



P.Z. br. 277

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/26-12/13
URBROJ: 50301-04/36-26-7

Zagreb, 3. lipnja 2026.



Hs**NP*351-01/26-01/6*50-26-4**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB

Primljeno:	03 -06- 2026				
Klasifikacijska oznaka	351-01/26-01/6		Org. id	65	
Uredbeni broj	50-26-4	Pril.	-	Vrijednost	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zapaljivim tekućinama i plinovima, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Marin Miletić, zastupnik u Hrvatskome saboru) – mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 351-01/26-01/6, URBROJ: 65-26-3, od 24. ožujka 2026.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zapaljivim tekućinama i plinovima, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Marin Miletić, zastupnik u Hrvatskome saboru) daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zapaljivim tekućinama i plinovima, s Konačnim prijedlogom zakona (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona), koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Marin Miletić, zastupnik u Hrvatskome saboru, aktom od 24. ožujka 2026., iz sljedećih razloga:

Prijedlogom zakona predlaže se izmijeniti članak 15. Zakona o zapaljivim tekućinama i plinovima („Narodne novine“, br. 108/95., 56/10. i 114/22.) čime bi se propisala materija vezana za održavanje i nadziranje ispravnosti postrojenja za zapaljive tekućine i plinove te dopuniti članak 23. kojim su propisane prekršajne sankcije za postupanja suprotna odredbama toga Zakona.

Vezano za navedeno, Vlada Republike Hrvatske ističe da su pojedine odredbe Prijedloga zakona već utvrđene važećim propisima te je propisana primjena u praksi dokazanih pravila tehničke prakse, a europske norme preuzete su pristupanjem Republike Hrvatske u Europsku uniju.

Tako je, primjerice, sigurnost neke građevine (postrojenja, spremnika) u Republici Hrvatskoj zajamčena postupanjima svih relevantnih nadležnih tijela u skladu s propisima iz područja prostornoga uređenja i gradnje (od posebnih uvjeta i lokacijskih dozvola, odobravanja projektne dokumentacije i građevinskih dozvola, tehničkih pregleda i dokazivanja kvalitete ugrađenih materijala, uređaja, izvedenih radova, suglasnosti na izgrađeno te kao krajnji rezultat uporabna dozvola koja je jamac sigurne uporabe).

Kada je riječ o gradnji postrojenja za zapaljive tekućine i plinove, odnosno vezano za ispunjavanje temeljnog zahtjeva za građevinu (postrojenje, spremnike), važećim propisima je propisano da odobrena projektna dokumentacija, između ostaloga, mora sadržavati i dio koji se odnosi na građenje i održavanje, mehaničku otpornost, stabilnost te program ispitivanja.

S tim u vezi, ukazuje se na odredbe članka 22. stavaka 1. i 2. Pravilnika o obveznom sadržaju i opremanju projekata građevina („Narodne novine“, br. 118/19., 65/20. i 155/25.) kojim je propisano da tekstualni dio glavnog projekta građevine sadrži sve tehničke, tehnološke i druge podatke, proračune i rješenja kojima se dokazuje da će građevina ispunjavati temeljne zahtjeve za građevinu te druge zahtjeve i uvjete koje građevina mora ispunjavati. Također, svi podaci o građevini kao i proračuni moraju biti sadržani u odgovarajućim projektima pojedinih struka, primjerice, proračunima mehaničke otpornosti i stabilnosti, hidrodinamičkim i termodinamičkim proračunima, proračunima fizikalnih svojstava i drugim odgovarajućim metodama kojima se dokazuje da je građevina projektirana u skladu s odredbama Zakona o gradnji („Narodne novine“, broj 155/25.), kao i u programu kontrole i osiguranja kvalitete s uvjetima ispunjavanja temeljnih zahtjeva za građevinu tijekom građenja i održavanja građevine (procedure osiguranja kvalitete, program ispitivanja i dr.).

Uz navedeno, ukazuje se i na odredbe propisa iz područja zaštite okoliša, osobito Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, br. 80/13., 153/13., 78/15., 12/18. i 118/18.) i Uredbe o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari („Narodne novine“, br. 44/14., 78/15., 31/17. i 45/17. – ispravak), kojima je u pravni poredak Republike Hrvatske, između ostalog, prenesena i Direktiva 2012/18/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012. o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari, o izmjeni i kasnijem stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 96/82/EZ (Tekst zračajan za EGP) (SL L 197, 24.7.2012.) (Seveso III Direktiva), kao i odredbe Uredbe o odgovornosti za štete u okolišu („Narodne novine“, br. 31/17. i 50/20.).

