



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-03/26-09/53

URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 24. lipnja 2026.



Hs**NP*021-03/26-09/53*65-26-2**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Godišnje izvješće o radu Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2025. godinu i Izvješće o ostvarenju proračuna Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2025. godinu*, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 33. stavka 1. Zakona o regulaciji energetskih djelatnosti ("Narodne novine", broj 120/12 i 68/18) dostavila Hrvatska energetska regulatorna agencija (HERA), aktom od 19. lipnja 2026. godine.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



REPUBLIKA HRVATSKA

HRVATSKA ENERGETSKA
REGULATORNA AGENCIJA

Ulica grada Vukovara 14
10000 Zagreb

KLASA: 001-04/26-01/1

URBROJ: 371-06-26-2

Zagreb, 19. lipnja 2026.



Hs**NP*021-03/26-09/53*371-26-1**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB

Primljeno: 19-06-2026		
021-03/26-09/53	Org. jed.	65
371-26-1	Prih.	Wj. odnosi
	Splis	45B

Hrvatski sabor

Ilica 256B

10000 Zagreb

**Predmet: Godišnje izvješće o radu Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2025. godinu
Izvješće o ostvarenju proračuna Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2025.
godinu**

- dostavlja se

Člankom 33. stavkom 1. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti ("Narodne novine", broj 120/12 i 68/18) propisano je da je Hrvatska energetska regulatorna agencija (u daljnjem tekstu: HERA) dužna jedanput godišnje podnijeti Hrvatskom saboru izvješće o svom radu, a osobito:

- o rezultatima praćenja izvršenja obveza energetske djelatnosti subjekata iz Zakona o regulaciji energetske djelatnosti, zakona kojim se uređuje energetske sektor, kao i drugim zakonima kojima se uređuju pojedina tržišta energije,
- ostvarenju proračuna Agencije za prethodnu godinu,
- analizi energetske sektora,
- zapažanjima koja su značajna za razvoj energetske tržišta i javnih usluga u energetske sektoru.

Slijedom navedenog, dostavljamo vam Godišnje izvješće o radu Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2025. godinu i Izvješće o ostvarenju proračuna Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2025. godinu koje je Hrvatska energetska regulatorna agencija donijela na sjednici Upravnog vijeća održanoj 18 i 19. lipnja 2026.

Uz Izvješće o ostvarenju proračuna Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2025. godinu dostavljamo vam i sljedeću dokumentaciju:

- Financijske izvještaje za 2025. (Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2025., Bilanca na dan 31.12.2025., Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama i Bilješke uz financijske izvještaje),
- Financijske izvještaje i izvješće neovisnog revizora Moore Audit Croatia d.o.o. iz Zagreba za 2025. i
- Izjavu o fiskalnoj odgovornosti za 2025. s prilogima.

Predmetno Godišnje izvješće o radu Hrvatske energetske regulatorne agencija za 2025. godinu i Izvješće o ostvarenju proračuna Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2025. godinu, zajedno s pratećom dokumentacijom, dostavljaju se u materijalnom obliku te elektronički na USB memoriji.



Prilozi:

- Godišnje izvješće o radu Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2025. godinu
- Odluka o donošenju Godišnjeg izvješća o radu Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2025. godinu
- Izvješće o ostvarenju proračuna Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2025. godinu
- Odluka o donošenju Izvješća o ostvarenju proračuna Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2025. godinu
- Financijski izvještaji za 2025. (Izveštaj o prihodima i rashodima, Bilanca, Izveštaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izveštaj o promjenama vrijednosti u obujmu imovine i obveza, Izveštaj o obvezama i Bilješke uz financijske izvještaje)
- Financijski izvještaji i izvješće neovisnog revizora Moore Audit Croatia d.o.o. iz Zagreba za 2025.
- Izjava o fiskalnoj odgovornosti za 2025. (Popunjeni Upitnik o fiskalnoj odgovornosti (Prilog 2a) i Mišljenje unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola za područja koja su bila revidirana u 2025. godini (Prilog 5)
- USB memorija



REPUBLIKA HRVATSKA
HRVATSKA ENERGETSKA REGULATORNA AGENCIJA

GODIŠNJE IZVJEŠĆE

2025.





Republika Hrvatska

Hrvatska energetska regulatorna agencija

**GODIŠNJE IZVJEŠĆE
ZA 2025. GODINU**

Zagreb, lipanj 2026.

Godišnje izvješće o radu Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2025. godinu

Hrvatska energetska regulatorna agencija

Ulica grada Vukovara 14

10000 Zagreb

Tel: +385 1 6323-777

e-mail: hera@hera.hr

ISSN 1848-722X

SADRŽAJ

1	UVODNA RIJEČ	7
2	SAŽETAK	13
2.1	Električna energija.....	13
2.1.1	Zakonodavni okvir	13
2.1.2	Pokazatelji razvoja tržišta	14
2.1.3	Regulatorne mjere i aktivnosti.....	16
2.2	Prirodni plin	17
2.2.1	Trendovi na tržištu plina.....	17
2.2.2	Regulatorne mjere i aktivnosti.....	19
2.2.3	Pokazatelji razvoja tržišta	21
2.3	Toplinska energija	22
2.3.1	Obilježja sektora toplinske energije	22
2.3.2	Ključni pokazatelji razvoja tržišta	23
3	ANALIZA STANJA TRŽIŠTA I ENERGETSKOG SEKTORA	27
3.1	Električna energija.....	27
3.1.1	Pregled ključnih aktualnosti.....	27
3.1.2	Pokazatelji stanja elektroenergetskog sektora	37
3.1.3	Regulirane mrežne djelatnosti	42
3.1.4	Pokazatelji razvoja tržišta električne energije u Republici Hrvatskoj.....	47
3.2	Prirodni plin	64
3.2.1	Pregled ključnih aktualnosti.....	64
3.2.2	Energetske djelatnosti u sektoru plina	68
3.2.3	Regulirane mrežne djelatnosti	70
3.2.4	Pokazatelji razvoja tržišta plina u Republici Hrvatskoj.....	77
3.2.5	Energetska učinkovitost plinske infrastrukture.....	92
3.2.6	Sigurnost opskrbe prirodnim plinom	95
3.3	Nafta i naftni derivati	96
3.4	Biogoriva.....	108
3.5	Toplinska energija	110
3.5.1	Pregled ključnih aktualnosti.....	110
3.5.2	Ključni pokazatelji stanja sektora toplinske energije	111
4	REGULATORNE AKTIVNOSTI HERA-e	121
4.1	Izdavanje dozvola za obavljanje energetske djelatnosti.....	121
4.2	Davanje mišljenja i suglasnosti na zakonske i podzakonske akte.....	122
4.2.1	Sektor električne energije	122
4.2.2	Sektor prirodnog plina	125
4.3	Donošenje podzakonskih propisa	126
4.3.1	Sektor električne energije	126



4.3.2	Sektor prirodnog plina	128
4.3.3	Sektor toplinske energije	130
4.4	Donošenje tarifnih sustava, cijena, iznosa tarifnih stavki i naknada	131
4.4.1	Sektor električne energije	131
4.4.2	Sektor prirodnog plina	137
4.4.3	Sektor toplinske energije	141
4.5	Odobranje planova investicija, razvoja i izgradnje sustava	145
4.5.1	Sektor električne energije	146
4.5.2	Sektor prirodnog plina	150
4.5.3	Sektor toplinske energije	151
4.6	Odluke vezane uz povlaštene proizvođače	152
4.6.1	Sektor električne energije	152
4.6.2	Sektor toplinske energije	153
4.7	Praćenje funkcioniranja tržišta energije i analiza stanja tržišta	156
4.7.1	Sektor električne energije	156
4.7.2	Sektor prirodnog plina	161
4.7.3	Sektor toplinske energije	168
4.8	Nadzor nad radom energetske subjekata	169
4.8.1	REMIT	171
4.9	Zaštita kupaca	174
4.9.1	Sektor električne energije	176
4.9.2	Sektor prirodnog plina	178
4.9.3	Sektor toplinske energije	180
4.10	Suradnja s drugim regulatornim tijelima	181
4.11	Ostale aktivnosti	182
4.11.1	Sjednice Upravnog vijeća	182
4.11.2	Sudski postupci	182
4.11.3	Savjet za regulatorne poslove i zaštitu potrošača	183
4.11.4	Kibernetička sigurnost	183
5	ORGANIZACIJSKA STRUKTURA I ZAKONODAVNI OKVIR ZA REGULIRANE ENERGETSKE DJELATNOSTI	187
5.1	Organizacija	187
5.2	Zakonski okvir	190
6	PRILOG: DOZVOLE ZA OBAVLJANJE ENERGETSKIH DJELATNOSTI	195
7	POPIS TABLICA I SLIKA	199
8	SKRAĆENICE I POJMOVNIK	207



1 UVODNA RIJEČ

Za Hrvatsku energetska regulatornu agenciju (HERA-u) 2025. godina imala je posebno značenje jer je obilježeno dvadeset godina njezina djelovanja.

Osnovana 2005. godine kao pravna sljednica Vijeća za regulaciju energetskih djelatnosti, HERA je već dva desetljeća ključna regulatorna institucija odgovorna za razvoj transparentnog i konkurentnog energetskog tržišta Republike Hrvatske, njegovu integraciju s europskim tržištem, zaštitu kupaca i razvoj energetske infrastrukture.

Kroz određivanje metodologija, izdavanje dozvola, nadzor tržišnih sudionika i regulaciju mrežnih djelatnosti, HERA doprinosi sigurnosti opskrbe, privlačenju investicija i provedbi energetske tranzicije prema održivijem energetskom sustavu.

Rezultati ostvareni tijekom 2025. godine potvrđuju da su neovisna regulacija, stručnost i donošenje odluka utemeljenih na činjenicama ključni preduvjeti za uspješan razvoj energetskog sektora.

Godina 2025. ponovno je bila obilježena značajnim promjenama i izazovima u energetskom sektoru, u okruženju koje se ubrzano mijenja. U 2025. godini posebna je pozornost bila usmjerena na daljnji razvoj tržišta električne energije, prirodnog plina i toplinske energije u uvjetima dijelom stabiliziranih cijena električne energije i prirodnog plina na veleprodajnim tržištima, ali na razinama znatno višima nego prije energetske krize. U 2025. godini prosječna cijena električne energije na veleprodajnim tržištima iznosila je oko 100 EUR/MWh, gotovo dvostruko više nego u 2020., a sličan porast bilježi i cijena prirodnog plina koja je u 2025. iznosila oko 40 EUR/MWh. Da bi spriječila poremećaje na domaćem tržištu energije Vlada Republike Hrvatske donosi posebne mjere kojima su se od 2022., uz državne subvencije, utvrđivale maloprodajne cijene energije kako bi krajnji kupci bili zaštićeni od cjenovnih šokova. HERA kontinuirano provodi odredbe koje su u njenoj



nadležnosti, te nadzire provedbu mjera od strane energetskih subjekata.

Nakon brojnih događanja vezanih uz geopolitičke krize, ratove i tržišne šokove, sigurnost u opskrbi energijom te ubrzanje procesa tranzicije postaju glavni prioritet u zemljama članicama Europske unije. Da bi se omogućio brži prihvata električne energije proizvedene iz obnovljivih izvora energije Europska komisija u lipnju 2025. donosi Smjernice za anticipativna ulaganja, tj. jasna pravila vezana uz smanjenje korištenja fosilnih izvora energije odnosno putokaz do stabilnosti proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora. Zbog provedbe navedenih ciljeva, Vlada Republike Hrvatske usvaja i novu, revidiranu inačicu Nacionalnog energetskog i klimatskog plana kojim su postavljeni znatno stroži i ambiciozniji ciljevi dekarbonizacije i tranzicije energetskog sektora. Sve gore navedene promjene donose brojne obaveze svim dionicima u nacionalnom energetskom sustavu, a posebno regulatoru.

Jedna od značajnijih novina u domaćem zakonodavnom okviru jest donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji, kojim se uvodi sustav neto-obračuna kao novi model obračuna proizvodnje električne energije. Navedena promjena podrazumijeva postupno ukidanje dosadašnjeg modela neto-mjerenja, uz zadržavanje prijelaznog razdoblja od deset godina za postojeće korisnike sustava samoopskrbe.

Tijekom 2025. godine HERA je intenzivno radila na procesu unapređenja metodologije i izračuna jedinične naknade za priključenje na prijenosnu mrežu. Nakon što je Hrvatski operator prijenosnog sustava ishodio suglasnosti Ministarstva gospodarstva, HERA odobrava desetogodišnji plan razvoja prijenosne mreže za razdoblje 2026. – 2035., nakon provedene propisane procedure i javnog savjetovanja, te u travnju 2026. donosi Odluku o iznosu jedinične naknade za priključenje na prijenosnu mrežu.

U sektoru plina tijekom 2025. godine provodile su se regulatorne aktivnosti vezane uz izvanrednu reviziju tarifnih stavki za distribuciju te redovnu reviziju stavki za transport plina i upravljanje terminalom za ukapljeni prirodni plin. HERA je također utvrdila cijene plina za novo razdoblje za kućanstva u okviru javne usluge opskrbe te cijene za poduzetnike koji koriste zajamčenu opskrbu. Uz navedeno, donesene su odluke o nadoknadama troškova za gubitke za sva distribucijska područja te za razliku u cijeni plina.

U sektoru toplinske energije usvojene su izmjene i dopune zakonodavstva vezanog uz tržište toplinske energije radi usklađivanja s europskim regulatornim okvirom. Navedene izmjene usmjerene su na povećanje transparentnosti sustava obračuna i raspodjele troškova toplinske energije, unaprjeđenje individualnog mjerenja potrošnje te osiguravanje javno dostupnih pravila za obračun troškova grijanja, hlađenja i pripreme potrošne tople vode u višestambenim i višenamjenskim zgradama. HERA je u 2025. započela pripremne

aktivnosti, a početkom 2026. donijela izmjene metodologija za utvrđivanje tarifnih stavki za proizvodnju i distribuciju toplinske energije u centralnim toplinskim sustavima.

Osim navedenih ključnih aktivnosti u energetske sektorima, važno je istaknuti da energetski sustav postoji kako bi služio građanima i gospodarstvu, a promicanjem zaštite kupaca, transparentnosti tržišta te aktivnog sudjelovanja korisnika u energetske tranziciji, HERA nastavlja provoditi načelo prema kojem održiv energetski sustav mora biti prvenstveno usmjeren na potrebe građana.

Aktivno uključivanje građana jedan je od ključnih preduvjeta uspješne energetske tranzicije. Bilo kroz energetske zajednice, mehanizme upravljanja potrošnjom ili informirano donošenje odluka o potrošnji energije, uključivanje građana temelj je pravedne i dugoročno održive tranzicije.

Ovo Godišnje izvješće donosi određene promjene u svojoj strukturi i sadržaju. S ciljem jasnijeg, transparentnijeg i sveobuhvatnijeg informiranja javnosti, HERA je dodatno prilagodila strukturu izvješća vodeći se, prije svega, odredbama Zakona o regulaciji energetske djelatnosti, ali i dobrom europskom praksom. Izvješće je organizirano u dvije ključne cjeline koje obuhvaćaju analizu i stanje energetske tržišta te pregled regulatornih aktivnosti Agencije.

U odnosu na prethodna, ovo je izvješće sažetije, a dio informacija koje su se ranije prenosile u godišnjem izvješću redovito će biti objavljivane u još detaljnijem obliku u tematskim i sektorskim izvješćima i drugim publikacijama na službenim internetskim stranicama HERA-e. Na taj se način javnosti osiguravaju pravodobnije i detaljnije informacije, u skladu s nacionalnim i međunarodnim standardima te metodologijama izvještavanja, što omogućuje konzistentan i transparentan uvid u energetska tržišta te njihovu usporedbu s drugim tržištima.

Takav pristup izvještavanju i sama provedba regulatornih aktivnosti zahtijevaju visoku razinu stručnosti, odgovornosti i suradnje.

Stoga ostvarenje navedenih ciljeva ne bi bilo moguće bez predanog rada svih zaposlenika HERA-e te konstruktivne suradnje sa svim relevantnim dionicima energetske sektora na nacionalnoj i europskoj razini.

Razdoblje koje je pred nama zahtijevat će daljnju budnost, prilagodljivost i odlučnost. HERA će i nadalje djelovati u skladu sa svojom regulatornom misijom kako bi

osigurala da energetske sustav Republike Hrvatske ostane siguran, pouzdan, priuštiv i održiv, na dobrobit sadašnjih i budućih generacija.


Predsjednik Upravnog vijeća
Nikola Vištica



Članovi Upravnog vijeća HERA-e (s lijeva na desno):

Dario Karlovčan - član Upravnog vijeća

Nikola Vištica – predsjednik Upravnog vijeća

Zlatko Zmijarević – zamjenik predsjednika Upravnog vijeća

Alenka Kinderman Lončarević - članica Upravnog vijeća

Ljubomir Majdandžić - član Upravnog vijeća



2

SAŽETAK



2 SAŽETAK

2.1 Električna energija

2.1.1 Zakonodavni okvir

Zakonodavni okvir Europske unije

Budući da su elektroenergetske mreže u EU postale usko grlo koje onemogućuje brži prihvata OIE i dostizanje ciljeva energetske tranzicije, Europska komisija (EK) je u lipnju 2025. objavila *Smjernice za anticipativna ulaganja*. Time se uvodi zaokret od "reaktivnog" prema modelu izgradnje kapaciteta "unaprijed", na temelju dugoročnih scenarija iz NECP-a. Regulatorni rizik ublažava se faznim odobravanjem: prvo se odobravaju troškovi projektiranja, a tek potom sama izgradnja.

U pogledu mogućnosti prihvata novih OIE, na tehničkoj razini, ENTSO-E i tijelo EU za ODS-ove (engl. *EU DSO Entity*) pokrenuli su portal *Capacitypedia* koji pruža pregled javno dostupnih informacija o raspoloživim kapacitetima prihvata u elektroenergetsku mrežu (engl. *grid hosting capacity*) na razini prijenosa i distribucije.

Osim toga, *Smjernice za mrežne naknade* iz siječnja 2026. nalažu reformu tarifnih modela kroz snažnu diferencijaciju s obzirom na vrijeme i lokaciju korištenja mreže kako bi se smanjili ukupni troškovi energetske sustava.

Modernizacija mreža postala je prioritet EU-a. Stoga je EK u prosincu 2025. objavila opsežan prijedlog **Paketa mjera za europske mreže**, koji donosi reviziju *Uredbe TEN-E* koja usmjerava razvoj prekogranične energetske infrastrukture, **Direktivu o ubrzanju izdavanja dozvola** te *Smjernice za priključenja* i *Smjernice o ugovorima za kompenzaciju razlike* (engl. *Contract for Difference, CfD*). Novim se propisima uvodi zakonska pretpostavka da je mrežna infrastruktura od **prevladavajućeg javnog interesa**.

Kako bi se osnažio položaj krajnjih kupaca iz kategorije kućanstvo na maloprodajnom tržištu, u ožujku 2026. objavljen je i **Energetski paket za građane** s preporukama za: smanjenje računa za energiju za kućanstva, zaštitu i jačanje položaja potrošača, suzbijanje energetske siromaštva i ranjivosti uključujući zaštitu ranjivih kupaca od isključenja te djelotvornu provedbu postojećih propisa Europske unije.

Zakonodavni okvir Republike Hrvatske

Nacionalni zakonodavni okvir primarno počiva na tri temeljna akta: **Zakonu o energiji**, **Zakonu o regulaciji energetske djelatnosti** te **Zakonu o tržištu električne energije**. Uz njih, ključni utjecaj na tranziciju sektora imaju **Zakon o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji**, te **Zakon o energetske učinkovitosti**.

Na strateškoj razini, razvoj je definiran *NECP* za razdoblje 2021. – 2030. Vlada RH je u ožujku 2025. donijela revidiranu verziju *NECP*-a, kojom su postavljeni znatno stroži i ambiciozniji ciljevi dekarbonizacije u potpunosti usklađeni s europskim paketom "*Spremni za 55 %*". Zakonodavne promjene obilježile su i hitne intervencije: krajem siječnja 2025. donesen je **Zakon o izmjenama Zakona o tržištu električne energije (NN 17/25)**, koji je djelomično izmijenio odredbe o zatvorenim distribucijskim sustavima.

Krajem travnja 2025. usvojen je **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji (NN 78/2025)**, potaknut zahtjevom EK za potpunim preuzimanjem odredbi **Direktive (EU) 2018/2001 (RED II)**.

Zakonom je propisan prijelaz na neto-obračun čime se postupno ukida model neto-mjerenja (engl. *net-metering*) i uvodi napredniji model neto-obračuna (engl. *net-billing*). Definira se razdoblje od 10 godina tijekom kojeg se primjenjuje zakonski propisana minimalna cijena otkupa viškova za korisnike postrojenja za samoopskrbu koji su u sustavu neto-mjerenja.

Novi okvir ima jasan regulatorni cilj: destimulirati predimenzioniranje elektrana u modelima samoopskrbe u odnosu na stvarnu potrošnju električne energije kućanstva ili poduzetnika. Kupce se potiče na ugradnju baterijskih sustava i aktivno prebacivanje potrošnje u sate velike proizvodnje električne energije iz OIE, osobito iz sunčanih elektrana, čime se optimiziraju mrežni kapaciteti.

Uvedena je i mogućnost proizvodnje električne energije za vlastite potrebe na udaljenoj lokaciji za kućanstva i pružatelje javnih usluga koji imaju više obračunskih mjernih mjesta pod istim osobnim identifikacijskim brojem (OIB).

2.1.2 Pokazatelji razvoja tržišta

Elektroenergetska bilanca

Ukupna potrošnja električne energije u hrvatskom elektroenergetskom sustavu (EES) u 2025. iznosila je **19.103 GWh** (rast od 1 % u odnosu na 2024.). Proizvodna postrojenja na području RH predala su u mrežu ukupno **13.234 GWh** (pad od 5 % u odnosu na 2024.), od čega je 10.918 GWh predano na prijenosnoj, a 2.316 GWh na distribucijskoj razini (rast od 18 % u odnosu na 2024., uglavnom se odnosi na distribuiranu proizvodnju iz OIE). Proizvodnjom u RH pokriveno je 69,3 % potrošnje, dok je ostatak od 30,7 % pokriven fizičkim neto uvozom od **5.869 GWh** (rast od 16 % u odnosu na 2024.). U uvoz je uključeno i 50 % proizvodnje Nuklearne elektrane Krško (NEK) u iznosu od **2.774 GWh** koja pripada HEP-u.

Ostvareno godišnje vršno opterećenje u EES-u iznosilo je **3.225 MW**. Sigurnost opskrbe je zadovoljavajuća budući da europska ERAA izvješća potvrđuju da je indikator LOLE (loss of load expectation) za Hrvatsku jednak nuli za 2026. i 2030.

Sustav poticanja OIE i visokoučinkovitih kogeneracija, kojim upravlja Hrvatski operator tržišta energije (HROTE), u 2025. bilježi pad ukupne instalirane snage od **20,5 MW** zbog isteka i raskida ugovora s vjetroelektranama. U strukturi poticanja vjetroelektrane drže **68,3 %**, elektrane na biomasu **14,7 %**, a sunčane elektrane **8,6 %**. Za isporučenih **2.025 GWh** povlaštenim je proizvođačima isplaćeno **368 milijuna eura**. Prosječna isplaćena poticajna cijena iznosila je **181,7 EUR/MWh** (tržišni prosjek CROPEX-a bio je 102,75 EUR/MWh), pri čemu sunčane elektrane primaju čak **290 EUR/MWh**. Sustav poticanja je i dalje likvidan.

Veleprodajno tržište i prekozonsko trgovanje

Na veleprodajnom tržištu u RH krajem 2025. bilo je registrirano **148 sudionika**. Tržište je ušlo u fazu stabilizacije s novom stacionarnom razinom cijena od **102 EUR/MWh** (prosjeak prije krize 2020. bio je 54 EUR/MWh). Početkom 2026. geopolitički sukobi na Bliskom istoku podigli su bazne terminske cijene na **109 EUR/MWh**. Na hrvatskoj burzi CROPEX bilježi se visok stupanj algoritamskog trgovanja, koje koristi računalne algoritme za automatsko kupovanje i prodavanje električne energije na veleprodajnim burzama, i snažna konvergencija cijena s jedinom burzi u Mađarskoj i jedinog burzi u Sloveniji. Broj sati s **negativnim cijenama** skočio je sa 196 sati u 2024.

na **257 sati u 2025.** (osobito izraženo u proljeće zbog sustava poticanja OIE). Financijsko trgovanje za hrvatsku zonu trgovanja na EEX burzi poraslo je na **2,1 TWh u 2025.**

Dodjela prekozonskih prijenosnih kapaciteta provodi se na tržišni način kroz koordinirane režime sa četiri susjedne zone: unutrašnje EU granice (Slovenija, Mađarska) koordinira ured JAO kroz automatsko dnevno (SDAC) i unutardnevno (SIDC) trgovanje, dok se granica s BiH dodjeljuje preko ureda SEE CAO. Granica sa Srbijom prebačena je u novu regiju proračuna kapaciteta *East Central Europe*. Prihodi HOPS-a od dodjele kapaciteta iznosili su **91,57 milijuna eura**. Nakon plaćanja poreza na dobit (11,38 milijuna eura) i operativnih troškova, HOPS je **40,66 milijuna eura** zadržao na posebnom računu za namjenski razvoj prijenosne mreže u skladu s *Uredbom (EU) 2019/943*. Prema ACER-u, Hrvatska je među pet najboljih zemalja unutar Core regije u ispunjavanju zahtjeva o osiguravanju minimalno 70 % kapaciteta za prekozonsko trgovanje.

Na tržišnom planu, BSP iz Slovenije i Nord Pool EMCO obavijestili su HERA-u o namjeri ulaska na hrvatsko tržište, otvarajući izravnu konkurenciju burzi za električnu energiju.

U sklopu harmonizacije propisa, **30. rujna 2025.** na dan unaprijed tržištu (SDAC) uspješno je uvedena **15-minutna vremenska jedinica trgovanja (MTU)** u svim europskim zonama trgovanja.

U sklopu *Uredbe SOGL*, HERA je u veljači 2025. odobrila metodologiju kontinentalne Europe za **probabilistički pristup dimenzioniranju FCR rezerve**, čime se napušta deterministički model nepromjenjivog „referentnog incidenta“ od 3.000 MW radi prilagodbe kolebljivosti OIE.

U skladu s *Uredbom EBGL* svi operatori primjenjuju 15-minutni obračunski interval odstupanja (ISP). ACER je u ožujku 2025. donio *Preporuku o uspostavi novog mrežnog kodeksa za odziv potrošnje (NC DR)* radi integracije fleksibilnih resursa u europska tržišta električne energije izravno ili putem agregatora.

Uravnoteženje EES-a

U uravnoteženju EES-a povećan je udjel negativnih odstupanja bilančnih grupa, i do **73 GWh mjesečno**, uslijed povećanog korištenja OIE (vjetra i sunca). U svibnju i lipnju 2025. došlo je do naglog rasta cijene energije uravnoteženja jer je dio proizvodnih rezervi HEP Proizvodnje bio tehnički nedostupan, pa je HOPS interventno nabavljao skupu energiju iz drugih raspoloživih izvora. U travnju 2026. HOPS je izmijenio *Pravila o uravnoteženju* uvođenjem gornje granice na cijenu energije uravnoteženja. Dugoročna stabilnost količina i cijena energije uravnoteženja postići će se nakon što se HOPS priključi na europske platforme **PICASSO** i **MARI** u **2027.**

Na domaćem tržištu uloga HEP-a u uravnoteženju se smanjuje dok agregatori i upravljiva potrošnja u 2025. sudjeluju s **više od 40 %** u pojedinim segmentima.

Maloprodajno tržište

Ukupna maloprodaja električne energije u 2025. iznosila je **17,4 TWh**, dominantno na niskom naponu (poduzetništvo (4,7 TWh, 27 % udjela) i kućanstva (6,92 TWh, 40 % udjela)).

Dominaciju na tržištu drži HEP grupa s tržišnim udjelom od **96 %**. Kod kućanstava 90 % prodaje električne energije čini univerzalna usluga (HEP Elektra). Cijene za kućanstva u modelu Bijeli ostaju među najnižima u EU, a Vladinom uredbom cijene opskrbnog dijela potkraj 2025. jednokratno su povećane za **15 %**.

Gubici u mreži

Gubici električne energije u elektroenergetskim mrežama u 2025. iznosili su:

- Prijenosna mreža: 1,89 % ukupno prenesene energije (460,62 GWh), uz trošak nabave za pokriće gubitaka od 45,08 milijuna eura.
- Distribucijska mreža: 7,16 % ukupne nabave (1.223 GWh), uz trošak nabave za pokriće gubitaka od 100,57 milijuna eura.

Na temelju Vladine *Uredbe o otklanjanju poremećaja* HOPS-u je nadoknađeno 7,98 milijuna eura, a HEP-ODS-u 37,7 milijuna eura za troškove gubitaka.

2.1.3 Regulatorne mjere i aktivnosti

Rad i poslovanje operatora sustava (HOPS i HEP-ODS)

HOPS posluje prema modelu neovisnog operatora prijenosa (ITO). HERA nadzire njegovu neovisnost u odnosu na vladajuće društvo HEP. Tijekom 2025. potvrđeno je da HEP nije vršio nedopušten utjecaj na poslovne odluke Uprave HOPS-a te da su svi poslovni prostori fizički razdvojeni. HERA je dala prethodnu suglasnost na pet komercijalnih ugovora između HOPS-a i HEP-a sklopljenih po tržišno usmjerenim i nepristranim uvjetima.

HEP-ODS ovisno je društvo u odnosu na HEP i obavlja djelatnost distribucije električne energije kao javnu uslugu prema načelima objektivnosti, razvidnosti i nepristranosti na cijelom području RH. Povjerenstvo za praćenje Programa usklađenosti u 2025. nije zaprimilo niti jedan prigovor o nepoštivanju Programa usklađenosti, odnosno načela nepristranosti.

U pogledu razvoja informacijskih i komunikacijskih sustava (ICT), HEP-ODS je u listopadu 2025. završio projekt centralizacije elektroničke pošte za ujednačavanje procedura odgovora korisnicima, kao i projekt digitalizacije podnošenja zahtjeva kroz aplikaciju *Moja mreža* pri čemu se koristi i sustav e-Građani zbog unapređenja sigurnosnih protokola. Usporedo je nastavljena implementacija projekta za automatizaciju kontakt centra. Krajem 2025. uspostavljen je i tehničko-procesni okvir za provođenje dijeljenja energije (obrada 15-minutnih podataka, izračun naknada za korištenje mreže), koji je trenutno u fazi testiranja s nekoliko registriranih energetske zajednice građana. HERA napominje da dugotrajnost ovog procesa ukazuje na tehnološku i poslovno-organizacijsku tromost te naglašava potrebu za većom samostalnosti ICT sustava HEP-ODS-a.

HOPS je uložio **178 milijuna eura** u prienosnu mrežu i revitalizaciju interkonekcija, pri čemu je **122 milijuna eura** financirano iz bespovratnih EU fondova. HEP-ODS je ostvario investicije u distribucijski sustav u iznosu od **256,4 milijuna eura** pri čemu je dio bio je vezan uz uvođenje naprednih mjernih uređaja i povećani broj zahtjeva za priključenja novih postrojenja koja koriste OIE.

Nadzor

Analiza stanja na tržištu električne energije u Republici Hrvatskoj (RH) temelji se na kontinuiranom prikupljanju, obradi i verifikaciji podataka koje provodi HERA. Postupci i primijenjene metodologije usklađeni su s međunarodnim standardima i propisima europskih tijela. HERA je tijekom 2025. i početkom 2026. provodila **postupak nadzora nad radom jednog energetske subjekta** u dijelu obavljanja energetske djelatnosti distribucije električne energije.

Zaštita kupaca

HERA je u 2025. rješavala **945 predmeta građana**. Ključni problemi uočeni u praksi su prigovori na mjerne podatke te obračun neovlaštene potrošnje sa značajnim utjecajem povijesno visokih burzovnih cijena.

Kod HEP-ODS-a udio pravovremeno riješenih prigovora iznosio je **manje od 40 %** (propisano je 95 %) dok je stopa usvojenih prigovora narasla na **52 %**.

Donošenje tarifnih stavki

HERA je u prosincu 2025. odobrila zahtjeve operatora sustava te je od početka 2026. naknada za distribuciju povećana za **15 %**, a za prijenos **10 %**, odnosno prosječno povećanje iznosilo je **13,5 %** (sukladno odredbama Vladine uredbe o ograničenom rastu naknada za korištenje mreže). Odlukama je utvrđena i naknada za korištenje mreže za proizvođače, tzv. G-komponenta.

U travnju 2026. HERA je donijela novu *Odluku o iznosu jedinične naknade za priključenje na mrežu (NN 45/26)* na temelju scenarija iz desetogodišnjeg plana razvoja prijenosne mreže na koji je Ministarstvo gospodarstva dalo suglasnost, a HERA ga je odobrila.

Na temelju *Metodologije za određivanje iznosa tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu električnom energijom* HERA je u 2025. godini donijela četiri odluke.

Ostale aktivnosti

U sklopu aktivnosti suradnje EU regulatora i operatora prijenosnih sustava u Core regiji za proračun kapaciteta, HERA je HOPS-u davala prethodne suglasnosti odnosno odobrenja na pravila koja uređuju postupke izračuna i dodjele kapaciteta u Core regiji za proračun kapaciteta. HERA je u svibnju 2025. HOPS-u odobrila Godišnje izvješće o provedbi Akcijskog plana kojim se postiže minimalno 70 % kapaciteta za prekozonsko trgovanje.

HERA je u travnju 2025. godine donijela Odluku o davanju upute kojom se HOPS poziva da nastavi postupke po svim podnijetim zahtjevima za izdavanje odluke o prihvatljivosti elaborata optimalnog tehničkog rješenja priključenja (EOTRP) priključenja za koje je zaprimio zahtjeve za dostavu podataka o stanju prijenosne mreže za izradu EOTRP-a u razdoblju od 1. do 15. svibnja 2024.

HERA je u studenome 2025. godine donijela i na svojim mrežnim stranicama javno objavila Pravila o registru zajednica obnovljive energije.

HERA je krajem 2025. i početkom 2026. godine izradila dokument naziva „Poticajni okvir koji omogućuje promicanje i olakšavanje razvoja potrošnje vlastite energije iz obnovljivih izvora energije“ na temelju obveze koja joj je data u **Zakonu o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji**.

2.2 Prirodni plin

2.2.1 Trendovi na tržištu plina

Europska tržišta plina u 2025. godini karakterizirala je izrazita cjenovna volatilnost i strukturna napetost uzrokovana potpunim prekidom tranzita ruskog plina preko Ukrajine od 1. siječnja 2025. Kako bi nadomjestila taj gubitak i ubrzala ciljeve *REPowerEU* strategije, EU je zabilježila rekordan uvoz UPP-a (engl. *LNG*), pri čemu su Sjedinjene Američke Države učvrstile poziciju glavnog dobavljača. Iako je potražnja u 2025. blago porasla zbog povremenih hladnih valova, cjelokupni oporavak industrijske potrošnje ostao je prigušen. Zbog pražnjenja zaliha tijekom zime, tržišni

fokus bio je usmjeren na intenzivno punjenje skladišta plina, što je uz geopolitičke napetosti na Bliskom istoku dodatno održavalo cijene visokima i poticalo snažnu konkurenciju s azijskim tržištima za dostupne količine plina.

Strukturno, EU napravila je značajan zaokret smanjenjem ovisnosti o ruskom plinu i povećanjem uvoza ukapljenog prirodnog plina, čime je ojačana sigurnost opskrbe, ali istodobno stvorena nova ovisnost o globalnom tržištu ukapljenog prirodnog plina i njegovim cjenovnim kretanjima. Prema podacima ACER-a, isporuke UPP-a u EU porasle su za 20 %, čime je **UPP postao glavni izvor opskrbe za EU**, s udjelom od polovice ukupnog uvoza, pri čemu je američki UPP postao najveći pojedinačni izvor, uz rast od 45 % u odnosu na prethodnu zimu, pokrivajući 30 % uvoza plina u EU. Najveća promjena u opskrbi plinom EU bio je **prestanak ruskih isporuka tranzitom kroz Ukrajinu**, čime su se isporuke ruskog plina putem plinovoda smanjile za 20 %, dok je istovremeno uvoz ruskog UPP-a porastao za 6 %.

Iako su **cijene plina na europskim tržištima** znatno niže nego za vrijeme energetske krize 2022./2023., i dalje su osjetljive na vremenske uvjete, geopolitičke promjene i globalnu dostupnost UPP-a, što se posebno uočava početkom 2025. kada su cijene plina povremeno prelazile i 55 EUR/MWh, dok u drugoj polovici dolazi do stabilizacije cijena na veleprodajnim tržištima EU kada su se iste kretale na razinama oko 30 EUR/MWh. Međutim, početkom 2026. i novom energetskom krizom uzrokovanom ratom na Bliskom istoku i zatvaranjem Hormuškog tjesnaca, dolazi do novog razdoblja cjenovne volatilnosti, te trenutnog globalnog porasta cijena plina, pri čemu je cijena plina na nizozemskom TTF-u porasla za 70 %, na razine preko 50 EUR/MWh. No, zahvaljujući povećanoj fleksibilnosti opskrbe iz drugih izvora UPP-a, te relativnoj otpornosti europskog plinskog tržišta nastaloj kao rezultat energetske krize 2022./2023., veleprodajne cijene u EU u prvoj polovici 2026. ipak su se zadržale na razinama ispod 50 EUR/MWh.

U pogledu europskih energetskih politika u 2025. godini, nastavljen je **proces dekarbonizacije**, odnosno implementacije pravila za integraciju obnovljivih plinova i vodika u postojeću plinsku mrežu te pravila za postupno ukidanje fosilnog plina, kao i za smanjenje emisije metana. Premda je 2024. bila ključna godina donošenja uredbi, direktiva i paketa mjera koje se odnose na tržište plina na razini Europske unije, njihova implementacija i primjena započela je 2025.

RH se u tom procesu profilira kao relativno stabilno i strateški važno energetsko tržište, prvenstveno zahvaljujući terminalu za UPP na otoku Krku. Njegovo proširenje, koje je započelo u 2025. i visoka razina popunjenosti kapaciteta potvrđuju **rastuću ulogu RH kao regionalnog energetskog čvorišta**, ne samo za vlastite potrebe, već i za opskrbu susjednih zemalja. Diverzifikacija dobavnih pravaca i dominantna orijentacija na LNG, osobito iz SAD-a, omogućili su Hrvatskoj visoku razinu sigurnosti opskrbe i otpornost na aktualne geopolitičke poremećaje.

Kretanje **cijena na veleprodajnom tržištu plina** u RH pokazuje porast cijena na početku 2025., a zatim pad u preostalim tromjesečjima 2025. U 2025. prosječna nabavna cijena plina na veleprodajnom tržištu RH iznosila je 40,0 EUR/MWh, što je gotovo na istim razinama kao i u 2024., kada je ista iznosila 40,1 EUR/kWh.

Cijene plina na maloprodajnom tržištu, odnosno prodajne cijene plina krajnjim kupcima u RH bilježe trend smanjenja u 2025. u odnosu na 2024. Prosječna maloprodajna cijena plina za krajnje kupce kategorije poduzetništvo u 2025. iznosila je 46,8 EUR/MWh, što je za 9,2 % niže u odnosu na 2024., dok je za krajnje kupce kategorije kućanstvo iznosila 52,6 EUR/MWh te je bila za 5 % niža u odnosu na 2024.

Prodajna cijena prirodnog plina za kućanstva s uračunatim porezima u RH u 2025. bila je manja od prosjeka EU za 57,7 %, odnosno za 38,9 % ako se cijena plina iskaže na način da se eliminira razlika u cijeni dobara/usluga u pojedinim zemljama, korištenjem međunarodne jedinice PPS/GJ. Istovremeno, prodajna cijena prirodnog plina za poduzetništvo s uračunatim porezima u RH u

2025. bila je manja od prosjeka EU za 30,2 %, odnosno za 2,8 % iskazano korištenjem jedinice PPS/GJ.

Bez obzira na smanjenje cijena plina na europskom i na domaćem tržištu, u 2025. cijene plina još uvijek su bile znatno više u odnosu na razdoblje prije energetske krize 2022. Iz navedenog razloga, tijekom 2025. doneseni su **osmi i deveti paket mjera Vlade RH** kojima su prioriteti i dalje - zadržati nisku cijenu energije i štititi najranjivije. S tim u vezi, nastavljeno je subvencioniranje dijela krajnje cijene opskrbe plinom za krajnje kupce kategorije kućanstvo te je produljena primjena snižene stope PDV-a od 5 % na isporuke prirodnog plina. Također je nastavljena primjena posebnih mjera za trgovinu plinom, te način i uvjeti formiranja cijena plina kao i osiguravanje uvjeta za sigurnost opskrbe plinom temeljem *Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije*.

2.2.2 Regulatorne mjere i aktivnosti

U dijelu infrastrukturnih djelatnosti, HERA je u rujnu 2025. provela **izvanrednu reviziju dozvoljenih prihoda**, odnosno iznosa tarifnih stavki **za sve operatore distribucijskih sustava** za razdoblje od 1. listopada 2025. do 31. prosinca 2026., a s obzirom na porast troškova poslovanja i smanjenje distribuiranih količina plina tijekom prethodnih godina trećeg regulacijskog razdoblja koji su značajno utjecali na uvjete obavljanja energetske djelatnosti distribucije plina. Temeljem provedene izvanredne revizije, porast prosječne cijene distribucije plina za svih 27 operatera distribucijskih sustava u RH od 1. listopada 2025. iznosio je 23,3 % (sa 0,0060 EUR/kWh na 0,0074 EUR/kWh).

S obzirom da su *Uredbom o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije* osigurane količine plina za pokrivanje gubitaka u distribucijskom sustavu po određenoj, reguliranoj cijeni, te je operatorima distribucijskih sustava omogućena nadoknada razlike u cijeni plina za gubitke u distribucijskom sustavu za razdoblje od 1. travnja 2022. do 30. rujna 2025., HERA je tijekom 2025. donijela 37 pojedinačnih odluka kojima je utvrđena nadoknada troškova razlike u cijeni plina za gubitke za operatore distribucijskih sustava.

HERA je u prosincu 2025., na osnovu važećih tarifnih metodologija, za novo petogodišnje regulacijsko razdoblje od 2026. do 2030. donijela **odluke o iznosu tarifa za transport plina** za energetski subjekt PLINACRO te **za prihvata i otpremu plina s terminala za UPP** za energetski subjekt LNG Hrvatska, a koje se primjenjuju od 1. siječnja 2026. Prema donesenim odlukama, prosječan porast tarifnih stavki u 2026. u odnosu na 2025. za transport plina iznosi 15 %, a za prihvata i otpremu plina s terminala za UPP 5 %. Dodatno je važno istaknuti kako prethodno regulacijsko razdoblje karakterizira početak realizacije velikih kapitalnih investicija kod oba spomenuta operatora, i to povećanje kapaciteta terminala za UPP do ukupnog tehničkog kapaciteta od 6,1 milijarde m³/god, ugradnjom novog modula i opreme za uplinjavanje UPP-a na FSRU brod, kao i izgradnja novih transportnih plinovoda Zlobin - Bosiljevo, Bosiljevo - Sisak, Kozarac - Sisak i Zabok - Lučko. Navedene investicije financirane su putem Nacionalnog plana oporavka i otpornosti, a njihov pozitivan utjecaj na tarife za transport posebno će biti vidljiv od 2028. godine, kada dolazi do smanjenja tarifnih stavki zbog planirane veće iskorištenosti transportnih kapaciteta. Također, u prosincu 2025., uz određivanje iznosa tarifnih stavki, HERA je donijela *Odluku o davanju odobrenja na Desetogodišnji plan razvoja plinskog transportnog sustava Republike Hrvatske 2026.-2035. energetskog subjekta PLINACRO d.o.o.* te odobrila plan investicija za drugo regulacijsko razdoblje 2026. - 2030. operatora terminala za UPP.

U svibnju 2025. održana je prva godišnja aukcija kapaciteta terminala za UPP na kojoj su raspodijeljena 102 bloka kapaciteta ukupnog iznosa 96.900.000 MWh za razdoblje 2025. - 2040., slijedom čega su postojeći kapaciteti terminala za UPP u najvećoj mjeri zakupljeni do plinske godine 2036./2037.

Tijekom 2025. nastavljene su aktivnosti operatora sustava skladišta plina PSP u cilju realizacije projekta izgradnje novog podzemnog skladišta plina na lokaciji eksploatacijskog polja "Grubišno Polje", a koje se odnose na realizaciju druge faze projekta koja obuhvaća prenamjenu djelomično iscrpljenog plinskog ležišta u podzemno skladište plina.

Mjere i aktivnosti koje je HERA u 2025. poduzimala s ciljem **regulacije mrežnih djelatnosti** kroz donošenje odluka ili davanje suglasnosti na podzakonske akte operatora, obuhvaćaju, među ostalim, provedeno javno *Savjetovanje o unaprjeđenju metodologija utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za plinske infrastrukturne djelatnosti* u razdoblju od 25. kolovoza do 14. rujna 2025., a koje je imalo za cilj prikupljanje prijedloga zainteresiranih strana koji će poslužiti za unaprjeđenje navedenih metodologija. Naime, hrvatsko tržište plina u razdoblju 2022. - 2024. obilježile su značajne promjene u pogledu trenda pada potrošnje i volatilnosti cijena plina, visoke stope inflacije, ali i promjene vezane uz proces dekarbonizacije i obveze po pitanju energetske učinkovitosti. Navedene promjene ukazale su na potrebu unaprjeđenja i prilagodbe važeće metode regulacije novim tržišnim trendovima i izazovima, uz istodobno osiguravanje učinkovitosti, transparentnosti te dugoročne održivosti regulatornog okvira. Uzimajući u obzir prijedloge prikupljene od dionika koji su sudjelovali u predmetnom javnom savjetovanju, 12. ožujka 2026., utvrđen je *Prijedlog Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za distribuciju plina* za koji je također provedeno javno savjetovanje u razdoblju od 12. ožujka do 30. ožujka 2026. te je nakon provedenog javnog savjetovanja HERA 15. travnja 2026. donijela novu *Metodologiju utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za distribuciju plina* kojom je u značajnoj mjeri unaprjeđen regulatorni okvir za energetske djelatnosti distribucije plina.

Uzimajući u obzir usvojene odluke donesene na temelju *Uredbe 2017/460*, ali i radi dodatnog unaprjeđenja s ciljem povećanja razumljivosti i jasnoće odredbi važeće *Metodologije*, HERA je prosincu 2025. donijela *Izmjene Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za transport plina*.

HERA je tijekom 2025. također dala suglasnost na *Prijedlog Pravila korištenja terminala za ukapljeni prirodni plin*, kao i na *Prijedlog izmjena i dopuna Pravila o organizaciji tržišta plina*.

U rujnu 2025., HERA je donijela *Odluku o iznosu tarifnih stavki za javnu uslugu opskrbe plinom za razdoblje od 1. listopada do 31. prosinca 2025. te za razdoblje od 1. siječnja do 30. rujna 2026.* kojom je određena **cijena plina za krajnje kupce kategorije kućanstvo** koji koriste javnu uslugu opskrbe plinom, za sva distribucijska područja u RH. Prema donesenoj *Odluci*, krajnja cijena plina za kućanstva koja koriste javnu uslugu opskrbe plinom od 1. listopada 2025. iznosi prosječno 53,8 EUR/MWh. Istovremeno, s uključenom subvencijom krajnja cijena plina iznosi prosječno 50,0 EUR/MWh, što u odnosu na prosječnu cijenu plina sa uključenom subvencijom do 30. rujna 2025. koja je iznosila 45,9 EUR/MWh, predstavlja povećanje od 9 % za sva distribucijska područja u RH. Također, HERA je tijekom 2025., na tromjesečnoj razini, donosila odluke o cijeni plina za krajnje kupce kategorije poduzetništvo koji koriste zajamčenu opskrbu.

HERA je tijekom 2025. i početkom 2026. provodila **postupke nadzora nad radom energetskih subjekata**, i to u dijelu obavljanja energetske djelatnosti opskrbe plinom i usklađenosti postupanja energetskih subjekata s energetskim propisima nad pet energetskih subjekata u ukupno osam postupaka, a u kojima je donijela dvije odluke o provedenom nadzoru, jedno rješenje o obustavi postupka nadzora te pokrenula dva prekršajna postupka podnošenjem optužnih prijedloga. Također, HERA je provodila nadzore nad održavanjem uvjeta kvalificiranosti za obavljanje energetske djelatnosti nad četiri energetska subjekta, a u kojima je donijela tri rješenja o trajnom oduzimanju dozvole, a provela je i nadzor nad jednim energetskim subjektom u pogledu obavljanja energetske djelatnosti distribucije plina i obveze razdvajanja djelatnosti u skladu sa Zakonom o tržištu plina, a u kojem je također donijela odluku o provedenom nadzoru.

Od svibnja 2024. u tijeku su postupci nadzora nad pet energetskih subjekata, a s obzirom na aktivnosti sudionika na trgovinskoj platformi, pri čemu se nad četiri energetska subjekta provode postupci nadzora nad obavljanjem energetske djelatnosti opskrbe plinom i provođenjem Zakona

o tržištu plina, Pravila o organizaciji tržišta plina i Uredbe REMIT, dok se nad jednim energetske subjektom provodi postupak nadzora nad obavljanjem energetske djelatnosti opskrbe plinom i provođenjem **Zakona o tržištu plina**, *Pravila o organizaciji tržišta plina*, *Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije*, *Odluke o cijeni i raspodjeli kapaciteta prirodnog plina kojeg je Hrvatska elektroprivreda d.d. preuzela od proizvođača prirodnog plina* i Upute o postupanju energetskim subjektima u vezi s provedbom Odluke o cijeni i raspodjeli kapaciteta prirodnog plina kojeg je Hrvatska elektroprivreda d.d. preuzela od proizvođača prirodnog plina.

HERA aktivno prati i potiče **kvalitetu opskrbe plinom**, koja obuhvaća kvalitetu usluge, pouzdanost isporuke i kvalitetu plina. Okvir za osiguranje kvalitete opskrbe plinom od strane operatora sustava i opskrbljivača plinom propisuju *Opći uvjeti opskrbe plinom*, i to kroz opće standarde kvalitete opskrbe i garantirane standarde kvalitete opskrbe. Pružanje propisane kvalitete opskrbe plinom HERA potiče putem poticajnih mjera kroz opće standarde kvalitete opskrbe plinom, na način propisan *Metodologijom za utvrđivanje visine iznosa tarifnih stavki za distribuciju*, kao i primjenom nadoknada za uslugu pruženu izvan garantiranog standarda.

S ciljem zaštite krajnjih kupaca, **poticanja učinkovitog tržišnog natjecanja i jačanje uloge krajnjih kupaca**, HERA je za potrebe aplikacije „Alat za usporedbu cijene plina“ koja krajnjim kupcima olakšava usporedbu raspoloživih ponuda za opskrbu plinom, uključujući cijenu plina i uvjete opskrbe plinom, a time i donošenje odluke o izboru opskrbljivača plinom, u 2025. provodila aktivnosti u dijelu analize ponuda, tipskih ugovora i ugovornih uvjeta opskrbljivača plinom i verifikacije podataka i ponuda unesenih u aplikaciju od strane opskrbljivača plinom. HERA također informira sudionike tržišta plina o njihovim pravima i obvezama, posebice u dijelu ugovaranja opskrbe plinom za krajnje kupce, pri čemu je i na svojim mrežnim stranicama objavljivala informacije za krajnje kupce o načinu ugovaranja opskrbe plinom, postupku promjene opskrbljivača, kao i ispunjavanju propisanih obveza opskrbljivača plinom u dijelu promjene opskrbljivača.

2.2.3 Pokazatelji razvoja tržišta

Terminal za UPP i u 2025. godini predstavlja glavni dobavni pravac RH, s udjelom od 62,6 % količina na ulazu u transportni sustav, dok domaća proizvodnja plina čini udio od 16,3 %, a uvoz na interkonekcijama 6,4 %. Količine plina iz podzemnog skladišta PSP Okoli činile su udio od 14,7 % količina plina koje su ušle u plinski transportni sustav.

U 2025. iz transportnog sustava ukupno je isporučeno 38.529 GWh prirodnog plina, od čega je krajnjim kupcima koji su izravno spojeni na transportni sustav isporučeno 14.488 GWh prirodnog plina (37,6 %), kupcima na distribucijskom sustavu 12.821 GWh prirodnog plina (33,3 %), na izlazima na interkonekcijama, odnosno u izvoz 6.542 GWh prirodnog plina (17,0 %), a u PSP Okoli isporučeno je 4.678 GWh prirodnog plina (12,1 %).

Prema podacima opskrbljivača plinom, krajnjim kupcima je u 2025. godini iz distribucijskih sustava ukupno isporučeno 12.500 GWh prirodnog plina, od čega je kućanstvima isporučeno 6.917 GWh (55,3 %), a poduzetništvu 5.583 GWh (44,7 %) prirodnog plina.

Analizom mjerila „zdravog funkcioniranja veleprodajnog tržišta“, primjetno je da **veleprodajno tržište plina** u RH i dalje zadovoljava najznačajnije zadane parametre, kao i da sigurnost i kontinuitet opskrbe nisu ugroženi. Isto tako, s daljnjim planiranim ulaganjem u skladišnu infrastrukturu izgradnjom novog vršnog podzemnog skladišta plina „Grubišno Polje“, kao i planiranim povećanjem kapaciteta terminala za UPP i povezane transportne infrastrukture, postići će se dodatna fleksibilnost funkcioniranja tržišta plina te omogućiti ulazak novih sudionika na tržište, što bi svakako trebalo utjecati na daljnji razvoj konkurencije na tržištu i diverzifikaciju tržišnih udjela sudionika na veleprodajnom tržištu.

U dijelu **maloprodajnog tržišta plina**, pokazatelji tržišne koncentracije u posljednjih pet godina jasno pokazuju da je razina koncentracije na maloprodajnom tržištu plina u kategoriji poduzetništvo i dalje najvećim dijelom rezultat promjena raspodjele tržišnih udjela nekoliko najvećih sudionika. Promjene koje su evidentirane na tržištu plina u RH tijekom 2025. ukazuju da se **tržište plina u segmentu kućanstva** polako otvara za ponude plinom pod tržišnim uvjetima, što svakako ide u prilog zdravom funkcioniranju tržišta. Međutim, zbog utjecaja energetske krize koja je ranijih godina donijela nestabilnost na tržištu plina, krajnji kupci i dalje preferiraju sigurnost i predvidivost cijena, barem za određeni period, stoga ne pokazuju sklonost čestim promjenama opskrbljivača ili ugovora.

2.3 Toplinska energija

Sektor toplinske energije tijekom 2025. prošao je kroz razdoblje intenzivnih regulatornih aktivnosti i prilagodbe sektora novim tržišnim i zakonodavnim okolnostima. Navedeno obuhvaća usklađivanje nacionalnog zakonodavstva s europskim propisima, nastavak provedbe mjera za ublažavanje posljedica energetske krize te nastavak nadzora nad ostvarenom učinkovitošću kogeneracijskih postrojenja koja koriste biomasu i bioplin. Unatoč izazovima povezanim s visokim cijenama energenata, regulatorne mjere i model nadoknada omogućili su očuvanje stabilnosti opskrbe, zaštitu krajnjih kupaca i nastavak ulaganja u energetske učinkovitije i održivije oblike proizvodnje toplinske i električne energije.

2.3.1 Obilježja sektora toplinske energije

Godinu 2025. u sektoru toplinske energije obilježila su dva ključna događaja: donošenje izmjena i dopuna **Zakona o tržištu toplinske energije** i vezanih podzakonskih propisa te nastavak provedbe Vladinih mjera za ublažavanje posljedica poremećaja na domaćem tržištu energije. Ove aktivnosti imale su značajan utjecaj na funkcioniranje toplinskih sustava, određivanje cijena toplinske energije te poslovanje energetskih subjekata.

Izmjene i dopune Zakona o tržištu toplinske energije donesene su radi usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s europskim regulatornim okvirom, posebice **Direktivom (EU) o energetske učinkovitosti**. Navedene izmjene usmjerene su na povećanje transparentnosti sustava obračuna i raspodjele troškova toplinske energije, unaprjeđenje individualnog mjerenja potrošnje te osiguravanje javno dostupnih pravila za obračun troškova grijanja, hlađenja i pripreme potrošne tople vode u višestambenim i višenamjenskim zgradama.

Nakon stupanja zakonskih izmjena na snagu u ožujku 2025. provedeno je usklađivanje pripadajućih podzakonskih propisa. HERA je donijela nove pravilnike koji uređuju opće uvjete opskrbe i isporuke toplinske energije, dok je Ministarstvo gospodarstva usvojilo pravilnike kojima se uređuju način raspodjele i obračuna troškova toplinske energije, tehničke zahtjeve za ugradnju obračunskih uređaja te metodologiju izrade analiza troškova i koristi.

Istodobno, sektor toplinske energije nastavio je djelovati u okolnostima povišenih cijena prirodnog plina, koji i dalje predstavlja dominantan energent za proizvodnju toplinske energije u Hrvatskoj. Iako su tržišne cijene plina tijekom 2025. bile niže nego tijekom vrhunca energetske krize 2022., ostale su znatno više od razina zabilježenih prije početka krize. Zbog toga je nastavljena primjena *Uredbi o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije*, čiji je cilj zaštita krajnjih kupaca i osiguravanje stabilnosti energetskog sustava.

Regulatorne aktivnosti

Tijekom 2025. HERA je provela niz aktivnosti usmjerenih na regulaciju tržišta toplinske energije, kontrolu troškova i zaštitu krajnjih korisnika. U skladu s odredbama važećih uredbi, regulator je utvrdio nove jedinične cijene za proizvodnju toplinske energije u centralnim i zatvorenim toplinskim sustavima te proveo revizije prethodno izračunatih cijena na temelju stvarnih troškova goriva i količina korištenih energenata, kao i troškova emisija stakleničkih plinova.

Posebna pažnja posvećena je nadzoru nad provedbom Vladinih mjera kojima se ograničavaju učinci rasta cijena energenata na kućanstva i gospodarstvo. HERA je redovito provodila kontrolu obračuna toplinske energije, nadzirala transparentnost računa te provjeravala pravilnost iskazivanja subvencioniranih iznosa i razlika u cijeni koje proizlaze iz državnih mjera potpore.

U skladu s izmjenama Uredbe iz rujna 2025. za ogrjevnu sezonu 2025./2026. proizvođači toplinske energije i distributeri toplinske energije u centralnim toplinskim sustavima mogli su podnijeti zahtjev HERA-i za povećanjem iznosa tarifne stavke za energiju za proizvodnju toplinske energije i/ili tarifne stavke za energiju za distribuciju toplinske energije do najviše 15 % pri čemu se krajnja cijena isporučene toplinske energije za krajnje kupce toplinske energije na centralnim toplinskim sustavima mogla povećati do 10 % u odnosu na krajnje cijene važeće na dan 30. rujna 2025. Svi energetske subjekti su podnijeli zahtjeve za utvrđivanjem iznosa tarifnih stavki za energiju za proizvodnju toplinske energije i/ili tarifne stavke za energiju za distribuciju toplinske energije te je HERA zahtjeve obradila i donijela odluke o iznosima tarifnih stavki.

U listopadu 2025. HERA je provela reviziju izračuna jediničnih cijena za energiju za proizvodnju toplinske energije za CTS i ZTS te je utvrdila jedinične cijene za razdoblje od 1. listopada 2022. do 31. ožujka 2025. u skladu s odredbama primjenjivih Uredbi Vlade RH o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije.

Provođeni su i redoviti regulatorni poslovi izdavanja i produženja dozvola za obavljanje djelatnosti proizvodnje i opskrbe toplinske energije. Većina novih dozvola povezana je s razvojem kogeneracijskih postrojenja koja proizvode električnu energiju iz obnovljivih izvora energije i visokoučinkovite kogeneracije.

Održava se i ažurira registar kupaca toplinske energije te se ažurira registar obnovljivih izvora energije, kogeneracijskih postrojenja i povlaštenih proizvođača električne energije. Redovito se prikupljaju i prate podaci energetske subjekata, te se odgovara na upite, postupa po prigovorima i žalbama u cilju zaštite krajnjih kupaca.

Važan segment sektora toplinske energije čine kogeneracijska postrojenja koja istodobno proizvode toplinsku i električnu energiju. Tijekom 2025. izdana su tri nova rješenja o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije, a sva su se odnosila na kogeneracijska postrojenja na biomasu. HERA kontinuirano prati ispunjavanje uvjeta energetske učinkovitosti kod postrojenja koja koriste biomasu i bioplin te provjerava ostvarivanje propisanih ušteda primarne energije kod visokoučinkovitih kogeneracijskih postrojenja. Većina proizvedene toplinske energije koristi se za vlastite potrebe postrojenja ili za opskrbu drugih korisnika, uključujući centralne toplinske sustave, drvoprerađivačku industriju i poljoprivredne djelatnosti. Tijekom 2025. nastavljeno je sustavno prikupljanje i analiza podataka o radu povlaštenih proizvođača električne energije, s ciljem preciznijeg praćenja proizvodnje električne energije i korištenja korisne topline. Takav pristup omogućuje kvalitetniji nadzor učinkovitosti postrojenja te bolju procjenu doprinosa obnovljivih izvora energije nacionalnim energetske ciljevima.

2.3.2 Ključni pokazatelji razvoja tržišta

Sektor toplinske energije u RH organiziran je kroz centralne, zatvorene i samostalne toplinske sustave. U centralnim toplinskim sustavima HERA regulira tarifne stavke za proizvodnju i

distribuciju toplinske energije, dok se određeni elementi naknada ugovaraju tržišno. U zatvorenim i samostalnim sustavima cijene toplinske energije uglavnom se određuju slobodnim ugovaranjem između sudionika na tržištu.

Najveći udio tržišta drži nekoliko energetske subjekata, među kojima se posebno izdvajaju HEP-Toplinarstvo, Gradska toplana Karlovac, Energo Rijeka, Brod-Plin, Tehnostaan Vukovar i GTG Vinkovci. Ovi subjekti zajedno pružaju usluge za više od 97 % krajnjih kupaca toplinske energije u RH.

Toplinski sustavi kojima upravljaju energetske subjekti opskrbljuju više od 161.000 krajnjih kupaca u većim hrvatskim gradovima, pri čemu približno 96 % korisnika pripada kategoriji kućanstava. Toplinska energija proizvodi se prvenstveno u kogeneracijskim termoelektranama, područnim toplanama i kotlovnicaama koje kao osnovni energent koriste prirodni plin.

Ukupna instalirana toplinska snaga u sustavima proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom tijekom 2025. iznosila je 2.020,24 MW, dok je ukupna isporučena toplinska energija dosegla 1.952,42 GWh.

Kada je riječ o kogeneracijskim postrojenjima sa statusom povlaštenog proizvođača električne energije, ukupna instalirana snaga iznosila je 260 MW toplinske i 142 MW električne energije. Najveći dio kapaciteta odnosi se na postrojenja na biomasu, zatim na postrojenja na bioplin, dok manji udio čine visokoučinkovita kogeneracijska postrojenja na fosilna goriva.

3

ANALIZA STANJA TRŽIŠTA I ENERGETSKOG SEKTORA



3 ANALIZA STANJA TRŽIŠTA I ENERGETSKOG SEKTORA

HERA u ovom dijelu godišnjeg izvješća donosi detaljan pregled ključnih zbivanja na domaćim i međunarodnim tržištima energije, pregled izvršenja svojih zakonski propisanih obveza, pregled rezultata i statističkih pokazatelja razvoja i promjena po pojedinim sektorima, kao i rezultate poslovanja reguliranih subjekata. U ovom poglavlju dan je sažeti pregled obilježja rada pojedinih sektora, mjera i aktivnosti koje je provodila HERA te ključnih pokazatelja stanja po sektorima. Analizu stanja tržišta energije HERA provodi na temelju kontinuiranog prikupljanja podataka od strane brojnih energetske subjekata i njihove obrade na temelju metodologija i postupaka koje su usklađene sa međunarodnim standardima i propisima koje donose međunarodna tijela.

3.1 Električna energija

3.1.1 Pregled ključnih aktualnosti

Novi regulatorni okvir Europske Komisije

U siječnju 2025. EK je predstavila plan **Kompas konkurentnosti**, potaknuta činjenicom kako produktivnost u EU već dva desetljeća zaostaje za drugim velikim gospodarstvima. Plan temeljen na preporukama Marija Draghija usmjerava rad EK do 2029. godine kroz tri glavna područja: inovacije, dekarbonizaciju i sigurnost, odnosno smanjenje ovisnosti o vanjskim izvorima. S obzirom na to da EU i dalje ostaje predana cilju klimatske neutralnosti do 2050., kako bi ostala konkurentna, istodobno mora riješiti strukturne probleme koji dovode do visokih cijena energije.

U 2025. usvojena je izrazito značajna uredba za tržište električne energije, a to je *Uredba (EU) 2025/2083* u pogledu pojednostavnjenja i jačanja mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama (dio Omnibus I paketa). Mehanizam za ugljičnu prilagodbu na granicama (engl. *Carbon Border Adjustment Mechanism*, (Uredba CBAM), uspostavljen *Uredbom (EU) 2023/956 o uspostavi mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama*, koji je na snazi od listopada 2023. godine. To je instrument EU kojim se uvodi cijena emisija stakleničkih plinova na proizvode koji se uvoze u EU (uključivo i električnu energiju) kako bi se spriječio rizik od izmještanja emisija ugljika. Od 1. siječnja 2026. CBAM je prešao iz prijelazne u punu fazu primjene u kojoj uvoznici više ne samo da izvješćuju nego i plaćaju emisije kroz kupnju certifikata. Planirani početak obračuna i plaćanja je u 2027.

U okviru šireg paketa izmjene regulative, u prosincu 2025. objavljen je prijedlog nove izmjene *Uredbe (EU) 2023/956* s ciljem proširenja područja primjene CBAM-a na robu na kraju proizvodnog lanca i mjera za sprečavanje izbjegavanja mjera. Za tržište električne energije važan je prijedlog promjene izračuna emisijskog faktora uvezene električne energije koji će obuhvatiti električnu energiju proizvedenu iz svih izvora, uključujući izvore nefosilnih goriva. Istovremeno s primjenom CBAM-a, od 2026. do 2034. godine postupno se ukidaju besplatne emisijske dozvole u okviru EU ETS sustava. Potpuna primjena *Uredbe CBAM* donosi značajne promjene u uvozu električne energije u Hrvatsku iz njoj susjednih zemalja koje ne pripadaju EU. *CBAM* može potaknuti dekarbonizaciju energetske sektora, ali uz visoke troškove prilagodbe, što bi se na kraju moglo odraziti i na cijenu električne energije.

U veljači 2025. EK je objavila **Plan za čistu industriju: zajednički plan za dekarbonizaciju i konkurentnost**¹ u kojem se navode konkretne mjere kako bi dekarbonizacija postala snažan pokretač rasta europske industrije (Plan za čistu industriju). Bitan element ambicioznog Plana za čistu industriju je **Akcijski plan za cjenovno priuštivu energiju**² koji je, između ostaloga, usmjeren na smanjenje troškova energije i ima ključnu ulogu u snižavanju ukupnih troškova energetskeg sustava i u jačanju konkurentnosti europske industrije. Za smanjenje računa za energiju potrebno je djelovati na tri ključne troškovne komponente: troškove mreže, oporezivanje te cijenu električne energije (opskrbe). Akcijski plan nalaže hitno djelovanje i veće ambicije EU članica u području tarifnih metodologija i naknada za korištenje mreže.

U okviru mandata novog povjerenika EK za energetiku, razvoj i modernizacija elektroenergetskih mreža jedan su od najvažnijih prioriteta. Mreže više nisu samo infrastruktura već ključni element europske industrijske strategije, konkurentnosti i energetske sigurnosti. Potreba za povećanjem investicija u izgradnju i revitalizaciju mreža prepoznata je još u studenom 2023., kada je EK objavila **Akcijski plan za mreže**³ s 14 mjera usmjerenih na: 1) ubrzanje provedbe postojećih projekata od zajedničkog interesa i razvoj novih projekata, 2) bolje dugoročno planiranje mreža, 3) uvođenje poticajnog regulatornog okvira prilagođenog budućim potrebama, 4) učinkovitije korištenje postojećih mreža i njihova transformacija u napredne mreže, 5) poboljšavanje pristupa financiranju, 6) osiguravanje bržeg i jednostavnijeg izdavanja dozvola i 7) jačanje lanaca opskrbe.

Neki od rezultata tih mjera su:

- u lipnju 2025. EK je objavila „*Smjernice za anticipativna ulaganja u razvoj elektroenergetskih mreža usmjerenih na budućnost*“⁴,
- ENTSO-E i tijelo EU za ODS-ove uspostavili su platformu „*Technopedia*“⁵, s ciljem promicanja tehnologija za napredne mreže, učinkovitost pogona i inovativnost,
- zadaća ENTSO-E-a i tijela EU za ODS-ove je raditi na usklađenim definicijama raspoloživog kapaciteta za priključenje na mrežu (eng. *hosting capacity*) i na uspostavi informacijskog portala na razini EU,
- u prosincu 2025. godine ENTSO-E i tijelo EU za ODS-ove objavili su „*Joint Progress Report on Capacitypedia*“.

Unatoč poduzetim mjerama i obvezujućim pravilima na razini EU-a u posljednjih nekoliko godina, poglavito **Direktive (EU) 2023/2413**, postupak izdavanja dozvola i dalje čini više od polovice ukupnog vremena za provedbu projekata od zajedničkog interesa (PCI). Stoga je u prosincu 2025. EK objavila **Paket mjera za europske mreže**⁶ koji se sastoji od prijedloga zakonodavnih mjera:

- prijedlog **Uredbe (EU) o smjernicama za transeuropsku energetskeg infrastrukturu**,
- prijedlog **Direktive (EU) u pogledu ubrzanja postupaka izdavanja dozvola**,
- *Obavijest Komisije smjernice za učinkovita i pravodobna priključenja na mrežu (C/2025/6703)*⁷,
- *Smjernice Komisije za oblikovanje dvosmjernih ugovora za kompenzaciju razlike (C/2025/6701)*⁸.

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX:52025DC0085>

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX:52025DC0079>

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX:52023DC0757>

⁴ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=OJ:C_202503179

⁵ <https://www.entsoe.eu/technopedia/>

⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX:52025DC1005>

⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX:52025XC06703>

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX:52025XC06701>

Prijedlog revidirane *Uredbe o transeuropskoj energetske mreži* nastoji ukloniti nekoliko nedostataka *TEN-E Uredbe* iz 2022. godine: a) bolje koordinirano planiranje prekogranične infrastrukture na razini EU, b) učinkovitiji mehanizam za podjelu troškova i koristi prekograničnih projekata, c) pojednostavljeni i ubrzani postupci izdavanja dozvola za PCI i projekte od uzajamnog interesa (PMI) te d) bolja fizička i kibernetička sigurnost te otpornost prekogranične energetske infrastrukture.

Prijedlogom Direktive (EU) o ubrzanom izdavanju dozvola cilja se ažurirati sustav izdavanja dozvola i po prvi puta predlaže se uvođenje vremenskih ograničenja u postupcima izdavanja dozvola za sve infrastrukturne projekte (mreže), postrojenja za skladištenje energije i mjesta za punjenje, te se dodatno pojednostavljuje izdavanje dozvola za male projekte. Uvedene su ciljane mjere za ublažavanje određenih obveza u području okoliša. Predlaže se obveza uspostave jedinstvenog nacionalnog digitalnog portala za sve faze postupaka izdavanja dozvola (odnosi se na OIE, postrojenja za skladištenje energije i mreže). Dodatno se propisuju obveze operatora sustava u postupcima priključenja na elektroenergetsku mrežu i primjena fleksibilnog ugovora o priključenja iz članka 6.a **Direktive (EU) 2024/1711**. Uvodi se presumpcija da je infrastruktura od prevladavajućeg javnog interesa, služi javnom zdravlju i sigurnosti, osim u slučaju kulturne baštine i ako postoje jasni dokazi da ti projekti imaju znatne štetne učinke na okoliš. Infrastruktura prijenosnog ili distribucijskog sustava od prevladavajućeg javnog interesa treba imati prednost pred ostalim interesima i što prije biti odobrena. Pojednostavljaju se procjene utjecaja na okoliš za PCI i PMI, kao i za vrste projekata s manjim utjecajem na okoliš, poput obnove kapaciteta (engl. *repowering*) i rekonstrukcije mreža. Kroz izmjene **Direktive (EU) 2019/944** detaljnije se uređuje planiranje elektroenergetskih mreža kako bi se uzela u obzir ulaganja unaprijed (anticipativna ulaganja) kao i alternativna rješenja izgradnji mreže (usluge fleksibilnosti, učinkovitost). Za planiranje mreža od presudne je važnosti uspostava mehanizma za informiranje operatora sustava o budućim očekivanjima korisnika mreže (područja za brži razvoj OIE, mjesta za punjenje, dizalice topline, skladištenje, industrija, podatkovni centri,...) te lokalnim politikama i mjerama povezano s nacionalnim planom obnove zgrada (**Direktiva (EU) 2024/1275 o energetske svojstvima zgrada**), lokalnim planovima grijanja i hlađenja (**Direktiva (EU) 2023/1791 o energetske učinkovitosti**), uvođenjem infrastrukture za punjenje (*Uredba (EU) 2023/1804 AFIR*), i sl.

Smjernice EK za anticipativna ulaganja u razvoj elektroenergetskih mreža usmjerenih na budućnost (C/2025/3179) iz lipnja 2025. ukazuju na potrebu odstupanja od uobičajene prakse „reaktivnog“ ulaganja u mrežu i potrebu pripreme mreža za buduća opterećenja „unaprijed“. **Paket mjera za europske mreže** po prvi puta u zakonski okvir uvodi definiciju „anticipativnog ulaganja“ kao ulaganja većeg od neposrednih potreba proizvodnje ili potražnje, za koje s dovoljnom razinom sigurnosti možemo pretpostaviti da će se ostvariti, koje može predmnijevati nisku iskorištenost u kratkoročnom razdoblju. Anticipativna ulaganja trebaju biti zasnovana na utvrđenim srednjoročnim i dugoročnim potrebama i obrazložena u planovima razvoja mreže, a temelj su scenariji predviđenih proizvodnih kapaciteta i potražnje kojima se doprinosi provedbi energetske, klimatske i industrijske politike, uključujući nacionalne energetske i klimatske planove. Smjernice također ukazuju kako je rizik povezan s anticipativnim ulaganjima moguće ublažiti provedbom projekta po fazama – prvo se izdaje regulatorno odobrenje za troškove pripremnih aktivnosti (tj. za projektiranje i izdavanje dozvola), a zatim slijedi izgradnja nakon daljnje potvrde u drugom krugu plana razvoja mreže.

Smjernice EK za učinkovita i pravodobna priključenja na mrežu (C/2025/6703) iz prosinca 2025. indiciraju tri glavna uzroka i područja djelovanja u pogledu zastoja u postupcima priključenja na mrežu: a) transparentnost raspoloživog kapaciteta i lokacijski signali, b) neodgovarajuće planiranje i razvoj mreže (anticipativna ulaganja), te c) postupci priključenja. *Smjernice* upućuju na alternativne pristupe, poput vrednovanja projekata prema stupnju njihove „zrelosti“ i eliminacije špekulativnih zahtjeva, definiranja jasnih razvojnih miljokaza uz pripadajuće sankcije

za neispunjavanje, kao i redovitog praćenja i uklanjanja projekata iz redova za priključenje. Fleksibilni ugovori o priključenju smatraju se jednim od mehanizama kojima se ubrzava priključenje u slučaju nedostatnih kapaciteta za priključenje u postojećoj mreži.

U siječnju 2026. EK je objavila *Smjernice za naknade za mrežu otporne na buduće promjene radi smanjenja troškova energetskeg sustava (C/2026/126)*. Smjernice ukazuju na potrebu značajne reforme tarifnih modela kako bi se omogućila i kvalitetno iskoristila aktivna uloga korisnika mreže, fleksibilnost na strani potrošnje, proizvodnje i skladištenja energije, a u cilju učinkovitijeg korištenja postojeće mreže i minimalnih potrebnih pojačanja i izgradnje nove mreže. Reforme tarifnih metodologija koje podrazumijevaju veću vremensku diferencijaciju tarifa temelje se na sveobuhvatnoj primjeni naprednih brojila. Smjernice također uređuju okvir korištenja javnih sredstava radi financiranja mreža.

EU propisi, *Uredba (EU) 2019/943* i *Uredba (EU) 2024/1747*, utvrđuju opća načela i zahtjeve za naknade i tarife koje primjenjuju operatori sustava za pristup mrežama, uključujući naknade za priključenje, naknade za korištenje mreže te, gdje je primjenjivo, naknade za ciljana pojačanja mreže.

U ožujku 2026. objavljena je komunikacija EK **Energetski paket za građane**⁹ čiji je cilj smanjenje računa za električnu energiju i podupiranje elektrifikacije, smanjenje naknada za korištenje mreže, korištenje čistih i energetski učinkovitih tehnologija, poboljšanje transparentnosti i usporedivosti ponuda za opskrbu energijom, poticanje vlastite proizvodnje energije i dijeljenja energije među građanima, promicanje fleksibilnosti putem maloprodajnih ugovora, te zaštita građana od posljedica nefunkcioniranja tržišta. Nastavno na Europski energetski paket za građane i Komunikaciju AccelerateEU iz travnja 2026., EK je u travnju 2026. predstavila paket od četiri preporuke usmjerene na zaštitu i podršku građanima u uključivanju u tranziciju na čistu energiju: a) Preporuku o zaštiti ranjivih kupaca od isključenja i tijekom postupnog ukidanja prirodnog plina, b) Preporuku o pomaganju potrošačima u pronalaženju najbolje ponude, c) Preporuku o zaštiti potrošača od rizika stečaja opskrbljivača i d) Preporuku o osnaživanju energetskih zajednica i vlastite potrošnje. Dodatno, EK je objavila Izvješće o tržišno utemeljenim cijenama opskrbe električnom energijom i promicanju naknade za fleksibilnost u maloprodajnim ugovorima¹⁰, kojim se ukazuje na središnju ulogu maloprodajnih cijena utemeljenih na tržištu i fleksibilnosti potražnje u usklađivanju tržišta s potrebama potrošača te priuštivosti, ušteda i učinkovitosti.

Pregled promjena zakonodavnog okvira u sektoru električne energije

Temeljni okvir u nacionalnom zakonodavstvu za uređenje tržišta električne energije zadan je **Zakonom o energiji, Zakonom o regulaciji energetskih djelatnosti i Zakonom o tržištu električne energije** te propisima i općim aktima donesenim na temelju ovih zakona. Osim navedenog, na uređenje postupaka na tržištima električne energije u Republici Hrvatskoj utječu i **Zakon o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji, Zakon o energetskoj učinkovitosti** i *Uredba AFIR*, kao i akti doneseni na temelju ovih zakona.

Također, za energetski sektor, pa tako i za tržišta električne energije značajan je iNECP. To je strateški dokument kojim RH, kao država članica EU, pokazuje kako planira doprinijeti zajedničkim energetskim i klimatskim ciljevima EU do 2030. godine te kako će se transformirati prema niskougličnom gospodarstvu. Vlada RH je u ožujku 2025. donijela revidirani NECP koji sadrži strože ciljeve usklađene s europskim planom *Spremni za 55 %* (engl. *Fit for 55*).

⁹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX:52026DC0115>

¹⁰ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8828-2026-INIT/hr/pdf>

Krajem siječnja 2025. donesen je **Zakon o izmjenama Zakona o tržištu električne energije** (NN 17/25) čime su djelomično izmijenjene odredbe vezane uz zatvoreni distribucijski sustav.

Zakon o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji je temeljni akt kojim se uređuje okvir za promicanje korištenja obnovljive energije na održivi način s ciljem provedbe energetske tranzicije prema korištenju OIE. Krajem travnja 2025. donesen je **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji** (NN 78/25) radi potpunog usklađivanja, odnosno preuzimanja svih odredbi **Direktive (EU) 2018/2001** u hrvatsko zakonodavstvo. Iako su **Zakonom o tržištu električne energije** preuzete odredbe **Direktive (EU) 2019/944** kojima se zahtijeva da svi korisnici mreže iz kategorije krajnjih kupaca imaju jednak tretman kada je riječ o plaćanju naknade za korištenje mreže, kao i da se zasebno razmatra i uzima u obzir električna energija koja je predana u mrežu i električna energija koja je preuzeta iz mreže, Hrvatska je dobila dvogodišnju odgodu primjene ovih odrednica EU zakonodavstva (do 31. prosinca 2025.). U prijelaznim i završnim odredbama **Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji (NN 83/23)** i u NPOO-u RH se obvezala izraditi novi sustav vezano uz proizvodnju električne energije za vlastite potrebe, odnosno samoopskrbu krajnjih kupaca. Novi sustav se počeo primjenjivati od 1. siječnja 2026.

Najvažnije promjene u ovom **Zakonu** su sljedeće s aspekta električne energije:

- dorađene su definicije pojmova korisnik postrojenja za samoopskrbu, krajnji kupac s vlastitom proizvodnjom, potrošač vlastite obnovljive energije i potrošači vlastite obnovljive energije koji djeluju zajednički,
- umjesto dosadašnjih 36,6 %, propisano je ostvarenje nacionalnog cilja korištenja energije iz OIE od najmanje 42,5 % OIE u konačnoj bruto potrošnji energije do 2030. godine u RH, u skladu s podlogama i metodologijom primijenjenima u NECP-u, u čemu će električna energija imati svoj udio i doprinijeti ostvarenju nacionalnog cilja,
- uređena su nova pravila vezano uz proizvodnju električne energije za podmirivanje vlastite potrošnje električne energije (tzv. proizvodnja za vlastite potrebe ili samoopskrba električnom energijom) uvođenjem modela neto-obračuna umjesto dosadašnjeg modela neto-mjerenja,
- uklonjena je odredba koja je propisivala da je zajednica obnovljive energije, u smislu **Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji**, energetska djelatnost koja se može obavljati samo na temelju dozvole za obavljanje te energetske djelatnosti,
- propisano je registriranje zajednica obnovljive energije i upis u registar, pri čemu je HERA- i data obveza vođenja tog registra i donošenja pravila o registru zajednica obnovljive energije kojima se uređuje upis u registar i njegovo vođenje,
- data je mogućnost proizvodnje električne energije za vlastite potrebe na udaljenoj lokaciji u slučaju potrošača vlastite obnovljive energije s više obračunskih mjernih mjesta koji je pružatelj javnih usluga ili kućanstvo, pri čemu obračunska mjerna mjesta pripadaju istom potrošaču vlastite obnovljive energije (istom OIB-u),
- uređeno je pitanje otkupa povremenih viškova električne energije u slučaju potrošača vlastite obnovljive energije koji djeluju zajednički i koji su uredili međusobno dijeljenje električne energije, čiji zbroj priključnih snaga u smjeru predaje u mrežu svih proizvodnih postrojenja i/ili postrojenja za skladištenje energije koja sudjeluju u dijeljenju električne energije iznosi do uključivo 500 kW,
- proširen je obuhvat poticajnog okvira koji omogućuje promicanje i olakšavanje razvoja potrošnje vlastite energije iz obnovljivih izvora,

- propisana je obveza donošenja plana za određivanje namjenskih područja za mrežnu infrastrukturu i infrastrukturu za skladištenje energije koja je potrebna za integriranje energije iz OIE u elektroenergetski sustav.

Doradama definicija navedenih pojmova uvaženo je da su korisnik postrojenja za samoopskrbu, krajnji kupac s vlastitom proizvodnjom i potrošač(i) vlastite obnovljive energije aktivni kupci te da su viškovi električne energije koje je moguće predavati u mrežu povremeni viškovi koji se neizbježno pojavljuju zbog neistodobnosti proizvodnje i potrošnje električne energije krajnjeg kupca („viškovi“). Ovo je važno i zbog međusobnog povezivanja i usklađivanja odredbi **Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji** s odredbama **Zakona o tržištu električne energije**.

Promjene **Zakona** iz svibnja 2025. potiču krajnjeg kupca, koji se odluči za proizvodnju električne energije iz OIE za vlastite potrebe, na ugradnju postrojenja za proizvodnju električne energije i/ili postrojenja za skladištenje energije koje neće biti predimenzionirano u odnosu na njegove vlastite potrebe za potrošnju električne energije, čime se postiže veća razina samoopskrbe. Također, ove promjene potiču krajnjeg kupca na fleksibilnost bilo putem promjene značajki vlastite potrošnje električne energije (u smislu istodobnosti potrošnje i proizvodnje) bilo putem ugradnje uređaja (kao što je primjerice baterija za pohranu energije) koji će krajnjem kupcu omogućiti fleksibilnost u smislu optimiranja vlastite potrošnje i proizvodnje električne energije ili u smislu pružanja usluga fleksibilnosti putem agregiranja ili samostalno. Osim toga, potiče se ugradnja postrojenja za proizvodnju električne energije i/ili postrojenja za skladištenje energije manjih snaga čime se utječe na raspodjelu zauzeća kapaciteta mreže – na ovaj se način dobrobiti samoopskrbe omogućuju većem broju krajnjih kupaca umjesto da znatan dio kapaciteta mreže zauzme manji broj krajnjih kupaca s postrojenjima većih, predimenzioniranih snaga.

U slučaju da krajnji kupac ima mogućnost i želi ugradnje postrojenja za proizvodnju električne energije i/ili postrojenja za skladištenje energije snage i značajki koje nadmašuju njegove vlastite potrebe, ovi veći kapaciteti mogu se koristiti kroz udruživanje krajnjih kupaca odnosno korisnika mreže putem nekog drugog modela kao što su: energetske zajednice (energetske zajednice građana ili zajednice obnovljive energije), skupina krajnjih kupaca koji djeluju zajedno ili potrošači vlastite obnovljive energije koji djeluju zajednički.

Uklanjanjem odredbe o zajednici obnovljive energije kao energetske djelatnosti za koju je nužno od HERA-e ishoditi dozvolu za njeno obavljanje naizgled je smanjen dio zahtjeva vezano uz uspostavu zajednice obnovljive energije. Ovdje se mora napomenuti da je, prema trenutačnim propisima, zajednica obnovljive energije koja namjerava obavljati neku od energetske djelatnosti, dužna ishoditi odgovarajuću dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti. Za ishođenje svake dozvole za obavljanje energetske djelatnosti mora se proći zaseban postupak s pripadajućim troškovima u vezi s postupkom ishođenja dozvole. Kada ishodi dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti, tada zajednica obnovljive energije postaje energetski subjekt sa svim pripadajućim pravima i obvezama te više nije zajednica obnovljive energije. Osim toga, ako ishodi dozvole za obavljanje više energetske djelatnosti, tada mora postupati u skladu s Odlukom o načinu i postupku vođenja razdvojenog računovodstva energetske djelatnosti (NN 111/18 i 106/22).

Potrošaču vlastite obnovljive energije s više obračunskih mjernih mjesta koji je pružatelj javnih usluga ili kućanstvo s više obračunskih mjernih mjesta, pri čemu obračunska mjerna mjesta pripadaju istom potrošaču vlastite obnovljive energije (istom OIB-u), data je mogućnost da električnu energiju za podmirivanje vlastite potrošnje proizvodi iz OIE u postrojenju koje je smješteno iza njegovog obračunskog mjernog mjesta na lokaciji koja može biti različita od lokacije na kojoj je potrošnja električne energije (tzv. potrošnja električne energije na udaljenoj lokaciji odnosno proizvodnja električne energije za vlastite potrebe na udaljenoj lokaciji). Osim uvjeta u vezi pripadnosti obračunskih mjernih mjesta istom potrošaču vlastite obnovljive energije,

propisuje se i da instalirana snaga postrojenja za proizvodnju električne energije iz OIE ne smije biti veća od ukupno 6 MW, te je u slučaju pružatelja javnih usluga dodatno propisano prostorno ograničenje u skladu s kojim se predmetna obračunska mjerna mjesta moraju nalaziti unutar iste županije. Ovdje se također mora naglasiti da u slučaju proizvodnje električne energije za vlastite potrebe na udaljenoj lokaciji potrošač vlastite obnovljive energije plaća naknadu za korištenje mreže i druge naknade, pristojbe, doprinose i poreze propisane odgovarajućim zakonskim i podzakonskim propisima.

Međutim, pravni, regulatorni i provedbeni okvir za proizvodnju na udaljenoj lokaciji nije uspostavljen s obzirom na to da trenutačno uređenje ove materije u **Zakonu o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji** nije u skladu s **Direktivom (EU) 2024/1711**. Naime, ova **Direktiva** definira i uređuje koncept dijeljenja energije koje države članice trebaju preuzeti u nacionalni pravni okvir na odgovarajući način u skladu s nacionalnim prilikama i ciljevima energetske tranzicije. Prema toj **Direktivi**, dijeljenje energije je potrebno omogućiti i urediti za sva kućanstva, mala i srednja poduzeća i javna tijela. Također, ako država članica tako odluči, pravo sudjelovanja u dijeljenju energije može se omogućiti i drugim kategorijama krajnjih kupaca, poput velikih poduzeća, ali pri tome moraju biti propisani dodatni uvjeti odnosno ograničenja u vezi sa snagom postrojenja i zemljopisnim obuhvatom. Davanje mogućnosti dijeljenja energije krajnjim kupcima iz kategorije poduzetništvo koji su pružatelji javnih usluga dovodi u neravnopravan položaj poduzeća koja ne pružaju javnu uslugu. Proizvodnja na udaljenoj lokaciji zapravo je poseban slučaj dijeljenja energije u kojem krajnji kupac dijeli energiju sam sa sobom. S obzirom na to da se odredbe ove **Direktive** prenose u hrvatski pravni sustav kroz **Zakon o tržištu električne energije** i propise koji se na temelju njega donose, upravo su to akti primjereni za uređivanje ove materije¹¹. Početkom 2026. otpočeo je rad na novom **Zakonu o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji** kojim bi se obuhvatili definicije i koncepti iz ove **Direktive**.

U skladu sa **Zakonom o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji** opskrbljivači električnom energijom dužni su preuzeti udio, izražen u postotku, u neto isporučenoj električnoj energiji povlaštenih proizvođača električne energije po reguliranoj otkupnoj cijeni koja iznosi 0,055744 EUR/kWh. Na temelju *Uredbe o udjelu u neto isporučenoj električnoj energiji povlaštenih proizvođača kojeg su opskrbljivači električne energije dužni preuzeti od operatora tržišta električne energije za 2025. godinu (NN 153/24)*, koju je Vlada RH donijela u prosincu 2024., opskrbljivači električnom energijom u 2025. bili su dužni, po reguliranoj otkupnoj cijeni, preuzeti od operatora tržišta električne energije 60 % u neto isporučenoj električnoj energiji povlaštenih proizvođača električne energije. Krajem prosinca 2025. Vlada RH donijela je *Uredbu o udjelu u neto isporučenoj električnoj energiji povlaštenih proizvođača kojeg su opskrbljivači električne energije dužni preuzeti od operatora tržišta električne energije za 2026. godinu (NN 156/25)* prema kojoj je udio izražen u postotku za 2025. godinu smanjen sa 60 % na 40 %.

Uredbama o izmjenama Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije tijekom 2025. godine i početkom 2026. godine produljivalo se razdoblje primjene posebnih mjera vezanih uz električnu energiju, razdoblje primjene cijena određenih tom *Uredbom* i razdoblje u kojem se opskrbljivačima priznaje propisani iznos za izračun i nadoknadu razlike između ugovorene cijene električne energije iz ugovora o opskrbi električnom energijom i cijene električne energije određene *Uredbom*. Također, cijene električne energije određene *Uredbom* za kućanstva i poduzetništvo u dva su navrata postupno povećane, a propisani iznos koji se priznaje opskrbljivačima za izračun i nadoknadu cjenovne razlike povećan je sa 120 EUR/MWh na 140 EUR/MWh.

¹¹ Od 13. svibnja 2026. do 12. lipnja 2026. provodi se e-Savjetovanje o Prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu električne energije s Konačnim prijedlogom zakona

Donošenjem *Uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije* (NN 19/26) krajem ožujka 2026. primjena mjera produljena je do 30. rujna 2026. Nastavkom primjene mjera iz *Uredbe*, Vlada RH, s ciljem zaštite kućanstva, malog i srednjeg poduzetništva od previsokih cijena energenata, i dalje izravno utječe na tržišne prilike u RH, na funkcioniranje uravnoteženja sustava, rad EKO bilančne grupe te druge mehanizme na tržištu električne energije.

Početak veljače 2025. HERA je donijela *Pravilnik o dopuni Pravilnika o općim uvjetima za korištenje mreže i opskrbu električnom energijom* (NN 19/25). Ovom je dopunom *Pravilnika* propisana dodatna iznimka za sklapanje ugovora o korištenju mreže u skladu s kojom se ugovor o korištenju mreže može sklopiti na određeno vrijeme za postrojenje za proizvodnju električne energije, i to na vrijeme trajanja pokusnog rada reguliranog propisima kojima se uređuje gradnja, ako je podnositelj zahtjeva za sklapanje ugovora o korištenju mreže ishodio pravomoćnu građevinsku dozvolu za izgradnju tog proizvodnog postrojenja. Ova iznimka uvedena je na inicijativu HOPS-a radi dovršetka investicijskih projekata novih postrojenja za proizvodnju električne energije koji su u visokom stupnju gotovosti, odnosno spremni su za početak pokusnog rada, ali još uvijek nemaju u potpunosti riješene imovinsko-pravne odnose na nekretninama koje su potrebne za nesmetanu izgradnju, korištenje i održavanje građevine ili dijela građevine koja je predmet ugovora o korištenju mreže, a u svrhu ispunjenja ciljeva i rokova iz NPOO.

Odlukom o iznosu tarifnih stavki za distribuciju električne energije (NN 150/25) i *Odlukom o iznosu tarifnih stavki za prijenos električne energije* (NN 150/25) HERA je povećala iznose tarifnih stavki u skladu s ograničenjem iz *Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije* te utvrdila i iznose tarifne stavke koje proizvođači s dozvolom za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje električne energije plaćaju za predanu električnu energiju u mrežu (tzv. G-komponenta). Svi iznosi tarifnih stavki iz navedenih odluka primjenjuju se od 1. siječnja 2026.

U skladu sa člancima 45. i 57. *Uredbe Komisije (EU) 2015/1222 o uspostavljanju smjernica za dodjelu kapaciteta i upravljanje zagušenjima* (*Uredba CACM*), HOPS je pripremio prijedlog dokumenta „Aranžman za više nominiranih operatora tržišta električne energije u hrvatskoj zoni trgovanja (engl. *Multiple NEMO Arrangement, MNA*)“, za koji je provedeno javno savjetovanje krajem 2025. U sklopu javnog savjetovanja održana je i radionica za sve zainteresirane strane. Temeljem zaprimljenih primjedbi/prijedloga izrađen je konačni prijedlog „Nacrta Aranžmana za više nominiranih operatora tržišta električne energije u hrvatskoj zoni trgovanja (MNA)“ koji je dostavljen HERA-i na ishođenje mišljenja i uputa za daljnje postupanje. Cilj je omogućiti da više burzi ravnopravno djeluju unutar hrvatske zone trgovanja, u skladu s *Uredbom CACM*. Ovaj aranžman je ključan jer definira kako će se prekogranični kapaciteti dodjeljivati između različitih burzi koje su NEMO-i unutar iste zone trgovanja, osiguravajući nediskriminirajući pristup svim sudionicima. Isto tako, slovenski energetski regulator Agencija za energiju još uvijek provodi regulatorne procese za potpunu uspostavu Aranžmana za više nominiranih operatora tržišta električne energije u Sloveniji. Trenutačno se aktivnosti fokusiraju na tehničku implementaciju i testiranja unutar EU sustava SDAC i SIDC. Službena suglasnost na konačni operativni dokument MNA obično se izdaje neposredno prije faze testiranja s europskim partnerima kako bi se osigurala usklađenost s najnovijim tehničkim zahtjevima algoritama za uparivanje cijena.

Implementacija mrežnih kodeksa i smjernica

Vezano uz mrežne kodekse i smjernice¹² koje se odnose na elektroenergetski sektor, HERA neprekidno radi na donošenju i odobravanju doradenih ili novih akata te putem ACER-a surađuje s drugim energetskim regulatornim tijelima zemalja članica EU-a u cilju stvaranja potpuno

¹² Značenje izraza mrežni kodeksi i smjernice dano je u Zakonu o tržištu električne energije (NN 111/21, 83/23, 17/25), a obuhvaća različite EU uredbe o uspostavljanju mrežnih pravila (engl. network codes) ili smjernica (engl. guidelines).

međusobno povezanog europskog tržišta električne energije. U nastavku su navedene ključne aktivnosti u 2025. godini vezano uz pojedine mrežne kodekse i smjernice.

Najvažnije aktivnosti u skladu s *Uredbom CACM* bile su:

- tijekom 2025. godine nastavljen je rad na reviziji *Uredbe CACM* (tzv. *CACM 2.0*), no, konačna verzija izmijenjene *Uredbe* još nije usvojena,
- HERA je u siječnju 2025. odobrila treću izmjenu alternativnih postupaka u Core regiji za proračun kapaciteta,
- ACER je u ožujku 2025. donio Odluku o izmjenama i dopunama proizvoda na jedinstvenom unutardnevnom povezanom tržištu (engl. *Single Intraday Coupling, SIDC*),
- HERA je u svibnju 2025. donijela „Odluku o davanju odobrenja na Prijedlog četvrtih izmjena metodologije koordiniranog proračuna kapaciteta za unutardnevno tržište u Core regiji u skladu s člankom 20. i nadalje *Uredbe Komisije (EU) 2015/1222* o uspostavljanju smjernica za dodjelu kapaciteta i upravljanje zagušenjima“,
- na dan trgovanja 30. rujna 2025. za dan isporuke 1. listopada 2025. na jedinstvenom povezanom dan unaprijed tržištu (engl. *Single Day Ahead Coupling, SDAC*) uvedena je vremenska jedinica trgovanja (engl. *Market Time Unit, MTU*) od 15 minuta u svim europskim zonama nadmetanja i granicama zona nadmetanja, uključujući grčku zonu nadmetanja i njezine granice zona nadmetanja,
- HERA je u listopadu 2025. donijela „Odluku o revidiranju i davanju odobrenja na revidirani Prijedlog Metodologije proračuna kapaciteta za dan unaprijed u regiji Centralne Europe u skladu s člankom 20. i nadalje *Uredbe Komisije (EU) 2015/1222* o uspostavljanju smjernica za dodjelu kapaciteta i upravljanje zagušenjima“,
- ACER je sredinom prosinca 2025. godine donio „Odluku o izmjeni određivanja regija za proračun kapaciteta“ te time odobrio promjenu konfiguracija regija za proračun kapaciteta na način da je formirana nova regija East Central Europe koja između ostalih obuhvaća i hrvatske granice sa Srbijom te Bosnom i Hercegovinom,
- ACER je u prosincu 2025. godine donio „Odluku o izmjenama vremena otvaranja i vremena zatvaranja granice za unutardnevno prekogranično trgovanje“ (engl. *intraday cross-zonal gate opening time, IDCZGOT* i *intraday cross-zonal gate closure time, IDCZGCT*),
- HERA je u prosincu 2025. donijela „Odluku o davanju suglasnosti na Posebni dodatak HAR-u¹³ za granicu između zona trgovanja Hrvatska - Srbija te Pravila za eksplicitnu dnevnu dodjelu kapaciteta za granicu između zona trgovanja na kojoj dodjelu provodi JAO i Posebni dodatak za granicu između zona trgovanja Srbija – Hrvatska“

Najvažnije aktivnosti u skladu s *Uredbom FCA* bile su:

- implementacija izmjena *Uredbe FCA* proizašlih iz reforme EU tržišta električne energije, s glavnim fokusom na uvođenje regionalnih virtualnih čvorišta i implementaciju mjera koje će omogućiti sudionicima na tržištu lakši pristup dugoročnim pravima prijenosa,
- uvođenje naprednijih algoritama za dodjelu prekograničnih kapaciteta koji moraju podržavati bolju koordinaciju između različitih vremenskih horizonata (godišnji, mjesečni) te integraciju novih metodologija za izračun kapaciteta temeljenih na tokovima snage (engl. *flow-based capacity calculation*) u dugoročnom horizontu na određenim granicama, a s ciljem pune primjene jedinstvene platforme za dražbe (engl. *Single Allocation Platform, SAP*),

¹³ Usklađena pravila dodjele prekograničnih prijenosnih kapaciteta (engl. harmonised allocation rules, HAR)

- povećanje transparentnosti u skladu s *Uredbom REMIT II* putem strožih pravila izvještavanja o dugoročnim transakcijama, što uključuje i podatke o dugoročnim pravima prijenosa dodijeljenim putem FCA procesa,
- ACER je u rujnu 2025. donio „Odluku o odobravanju izmjena usklađenih pravila dodjele dugoročnih prava na prijenos“ (engl. *the harmonised allocation rules for long-term transmission rights, HAR*) čime su promijenjena pravila o kolateralima za dražbe dugoročnih prava prijenosa (engl. *Long-Term Transmission Rights, LTR*) s ciljem prilagodbe tržišta uvođenju 15-minutnih intervala i pripremi za naprednije modele dodjele kapaciteta.

Najvažnije aktivnosti u skladu s *Uredbom SOGL* bile su usmjerene na jačanje regionalne suradnje operatora prijenosnih sustava i digitalizaciju razmjene podataka radi očuvanja stabilnosti mreže:

- nastavljena je implementacija usluga regionalnih koordinacijskih centara za operatore prijenosnih sustava, uključujući usklađenu analizu sigurnosti rada mreže i koordinaciju planiranih isključenja na razini cijele Europe,
- intenzivirana je primjena članaka 40. – 53. *Uredbe SOGL* koji propisuju strože formate i rokove za razmjenu strukturnih i operativnih podataka između operatora prijenosnih sustava, operatora distribucijskih sustava i značajnih korisnika mreže (engl. *Significant Grid Users, SGU*),
- izrađivanje i usklađivanje scenarija za planiranje rada sustava za 2025. godinu, uključujući identifikaciju svih većih promjena u mreži (poput novih trafostanica ili proizvodnih postrojenja) koje mogu utjecati na prekogranične tokove električne energije,
- daljnja integracija nacionalnih tržišta pomoćnih usluga u europske platforme (poput MARI i PICASSO) radi učinkovitijeg upravljanja frekvencijom i rezervama (FCR/FRR), u skladu s obavezama iz *Uredbe SOGL* i *Uredbe EBGL*,
- ENTSO-E i nacionalni operatori sustava provodili su simulacije i testove obrane sustava te ponovne uspostave napajanja, usklađujući nacionalne planove s regionalnim specifičnostima, radi poboljšanja otpornosti sustava,
- U veljači 2025. HERA je donijela „Odluku o davanju odobrenja na Prijedlog pretpostavki i metodologije kontinentalne Europe za probabilistički pristup dimenzioniranju FCR u skladu s člankom 153. stavkom 2. *Uredbe Komisije (EU) 2017/1485 o uspostavljanju smjernica za pogon elektroenergetskog prijenosnog sustava*“. Ova metodologija je ključni dio šireg Sporazuma o operativnom okviru sinkronog područja (engl. *Synchronous Area Operational Agreement, SAFA*) i omogućuje preciznije određivanje potreba za rezervom snage s obzirom na sve veće kolebljivosti u EES-u uzrokovane radom postrojenja koja koriste OIE. Metodologija označava značajan zaokret s dosadašnjeg determinističkog modela (koji se temeljio na kriteriju nepromjenjivog "referentnog incidenta" od 3000 MW) na probabilistički model. Glavni cilj je osigurati da količina rezerve FCR bude dovoljna za održavanje stabilnosti frekvencije EES-a, tako da rizik od nedostatka rezerve ne prelazi vjerojatnost od jednom u 20 godina.
- od 12. rujna 2025. u primjeni je *Uredba (EU) 2023/2854 (Akt o podacima)*¹⁴ koja zahtijeva veću interoperabilnost u energetsom sektoru, te je stoga potrebno usklađivanje sa zahtjevima iz ove *Uredbe* što utječe na tehničke uvjete pristupa podacima i dijeljenja podataka iz povezanih uređaja.

¹⁴ UREDBA (EU) 2023/2854 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 13. prosinca 2023. o usklađenim pravilima za pravedan pristup podacima i njihovu uporabu i o izmjeni Uredbe (EU) 2017/2394 i Direktive (EU) 2020/1828 (Akt o podacima)

Najvažnije aktivnosti u skladu s *Uredbom EBGL* bile su:

- prijelaz svih operatora sustava na 15-minutni obračunski interval odstupanja (engl. *Imbalance Settlement Period, ISP*),
- stupanje na snagu strožih pravila o metodologiji izračuna cijena odstupanja, pri čemu će cijena energije uravnoteženja biti izravno vezana uz cijene aktivirane energije na platformama PICASSO i MARI, s ciljem da cijena odstupanja vjerno odražava trošak uravnoteženja EES-a u stvarnom vremenu,
- revizija metodologije za raspodjelu troškova i početak primjene naprednijih modela za zajedničku optimizaciju (engl. *co-optimisation*) prijenosnih kapaciteta između dan unaprijed tržišta i tržišta kapaciteta za uravnoteženje EES-a, kako bi se osiguralo najučinkovitije korištenje prekograničnih vodova,
- Nastavak postupka za donošenje novog mrežnog kodeksa za odziv potrošnje (engl. *Network Code on Demand Response, NC DR*), čiji su prijedlog zajednički izradili ENTSO-E i tijelo EU za ODS-ove te u svibnju 2024. podnijeli ACER-u na daljnje postupanje. ACER je u ožujku 2025. donio „Preporuku No 01/2025 o uspostavi NC DR“ te dostavio NC DR EK u proceduru donošenja. U svojoj Preporuci ACER je naveo i potrebu izmjena i dopuna *Uredbe EBGL*, *Uredbe SOGL* i *Uredbe NC DC*. Trenutačno je NC DR u proceduri komitologije, odnosno donošenja provedbenog akta. Cilj ovoga mrežnog kodeksa je uspostava usklađenih pravila za integriranje fleksibilnih resursa na strani potrošnje električne energije (potrošači/krajnji kupci), skladištenja energije (operatori skladišta energije) i distribuirane proizvodnje električne energije (mali proizvođači električne energije) u europska tržišta električne energije izravno ili putem agregatora te daljnji doprinos energetske tranziciji.

Zakonski okvir za uređenje tržišta električne energije u Republici Hrvatskoj, zajedno s EU propisima u vezi s tržištima električne energije koji su izravno primjenjivi u svim državama članicama, vrlo je opsežan i složen. U tako opsežnom i složenom okviru potrebno je biti osobito oprezan kako ne bi dolazilo do međusobnog preklapanja odredbi zakona i akata donesenih na temelju ovih zakona te njihove nedovoljne koordiniranosti i harmoniziranosti. Naime, neusklađenost propisa dovodi do dvojbi i usporavanja njihove primjene u praksi. Osim toga, ova međusobna neusklađenost, uz nedostatak jasnih stavova i tumačenja za njihovu provedbu, dovodi u provedbi do selektivnog ponašanja sudionika u procesima i postupcima u elektroenergetskom sektoru po načelu „biram ono što mi odgovara“ (engl. *cherry picking*). Na temelju dosadašnjih iskustava primjetno je da postoji prostor za unaprjeđenje zakonskog i regulatornog okvira, prije svega u smislu međusobnog usklađivanja odredbi zakonskih i podzakonskih propisa u cilju jasnije, transparentnije, učinkovitije i brže primjene u njima propisanih koncepata i modela.

3.1.2 Pokazatelji stanja elektroenergetskog sektora

Sigurnost opskrbe

Iz izvješća o praćenju sigurnosti opskrbe HOPS-a i izvješća o praćenju sigurnosti opskrbe HEP-ODS-a te podataka koji su dostavljeni HERA-i proizlazi da je razina sigurnosti opskrbe električnom energijom u hrvatskom EES-u tijekom 2025. bila zadovoljavajuća. Prema odobrenom ERAA¹⁵ Izvješću iz svibnja 2025. koje razmatra dugoročnu sigurnost opskrbe proizlazi da je u Hrvatskoj sigurnost opskrbe zadovoljavajuća. ENTSO-E je u travnju 2025. godine objavio konačnu inačicu ERAA izvješća za 2024. i dostavio ju je ACER-u na odobrenje. Prema ishodima navedene analize

¹⁵ Analiza europske sigurnosti opskrbe električnom energijom (ERAA)

za Hrvatsku nije bilo zabrinutosti za sigurnost opskrbe, jer je vrijednost LOLE¹⁶ bila jednaka ničici za 2026. i 2030., a za 2035. je neznatna. Ni pokazatelji iz ERAA izvještaja za 2025. za Hrvatsku nisu ukazivali na poteškoće u pogledu sigurnost opskrbe električnom energijom.

Priključna snaga svih elektrana na teritoriju RH na kraju 2025. iznosila je 7.204 MW odnosno 5.661 MW (79 %) na prijenosu i 1.543 MW (21 %) na distribuciji. Pritom treba naglasiti se ovdje radi o priključnoj snazi iz ugovora o priključenju, a ne o instaliranoj ili raspoloživoj snazi. Povezano s time, HEP je u proteklom razdoblju donio nekoliko odluka o zatvaranju, razgradnji ili ograničenju snage i ograničenju sati rada svojih pojedinih proizvodnih postrojenja termoelektrana i termoelektrana-toplana.

Najveći dio ukupne potrošnje električne energije u hrvatskom EES-u u 2025. godini (19.103 GWh) pokriven je električnom energijom koju su proizvodna postrojenja na teritoriju RH predala u mrežu (13.234 GWh, 69,3 %), dok je ostatak pokriven fizičkim neto uvozom koji, s uključenih 50 % proizvodnje Nuklearne elektrane Krško (NEK) (2.774 GWh), iznosi 5.869 GWh (30,7 %). Proizvodna postrojenja na distribucijskoj mreži su energijom predanom u mrežu (2.316 GWh) pokrila 12,1 % ukupne potrošnje električne energije u hrvatskom EES-u.

Ostvareno godišnje vršno opterećenje sustava (prijenos i distribucija) u 2025. godini bilo je 3.225 MW.

Maloprodajno tržište

Opskrbu električnom energijom krajnjih kupaca u 2025. obilježila je primjena *Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije* kojom su, između ostaloga, određene cijene električne energije za pojedine kategorije krajnjih kupaca te uređeno umanjene računa za električnu energiju koje su opskrbljivači bili dužni primjenjivati i iskazivati na računima.

Ukupna prodaja električne energije u 2025. iznosi 17.369 GWh što je više za 1,4 % u odnosu na 2024.

Prema EUROSTAT-ovim podacima za RH, krajnja prodajna cijena jednog kWh električne energije u 2025. godini za krajnje kupce iz kategorije poduzetništvo smanjila se u odnosu na 2023. i 2024., dok je za krajnje kupce iz kategorije kućanstvo porasla. Krajnja prodajna cijena jednog kWh električne energije za krajnje kupce iz kategorije kućanstvo iz razreda potrošnje DC (tarifni model Bijeli) među najnižima je u EU. Za krajnje kupce iz kategorije poduzetništvo (razredi IB, ID i IE, TM crveni NN te kupci na 10 i 35 kV) krajnja prodajna cijena jednog kWh električne energije također je u prosjeku EU ili je među nižima. Pritom Državni zavod za statistiku u EUROSTAT dostavlja cijene bez umanjena na temelju *Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije*. *Uredbom* su, za dio krajnjih kupaca, povećane cijene električne energije (opskrbni dio) od 1. listopada 2025. za kategoriju poduzetništvo i od 1. studenoga 2025. za kategoriju kućanstvo koje u odnosu na cijene iz rujna iznosi 15%.

Od ukupno prodane električne energije kućanstvima u prosincu 2025., 90 % se odnosi na prodaju unutar okvira univerzalne usluge, dok je kod poduzetništva udio unutar okvira zajamčene opskrbe 8 %. Udio opskrbljivača iz HEP-a (HEP-Opskrba i HEP ELEKTRA) u opskrbi svih kupaca u prosincu 2025. iznosio je 96 %.

Zaštita korisnika mreže

HERA je tijekom 2025. godine rješavala 945 predmeta iz područja električne energije. Od toga je bilo 637 prigovora, 66 žalbi i 183 upita. Većina prigovora i žalbi se odnosila na priključenje, na račune te na kvalitetu opskrbe električnom energijom.

¹⁶ engl. loss of load expectation (LOLE)

Najviše prigovora bilo je na mjerne podatke te na nepoštivanje razdoblja očitavanja brojila (procjene stanja umjesto očitavanja). Porast broja ovakvih prigovora poklapa se s pojačanom aktivnošću operatora distribucijskog sustava na zamjeni brojila, jer pritom djelatnici HEP-ODS-a i očitavaju brojila.

HERA je utvrdila da je većina prigovora zbog neovlaštene potrošnje vezana uz visinu naknade. Naime, naknada za neovlaštenu potrošnju je, preko cijene za zajamčenu opskrbu, vezana uz veleprodajne burzovne cijene koje su u razdoblju 2020. – 2024. bile izuzetno visoke. Također, u primjeni *Metodologije za određivanje iznosa tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu električnom energijom* došlo je do vremenskog raskoraka između cijena zajamčene opskrbe i veleprodajnih cijena zbog koje su se pojavili problemi (zlouporaba zajamčene cijene zbog kašnjenja). HERA je stoga krenula u izmjene te metodologije te je od 26. ožujka do 12. travnja 2026. održana javna rasprava.

Utvrđeno je da postupanje opskrbljivača i/ili operatora distribucijskog sustava u više slučajeva pri nasljeđivanju građevina nije bilo u skladu s odredbama Pravilnika o korištenju mreže i opskrbi električnom energijom iz čega su proizašli dugotrajni postupci rješavanja prigovora.

Kvaliteta opskrbe električnom energijom

HERA sustavno prati pokazatelje kvalitete opskrbe električnom energijom na temelju propisa koji uređuju kvalitetu opskrbe električnom energijom.

HEP-ODS je unaprijedio postojeći sustav praćenja prekida napajanja, međutim, kako bi se pokazatelji SAIDI i SAIFI znatnije poboljšali, u pojedinim distribucijskim područjima potrebno je uvesti dodatni program mjera za poboljšanje pouzdanosti napajanja. Programi uvođenja naprednih mreža i automatizacije mreže trebali bi utjecati na poboljšanje navedenih pokazatelja.

Udio pravovremeno riješenih prigovora za HEP-ODS u cjelini u 2025. godini je manji od 40 % (propisana razina je 95 %). Uočeno je povećanje postotka usvojenih reklamacija na preko 52 %, što je dosad najviši postotak. Čak 90 % reklamacija odnosilo se na obračun, pri čemu je njih 51 % i usvojeno.

Priključenje na mrežu

HERA je krajem 2024. zaprimila više prigovora na postupanje i način rada HOPS-a u postupku priključenja proizvodnih postrojenja na prijenosnu mrežu stoga je krajem travnja 2025. donijela *Uputu HOPS-u* za daljnje postupanje u pogledu prigovora. Naime, HERA je ranije donijela odluku kojom je HOPS-u naložila nastavak postupaka i otklanjanje nedostataka u izdavanju odluka o prihvatljivosti Elaborata optimalnog tehničkog rješenja priključenja (EOTRP) za 45 projekata iz svibnja 2024., a po primitku 38 prigovora investitora utvrđene su nepravilnosti. Utvrđeni su netransparentnost, jer je HOPS je investitorima uskratilo cjeloviti uvid u rezultate scenarijskih analiza (dostavljeni su samo sumarni podaci), te neodređenost odluka, jer izdane odluke o prihvatljivosti EOTRP-a nisu sadržavale konkretne podatke za pojedine projekte već su samo općenito upućivale na analizu. Također, utvrđen je izostanak procjene troškova priključka i iznosa naknada. HERA je utvrdila da su očitovanja HOPS-a bila općenita i bez uvažavanja specifičnosti pojedinačnih slučajeva. Od listopada do studenoga 2025. održano je savjetovanje o *Prijedlogu Metodologije za utvrđivanje naknade za priključenje na elektroenergetsku mrežu*. Donošenje *Metodologije* planirano je za drugo polugodište 2026.

HERA je u travnju 2026. donijela *Odluku o iznosu jedinične naknade za priključenje na mrežu (NN 45/26)*. Odluku je HERA donijela na temelju sveobuhvatne analize dokumentacije iz zahtjeva operatora sustava, svih ostalih dostupnih podataka iz desetogodišnjih planova razvoja HOPS-a i HEP-ODS-a i ostalih izvora te potrebe za ostvarenjem NECP-a.

Sustav poticanja proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije

U sustavu poticanja najveći udio u snazi krajem 2025. imale su vjetroelektrane sa 68,3 %, slijede elektrane na biomasu s udjelom od 14,7 % te sunčane elektrane s udjelom od 8,6 %. Zbog raskida ili isteka ugovora s povlaštenim proizvođačima, snaga postrojenja u sustavu poticaja se smanjila za 20,5 MW, pretežito vjetroelektrana.

Ukupno je u proizvodnim postrojenjima s poticajima proizvedeno i isporučeno u elektroenergetski sustav 2.025 GWh električne energije za što je povlaštenim proizvođačima isplaćeno oko 368 milijuna eura. Prosječna isplaćena poticajna cijena iznosila je 181,7 EUR/MWh (prosječna cijena na tržištu dan unaprijed iznosila je 102,75 EUR/MWh). Najviša isplaćena poticajna cijena bila je za električnu energiju iz sunčanih elektrana, 290 EUR/MWh, a najniža za električnu energiju iz vjetroelektrana, 132 EUR/MWh. Razlika priljeva i odljeva iz sustava poticanja iznosila je 7 milijuna eura.

Investicije u mrežu

HOPS je u razvoj prijenosne mreže tijekom 2025. godine uložio 178 milijuna eura. Najviše sredstava HOPS je uložio u revitalizaciju postojećih elemenata mreže. U pogledu revitalizacije dalekovoda, značajan udio novih dalekovoda ima veću prijenosnu moć čime se omogućuju veći tokovi snaga u mreži što pozitivno utječe na sigurnost rada. Za predmetne investicije najveći udio financijskih sredstava je osiguran iz fondova EU-a, u vrijednosti od 122 milijuna eura.

HEP-ODS je u 2025. ostvario iznos investicija od 256,4 milijuna eura. Vidljiv je značajan udio investicija iz naknade za priključenje zbog sve većeg broja priključenja distribuiranih izvora i zbog porasta priključenja novoizgrađenih (stambenih) objekata. Druga najznačajnija kategorija ulaganja obuhvaća investicije u nove tehnologije, opremu i materijale kojima se prije svega ostvaruje veća energetska učinkovitost elemenata mreže i povećanje prijenosne moći.

Tarife za prijenos i distribuciju

U 2025. naknada za korištenje prijenosne mreže bila je u odnosu na 2024. viša za 12 %, dok je za distribucijsku mrežu bila viša za 13 %, u skladu s tada *važećom Uredbom o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije*.

Uredba o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije propisala je kako za 2026., u odnosu na postojeće važeće tarifne stavke, HOPS može podnijeti zahtjev HERA-i do najviše 10 %, a društvo HEP-ODS do najviše 15 %. Operatori su HERA-i u skladu s Uredbom dostavili zahtjeve. HERA je u prosincu 2025. godine donijela *Odluku o iznosu tarifnih stavki za distribuciju električne energije (NN 150/25)* i *Odluku o iznosu tarifnih stavki za prijenos električne energije (NN150/25)*.

Za 2026. naknada za korištenje distribucijske mreže povećala se u prosjeku za 15 %, a za korištenje prijenosne mreže za 10 %. Time prosječno ukupno povećanje naknade za korištenje mreže (prijenosne i distribucijske zajedno) iznosi 13,5 %.

Prema podacima EUROSTAT-a za 2025. godinu, naknade za korištenje mreže u RH ispod su prosjeka zemalja članica EU-a. To je posebno izraženo kod krajnjih kupaca iz kategorije kućanstvo (kategorija potrošnje DC, tarifni model Bijeli).

Gubici u mreži

Godišnje ostvarenje gubitaka električne energije u prijenosnoj mreži za 2025. iznosilo je 1,89 % od ukupno prenesene energije u prijenosnoj mreži ili 460,62 GWh, a ostvareni trošak nabave električne energije za pokrivanje gubitaka u prijenosnoj mreži iznosio je 45,08 milijuna eura.

Godišnje ostvarenje gubitaka električne energije u distribucijskoj mreži za 2025. godinu iznosilo je 7,16 % od ukupne nabave električne energije ili 1.223 GWh, a ostvareni trošak nabave električne energije za pokrivanje gubitaka u distribucijskoj mreži iznosio je 100,57 milijuna eura.

Na temelju *Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije* Vlada RH je HOPS-u nadoknadila troškove za nabavu električne energije za pokrivanje gubitaka u prijenosnoj mreži u iznosu od 7,98 milijuna eura, dok je HEP-ODS-u nadoknadila troškove za nabavu električne energije za pokrivanje gubitaka u distribucijskoj mreži u iznosu od 37,7 milijuna eura.

Veleprodajno tržište

Nakon energetske šoka iz 2022. godine, tržište se formalno stabiliziralo, ali ta „nova normalnost“ znači trajno više cijene, sve veće oscilacije tijekom dana i snažan prodor obnovljivih izvora energije.

Prosječne veleprodajne cijene nakon rekordne 2022. pale su tijekom 2023., ali se nisu vratile na pretkrizne razine. Prije krize električna energija na relevantnim europskim tržištima stajala je prosječno oko 54 EUR/MWh. Danas je nova stabilna razina oko 100 EUR/MWh, dakle gotovo dvostruko više nego prije energetske krize. Istodobno, tijekom ljeta 2025. ponovno se vidi rast cijena, a početkom 2026. dodatni pritisak dolazi zbog geopolitičkih sukoba na Bliskom istoku, osobito nakon napada Izraela i SAD-a na Iran, što je odmah podiglo cijene termičkih proizvoda na europskim burzama. No, najveće promjene na tržištu proteklih godina nisu samo u razini cijeni, nego i u njihovoj promjenjivosti. Broj sati s negativnim cijenama električne energije nastavlja snažno rasti. To znači da tržište u određenim trenucima doslovno plaća nekome da preuzme višak električne energije iz sustava. Stoga se može zaključiti da je u Hrvatskoj, kao i u drugim članicama EU, nužna gradnja postrojenja za skladištenje energije.

Na veleprodajnom tržištu sve se više javlja digitalizacija i automatizacija trgovanja. Na CROPEX-u danas se sve više koristi algoritamsko trgovanje koje koristi računalne algoritme za automatsko kupovanje i prodavanje električne energije na veleprodajnim burzama. Hrvatsko tržište time postaje dio novog europskog energetskeg modela u kojem softver i umjetna inteligencija donose odluke u sekundama.

Važan proces odnosi se na europsku klimatsku politiku i CBAM mehanizam — europski porez na ugljik pri uvozu. Od 1. siječnja 2026. CBAM izravno utječe na trgovinu električnom energijom sa Srbijom te Bosnom i Hercegovinom. Posljedica je zamjetan pad tokova električne energije iz zemalja jugoistočne Europe prema Europskoj uniji. Električna energija iz tih država više nije toliko jeftina jer sada uključuje i trošak ugljika. Za Hrvatsku to znači dvije stvari: s jedne strane veća zaštita europskih proizvođača, a s druge strane manje mogućnosti za uvoz jeftinije energije iz susjedstva. Važno je naglasiti i da Hrvatska ostaje neto uvoznik električne energije. Kada bi se proizvodnja iz NE Krško računala kao domaća proizvodnja, neto uvoz bio bi znatno manji, ali i dalje ostaje izazov povećanja domaće proizvodnje i fleksibilnosti sustava.

Prekozonско trgovanje

Najučinkovitije mjere za upravljanje zagušenjima na prekozonskim vodovima su izračun i dodjela prekozonskih prijenosnih kapaciteta. Dodjele prekozonskih kapaciteta u svim vremenskim okvirima na svim granicama provode se na tržišni način. Postoji jasna tendencija konvergencije (približavanja) referentnih satnih cijena na dan unaprijed tržištu CROPEX-a sa susjednim burzama u Sloveniji i Mađarskoj. Ukupna sredstva od dodjele kapaciteta na računu HOPS-a na kraju 2025. iznose oko 105,5 milijuna eura te se prvenstveno trebaju uložiti u revitalizaciju i razvoj 400 kV mreže koja predstavlja fizičku okosnicu prekograničnog trgovanja.

HERA je tijekom 2025. obaviještena od strane slovenske burze BSP te burze NORD POOL EMCO, aktivne u većini zemalja EU-a, da namjeravaju pružati usluge povezivanja dan unaprijed i

unutardnevnog tržišta, što znači razvoj tržišta tih usluga. S druge strane CROPEX je obavijestio slovenskog regulatora o namjeri sudjelovanja na slovenskom tržištu dan unaprijed i unutardnevnom tržištu u istoj ulozi kao i BSP u Hrvatskoj.

Uravnoteženje elektroenergetskog sustava i obračun odstupanja

Tijekom 2025. nastavljen je rast i pozitivnih i negativnih odstupanja između planirane i stvarne proizvodnje i potrošnje električne energije. Rekordna negativna odstupanja dosegla su čak 73 GWh mjesečno. U vođenju sustava sve je teže predvidjeti koliko će energije stvarno biti proizvedeno i potrošeno. Navedeno se događa zbog rasta udjela sunčanih elektrana i vjetroelektrana, čija proizvodnja ovisi o vremenu, dok tržišni signali još nisu dovoljno snažni da sudionike natjeraju na preciznije planiranje.

U svibnju i lipnju 2025. dogodila se neuobičajena situacija u sustavu uravnoteženja. Dio rezervi koje inače pruža HEP Proizvodnja nije bio dostupan pa je HOPS morao aktivirati skuplje izvore energije izvan HEP Proizvodnje. Posljedica su bile ekstremne cijene uravnoteženja i niz prigovora energetske tvrtke HERA-i. Promjenom *Pravila o uravnoteženju elektroenergetskog sustava* i ograničavanjem cijene energije uravnoteženja, uz suglasnost HERA-e, i ograničenjem cijena koje je napravio u pravilima nadmetanja, HOPS je poduzeo mjere u svrhu smanjenja utjecaja sličnih situacija u budućnosti.

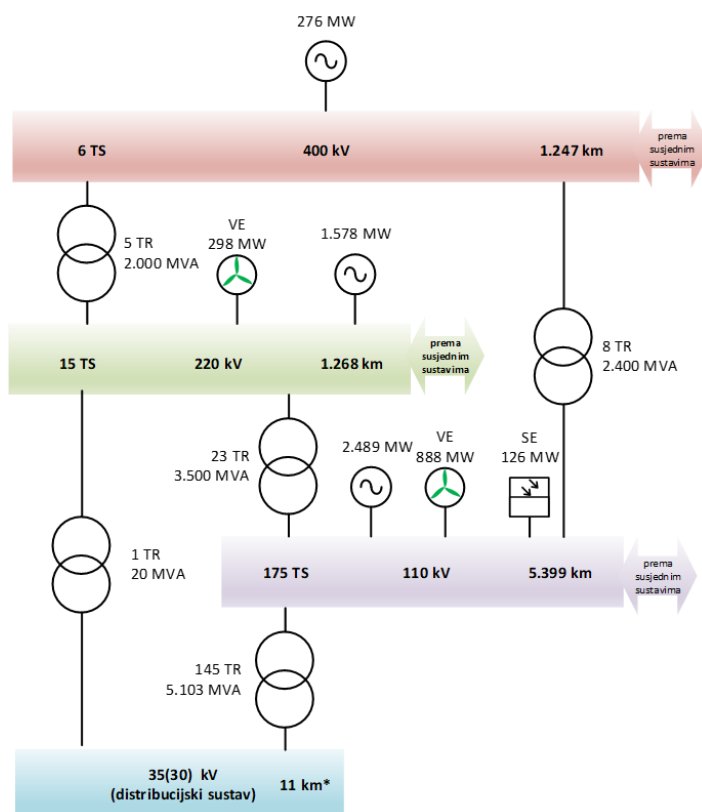
Hrvatska se postupno uključuje u europske platforme za uravnoteženje, PICASSO i MARI, koje omogućuju zajedničko dijeljenje rezervi energije među državama. To znači da će se ubuduće višak ili manjak energije moći učinkovitije rješavati preko europske mreže, a ne samo domaćim kapacitetima. Priključenje Hrvatske na navedene platforme očekuje se 2027.

Primjetan je rast udjela pružatelja usluga uravnoteženja izvan dominantnog sudionika na tržištu. Još 2019. agregatori i upravljiva potrošnja činili su manje od petine rezervi za stabilnost sustava, a danas sudjeluju s više od 40 posto u jednom segmentu tržišta uravnoteženja. Drugim riječima, industrija, odnosno veliki potrošači, svojim aktiviranjem na tržištu, kao i novi tržišni igrači, sve više postaju dio rješenja. Energetska sigurnost u budućnosti neće ovisiti samo o tome koliko elektrana imamo, nego koliko brzo možemo prilagođavati proizvodnju, skladištiti energiju i upravljati potrošnjom.

3.1.3 Regulirane mrežne djelatnosti

Prijenos električne energije

U RH HOPS obavlja javnu uslugu prijenosa električne energije i odgovoran je za pogon, vođenje, održavanje, razvoj i izgradnju prijenosne mreže i prekozonskih vodova te za osiguravanje dugoročne sposobnosti mreže kako bi zadovoljio razumne zahtjeve za prijenosom električne energije. Sljedeća slika prikazuje osnovne podatke o broju transformatorskih stanica (TS), broju i snagama instaliranih transformatora (TR), duljini vodova te priključnoj snazi elektrana na prijenosnom sustavu, slika u nastavku.



Izvor: HOPS

Slika 3.1.1 Osnovni podaci o prijenosnom sustavu na dan 31. prosinca 2025.

Operator prijenosnog sustava dužan je obavljati prijenos električne energije pod uvjetima koji su određeni dozvolom za obavljanje djelatnosti te prema načelima objektivnosti, transparentnosti i nepristranosti na cijelom području RH u skladu sa **Zakonom o tržištu električne energije**.

Djelatnost prijenosa električne energije obuhvaća temeljne poslove vođenja elektroenergetskog sustava RH, prijenos električne energije, održavanje, razvoj i izgradnju prijenosne mreže radi pouzdane opskrbe korisnika mreže uz minimalne troškove i brigu za očuvanje okoliša te pružanje potpore razvoju i funkcioniranju hrvatskog tržišta električne energije, vodeći računa o njegovoj međupovezanosti sa susjednim tržištima električne energije Europske unije i Energetske zajednice¹⁷.

HERA je 2016. godine, nakon pribavljenog mišljenja EK, donijela *Rješenje o izdavanju certifikata* HOPS-u prema modelu neovisnog operatora prijenosa (engl. *Independent Transmission Operator, ITO*).

U skladu s člankom 100. **Zakona o tržištu električne energije**, komercijalni i financijski odnosi između vertikalno integriranog subjekta i HOPS-a moraju biti u skladu s tržišnim uvjetima te je HOPS dužan HERA-i dostaviti na suglasnost komercijalne i financijske ugovore prije njihova sklapanja s vertikalno integriranim subjektom. HERA je u 2025. godini provjeravala jesu li ugovori koje je HOPS dostavio na suglasnost tržišno usmjereni uz nepristrane uvjete i dala je prethodnu suglasnost na sklapanje pet komercijalnih i financijskih ugovora s vertikalno integriranim subjektom.

¹⁷ Energetska zajednica (engl. Energy Community) je međunarodna organizacija osnovana s ciljem proširenja unutarnjeg energetskeg tržišta Europske unije na susjedne zemlje. Utemeljena je Ugovorom o uspostavi Energetske zajednice, koji je potpisan 25. listopada 2005. godine u Ateni, a stupio je na snagu 1. srpnja 2006. godine. Republika Hrvatska graniči s tri članice Energetske zajednice: Bosnom i Hercegovinom, Crnom Gorom i Republikom Srbijom.

U skladu s pravilima o funkcionalnoj neovisnosti HOPS-a kao neovisnog operatora prijenosa u smislu **Zakona o tržištu električne energije**, prema informacijama iz redovitih mjesečnih izvješća i godišnjeg izvješća službenika za usklađenost HOPS-a te drugim informacijama s kojima HERA raspolaže:

- društvo HEP, kao vlasnik HOPS-a, niti ostala povezana društva iz sastava vertikalno integriranog subjekta, tijekom protekle godine nisu vršila nedopušteni utjecaj na donošenje poslovnih odluka organa upravljanja HOPS-a,
- Uprava HOPS-a je donosila poslovne odluke i zastupala društvo prema svim trećim stranama, uključujući trgovačka društva i ostale organizacije iz RH i inozemstva, u skladu s navedenim pravilima funkcionalne neovisnosti,
- nije bilo diskriminatornog ponašanja HOPS-a kojim bi vertikalno integrirani subjekt kao korisnik mreže došao u povlašten konkurentski položaj ispred bilo kojeg drugog korisnika mreže,
- HOPS nije diskriminirao treće strane međusobno kao korisnike prijenosne mreže.

HOPS je tijekom 2025. bio vlasnik poslovnih prostora koje je koristio ili je u manjem opsegu koristio prostore unajmljene od trećih strana. Svi poslovni prostori koje je HOPS koristio po bilo kojoj osnovi bili su fizički razdvojeni od poslovnih prostora vertikalno integriranog subjekta.

Tijekom 2025. godine HOPS je samostalno izvršavao sve poslovne aktivnosti vezane za održavanje i dogradnju informacijskog sustava te je nastavio kontinuirano ulaganje u dogradnju svoje informacijsko-komunikacijske infrastrukture.

Vezano uz razdvajanje telekomunikacijskog sustava, 2024. potpisan je novi paket ugovora između HOPS-a i HEP-Telekomunikacija. Kao i u prethodnom paketu ugovora, novim su ugovorima definirani međusobni odnosi te prava i obveze vezane uz najam telekomunikacijskih kapaciteta, održavanje telekomunikacijskih sustava te zakup prostora za potrebe smještaja telekomunikacijske opreme i telekomunikacijske svjetlovodne infrastrukture.

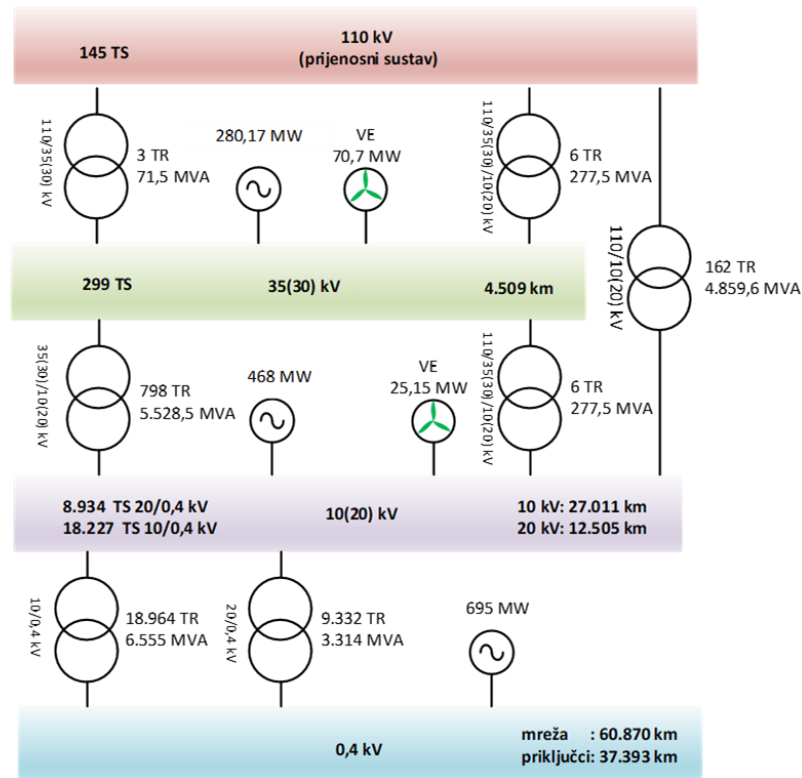
Tijekom 2025. službenik za usklađenost obaviješten je od nadležne službe HOPS-a o neispunjavanju ugovornih obveza od strane društva HEP-Telekomunikacije prema društvu HOPS u smislu Ugovora o održavanju telekomunikacijskog sustava. Stoga HOPS ima otvorena potraživanja od približno 400 tisuća eura. Očekuje se razrješavanje tog spora tijekom 2026.

HOPS je cjelokupnu količinu električne energije potrebnu za pokriće gubitaka u prijenosnoj mreži u 2025. osigurao tržišnim mehanizmima. Za dulja vremenska razdoblja HOPS je nabavu proveo javnim nadmetanjima putem trgovinske platforme CROPEX-a. Nabavu električne energije potrebnu za pokriće gubitaka u prijenosnoj mreži na dnevnoj i unutarodnevnoj razini HOPS je provodio također putem CROPEX-a na dan unaprijed tržištu i unutarodnevnom tržištu. Nakon provedbe svih dugoročnih i kratkoročnih mehanizama nabave, preostale količine električne energije potrebne za pokriće gubitaka u prijenosnoj mreži HOPS je osigurao kroz mehanizam uravnoteženja, od drugih bilančnih grupa ili namirivanjem iz interkonekcija.

Usluge uravnoteženja i nefrekvencijske pomoćne usluge HOPS nabavlja na transparentan način putem javnih nadmetanja u skladu s *Pravilima o uravnoteženju elektroenergetskog sustava* (HOPS, 12/2023 i 4/2026) i *Pravilima o nefrekvencijskim pomoćnim uslugama za prijenosni sustav* (HOPS, 12/2023). U slučaju nemogućnosti nabave usluga uravnoteženja i nefrekvencijskih pomoćnih usluga putem javnih nadmetanja nabava se provodi ugovaranjem usluge s dominantnim pružateljem, društvom HEP-Proizvodnja, uz prethodno ishođenu suglasnost HERA-e.

Distribucija električne energije

U RH HEP-ODS obavlja javnu uslugu distribucije električne energije i odgovoran je za pogon i vođenje, održavanje, razvoj i izgradnju distribucijske mreže te za osiguravanje dugoročne sposobnosti mreže da zadovolji razumne zahtjeve za distribucijom električne energije. Sljedeća slika prikazuje osnovne podatke o broju transformatorskih stanica (TS), broju i snagama instaliranih transformatora (TR), duljini vodova te priključnoj snazi elektrana na distribucijskom sustavu, slika u nastavku. Prikazani izvori električne energije (proizvodna postrojenja) na distribucijskoj mreži na svim naponskim razinama obuhvaćaju sve tehnologije osim vjetroelektrana (sinkrone i asinkrone).



Izvor: HEP-ODS

Slika 3.1.2 Osnovni podaci o distribucijskom sustavu na dan 31. prosinca 2025.

Operator distribucijskog sustava dužan je obavljati elektroenergetsku djelatnost distribucije električne energije pod uvjetima koji su određeni dozvolom za obavljanje elektroenergetske djelatnosti te prema načelima objektivnosti, razvidnosti i nepristranosti na cijelom području RH u skladu sa **Zakonom o tržištu električne energije** i na temelju dozvole koju mu je izdala HERA. U Hrvatskoj djeluje samo jedan operator distribucijskog sustava, HEP-Operator distribucijskog sustava d.o.o. (HEP-ODS), kojemu je ova uloga određena **Zakonom o tržištu električne energije** na razdoblje od 50 godina.

Elektroenergetska djelatnost distribucije električne energije obavlja se kao javna usluga koja mora biti dostupna u svako vrijeme svim kupcima i energetskim subjektima po reguliranoj cijeni i prema reguliranim uvjetima pristupa i korištenja usluge, uvažavajući sigurnost, redovitost i kvalitetu usluge, zaštitu okoliša, učinkovitost korištenja energije i zaštitu klime, a koja se obavlja prema načelima javnosti rada i nadzora tijela određenih propisima.

HEP-ODS je dio vertikalno integriranog subjekta i u organizacijskom smislu ovisno je društvo u odnosu na HEP d.d. kao vladajuće društvo. U pogledu svog pravnog oblika, organizacije i odlučivanja HEP-ODS je neovisan o ostalim djelatnostima HEP-a i njegovih ovisnih društava koje se ne odnose na distribuciju električne energije te HOPS-a.

Na temelju **Zakona o tržištu električne energije**, HEP-ODS je odgovoran za praćenje provedbe svih svojih aktivnosti, odgovornosti i dužnosti, a posebno u pogledu osiguranja načela razvidnosti, objektivnosti i nepristranosti, uz obvezu podnošenja godišnjeg izvješća HERA-i o njihovoj provedbi. HERA je u travnju 2026. zaprimila od HEP-ODS-a *Izvešće o provedbi aktivnosti u skladu s načelima razvidnosti, objektivnosti i nepristranosti za 2025. godinu*.

U skladu sa **Zakonom o tržištu električne energije** te propisima i općim aktima donesenim na temelju tog zakona HEP-ODS objavio je na svojim mrežnim stranicama (<https://www.hep.hr/ods>) sljedeće dokumente:

- Program usklađenosti HEP-Operatora distribucijskog sustava d.o.o.,
- Izvešće o praćenju programa usklađenosti HEP-Operatora distribucijskog sustava d.o.o. za 2025. godinu,
- Izvešće o provedbi djelatnosti HEP-Operatora distribucijskog sustava d.o.o. za 2025. godinu,
- Izvještaj o kvaliteti opskrbe električnom energijom za 2025. godinu.

Razvoj informacijsko-komunikacijskog sustava HEP-ODS-a

Izravna komunikacija s korisnicima mreže odvija se putem info telefona, elektroničke pošte te osobnim dolaskom korisnika mreže u poslovnicu HEP-ODS-a. Komunikacija s korisnicima mreže odvija se i putem HEP-ODS-ove mrežne aplikacije *Moja mreža*¹⁸ te putem HEP-ODS-ovog portala *Mjerni podaci*¹⁹, a omogućena je i dostava očitavanja komunikacijskim kanalima putem SMS poruka te putem aplikacije Viber.

U listopadu 2025. završen je *Projekt centralizacije elektroničke pošte*. Komunikacija s korisnicima obavlja se centralizirano za sva distribucijska područja.

Završen je i *Projekt digitalizacije zahtjeva* (e-građani) kroz aplikaciju *Moja mreža*, odnosno na HEP-ODS-ovoj mrežnoj stranici *Moja mreža*. Sve vrste zahtjeva sada se mogu podnijeti i putem navedene aplikacije, dok se zahtjevi u vezi s priključenjem na mrežu mogu podnijeti isključivo putem navedene aplikacije. Za podnošenje zahtjeva putem ove aplikacije koristi se sustav e-Građani sa sigurnosnom vjerodajnicom najmanje druge razine. Tijekom 2025. nastavljen je *Projekt implementacije aplikacijskog rješenja kontakt centra HEP ODS-a - LIVE 3.0*. U razdoblju od donošenja **Zakona o tržištu električne energije** i **Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji** krajem 2021. do kraja 2025. godine HEP-ODS je radio pripremu provedbe dijeljenja električne energije u slučajevima skupine krajnjih kupaca koji djeluju zajedno (skupni aktivni kupac) i energetske zajednice (energetske zajednice građana i zajednice obnovljive energije). Osnovni zakonski i regulatorni okvir u vezi s dijeljenjem električne energije dati su **Zakonom o tržištu električne energije**, **Zakonom o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji**, *Pravilnikom o općim uvjetima za korištenje mreže i opskrbu električnom energijom* i *Pravilima o promjeni opskrbljivača i agregatora* u dijelu postupaka relevantnih za promjene sudjelovanja u energetske zajednici građana. HEP-ODS je izradio projektni zadatak za nadogradnju svog informacijsko-komunikacijskog sustava i poslovnih procesa s ciljem uspostave operativno primjenjivog procesa dijeljenja električne energije koji je u skladu sa zakonskim i regulatornim okvirom, digitaliziran i dovoljno robustan za stvarne tržišne situacije, uključujući promjene članstva, izvanredne obračune, zamjene brojlara i druge moguće

¹⁸ Moja mreža je mrežna aplikacija HEP-ODS-a namijenjena korisnicima mreže i kupcima iz kategorije kućanstvo (<https://mojamreza.hep.hr>).

¹⁹ Mjerni podaci je mrežni portal HEP-ODS-a namijenjen korisnicima mreže i kupcima električne energije čija su obračunska mjerna mjesta opremljena intervalnim brojlom (kupci iz kategorije kućanstvo koji imaju priključnu snagu veću od 20 kW, kupci iz kategorije poduzetništvo koji imaju ugrađeno intervalno brojilo te proizvođači električne energije čija su postrojenja priključena na distribucijsku mrežu) (<https://mjerenje.hep.hr>).

iznimke u radu sustava. Pritom je naglašena potreba digitalizacije i automatizacije ključnih koraka kao što su prijava, razmjena podataka, upravljanje članstvom i udjelima te osiguranje transparentnosti prema korisnicima mjernih podataka.

HEP-ODS je krajem 2025. i početkom 2026. godine uspostavio procesni i tehnički okvir za dijeljenje električne energije u slučajevima skupnih aktivnih kupaca i energetske zajednice. Taj okvir uključuje definirane ugovorne i procesne korake, sustav zaprimanja i provjere shema dijeljenja, obradu 15-minutnih mjernih podataka i izvedene obračunske rezultate za opskrbu električnom energijom i naknadu za korištenje mreže, uz planiranu razmjenu podataka prema tržišnim sudionicima i korisnicima mjernih podataka. Trenutačno su procesi u fazi testiranja s energetske zajednicama građana koje su do sada uspostavljene u RH.

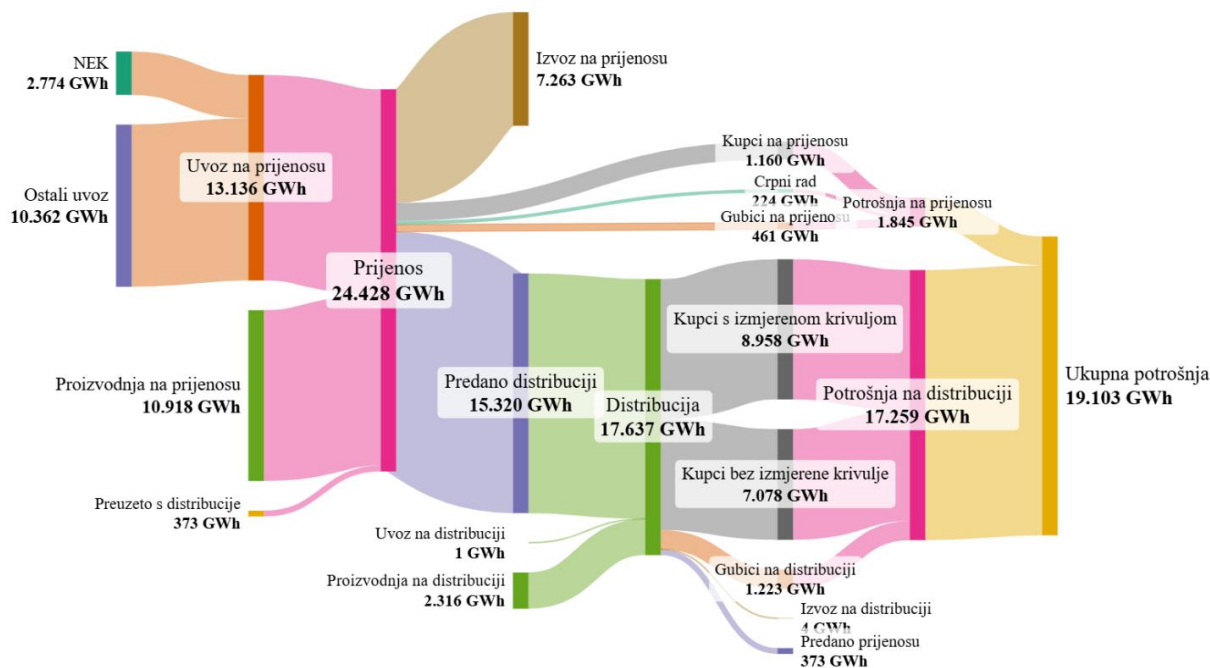
Upravo protek vremena na pripremi provedbe dijeljenja električne energije ukazuje na potrebu modernizacije i osamostaljenja informacijsko-komunikacijskog sustava HEP-ODS-a, kao i HEP-ODS-a općenito. Noviteti u elektroenergetskom sustavu i na tržištima električne energije, kojima bi HEP-ODS trebao pružiti podršku, događaju se mnogo brže nego što HEP-ODS može reagirati u trenutačnim poslovno-organizacijskim okolnostima (primijećen je tzv. *vendor lock-in*).

3.1.4 Pokazatelji razvoja tržišta električne energije u Republici Hrvatskoj

Bilanca elektroenergetskog sustava

Najveći dio ukupne potrošnje električne energije u hrvatskom EES-u u 2025. (19.103 GWh) pokriven je električnom energijom koju su proizvodna postrojenja na teritoriju RH predala u mrežu (13.234 GWh, 69,3 %). Ostatak je pokriven fizičkim neto uvozom koji, s uključenih 50 % proizvodnje Nuklearne elektrane Krško (NEK) (2.774 GWh), iznosi 5.869 GWh (30,7 %). Proizvodna postrojenja na distribucijskoj mreži su energijom predanom u mrežu (2.316 GWh) pokrila 12,1 % ukupne potrošnje električne energije u hrvatskom EES-u.

Količina električne energije predane u mrežu iz proizvodnih postrojenja na teritoriju Republike Hrvatske manja je u odnosu na 2024. godinu za 5 %. Posljedično je i neto uvoz u koji je uključena proizvodnja NEK za RH, veći za 16 % u odnosu na 2024. godinu. Količina električne energije koju su proizvodna postrojenja predala u distribucijsku mrežu porasla je za 18 % u odnosu na 2024. godinu. Ukupna potrošnja električne energije hrvatskog EES-a veća je za 1 % u odnosu na 2024. godinu, slika i tablica u nastavku.



Izvor: HOPS, HEP-ODS, obrada: HERA

Slika 3.1.3 Elektroenergetska bilanca hrvatskog EES-u u 2025. i

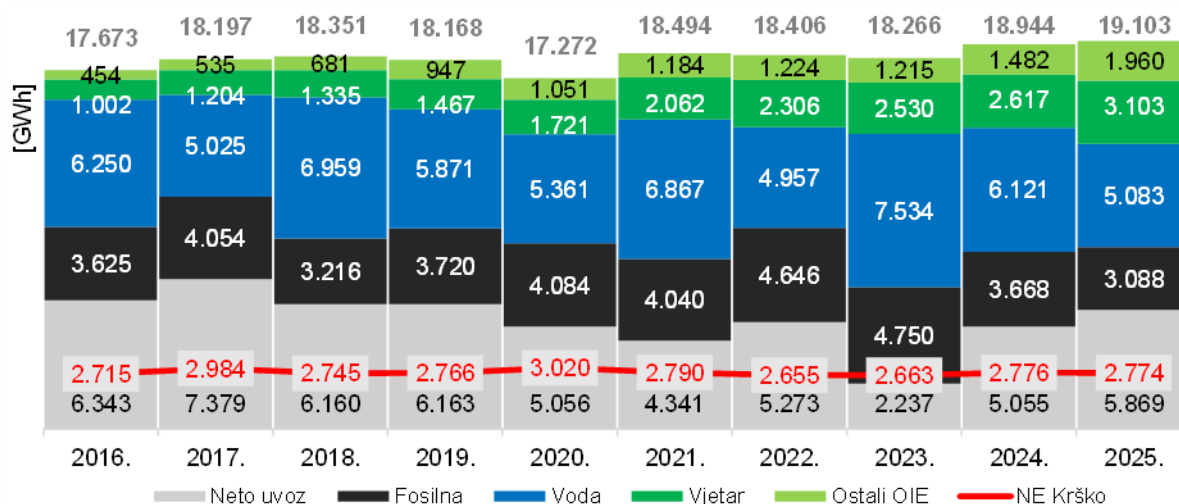
Tablica 3.1.1 Usporedba elektroenergetske bilance hrvatskog EES-a u 2024. i 2025. u GWh

R.B.	Elektroenergetska bilanca	2024.	2025.	Promjena 25./24.
1	Ukupno predana energija u prijenosnu mrežu iz proizvodnih postrojenja	11.924	10.918	-8%
2	Ukupno predana energija u distribucijsku mrežu iz proizvodnih postrojenja	1.964	2.316	18%
3	Ukupno predana energija u mrežu iz proizvodnih postrojenja	13.888	13.234	-5%
4	Uvoz u Hrvatsku na prijenosu	13.010	13.136	1%
5	Uvoz u Hrvatsku na distribuciji	0,60	1	0%
6	Ukupna dobava (3+4+5)	26.898	26.370	-2%
7	Izvoz iz Hrvatske na prijenosu	7.951	7.263	-9%
8	Izvoz iz Hrvatske na distribuciji	3,85	4	11%
9	Fizički neto uvoz (4+5-7-8)	5.055	5.869	16%
10	Ukupna potrošnja EES-a (6-7-8)	18.943	19.103	1%
11	Gubici u prijenosnoj mreži	468	461	-2%
12	Konzum prijenosa (1+4-7-11)	16.515	16.330	-1%
13	Kupci na prijenosu ²⁰	1.104	1.160	5%
14	Crpni rad	214	224	5%
15	Predano u distribucijsku mrežu iz prijenosne mreže	15.495	15.320	-1%
16	Preuzeto iz distribucijske mreže u prijenosnu mrežu	299	373	25%
17	Neto isporuka u distribucijsku mrežu iz prijenosne mreže (15-16)	15.196	14.946	-2%

Izvor: HOPS, HEP-ODS, obrada: HERA

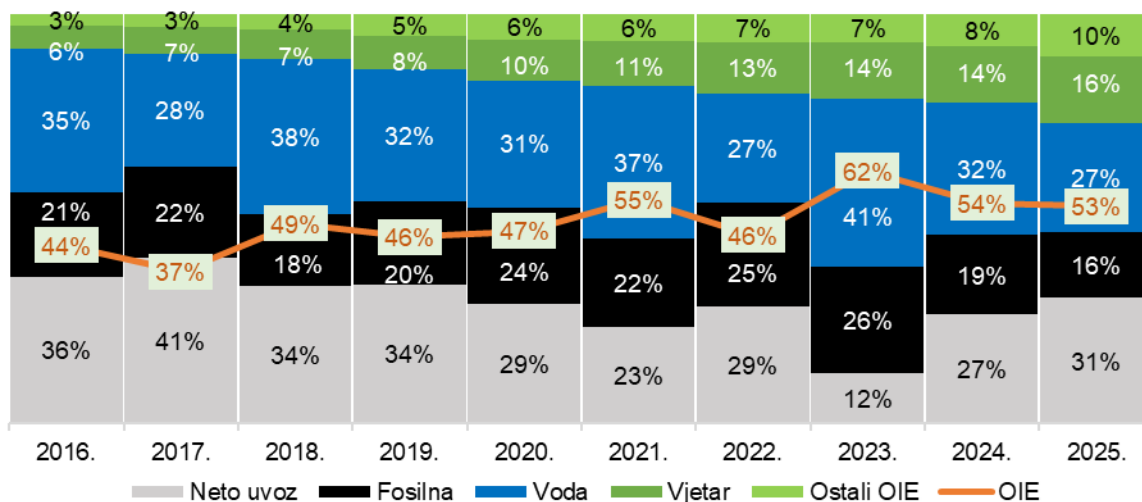
²⁰ Isporuka krajnjim kupcima na prijenosnoj mreži i vlastita potrošnja elektrana

Na sljedećim slikama prikazani su količine i udjeli električne energije predane u mrežu iz pojedinih primarnih izvora i neto uvoza za potrebe hrvatskog EES-a u posljednjih deset godina. Vidljivo je kako je 2023. godina rekordna u posljednjih deset godina u količini energije iz hidroelektrana (7.534 GWh). U promatranom razdoblju primjetan je konstantni rast količine energije iz vjetroelektrana te je u 2025. iznosila 1.960 GWh. U 2025. udio električne energije iz OIE (53 %) je među većim ostvarenim udjelima u posljednjih deset godina. Ukupni fizički neto uvoz u 2025. iznosio je 5.869 GWh (31 %). S obzirom na to da je HEP 50 %-tni suvlasnik NEK-a odnosno 348 MW instaliranih proizvodnih kapaciteta, 2.774 GWh električne energije koju je NEK predao u slovensku mrežu uračunato je u fizički neto uvoz u Hrvatsku.



Izvor: HOPS, HEP-ODS, obrada: HERA

Slika 3.1.4 Količine energije predane u mrežu iz pojedinih primarnih izvora i neto uvoza za potrebe hrvatskog EES-a od 2016. do 2025.²¹



Izvor: HOPS, HEP-ODS, obrada: HERA

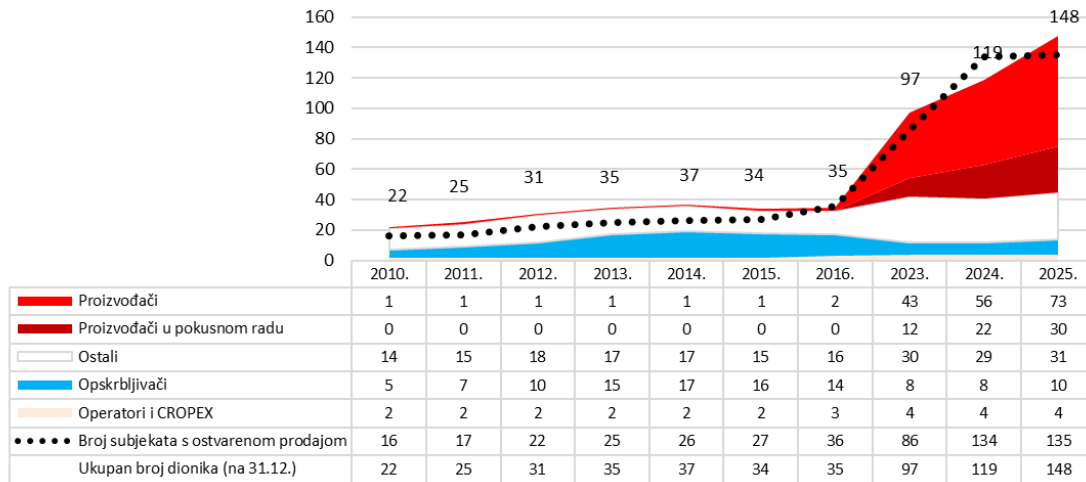
Slika 3.1.5 Udio pojedinih izvora električne energije predane u mrežu iz pojedinih primarnih izvora i neto uvoza za potrebe hrvatskog EES-a od 2016. do 2025.

²¹ Električna energije iz Nuklearne elektrane Krško (NEK) je uključena u „Neto uvoz“, ali je i iskazana posebno crvenom crtom

Veleprodajno tržište

Pokazatelji razvoja veleprodajnog tržišta

Broj sudionika koji su ispunili uvjete za nastupanje na tržištu električne energije na dan 31. prosinca 2025. godine bio je 148, sljedeća slika.



Slika 3.1.6 Broj sudionika na veleprodajnom tržištu električne energije s posebnim prikazom sudionika s ostvarenom prodajom, stanje na dan 31. prosinca pripadne godine

Dodjele prekozonskih kapaciteta u svim vremenskim okvirima na svim granicama provode se na tržišni način, a prikazano je u sljedećoj tablici.

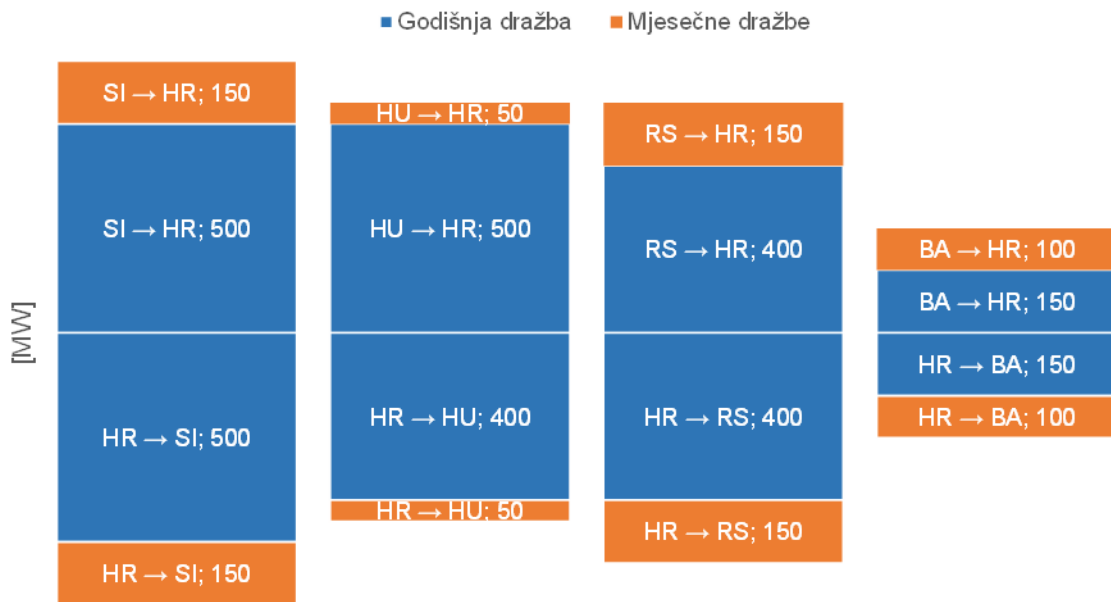
Tablica 3.1.2 Režimi dodjele prekozonskih kapaciteta po granicama Republike Hrvatske sa susjednim zonama trgovanja u 2025. te entiteti koji ih dodjeljuju

Granica	Godišnja dražba	Mjesečne dražbe	Dnevne dražbe	Unutardnevne dražbe i dodjele
Slovenija	JAO	JAO	CROPEX ²² (SDAC)	CROPEX (SIDC) ²³
Mađarska	JAO	JAO	CROPEX (SDAC)	CROPEX (SIDC)
Srbija	JAO	JAO	JAO	EMS
Bosna i Hercegovina	SEE CAO	SEE CAO	SEE CAO	NOSBIH
Legenda:		Koordinirano	Bilateralno	

Najviše dugoročnih prekozonskih kapaciteta se dodjeljuje na granici između Hrvatske i Slovenije, slika u nastavku. Slično kao i prethodnih godina, tijekom 2025. se na toj granici nudilo tržišnim sudionicima ukupno 650 MW u oba smjera. S druge strane, najmanje kapaciteta se nudilo na granici s Bosnom i Hercegovinom.

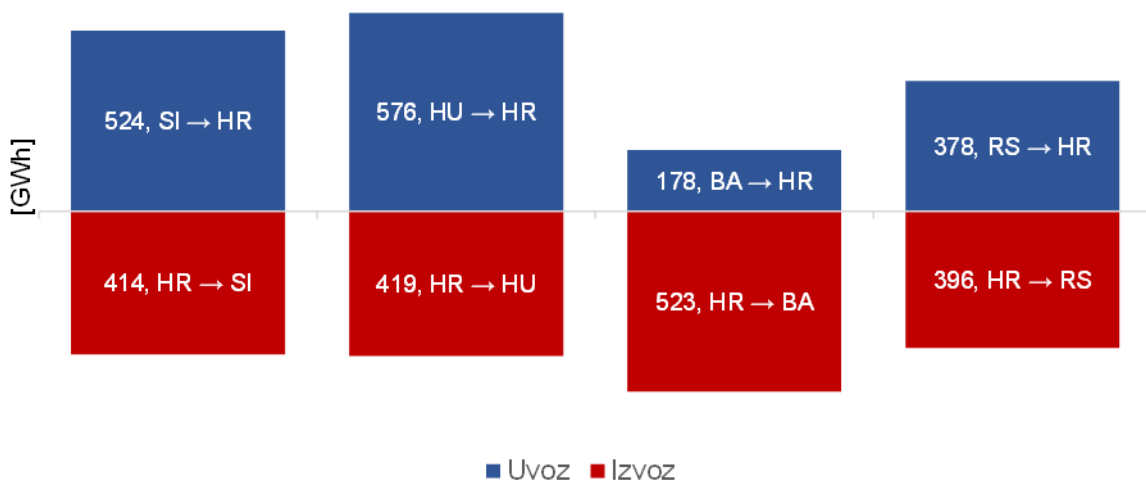
²² implicitna dodjela kapaciteta za tržište dan unaprijed

²³ implicitna dodjela kapaciteta za unutardnevno tržište



Slika 3.1.7 Vrijednosti ATC-a na dražbama za dugoročni kapacitet na pojedinim granicama u 2025.

Najviše unutar dnevnog trgovanja u 2025. je bilo na granici s Mađarskom gdje je ukupni volumen u oba smjera iznosio skoro 1 TWh, slika u nastavku. Granica sa Slovenijom ima neznatno manji volumen trgovanja što potvrđuje važnost hrvatskih EU granica.



izvor: HOPS, obrada: HERA

Slika 3.1.8 Volumeni unutar dnevnog trgovanja na hrvatskim granicama

U 2024. godini prihod od dodjele prekozonskih kapaciteta iznosio je 97,2 milijuna eura, dok je u 2025. iznosio 91,57 milijuna eura. Sljedeća tablica prikazuje prihode i troškove od dodjele prekozonskih kapaciteta u 2025.

Tablica 3.1.3 Prihodi i troškovi od upravljanja zagušenjem tijekom 2025.

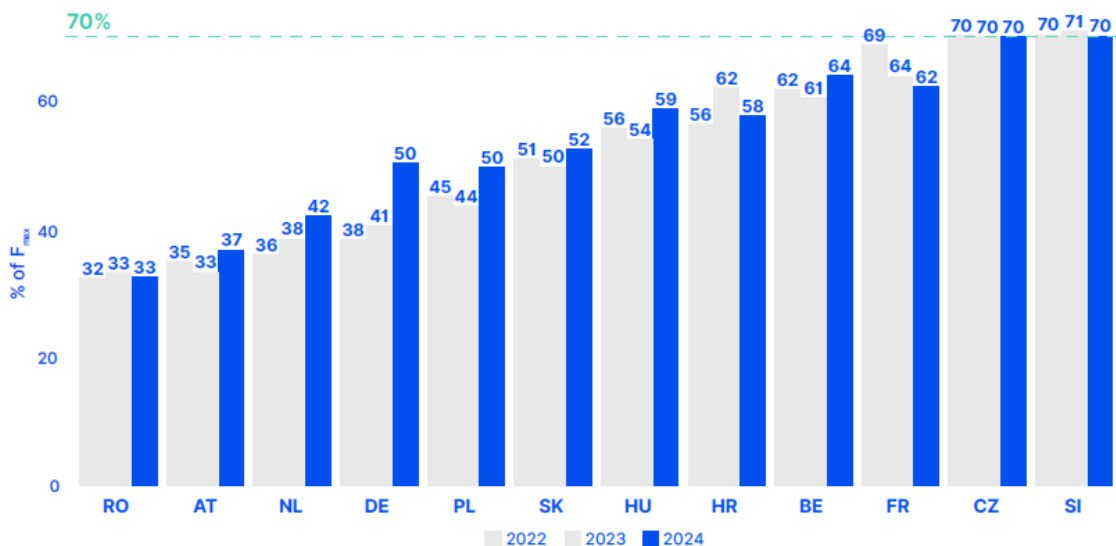
Stavka	milijuna eura
Godišnja dražba	36,97
Mjesečne dražbe	9,91
Dnevne dražbe	44,36
Unutar dnevne dražbe	0,33

Ukupno prihodi	91,57
Porez na dobit	11,38
Troškovi JAO i SEE CAO te Core DA dražbi	0,84
Preprodaja kapaciteta	27,51
Troškovi TSCNET-a	2,63
Investicije u prijenosnu mrežu	8,55
Ostavljeno na posebnom računu za razvoj mreže	40,66
Ukupno troškovi	91,57

Izvor: HOPS

U ACER-ovom izvještaju²⁴ detaljno je opisano stanje osiguravanja 70 % kapaciteta za prekozonsko trgovanje u zemljama EU što se može vidjeti na sljedeće dvije slike.

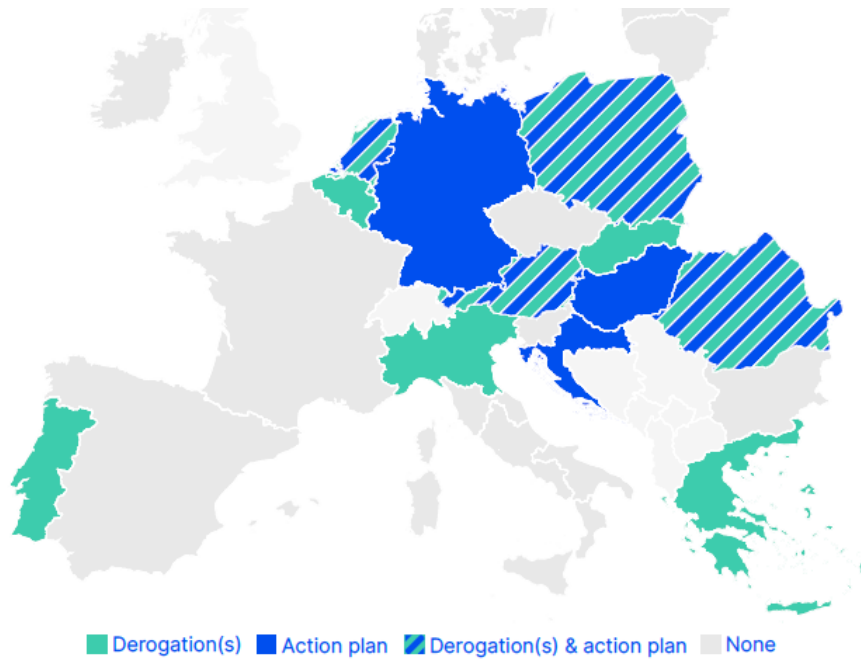
U odnosu na druge zemlje iz Core regije, može se primijetiti da je Hrvatska svrstana među pet najboljih zemalja u pogledu zadovoljavanja kriterija od 70 %, prikaz na slici u nastavku.



Izvor: ACER izvješće na temelju podataka OPS-ova

Slika 3.1.9 Prosječne minimalne satne vrijednosti MACZT-a u zemljama EU-a, uključujući tokove iz trećih zemalja za godine 2022. – 2024.

²⁴ Transmission capacities for cross-zonal trade of electricity and congestion management in the EU, 2025 Market Monitoring Report, 5 September 2025



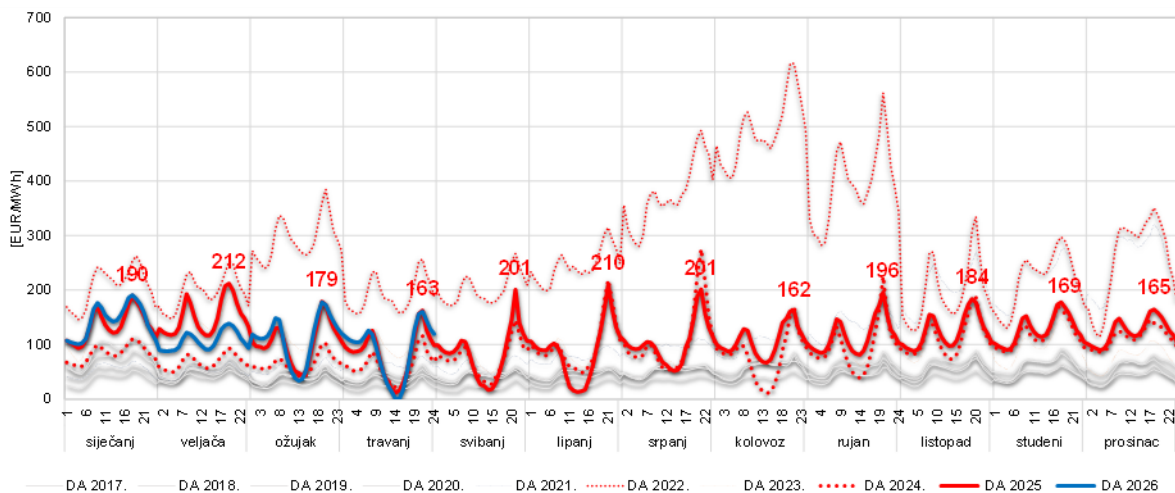
Izvor: ACER izvješće na temelju podataka OPS-ova

Slika 3.1.10 Pregled implementacije zahtjeva za osiguranje 70 % kapaciteta za prekozonsko trgovanje po zemljama EU-a

Hrvatska, kao i većina drugih zemalja iz Core regije dostizanje nuđenja 70 % kapaciteta za prekozonsko trgovanje je uredila postupno koristeći akcijski plan za predmetnu svrhu, prethodna slika. Za razliku od akcijskih planova koji su bili na snazi do kraja 2025., kada je svaka država članica trebala osigurati kriterij od 70 %, regulatorne agencije mogu i nakon toga odobravati zahtjeve nacionalnih operatora prijenosnih sustava za odstupanje tj. derogacije od navedenog kriterija.

Cijene električne energije na veleprodajnom tržištu

Analiza prosječnih satnih cijena tijekom dana na CROPEX-ovom DA tržištu prikazane po mjesecima od 2016. do travnja 2026. godine pokazuje kako je nakon krizne 2022. došlo do smanjenja prosječnih satnih cijena tijekom 2023., slika u nastavku. Međutim, tijekom ljeta 2025. vidljiv je porast cijena tijekom svibnja, lipnja, srpnja i rujna.

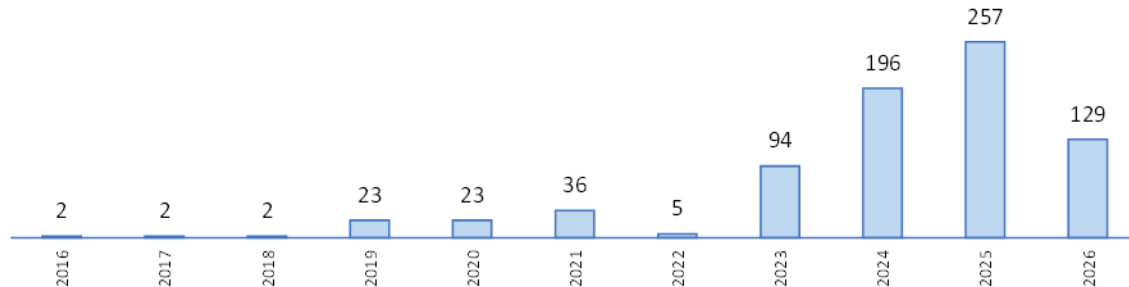


Izvor: CROPEX, obrada: HERA

Slika 3.1.11 Prosječne satne cijene tijekom dana na CROPEX-ovom DA tržištu od 2016. do travnja 2026.

Broj sati s negativnim cijenama se i dalje povećava, sa 196 u 2024. na 257 u 2025., slika u nastavku. Sati s negativnim cijenama najviše se javljaju u proljetnim mjesecima.

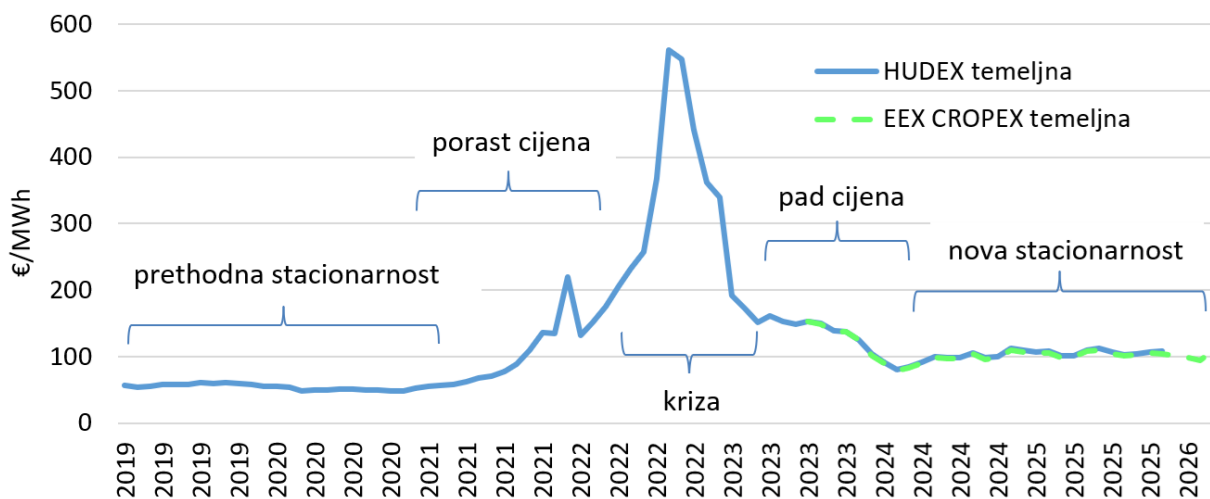
Kratkoročne negativne cijene su uglavnom posljedica viškova proizvodnje nastalih sezonalnošću primarnih izvora energije ili posljedica obveznog preuzimanja električne energije (npr. ranije uspostavljeni sustavi poticanja koji otkupljuju svu električnu energiju predanu u mrežu, proizvodnja s tehničkim minimumima i sl.).



Izvor: CROPEX, obrada: HERA

Slika 3.1.12 Broj sati s negativnim cijenama na CROPEX-u od 2016. do travnja 2026.

Na sljedećoj su slici referentne cijene veleprodajnih dugoročnih tržišnih proizvoda za Hrvatsku.



Izvor: HUDEX, EEX, obrada: HERA

Slika 3.1.13 Temeljna cijena na burzi HUDEX i EEX CROPEX-u

Prikaz na slici može se podijeliti na sljedeća razdoblja:

- od 2019. do ožujka 2021. je *razdoblje prethodne stacionarnosti* gdje su cijene veleprodajnih proizvoda relevantnih za Hrvatsku bile do 60 EUR/MWh – prosječno za razdoblje 54,43 EUR/MWh,
- od ožujka 2021. do ožujka 2022. je *razdoblje porasta cijena* godine gdje je cijena bila do 200 EUR/MWh,
- od travnja do prosinca 2022. je *krizno razdoblje* u kojemu se prosječna mjesečna cijena nije spuštala ispod 200 EUR/MWh,
- od siječnja do studenoga 2023. je *razdoblje pada cijena* kada se cijena smanjila do oko 100 EUR/MWh,

- od prosinca 2023. do studenoga 2025. je *razdoblje nove stacionarnosti* gdje je prosječna cijena bila 102 EUR/MWh. Pritom treba uvažiti nižu realnu vrijednost eura danas u odnosu na 2019. (inflacija),
- u veljači 2026. cijena je povećana uslijed napada Izraela i SAD-a na Iran s 99 EUR/MWh na 109 EUR/MWh.

Od uvođenja financijskih proizvoda za područje Hrvatske na EEX-u bilježi se znatan porast u volumenu trgovanja po godinama 2023. (0,2 TWh), 2024. (1,0 TWh) do 2025. (2,1 TWh). Količine energije iz financijskog trgovanja ne prijavljuju se HROTE-u kroz ugovorne rasporede niti ulaze u izračun odstupanja bilančne grupe.

Maloprodajno tržište

Pokazatelji razvoja maloprodajnog tržišta

Ukupna prodaja električne energije²⁵ u 2025. godini (17.369 GWh) veća je za 1,4 % u odnosu na 2024., prikazano u sljedećoj tablici.

Tablica 3.1.4 Prosječan broj OMM-ova te prodaja, prosječna prodaja i udio prodaje električne energije krajnjim kupcima po kategorijama potrošnje u RH u 2025.

Kategorija potrošnje	Prosječan broj OMM-ova	Prodaja [MWh]	Prodaja po OMM-u [kWh]	Udio u ukupnoj prodaji [%]	Promjena prodaje 2026./25. [%]
VVN ²⁶	2	250.931	125.465.560	1,4%	35,5
VN ²⁷	173	1.247.357	7.203.215	7,2%	- 0,8
SN	2.629	4.217.323	1.604.306	24,3%	- 1,9
Ukupno VN i SN	2.802	5.715.611	2.039.891	32,9%	- 0,5
NN - poduzetništvo (Plavi)	37.571	179.674	4.782	1,0%	0,0
NN - poduzetništvo (Bijeli)	128.510	1.059.085	8.241	6,1%	1,0
NN - poduzetništvo (Crveni)	34.879	3.164.244	90.722	18,2%	0,8
NN - javna rasvjeta (Žuti)	22.510	265.075	11.776	1,5%	- 5,1
Ukupno NN – poduzetništvo	223.471	4.668.078	20.889	26,9%	0,4
NN - kućanstvo (Plavi)	676.135	1.492.240	2.207	8,6%	3,0
NN - kućanstvo (Bijeli)	1.668.164	5.434.561	3.258	31,3%	3,9
NN - kućanstvo (Crveni)	2.661	54.600	20.520	0,3%	1,6
NN - kućanstvo (Crni)	2.767	4.384	1.585	0,0%	3,0
Ukupno NN – kućanstvo:	2.349.726	6.985.785	2.973	40,2%	3,7
Ukupno NN:	2.573.197	11.653.863	4.529	67,1%	2,4
Sveukupno	2.575.999	17.369.475	6.743	100,0%	1,4

Izvor: HEP-ODS i HOPS, obrada: HERA

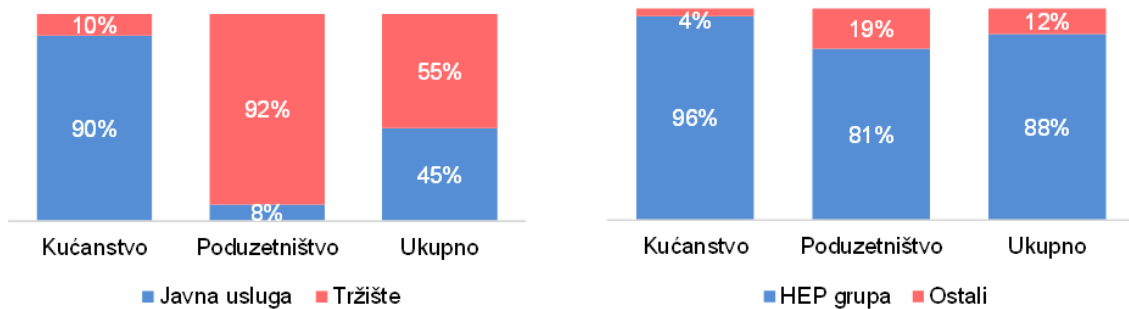
Od ukupno prodane električne energije kućanstvima u prosincu 2025., 90 % se odnosi na prodaju unutar okvira univerzalne usluge, dok je kod poduzetništva udio unutar okvira zajamčene opskrbe

²⁵ Obračunata električna energija krajnjim kupcima kroz naknadu za korištenje mreže s uključenom neto potrošnjom korisnika postrojenja za samoopskrbu (neto-mjerenje).

²⁶ RHE Velebit

²⁷ Na visokom naponu su priključeni krajnji kupci iz sektora industrije i prometa (elektrovuča HŽ-a) te elektrane koje su u ovom slučaju krajnji kupci za vlastitu potrošnju.

8 %. Udio opskrbljivača iz HEP-a (HEP-Opskrba i HEP ELEKTRA) u opskrbi svih kupaca u prosincu 2025. godine iznosio je 96 %. Detaljni prikaz je na sljedećoj slici.



Slika 3.1.14 Udjeli prodane energije krajnjim kupcima kategorije kućanstvo i poduzetništvo u prosincu 2025.

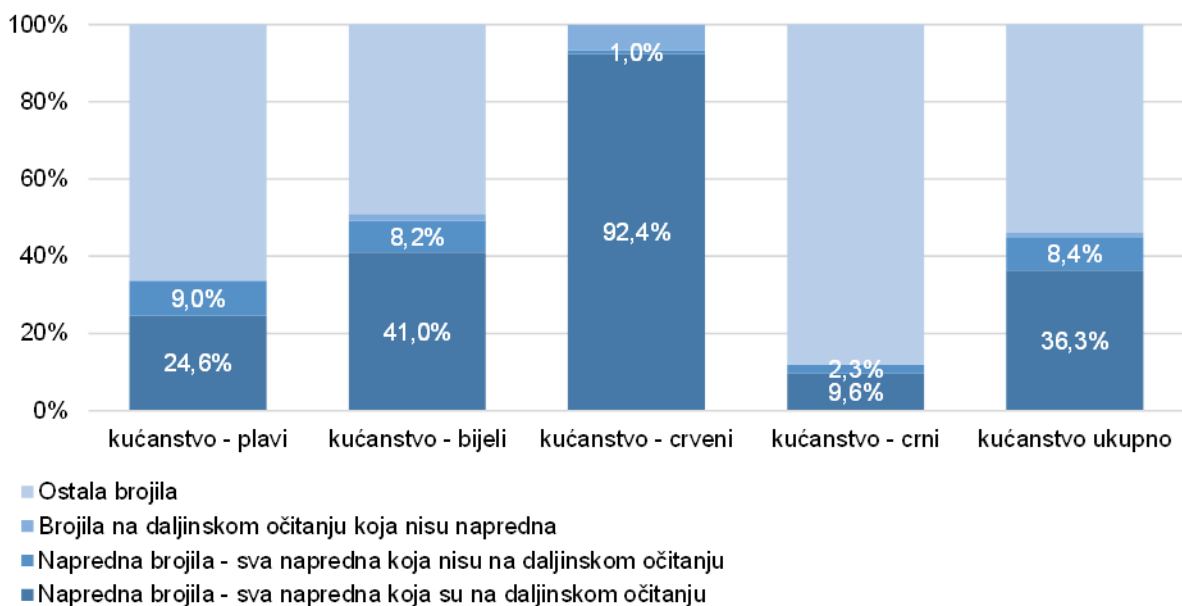
Tijekom 2025. pet opskrbljivača je nudilo ugovore s dinamičkim određivanjem cijena električne energije, prema tablici u nastavku.

Tablica 3.1.5 Podaci o ugovorima s dinamičkim određivanjem cijena električne enegije (Xpo nije dostavio podatke za 2025. pa nije obuhvaćen analizom za 2025.)

Stavka	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.
Broj opskrbljivača koji nude dinamičke ugovore	3	3	3	4	5
Obračunato energije u dinamičkim ugovorima, GWh	33	60	450	759	1.290
Broj OMM-a s dinamičkim ugovorima	695	1.054	5.014	4.809	21.091
Broj OMM-ova kućanstava s dinamičkim ugovorima	0	0	0	0	0

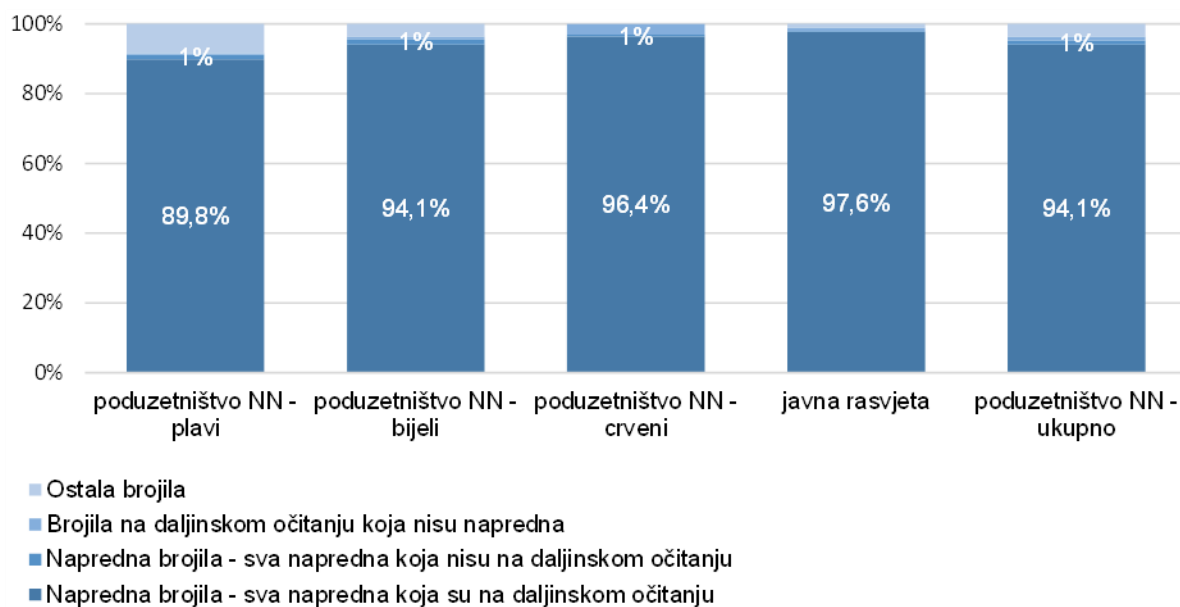
Udio naprednih brojila na niskom naponu je krajem 2025. bio **49 %** (krajem 2024. godine bio je 36 %). U kategoriji kućanstvo bio je **45 %** (2024.: 32 %), dok je u kategoriji poduzetništvo na niskom naponu bio **94 %** (2024.: 80 %), prikaz na slikama u nastavku.

Udio o OMM-ova na kojima je moguće daljinsko očitavanje podataka je krajem 2025. bio **38 %** u kategoriji kućanstvo (2024.: 25 %), a za poduzetništvo **95 %** (2024.: 80 %).



Izvor: HEP-ODS, obrada: HERA

Slika 3.1.15 Tipovi brojila kategorije kućanstvo na kraju 2025. godine



Izvor: HEP-ODS, obrada: HERA

Slika 3.1.16 Tipovi brojila kategorije poduzetništvo na niskom naponu na kraju 2025.

Korisnici mreže čija su OMM-ovi opremljena naprednim brojilom i koji su uvedeni u sustav daljinskog očitavanja imaju uvid u prikupljene mjesečne mjerne podatke putem mrežne aplikacije **Mjerni podaci** koja se može pronaći na stranici HEP ODS-a.

Tablice u nastavku prikazuje pokazatelje razvoja maloprodajnog tržišta u RH od 2019. do 2025. za kategoriju potrošnje kućanstvo, a sljedeća tablica za kategoriju potrošnje poduzetništvo.

Tablica 3.1.6 Pokazatelji razvoja maloprodajnog tržišta u RH od 2019. do 2025. godine za kategoriju potrošnje kućanstvo

Pokazatelj	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.
Potrošnja električne energije [TWh]	6,5	6,5	6,4	6,7	7,0
Broj obračunskih mjernih mjesta	2.287.501	2.291.807	2.319.806	2.348.410	2.376.411
Broj registriranih opskrbljivača električnom energijom	11	11	12	15	16
Broj aktivnih opskrbljivača električnom energijom	7	6	6	7	8
Udio tri najveća opskrbljivača po OMM-ovima [%] ²⁸	99	100	100	100	100
Broj opskrbljivača s udjelom na tržištu >5 %	3	2	2	2	2
Broj opskrbljivača s udjelom kupaca >5 %	2	1	1	1	1
Broj provedenih promjena opskrbljivača	9.439	3.207	32.772	6.269	7.245
Propisano vrijeme potrebno za promjenu opskrbljivača [dana]	21	21	21	21	21

²⁸ Ostali opskrbljivači opskrbljuju mali broj OMM-a, iako pojedini OMM-i mogu imati značajnu potrošnju

Prosječno vrijeme potrebno za promjenu opskrbljivača [dana]	1,80	0,51	0,47	0,56	0,67
Broj kupaca električne energije opskrbljivanih po reguliranoj cijeni	0	0	0	0	0
HHI za prodaju	7.825	7.852	8.335	8.076	8.077
HHI za broj OMM-ova	8.208	8.375	8.489	8.173	8.455
Broj privremenih obustava napajanja zbog neplaćanja	22.365	20.481	16.828	21.163	17.860
Prosječna cijena električne energije (univerzalna opskrba) [c/kWh]	5,97	6,50	7,37	7,36	8,22
Udio tri najveća opskrbljivača po energiji [%]	99,23	99,37	100	100	100

Tablica 3.1.7 Pokazatelji razvoja maloprodajnog tržišta u RH od 2019. do 2025. za kategoriju potrošnje poduzetništvo

Pokazatelj	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.
Potrošnja električne energije [TWh]	9,71	10,3	9,81	10,1	10,1
Broj kupaca električne energije	217.451	226.402	224.232	223.482	232.466
Broj registriranih opskrbljivača električnom energijom	11	11	12	15	16
Broj aktivnih opskrbljivača električnom energijom	8	7	7	7	8
Udio tri najveća opskrbljivača po energiji [%]	92,6	94,5	95,9	93,9	87,3
Broj opskrbljivača s udjelom na tržištu >5 %	2	2	3	3	4
Broj opskrbljivača s udjelom kupaca >5 %	3	2	2	2	2
Broj provedenih promjena opskrbljivača	13.936	46.658	42.620	21.741	22.197
Propisano vrijeme potrebno za promjenu opskrbljivača [dana]	21	21	21	21	21
Prosječno vrijeme potrebno za promjenu opskrbljivača [dana]	0,16	0,00	0,01	0,00	0,01
Broj kupaca električne energije opskrbljivanih po reguliranoj cijeni ²⁹	88.549	82.730	92.305	82.254	83.334
HHI za prodaju	6.432	6.709	6.386	6.566	5.479
HHI za broj OMM-ova	4.020	4.659	4.707	4.749	4.679
Broj privremenih obustava napajanja zbog neplaćanja	4.396	5.060	5.393	4.185	4.568

Cijene električne energije na maloprodajnom tržištu

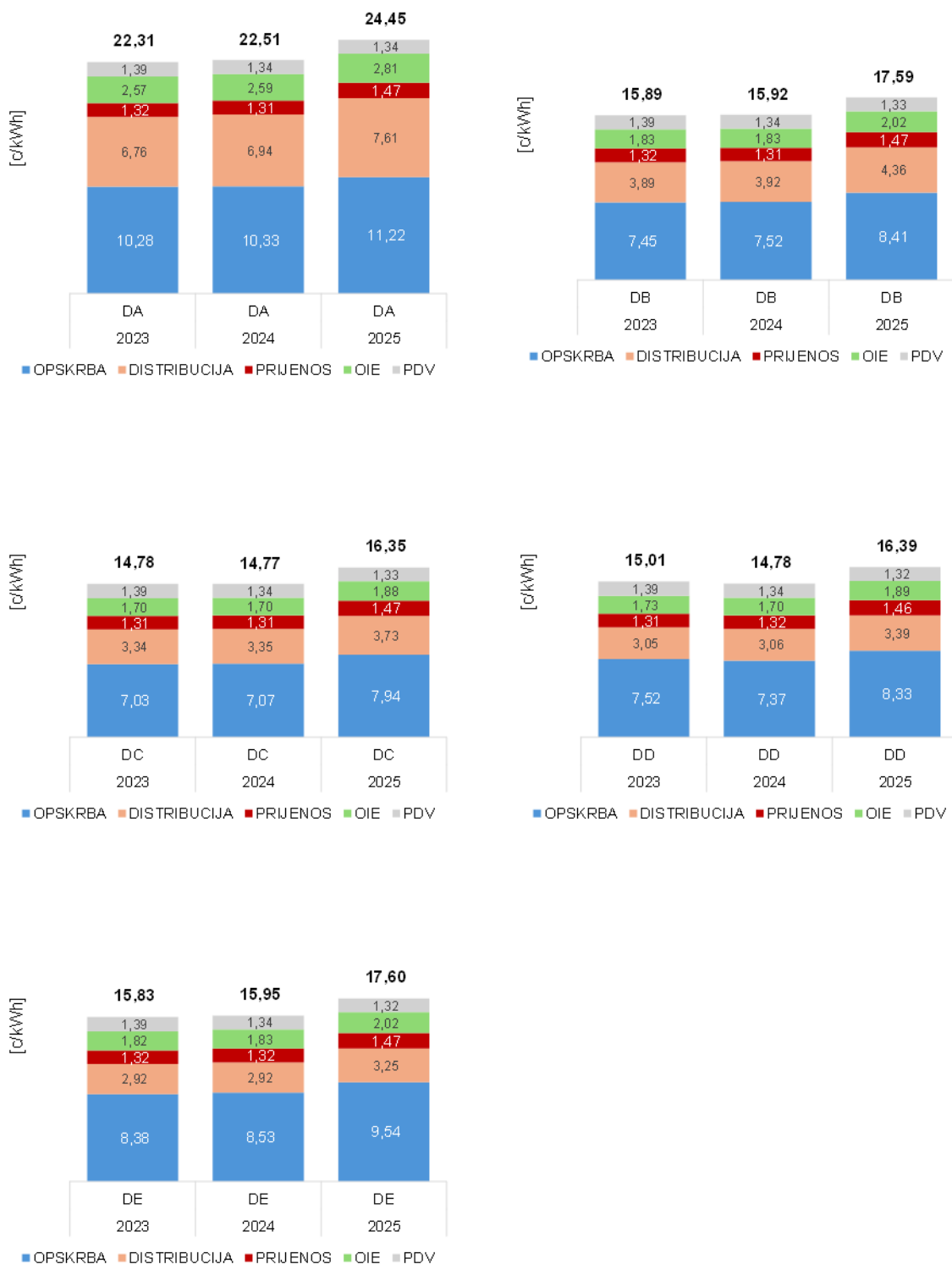
Prema EUROSTAT-ovim podacima za krajnje kupce iz kategorije poduzetništvo u RH krajnja prodajna cijena jednog kWh električne energije je pala u odnosu na 2023. i 2024. Za krajnje kupce iz kategorije kućanstvo krajnja prodajna cijena jednog kWh električne energije u 2025. godini porasla je u odnosu na 2023. i 2024.

²⁹ riječ je o zajamčenoj opskrbi električnom energijom



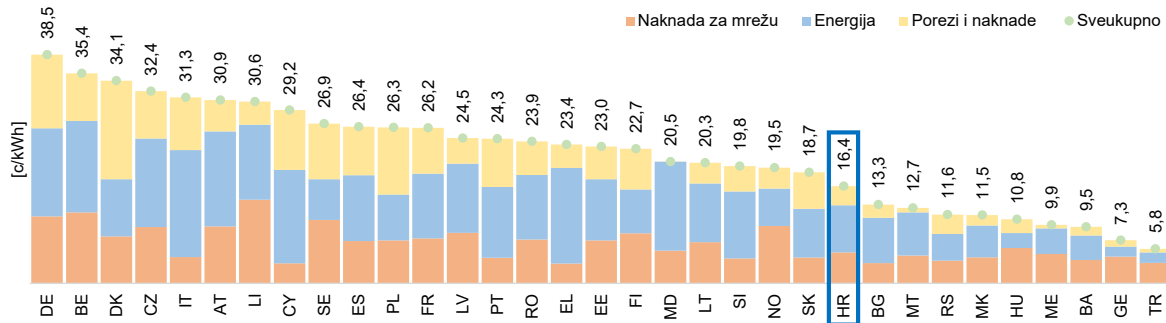
Izvor: HOPS, HEP-ODS, HEP ELEKTRA, opskrbljivači na tržištu, obrada: HERA

Slika 3.1.17 Promjena prosječne godišnje krajnje prodajne cijene jednog kWh električne energije, bez umanjenja, za kategoriju poduzetništvo po EUROSTAT-ovim razredima potrošnje od 2023. do 2025.

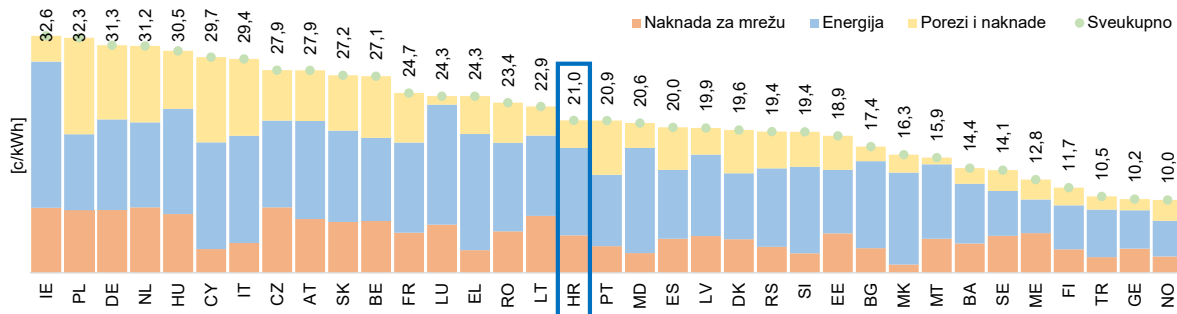


Slika 3.1.18 Promjena prosječne godišnje krajnje prodajne cijene jednog kWh električne energije, bez umanjenja, za kategoriju kućanstvo po EUROSTAT-ovim razredima potrošnje od 2023. do 2025.

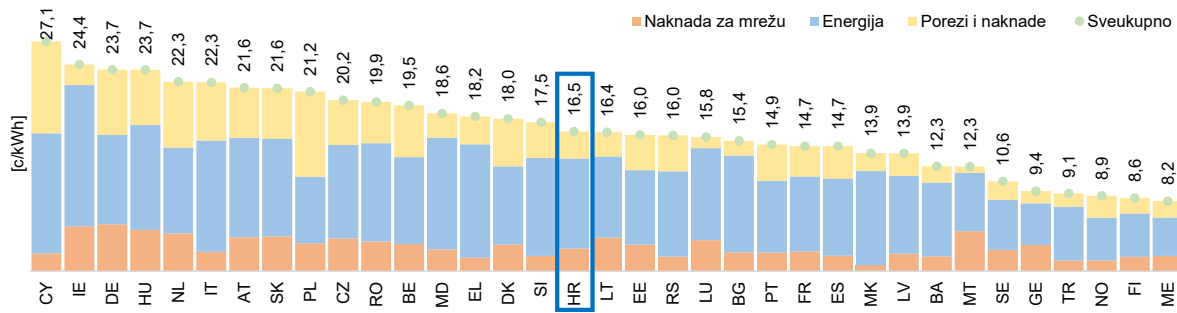
Na sljedećim slikama prikazana je ukupna cijena električne energije u europskim državama za krajnje kupce iz odabranih EUROSTAT-ovih razreda potrošnje.



Slika 3.1.19 Krajnja prodajna cijena jednog kWh električne energije u europskim državama za razred potrošnje DC (kućanstvo - Bijeli) u 2025.³⁰

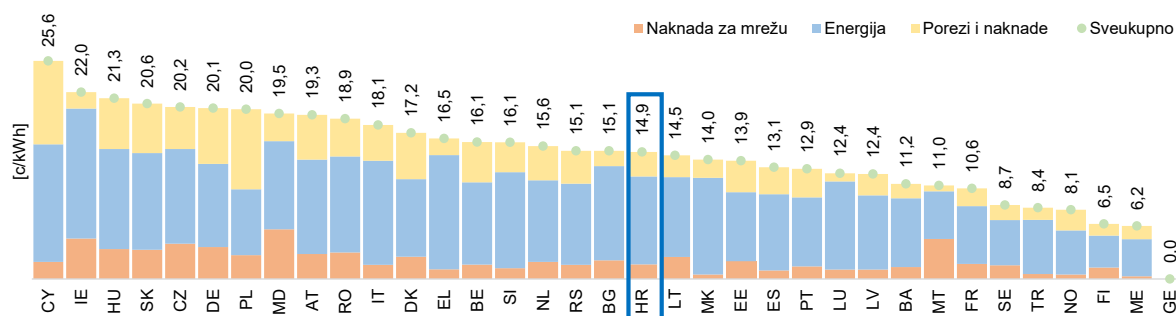


Slika 3.1.20 Krajnja prodajna cijena jednog kWh električne energije u europskim državama za razred potrošnje IB (NN poduzetništvo - Crveni) u 2025.



Slika 3.1.21 Krajnja prodajna cijena jednog kWh električne energije u europskim državama za razred potrošnje ID (SN poduzetništvo - Bijeli, 10 kV) u 2025.

³⁰ ISO oznake država i zemalja: AL - Albanija, AT - Austrija, BA - Bosna i Hercegovina, BE - Belgija, BG - Bugarska, CY - Cipar, CZ - Češka, DK - Danska, DE - Njemačka, EE - Estonija, EL - Grčka, ES - Španjolska, FI - Finska, FR - Francuska, GE - Gruzija, HR - Hrvatska, HU - Mađarska, IE - Irska, IS - Island, IT - Italija, LI - Lihtenštajn, LT - Litva, LU - Luksemburg, LV - Latvija, MD - Moldavija, ME - Crna Gora, MK - Sjeverna Makedonija, MT - Malta, NL - Nizozemska, NO - Norveška, PL - Poljska, PT - Portugal, RO - Rumunjska, RS - Srbija, SE - Švedska, SI - Slovenija, SK - Slovačka, TR - Turska, UA - Ukrajina, UK - Velika Britanija, XK - Kosovo.



Slika 3.1.22 Krajnja prodajna cijena jednog kWh električne energije u europskim državama za razred potrošnje IE (SN poduzetništvo – Bijeli, 35 kV) u 2025.

Naknada za korištenje prijenosne mreže viša je u 2025. u odnosu na 2024. za 12 %, dok je za distribucijsku mrežu viša za 13 %.

