



P.Z. br. 272

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/26-12/08
URBROJ: 50301-29/23-26-5

Zagreb, 17. lipnja 2026.



Hs**NP*140-01/26-01/3*50-26-4**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB

Primeno: 17-06-2026	
Priloga: 140-01/26-01/3	Org. jed: 65
50-26-4	Pr: - Vještina: -

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba (predlagatelj: Klub zastupnika Možemo! u Hrvatskome saboru) – mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 140-01/26-01/3, URBROJ: 65-26-3, od 26. veljače 2026.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba (predlagatelj: Klub zastupnika Možemo! u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o dopuni Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona), koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Možemo! u Hrvatskome saboru, aktom od 26. veljače 2026., iz sljedećih razloga.

Ovim Prijedlogom zakona predlaže se ukidanje smanjenja mirovine od 8 % do 20 % propisano člankom 9.a Zakona o pravima iz mirovinskog osiguranja djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba („Narodne novine“, br. 128/99., 16/01., 22/02., 41/08., 97/12., 118/12.; u daljnjem tekstu: Zakon), ali samo korisnicima mirovine priznate ili određene prema odredbama ovoga Zakona koji imaju status hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata.

Vlada Republike Hrvatske ističe kako Zakon uređuje uvjete za ostvarivanje prava i izračun visine mirovine posebnih kategorija korisnika, odnosno djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba, dok Zakon o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji („Narodne novine“, br. 121/17., 98/19., 84/21. i 156/23.; u daljnjem tekstu: ZOHBDR) uređuje prava iz mirovinskog osiguranja hrvatskih

branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji. Riječ je o dva različita posebna propisa unutar mirovinskoga sustava koji su odraz specifičnih okolnosti i otežanih uvjeta rada. Kod djelatnih vojnih osoba, policijskih službenika i ovlaštenih službenih osoba uzima se u obzir priroda posla, povećana razina rizika te otežani i specifični uvjeti rada koji proizlaze iz obavljanja poslova od posebnog interesa za obranu i sigurnost Republike Hrvatske. Nasuprot tome u ZOHBDR-u se hrvatskim braniteljima vrednuje razdoblje sudjelovanja u obrani suvereniteta tako da se povećanje mirovine veže uz broj dana u Domovinskom ratu u borbenom sektoru, i to u rasponu od 0,5 % do 30 %, uz dodatno povećanje za još 10 % s utvrđenim statusom dragovoljca.

Vlada Republike Hrvatske skreće pozornost da hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata koji u trenutku odlaska u mirovinu ispunjavaju uvjete za mirovinu prema više zakona, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje određuje izračun mirovine prema najpovoljnijem propisu. Navedeno znači da je hrvatskim braniteljima koji su mirovinu ostvarili prema ovom Zakonu u trenutku odlaska u mirovinu bila najpovoljnija primjena ovoga Zakona ili nisu ni ispunjavali uvjete za mirovinu prema općem propisu ili drugim posebnim propisima.

Isto tako, Zakonom se uređuju povoljniji uvjeti i povoljniji izračun za mirovine u odnosu na opći propis. Prilikom određivanja mirovine prema ovom Zakonu prosječni vrijednosni bodovi računaju se na temelju plaća u uzastopnih 10 godina, a ne za cijeli radni vijek te se osobni bodovi povećavaju za 45 % uz smanjenje mirovine od 8 % do 20 %.

Važno je istaknuti da je u odnosu na ostale korisnike prema ovom Zakonu koji nemaju status hrvatskog branitelja, korisnicima sa statusom hrvatskog branitelja, pored ostalih povoljnosti iz Zakona, mirovinski staž za vrijeme sudjelovanja u Domovinskom ratu računat u dvostrukom trajanju te su po osnovi tog uvećanja djelatne vojne osobe sa statusom hrvatskog branitelja ostvarile oko 100,00 eura (oko 9 %), a policijski službenici sa statusom hrvatskog branitelja oko 127,00 eura (oko 11 %) veću mirovinu po osnovi sudjelovanja u obrani suvereniteta Republike Hrvatske.

Prijedlogom zakona predlaže se ukidanje smanjenja propisanog člankom 9.a Zakona neovisno o duljini sudjelovanja u obrani suvereniteta Republike Hrvatske i neovisno o tome radi li se o pripadnicima borbenog ili neborbenog sektora. Tako Predlagatelj izjednačuje pripadnike borbenog sektora, koji su branili suverenitet Republike Hrvatske u najtežim akcijama i razdobljima Domovinskog rata, s pripadnicima neborbenog sektora, što bi izazvalo neproporcionalnost u vrednovanju njihova doprinosa u Domovinskom ratu. Prema tome, navedeni model nije u skladu s osnovnim načelom iz ZOHBDR-a, a to je da sva prava ovise o duljini sudjelovanja u obrani suvereniteta Republike Hrvatske te se pritom razlikuje sudjelovanje u borbenom i neborbenom sektoru. Predloženi model ukidanja smanjenja odnosio bi se jednako na hrvatskog branitelja s jednim danom i onog s 1000 dana sudjelovanja u Domovinskom ratu, što je neprihvatljivo.