S tim u vezi, ukazuje se da se Uredbom o odgovornosti za štete u okolišu uređuju, između ostalog, djelatnosti koje se smatraju opasnim za okoliš i/ili ljudsko zdravlje te kriteriji prema kojima se procjenjuje prijeteća opasnost i utvrđuje šteta u okolišu. Navedenom Uredbom u Prilogu III. utvrđene su djelatnosti odnosno aktivnosti koje predstavljaju rizik za okoliš i/ili ljudsko zdravlje.

U odnosu na predloženu dopunu Zakona o zapaljivim tekućinama i plinovima u dijelu u kojem se predlaže u članku 23. dodati stavak 6., Vlada Republike Hrvatske ukazuje da je nejasno obuhvaća li kategorija „velikih onečišćivača“ sve pravne osobe koje obavljaju djelatnosti navedene u Prilogu III. Uredbe o odgovornosti za štete u okolišu ili se ovaj pojam

odnosi isključivo na postrojenja obuhvaćena tzv. Seveso propisima odnosno propisima kojima se uređuje sprječavanje velikih nesreća koje uključuju opasne tvari i obveznike ishoda okolišne dozvole, s obzirom na to da pojam „veliki onečišćivač“ nije definiran Zakonom o zapaljivim tekućinama i plinovima, kao ni navedenom Uredbom.

Nadalje, sa stajališta zaštite od požara i tehnoloških eksplozija, ukazuje se da je sigurnost građevine u slučaju požara, temeljnog zahtjeva za građevinu i skladištenje zapaljivih tekućina propisano važećim Zakonom o zapaljivim tekućinama i plinovima na koji se predložena izmjena i odnosi, kao i Pravilnikom o zapaljivim tekućinama („Narodne novine“, br. 54/99. i 155/22.).

S tim u vezi, ukazuje se da je člankom 4. Zakona o zapaljivim tekućinama i plinovima već propisano da se skladištenje, držanje i promet zapaljivih tekućina i plinova mora obavljati sukladno ovome Zakonu, propisima donesenim na temelju ovoga Zakona, tehničkim normativima i normama, a uporaba i prema uputama proizvođača te se u slučajevima nedostatka hrvatskih propisa mogu primijeniti strani propisi, tehnička pravila ili primijenjene znanstvene spoznaje, uz prethodno odobrenje Ministarstva unutarnjih poslova.

Također, člankom 12. Pravilnika o zapaljivim tekućinama propisano je da korisnik građevine i postrojenja mora posjedovati popis i dokumentaciju o pouzdanosti uređaja, sustava i drugih elemenata koja sadrži dokaze o kakvoći pri ugradnji te o propisanim vremenskim ispitivanjima ispravnosti i popravcima. Nadalje, člankom 58. navedenoga Pravilnika propisano je da nadzemni spremnik i priključci moraju prije uporabe biti ispitani (ispitivanje nepropusnosti, rendgensko ispitivanje varova, mjerenje dozvoljenih odstupanja od koničnosti i okomitosti plašta, slijeganje zemljišta i dr.) o čemu mora postojati dokumentacija, kao trajna isprava koja se čuva kod korisnika, kao i da se ispitivanje nepropusnosti atmosferskog spremnika i spremnika niskog tlaka obavlja mjerenjem hidrostatskog tlaka ili tlaka inertnog plina, ispitnim tlakom koji prekoračuje 30 % dozvoljeni radni tlak, pri čemu spremnik mora ostati zaptiven bez promjene oblika. Uz navedeno, ističe se da su u poglavlju III. navedenoga Pravilnika propisani i zahtjevi za sabirne prostore, koji služe isključivo za slučaj akcidentnog događaja na spremniku da prihvate nekontrolirano isteklu tekućinu, dakle sprječavaju da ista završi u podzemlju i vodnim resursima.

Nadalje, Prijedlogom zakona predlaže se uvođenje obveze periodičnog ispitivanja za spremnike zapaljivih tekućina zapremnine veće od 30 m³, međutim kriteriji za odabir navedenog praga nisu dovoljno obrazloženi, osobito s obzirom na činjenicu da i spremnici manjih zapremnina mogu predstavljati sigurnosni i okolišni rizik. Također, predloženi sustav ispitivanja nije dovoljno precizno uređen, s obzirom na to da se predviđa da se ključni elementi provedbe u bitnome utvrđuju podzakonskim propisima.

Uzimajući u obzir sve navedeno, vidljivo je da su pitanja gradnje, održavanja i nadziranja ispravnosti postrojenja za zapaljive tekućine i plinove propisana nizom važećih propisa iz područja gradnje, zaštite okoliša i zaštite od požara i tehnoloških eksplozija.

Uza sve navedeno, ukazujemo da je Prijedlog zakona nedorečen i neprecizan te nije nomotehnički uređen.

Slijedom navedenoga, Vlada Republike Hrvatske ne podržava Prijedlog zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova dr. sc. Davora Božinovića i državne tajnike dr. sc. Irenu Petrijević, Nevenku Lastrić-Đurić i Tomislava Bilandžića.


PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković