članak 10.**

(1) Zahtjev za produženje suglasnosti za osnivanje zone nositelj suglasnosti podnosi Ministarstvu.

(2) Uz zahtjev iz stavka 1. ovoga članka nositelj suglasnosti dostavlja:

- naziv nositelja suglasnosti, adresu sjedišta, OIB, ime ili naziv osnivača, odgovornu osobu, OIB odgovorne osobe ili drugi identifikacijski podatak te podatke o vlasničkoj i upravljačkoj strukturi
- podatke o nazivu i površini zone
- prikaz i opis područja zone
- dokaz da je djelatnost zone u skladu s važećim prostornim planovima
- prikaz obuhvata zone u strojno čitljivom formatu pogodnom za prikaz u geoinformacijskim računalnim alatima
- podatke o korisnicima zone
- analizu gospodarske opravdanosti produženja suglasnosti temeljem skupnih pokazatelja poslovanja korisnika u zoni iz kojih je vidljivo da su tijekom tri godine prije podnošenja zahtjeva za produženje suglasnosti ostvarili minimalno 33 % ukupnih prihoda iz poslovanja izvan područja Republike Hrvatske, s procjenom očekivane dobiti od nastavka poslovanja zone

- suglasnost za podnošenje zahtjeva za produženjem suglasnosti jedinice lokalne samouprave na čijem području se zona nalazi
- naziv druge pravne osobe, adresu sjedišta, OIB, ime ili naziv osnivača, odgovornu osobu, OIB odgovorne osobe ili drugi identifikacijski podatak te podatke o vlasničkoj i upravljačkoj strukturi druge pravne osobe iz članka 15. stavka 2. ovoga Zakona.

(3) Zahtjev iz stavka 1. ovoga članka nositelj suglasnosti podnosi Ministarstvu najkasnije 120 dana prije isteka suglasnosti za osnivanje slobodne zone.

(4) U slučaju kada nositelj suglasnosti ne podnese zahtjev iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvu u roku iz stavka 3. ovoga članka, smatra se da ne postoji gospodarska opravdanost za produženje suglasnosti.

(5) Suglasnost se može produžiti do ukupno 50 godina.

(6) Suglasnost se produžuje izmjenom i/ili dopunom odluke iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona.

#### *Prestanak suglasnosti*

### **Članak 11.**

(1) Suglasnost prestaje:

- protekom vremena za koje je dana
- odreknućem nositelja suglasnosti tijekom vremena određenog u odluci o davanju suglasnosti za osnivanje zone za cijelo područje zone ili za određeni dio područja zone
- prestankom pravne osobe nositelja suglasnosti.

(2) Odluku o prestanku suglasnosti u slučaju iz stavka 1. podstavka 2. ovoga članka donosi Vlada.

(3) Odluka iz stavka 2. ovoga članka nije upravni akt.

(4) Odlukom iz stavka 2. ovoga članka određuje se rok za prestanak poslovanja zone.

#### *Oduzimanje suglasnosti*

### **Članak 12.**

(1) Vlada će donijeti odluku o oduzimanju suglasnosti ako:

- zona ne počne s radom u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu odluke iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona
- nositelj suglasnosti ne koristi zonu na način predviđen odlukama iz članka 5. stavka 2. i članka 8. stavka 1. ovoga Zakona, ugovorom iz članka 9. stavka 1. ovoga Zakona i odredbama ovoga Zakona.

(2) U slučajevima iz stavka 1. podstavka 2. ovoga članka, Ministarstvo će pozvati nositelja suglasnosti da u roku od 90 dana od dana primitka poziva Ministarstva otkloni razloge za oduzimanje suglasnosti.

(3) Ako nositelj suglasnosti ne postupi sukladno stavku 2. ovoga članka, suglasnost se oduzima odlukom iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Odlukom iz stavka 1. ovoga članka određuje se rok za prestanak poslovanja zone.

(5) Odluka iz stavka 1. ovoga članka nije upravni akt.

*Izmjena područja i osnivanje odvojenog dijela zone*

**Članak 13.**

Na izmjenu područja zone ili osnivanje odvojenog dijela zone odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o osnivanju zone.

**III. UREĐENJE ZONE I UPRAVLJANJE ZONOM**

*Uređenje zone*

**Članak 14.**

(1) Zona ili njezin dio, ako se zona sastoji od više dijelova, mora biti:

- ograđena, a ograda, ulazi i izlazi moraju biti osigurani i noću osvijetljeni
- vidljivo obilježena i označena kao „slobodna zona“, na ulazima u zonu i izlazima iz zone te s morske, odnosno riječne strane
- uređena tako da se promet robe, vozila i osoba u zonu ili iz nje može odvijati samo kroz određene ulaze u zonu ili izlaze iz zone.

(2) Nositelj suglasnosti mora na ulazu u zonu i izlazu iz zone osigurati prostorije za rad carinske službe.

(3) Izraz „slobodna zona“ u nazivu pravne osobe i pri označavanju područja zone ili njenog odvojenog dijela može koristiti samo nositelj suglasnosti tijekom razdoblja važenja suglasnosti određene odlukom iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona.

*Upravljanje zonom*

**Članak 15.**

(1) Zonom upravlja nositelj suglasnosti sukladno odluci iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona i odredbama ovoga Zakona.

(2) Nositelj suglasnosti može upravljanje zonom ili njenim odvojenim dijelom prenijeti na drugu pravnu osobu uz suglasnost Ministarstva.

(3) Druga pravna osoba iz stavka 2. ovoga članka mora biti osnovana u Republici Hrvatskoj, te je dužna upravljati zonom ili njenim odvojenim dijelom u skladu s odredbama ovoga članka.

(4) Uz zahtjev za suglasnost iz stavka 2. ovoga članka nositelj suglasnosti prilaže podatke o nazivu druge pravne osobe, adresi sjedišta, OIB-u, imenu ili nazivu osnivača, odgovornoj osobi, OIB-u odgovorne osobe ili drugi identifikacijski podatak te podatke o vlasničkoj i upravljačkoj

strukturi druge pravne osobe na koju namjerava prenijeti upravljanje zonom ili njenim odvojenim dijelom.

(5) Nositelj suglasnosti dužan je donijeti pravilnik o unutarnjem redu u zoni u roku od 30 dana od dana donošenja odluke o osnivanju zone iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona.

(6) Pravilnikom iz stavka 5. ovoga članka uređuje se radno vrijeme zone, kretanje osoba i vozila u zoni, promet robe u zoni, uvjeti korištenja zone, mjere zaštite na radu u zoni te prava i obveze korisnika zone u odnosu na nositelja suglasnosti i upravitelja zone.

(7) Nositelj suglasnosti može pravilnikom iz stavka 5. ovoga članka odrediti i druga prava, obveze i/ili uvjete koje smatra bitnim za poslovanje u zoni.

(8) Pravilnik iz stavka 5. ovoga članka nositelj suglasnosti dužan je dostaviti Ministarstvu u roku od 15 dana od dana njegova donošenja.

#### *Povjerenstvo*

### **Članak 16.**

(1) Ministar nadležan za gospodarstvo imenuje povjerenstvo koje utvrđuje jesu li ispunjeni uvjeti za početak rada zone iz članka 14. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona.

(2) Povjerenstvo iz stavka 1. ovoga članka čine predstavnici Ministarstva, ministarstva nadležnog za financije - Carinske uprave, jedinice lokalne samouprave na čijem području se zona nalazi te nositelja suglasnosti.

#### *Suglasnost za početak rada*

### **Članak 17.**

(1) Zona ili njezin odvojeni dio može započeti s radom kada Ministarstvo da suglasnost za početak rada, a najkasnije u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu odluke iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona.

(2) Suglasnost iz stavka 1. ovoga članka daje Ministarstvo na prijedlog povjerenstva iz članka 16. stavka 1. ovoga Zakona u roku od 15 dana od dana primitka prijedloga povjerenstva.

(3) Suglasnost iz stavka 1. ovoga članka nije upravni akt.

(4) Ako zona ne započne s radom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu suglasnosti iz stavka 1. ovoga članka, nositelj suglasnosti gubi sva prava određena tom suglasnosti.

#### *Izvješćivanje o poslovanju zone*

### **Članak 18.**

(1) Ministarstvo u travnju tekuće godine dostavlja nositelju suglasnosti zahtjev za dostavu podataka za izradu izvješća o poslovanju svih zona u Republici Hrvatskoj u protekloj godini.

(2) Nositelj suglasnosti dužan je dostaviti Ministarstvu podatke o poslovanju zone u protekloj godini do kraja lipnja tekuće godine.

(3) Ministarstvo do kraja studenoga tekuće godine podnosi Vladi izvješće o poslovanju svih zona u Republici Hrvatskoj u protekloj godini.

(4) Vlada zaključkom prihvaća izvješće iz stavka 3. ovoga članka.

(5) Vlada do kraja prosinca tekuće godine podnosi Hrvatskome saboru izvješće o poslovanju svih zona u Republici Hrvatskoj u protekloj godini.

#### **IV. OBAVLJANJE DJELATNOSTI U ZONI**

##### *Korisnik zone*

##### **Članak 19.**

(1) Korisnik zone je pravna ili fizička osoba koja u zoni obavlja gospodarsku djelatnost (u daljnjem tekstu: korisnik).

(2) Korisnik zone može biti i nositelj suglasnosti.

(3) Pravna i fizička osoba može obavljati gospodarsku djelatnost u zoni ako je u Republici Hrvatskoj registrirana za obavljanje te djelatnosti.

(4) Korisnik zone obavlja gospodarsku djelatnost u zoni na temelju ugovora sklopljenog s nositeljem suglasnosti.

(5) Prije sklapanja ugovora iz stavka 4. ovoga članka korisnik je dužan nositelju suglasnosti dostaviti naziv korisnika, adresu sjedišta, OIB, ime ili naziv osnivača, odgovornu osobu, OIB odgovorne osobe ili drugi identifikacijski podatak te podatke o vlasničkoj i upravljačkoj strukturi.

(6) Korisnik zone je dužan voditi odvojeno knjigovodstvo za dio svog poslovanja koje obavlja u zoni.

(7) Korisnik zone je dužan dostavljati podatke o poslovanju u zoni na zahtjev nositelja suglasnosti.

##### *Obavljanje djelatnosti u zoni*

##### **Članak 20.**

(1) U zoni se može obavljati: proizvodnja robe, oplemenjivanje robe, skladištenje robe, aktivnosti poslovne podrške te pružanje usluga, osim bankarskih i drugih novčanih poslova i usluga osiguranja i reosiguranja imovine i osoba.

(2) U zoni se mogu obavljati svi oblici trgovine i posredovanja u trgovini, osim trgovine na malo.

(3) Trgovina s trećim zemljama obavlja se sukladno Zajedničkoj trgovinskoj politici Europske unije.

*Trgovina na malo putem automata u zoni*

**Članak 21.**

(1) Iznimno od odredbe članka 20. stavka 2. ovoga Zakona, pravna ili fizička osoba može obavljati djelatnost trgovine na malo putem automata za prodaju napitaka i/ili jednostavnih jela u originalnom pakiranju za konzumaciju u poslovnom prostoru korisnika zone.

(2) Obavljanje djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka moguće je samo ako je isto predviđeno ugovorom iz članka 19. stavka 4. ovoga Zakona.

(3) Pravna ili fizička osoba iz stavka 1. ovoga članka ne može na temelju obavljanja djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka ostvarivati pogodnosti propisane odredbama ovoga Zakona.