Isto tako, skrećemo pozornost na prijelaznu odredbu Prijedloga zakona kojom se predlaže ponovno određivanje mirovine bez smanjenja samo za hrvatske branitelje koji su mirovinu ostvarili prema Zakonu, ne obuhvaćajući one kategorije kojima je mirovina smanjena prema članku 9.a Zakona, a koji su pravo na mirovinu ostvarili prema propisima koji su bili na snazi do 31. prosinca 1998., što je neprihvatljivo i diskriminirajuće u odnosu na hrvatske branitelje koji su pravo ostvarili prema ranije važećim propisima. Osim toga, prijelazna odredba u Prijedlogu zakona poziva se na Zakon netočnim navođenjem broja Narodnih novina, a koje se zapravo odnose na ZOHBDR, stoga je odredba koja se predlaže nejasna i neprovediva.

Dakle, zbog navedenih višestrukih pogrešaka u prijelaznoj odredbi, Prijedlog zakona primjenjivao bi se samo na buduće korisnike mirovine prema Zakonu koji imaju status hrvatskog branitelja, međutim, ne bi imao nikakvog utjecaja na sve zatečene korisnike niti na korisnike koji su mirovinu ostvarili prema propisima koji su bili na snazi do 31. prosinca 1998., što bi dovelo do diskriminacije unutar iste skupine korisnika.

Pored svega, Prijedlog zakona nije usklađen s člankom 31. stavkom 3., člankom 51. i člankom 54. stavkom 3. Jedinствених методолошко-номотехнічких правила за израду аката које доноси Хрватски сабор („Народне новине“, број 74/15.).

U Prijedlogu zakona u točki III. Ocjena i izvori sredstava potrebnih za provođenje zakona navodi se kako je za provedbu Prijedloga zakona potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu i to u prvoj godini primjene Prijedloga zakona oko 7,5 milijuna eura, a u sljedeće dvije godine 7,8 milijuna eura te 8,2 milijuna eura. Ističemo kako je procjena sredstava za provođenje Prijedloga zakona izrađena bez prethodne analize sustava, a predlagatelj nije naveo jasne i na provedenim projekcijama utemeljene procjene potrebnih sredstava za provedbu Prijedloga zakona.

Vlada Republike Hrvatske naglašava kako ovakav nedorečen i parcijalni pristup ne doprinosi cjelovitom i održivom rješavanju pitanja mirovinskoga sustava. Predloženo rješenje nosi rizik produblivanja društvenih podjela i stvaranja osjećaja nejednakog tretmana među kategorijama koje su svojim djelovanjem pridonijele sustavu obrane i sigurnosti. Za postizanje fiskalne održivosti i pravednije raspodjele sredstava nužno je prije svega sagledati učinke nedavno provedene reforme općeg mirovinskog sustava. Donošenjem Zakona o mirovinskom osiguranju („Narodne novine“, broj 96/25.) uveden je niz mjera koje su obuhvatile sve korisnike mirovina, s ciljem poboljšanja kvalitete njihova života i osiguravanja dostojanstvenog starenja. Stoga, intervencije u mirovinskom sustavu prema posebnim propisima zahtijevaju uravnotežen pristup koji će istodobno poštovati stečena prava, ali i osigurati jednak tretman svih korisnika mirovina prema općem i posebnim propisima. Naime, ovakav prijedlog ukidanja smanjenja mirovina samo za hrvatske branitelje, neovisno o tome radi li se o pripadnicima borbenog ili neborbenog sektora, neovisno o vremenu sudjelovanja u Domovinskom ratu i neovisno o tome ima li netko status dragovoljca iz Domovinskog rata, stvara podjele i diskriminaciju između samih hrvatskih branitelja, a pri tome potpuno zanemaruje one korisnike mirovina prema ovom Zakonu koji nemaju status hrvatskog branitelja ili ga uopće nisu niti mogli steći jer su u službu stupili nakon 30. lipnja 1996., a ispunjavaju uvjete za mirovinu propisane ovim Zakonom.

S obzirom na sve opisano i utvrđeno, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike dr. sc. Alena Ružića, dr. med. i državne tajnike Marinka Lukendu i Ivana Vidiša.



 mr. sc. Andrej Plenković