Tablica 3.1.8 Prosječne naknade za korištenje prijenosne mreže od 2021. do 2025.

Kategorija krajnjih kupaca	2021. [c/kWh]	2022. [c/kWh]	2023. [c/kWh]	2024. [c/kWh]	2025. [c/kWh]
Poduzetništvo – kupci na VN	0,95	0,9	0,98	1,01	1,05
Poduzetništvo – kupci na SN	0,92	0,9	0,94	0,94	1,06
Poduzetništvo – kupci na NN	1,25	1,2	1,28	1,28	1,45
Kućanstva	1,29	1,3	1,32	1,32	1,48
Prosjeak svih kupaca	1,15	1,1	1,18	1,19	1,33

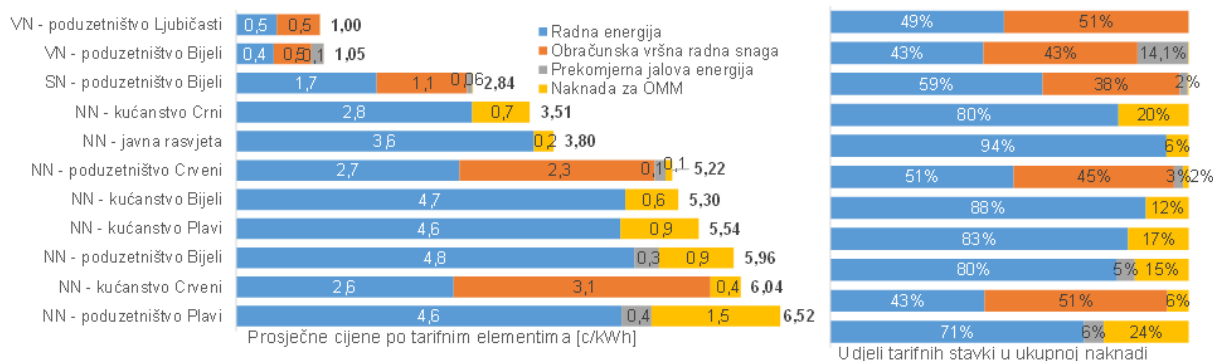
Izvor: HEP-ODS i HOPS

Tablica 3.1.9 Prosječne naknade za korištenje distribucijske mreže od 2021. do 2025.

Kategorija krajnjih kupaca	2021. [c/kWh]	2022. [c/kWh]	2023. [c/kWh]	2024. [c/kWh]	2025. [c/kWh]
Poduzetništvo – kupci na SN	1,54	1,57	1,57	1,57	1,77
Poduzetništvo – kupci na NN	3,34	3,38	3,38	3,47	3,91
Kućanstva	3,43	3,4	3,51	3,48	3,87
Prosjeak svih kupaca	2,87	2,9	2,93	2,95	3,33

Izvor: HEP-ODS i HOPS

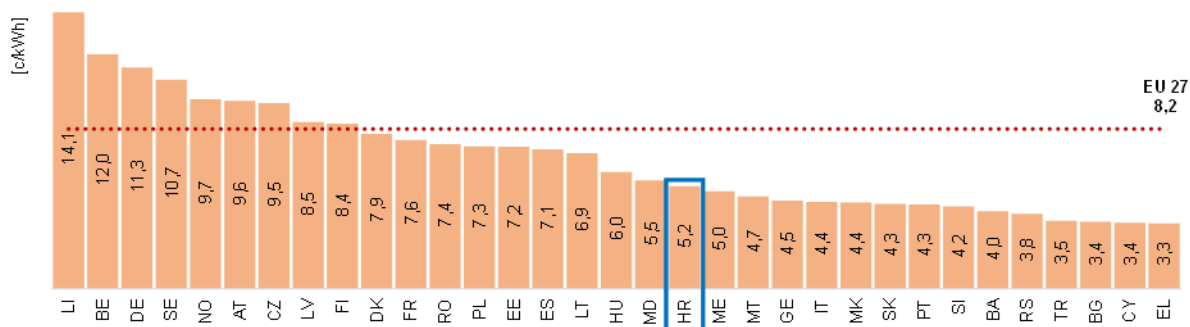
Sljedeće slike prikazuju udjele tarifnih stavki u ukupnoj naknadi za korištenje mreže (prijenos i distribucija) te prosječne cijene po tarifnim elementima za pojedine kategorije potrošnje i tarifne modele.



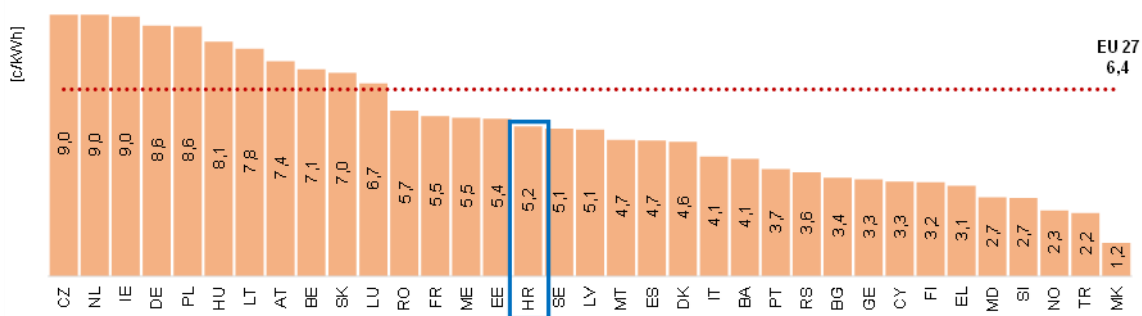
Izvor: HEP-ODS i HOPS, obrada: HERA

Slika 3.1.23 Prosječne cijene i udjeli u ukupnoj naknadi za korištenje mreže (prijenos i distribucija) u 2025. po tarifnim elementima za sve kategorije potrošnje i tarifne modele

Na sljedećim slikama prikazane su prosječne naknade za korištenje mreže u europskim državama za krajnje kupce iz određenih EUROSTAT-ovih razreda potrošnje³¹ u 2025.

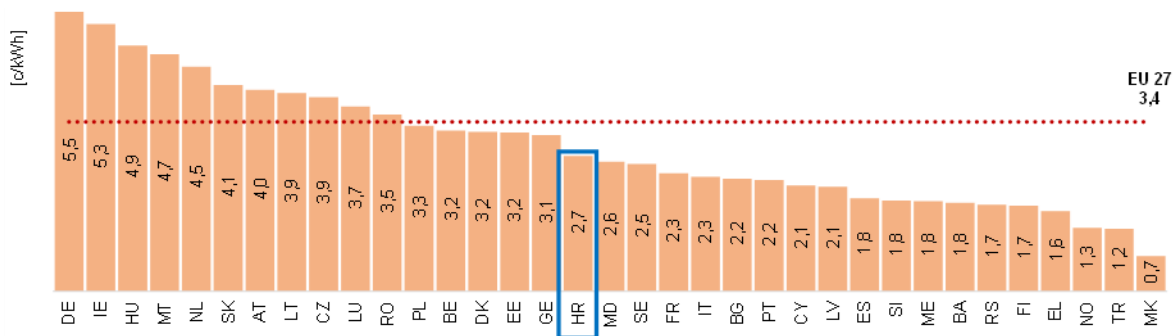


Slika 3.1.24 Prosječna naknada za korištenje mreže u europskim državama za razred potrošnje DC (kućanstvo - Bijeli) u 2025.

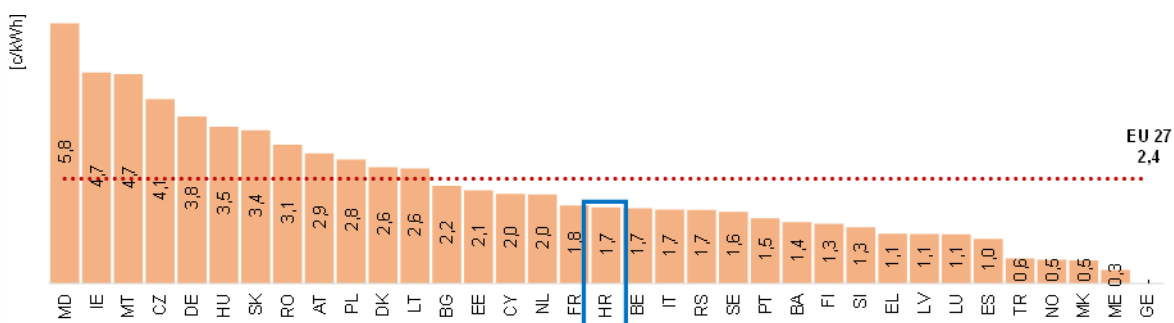


Slika 3.1.25 Prosječna naknada za korištenje mreže u europskim državama razred potrošnje IB (NN poduzetništvo - Crveni) u 2025.

³¹ navedeni razredi potrošnje u skladu s razdiobom razreda potrošnje i razdiobom obračunskih mjesta krajnjih kupaca iz kategorije kućanstvo, odnosno poduzetništvo, s odgovarajućim karakteristikama kako su navedene u poglavlju "Osnovne značajke potrošnje električne energije" ovoga Izvješća



Slika 3.1.26 Prosječna naknada za korištenje mreže u europskim državama razred potrošnje ID (SN poduzetništvo – Bijeli, 10 kV) u 2025.



Slika 3.1.27 Prosječna naknada za korištenje mreže u europskim državama za razred potrošnje IE (SN poduzetništvo – Bijeli, 35 kV) u 2025.

3.2 Prirodni plin

3.2.1 Pregled ključnih aktualnosti

Europska tržišta plina u 2025. karakterizirala je izrazita cjenovna volatilitnost i strukturna napetost uzrokovana potpunim prekidom tranzita ruskog plina preko Ukrajine od 1. siječnja 2025. Kako bi nadomjestila taj gubitak i ubrzala ciljeve *REPowerEU* strategije, Europska unija je zabilježila rekordan uvoz UPP-a, pri čemu su Sjedinjene Američke Države učvrstile poziciju glavnog dobavljača. Iako je potražnja u 2025. blago porasla zbog povremenih hladnih valova, cjelokupni oporavak industrijske potrošnje ostao je prigušen. Zbog pražnjenja zaliha tijekom zime, tržišni fokus bio je usmjeren na intenzivno punjenje skladišta plina, što je uz geopolitičke napetosti na Bliskom istoku dodatno održavalo cijene visokima i poticalo snažnu konkurenciju s azijskim tržištima za dostupne količine plina.

Strukturno, Europa je napravila značajan zaokret smanjenjem ovisnosti o ruskom plinu i povećanjem uvoza ukapljenog prirodnog plina, čime je ojačana sigurnost opskrbe, ali istodobno stvorena nova ovisnost o globalnom tržištu ukapljenog prirodnog plina i njegovim cjenovnim kretanjima. Prema podacima ACER-a, isporuke UPP-a u EU porasle su za 20 %, čime je UPP postao glavni izvor opskrbe za EU, s udjelom od polovice ukupnog uvoza, pri čemu je UPP iz SAD-a postao najveći pojedinačni izvor, uz rast od 45 % u odnosu na prethodnu zimu, pokrivajući 30 % uvoza plina u EU. Najveća promjena u opskrbi plinom EU bio je prestanak ruskih isporuka tranzitom kroz Ukrajinu, čime su se isporuke ruskog plina putem plinovoda smanjile za 20 %, dok je istovremeno uvoz ruskog UPP-a porastao za 6 %³².

³² Rusija i dalje sudjeluje s 14% u uvozu plina u EU, u vrijednosti od oko 10 milijardi eura godišnje

Europsko tržište plina u 2024. i 2025. prolazi fazu postupne stabilizacije cijena plina nakon energetske krize i cjenovnog šoka tijekom 2022., ali uz određenu razinu volatilnosti. Iako su cijene znatno niže nego za vrijeme energetske krize 2022./2023., i dalje su osjetljive na vremenske uvjete, geopolitičke promjene i globalnu dostupnost ukapljenog prirodnog plina, što se posebno uočava početkom 2025. kada su cijene povremeno prelazile i 55 EUR/MWh, dok u drugoj polovici dolazi do stabilizacije cijena na veleprodajnim tržištima EU kada su se iste kretale na razinama oko 30 EUR/MWh. Međutim, početkom 2026. i novom energetsom krizom uzrokovanom ratom na Bliskom istoku i zatvaranjem Hormušskog tjesnaca, dolazi do novog razdoblja cjenovne volatilnosti, te trenutnog globalnog porasta cijena plina, pri čemu je cijena plina na nizozemskom TTF-u porasla za 70 %, na razine preko 50 EUR/MWh. No, zahvaljujući povećanoj fleksibilnosti opskrbe iz drugih LNG izvora, te relativnoj otpornosti europskog plinskog tržišta nastaloj kao rezultat energetske krize 2022./2023., veleprodajne cijene u EU u prvoj polovici 2026. ipak su se zadržale na razinama ispod 50 EUR/MWh.

U pogledu europskih energetske politika, u 2025. nastavljen je proces dekarbonizacije³³, odnosno implementacija pravila za integraciju obnovljivih plinova i vodika u postojeću plinsku mrežu te pravila za postupno ukidanje fosilnog plina, kao i za smanjenje emisije metana. Premda je 2024. bila ključna godina donošenja uredbi, direktiva i paketa mjera koje se odnose na tržište plina na razini Europske unije, njihova implementacija i primjena započela je 2025. godine.

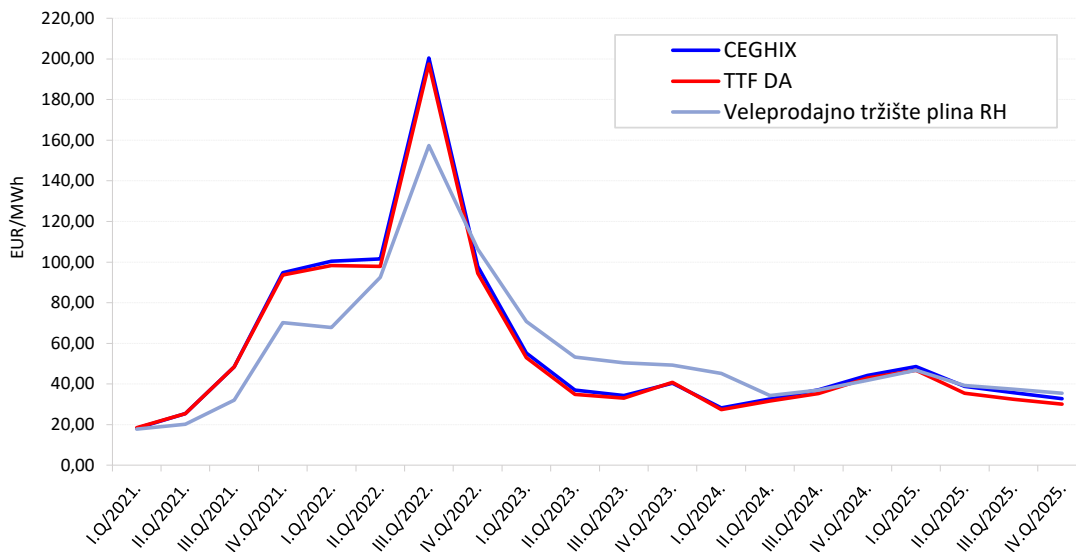
Hrvatska se u tom procesu profilira kao relativno stabilno i strateški važno energetske tržište, prvenstveno zahvaljujući terminalu na otoku Krku. Njegovo proširenje koje je započelo u 2025. i visoka razina popunjenosti kapaciteta potvrđuju rastuću ulogu RH kao regionalnog energetske čvorišta, ne samo za vlastite potrebe, već i za opskrbu susjednih zemalja. Diverzifikacija dobavnih pravaca i dominantna orijentacija na UPP, osobito iz SAD-a, omogućili su Hrvatskoj visoku razinu sigurnosti opskrbe i otpornost na aktualne geopolitičke poremećaje.

Cijene plina na veleprodajnim tržištima Europske unije početkom 2025. bile su u blagom porastu u odnosu na zadnje tromjesečje 2024. te je prosječna cijena plina u prvom tromjesečju 2025. iznosila 47,7 EUR/MWh. Nakon porasta početkom godine, nastavljen je trend pada cijena plina tijekom cijele 2025. te je na kraju godine prosječna cijena plina na veleprodajnim tržištima Europske unije iznosila 31,5 EUR/MWh. Promatrajući sva četiri tromjesečja 2025., u odnosu na 2024., zabilježen je prosječan porast cijena plina od 5 %.

Kretanje cijena plina na plinskom veleprodajnom tržištu RH također pokazuje porast cijena na početku 2025., a zatim pad u preostalim tromjesečjima 2025. U 2025. prosječna nabavna cijena plina na veleprodajnom tržištu RH iznosila je 40,0 EUR/MWh, što je gotovo na istim razinama kao i u 2024., kada je ista iznosila 40,1 EUR/kWh.

Sljedeća slika daje usporedni prikaz kretanja cijena plina na europskim veleprodajnim tržištima CEGH (engl. *Central European Gas Hub*) i TTF (engl. *Title Transfer Facility*) te prosječne nabavne cijene plina na veleprodajnom tržištu RH.

³³ Proces dekarbonizacije obuhvaća primjenu novog regulatornog okvira za namjensku vodikovu infrastrukturu, kao i sustav certificiranja niskougljičnog vodika i niskougljičnih goriva, nadopunjujući revidiranu Direktivu (EU) 2023/2413, a čija se implementacija u državama članica očekuje do kolovoza 2026. godine. Naime, potrebno je u nacionalno zakonodavstvo transponirati Direktivu 2024/1788 koja propisuje pravila za vodik kako bi se potaknula dekarbonizacija i razvoj integriranog energetske sustava. Direktiva 2024/1788 također propisuje razdvajanje operatora vodikovih mreža od proizvodnje i opskrbe, pravila pristupa trećih strana, transparentno formiranje tarifa, te su uvedeni zahtjevi za planove razvoja infrastrukture, interoperabilnost i zaštitu potrošača u kontekstu novog vodikovog tržišta. S druge strane, cilj Uredbe 2024/1789 jest olakšati prelazak s fosilnog na obnovljive plinove i vodik, uz istodobno jačanje sigurnosti opskrbe i tržišnog integriteta u Uniji. Uvedena su pravila za pristup mreži vodika, razdvajanje upravljanje vodikovom i plinskom infrastrukturom te definirani su standardi za miješanje i transport plinova. Također, potiču se dugoročni ugovori temeljeni na obnovljivim izvorima i postavljaju se zahtjevi za digitalizaciju i transparentnost tržišta. Uredbom je trajno uveden mehanizam agregiranja potražnje i zajedničke kupnje prirodnog plina (na dobrovoljnoj osnovi).



Slika 3.2.1 Kretanje cijena plina na europskim veleprodajnim tržištima i veleprodajnom tržištu plina RH, po kvartalima od 2021. do 2025. godine

Cijene plina na maloprodajnom tržištu, odnosno prodajne cijene plina krajnjim kupcima u RH bilježe trend smanjenja u 2025. u odnosu na 2024.

Prosječna maloprodajna cijena plina za krajnje kupce iz kategorije poduzetništvo u 2025. iznosila je 0,0468 EUR/kWh, odnosno 46,8 EUR/MWh, što je za 9,2 % niže u odnosu na 2024. Prosječna maloprodajna cijena plina za krajnje kupce kategorije kućanstvo (u obvezi javne usluge i kućanstva s tržišnim ugovorima) u Hrvatskoj u 2025. iznosila je 0,0526 EUR/kWh, odnosno 52,6 EUR/MWh, što je za 5 % niže u odnosu na 2024.³⁴

Bez obzira na uočeni pad cijena plina na europskom i na domaćem tržištu, cijene plina u 2025. još uvijek su bile znatno više u odnosu na razdoblje prije energetske krize 2022., a što je vidljivo i na slici 3.2.1. Iz navedenog razloga, tijekom 2025. doneseni su osmi i deveti paket mjera Vlade RH kojima su prioriteti i dalje - zadržati nisku cijenu energije i štititi najranjivije kupce. S tim u vezi, u ožujku 2025. Vlada RH donijela je *Odluku o izmjenama Odluke o subvencioniranju dijela krajnje cijene opskrbe plinom za krajnje kupce kategorije kućanstvo* (NN 56/25) kojom se produžilo razdoblje trajanja subvencioniranja dijela krajnje cijene opskrbe plinom za krajnje kupce kategorije kućanstvo do 30. rujna 2025., dok je u rujnu 2025. Vlada RH donijela *Odluku o izmjenama Odluke o subvencioniranju dijela krajnje cijene opskrbe plinom za krajnje kupce kategorije kućanstvo* (NN 121/25) kojom se produžilo razdoblje trajanja subvencioniranja dijela krajnje cijene opskrbe plinom za krajnje kupce kategorije kućanstvo do 31. ožujka 2026. U ožujku 2026. Vlada RH donijela je deseti paket mjera pomoći gospodarstvu kojemu je cilj ublažiti učinak krize uslijed rata na Bliskom istoku, a kojim se, među ostalim, produžilo razdoblje trajanja subvencioniranja dijela krajnje cijene opskrbe plinom za krajnje kupce kategorije kućanstvo do 30. rujna 2026.

Dodatno, kako bi se održavala stabilna razina cijene plina, u ožujku 2025. donesen je **Zakon o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost (NN 52/25)** te je produljena primjena snižene stope PDV-a od 5 % na isporuke prirodnog plina do 31. ožujka 2026., odnosno do 31. ožujka 2027. temeljem **Zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost (NN 32/26)**.

Posebne mjere za trgovinu plinom, način i uvjeti formiranja cijena plina te osiguravanje uvjeta za sigurnost opskrbe plinom, Vlada RH od 2022. regulira *Uredbom o otklanjanju poremećaja na*

³⁴ Navedene cijene ne uključuju mjere Vlade Republike Hrvatske iz paketa pomoći građanima i gospodarstvu, odnosno mjere subvencioniranja cijena plina za krajnje kupce kategorije kućanstvo

domaćem tržištu energije. Kako bi se nastavilo provođenje mjera predviđenih *Uredbom*, Vlada RH je u ožujku 2025. donijela *Uredbu o izmjenama i dopuni Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije* (NN 56/25) na način da je trajanje pojedinih mjera produljeno do 30. rujna 2025. u okviru koje su definirani ciljevi punjenja skladišta plina za korisnike sustava skladišta. *Uredbom o izmjenama Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije* (NN 121/25) i *Ispravkom Uredbe o izmjenama Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije* (NN 122/25) pojedine mjere su produljene do 31. ožujka 2026.

U skladu s *Uredbama* donesenim u 2025. godini, operatori distribucijskih sustava plina imali su i dalje pravo na nadoknadu razlike u cijeni plina za gubitke, čime je pravo na nadoknadu razlike u cijeni plina za gubitke obuhvatilo razdoblje od 1. travnja 2022. do 30. rujna 2025. Zahtjev za izračun nadoknade troškova razlike operatori distribucijskih sustava mogli su HERA-i dostaviti do 30. studenoga 2025. te je HERA je donijela odluke o nadoknadama troškova razlike u cijeni plina za gubitke za sve operatore distribucijskih sustava koji su prema *Uredbi* predali zahtjeve.

U ožujku 2026. Vlada RH donijela je *Uredbu o izmjenama Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije* (NN 29/26) u kojoj je definirano da kupci kategorije poduzetništvo koji nisu „ustanove³⁵“ više nemaju pravo na zajamčenu opskrbu ako ostanu bez ugovora, dok isti kupci koji na dan 1. travnja 2026. koriste zajamčenu opskrbu plinom temeljem prava iz *Uredbe*, mogu nastaviti koristiti to pravo do sklapanja ugovora o opskrbi plinom po tržišnim principima, a najkasnije do 30. rujna 2026.

U dijelu regulatornih mjera i reguliranja infrastrukturnih djelatnosti, HERA je u rujnu 2025. provela izvanrednu reviziju dozvoljenih prihoda, odnosno iznosa tarifnih stavki za sve operatore distribucijskih sustava. Na temelju provedene izvanredne revizije, prosječna ponderirana cijena distribucije plina za razdoblje od 1. listopada do 31. prosinca 2025. za 27 operatora distribucijskog sustava u RH iznosila je 0,0074 EUR/kWh, što je za 23,3 % više u odnosu na prosječnu ponderiranu cijenu distribucije plina koja je bila u primjeni do 31. rujna 2025., a koja je iznosila 0,0060 EUR/kWh.

HERA je u prosincu 2025., na osnovu važećih tarifnih metodologija, za novo petogodišnje regulacijsko razdoblje od 2026. do 2030. donijela odluke o iznosu tarifa za transport plina za energetske subjekt PLINACRO te za prihvata i otpremu plina s terminala za ukapljeni prirodni plin za energetske subjekt LNG Hrvatska, a koje se primjenjuju od 1. siječnja 2026. Prema donesenim odlukama, prosječan porast tarifnih stavki u 2026. u odnosu na 2025. za transport plina iznosi 15 %, a za prihvata i otpremu plina s terminala za UPP 5 %.

Dodatno je važno istaknuti kako prethodno regulacijsko razdoblje karakterizira početak realizacije velikih kapitalnih investicija kod oba spomenuta operatora, i to povećanje kapaciteta terminala za UPP do ukupnog tehničkog kapaciteta od 6,1 milijarde m³/god, ugradnjom novog modula i opreme za uplinjavanje UPP-a na FSRU brod, kao i izgradnja novih transportnih plinovoda Zlobin - Bosiljevo, Bosiljevo - Sisak, Kozarac - Sisak i Zabok - Lučko. Navedene investicije financirane su putem NPOO, a njihov pozitivan utjecaj na tarife za transport posebno će biti vidljiv od 2028. godine, kada dolazi do pada tarifnih stavki zbog planirane veće iskorištenosti transportnih kapaciteta.

³⁵ Ustanove iz članka 3. stavka 3. predmetne Uredbe odnose se, među ostalim, na župne urede, vjerske domove, pučke kuhinje, dobrotvorna vjerska društva, vjerske zajednice, sportske udruge, braniteljske socijalne-radne zadruge, samostalne umjetnike i umjetničke organizacije, osobe s invaliditetom koje se samozapošljavaju, općine, gradove i županije, pružatelje vodnih usluga, turističke zajednice, kaznionice, zatvore i odgojne zavode, ustanove predškolskog i školskog obrazovanja, visoka učilišta i njihove sastavnice, zdravstvene ustanove, trgovačka društva koja obavljaju zdravstvenu djelatnost i privatne prakse za obavljanje zdravstvene djelatnosti, vatrogasne postrojbe i vatrogasne organizacije i dr.

3.2.2 Energetske djelatnosti u sektoru plina

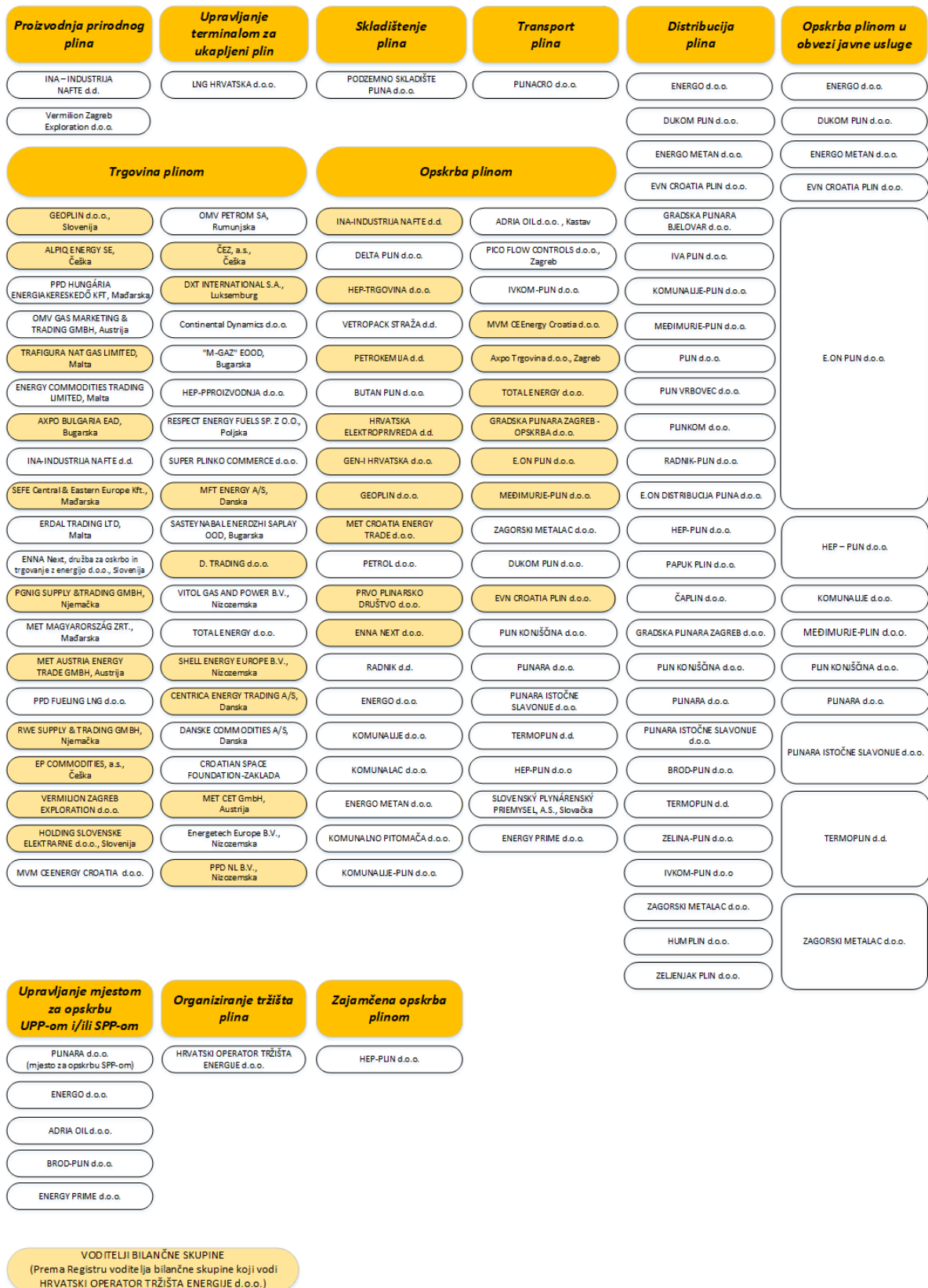
Energetske djelatnosti u sektoru prirodnog plina dijele se na regulirane i tržišne djelatnosti. Regulirane energetske djelatnosti obuhvaćaju djelatnosti koje se obavljaju kao javne usluge, pri čemu uvjete njihova obavljanja, uključujući cijene, naknade odnosno tarifne stavke, kao i standarde kvalitete usluge, utvrđuje nadležno regulatorno tijelo – HERA. Regulirane energetske djelatnosti u sektoru prirodnog plina su: transport i distribucija plina, upravljanje terminalom za ukapljeni prirodni plin, skladištenje plina, organiziranje tržišta plina te opskrba plinom u obvezi javne usluge i zajamčena opskrba plinom.

S druge strane, tržišne energetske djelatnosti obavljaju se u uvjetima slobodnog tržišta, pri čemu se cijena plina i ostali uvjeti opskrbe utvrđuju ugovorno između sudionika na tržištu, bez izravne regulatorne intervencije.

Obavljanje energetske djelatnosti kao javnih usluga uređeno je **Zakonom o energiji**. Javna usluga definirana je kao usluga dostupna krajnjim kupcima i energetskim subjektima u svako vrijeme, prema reguliranoj cijeni i/ili uvjetima pristupa i korištenja energetske usluge. Takva usluga mora biti dostupna, dostatna i održiva uvažavajući sigurnost, redovitost i kvalitetu usluge, zaštitu okoliša, učinkovitost korištenja energije i zaštitu klime, i obavlja se prema načelima razvidnosti i nepristranosti te uz nadzor nadležnih tijela.

Sudionici na tržištu plina su proizvođači plina, operatori plinskih sustava (transportnog sustava, distribucijskog sustava, sustava skladišta plina, terminala za UPP), opskrbljivači i trgovci plinom, organizator tržišta plina te krajnji kupci. Svi sudionici na tržištu prirodnog plina, izuzev krajnjih kupaca, koji su organizirani kao pravne ili fizičke osobe, mogu obavljati energetske djelatnosti samo na temelju dozvole za obavljanje odgovarajuće djelatnosti, a koju izdaje HERA.

U Hrvatskoj energetske djelatnosti transporta plina obavlja energetski subjekt PLINACRO, energetske djelatnosti skladištenja plina obavlja energetski subjekt PODZEMNO SKLADIŠTE PLINA, dok energetske djelatnosti upravljanja terminala za UPP obavlja energetski subjekt LNG Hrvatska. Energetske djelatnosti distribucije plina u 2025. obavljalo je 27 energetskih subjekata, odnosno operatora distribucijskih sustava, a energetske djelatnosti opskrbe plinom aktivno je obavljalo 23 energetska subjekta, iako ishodu odgovarajuću dozvolu ima 39 energetskih subjekata. Od 27 operatora distribucijskih sustava, 15 ih je organizirano kao samostalni pravni subjekti koji obavljaju isključivo energetske djelatnosti distribucije plina, dok je 11 energetskih subjekata organizirano kao vertikalno integrirani pravni subjekti s manje od 100.000 kupaca i jedan energetski subjekt s više od 100.000 kupaca, koji uz distribuciju plina obavljaju i opskrbu plinom. Popis energetskih subjekata u sektoru plina s obzirom na energetske djelatnosti koje obavljaju dostupan je na mrežnim stranicama HERA-e, a struktura energetskih subjekata u sektoru plina na dan 15. travnja 2026., s obzirom na energetske djelatnosti koje obavljaju prikazana je na sljedećoj slici.



stanje na dan 15. travnja 2026.

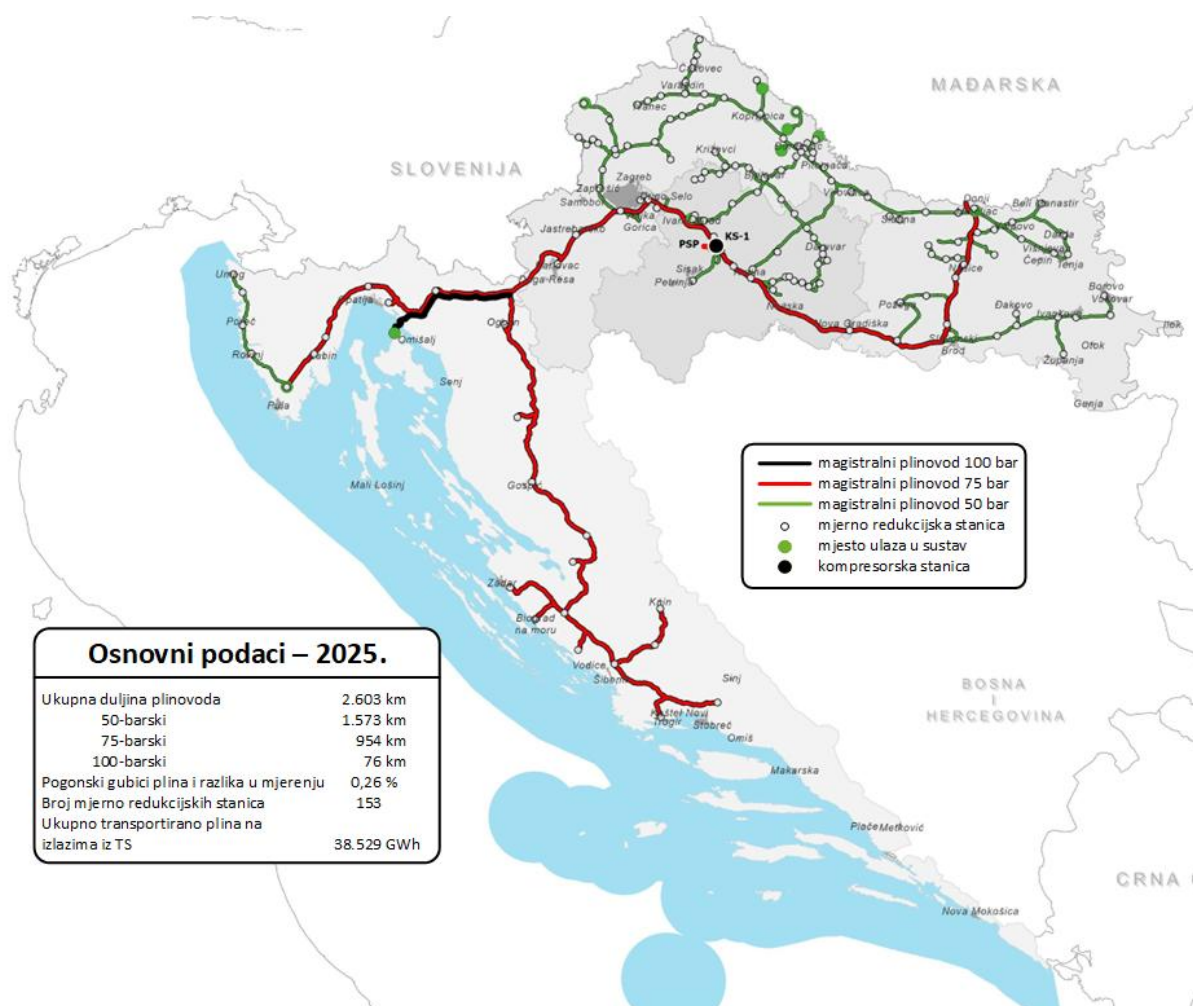
Slika 3.2.2 Struktura energetskih subjekata prema ulozi na tržištu plina Republike Hrvatske

3.2.3 Regulirane mrežne djelatnosti

Transport plina

Transport plina regulirana je energetska djelatnost, a plinskim transportnim sustavom Republike Hrvatske upravlja operator transportnog sustava – energetski subjekt PLINACRO, društvo za transport prirodnog plina u vlasništvu RH.

Plinski transportni sustav povezan je s postrojenjima za proizvodnju prirodnog plina u RH, s transportnim sustavima Slovenije i Mađarske preko interkonekcija, s podzemnim skladištima plina te s terminalom za ukapljeni prirodni plin. Plin izlazi iz transportnog sustava preko interkonekcija u sustave izvan zemlje, prema podzemnim skladištima plina, prema distribucijskim sustavima te prema krajnjim kupcima plina direktno priključenim na transportni sustav. Plinski transportni sustav se sastoji od 2.603 km plinovoda, a njegova je shema prikazana na sljedećoj slici.



Izvor: Plinacro d.o.o.

Slika 3.2.3 Plinski transportni sustav Republike Hrvatske u 2025.

U sklopu revizije NPOO-a i Odluke Vlade Republike Hrvatske³⁶ planom je, uz proširenje kapaciteta terminala za ukapljeni prirodni plin, predviđena izgradnja plinovoda Zlobin - Bosiljevo, Bosiljevo - Sisak, Kozarac - Sisak i Zabok - Lučko. U 2025. godini plinovod Zlobin-Bosiljevo pušten je u rad u

³⁶ Odluka o povećanju sigurnosti opskrbe plinom izgradnjom plinovoda Zlobin – Bosiljevo i povećanjem kapaciteta LNG terminala na 6,1 milijardu kubičnih metara plina godišnje (NN 96/2022)

dužini od 58 km, dok je izgradnja ostalih plinovoda započela u 2025., odnosno izgradnja magistralnog plinovoda Zabok - Lučko započela je krajem veljače 2025., dok je na magistralnim plinovodima Bosiljevo - Sisak i Kozarac - Sisak obavljen niz aktivnosti, poput rješavanja imovinsko-pravnih odnosa, izrade tehničkih specifikacija i nabavke opreme i čeličnih plinovodnih cijevi te ostalih pripremnih aktivnosti ostvarenja preduvjeta za ulaz u operativno i financijski intenzivnu fazu izgradnje plinovoda. Projekt jačanja plinske infrastrukture pokrenut je s ciljem osiguranja energetske neovisnosti RH, kao i osiguranja kontinuiteta i sigurnosti opskrbe prirodnim plinom kućanstava i poduzetništva na teritoriju RH i drugih država članica EU u skladu s planom *REPowerEU*.

Promjene na tržištu plina kroz ograničenja uvoza ruskog plina značajno je utjecala na upravljanje transportnim sustavom u 2025. Terminal za UPP i dalje je glavni dobavni pravac, a punjenje skladišta plina, kako bi se zima dočekala sa što većim zalihama, postala je obveza i prioritet svih članica EU. Od ukupno preuzetih količina prirodnog plina, najveći udio preuzet je upravo s terminala za UPP (62,6 %), dok je udio plina iz uvoza bio najniži (6,4 %). Udio ulaza prirodnog plina iz proizvodnje u RH je tijekom 2025. bio stabilan, dok je ulaz plina iz podzemnog skladišta plina najizraženiji bio početkom godine.

U 2025. u plinski transportni sustav ušlo je 38.646 GWh prirodnog plina što je neznatno manje u odnosu na 2024. (0,3 %).

U 2025. iz plinskog transportnog sustava ukupno je isporučeno 38.529 GWh prirodnog plina, od čega je 14.488 GWh (37,6 %) plina isporučeno krajnjim kupcima priključenim na transportni sustav, a 12.821 GWh (33,3 %) plina isporučeno krajnjim kupcima priključenim na distribucijskim sustavima.

Količine isporučenog plina krajnjim kupcima priključenima na transportni sustav najniže su bile u svibnju i lipnju, kao i količine plina isporučene za krajnje kupce priključene na distribucijskim sustavima. U istim mjesecima, dio količina plina je ispušten na interkonekcijama, dok je u periodu od svibnja do kolovoza velik dio plina utisnut u podzemno skladište plina. Međutim, udio izvoza plina smanjen je u odnosu na prethodnu 2024. (33,9 %), dok je u podzemno skladište plina utisnuto više u odnosu na 2024. (17 %). Obje interkonekcije koristile su se primarno za izvoz plina, osim u rujnu i listopadu kada je zbog značajnog smanjenja izvoza plina uslijed rekonstrukcije i povećanja kapaciteta terminala za UPP, na interkonekcijama prevladavao uvoz plina.

U 2025., zadnjoj godini trećeg regulacijskog razdoblja 2021. - 2025., primjenjivala se tarifna stavka za transport plina određena HERA-inom *Odlukom o iznosu tarifnih stavki za transport plina (NN 108/22)*. U prosincu 2025., HERA-e je donijela *Odluku o iznosu tarifnih stavki za transport plina (NN 154/25)* za četvrto regulacijsko razdoblje od 2026. do 2030. kojom se određuju iznosi tarifnih stavki za transport plina, a koja se primjenjuje od 1. siječnja 2026. Prosječan porast tarifnih stavki za transport plina u 2026. u odnosu na 2025. iznosi 15 %. Međutim, stvarni porast troška transporta za korisnike (trgovce i opskrbljivače plinom) ovisi o načinu rezervacije kapaciteta transportnog sustava.

Upravljanje terminalom za ukapljeni prirodni plin (UPP)

Upravljanje terminalom za UPP je regulirana energetska djelatnost koja se obavlja kao javna usluga. Operator terminala za UPP u Hrvatskoj je energetska subjekt LNG Hrvatska, a plutajući terminal za ukapljeni prirodni plin nalazi se u općini Omišalj na otoku Krku.

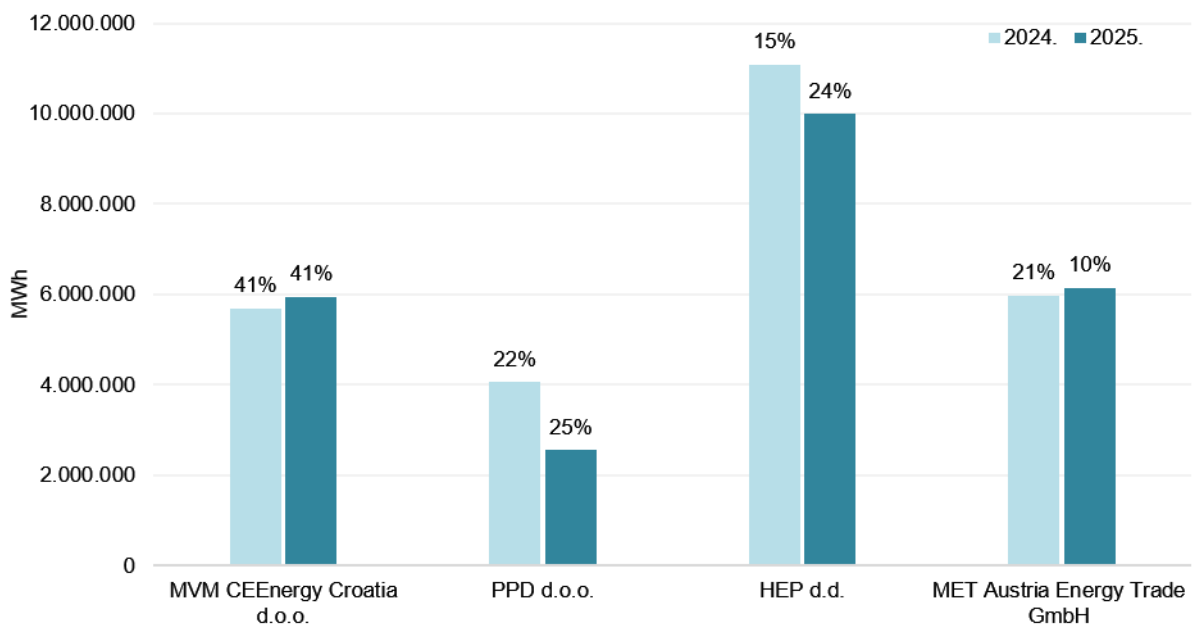
LNG Hrvatska je u 2025. završio prethodno započete investicijske aktivnosti vezane uz povećanja kapaciteta uplinjavanja terminala do ukupnog tehničkog kapaciteta od 6,1 milijarde m³, i to ugradnjom i implementacijom modula i opreme za uplinjavanje UPP-a na FSRU brod. Nakon

testiranja svih sustava u listopadu i studenom 2025., terminal je sa radom nastavio 7. studenog 2025.

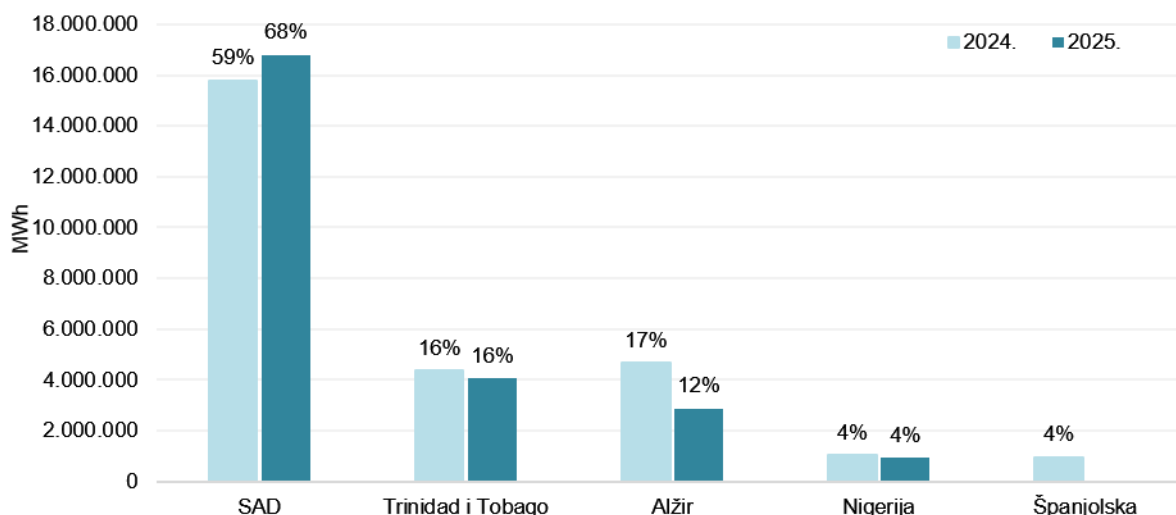
LNG Hrvatska je u 2025. imao sklopljene ugovore o zakupu kapaciteta terminala za UPP za uslugu prihvata i otpreme UPP-a za razdoblje 2025. – 2040. sa šest korisnika, od čega ih je pet aktivno. U skladu s *Pravilima korištenja terminala za ukapljeni prirodni plin* godišnji zakup kapaciteta terminala od 2025. vrši se putem aukcija za ugovaranje kapaciteta. U svibnju 2025. održana je prva godišnja aukcija kapaciteta terminala na kojoj je kapacitet raspodijeljen u pojedinačne blokove kapaciteta 950.000 MWh. Na predmetnoj aukciji prodana su 102 bloka kapaciteta ukupnog iznosa 96.900.000 MWh za razdoblje 2025. – 2040.

U 2025. na terminal za UPP pristiglo je ukupno 25 brodova iz 4 zemalje izvoznice, i to: SAD, Alžira, Trinidada i Tobaga te Nigerije, a ukupno dopremljena količina UPP-a iznosila je 24.656.262 MWh. U 2025. ukupna količina prirodnog plina otpremljena iz terminala za UPP u plinski transportni sustav iznosila je 24.189.071 MWh. Tehničke karakteristike terminala za UPP omogućuju ponovni pretovar UPP-a s FSRU broda u kamione za prijevoz UPP-a, te je tijekom 2025. uspješno provedeno 87 pretovara s ukupnom količinom UPP-a od 23.540 MWh. Preostala količina uskladištenog UPP-a na terminalu na dan 31. prosinca 2025. iznosila je 581.497 MWh.

Slika 3.2.4. prikazuje nabavljene količine UPP-a u 2024. i 2025. prema korisnicima terminala za UPP, dok je na slici 3.2.5. prikazana ukupno nabavljena količina UPP-a prema zemlji porijekla.



Slika 3.2.4 Nabavljene količine UPP-a u 2024. i 2025. prema korisnicima terminala za UPP



Slika 3.2.5 Ukupno nabavljena količina UPP-a u 2024. i 2025. prema zemlji porijekla

U 2025. primjenjivala se tarifna stavka za prihvat i otpremu UPP-a određena HERA-inom *Odlukom o iznosu tarifnih stavki za prihvat i otpremu ukapljenog prirodnog plina* (NN 108/22). HERA je u prosincu 2025. donijela *Odluku o iznosu tarifnih stavki za prihvat i otpremu ukapljenog prirodnog plina* (NN 154/25) za godine drugog regulacijskog razdoblja 2026. – 2030. Temeljem navedene *Odluke* utvrđeni su iznosi tarifne stavke za prihvat i otpremu UPP-a za LNG Hrvatska, koji su jednaki za sve godine drugog regulacijskog razdoblja 2026. – 2030. i iznose 1,10 EUR/MWh, što predstavlja povećanje od 5 % u odnosu tarifne stavke iz prvog regulacijskog razdoblja.