(4) Pravna ili fizička osoba iz stavka 1. ovoga članka dužna je na zahtjev nositelja suglasnosti i/ili nadležne carinarnice dostaviti podatke o poslovanju u zoni te je podložna carinskom nadzoru pri unosu robe u zonu odnosno pri iznošenju robe iz zone.

*Unos, smještaj i postupanje s robom u zoni*

**Članak 22.**

Unos, smještaj i postupanje s robom u zoni te iznošenje robe iz zone obavljaju se u skladu s carinskim propisima.

*Primjena poreznih propisa u zoni*

**Članak 23.**

Isporuka robe u zonu, isporuka robe unutar zone i isporuka robe između zona obavljaju se u skladu s poreznim propisima.

**V. PREKRŠAJNE ODREDBE**

*Prekršaji u vezi s odlukom o davanju suglasnosti za osnivanje zone, odlukom o osnivanju zone i ugovorom o poslovanju zone*

**Članak 24.**

(1) Novčanom kaznom od 2.500,00 do 10.000,00 eura kaznit će se za prekršaj nositelj suglasnosti koji se ne pridržava odluke o davanju suglasnosti za osnivanje zone (članak 7.), odluke o osnivanju zone (članak 8.) i ugovora o poslovanju zone (članak 9.).

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba nositelja suglasnosti novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 2.500,00 eura.

*Prekršaji u vezi s postupanjem nositelja suglasnosti***Članak 25.**

(1) Novčanom kaznom od 1.900,00 do 9.900,00 eura kaznit će se za prekršaj nositelj suglasnosti ako:

- koristi naziv i oznaku „slobodna zona“ suprotno odredbama ovoga Zakona (članak 14. stavak 3.)
- u propisanom roku ne donese pravilnik o unutarnjem redu u zoni (članak 15. stavak 5.)
- u propisanom roku pravilnik o unutarnjem redu u zoni ne dostavi Ministarstvu (članak 15. stavak 8.)
- započne s radom prije izdavanja suglasnosti Ministarstva (članak 17. stavak 1.)
- u propisanom roku ne dostavi podatke o poslovanju zone (članak 18. stavak 2.)
- sklopi ugovor o obavljanju gospodarske djelatnosti u zoni s korisnikom prije nego mu korisnik dostavi naziv, adresu sjedišta, OIB, ime ili naziv osnivača, odgovornu osobu, OIB odgovorne osobe ili drugi identifikacijski podatak te podatke o vlasničkoj i upravljačkoj strukturi (članak 19. stavak 5.)
- ne uskladi akte kojima je osnovao zonu u propisanom roku (članak 27. stavak 5.).

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba nositelja suglasnosti novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 2.500,00 eura.

*Prekršaji u vezi s postupanjem korisnika zone***Članak 26.**

(1) Novčanom kaznom od 1.300,00 do 5.900,00 eura kaznit će se za prekršaj korisnik zone:

- ako prije sklapanja ugovora iz članka 19. stavka 4. ovoga Zakona ne dostavi nositelju suglasnosti podatke o nazivu, adresi sjedišta, OIB-u, imenu ili nazivu osnivača, odgovornoj osobi, OIB-u odgovorne osobe ili drugi identifikacijski podatak te podatke o vlasničkoj i upravljačkoj strukturi tvrtke (članak 19. stavak 5.)
- ako ne vodi odvojeno knjigovodstvo za dio poslovanja koje obavlja u zoni (članak 19. stavak 6.)
- ako na zahtjev nositelja suglasnosti ne dostavi podatke o poslovanju u zoni (članak 19. stavak 7.)
- ako na zahtjev nositelja suglasnosti i/ili nadležne carinarnice ne dostavi podatke o poslovanju u zoni (članak 21. stavak 4.).

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba korisnika zone novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 1.900,00 eura.

**VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE***Usklađivanje i donošenje akata***Članak 27.**

(1) Vlada će u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti Odluku o davanju suglasnosti za osnivanje Slobodne zone Zagreb i Odluku o davanju suglasnosti za osnivanje Slobodne zone Luka Rijeka – Škrljevo sukladno odredbama ovoga Zakona.

(2) Odluka o davanju koncesije za osnivanje Slobodne zone Zagreb („Narodne novine“, br. 101/97., 114/12., 14/14., 91/18., 83/20. i 113/22.) i Odluka o davanju koncesije za osnivanje Slobodne zone Luka Rijeka - Škrljevo („Narodne novine“, br. 90/13. i 83/20.) ostaju na snazi do dana stupanja na snagu odluka iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Vlada će uskladiti Odluku o davanju suglasnosti Lučkoj upravi Rijeka za osnivanje Slobodne zone luke Rijeka („Narodne novine“, br. 63/97., 62/02., 83/03., 67/09., 78/13., 90/13., 20/14., 40/15., 119/23. i 4/25.), Odluku o davanju suglasnosti Lučkoj upravi Split za osnivanje Slobodne zone luke Split („Narodne novine“, br. 160/98. i 92/05.), Odluku o davanju suglasnosti Lučkoj upravi Pula za osnivanje Slobodne zone luke Pula („Narodne novine“, broj 25/99.) i Odluku o davanju suglasnosti Lučkoj upravi Ploče za osnivanje Slobodne zone luke Ploče („Narodne novine“, broj 137/99.) s odredbama ovoga Zakona u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(4) Ministarstvo će sklopiti ugovore iz članka 9. ovoga Zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu odluka iz stavaka 1. i 3. ovoga članka odnosno od završetka postupka usklađivanja odluka iz stavka 3. ovoga članka.

(5) Nositelji suglasnosti dužni su u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti akte o osnivanju zone s odredbama ovoga Zakona.

#### *Postupci u tijeku*

### **Članak 28.**

Postupci započeti prije stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršit će se prema odredbama Zakona o slobodnim zonama („Narodne novine“, br. 44/96., 78/99., 127/00., 92/05., 85/08., 148/13. i 58/20.).

#### *Prestanak važenja podzakonskih propisa*

### **Članak 29.**

(1) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Pravilnik o načinu izračuna izvršenih ulaganja i iskorištenih potpora za ulaganja i o načinu ostvarenja porezne povlastice za korisnike slobodnih zona („Narodne novine“, br. 122/08., 33/10. i 52/10.).

(2) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Pravilnik o korištenju automata za prodaju toplih i hladnih napitaka, snekova, te jednostavnih jela u originalnom pakiranju za potrebe zaposlenika kod korisnika zone koji obavlja gospodarsku djelatnost u slobodnoj zoni („Narodne novine“, broj 134/11.).

#### *Prestanak važenja zakona*

### **Članak 30.**

(1) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti članak 8. stavak 1. točka 21. Zakona o koncesijama („Narodne novine“, br. 69/17. i 107/20.).

(2) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o slobodnim zonama („Narodne novine“, br. 44/96., 78/99., 127/00., 92/05., 85/08., 148/13. i 58/20.).

*Stupanje na snagu*

**Članak 31.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Slobodne zone su dio teritorija Republike Hrvatske, posebno su ograđene i označene i u njima se gospodarske djelatnosti obavljaju uz posebne uvjete. Slobodne zone se mogu osnovati na području morske ili zračne luke, riječnog pristaništa, uz međunarodnu prometnicu te na drugom području na kojemu postoje uvjeti za rad slobodne zone.

U Republici Hrvatskoj posluje šest slobodnih zona i to u Zagrebu, Bakru, Puli, Rijeci, Splitu i Pločama. Četiri slobodne zone (Pula, Rijeka, Split i Ploče) osnovane su na lučkim područjima, dok su dvije slobodne zone (Zagreb, Bakar) osnovane na kopnenom području, sve temeljem odluka Vlade Republike Hrvatske. Prema podacima prikupljenim za izradu izvješća o poslovanju slobodnih zona u 2024. godini, u šest slobodnih zona poslovalo je ukupno 48 korisnika koji su zapošljavali 1.464 radnika.

Zakon o slobodnim zonama („Narodne novine“, br. 44/96., 78/99., 127/00., 92/05., 85/08., 148/13. i 58/20., u daljnjem tekstu: Zakon) na snazi je od 1996. godine te je tijekom godina višekratno mijenjan i dopunjavao.

Nastavno na smanjenje broja slobodnih zona u Republici Hrvatskoj od 14 u 2013. godini do šest u 2026. godini temeljem članstva u Europskoj uniji te posljedično i značajnih promjena u gospodarskom okruženju, utvrđena je potreba unapređenja zakonodavnog okvira kroz izradu novoga zakona koji će sustav slobodnih zona regulirati u skladu s potrebama i izazovima današnjice.

Konačni prijedlog zakona usklađen je s Jedinostvenim metodološko-nomotehničkim pravilima za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor („Narodne novine“, broj 74/15.), a novčani iznosi u prekršajnim odredbama, slijedom stupanja na snagu Zakona o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, br. 57/22. i 88/22. - ispravak), iskazani su u eurima.

Kako je Zakonom o izmjenama Zakona o slobodnim zonama („Narodne novine“, broj 58/20.) ukinuta obveza plaćanja naknade za koncesiju za osnivanje slobodnih zona na kopnenom području, Konačnim prijedlogom zakona mijenja se izraz „korisnik koncesije“ izrazom „nositelj suglasnosti“ koji se do sada primjenjivao samo za slobodne zone na lučkom području, a nakon stupanja na snagu Konačnog prijedloga zakona, isti izraz će se koristiti za sve slobodne zone, neovisno da li se nalaze na kopnenom ili na lučkom području.

Zbog smanjene atraktivnosti instituta slobodnih zona u novom gospodarskom okruženju nakon članstva u Europskoj uniji, od posljednjeg osnivanja nove slobodne zone sredinom srpnja 2013. godine, nadležno ministarstvo nije zaprimilo niti jedan zahtjev za osnivanje nove slobodne zone, već naprotiv, samo zahtjeve za ukidanje režima slobodne zone ili eventualno za smanjenje površine u režimu slobodne zone.

Važeći Zakon propisuje da se slobodna zona osniva odlukom Vlade Republike Hrvatske na temelju javnog natječaja, prikupljanja ponuda ili zahtjeva domaće pravne osobe koja dokaže gospodarsku opravdanost za osnivanje slobodne zone na određenom području. S proceduralnog

stajališta gledano, neovisno o činjenici da li je postupak osnivanja slobodne zone započet na temelju javnog natječaja, prikupljanja ponuda ili podnošenjem zahtjeva pravne osobe, osnivanje slobodne zone uvijek je bilo okončano donošenjem odluke Vlade Republike Hrvatske.

U cilju pojednostavljivanja dosadašnjeg modela osnivanja slobodne zone, novina ovoga zakonodavnog okvira je da postupak osnivanja slobodne zone započinje podnošenjem zahtjeva za osnivanje nadležnom ministarstvu, a u konačnici Vlada Republike Hrvatske, kao i do sada, donosi odluku o davanju suglasnosti za osnivanje slobodne zone.

Pri tome se skreće pozornost kako se pod osnivanjem slobodne zone podrazumijeva uspostava režima poslovanja na određenom području koje se nalazi u vlasništvu ili pod upravljanjem pravne osobe temeljem drugih pravnih rješenja kao što je npr. propisano da lučkim područjima upravljaju nadležne lučke uprave pa se pravo osnivanja slobodne zone na tom lučkom području niti ne može dati nekoj drugoj pravnoj osobi, osim nadležnoj lučkoj upravi. Upravo iz navedenoga proizlazi zašto su se i do sada slobodne zone u pravilu osnivale na temelju podnošenja zahtjeva domaće pravne osobe koja dokaže gospodarsku opravdanost za osnivanje zone na određenom području odnosno na temelju zahtjeva lučke uprave za osnivanje slobodne zone u određenoj luci, a ne na temelju odredbe o raspisivanju javnog natječaja ili javnog prikupljanja ponuda. Odlukama Vlade Republike Hrvatske korisnicima koncesija za osnivanje slobodne zone određeni su društvo Zagrebački holding d.o.o. – podružnica Robni terminali Zagreb za Slobodnu zonu Zagreb te društvo Luka Rijeka d.d. za Slobodnu zonu Luka Rijeka – Škrlevo. Za slobodne zone na lučkom području, nositelji suglasnosti za osnivanje slobodnih zona su nadležne lučke uprave i to Lučka uprava Pula za Slobodnu zonu luke Pula, Lučka uprava Rijeka za Slobodnu zonu luke Rijeka, Lučka uprava Split za Slobodnu zonu luke Split te Lučka uprava Ploče za Slobodnu zonu luke Ploče.

Nastavno na smanjenje broja slobodnih zona odnosno do prestanka rada u režimu slobodne zone za određeni broj dotadašnjih slobodnih zona, uvodi se odredba kojom se regulira korištenje naziva „slobodna zona“ za pravne osobe koje su nositelji suglasnosti za osnivanje slobodnih zona temeljem odluka Vlade Republike Hrvatske i označavanja oznakom „slobodna zona“ područja na kojima su temeljem navedenih odluka Vlade Republike Hrvatske iste osnovane i posluju u režimu slobodnih zona. Prestankom rada u režimu slobodne zone, pravna osoba dotadašnji korisnik koncesije / nositelj suglasnosti za osnivanje slobodne zone dužna je prestati s korištenjem naziva i oznaka „slobodna zona“.

Produženje suglasnosti za osnivanje slobodne zone pojednostavljuje se na način da se kriterij vezan uz ukupne prihode svih korisnika pojedine zone koji trebaju biti ostvareni poslovanjem izvan područja Republike Hrvatske snižava s dosadašnjih 50 % na 33 % u cilju olakšavanja nastavka poslovanja korisnicima zona koji imaju gospodarski interes za poslovanjem u ovom režimu.

Promjenom gospodarskog okruženja, posebno od trenutka ulaska Republike Hrvatske u članstvo Europske unije, atraktivnost sustava slobodnih zona značajno je izmijenjena te su se slobodne zone profilirale u specifični instrument gospodarske politike koji ima značaj za međunarodnu konkurentnost Republike Hrvatske, ulaganja, izvoz i internacionalizaciju gospodarstva i koji iako nije široko zastupljen, na određenim lokacijama i za određenu skupinu tvrtki – korisnica slobodnih zona, ostaje nezamjenjiv.

## **II. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA**

### **Uz članak 1.**

Ovim člankom uređuje se predmet zakona odnosno osnivanje i upravljanje slobodnim zonama te obavljanje gospodarske djelatnosti u njima.

### **Uz članak 2.**

Ovim člankom uređuje se rodna neutralnost izraza koji se koriste, a imaju rodno značenje.

### **Uz članak 3.**

Ovim člankom definira se područje slobodne zone, moguća mjesta osnivanja zone i da se ista može sastojati od više dijelova.

### **Uz članak 4.**

Ovim člankom propisuje se tko podnosi zahtjev za osnivanje slobodne zone, kome se zahtjev podnosi i dokumentacija koja se dostavlja uz zahtjev.

### **Uz članak 5.**

Ovim člankom propisuje se davatelj suglasnosti, obavljanje stručnih poslova u ime davatelja suglasnosti, nositelj suglasnosti, akt kojim se daje suglasnost, rok na koji se daje suglasnost te neprenosivost suglasnosti na drugu pravnu osobu.

### **Uz članak 6.**

Ovim člankom propisuju se uvjeti za davanje suglasnosti za osnivanje slobodne zone.

### **Uz članak 7.**

Ovim člankom propisuje se sadržaj odluke o davanju suglasnosti za osnivanje slobodne zone.

### **Uz članak 8.**

Ovim člankom propisuje se sadržaj odluke o osnivanju slobodne zone, rok za donošenje odluke te obveza dostave ove odluke Ministarstvu.

### **Uz članak 9.**

Ovim člankom propisuje se tko sklapa ugovor o poslovanju slobodne zone, rok sklapanja ugovora i sadržaj ugovora.

### **Uz članak 10.**

Ovim člankom propisuje se postupak produženja suglasnosti za osnivanje slobodne zone, dokumentacija koja se podnosi uz zahtjev za produženje suglasnosti, rok za podnošenje zahtjeva za produženje suglasnosti, rok na koji se daje produženje suglasnosti te akt kojim se produžuje suglasnost.

### **Uz članak 11.**

Ovim člankom propisuje se prestanak suglasnosti za osnivanje slobodne zone, donošenje odluke o prestanku suglasnosti te rok za prestanak poslovanja slobodne zone.

### **Uz članak 12.**

Ovim člankom propisuje se oduzimanje suglasnosti za osnivanje slobodne zone od strane davatelje suglasnosti, postupak oduzimanja suglasnosti, donošenje odluke o prestanku suglasnosti te rok za prestanak poslovanja slobodne zone.

**Uz članak 13.**

Ovim člankom propisuje se primjena odredbi o osnivanju slobodne zone ovoga Zakona u slučajevima izmjene područja ili osnivanja odvojenog dijela slobodne zone.

**Uz članak 14.**

Ovim člankom propisuje se uređenje slobodne zone na način da ista treba biti ograđena, označena i noću osvjetljena, da treba imati određene ulaze i izlaze te osiguran prostor za rad carinske službe. Nadalje, propisano je pravo korištenja naziva i oznake „slobodna zona“ samo za nositelje suglasnosti i to tijekom vremena važenja suglasnosti.

**Uz članak 15.**

Ovim člankom propisuje se način upravljanja slobodnom zonom, obveze nositelja suglasnosti, uključujući obvezu i rok donošenja pravilnika o unutarnjem redu u zoni i njegov sadržaj te obveza dostave pravilnika Ministarstvu. Nadalje, propisuje se mogućnost prijenosa upravljanja slobodnom zonom na drugu pravnu osobu uz suglasnost ministarstva.

**Uz članak 16.**

Ovim člankom propisuju se formiranje povjerenstva koje utvrđuje ispunjenje uvjeta za početak rada slobodne zone ili njezinog odvojenog dijela te članove povjerenstva.

**Uz članak 17.**

Ovim člankom propisuje se da slobodna zona ili njezin odvojeni dio može započeti s radom kada Ministarstvo, na prijedlog povjerenstva, da suglasnost za početak rada, rok za davanje suglasnosti te gubitak svih prava ako slobodna zona ne započne s radom u roku od 60 dana od dana davanja suglasnosti.

**Uz članak 18.**

Ovim člankom propisuju se obveze Ministarstva i nositelja suglasnosti u postupku godišnjeg izvješćivanja Vlade Republike Hrvatske i Hrvatskoga sabora o poslovanju slobodnih zona.

**Uz članak 19.**

Ovim člankom definira se pojam „korisnik zone“, tko može biti korisnik te uvjete i obveze korisnika u vezi obavljanja gospodarske djelatnosti u slobodnoj zoni.

**Uz članak 20.**

Ovim člankom propisuju se djelatnosti koje se mogu obavljati u slobodnoj zoni.

**Uz članak 21.**

Ovim člankom propisuje se iznimka u vezi obavljanja djelatnosti u slobodnoj zoni na način da se dozvoljava obavljanje trgovine na malo samo putem automata prodajom napitaka i jednostavnih jela u originalnom pakiranju za konzumaciju u poslovnom prostoru korisnika slobodne zone.

**Uz članak 22.**

Ovim člankom propisuje se obveza primjene carinskih propisa pri unosu, smještaju i postupanju s robom u zoni odnosno pri iznošenju robe iz zone.

**Uz članak 23.**

Ovim člankom propisuje se obveza primjene poreznih propisa pri isporuci robe u slobodnu zonu, isporukama robe unutar zone te pri isporukama robe između zona.

**Uz članak 24.**

Ovim člankom propisuje se nositelju suglasnosti i njegovoj odgovornoj osobi novčana kazna za prekršaj kada se ne pridržava odluke o davanju suglasnosti za osnivanje slobodne zone, odluke o osnivanju zone i ugovora o poslovanju zone.

**Uz članak 25.**

Ovim člankom propisuje se nositelju suglasnosti i njegovoj odgovornoj osobi novčana kazna za prekršaje ako koristi naziv i oznaku „slobodna zona“ suprotno odredbama ovoga Zakona, u propisanom roku ne donese pravilnik o unutarnjem redu u zoni i dostavi ga Ministarstvu, započne s radom prije izdavanja suglasnosti Ministarstva za početak rada, u propisanom roku ne dostavi Ministarstvu podatke o poslovanju zone, sklopi ugovor o obavljanju gospodarske djelatnosti u zoni s korisnikom prije nego mu korisnik dostavi propisane podatke, ne uskladi akte o osnivanju zone s odredbama ovoga Zakona.

**Uz članak 26.**

Ovim člankom propisuje se korisniku zone i njegovoj odgovornoj osobi novčana kazna za prekršaje ako ne vodi odvojeno knjigovodstvo za poslovanje u zoni te ako ne dostavi nositelju suglasnosti i/ili nadležnoj carinarnici podatke o poslovanju u zoni.

**Uz članak 27.**

Ovim člankom propisuje se usklađivanje i donošenje akata u skladu s odredbama ovoga Zakona.

**Uz članak 28.**

Ovim člankom propisuje se da će postupci započeti prije stupanja na snagu ovoga Zakona biti dovršeni sukladno važećem Zakonu o slobodnim zonama („Narodne novine“, br. 44/96., 78/99., 127/00., 92/05., 85/08., 148/13. i 58/20.).

**Uz članak 29.**

Ovim člankom propisuje se prestanak važenja podzakonskih propisa.

**Uz članak 30.**

Ovim člankom propisuje se prestanak važenja zakona.

**Uz članak 31.**

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu Zakona.

**III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

#### **IV. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE**

Nakon rasprave o Prijedlogu zakona o slobodnim zonama, na 9. sjednici Hrvatskoga sabora održanoj 29. siječnja 2026. donesen je Zaključak kojim se prihvaća Prijedlog zakona, a sve primjedbe, prijedlozi i mišljenja izneseni u raspravi upućeni su predlagatelju radi pripreme Konačnog prijedloga zakona o slobodnim zonama.

Razlike između rješenja koja se predlažu Konačnim prijedlogom zakona o slobodnim zonama u odnosu na rješenja iz Prijedloga zakona su izmjene u skladu s primjedbama Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora kako slijedi:

- u prijelaznim i završnim odredbama dodani su naslovi iznad članaka pa tako sada svi članci imaju naslove
- dorađena je struktura članka 29. te se odredba o prestanku važenja „prethodnog“ zakona nalazi neposredno prije završne odredbe, odnosno u članku 30. (prije u članku 29. Prijedloga zakona), a odredba o stupanju na snagu Zakona nalazi se u članku 31. (prije u članku 30. Prijedloga zakona).

Nadalje, u tekstu Konačnog prijedloga zakona u odnosu na tekst Prijedloga zakona nastala je razlika kao posljedica uvažavanja stajališta iznesenih tijekom rasprave te promišljanja predlagatelja u cilju poboljšanja odredbi Konačnog prijedloga zakona. Naime, tijekom rasprave o Prijedlogu zakona, veliko zanimanje iskazano je za godišnje izvješćivanje Hrvatskoga sabora o poslovanju slobodnih zona u Republici Hrvatskoj te je odredba članka 18. Konačnog prijedloga zakona dopunjena na način da se propisuje obveza podnošenja godišnjeg izvješća o poslovanju slobodnih zona u Republici Hrvatskoj Hrvatskome saboru, dok je na inicijativu predlagatelja izmijenjen članak 26. stavak 1. podstavak 1. radi usklađenja opisa prekršaja u cijelosti s odredbom normativnog dijela propisa.

#### **V. PRIJEDLOZI, PRIMJEDBE I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, TE RAZLOZI NEPRIHVATANJA**

Napomena Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora kako nije dopušteno jednim zakonom mijenjati ili ukidati odredbe drugog zakona već je potrebno donijeti izmjene ili eventualne dopune tog drugog zakona nije unesena u tekst Konačnog prijedloga zakona iz razloga što se istim ne zadire u primjenu instituta koncesija. Naime, koncesija se daje sukladno članku 8. stavku 1. Zakona o koncesijama („Narodne novine“, br. 69/17. i 107/20.) u različitim područjima i za različite djelatnosti (za ukupno 23 navedene djelatnosti), a između ostaloga i za slobodne zone, te se izuzimanjem slobodnih zona od primjene instituta koncesije kroz ovaj Konačni prijedlog zakona niti na koji način ne utječe na funkcioniranje cjelokupnog sustava koncesija, a posljedično niti na pravnu sigurnost u Republici Hrvatskoj.

U raspravi na sjednici Hrvatskoga sabora iznijeto je više komentara i primjedbi u odnosu na tematiku Prijedloga zakona.

Saborski zastupnik Darko Sobota postavio je upit o eventualnim saznanjima o interesu novih slobodnih zona na području Republike Hrvatske. Nadležno ministarstvo za slobodne zone nije zaprimilo niti jedan iskaz interesa za osnivanje nove slobodne zone od 2013. godine kada je

osnovana posljednja slobodna zona u Republici Hrvatskoj te kada je Republike Hrvatska postala članica Europske unije.

Saborska zastupnica Sanja Radolović postavila je upit zbog čega se ukidaju koncesije i zbog čega će sada Vlada sama donositi odluke o osnivanju slobodnih zona i produživanju tzv. koncesija. Ukidanje koncesija predlaže se u cilju ujednačavanja tretmana slobodnih zona na kopnenom i lučkom području, nakon ukidanja obveze plaćanja naknade za koncesiju za osnivanje slobodne zone koja je bila obveza samo kopnenih slobodnih zona.

Saborska zastupnica Anja Šimpraga zatražila je pojašnjenje što je osnovni cilj snižavanja kriterija prihoda izvan Republike Hrvatske gdje se snižava s 50 % na 33 % i koji su očekivani učinci na investicije, zapošljavanje i proračunske prihode. Osnovni cilj snižavanja kriterija prihoda izvan Republike Hrvatske s 50 % na 33 % predlaže se u cilju liberalizacije propisanih uvjeta, s obzirom na pretežitu strukturu djelatnosti koja se obavlja u slobodnim zonama.

Saborski zastupnik Dalibor Paus postavio je pitanje s obzirom da carinski režim stvara dodatne troškove, a smanjen je opseg poslovanja u carinskom režimu u slobodnim zonama, je li ministarstvo zajedno s carinskom upravom razmatralo jednu analizu na koji način se može svrsishodnije uz manje troškove građana i uz manje administrativno opterećenje tvrtki organizirati carinska služba. Nadzor carinske službe nad ulazom robe, vozila i osoba u područje slobodne zone propisan je carinskim zakonodavstvom Europske unije izravno primjenjivim i na području Republike Hrvatske te nije predmet ovoga Konačnog prijedloga zakona. Skreće se pozornost kako tvrtke samostalno odlučuju hoće li odabrati slobodnu zonu kao mjesto poslovanja, pri čemu trebaju uzeti u obzir sve prednosti i nedostatke poslovanja u režimu slobodne zone.

Saborski zastupnik Josip Jurčević postavio je pitanje perspektive slobodnih zona kada Republika Hrvatska uđe u OECD, je li ova promjena prilagođena tome ili će se ponovo morati mijenjati zakon. Novi zakonodavni okvir usklađen je s preporukama OECD-a relevantnim za poslovanje slobodnih zona te se ne očekuje potreba njegove izmjene zbog članstva u OECD-u.

Saborski zastupnik Dalibor Domitrović postavio je pitanje koje će mjere ili odredbe ovoga Prijedloga zakona i na koji način dovesti do očuvanja radnih mjesta ili porasta tih gospodarskih aktivnosti. Konačnim prijedlogom zakona daje se okvir osnivanja i poslovanja slobodnih zona, a tvrtke – korisnice slobodnih zona donose odluke o poslovanju u režimu slobodne zone samostalno i u skladu sa svojim ekonomskim interesima. Očuvanje radnih mjesta i porast gospodarskih aktivnosti u slobodnim zonama vezani su uz rezultate poslovanja tvrtki – korisnica slobodnih zona.

Saborski zastupnik Boris Piližota postavio je pitanje mjerljivih ciljeva ovoga zakona te da li se radi o broju novih radnih mjesta, novih ulaganja ili novih zona ili se radi o zakonu koji je uistinu bez jasnih pokazatelja uspješnosti. Konačnim prijedlogom zakona uređuje se okvir za poslovanje u slobodnim zonama, a mjerljivi ciljevi ovoga zakonodavnog okvira vezani su i temelje se na pokazateljima uspješnosti poslovanja tvrtki – korisnica slobodnih zona u tržišnim uvjetima. Detaljniji podaci o poslovanju u slobodnim zonama dostupni su u godišnjim izvješćima o poslovanju slobodnih zona koja se dostavljaju Hrvatskome saboru.

Saborska zastupnica Magdalena Komes postavila je pitanje konkretne koristi od postojećih slobodnih zona, koliko aktivnih poduzetnika, kakav je njihov doprinos i izvozu i zapošljavanju te možemo li očekivati da slobodne zone postanu još snažniji alat za privlačenje investicija i

jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva. Slobodne zone su instrument gospodarske politike od značaja za konkurentnost Republike Hrvatske i u njima rade tvrtke orijentirane na međunarodnu trgovinu, a poslovanje u slobodnim zonama omogućuje korištenje carinskog i poreznog tretmana namijenjenog slobodnim zonama (npr. odgoda plaćanja carinskih i poreznih davanja do trenutka puštanja robe u slobodan promet na unutarnjem tržištu EU ili izvoza u treće zemlje), mogućnost skladištenja robe te unutarnje proizvodnje / dorade prije puštanja u slobodan promet. Detaljniji podatci o poslovanju u slobodnim zonama dostupni su u godišnjim izvješćima o poslovanju slobodnih zona koja se dostavljaju Hrvatskome saboru.

Saborski zastupnik Zoran Gregurović postavio je pitanje koji su najveći benefiti poslovanja u slobodnim zonama. Kako je gore navedeno, koristi poslovanja za tvrtke u režimu slobodnih zona ogledaju se u carinskom i poreznom tretmanu roba koja ulazi / izlazi iz slobodnih zona.

Saborski zastupnik Stipan Šašlin postavio je pitanje koliki su iznosi koncesijskih naknada. Zakonom o izmjenama Zakona o slobodnim zonama („Narodne novine“, broj 58/20.) ukinuta je obveza plaćanja naknade za koncesiju za osnivanje slobodne zone na kopnenom području. Posljednja godina za koju su plaćane naknade za koncesiju je bila 2019. godina i tada je za sedam kopnenih slobodnih zona (od kojih su tri bile neaktivne) naknada za koncesiju iznosila ukupno 102.753,25 eura. Naknada za koncesiju u 2020. godini plaćala se do početka svibnja i za sedam kopnenih slobodnih zona (od kojih su tri bile neaktivne) i iznosila je ukupno 63.167,08 eura.

Saborski zastupnik Miro Bulj postavio je pitanje podataka za posljednjih deset godina (koliki je porast ili pad gospodarstvenika u slobodnim zonama i koliko je radnih mjesta u slobodnim zonama). Nakon članstva u Europskoj uniji, gospodarski interes za poslovanjem u režimu slobodne zone se očekivano smanjio, s obzirom na to da se većina hrvatske robne razmjene odvija s drugim državama članicama. Međutim, smanjenje interesa tvrtki za poslovanjem u režimu slobodne zone te posljedično i broja slobodnih zona nije uzrokovalo prestanak poslovnih aktivnosti tih tvrtki, već samo nastavak poslovanja u drugim okolnostima, u pravilu u okviru poduzetničkih zona. U razdoblju od 2015. do 2024. godine broj tvrtki - korisnica slobodnih zona je smanjen za 65 % (sa 137 tvrtki 2015. godine na 48 tvrtki 2024. godine).

Saborski zastupnik Dalibor Domitrović u ime Kluba zastupnika SDP-a postavio je pitanje na koji način će nomotehničke promjene zakona dovesti do povećanja gospodarskih aktivnosti. Konačni prijedlog zakona u odnosu na važeći Zakon o slobodnim zonama uspostavlja okvir poslovanja slobodnih zona koji je u skladu s današnjim gospodarskim okruženjem, dok su nomotehničke izmjene napravljene u skladu s Jedinstvenim metodološko-nomotehničkim pravilima za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor („Narodne novine“, broj 74/15.).

Saborski zastupnik Ante Kujundžić u ime Kluba zastupnika Mosta i nezavisnog zastupnika Josipa Jurčevića u komentaru se osvrnuo na način osnivanja slobodnih zona te iznio stajalište da imamo sustav koji dopušta zlouporabu, a to je politički loš sustav, da se snižava kriterij za produženje suglasnosti za rad slobodne zone, da odluke o davanju, oduzimanju ili prestanku suglasnosti nisu upravni akti. Nadalje, postavio je pitanje razvojne strategije, korištenja javnog natječaja te jačanja pravne zaštite i definiranja razvojne svrhe slobodnih zona. Nacionalnom razvojnom strategijom Republike Hrvatske do 2030. godine definira se smjer i svrha razvoja sveukupne poduzetničke infrastrukture u Republici Hrvatskoj te slobodnih zona kao dijela te poduzetničke infrastrukture.

Saborska zastupnica Anka Mrak Taritaš u ime Kluba zastupnika Hrvatske seljačke stranke (HSS), Građansko-liberalnog saveza (GLAS) i stranke Dalija Orešković i ljudi s imenom i prezimenom (DOSIP) postavila je pitanje vezano za suglasnost jedinice lokalne samouprave na čijem području se slobodna zona nalazi odnosno daje li suglasnost čelnik ili predstavničko vijeće. Suglasnost jedinice lokalne samouprave donosi predstavničko tijelo te jedinice (gradsko ili općinsko vijeće).

Na tekst Prijedloga zakona nije bilo drugih suštinskih primjedbi niti prijedloga koje predlagatelj nije prihvatio, odnosno sve druge upućene primjedbe s rasprave u Hrvatskome saboru pomno su razmotrene te je zaključeno kako su te primjedbe izvan opsega predmeta ovoga Konačnog prijedloga zakona.