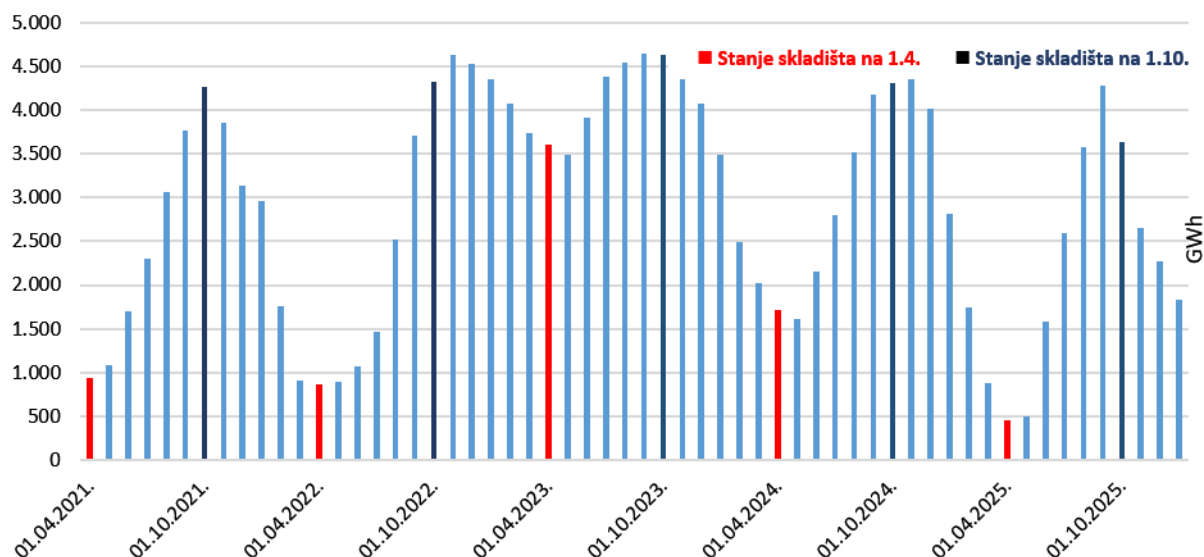
Skladištenje plina

Skladištenje plina je regulirana energetska djelatnost koja se obavlja kao javna usluga. Operator sustava skladišta plina u Republici Hrvatskoj je energetska subjekt Podzemno skladište plina (PSP) koji za skladištenje prirodnog plina koristi podzemno skladište plina na polju Okoli (PSP Okoli).

Prirodni plin se u podzemno ležište u pravilu utiskuje od 1. travnja do 30. rujna, a povlači od 1. listopada do 31. ožujka. Tehnički kapacitet radnog volumena sustava skladišta plina³⁷ u 2025. iznosio je 4.772.475 MWh, što predstavlja raspoloživih 86 standardnih paketa skladišnih kapaciteta (SBU).

Najveći ostvareni kapacitet povlačenja plina u 2025. iznosio je 1.942 MWh/h, dok je najveći ostvareni kapacitet utiskivanja plina iznosio 1.825 MWh/h. Kretanje stanja zaliha plina po mjesecima na dan, u razdoblju od 2019. – 2025. u PSP Okoli prikazano je slici 3.2.6.

³⁷ Tehnički kapacitet sustava skladišta plina predstavlja ukupni kapacitet sustava skladišta plina koji operator sustava skladišta plina može ponuditi korisnicima sustava, a uzimajući u obzir integritet i tehničke mogućnosti sustava skladišta plina.



Slika 3.2.6 Mjesečno kretanje stanja zaliha plina u PSP Okoli kroz razdoblje 2021.-2025. (GWh)

Na temelju *Provedbene uredbe komisije (EU) 2024/2995 o utvrđivanju krivulje punjenja s prijelaznim ciljevima za 2025.*, propisana je krivulja punjenja s prijelaznim ciljevima i ciljem punjenja za 2025. za države članice koje imaju podzemne sustave skladišta plina. U skladu sa provedbenom uredbom komisije, za RH je propisana obveza punjenja skladišta plinom u količini od 46 % od svog ukupno zakupljenoga skladišnog kapaciteta plina do 1. veljače 2025., odnosno u količini od 29 % do 1. svibnja 2025., 51 % do 1. srpnja 2025., 83 % do 1. rujna 2025. te 90 % do 1. studenog 2025.

Tijekom 2025. nastavljene su aktivnosti PSP u cilju realizacije projekta izgradnje novog podzemnog skladišta plina na lokaciji eksploatacijskog polja "Grubišno Polje", a koje se odnose na realizaciju druge faze projekta koja obuhvaća prenamjenu djelomično iscrpljenog plinskog ležišta u podzemno skladište plina. Povjerenstvo za procjenu i utvrđivanje prijedloga strateških projekata Ministarstva gospodarstva je 10. lipnja 2025. , donijelo za projekt izgradnje PSP „Grubišno Polje“ Odluku o produženju roka na listi strateških projekata za dodatnih 12 mjeseci, odnosno do 10. lipnja 2026.

U pogledu važećih tarifa za skladištenje plina, u 2025. u primjeni je bila *Odluka o iznosu tarifnih stavki za skladištenje plina (NN 108/22)*. Nove tarife za skladištenje plina, za naredno regulacijsko razdoblje 2027. - 2031. HERA je obvezna donijeti do kraja 2026.

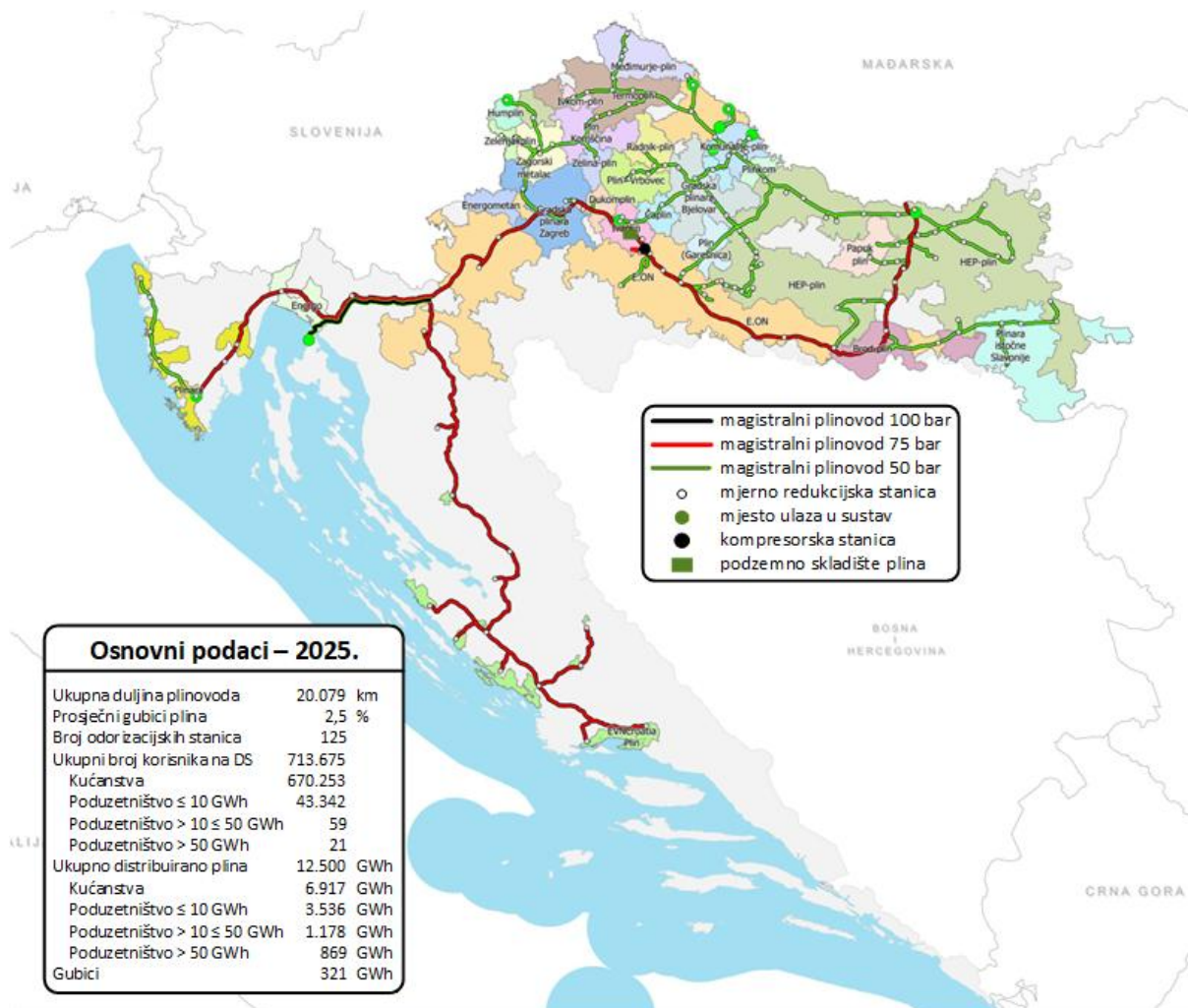
Distribucija plina

Distribucija plina je regulirana energetska djelatnost koja se obavlja kao javna usluga. Distribuciju plina u Hrvatskoj u 2025. obavljalo je 27 energetskih subjekata, odnosno operatora distribucijskih sustava.

Prema podacima koje je HERA prikupila od 27 operatora distribucijskih sustava, ukupne distribuirane količine plina u 2025. iznosile su 12.821 GWh, što je za 8,9 % više u odnosu na distribuirane količine u 2024.

Ukupan broj obračunskih mjernih mjesta (OMM-ova) krajnjih kupaca priključenih na distribucijski sustav u 2025. bio je 713.675, što je na istom nivou kao i u 2024. Ukupna duljina svih plinskih distribucijskih sustava na kraju 2025. iznosila je 20.079 km, što je za 0,1 % više u odnosu na ukupnu duljinu svih plinskih distribucijskih sustava na kraju 2024.

Zemljopisni raspored distribucijskih područja operatora distribucijskih sustava i osnovni podaci o energetskoj djelatnosti distribucije plina u RH u 2025., prikazuje slika 3.2.7.



Izvor: Plinacro d.o.o.

Slika 3.2.7. Raspored distribucijskih područja operatora distribucijskog sustava i osnovni podaci o energetske djelatnosti distribucije plina u RH u 2025.

U pogledu tarifa za distribuciju plina, HERA je u rujnu 2025. provela izvanrednu reviziju dozvoljenih prihoda, odnosno iznosa tarifnih stavki za sve operatore distribucijskih sustava. Naime, porast troškova poslovanja, kao i smanjenje distribuiranih količina plina tijekom prethodnih godina trećeg regulacijskog razdoblja značajno su utjecali na uvjete obavljanja energetske djelatnosti distribucije plina, što je uvjetovalo potrebu provođenja izvanredne revizije tarifnih stavki utvrđenih za godine trećeg regulacijskog razdoblja, odnosno za 2025. i 2026. S tim u vezi, donesena je *Odluka o iznosu tarifnih stavki za distribuciju plina (NN 122/25)* kojom su određene cijene distribucije plina u 2025., s primjenom od 1. listopada 2025.

Temeljem provedene izvanredne revizije, prosječna ponderirana cijena distribucije plina za razdoblje od 1. listopada do 31. prosinca 2025. za 27 operatora distribucijskih sustava u RH iznosila je 0,0074 EUR/kWh, što je za 23,3 % više u odnosu na prosječnu ponderiranu cijenu distribucije plina koja je bila u primjeni do 31. rujna 2025., a koja je iznosila 0,0060 EUR/kWh.

S obzirom da su *Uredbom o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije* osigurane količine plina za pokrivanje gubitaka u distribucijskom sustavu po određenoj, reguliranoj cijeni, te je operatorima distribucijskih sustava omogućena nadoknada razlike u cijeni plina za gubitke u distribucijskom sustavu za razdoblje od 1. travnja 2022. do 30. rujna 2025., HERA je tijekom 2025. donijela 37 pojedinačnih odluka kojima je utvrđena nadoknada troškova razlike u cijeni plina za gubitke za operatore distribucijskih sustava.

Upravljanje mjestom za opskrbu UPP-om i/ili SPP-om

Energetska djelatnost upravljanje mjestom za opskrbu UPP-om i/ili stlačenim prirodnim plinom (SPP) tržišna je energetska djelatnost. U RH tijekom 2025. energetska djelatnost upravljanja mjestom za opskrbu UPP-om i/ili SPP-om obavljalo je pet energetskih subjekata, od kojih je četiri subjekta prodavalo SPP, a dva UPP. UPP i SPP smatraju se alternativnim gorivima i kao takvi predstavljaju jednu od mjera iz zajedničkog okvira za uspostavu infrastrukture za alternativna goriva kojima je cilj što više smanjiti ovisnost o nafti te ublažiti negativni utjecaj prometa na okoliš.

SPP je alternativa UPP-u u transportu prirodnog plina i razvoju maloprodajnog tržišta prirodnog plina te ima sve važniju ulogu kao alternativno gorivo u prometu, a osnovna razlika je agregatno stanje plina. Kod SPP-a plin se nalazi u plinovitom agregatnom stanju dok je UPP pri transportu u tekućem agregatnom stanju.

Prirodni plin se do mjesta za opskrbu SPP-om dovodi putem plinskog distribucijskog sustava na koje je mjesto za opskrbu spojeno te se stlači na samom mjestu za opskrbu SPP-om, dok se UPP najprije doprema brodom do terminala za UPP od kuda se do mjesta za opskrbu UPP-om doprema kamionom za prijevoz UPP-a. SPP se već duže vrijeme koristi kao pogonsko gorivo vozila s unutarnjim izgaranjem te predstavlja ekološku alternativu tekućim fosilnim gorivima.

Uspostava i otvaranje novih mjesta za opskrbu UPP-om i SPP-om doprinosi većem korištenju alternativnih goriva u teškom teretnom prometu (kamioni), javnom gradskom prijevozu (autobusi) i osobnim vozilima, što ima pozitivan ekonomski učinak (jeftinije gorivo), a kao alternativno gorivo s malim udjelom ugljika ima i značajan pozitivan učinak na okoliš, za razliku od tekućih naftnih goriva.

Podaci o kapacitetu pojedinih mjesta za opskrbu UPP-om i/ili SPP-om prikazani su u Tablici 5.3.5., pri čemu je razvidno kako se mjesto za opskrbu SPP-om sa najvećim kapacitetom nalazi u Puli, a mjesto za opskrbu UPP-om sa najvećim kapacitetom se nalazi u Kukuljanovu.

Mjesta za opskrbu SPP-om korištena su za opskrbu osobnih vozila, autobusa i kamiona. Na navedenim mjestima ukupno prodane količine SPP-a iznosile su 1.106.478 kg, odnosno 17.201 MWh, što predstavlja 63 % od ukupno prodanih količina prirodnog plina na mjestima za opskrbu SPP-om i/ili UPP-om.

Prosječna nabavna cijena plina isporučenog na mjestu za opskrbu SPP-om kretala se u rasponu od 0,0405 EUR/kWh pa do 0,067 EUR/kWh, dok se prosječna prodajna cijena plina isporučenog na mjestu za opskrbu SPP-om kretala u rasponu od 0,0862 EUR/kWh do 0,1176 EUR/kWh.

Krajnji kupci su mjesta za opskrbu UPP-om koristili za opskrbu kamiona. Na navedenim mjestima ukupno prodane količine UPP-a iznosile su 665.110 kg, odnosno 10.293 MWh što predstavlja 37 % od ukupno prodanih količina prirodnog plina na mjestima za opskrbu SPP-om i/ili UPP-om.

Prosječna nabavna cijena UPP-a kretala se u rasponu od 0,067 EUR/kWh do 0,9334 EUR/kWh, dok se prosječna prodajna cijena plina isporučenog na mjestu za opskrbu UPP-om kretala u rasponu od 0,105 EUR/kWh do 1,520 EUR/kWh.

U 2025. godini nastavljen je značajan porast udjela prodaje UPP-a u ukupnom udjelu prodanih količina plina za opskrbu kamiona koji je tako narastao za 191.187 kg, odnosno za 40,3 %, dok je prodaja SPP-a u odnosu na količine SPP-a u 2024. pala za 75.241 kg, odnosno za 7,3 %.

Tablica 3.2.1 Pregled mjesta za opskrbu UPP-a i SPP-a u RH sa osnovnim podacima u 2025.

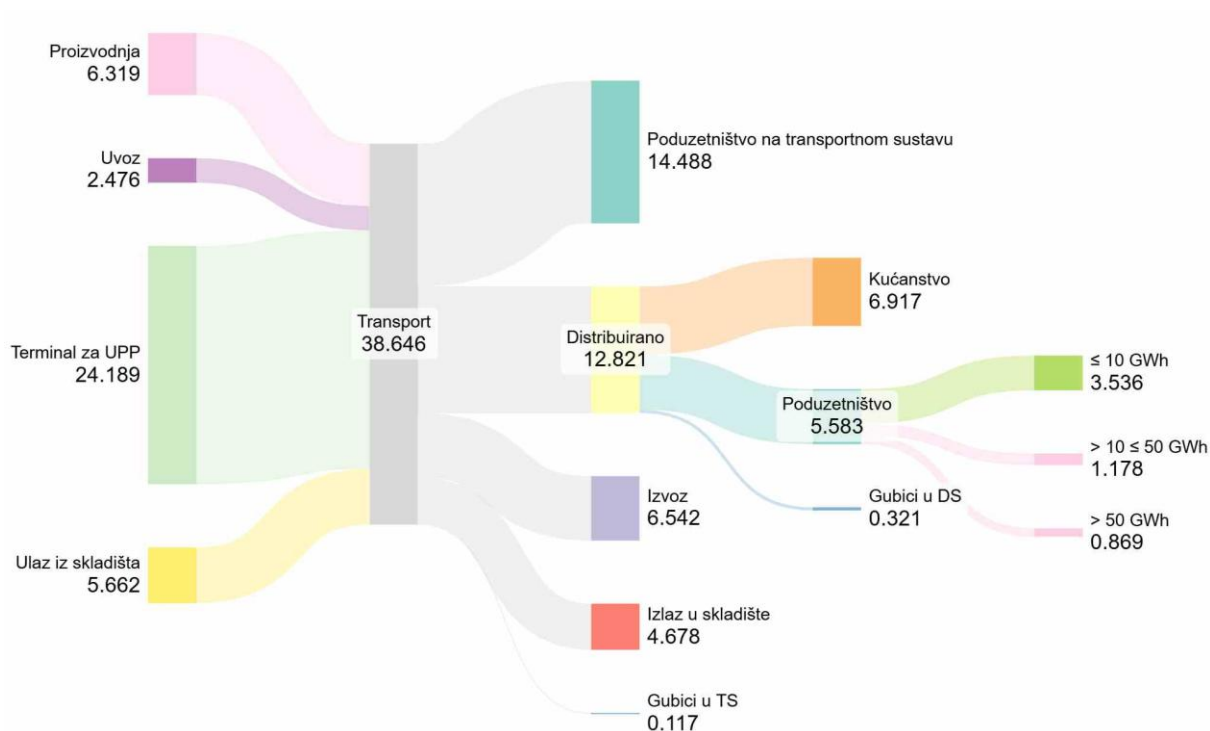
Upravitelj mjestom za opskrbu	Lokacija - Grad/općina	Vrsta plina	Kapacitet (kg/god)
ENERGY PRIME d.o.o.	ZAGREB	UPP	1.000.000
		SPP	10.000.000
PLINARA d.o.o.	PULA	SPP	26.520.000
ENERGO d.o.o.	RIJEKA	SPP	1.500.000
Brod-plin d.o.o.	SLAVONSKI BROD	SPP	75.849
ADRIA OIL	KUKULJANOVO	UPP	5.460.000

3.2.4 Pokazatelji razvoja tržišta plina u Republici Hrvatskoj

Bilanca prirodnog plina u transportnom sustavu

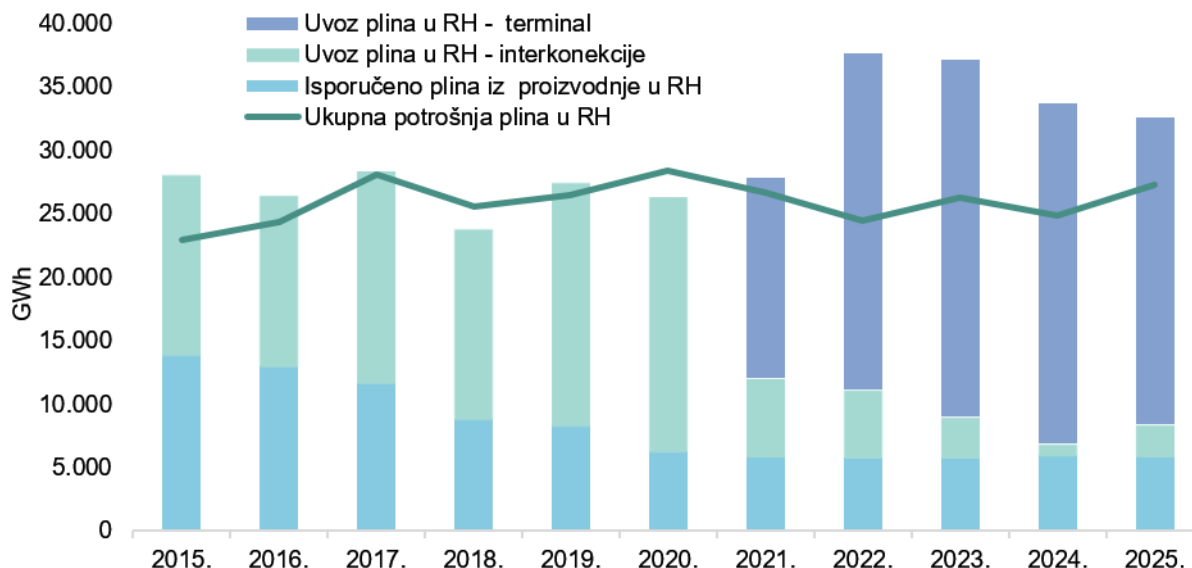
U 2025. ukupna količina prirodnog plina na ulazu u transportni sustav iznosila je 38.646 GWh, što je za 0,3 % manje u odnosu na 2024. Od toga je iz domaće proizvodnje u transportni sustav ušlo 6.319 GWh prirodnog plina, što čini 16,3 % ukupne količine plina koja je ušla u transportni sustav, a što je za 2,1 % više od prethodne 2024. S ulaza na interkonekcijama u transportni sustav ušlo je 2.476 GWh prirodnog plina, odnosno 6,4 % ukupne transportirane količine, što je za 158,1 % više u odnosu na 2024., a iz PSP Okoli u transportni sustav ušlo je 5.662 GWh prirodnog plina, odnosno 14,7 % ukupno transportirane količine, što je za 17,4 % više u odnosu na 2024. godinu. U 2025. godini ukupna količina prirodnog plina otpremljena iz terminala za UPP u transportni sustav iznosila je 24.189 GWh, što je činilo 62,6 % ukupne količine plina koja je ušla u transportni sustav, odnosno 9,7 % manje od količina plina u 2024. (slika 3.2.8).

U 2025. ukupna količina prirodnog plina na izlazu iz transportnog sustava iznosila je 38.529 GWh, što je za 0,7 % manje u odnosu na prethodnu 2024. Od toga je krajnjim kupcima koji su izravno spojeni na transportni sustav isporučeno 14.488 GWh prirodnog plina, odnosno 37,6 % ukupno transportirane količine, a što je za 10,4 % više u odnosu na 2024. Kupcima na distribucijskom sustavu isporučeno je 12.821 GWh prirodnog plina, odnosno 33,3 % ukupno transportirane količine, što je za 8,9 % više u odnosu na 2024. Količina prirodnog plina isporučena na izlazima na interkonekcijama, koja čini 17,0 % ukupno transportirane količine plina, smanjila se i iznosila je 6.542 GWh, a u PSP Okoli isporučeno je 4.678 GWh prirodnog plina, odnosno 12,1 % ukupne količine, što je za 17,3 % više u odnosu na 2024. Prema podacima opskrbljivača plinom, krajnjim kupcima je u 2025. iz distribucijskih sustava ukupno isporučeno 12.500 GWh prirodnog plina (bez gubitaka plina), od čega je kućanstvima isporučeno 6.917 GWh (55,3 %), a poduzetništvu 5.583 GWh (44,7 %) prirodnog plina.



Slika 3.2.8 Bilanca prirodnog plina u transportnom sustavu RH u 2025. u GWh

Energetsku djelatnost proizvodnje prirodnog plina u Hrvatskoj obavljaju INA i Vermilion Zagreb Exploration. INA je tijekom 2025. sa hrvatskih plinskih polja ukupno proizvela i u transportni sustav isporučila oko 5.200 GWh plina, dok je Vermilion Zagreb Exploration kao budući novi proizvođač plina u Hrvatskoj, u okviru probne proizvodnje u transportni sustav isporučio oko 1.086 GWh plina. Proizvodnja plina u RH ukupno zadovoljava oko 23 % domaćih potreba za plinom, a čini 16 % ukupno transportiranih količina plina, dok je preostalih 84 % transportiranih količina plina bilo uvezeno putem interkonekcija i s terminala za UPP na Krku.



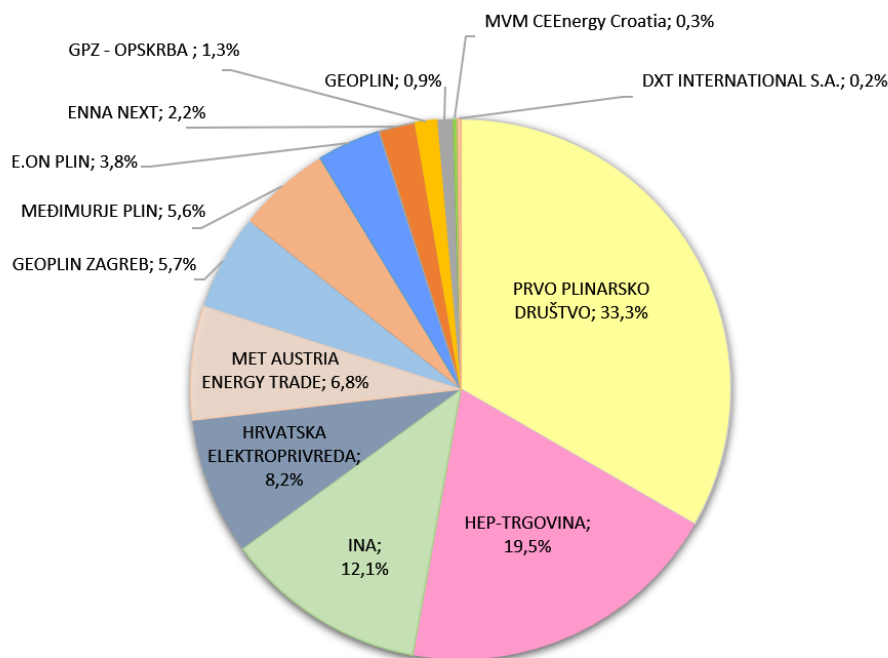
Slika 3.2.9 Količine plina iz domaće proizvodnje isporučene u transportni sustav i količine plina iz uvoza u razdoblju 2015. – 2025.

Veleprodajno tržište plina

Veleprodajno plinsko tržište u RH organizirano je prema modelu bilančnih skupina. Svaki sudionik na tržištu plina dužan je biti član bilančne skupine koju vodi i organizira voditelj bilančne skupine (VBS), koji je odgovoran za uravnoteženje i usklađivanje količina plina svih članova svoje bilančne skupine koje se predaju u transportni sustav i preuzimaju iz transportnog sustava. Operator tržišta plina HROTE omogućava VBS-ima svakodnevno prijavljivanje transakcija na virtualnoj točki trgovanja (VTT) na kojoj se obavljaju bilateralne transakcije među VBS-ima u pravilu dan unaprijed, a također organizira i vodi trgovinsku platformu koja predstavlja mjesto trgovine kratkotrajnim standardiziranim proizvodima (transakcije operator transportnog sustava-VBS ili VBS-VBS), s ciljem uravnoteženja transportnog sustava tijekom dana.

Tijekom 2025. u registar voditelja bilančnih skupina kojeg vodi HROTE upisana su dva energetska subjekta, čime je broj VBS-ova povećan s 32 na 34 u odnosu na stanje na kraju 2024. Od svih registriranih VBS-ova tijekom 2025. njih 17 je aktivno sudjelovalo na tržištu plina.

Udjeli pojedinih bilančnih skupina u ukupno isporučenim količinama prirodnog plina na svim izlazima iz transportnog sustava u 2025. prikazani su na slici 3.2.10.



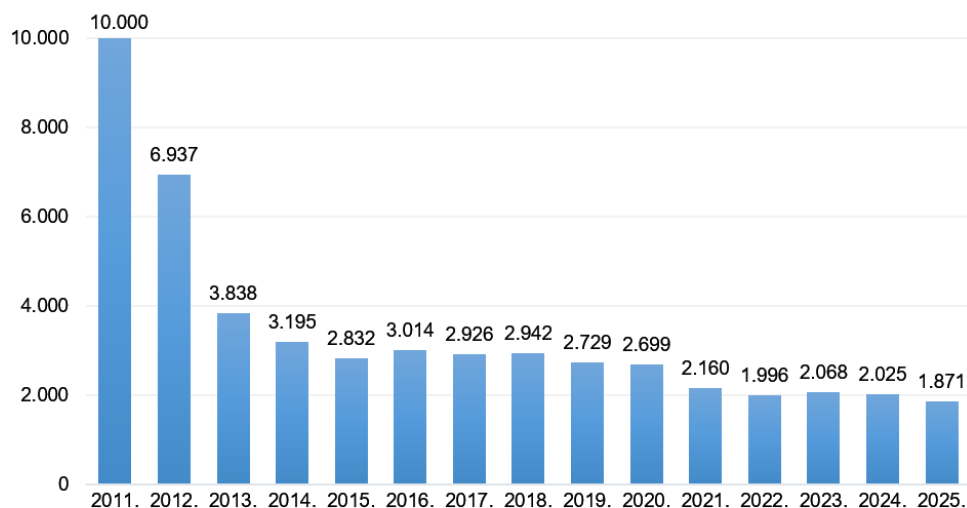
Slika 3.2.10 Udio bilančnih skupina u ukupno preuzetim količinama prirodnog plina na svim izlazima iz transportnog sustava u 2025.

Pokazatelji razvoja veleprodajnog tržišta

Indikatori razine funkcioniranja veleprodajnog tržišta očituju se kroz raznolikost izvora nabave plina, koncentraciju opskrbljivača plinom i potencijal tržišta da ispuni svoju potražnju za plinom bez njenog najvećeg opskrbljivača. Stoga se kao najvažniji indikatori, a koja su primjenjivi na

tržište RH, ističu Herfindhal-Hirschmann Indeks³⁸ (HHI), broj izvora nabave plina te Indeks preostale opskrbe (engl. *Residual Supply Index* - RSI).

HHI na veleprodajnom tržištu plina RH, a prema podacima koje je HERA prikupila za 2025., iznosio je 1.871, dok je za 2024. iznosio 2.025, što predstavlja zadovoljavajuću razinu koncentracije i prihvatljivu razinu diverzifikacije tržišnih udjela sudionika na veleprodajnom tržištu plina Republike Hrvatske. Kretanje HHI-a na veleprodajnom tržištu RH u razdoblju od 2011. do 2025. prikazano je na slici 3.2.11.



Slika 3.2.11 Kretanje HHI-a na veleprodajnom tržištu plina RH u razdoblju od 2011. do 2025.

Broj, odnosno raznolikost izvora nabave plina također je indikator razine razvoja veleprodajnog tržišta. Prema podacima za 2025., plin se u RH nabavljao iz više izvora, i to iz domaće proizvodnje, iz uvoza plina na interkonekcijama te iz uvoza iz terminala za UPP, što upućuje na raznolikost dobavnih pravaca te diverzifikaciju izvora opskrbe.

RSI kao indikator odnosno mjerilo razvoja veleprodajnog tržišta određuje odnos između sume kapaciteta opskrbnih mogućnosti svih izvora nabave na tržištu, osim najvećeg, i ukupne potražnje na tržištu. RSI mjeri ovisnost tržišta o njegovom glavnom izvoru nabave analizom dostupnosti alternativnih izvora nabave, kako se ne bi u potpunosti oslanjalo na najveći izvor nabave pri ispunjavanju potražnje tržišta. Ako je RSI jednak ili veći od 110 %, to je pokazatelj da tržište može opstati bez najvećeg izvora nabave plina. U Hrvatskoj u 2025. bio na zadovoljavajućoj razini od 169 %.

Pregled pokazatelja za veleprodajno tržište plina po godinama za razdoblje od 2020. do 2025. prikazan je u Tablici 3.2.2. Iz priložene tablice vidljivo je da s povećanjem broja izvora dobave plina došlo je do povećane aktivnosti trgovanja količinama prirodnog plina na veleprodajnom tržištu, a aktiviranjem dvosmjernih tokova na interkonekcijama povećana je i količina izvezenog prirodnog plina iz RH.

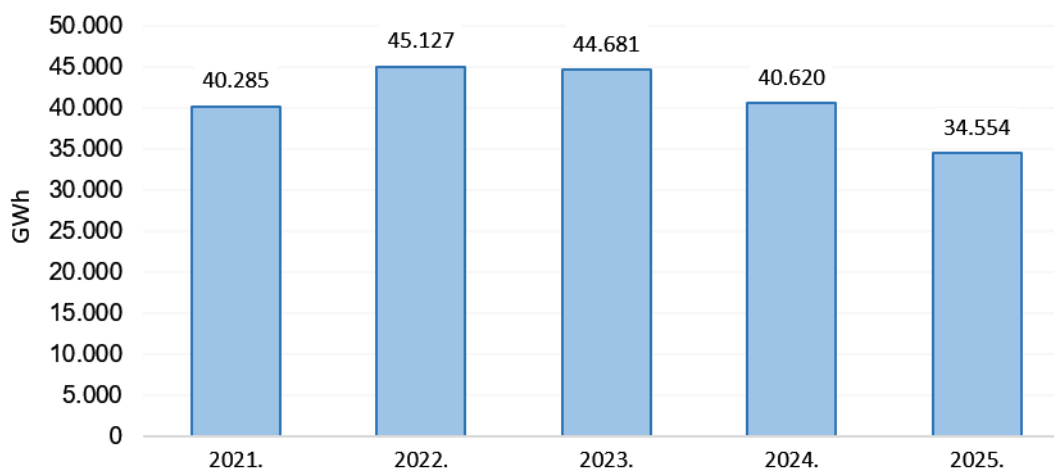
³⁸ HHI je najčešće korištena mjera za utvrđivanje koncentracije tržišne moći. Viši HHI podrazumijeva veću koncentraciju te pokazuje koliki udio na tržištu pripada manjem broju najvećih trgovaca. Raspon HHI kreće se između 0 i 10.000, gdje visoki HHI bliži 10.000 upućuje na monopol na tržištu, odnosno da jedan od sudionika na tržištu ima prevladavajući utjecaj. Indikator konkurentnosti na tržištu te pokazatelj da niti jedan od sudionika nema prevladavajući utjecaj je pri vrijednosti HHI-a ispod 2.000.

Tablica 3.2.2 Pregled pokazatelja veleprodajnog tržišta plina za razdoblje od 2021. do 2025.

Pokazatelj	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.
Ukupno proizvedeno u RH (GWh)	5.775	6.035	5.592	6.191	6.319
Uvoz plina na interkonekcijama (GWh)	6.225	5.362	3.275	959	2.476
Količina plina s terminala za UPP (GWh)	15.703	26.476	28.082	26.800	24.189
Količina plina sa skladišta (GWh)	4.009	3.166	3.394	4.824	5.662
Raspoloživo plina za prodaju na tržištu u RH (GWh)	31.712	41.040	40.343	38.774	38.646
Ukupno prodano plina na veleprodajnom tržištu (GWh)	43.643	61.720	54.529	51.193	43.570
od toga: na tržištu u RH (GWh)	42.413	50.231	42.404	42.404	37.275
izvoz iz RH (GWh)	1.230	11.489	12.125	9.711	6.295
Broj izvora opskrbe plinom	4	4	4	4	4
Broj aktivnih opskrbljivača (voditelja bilančnih skupina) na veleprodajnom tržištu	14	15	19	18	17
Udio najvećih voditelja bilančnih skupina na izlazima iz transportnog sustav na veleprodajnom tržištu:					
HEP (uključujući i HEP-Trgovinu)	32%	38%	38%	33%	28%
INA	18%	8%	8%	11%	12%
PRVO PLINARSKO DRUŠTVO	25%	28%	30%	36%	33%
MET CROATIA Energy Trade	-	-	11%	5%	6%
Ostali (manje od 7 %)	25%	26%	13%	16%	21%

Bitnu sastavnicu veleprodajnog tržišta plina u RH predstavlja trgovina plinom na VTT-u. VTT je mjesto trgovine plinom nakon njegova ulaska u transportni sustav, a prije njegova izlaska iz transportnog sustava, uključujući sustav skladišta plina na kojem voditelji bilančnih skupina mogu međusobno trgovati plinom. Transakcije se dogovaraju bilateralno, a potvrđuju se i provode putem sustava koji osigurava operator tržišta plina HROTE.

U 2025. godini na VTT-u je bilo aktivno 17 voditelja bilančnih skupina koji su trgovali s ukupno 34.554 GWh plina (15 % manje nego u 2024.), što po godinama prema izvješću koje izdaje HROTE prikazuje slika 3.2.12.



Slika 3.2.12 Kupljene/prodane količine plina na virtualnoj točki trgovanja (VTT) u razdoblju 2021. - 2025.

Osim trgovanja na VTT-u, transakcije na veleprodajnom tržištu u RH odvijaju se i na trgovinskoj platformi, na kojoj pravo na trgovanje kratkoročnim standardiziranim proizvodima imaju svi voditelji bilančnih skupina, kao i operator transportnog sustava. Na trgovinskoj platformi svakodnevno se može trgovati nazivnim i lokacijskim proizvodima, a proizvodi se mogu nuditi i koristiti unutar plinskog dana ili za dan unaprijed. Nazivni proizvod je proizvod kojim se trguje na trgovinskoj platformi bez određene lokacije promjene vlasništva nad plinom, a lokacijski proizvod je proizvod kojim se trguje na trgovinskoj platformi s točno određenom lokacijom promjene vlasništva nad plinom odnosno određenom ulazu u transportni sustav ili izlazu iz transportnog sustava. Proizvodom se smatra količina plina raspoloživa za trgovanje između sudionika na trgovinskoj platformi. U okviru trgovinske platforme dodatno je razvijena funkcionalnost putem koje VBS-ovi bilježe razmijenjene energije plina na virtualnoj točki trgovanja temeljem sklopljenih transakcija na bilateralnom tržištu.

Cijene plina na veleprodajnom tržištu

Prosječna nabavna cijena plina na veleprodajnom tržištu, bez PDV-a, u 2025. (nabava prema bilateralnim ugovorima, na VTT-u, na trgovinskoj platformi i iz uvoza) iznosila je 0,0400 EUR/kWh, odnosno 40,0 EUR/MWh, što je na istim razinama kao i u 2024. , kada je ista iznosila 40,1 EUR/MWh. Pri tome je prosječna nabavna cijena plina iz uvoza iznosila 37,9 EUR/MWh, dok je prosječna nabavna cijena na tržištu RH iznosila 42,8 EUR/MWh.

Tijekom 2025. najviša prosječna nabavna cijena plina na veleprodajnom tržištu zabilježena je u 1. tromjesečju kada je iznosila 46,7 EUR/MWh, dok je najniža prosječna nabavna cijena plina bila u 4. tromjesečju kada je iznosila 35,4 EUR/MWh.

Tablica 3.2.3 Pregled kretanja cijena plina na veleprodajnom tržištu RH u razdoblju 2021. - 2025.

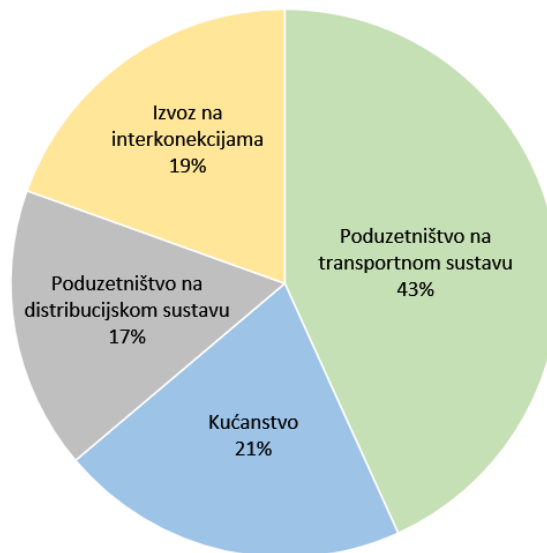
Veleprodajne cijene	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.
Prosječna nabavna cijena plina na veleprodajnom tržištu (EUR/MWh)	34,8	106,0	56,3	40,1	40,0

Maloprodajno tržište plina

Transakcije povezane s isporukom plina kupcima, u svrhu potrošnje plina krajnjih kupaca, odvijaju se na maloprodajnom tržištu. Opskrba plinom uređuje se ugovorom između krajnjeg kupca i opskrbljivača plinom, a isporuka se obavlja na obračunskom mjernom mjestu.

Struktura isporuke plina u 2025. bila je sljedeća:

- krajnjim kupcima kategorije kućanstvo³⁹ priključenima na distribucijski sustav isporučeno je 6.917 GWh, što čini 20,6 % od ukupno isporučene količine plina,
- krajnjim kupcima kategorije poduzetništvo priključenima na distribucijski sustav isporučeno je 5.583 GWh, što čini 16,7 % od ukupno isporučene količine plina,
- krajnjim kupcima kategorije poduzetništvo izravno priključenima na transportni sustav isporučeno je 14.488 GWh, što čini 43,2 % od ukupno isporučene količine plina i
- na interkonekcijama Rogatec (SLO) i Drávaszerdahely (HU) isporučeno je 6.542 GWh plina, što čini 19,5 % od ukupno isporučene količine plina.

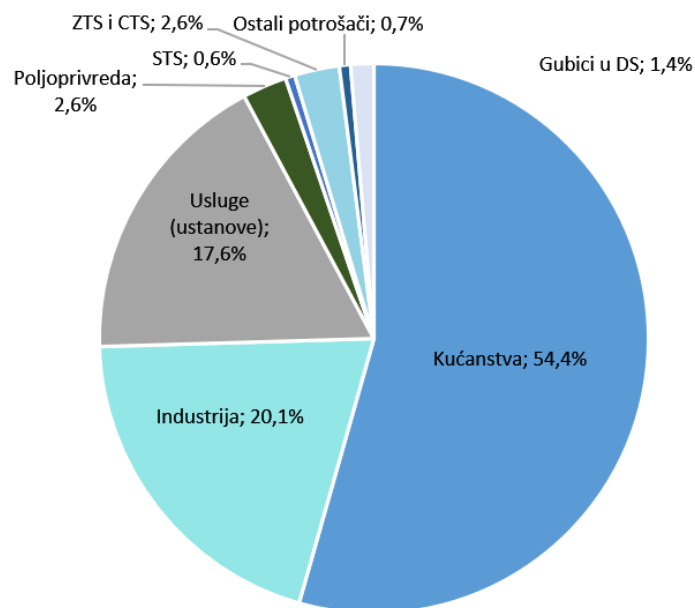


Slika 3.2.13 Struktura isporuke prirodnog plina u 2025.

Ukupno isporučena količina prirodnog plina krajnjim kupcima u RH na maloprodajnom tržištu u 2025. iznosila je 26.988 GWh, što je za 9,7 % više u odnosu na 2024. Od toga je krajnjim kupcima kategorije kućanstvo isporučeno 6.917 GWh plina, što je povećanje za 12,3 % u odnosu na isporučene količine u 2024. Krajnjim kupcima kategorije poduzetništvo na distribucijskom sustavu ukupno je isporučeno 5.583 GWh plina, što je povećanje za 5,1 % u odnosu na isporučene količine u 2024. Industrijskim krajnjim kupcima na transportnom sustavu ukupno je isporučeno 14.488 GWh plina, što je povećanje za 10,4 % u odnosu na isporučene količine u 2024. godini.

Struktura isporuke prirodnog plina krajnjim kupcima na distribucijskom sustavu po kategorijama potrošnje u RH u 2025. godini prikazana je na slici 3.2.14.

³⁹ Kategorija kućanstvo obuhvaća krajnje kupce kategorije kućanstva u obvezi javne usluge i krajnje kupce kategorije kućanstva koji kupuju plin po tržišnim uvjetima.

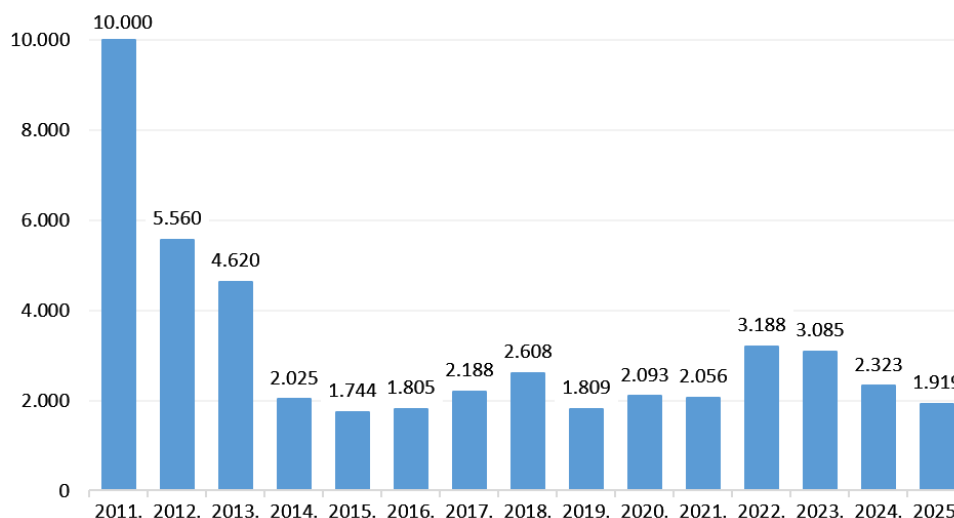


Slika 3.2.14 Struktura isporuke prirodnog plina po kategorijama potrošnje krajnjih kupaca na distribucijskom sustavu u RH u 2025.

Ukupan broj krajnjih kupaca plina priključenih na distribucijski sustav na kraju 2025. bio je 713.675, od toga je 670.253 krajnjih kupaca kategorije kućanstvo, a 43.422 krajnjih kupaca kategorije poduzetništvo. Na transportni sustav bilo je priključeno 23 krajnja kupca plina kategorije poduzetništvo.

Pokazatelji razvoja maloprodajnog tržišta

Indikator koncentracije tržišne moći (HHI) na maloprodajnom tržištu plina, u kategoriji kupaca poduzetništvo, u 2025. bio je niži u odnosu na 2024. te je iznosio 1.919. Navedeno u pogledu konkurentnosti ukazuje na uravnoteženiju raspodjelu udjela opskrbljivača u ukupno isporučenim količinama plina na maloprodajnom tržištu. Kretanje HHI-a indeksa na maloprodajnom tržištu RH u segmentu kupaca iz kategorije poduzetništvo u razdoblju 2011. - 2025. prikazano je na slici 3.2.15.



Slika 3.2.15 Kretanje HHI-a indeksa na maloprodajnom tržištu plina RH za kategoriju poduzetništvo u razdoblju 2011. – 2025.

Osim koncentracije tržišne moći, bitan indikator razvoja maloprodajnog tržišta i učinkovitog tržišnog natjecanja na maloprodajnom tržištu je postojanje uvjeta za brzu i jednostavnu promjenu opskrbljivača plinom.

Udio distribuiranih količina plina kupcima koji su promijenili opskrbljivača plinom u 2025. iznosi 9,4 %, odnosno 1.207 GWh od ukupno distribuirane količine plina (12.821 GWh). Broj promjena opskrbljivača u 2025. po OMM iznosio je 19.505, a udio provedenih promjena opskrbljivača predstavlja 2,7 % u ukupnom broju OMM-a koji iznosi 713.675.

U 2025. ukupno je pokrenuto 26.237 zahtjeva za promjenu opskrbljivača. Od toga se 19.984 zahtjeva odnosi na kategoriju kućanstvo, dok se 6.253 zahtjeva odnosi na kategoriju poduzetništvo. Od ukupnog broja pokrenutih zahtjeva, za njih 19.505 (74 %) proveden je postupak promjene opskrbljivača, dok ih je za 6.732 (26 %) postupak prekinut. Od ukupnog broja prekinutih postupaka promjene opskrbljivača, njih 6.084 se odnosi na kategoriju kućanstva dok se manji preostali dio odnosi na kategoriju poduzetništva. Prekinuti zahtjevi uključuju i otkazane provedene promjene na zahtjev krajnjeg kupca koji ima pravo na javnu opskrbu.

Pregled pokazatelja za maloprodajno tržište plina⁴⁰ po godinama za razdoblje od 2021. do 2025. prikazan je u Tablici 3.2.4.

Tablica 3.2.4 Pregled pokazatelja za maloprodajno tržište plina po godinama za razdoblje od 2021. do 2025.

Pokazatelj	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.
Ukupno prodano plina na maloprodajnom tržištu (GWh)	26.685	24.479	26.246	24.896	27.309
Od toga prodano: na transportnom sustavu (GWh)	14.319	12.456	14.787	13.118	14.488
na distribucijskom sustavu (GWh)	12.366	12.023	11.459	11.778	12.821
Preostalo plina na skladištu na 31.12. (GWh)	3.959	5.072	2.241	3.988	4.678
Od ukupno plina prodano na distribucijskom sustavu: kućanstvima (GWh)	6.557	6.452	6.064	6.160	6.917
poduzetništvu (GWh)	5.580	5.329	5.171	5.314	5.583
Gubici u distribucijskom sustavu (GWh)	229	242	224	303	321
Ukupan broj krajnjih kupaca na maloprodajnom tržištu (poduzetništvo i kućanstvo)	694.286	699.802	729.882	713.667	713.698
Od toga: na distribucijskom sustavu	694.269	699.786	729.863	713.647	713.675
na transportnom sustavu	17	16	19	20	23
Ukupno registriranih opskrbljivača tijekom godine	49	44	39	39	39
od toga aktivnih opskrbljivača	42	39	21	21	23
Ukupno registriranih trgovaca tijekom godine	34	38	41	41	41
od toga aktivnih trgovaca	2	2	2	8	9
Propisano vrijeme postupka promjene opskrbljivača (br. dana)	15	15	15	15	15
Prosječno vrijeme trajanja postupka promjene opskrbljivača (br. dana)	4	3	3	3	3

⁴⁰ HERA je za sveobuhvatan pregled najznačajnijih odrednica i pokazatelja maloprodajnog tržišta preuzela kategorije pokazatelja iz savjetodavnog dokumenta CEER-a za nacionalne regulatore, koji sadrži poveznice na odredbe za praćenje tržišta koje proizlaze iz propisa EU-a.

Stopa promjene opskrbljivača (po OMM)	2%	1%	1%	29%	3%
Stopa promjene opskrbljivača prema distribuiranim količinama plina (kWh)	9%	13%	13%	28%	9%
Broj provedenih promjena opskrbljivača (po OMM)	14.203	3.856	3.856	208.682	19.505
Broj prekinutih promjena opskrbljivača (po OMM)	1.765	1.165	1.165	3.908	6.732

Cijene plina na maloprodajnom tržištu

Regulirana maloprodajna cijena plina, koja se primjenjuje za krajnje kupce kategorije kućanstvo koji koriste javnu uslugu opskrbe plinom, određuje se u skladu s *Metodologijom utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za javnu uslugu opskrbe plinom i zajamčenu opskrbu*. Iznosi tarifnih stavki za javnu uslugu opskrbe plinom i zajamčenu opskrbu za sve opskrbljivače plinom u javnoj usluzi opskrbe plinom na području RH, tijekom 2025. bili su utvrđeni odgovarajućim odlukama o iznosu tarifnih stavki za javnu uslugu opskrbe plinom.

Prosječna prodajna cijena plina, bez PDV-a, za krajnje kupce kategorije kućanstvo⁴¹ koji koriste javnu uslugu opskrbe plinom u RH u 2025. iznosila je 0,0536 EUR/kWh, bez PDV-a, što u odnosu na 2024. predstavlja povećanje prosječne cijene za 8,5 %. Navedena cijena iskazana je bez uzimanja u obzir mjera Vlade RH, odnosno bez poreznog rasterećenja i subvencioniranja cijene plina za krajnje kupce kategorije kućanstvo.

Vlada RH je 6. rujna 2024. donijela *Odluku o subvencioniranju dijela krajnje cijene opskrbe plinom za krajnje kupce kategorije kućanstvo* (NN 104/24), kojom se postupak subvencioniranja produžuje za razdoblje primjene od 1. listopada 2024. do 31. ožujka 2025. i kojom se krajnja cijene opskrbe plinom za kupce iz kategorije kućanstva subvencionira po propisanim iznosima subvencija po distribucijskim područjima, a iznosi subvencija čine sastavni dio te *Odluke*.

26. ožujka 2025. Vlada RH donijela je *Odluku o izmjenama Odluke o subvencioniranju dijela krajnje cijene opskrbe plinom za krajnje kupce kategorije kućanstvo* (NN 56/25) kojom se rok važenja produžuje do 30. rujna 2025., a 16. rujna 2025. Vlada RH donijela je *Odluku o izmjenama Odluke o subvencioniranju dijela krajnje cijene opskrbe plinom za krajnje kupce kategorije kućanstvo* (NN 121/25) kojom se rok važenja produžuje do 31. ožujka 2026. te kojom su određeni novi iznosi subvencija po distribucijskim područjima, a iznosi subvencija čine sastavni dio te *Odluke*.

Slijedom navedenih mjera i propisanih subvencija, cijene plina za kućanstva su tijekom 2025. po kategorijama kupaca za kućanstvo prema EUROSTAT-ovoj metodologiji⁴², odnosno količinama godišnje potrošnje prirodnog plina, bile u prosjeku niže za 5,0 % za kategoriju D1, 10,0 % za kategoriju D2 odnosno 14,8 % za kategoriju D3 od cijena koje bi bile na snazi da mjere Vlade RH nisu donesene.

U Tablici 3.2.5 prikazana je prosječna prodajna cijena plina bez PDV-a u RH za 2025. za krajnje kupce kategorije kućanstvo – ukupno, kao i posebno za kućanstva u obvezi javne usluge i kućanstva s tržišnim ugovorom

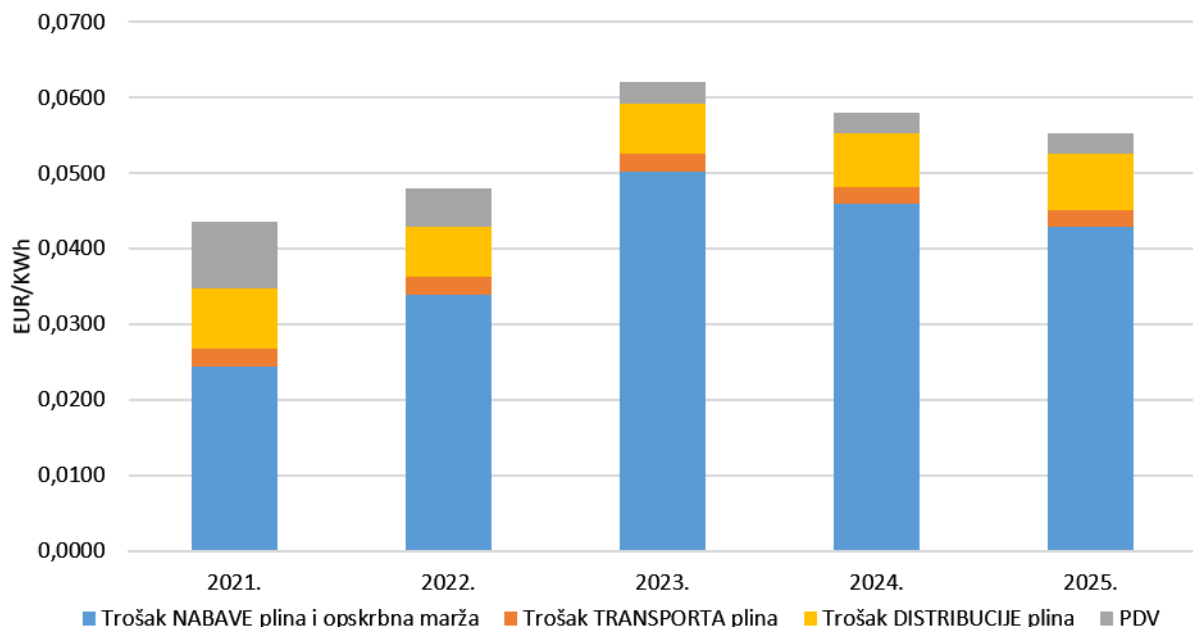
⁴¹ Ponderirani prosjek prema isporučenim količinama plina za krajnje kupce kategorije kućanstvo koji koriste javnu uslugu, za svakog pojedinog opskrbljivača u obvezi javne usluge.

⁴² Kategorija D1 obuhvaća potrošače sa potrošnjom manjom od 5.000 kWh, kategorija D2 obuhvaća raspon potrošnje od 5.001-50.000 kWh, dok kategorija D3 obuhvaća potrošače sa potrošnjom većom od 50.001 kWh. Valja istaknuti da je kategorija D2 najviše slična prosječnoj potrošnji kućanstva u Republici Hrvatskoj.

Tablica 3.2.5 Prosječna prodajna plina za kućanstva u 2025. godini u RH

Kategorije (prema godišnjoj potrošnji u kWh)		kućanstva u obvezi javne usluge (EUR/kWh)	kućanstva s tržišnim ugovorom (EUR/kWh)	UKUPNO (EUR/kWh)
D1	1 ≤ 5.000	0,0563	0,0601	0,0576
D2	5.001 - 50.000	0,0513	0,0540	0,0521
D3	više od 50.000	0,0502	0,0512	0,0506
Ukupno:		0,0536	0,0545	0,0526

Kretanje prosječne cijene plina za kućanstva, s PDV-om, a kojom su obuhvaćena kućanstva u obvezi javne usluge i kućanstva s tržišnim ugovorom za razdoblje 2021. - 2025. prikazano je na slici 3.2.16.



Slika 3.2.16 Visina i struktura prosječne cijene plina za sva kućanstva (u obvezi javne usluge i kućanstva s tržišnim ugovorom) u RH u razdoblju od 2021.-2025.

Prosječna prodajna cijena plina, bez PDV-a, za krajnje kupce kategorije poduzetništvo priključene na distribucijski sustav⁴³ u RH u 2025. iznosila je 0,0534 EUR/kWh pri gornjoj ogrjevnoj vrijednosti, što je za 4,9 % niža cijena u odnosu na 2024. Najniža cijena je bila u 4. tromjesečju kada je iznosila 0,0501 EUR/kWh, a najviša u 1. tromjesečju kada je iznosila 0,0572 EUR/kWh.

Prosječna prodajna cijena plina, bez PDV-a, za krajnje kupce kategorije poduzetništvo priključene na transportni sustav⁴⁴ u RH u 2025. iznosila je 0,0435 EUR/kWh, što je za 11,1 % niža cijena u

⁴³ Ponderirani prosjek prema isporučenim količinama plina za krajnje kupce na tržištu priključene na distribucijski sustav, za svakog pojedinog opskrbljivača plinom.

⁴⁴ Ponderirani prosjek prema isporučenim količinama plina za krajnje kupce na tržištu priključene na transportni sustav, za svakog pojedinog opskrbljivača plinom.

odnosu na 2024. pri čemu je ista bila najniža u 3. tromjesečju kada je iznosila 0,0399 EUR/kWh, a najviša u 1. tromjesečju kada je iznosila 0,0520 EUR/kWh.

Prosječna maloprodajna cijena plina, bez PDV-a, u 2025. za krajnje kupce iz kategorije poduzetništvo iznosila je 0,0468 EUR/kWh, što je za 9,2 % niža u odnosu na prosječnu maloprodajnu cijenu za poduzetništvo iz 2024.

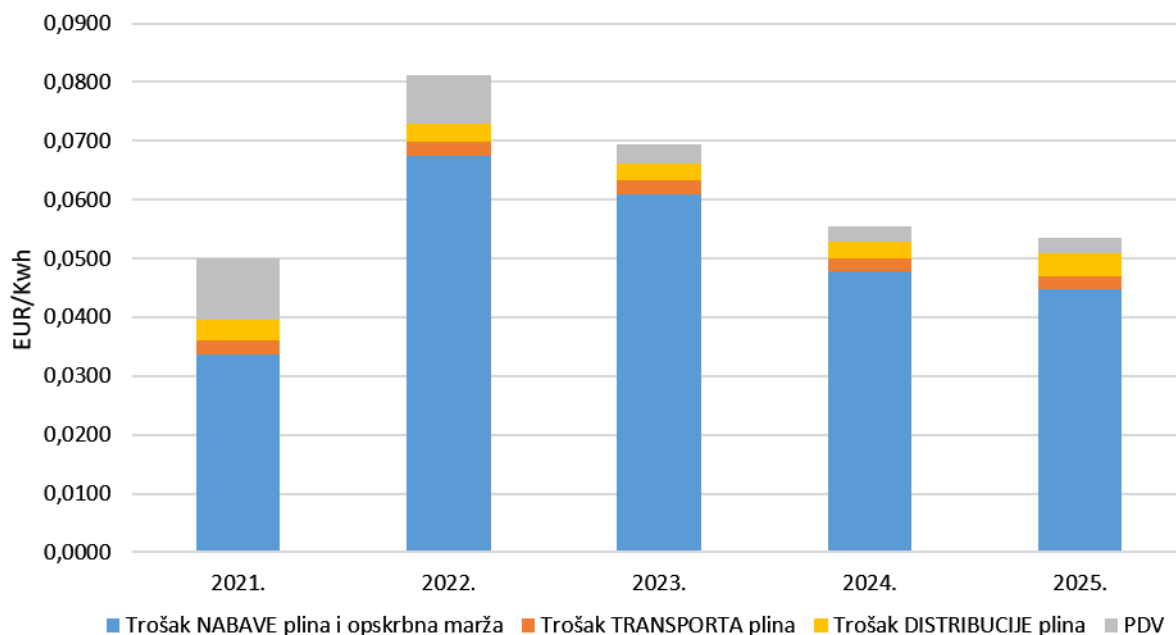
Prosječne prodajne cijene plina bez PDV-a u RH u 2025. za krajnje kupce na tržištu iz kategorije poduzetništvo, razvrstane prema kategorizaciji HERA-e, zasebno za krajnje kupce na transportnom sustavu i krajnje kupce na distribucijskom sustavu, kao i ukupne prosječne prodajne cijene plina za sve krajnje kupce na tržištu u RH, prikazane su u Tablici 3.2.6.

Tablica 3.2.6 Prosječna prodajna cijena plina bez PDV-a u RH u 2025. za krajnje kupce kategorije poduzetništvo

Kategorije (prema godišnjoj potrošnji u kWh)		Krajnji kupci na transportnom sustavu (EUR/kWh)	Krajnji kupci na distribucijskom sustavu (EUR/kWh)	UKUPNO (EUR/kWh)
I1-1	≤ 100.000	*	0,0628	0,0628
I1-2	100.001 - 250.000	*	0,0557	0,0557
I2	250.001 - 2.500.000	*	0,0540	0,0540
I3-1	2.500.001 - 10.000.000	*	0,0515	0,0514
I3-2	10.000.001 - 25.000.000	*	0,0489	0,0486
I4-1	25.000.001 - 50.000.000	*	0,0520	0,0519
I4-2	50.000.001 - 250.000.000	0,0431	0,0490	0,0463
I5	250.000.001 - 1.000.000.000	*	-	*
I6	> 1.000.000.001	*	-	*
Ukupno:		0,0435	0,0534	0,0468

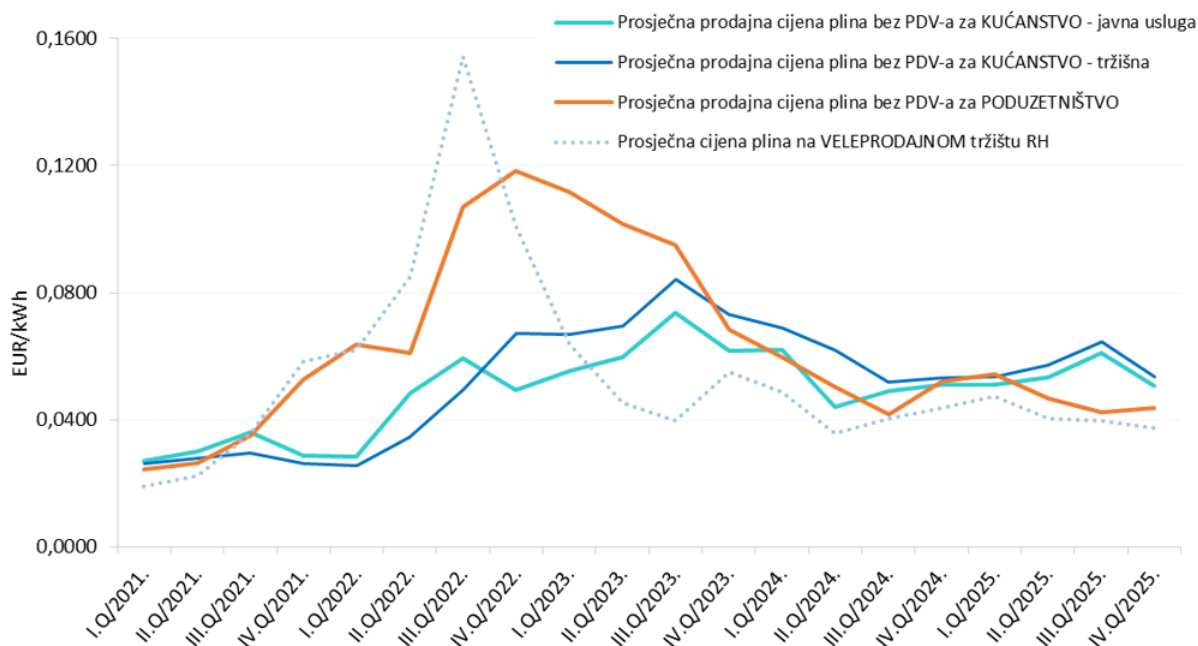
* HERA ne objavljuje prosječnu cijenu za ovu kategoriju zbog osiguranja tajnosti povjerljivih poslovnih podataka, jer su u toj kategoriji na 31. prosinca 2025. bila manje od tri krajnja kupca

Kretanje prosječne cijene plina za kupce kategorije poduzetništvo, s PDV-om, za razdoblje 2021. - 2025. prikazano je na slici 3.2.17.



Slika 3.2.17 Visina i struktura prosječne cijene plina za kupce kategorije poduzetništvo u RH u razdoblju od 2021.- 2025.

Usporedba prosječnih prodajnih cijena plina za kućanstvo u obvezi javne usluge i za kućanstva s tržišnim ugovorom te prosječnih prodajnih cijena plina za poduzetništvo, s prosječnom cijenom plina na veleprodajnom tržištu RH, bez PDV-a, u razdoblju od 2021. do 2025., prikazana je na slici 3.2.18.

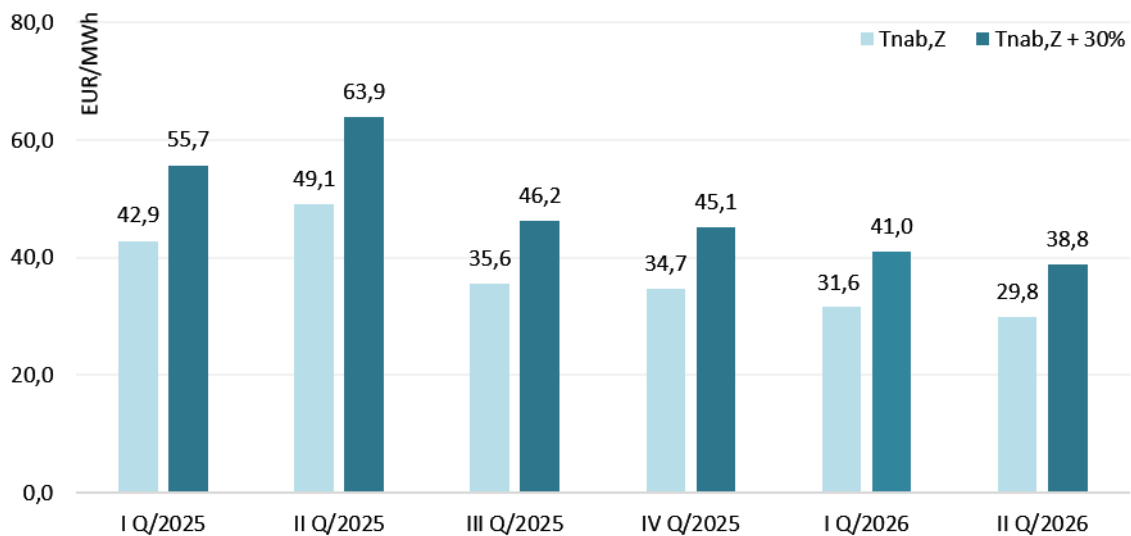


Slika 3.2.18 Trend prosječnih maloprodajnih cijena plina za kategorije krajnjih kupaca u odnosu na prosječnu cijenu plina na veleprodajnu tržištu RH u razdoblju 2021. - 2025.

Iznosi tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu za krajnje kupce koji imaju pravo na javnu uslugu opskrbe plinom (kategorija kućanstva) prema Metodologiji utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za javnu uslugu opskrbe plinom i zajamčenu opskrbu utvrđuju se u iznosima jednakim iznosima tarifnih stavki za javnu uslugu opskrbe plinom koje je za opskrbljivača u obvezi javne usluge na

pojedinom distribucijskom području donijela HERA. Za kategoriju poduzetništvo, odnosno krajnje kupce koji nisu kućanstvo, cijena zajamčene opskrbe utvrđuje HERA odgovarajućim odlukama za zajamčenu opskrbu plinom.

Kretanje troška nabave plina za zajamčenu opskrbu za krajnje kupce koji nisu kućanstvo za razdoblje od 1. siječnja 2025. do 30. lipnja 2026. prema odlukama HERA-e prikazano je na slici 3.2.19. na kojoj se vidi da je osnovni trošak nabave plinom za zajamčenu opskrbu za poduzetništvo tijekom 2025. bio utvrđen u rasponu od 34,7 EUR/MWh do 49,1 EUR/MWh, a povezano s kretanjem cijene plina na referentnom plinskom tržištu TTF. Do kraja lipnja 2026. osnovni trošak nabave plina za zajamčenu opskrbu plinom iznosi 29,8 EUR/MWh, odnosno 38,8 EUR/MWh uz uvećanje troška nabave plina od 30 %, u slučaju višemjesečnog korištenja zajamčene opskrbe.



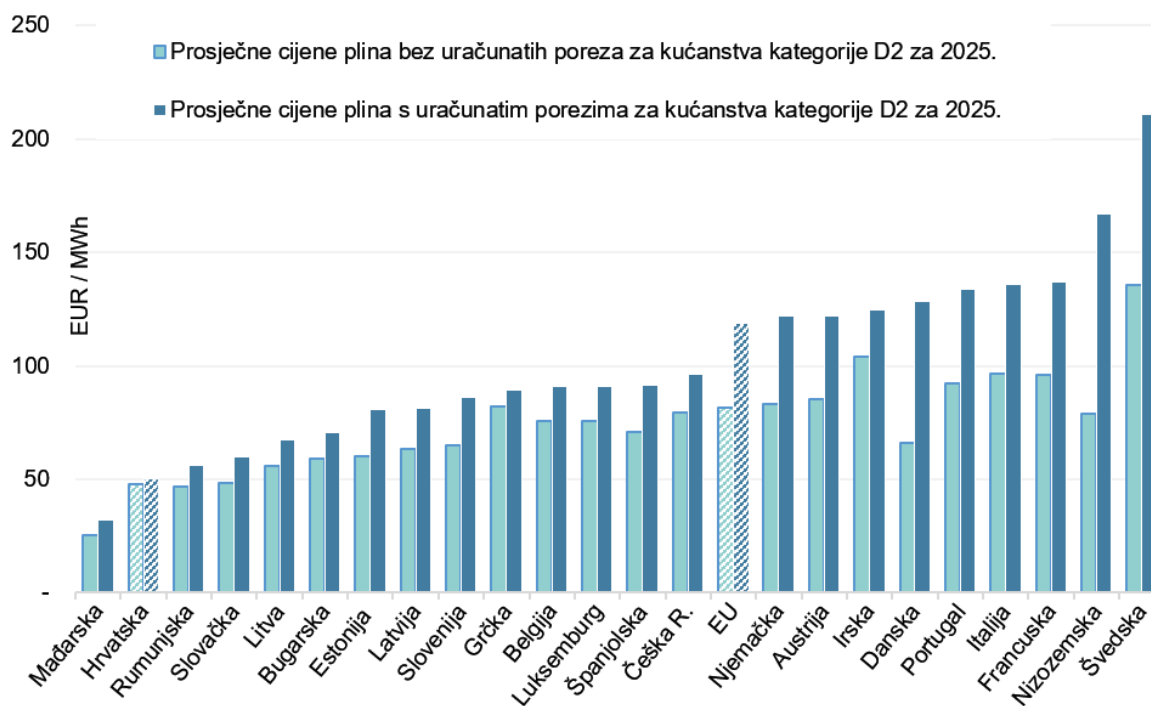
Slika 3.2.19 Visina osnovnog i uvećanog troška nabave plina za zajamčenu opskrbu plinom za krajnje kupce koji nisu kućanstvo, u razdoblju od 1.1.2025. do 30.6.2026., prema odlukama HERA-e

Cijene prirodnog plina (bez uračunatih poreza) za krajnje kupce kategorije kućanstva na razini EU, prema podacima EUROSTAT-a, u 2025. u odnosu na 2024. prosječno su pale za 2,3 %. Cijena prirodnog plina (bez uračunatih poreza) za kućanstva u RH u 2025. bila je za 41,5 % niža od prosjeka EU.

Prodajna cijena prirodnog plina za kućanstva kategorije D2⁴⁵ s uračunatim porezima u RH u 2025. bila je manja od prosjeka EU za 57,7 % .

Slika 3.2.20 prikazuje prosječne cijene prirodnog plina za kućanstva kategorije D2 za 2025. sa i bez uračunatih poreza.

⁴⁵ Kategorija D2 obuhvaća kućanstva s godišnjom potrošnjom prirodnog plina od 20 do 200 GJ, što približno odgovara potrošnji prirodnog plina od 5.001 do 50.000 kWh – tj. obuhvaćaju kućanstva tarifnog razreda TM2 i TM3.



Izvor: EUROSTAT, obrada HERA

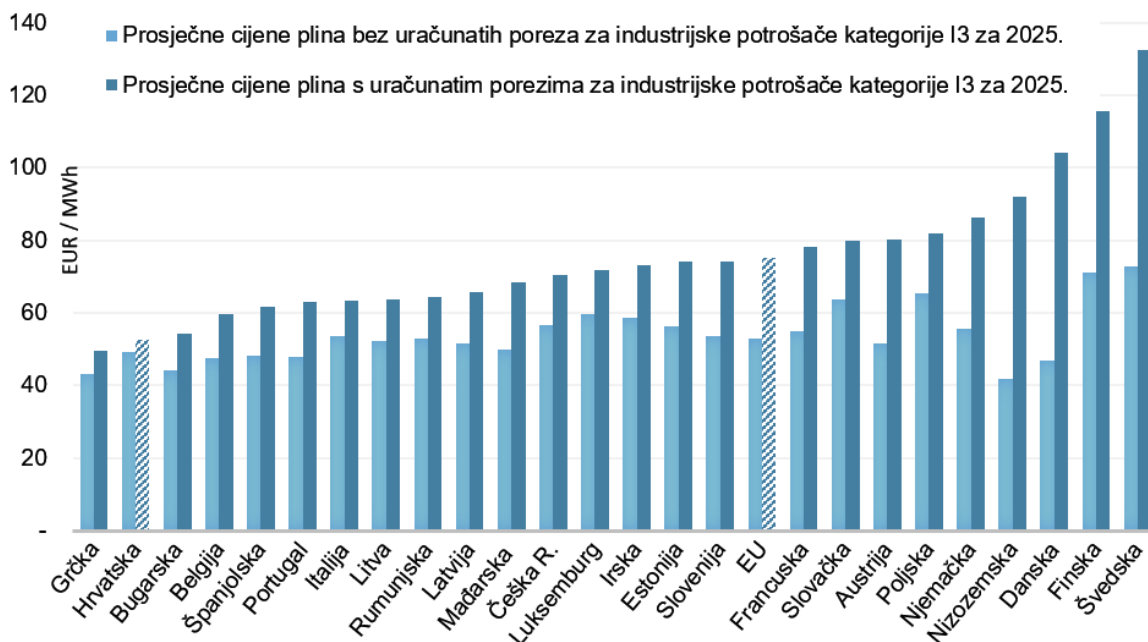
Slika 3.2.20 Prosječne cijene prirodnog plina za kućanstva kategorije D2 za 2025. (sa i bez uračunatih poreza)

Ako se cijena prirodnog plina za kućanstva kategorije D2 iskaže na način da se eliminiira razlika u cijeni dobara/usluga u pojedinim zemljama, korištenjem međunarodne jedinice PPS/GJ⁴⁶, najviša cijena u 2025. bila je u Švedskoj (48,22 PPS/GJ), a najniža u Mađarskoj (12,62 PPS/GJ). Uzimajući u obzir standard kupovne moći izražen jedinicom PPS, krajnja cijena plina s uračunatim porezima za kućanstva kategorije D2 u Hrvatskoj u 2025. iznosila je 19,56 PPS/GJ, što je za 38,9 % manje od prosjeka EU (treća najjeftinija zemlja).

U EU u 2025. u odnosu na 2024., prema podacima EUROSTAT-a, cijene prirodnog plina bez uračunatih poreza za industrijske potrošače kategorije I3⁴⁷ smanjile su se za 1,2 %. Slika 3.2.21 prikazuje prosječne cijene prirodnog plina za industrijske potrošača kategorije I3 u europskim državama za 2025., sa i bez uračunatih poreza.

⁴⁶ PPS (purchasing power standards) predstavlja jedinicu kojom je moguće kupiti istu količinu dobara/usluga u svim zemljama.

⁴⁷ Kategorija I3 obuhvaća poduzetništvo s godišnjom potrošnjom prirodnog plina od 10.000 do 100.000 GJ, što približno odgovara potrošnji prirodnog plina od 280.000 do 2.800.000 kWh.



Izvor: EUROSTAT, obrada HERA

Slika 3.2.21 Prosječne cijene prirodnog plina za poduzetništvo kategorije I3 za 2025. (s i bez uračunatih poreza)

Prodajna cijena prirodnog plina s uračunatim porezima za industrijske potrošače kategorije I3 u 2025. godini bila je najviša u Švedskoj (132,4 EUR/MWh), Finskoj (115,5 EUR/MWh) i Danskoj (104,2 EUR/MWh), a najniža u Grčkoj (49,7 EUR/MWh), Hrvatskoj (52,6 EUR/MWh) i Bugarskoj (54,3 EUR/MWh). U Hrvatskoj prosječna prodajna cijena prirodnog plina s uračunatim porezima za poduzetništvo kategorije I3 u 2025. iznosila je 52,6 EUR/MWh, što je za 30,2 % manje od prosjeka EU.

Ako se cijena prirodnog plina za poduzetništvo kategorije I3 iskaže korištenjem jedinice PPS/GJ, tada je najviša cijena u 2025. bila u Poljskoj (31,10 PPS/GJ), dok je najniža bila u Belgiji (14,75 PPS/GJ). Uzimajući u obzir standard kupovne moći izražen jedinicom PPS, krajnja cijena plina s uračunatim porezima za poduzetništvo kategorije I3 u Hrvatskoj u 2025. iznosila je 20,48 PPS/GJ, što je za 2,8 % niže od prosjeka EU (deveta najjeftinija zemlja).

3.2.5 Energetska učinkovitost plinske infrastrukture

Energetska učinkovitost uređena je **Zakonom o energetske učinkovitosti**. Energetska učinkovitost plinske infrastrukture pretežno se odnosi na gubitke prirodnog plina iz sustava i na potrošnju energije za rad sustava (potrošnja plina i električne energije).

U kontekstu procjene potencijala i predlaganja mjera za povećanje energetske učinkovitosti plinske infrastrukture, **Zakonom o energetske učinkovitosti** propisano je da će HERA voditi računa o energetske učinkovitosti pri donošenju odluka iz svoje nadležnosti. Navedeno se posebno odnosi na odluke u vezi s tarifnim metodologijama kada u obzir treba uzeti troškovno prihvatljive mjere za povećanje energetske učinkovitosti te uvesti one poticaje koji će povećati učinkovitost plinske infrastrukture, a ukinuti one poticaje koji su štetni za njenu učinkovitost.

HERA je *Metodologijom utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za distribuciju plina* propisala da operativni troškovi poslovanja predstavljaju sve opravdane troškove poslovanja vezane za energetske djelatnosti distribucije plina. Ti troškovi uključuju i troškove nabave plina za pokriće dozvoljenih gubitaka plina koji iznose najviše do 3 % od ukupne količine plina na ulazima u

distribucijski sustav. *Metodologijom utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za transport plina* HERA je propisala da operativni troškovi poslovanja predstavljaju sve opravdane troškove poslovanja vezane za energetske djelatnosti transporta plina, a koji uključuju: troškove nabave plina potrebnog za održavanje operativne akumulacije, pogonsku potrošnju te pokriće dozvoljenih pogonskih gubitaka i razlike u mjerenju. Dozvoljeni pogonski gubici i razlika u mjerenju iznose najviše do 0,3 % od ukupne količine plina na ulazima u transportni sustav utvrđene temeljem izmjerenih podataka o korištenju kapaciteta transportnog sustava. Navedenim odredbama *Metodologija* potiče se energetska učinkovitost operatora distribucijskog sustava i operatora transportnog sustava na način da moraju razvijati, održavati i voditi sustav vodeći računa o energetskim uštedama nastojeći smanjivati gubitke plina barem do propisanih razina.

Rokovi uvođenja razmatranih mjera povećanja energetske učinkovitosti infrastrukture za plin određeni su desetogodišnjim planovima razvoja plinskog transportnog sustava koje odobrava HERA, kao i operatora sustava skladišta plina i operatora distribucijskih sustava koje HERA analizira i prihvaća u postupcima donošenja iznosa tarifnih stavki za regulatorno razdoblje od 5 godina, uzimajući pritom u obzir tehničko-ekonomsku opravdanost planiranih investicija i moguće unaprjeđenje infrastrukture za plin.

Primjenjive i isplative mjere povećanja energetske učinkovitosti infrastrukture za plin proizlaze iz potrebe smanjenja gubitaka plina. U transportnom sustavu takve mjere su:

- spajanje na niskotlačni sustav (kod rekonstrukcije i održavanja postojećeg sustava),
- unaprjeđenje sustava pneumatskih ventila, kontrola i eventualna zamjena prekotlačnih ventila i
- zamjena kotlova za predgrijavanje plina u MRS.

Provedenom analizom planova razvoja distribucijskih sustava HERA je uočila da je u distribucijskom sustavu potencijal za povećanje energetske učinkovitosti razmjerno velik, poglavito u dijelu koji se odnosi na:

- zamjenu postojećih čeličnih cijevi PE cijevima i
- kontrolu i eventualnu zamjenu prekotlačnih ventila.

Kod sustava skladišta plina aktivnosti usmjerene povećanju energetske učinkovitosti su:

- unaprjeđenje energetske učinkovitosti kompresora,
- dehidracijsko-rehidracijske jedinice i
- sustava predgrijavanja u redukcijско-regulacijskoj stanici.

Uvođenje naprednih mjernih uređaja

U skladu s odredbama **Zakona o energiji**, operator distribucijskog sustava utvrđuje tehničke zahtjeve i troškove uvođenja naprednih mjernih uređaja te ih dostavlja HERA-i, nakon čega HERA provodi analizu troška i dobiti te pribavlja mišljenje predstavnika tijela za zaštitu potrošača, a sve kako bi ministar zadužen za energetiku mogao utvrditi plan i program mjera za uvođenje naprednih mjernih uređaja za krajnje kupce.

Tijekom 2025. 3 operatora distribucijskih sustava od ukupno njih 8 koji su HERA-i dostavili očitovanja o poduzetim mjerama za povećanje energetske učinkovitosti, uvelo je napredne mjerne uređaje i sustave za njihovo umrežavanje (PLINARA, IVAPLIN i MEĐIMURJE-PLIN). Od navedenih operatora distribucijskih sustava samo je jedan naveo uložena financijska sredstva kao i ostvarene uštede energije (PLINARA, Pula), pa se ukupni ostvareni učinci provedene mjere uštede energije ne mogu precizno utvrditi.

Pregled mogućnosti i konkretan prijedlog minimalnih funkcionalnih zahtjeva za napredne mjerne uređaje s tehnologijama koje to omogućavaju, bit će predmet javnog savjetovanja s operatorima distribucijskih sustava koje će provesti HERA s ciljem pronalaženja funkcionalnosti i tehnologije prihvatljive operatorima distribucijskih sustava u Hrvatskoj. Konačna analiza troškova i dobiti bit će provedena obzirom na prihvaćene funkcionalnosti i optimalnu tehnologiju koja to omogućava.

U studiji koju HERA planira provesti analizirat će se potrebne i prihvatljive funkcionalnosti uređaja te će biti predloženi minimalni funkcionalni zahtjevi za napredne mjerne uređaje.

Energetska učinkovitost i sustav energetske obveze ušteda energije energetske subjekata u sektoru plina

Sukladno odredbama članka 42. **Zakona o energetske učinkovitosti**, Ministarstvo gospodarstva strankama obveznicama sustava obveza energetske učinkovitosti rješenjem do 30. rujna tekuće godine određuje obvezu ostvarivanja novih godišnjih ušteda energije u krajnjoj potrošnji energije izraženu u kWh za sljedeću godinu.

Stranke obveznice mogu svoju obvezu uštede energije ostvariti na jedan od sljedećih načina:

- ulaganjem u mjere za poboljšanje energetske učinkovitosti u sektorima krajnje potrošnje, i to tako da se takva ulaganja ostvare kroz mjere za poboljšanje energetske učinkovitosti određene pravilnikom iz članka 45. Zakona, ne isključujući pri tome i sva druga ulaganja u mjere za poboljšanje energetske učinkovitosti u sektorima krajnje potrošnje energije za koje stranka obveznica dokaže ostvarenje novih ušteda energije na način koji je u skladu s pravilnikom iz članka 45. Zakona i/ili
- kupnjom odnosno prijenosom ušteda energije koje su ostvarile treće osobe na način određen pravilnikom o sustavu za praćenje, mjerenje i verifikaciju ušteda energije iz članka 45. Zakona i/ili
- uplatom u Fond naknade za energetske učinkovitost propisanu člankom 43. Zakona i/ili
- sudjelovanjem na organiziranom tržištu ušteda energije, u skladu sa stavkom 27. članka 41 Zakona.

HERA je i u 2025. nastavila prikupljati podatke o poduzetim mjerama ušteda. Kao obveznici ušteda energije izjasnilo se ukupno 8 energetske subjekata koji obavljaju energetske djelatnosti distribucija plina, jedan energetske subjekt koji obavlja energetske djelatnosti transporta plina te jedan energetske subjekt koji obavlja energetske djelatnosti skladištenja plina.

U dijelu poslovanja operatora distribucijskih sustava, osim mjere uvođenja naprednih mjernih uređaja i sustava za njihovo umrežavanje, najveći broj operatora distribucijskih sustava, tijekom 2025. provodio je mjeru zamjene dotrajalih čeličnih plinovoda novim plinovodima izrađenima od polietilena visoke gustoće - PEHD (engl. *Polyethylene High Density*) čime je poboljšana sigurnost distribucijskih sustava. Uvidom u zaprimljene obrasce, utvrđeno je kako je 6 operatora distribucijskih sustava, od ukupno 8 koji su HERA-i dostavili očitovanja o poduzetim mjerama za povećanje energetske učinkovitosti, provodilo mjeru zamjene materijala plinovoda (zamjena čeličnih dijelova plinovoda sa PEHD) (TERMOPLIN, IVAPLIN, GRADSKA PLINARA BJELOVAR, GRADSKA PLINARA ZAGREB, MEĐIMURJE-PLIN i ZELENJAK PLIN).

Tijekom 2025. poduzete su i mjere informiranja kupaca o učinkovitoj uporabi plina putem letaka i brošura. Uvidom u zaprimljene obrasce, utvrđeno je kako su dva operatora distribucijskih sustava dostavili očitovanja o poduzetoj mjeri informiranja kupaca o učinkovitoj uporabi plina putem letaka i brošura (TERMOPLIN i EVN Croatia Plin).

Isto tako, tijekom 2025. po dva operatora distribucijskog sustava, provodilo je mjeru kontrola i eventualne zamjene prekotlačnih ventila (IVAPLIN i GRADSKA PLINARA ZAGREB), kao i mjeru

nabave novih motornih vozila (TERMOPLIN i MEĐIMURJE-PLIN), dok je po jedan operator distribucijskog sustava proveo mjeru uvođenja redovitih mjesečnih očitavanja (ZELENJAK PLIN), odnosno mjeru punjenje guma na optimalnu vrijednost za osobna vozila (TERMOPLIN).

Uštede energije provedene su primjenom mjera koje su navedeni u sljedećoj tablici.

Tablica 3.2.7 Pregled provedenih mjera ušteda energije u sektoru plina s pripadajućim brojem operatora distribucijskih sustava

Naziv mjere uštede energije	Broj ODS-a koji su provodili mjeru uštede energije
Zamjena materijala plinovoda	6
Uvođenje naprednih (pametnih) mjernih sustava za nadzor potrošnje električne i toplinske energije, energije dobivene iz plina te potrošnju vode	3
Kontrola i eventualna zamjena prekotlačnih ventila	2
Informiranje kupaca o mogućnostima poboljšanja energetske učinkovitosti putem letaka	2
Nabava novih motornih vozila	2
Uvođenje redovitih mjesečnih očitavanja potrošnje plina	1
Punjenje guma na optimalnu vrijednost za osobna vozila	1

3.2.6 Sigurnost opskrbe prirodnim plinom

Prema odredbama **Zakona o tržištu plina**, sudionici na tržištu plina odgovorni su za sigurnost opskrbe plinom u okviru svoje djelatnosti, a nadležno tijelo u RH koje je odgovorno za praćenje pitanja sigurnosti opskrbe, a koje uključuje praćenje odnosa između ponude i potražnje na tržištu plina, izradu procjena buduće potrošnje i raspoložive ponude, planiranje izgradnje i razvoja dodatnih kapaciteta plinskog sustava te predlaganje i poduzimanje mjera u slučaju proglašenja kriznog stanja je ministarstvo nadležno za energetiku.

Tijekom 2025. u primjeni je bila *Uredba (EU) 2017/1938*⁴⁸, čijom izmjenom iz 2022. (*Uredba (EU) 2022/1032*⁴⁹) propisana su obvezna pravila skladištenja plina. Najvažnija obveza jest 90 % popunjenosti kapaciteta skladišta plina do 1. studenog svake godine uz osiguranje dostupnosti skladišta i koordinirano punjenje na razini Europske unije. U 2025. EU intervenirala je donošenjem *Uredbe (EU) 2025/1733*⁵⁰, kojom se produljuje primjena pravila o skladištenju plina do kraja 2027. Time se osigurava kontinuitet kriznog regulatornog okvira, uz istodobno uvođenje određenih prilagodbi. Iako osnovni cilj od 90 % popunjenosti skladišta plina ostaje na snazi, nova uredba predviđa veću fleksibilnost u provedbi, uključujući prilagodbe međuciljeva i vremenskih rokova. Ovakav pristup odražava potrebu za uravnoteženjem između sigurnosti opskrbe i stabilnosti tržišta.

Konkretno, sigurnost opskrbe prirodnim plinom treba promatrati u kontekstu diverzifikacije dobavnih pravaca, popunjenosti skladišta plina, međudržavnih plinovoda i domaće proizvodnje plina.

⁴⁸ Uredba (EU) 2017/1938 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2017. o mjerama zaštite sigurnosti opskrbe plinom i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 994/2010

⁴⁹ Uredba (EU) 2022/1032 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. lipnja 2022. o izmjeni uredbi (EU) 2017/1938 i (EZ) br. 715/2009 u pogledu skladištenja plina

⁵⁰ Uredba (EU) 2025/1733 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2025. o izmjeni Uredbe (EU) 2017/1938 u pogledu uloge skladištenja plina za osiguravanje opskrbe plinom prije zimske sezone

Podzemni sustavi skladišta plina doprinose sigurnosti opskrbe plinom, a dobro napunjenim podzemnim sustavima skladišta plina pruža se sigurnost opskrbe osiguravanjem dodatnog plina u slučaju velike potražnje ili poremećaja u opskrbi.

Vlada RH je 19. ožujka 2025., a u vezi s *Uredbom (EU) 2017/1938* donijela *Odluku o donošenju Plana intervencije o mjerama zaštite sigurnosti opskrbe plinom Republike Hrvatske*. *Planom intervencije* utvrđuju se mjere za uklanjanje ili ublažavanje utjecaja poremećaja u opskrbi plinom, s naglaskom na osiguranje pouzdane i učinkovite opskrbe prirodnim plinom, kriterije i način određivanja dovoljne količine prirodnog plina za osiguranje pouzdane opskrbe prirodnim plinom zaštićenih kupaca te redoslijed smanjenja ili obustave opskrbe prirodnim plinom pojedinim kategorijama kupaca u slučaju kriznog stanja.

Primarno se stavlja naglasak na operativnu spremnost plinskog sustava, brzu koordinaciju u kriznim situacijama te strogu zaštitu kućanstava i kritičnih ustanova kroz definirane protokole i mehanizme solidarnosti. Uspostavljene su tri razine kriznih stanja i definirano 11 stupnjeva redukcije, odnosno smanjenja ili obustave isporuke plina, dajući prioritet zaštićenim kupcima pred industrijskim potrošačima.

Unatoč globalnim pritiscima i tržišnim nestabilnostima, energetska situacija u RH ostala je stabilna te je i tijekom 2025. zadržana visoka razina energetske neovisnosti. Sigurnost opskrbe plinom uspješno je očuvana zahvaljujući strateškoj infrastrukturi – maksimalnoj iskorištenosti kapaciteta terminala za UPP te pravovremenoj zapunjenosti PSP Okoli - te regulatornim mjerama zaštite krajnjih kupaca.

3.3 Nafta i naftni derivati

Stanje u sektoru nafte i naftnih derivata u Hrvatskoj u 2025. obilježio je značajan rast proizvodnje naftnih derivata, rast uvoza naftnih derivata, te porast transportiranih količina sirove nafte kroz naftovodni sustav. U 2025. u Rafineriji nafte u Rijeci na preradi je bilo 460.000 tona sirove nafte iz domaće proizvodnje, 745.000 tona ostalih sirovina (iz domaće proizvodnje i uvoza) potrebnih za rafinerijsku preradu te 2,55 milijuna tona uvezene sirove nafte iz Azerbajdžana, Libije, Kazahstana i Turkmenistana. Ukupne potrebe za sirovinama za proizvodnju naftnih derivata iznosile su 3,01 milijuna tona.

Tablica 3.3.1 Pregled količina naftnih derivata prerađenih u rafineriji nafte iz domaće i uvozne sirove nafte Rijeka za razdoblje od 2021. do 2025.

Proizvodnja naftnih derivata (u 000 t)	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.
Proizvodnja naftnih derivata iz domaće sirove nafte (u 000 t)	95	280	299	300	461
Proizvodnja naftnih derivata iz uvozne sirove nafte (u 000 t)	1.762	1.474	1.350	1.652	2.552
Motorni benzini	601	503	532	600	972
Dizelska goriva	1.032	939	867	1.023	1.451
Plinska ulja	70	19	0	0	0
Loživa ulja	198	196	157	131	341
Brodaska goriva	69	40	20	91	51
Goriva za mlazne motore	80	151	172	197	256
Petroleji	0	0	0	0	0

Bitumeni	0	0	0	0	0
Naftni koks	0	0	0	0	0
UNP	118	159	155	157	253
Ostali proizvodi	186	137	175	131	137
UKUPNO PROIZVEDENO (u 000 tona)	2.354	2.144	2.077	2.330	3.461

Proizvodnja naftnih derivata u 2025. iznosila je 3,46 milijuna tona, što je rast od 48,5 % u odnosu na proizvedenu količinu u 2024. Uvezeno je ukupno 2,55 milijuna tona naftnih derivata, što je rast uvoza od 0,9 milijuna tona, odnosno 54,5 % više u odnosu na uvezene količine u 2024. U tablici 5.4.1. dat je pregled količina naftnih derivata prerađenih u rafineriji nafte iz domaće i uvozne sirove nafte Rijeka za razdoblje od 2021. do 2025. iz kojeg je razvidan značajan porast količina naftnih derivata proizvedenih u rafineriji nafte u Rijeci.

Ukupna proizvodnja UNP-a u 2025. iznosila je 253.000 tona, što je za 96.000 tona, odnosno 61,1 % više nego u 2024.

Izvori nabave naftnih derivata su diverzificirani, a najvećim dijelom se odnose na naftne derivate proizvedene u rafineriji nafte u Rijeci, koja je u vlasništvu INA-e, te na uvoz naftnih derivata iz zemalja u okruženju kao i iz zemalja EU te zemalja sjeverne Afrike, što ukazuje da tržište nije ovisno samo o jednom izvoru, odnosno sigurnost opskrbe je zadovoljavajuća i ne oslanja se samo na jedan izvor nabave naftnih derivata.

Stabilizacija, odnosno pad cijena naftnih derivata u 2025. te posljedično ukidanje intervencija Vlade RH kroz donošenje *Uredbi o utvrđivanju najviših maloprodajnih cijena naftnih derivata* i *Uredbe o visini trošarine na energente i električnu energiju*, glavni su događaji koji su obilježili tržište naftnih derivata u 2025. Učinak navedene stabilizacije cijena naftnih derivata pozitivno se odrazilo na potrošnju krajnjih kupaca.

Od značajnijih događaja koji su utjecali na tržište nafte i naftnih derivata potrebno je istaknuti izbijanje rata na Bliskom istoku te posljedično zatvaranja Hormuškog tjesnaca u prvoj polovici 2026., što je rezultiralo naglim rastom cijena nafte i naftnih derivata na međunarodnom tržištu.

Tržište nafte i naftnih derivata te obavljanje energetske djelatnosti u sektoru nafte i naftnih derivata uređeni su:

- **Zakonom o energiji,**
- **Zakonom o regulaciji energetske djelatnosti,**
- **Zakonom o tržištu nafte i naftnih derivata (NN 19/14, 73/17 i 96/19),**
- **Zakonom o zaštiti zraka (NN 127/19, 57/22 i 136/24) i**
- podzakonskim propisima koji su doneseni na temelju navedenih zakona.

Naftni derivati koji se stavljaju na tržište moraju zadovoljavati uvjete utvrđene propisima o kvaliteti tekućih goriva. Kvalitetu tekućih naftnih goriva kontrolira akreditirana pravna osoba (kontrolna kuća).

Propisi koje donosi Vlada, odnosno Ministarstvo, a kojima je uređena kontrola kvalitete tekućih naftnih goriva su:

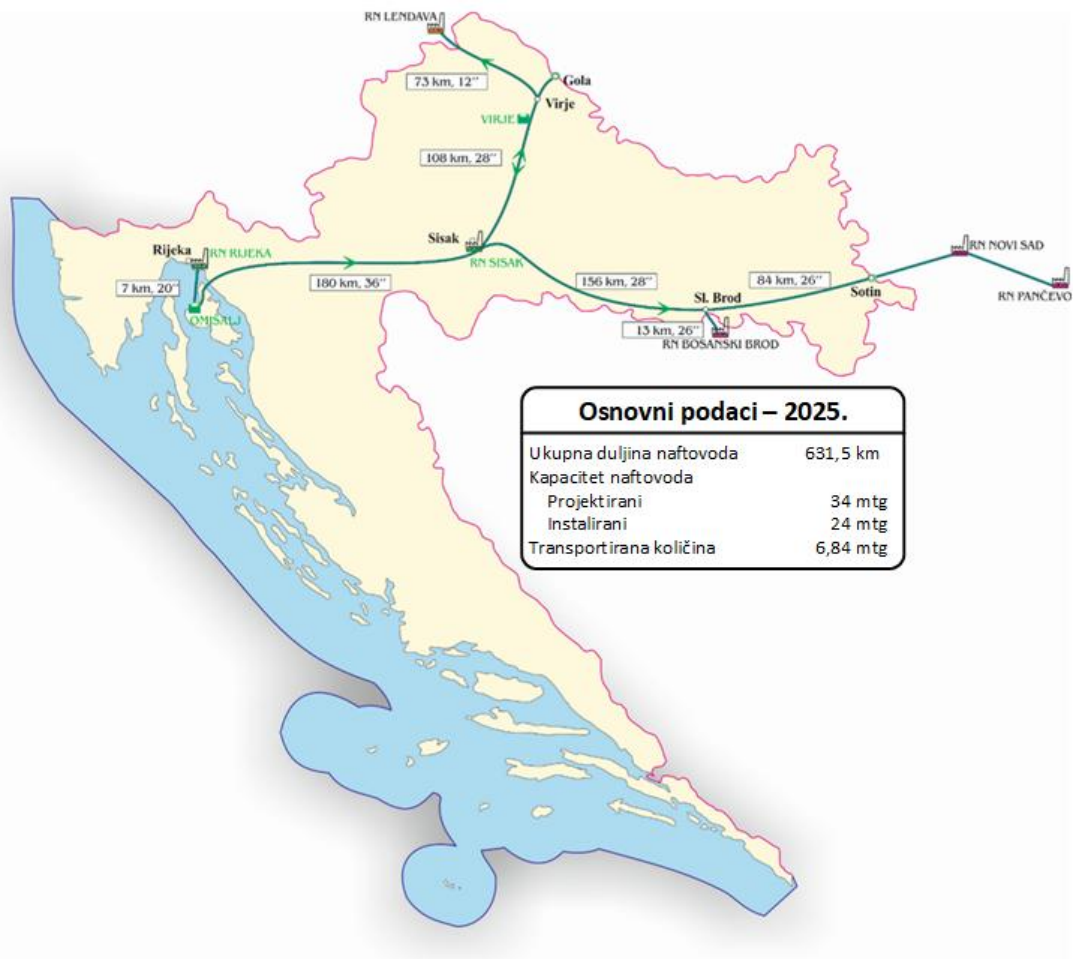
- *Uredba o kvaliteti tekućih naftnih goriva (NN 131/21 i 83/25) i*
- *Program praćenja kvalitete tekućih naftnih goriva za 2025. godinu.*

Pokazatelji razvoja tržišta nafte i naftnih derivata

Transport nafte naftovodom

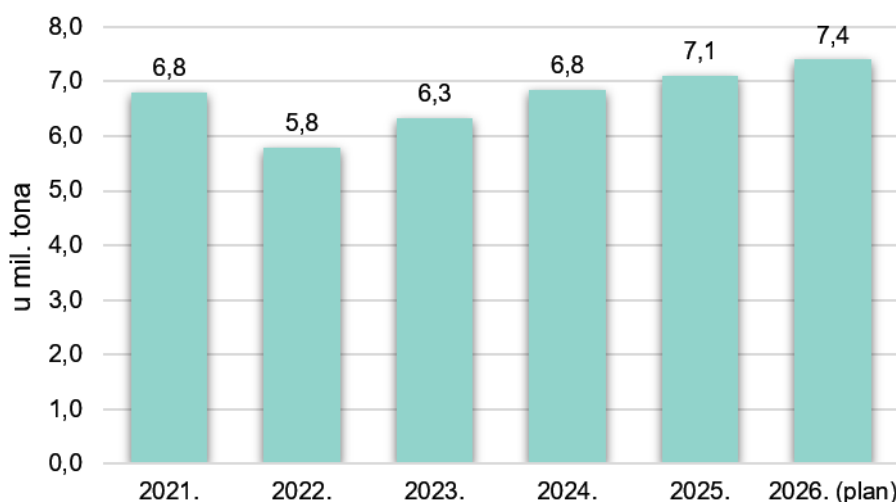
Energetsku djelatnost transporta nafte naftovodom u RH obavlja Jadranski naftovod (JANAF). JANAF je dužan u skladu sa **Zakonom o tržištu nafte i naftnih derivata** na nepristran i razvidan način pravnim ili fizičkim osobama omogućiti pristup transportnom sustavu.

Nakon uvoza nafte tankerima putem morskog terminala na Omišlju na otoku Krku, naftovodnim sustavom JANAF-a nafta se dalje transportira cjevovodom do rafinerija nafte u Rijeci, kao i za potrebe rafinerija u Bosni i Hercegovini, Srbiji, Sloveniji i Mađarskoj, kako je to prikazano na slici 3.3.1. Osim toga, sustav je moguće koristiti i za uvoz nafte kopnenim putem.



Slika 3.3.1 Naftovodni sustav JANAF-a

U 2025. kroz naftovodni sustav ukupno je transportirano 7,1 milijuna tona sirove nafte, što je za 3,8 % više nego u prethodnoj godini. Na slici 3.3.2 prikazane su transportirane količine nafte u razdoblju od 2021. do 2025., te planirane količine za 2026.



Slika 3.3.2 Naftovodni sustav JANAF-a – transportirane količine [mil.t] u razdoblju od 2021. do 2025., te planirane količine za 2026.

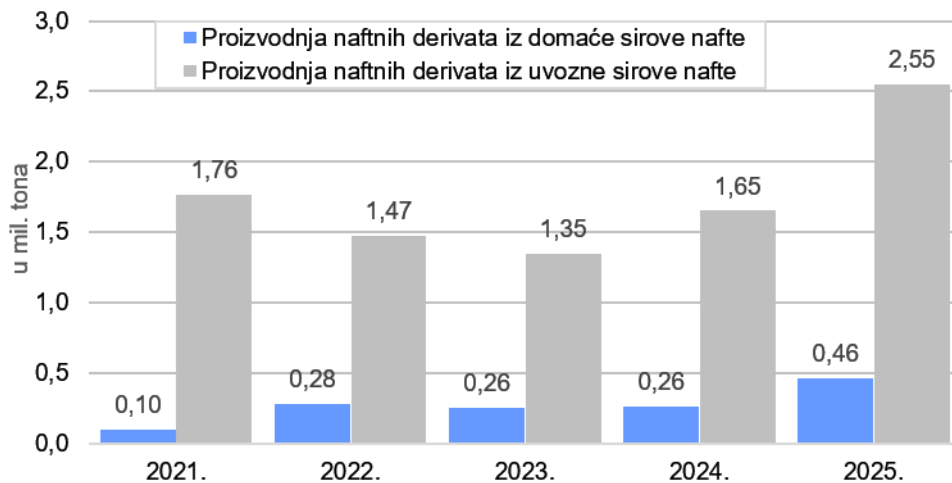
Proizvodnja sirove nafte

Iako nije energetska djelatnost, u skladu sa **Zakonom o energiji**, proizvodnja sirove nafte važan je čimbenik energetske sigurnosti svake zemlje pa tako i RH. Proizvodnju sirove nafte u Hrvatskoj obavljaju INA i Vermilion Zagreb Exploration (probna proizvodnja) na eksploatacijskim poljima ugljikovodika u kontinentalnom dijelu Hrvatske.

HERA ne prikuplja podatke o ukupnoj domaćoj proizvodnji sirove nafte, već raspolaže podacima o sirovinskoj strukturi koja ulazi u rafinerijsku preradu i proizvodnju naftnih derivata.

Prema tim podacima tijekom 2025. u Rafineriji nafte u Rijeci na preradi bilo je 460.000 tona sirove nafte iz domaće proizvodnje i 745.000 tona ostalih sirovina potrebnih za rafinerijsku preradu (iz domaće proizvodnje i uvoza) te 2,55 milijuna tona uvezene sirove nafte iz Azerbajdžana, Libije, Kazahstana i Turkmenistana. Navedena količina uvezene sirove nafte u 2025. je za 54,5 % veća od količine uvezene sirove nafte u 2024. Ukupne potrebe za sirovinama za proizvodnju naftnih derivata u Hrvatskoj u 2025. iznosile su 3,01 milijuna tona.

Na slici 3.3.3 prikazano je kretanje količina sirove nafte iz domaće proizvodnje i uvezenih količina prerađenih u Hrvatskoj u razdoblju od 2021. do 2025. gdje se uočava promjena trenda i značajni porast proizvodnje naftnih derivata iz uvezene sirove nafte. Količina proizvedena iz domaće sirove nafte u značajnom je porastu nakon stagnacije zabilježene u prethodne tri godine. Slijedom navedenog, u 2025. zabilježen je značajan rast udjela domaće sirove nafte u domaćoj rafinerijskoj preradi te je isti iznosio 461.000 tona, dok je 2024. isti iznosio 261.000 tona. Uzimajući u obzir činjenicu da je u 2025. primjetan pad udjela uvozne sirove nafte u domaćoj rafinerijskoj preradi, razlog tome leži u povećanju domaće proizvodnje. Zbog navedenih okolnosti, povećao se udio domaće sirove nafte u domaćoj rafinerijskoj preradi i proizvodnji naftnih derivata jer je modernizacijom rafinerije nafte u Rijeci omogućena prerada domaće nafte te naposljetku i prodaje na inozemnom tržištu odnosno izvozu naftnih derivata u odnosu na prodaju domaće sirove nafte.

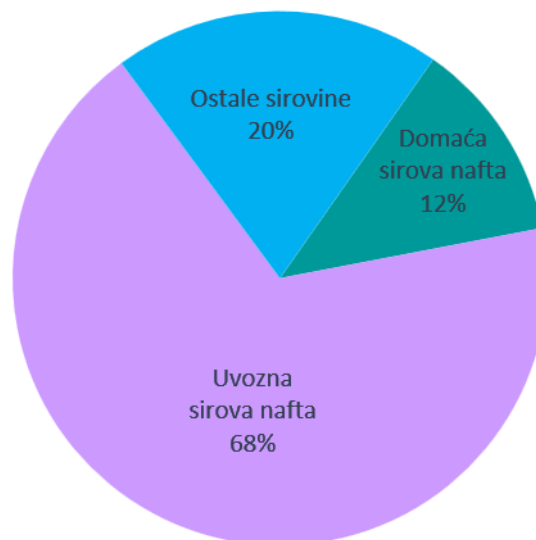


Slika 3.3.3 Uvezene količine sirove nafte i količine sirove nafte iz domaće proizvodnje prerađenih u RH u razdoblju od 2021. do 2025. [mil.t]

Proizvodnja naftnih derivata

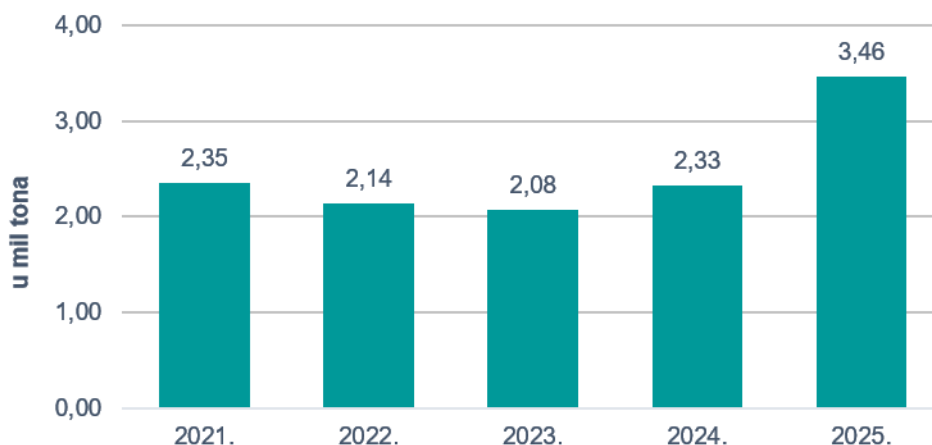
Energetsku djelatnost proizvodnje naftnih derivata obavlja energetska kompanija INA u rafineriji nafte u Rijeci te na etanskom postrojenju Etan u Ivanić Gradu.

Kao sirovine za proizvodnju naftnih derivata koriste se sirova nafta iz uvoza te sirova nafta i kondenzati proizvedeni na domaćim naftnim i plinskim poljima. Na slici 3.3.4 prikazana je sirovinska struktura rafinerijske prerade u 2025.



Slika 3.3.4 Sirovinska struktura rafinerijske prerade u 2025.

Ukupna proizvodnja naftnih derivata u 2025. iznosila je 3,46 milijuna tona, što je 1,13 milijuna tona, odnosno 48,5 % više nego u 2024. Ukupno proizvedene količine naftnih derivata u razdoblju od 2021. do 2025. prikazane su na slici 3.3.5.



Slika 3.3.5 Proizvedena količina naftnih derivata u razdoblju od 2021. do 2025. [mil.t]

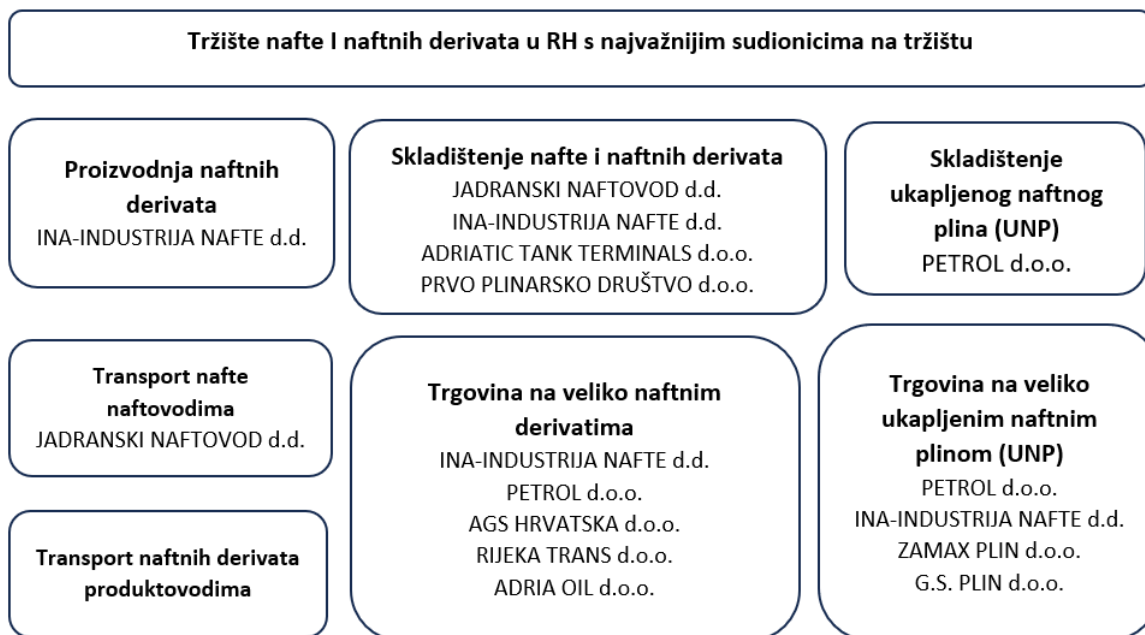
Proizvodnju UNP-a obavlja energetska kompanija INA, u sklopu rafinerije nafte u Rijeci i u pogonu Etan. Ukupna proizvodnja UNP-a u 2025. iznosila je 253.000 tona, što je za 96.000 tona, odnosno 61,1 % više nego u 2024. Na slici 3.3.6 prikazane su proizvedene količine UNP-a u razdoblju od 2021. do 2025.



Slika 3.3.6 Proizvedena količina UNP-a u razdoblju od 2021. do 2025. [tis.t]

Konkurentnost i funkcioniranje tržišta naftnih derivata

Energetske djelatnosti na tržištu nafte i naftnih derivata utvrđene su **Zakonom o tržištu nafte i naftnih derivata**. Za obavljanje pojedinih energetske djelatnosti potrebno je od HERA-e ishoditi dozvolu.



Slika 3.3.7 Pregled najvažnijih energetske subjekata na tržištu nafte i naftnih derivata u 2025.

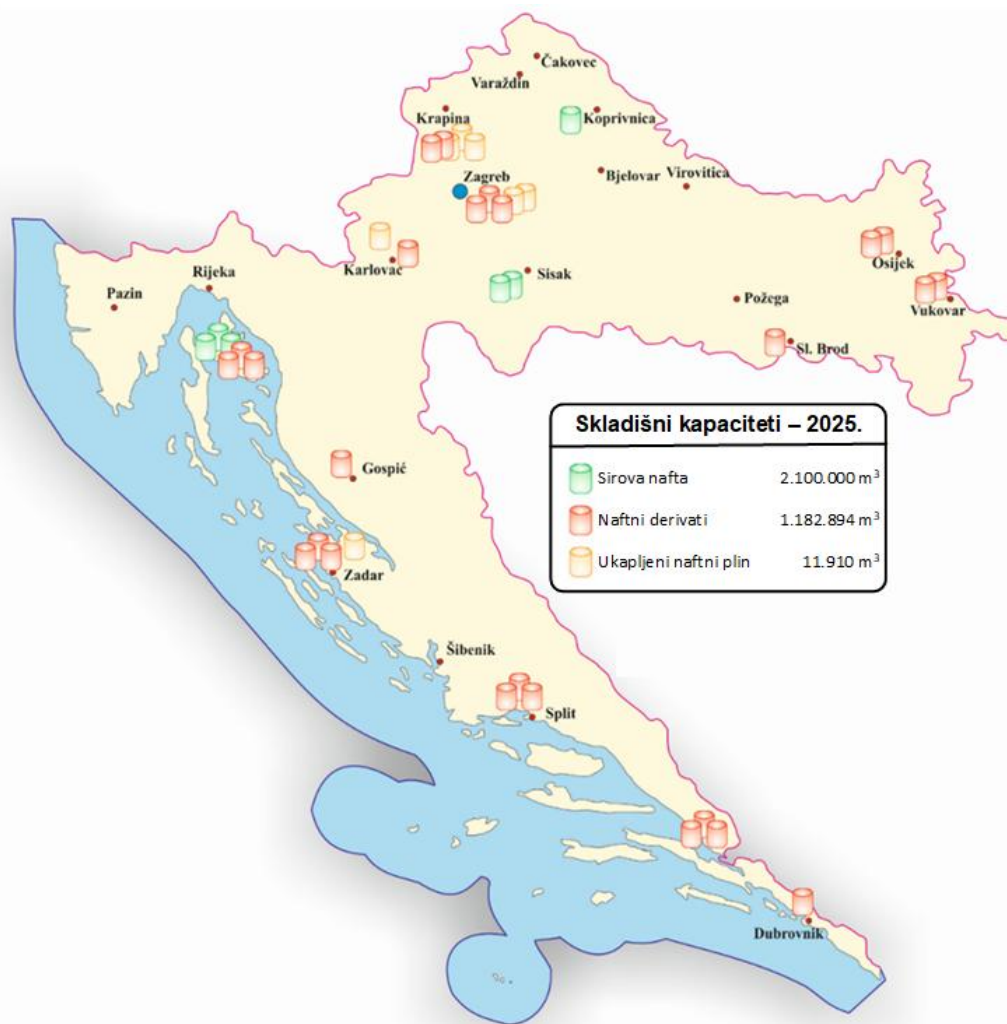
Pored energetske djelatnosti za obavljanje kojih je potrebno ishoditi dozvolu od HERA-e, prema **Zakonu o tržištu nafte i naftnih derivata** postoje i energetske djelatnosti za koje nije potrebno ishoditi dozvolu od HERA-e, a to su: transport nafte, naftnih derivata i biogoriva cestovnim vozilima, transport nafte, naftnih derivata i biogoriva željeznicom, transport nafte, naftnih derivata i biogoriva plovnim putovima, trgovina na malo naftnim derivatima i trgovina na malo ukapljenim naftnim plinom.

Skladištenje nafte i naftnih derivata

Energetsku djelatnost skladištenja nafte i naftnih derivata u 2025. obavljalo je 16 energetske subjekata, a energetske djelatnost skladištenja ukapljenog naftnog plina obavljala su tri energetske subjekta. Prema podacima koje su ti energetske subjekti dostavili, ukupni raspoloživi skladišni kapaciteti u 2025. u kojima se skladištela sirova nafta, naftni derivati i ukapljeni naftni plin iznosili su 3,3⁵¹ milijuna m³, dok su u 2024. ukupni raspoloživi kapaciteti iznosili 3,29 milijuna m³ (u navedene ukupne raspoložive skladišne kapacitete nisu uključeni skladišni kapaciteti u sklopu rafinerija INA-e).

Na slici 3.3.8 prikazan je zemljopisni položaj najznačajnijih skladišta nafte, naftnih derivata i ukapljenog naftnog plina u Hrvatskoj, s obzirom na tip robe koji se skladišti u pojedinom skladištu.

⁵¹ Navedeni podaci o ukupnom raspoloživom skladišnom kapacitetu nisu potpuni obzirom da tražene podatke za izradu ovog Godišnjeg izvješća nisu dostavili sljedeći energetske subjekti: LUKOIL Croatia d.o.o. za trgovinu naftom i naftnim derivatima, NAUTICA VUKOVAR d.o.o., d.o.o., TANK TERMINAL d.o.o. .



Slika 3.3.8 Zemljopisni položaj najznačajnijih skladišta nafte, naftnih derivata i ukapljenog naftnog plina u RH, s obzirom na tip robe koji se skladišti u pojedinom skladištu u 2025.

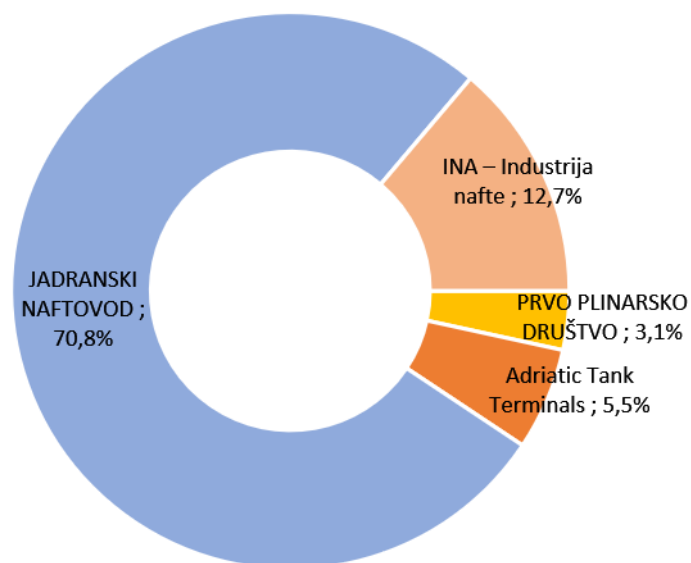
U tablici 3.3.2 u nastavku prikazan je pregled skladišnih kapaciteta s lokacijama i skladištarima nafte i naftnih derivata u 2025.

Tablica 3.3.2 Pregled skladišnih kapaciteta s lokacijama i skladištarima nafte i naftnih derivata u 2025.

SKLADIŠTAR	LOKACIJA - Grad/općina	VRSTA SIROVINE	KAPACITET (m ³)
Adriatic Tank Terminals	Ploče	Naftni derivati	180.619
		Biogoriva	200
AGS HRVATSKA	Sesvetski Kraljevec, Ploče	Naftni derivati	36.500
		Biogoriva	400
DELTA TERMINALI	Zadar	Naftni derivati	54.680
		Biogoriva	7.600
Grentek bio refinery	Vukovar	Biogoriva	800
G.S. PLIN	Baška Voda	UNP	40
INA – Industrija nafte	Rijeka, Sisak, Osijek, Kaštel Sućurac, Solin - Sv. Kajo, Solin - Vr. Blato, Sustjepan, Ploče, Zabok, Zagreb	Naftni derivati	418.069
		UNP	2.510

INA MAZIVA	Zagreb	Naftni derivati	14.000
JADRANSKI NAFTOVOD	Omišalj, Sisak, Virje, Zagreb-Žitnjak	NAFTA	2.100.000
		Naftni derivati	237.454
		Biogoriva	935
Lukoil Croatia	Vukovar	Naftni derivati	8.000
NAFTNI TERMINALI FEDERACIJE	Ploče	Naftni derivati	81.450
NAUTICA VUKOVAR	Vukovar	Naftni derivati	4.381
PETROL	Velika Gorica; Strmec Samoborski	Naftni derivati	600
		UNP	7.981
PRVO PLINARSKO DRUŠTVO	Ploče	Naftni derivati	104.000
RIJEKA TRANS	Kukuljanovo	Naftni derivati	10.841
SIROVINA BENZ TRANSPORT	Ploče	Naftni derivati	300
TANK TERMINAL	Ploče	Naftni derivati	100
TERMINAL SLAVONSKI BROD	Slavonski Brod	Naftni derivati	4.700
TIFON	Zabok	Naftni derivati	35.000
VITREX	Virovitica	Biogoriva	300
ZAMAX PLIN	Križevci	UNP	200

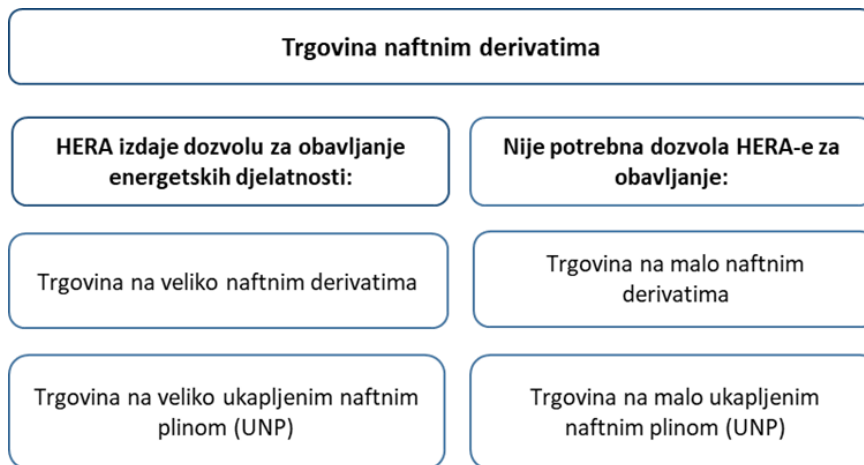
Na slici 3.3.9 prikazani su udjeli 4 najveća skladištara nafte i naftnih derivata u Hrvatskoj u 2025. koji ukupno čine preko 92 % ukupnih skladišnih kapaciteta, prema kojoj je JADRANSKI NAFTOVOD najveći skladištar sa udjelom od 70,7 %, INA sa 12,7 %, zatim slijedi ADRIATIC TANK TERMINALS i PRVO PLINARSKO DRUŠTVO sa 5,5 %, odnosno 3,1 % udjela u ukupnim skladišnim kapacitetima.



Slika 3.3.9 Pregled udjela najvećih skladištara nafte i naftnih derivata u RH u 2025.

Trgovina na veliko naftnim derivatima

Trgovina naftnim derivatima podrazumijeva sljedeće energetske djelatnosti:

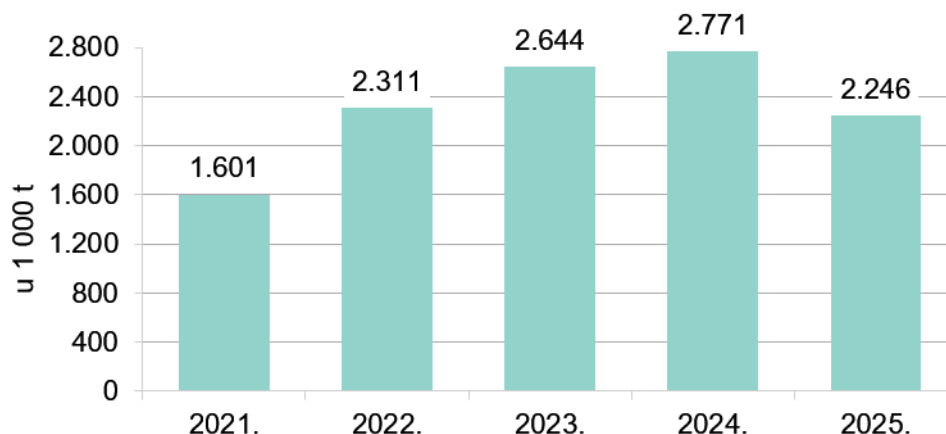


Slika 3.3.10 Pregled energetske djelatnosti na tržištu nafte i naftnih derivata u RH u 2025.

U 2025. trgovinu na veliko naftnim derivatima obavljala su 53 energetska subjekta, dok je trgovinu na veliko ukapljenim naftnim plinom (UNP) obavljalo 16 energetske subjekata.

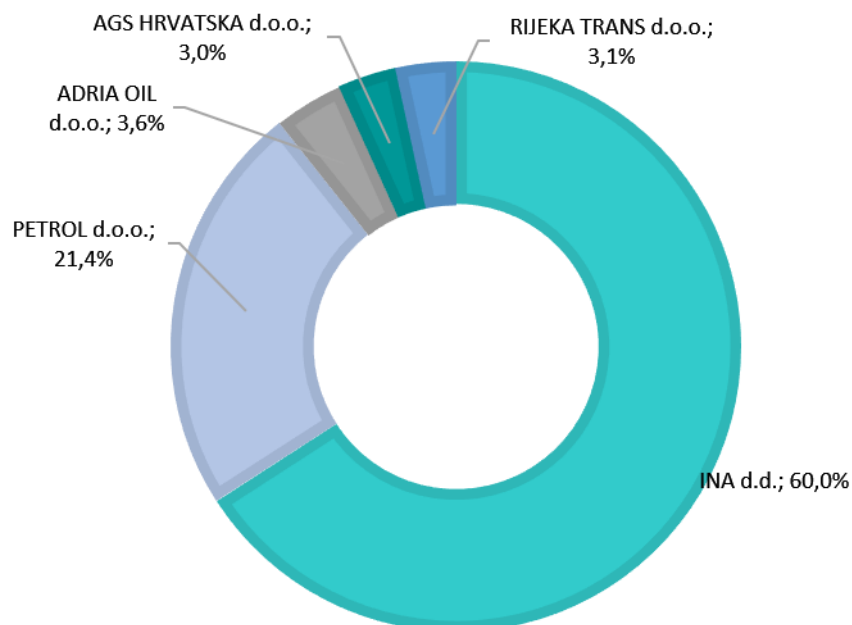
Ukupna prodaja naftnih derivata u 2025. iznosila je 1,70 milijuna tona što je neznatan rast prodaje od 0,024 milijuna tona, odnosno 1,4 % više nego u 2024. kada je ista iznosila 1,68 milijuna tona.

Pored naftnih derivata iz domaće proizvodnje, na tržištu RH značajan udio zauzimaju naftni derivati iz uvoza. Prema podacima koje su HERA-i dostavili energetske subjekti, u 2025. ukupno je uvezeno 2,25 milijuna tona naftnih derivata, što je pad uvoza od 0,525 milijuna tona, odnosno 18,9 % manje u odnosu na uvezene količine u 2024. Na slici 3.3.11 prikazane su uvezene količine naftnih derivata u razdoblju od 2021. do 2025.



Slika 3.3.11 Uvoz naftnih derivata u razdoblju od 2021. do 2025. [tis.t]

Od značajnijih događaja na tržištu naftnim derivatima u 2025. ističe se ukidanje Uredbe o utvrđivanju najviših maloprodajnih cijena naftnih derivata, koju je sredinom srpnja 2025. Odlukom ukinula Vlada RH. Od ostalih događaja valja izdvojiti da je unatoč geopolitičkim napetostima, 2025. godinu obilježila relativna stabilnost cijena naftnih derivata s manjim sezonskim oscilacijama tijekom ljeta. Na slici 3.3.12 prikazani su udjeli 5 najvećih trgovaca naftnim derivatima na veleprodajnom tržištu, čiji ukupni tržišni udio iznosi više od 90 % (91,1 %), INA ima najveći udio na tržištu sa 60 %, slijedi PETROL sa preko 21,4 %, zatim slijede ADRIA OIL sa 3,6 %, AGS HRVATSKA sa 3,0 % i RIJEKA TRANS sa 3,1 % udjela na tržištu naftnih derivata.



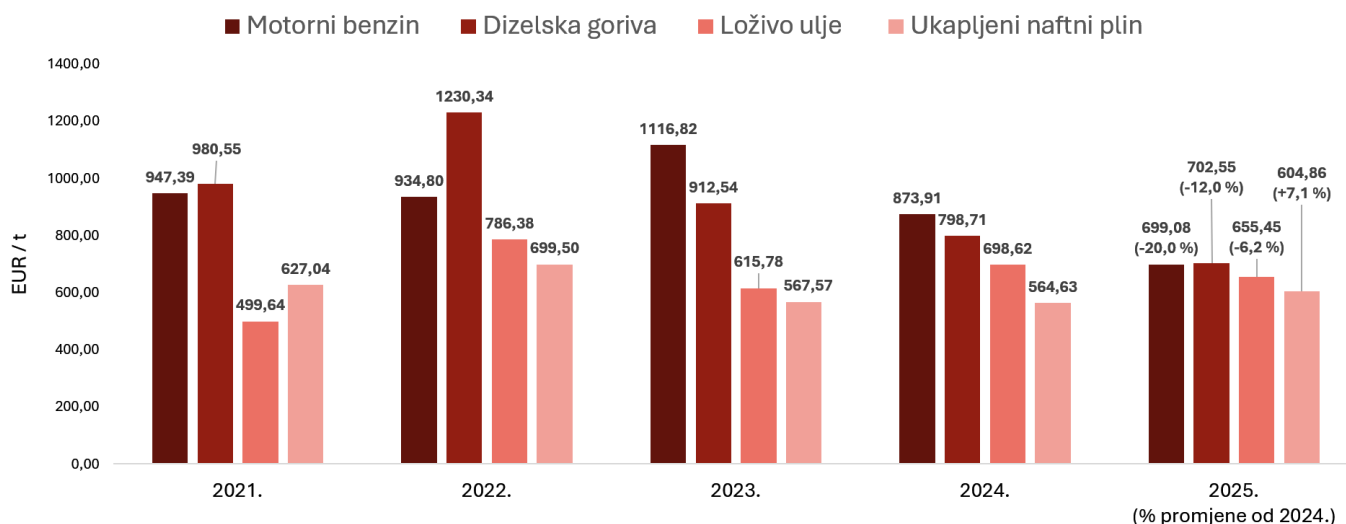
Slika 3.3.12 Tržišni udjeli najvećih trgovaca naftnim derivatima u RH u 2025.

Cijene na veleprodajnom tržištu naftnih derivata

Od 2014. cijene naftnih derivata na tržištu RH određuju se prema tržišnim principima.

S ciljem praćenja cijena naftnih derivata na veleprodajnom tržištu, HERA je u 2021. putem upitnika započela s prikupljanjem podataka o prosječnim cijenama naftnih derivata, bez PDV-a, od registriranih trgovaca za obavljanje energetske djelatnosti trgovina na veliko naftnim derivatima u RH. Upitnikom su se tražili podaci o nabavi i prodaji naftnih derivata, odnosno o količinama i cijenama, bez PDV-a, nabavljenih i prodanih količina naftnih derivata na veleprodajnom tržištu.

Kretanje prosječnih nabavnih cijena naftnih derivata, bez PDV-a, prema pojedinim vrstama naftnih derivata za razdoblje 2021. - 2025. prikazano je na slici 3.3.13.



Slika 3.3.13 Kretanje prosječnih nabavnih cijena naftnih derivata na veleprodajnom tržištu RH za razdoblje 2021. - 2025. (bez PDV-a)

U 2025. ukupno 67 trgovaca na veliko naftnim derivatima (uključujući i trgovce na veliko UNP-om) prodavalo je naftne derivate na veleprodajnom tržištu.

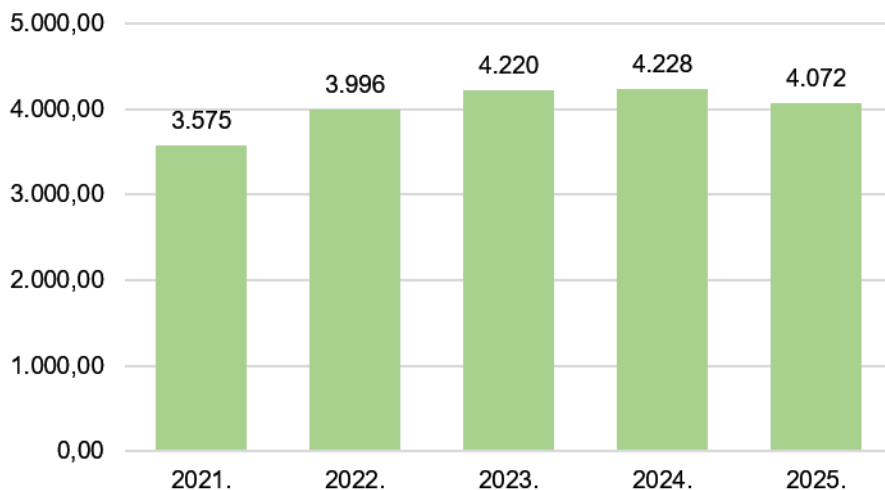
Ocjena funkcioniranja veleprodajnog tržišta naftnih derivata

Tržište naftnih derivata organizirano je na tržišnim principima kao što je to uređeno i u drugim zemljama članicama Europske unije.

Indikatori razine funkcioniranja veleprodajnog tržišta očituju se ponajprije kroz koncentraciju trgovaca naftnim derivatima na tržištu. Stoga se kao najvažnije mjerilo, a koje je primjenjivo na tržište u Hrvatskoj ističe HHI Indeks.

Prema podacima koje je HERA prikupila, HHI za 2025. iznosio je 4.072, dok je za 2024. iznosio 4.228. To je pokazatelj da je tržište naftnih derivata u RH i dalje umjereno koncentrirano, odnosno da je relativno slabo konkurentno i da na tržištu naftnih derivata i dalje dominira manji broj većih trgovaca.

Kretanje HHI-a na veleprodajnom tržištu naftnih derivata RH u razdoblju od 2021. do 2025. prikazano je na slici 3.3.14. Naime, uslijed povećanja domaće proizvodnje sirove nafte te značajnog rasta proizvodnje naftnih derivata tijekom 2025., došlo je do stabilizacije odnosno pada cijena naftnih derivata na tržištu. Navedene okolnosti doprinjele su ukidanju *Uredbe o utvrđivanju najviših maloprodajnih cijena naftnih derivata* sredinom srpnja 2025.



Slika 3.3.14 Kretanje HHI-a na veleprodajnom tržištu naftnih derivata RH u razdoblju od 2021. – 2025.

Broj, odnosno raznolikost izvora nabave naftnih derivata također je pokazatelj razine razvoja veleprodajnog tržišta. Prema podacima koje je HERA prikupila za 2025., naftni derivati se u najvećoj mjeri nabavljaju iz dva izvora, i to iz domaće proizvodnje (rafinerija u Rijeci) i iz uvoza (Italija, Mađarska, Slovačka i Grčka), što se može smatrati pokazateljem zdrave konkurencije i sigurnosti opskrbe.

Evidentno je da konkurencija ne može u potpunosti doći do izražaja, što pokazuje u odnosu na 2024. nešto niži HHI indeks (4.072), koji se odnosi na udio pet najvećih trgovaca naftnim derivatima koji dominiraju tržištem (INA, PETROL, ADRIA OIL, RIJEKA TRANS i AGS HRVATSKA). Izvori nabave naftnih derivata su diverzificirani, a najvećim dijelom se odnose na naftne derivate proizvedene u jedinoj preostaloj rafineriji nafte u Rijeci, koja je u vlasništvu INA-e te uvoz naftnih derivata iz zemalja u okruženju. Ovo pokazuje da tržište iako nije ovisno samo o jednom izvoru, uglavnom svoje potrebe za naftnim derivatima nastoji namiriti iz rafinerije u Rijeci, a u manjoj mjeri koristi i raspoložive količine naftnih derivata iz uvoza. Isto tako, razvidno je kako sigurnost opskrbe nije ugrožena jer se ne oslanja samo na jedan izvor nabave naftnih derivata.

Stabilizacija, odnosno pad cijena naftnih derivata te posljedično ukidanje intervencija Vlade RH kroz donošenje *Uredbi o utvrđivanju najviših maloprodajnih cijena naftnih derivata* i *Uredbe o visini trošarine na energente i električnu energiju*, glavni su događaji koji su obilježili tržište naftnih

derivata u 2025. Navedena stabilizacija cijena naftnih derivata imala je pozitivan utjecaj na potrošnju krajnjih kupaca.

Sigurnost opskrbe naftom i naftnim derivatima

Agencija za ugljikovodike (AZU) je središnje tijelo u RH odgovorno za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata koje je ovlašteno formirati, održavati i prodavati obvezne zalihe.

U tom kontekstu ministarstvo nadležno za poslove energetike stvara uvjete i nadzire sigurnu, redovitu i kvalitetnu opskrbu tržišta nafte i naftnih derivata u RH, te je zaduženo za koordinaciju i suradnju s EK-om i Međunarodnom agencijom za energiju, a stručnu pomoć ministarstvu nadležnom za poslove energetike osigurava AZU.

Predstavnik HERA-e, u svojstvu člana, sudjeluje u radu Stručnog povjerenstva za praćenje redovite opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata, koje provodi *Plan intervencije u slučaju izvanrednog poremećaja opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata* (NN 111/12). *Planom intervencije* utvrđeni su postupci i kriteriji za utvrđivanje izvanrednog poremećaja te nadležnosti i odgovornosti u slučaju poremećaja opskrbe, kao i postupci za normalizaciju opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata, koji uključuju mjere za smanjenje potrošnje naftnih derivata i uvjete trošenja i obnavljanja obveznih zaliha nafte i naftnih derivata. Stručno povjerenstvo za praćenje redovite opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata nije se sastajalo u 2025.

S obzirom na formiranje količina obveznih zaliha nafte i naftnih derivata, AZU je dužna formirati obvezne zalihe u visini 90-dnevne prosječne potrošnje. U skladu s odredbama **Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata**, količinu i strukturu obveznih zaliha za pojedinu godinu odlukom određuje AZU. U 2025. AZU je donio odluku o količini i strukturi obveznih zaliha nafte i naftnih derivata za 2025. U 2025. nije bilo odluke Vlade RH o puštanju dijela obveznih zaliha na tržište.

Nakon izbijanja rata na Bliskom istoku početkom 2026., Vlada RH je u travnju 2026. donijela Odluku o puštanju na tržište obveznih zaliha nafte i naftnih derivata, s ciljem stabilizacije tržišta.

3.4 Biogoriva

Stanje u sektoru biogoriva u Hrvatskoj u 2025. obilježio je značajan rast proizvodnje biodizela te posljedično značajan rast izvoza biodizela. Naime, proizvodnja biogoriva u 2025. značajno je narasla i iznosila je 8.349 tona što je rast od 2.091 % u odnosu na proizvedenu količinu u 2024., kada je proizvedeno svega 381 tona biogoriva.

Tržište biogoriva i obavljanje energetske djelatnosti u svezi biogoriva uređeni su:

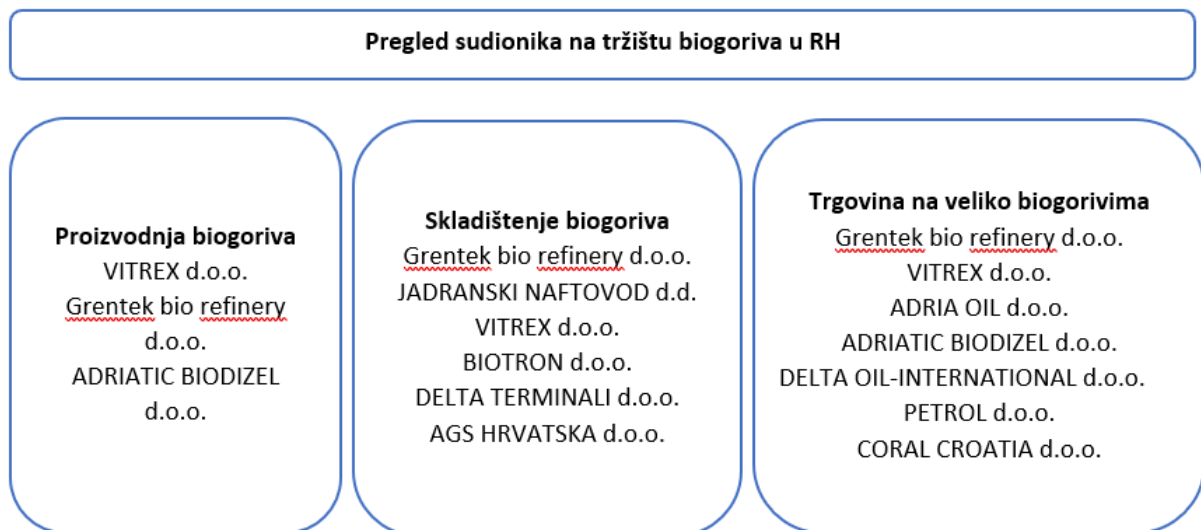
- **Zakonom o energiji,**
- **Zakonom o regulaciji energetske djelatnosti,**
- **Zakonom o biogorivima za prijevoz (NN 65/209, 145/10, 26/11, 144/12, 14/14, 94/18 i 52/21) i**
- podzakonskim propisima donesenim na temelju navedenih zakona.

Zakonom o biogorivima za prijevoz uređuje se proizvodnja, trgovina i skladištenje biogoriva, korištenje biogoriva u prijevozu te donošenje programa, planova i mjera za poticanje proizvodnje i korištenja biogoriva i drugih obnovljivih goriva za prijevoz čime se hrvatsko zakonodavstvo usklađuje s pravnom stečevinom EU.

Zakonom o tržištu nafte i naftnih derivata prepoznato je korištenje biogoriva kao dodatak naftnim derivatima ako isti udovoljava propisu o kakvoći biogoriva.

Uredbom o kakvoći biogoriva (NN 141/05 i 33/11) propisane su granične vrijednosti značajki kakvoće biogoriva koji predstavljaju dopunu ili zamjenu dizelskog goriva ili benzina za potrebe prijevoza.

U području biogoriva razlikujemo sljedeće energetske djelatnosti:

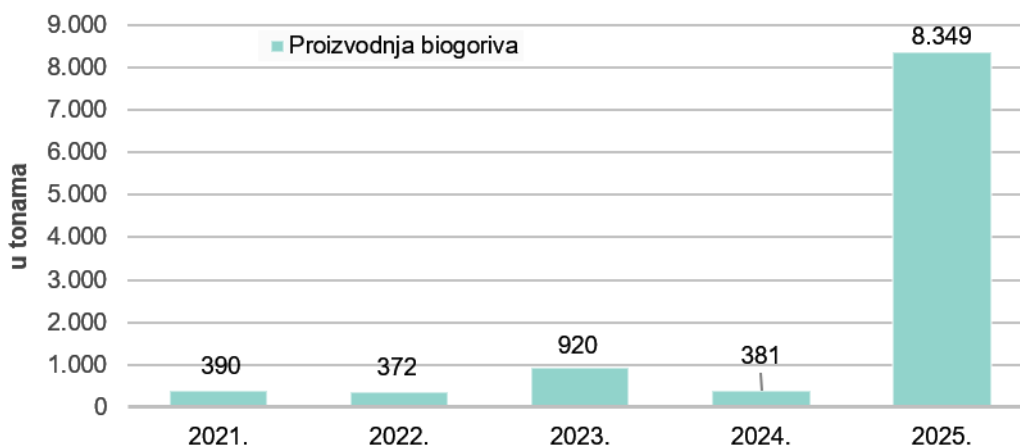


Slika 3.4.1 Pregled sudionika na tržištu biogoriva u RH u 2025.

Za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje biogoriva, skladištenje biogoriva, trgovine na veliko biogorivima i trgovine na malo biogorivima potrebno je od HERA-e ishoditi dozvolu. Dozvolu nije potrebno ishoditi za proizvodnju biogoriva koje se proizvodi isključivo za vlastite potrebe ili se proizvodi energija do 1 TJ godišnje, trgovinu na malo biogorivom te skladištenje biogoriva isključivo za vlastite potrebe.

Proizvodnja biogoriva

Za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje biogoriva dozvole su tijekom 2025. imala tri energetska subjekta, koji su u 2025. proizveli ukupno 8.349 tona biodizela, što je značajan rast proizvodnje od 2.091 % u odnosu na 2024. Razlog ovako značajnog rasta proizvodnje nalazi se u činjenici da je ADRIATIC BIODIZEL u 2025. značajno povećao proizvodnju biogoriva iz uljane repice i otpadnog jestivog ulja. Na slici 3.4.2 prikazane su proizvedene količine biogoriva u razdoblju od 2021. do 2025. Ukupni kapacitet proizvodnje biogoriva u 2025. ostao je na razini iz 2024. kada je povećan otvaranjem novih proizvodnih kapaciteta ADRIATIC BIODIZELA i iznosio je 194 t/dan, a u sirovinskoj strukturi zastupljena je proizvodnja biogoriva iz otpadnog jestivog ulja i uljane repice.



Slika 3.4.2 Proizvedena količina biogoriva u razdoblju od 2021. do 2025. [u tonama]

Skladištenje biogoriva

Energetski subjekti raspolažu sa skladišnim kapacitetima od ukupno 10.935 m³. U dijelu skladištenja biogoriva kao i trgovine na veliko biogorivima primjećuje se porast skladišnih kapaciteta za skladištenje biodizela i to kod pojedinih trgovaca na veliko naftnim derivatima, primjerice kod DELTA TERMINALA i AGS HRVATSKE, koji su značajnije povećali upravo kapacitete skladištenja biodizela, a koje koriste za umješavanje biodizela u dizelska goriva, kao i kod velikih skladištara nafte i naftnih derivata, kao što je na primjer JADRANSKI NAFTAVOOD, koje koriste za umješavanje u dizelska goriva za potrebe ostalih trgovaca naftnih derivata, čime utječu na smanjenje emisija štetnih plinova te doprinose ispunjavanju ekoloških zahtjeva u svojem poslovanju.

Trgovina na veliko biogorivom

Energetsku djelatnost trgovine na veliko biogorivom u 2025. imalo je 8 energetskih subjekata od kojih su samo tri energetska subjekta trgovala biogorivom (Grentek bio refinery, VITREX i ADRIATIC BIODIZEL). Ukupno je u trgovini prodano 8.375 tona biodizela, od čega je 7338 tona, odnosno skoro 90 % ukupnih količina biodizela prodano u izvozu po prosječnoj cijeni od 1.339 EUR/toni bez PDV-a, a preostale količine prodane su na domaćem tržištu (22 tona biodizela) po prosječnoj cijeni od 542 EUR/toni bez PDV-a, odnosno u trgovini na malo (46 tona biodizela) po prosječnoj cijeni od 1.068 EUR/toni bez PDV-a.

3.5 Toplinska energija

3.5.1 Pregled ključnih aktualnosti

U sektoru toplinske energije dva ključna čimbenika su obilježila rad toplinskih sustava i proizvodnju električne energije iz kogeneracija na biomasu i bioplin, a to su:

- Izmjene zakonskog okvira odnosno usvajanje i stupanje na snagu izmjena i dopuna Zakona o tržištu toplinske energije u ožujku 2025. te
- Vladine mjere i regulativa vezano uz nastavak provedbe *Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije* u okviru koje je omogućena nadoknada dijela troškova proizvodnje toplinske energije u centralnim i zatvorenim toplinskim sustavima zbog visokih troškova ulaznog energenta.

Izmjene i dopune *Zakona o tržištu toplinske energije* započele su s ciljem usklađivanja zakonodavnog okvira RH s regulatornim okvirom Europske unije, posebno s *Direktivom EU o energetske učinkovitosti* koja propisuje obveze energetske učinkovitosti, potrebe individualnog mjerenja i obračunavanja potrošnje toplinske energije te obveze državama članicama da moraju osigurati transparentna i javno dostupna nacionalna pravila o raspodjeli troškova grijanja, hlađenja i potrošnje tople vode u kućanstvu, u zgradama s više stanova i višenamjenskim zgradama. U ožujku 2025. izmjene i dopune zakona stupile su na snagu, a slijedom toga provedena su usklađenja te javno savjetovanje s ciljem izmjene povezanih podzakonskih propisa koji su u nadležnosti HERA-e: *Pravilnik o općim uvjetima za opskrbu toplinskom energijom* i *Pravilnik o općim uvjetima za isporuku toplinske energije*, koji su usvojeni u listopadu 2025.

Vezano na izmjene i dopune zakona, doneseni su i *Pravilnik o načinu raspodjele i obračunu troškova za isporučenu toplinsku energiju*, *Pravilnik o tehničkim zahtjevima za ugradnju uređaja za obračun troškova toplinske energije* i *Pravilnik o izradi analize troškova i koristi*.

Sektor toplinske energije je u 2025., zbog visoke zastupljenosti prirodnog plina u proizvodnji toplinske energije, bio i dalje pod utjecajem cijena plina koje su, iako niže nego na vrhuncu energetske krize u 2022., još uvijek bile više u odnosu na cijene u sezoni grijanja u 2021./2022. odnosno u razdoblju prije energetske krize.

Uredba o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije prvi puta je stupila na snagu u rujnu 2022. nakon naglog porasta cijene prirodnog plina s ciljem ublažavanja cjenovnog udara na kućanstva i gospodarstvo te osiguranja sigurnosti opskrbe i zaštite kupaca. Nakon donošenja Uredbe u jesen 2022. uslijedilo je nekoliko izmjena i dopuna iste, zatim donošenje nove Uredbe u 2023., te njezine izmjene i dopune od kojih one donesene u jesen 2024. za ogrjevnu sezonu 2024./2025. propisuju bitne promjene za krajnje kupce toplinske energije iz centralnih i zatvorenih toplinskih sustava, a kojima je omogućeno povećanje krajnje cijene toplinske energije do 10 %. Dodatno, ukoliko povećana tarifna stavka za proizvodnju toplinske energije i dalje ne pokriva troškove nabave energenta, omogućuje se dodatna nadoknada nepokrivenog troška proizvodnje. Nadalje, za ogrjevnu sezonu 2025./2026. izmjenama Uredbe iz rujna 2025. proizvođači toplinske energije i distributeri toplinske energije u centralnim toplinskim sustavima mogli su podnijeti zahtjev HERA-i za povećanjem iznosa tarifne stavke za energiju za proizvodnju toplinske energije i/ili tarifne stavke za energiju za distribuciju toplinske energije do najviše 15 %, pri čemu se krajnja cijena isporučene toplinske energije za krajnje kupce toplinske energije na centralnim toplinskim sustavima mogla povećati do 10 % u odnosu na krajnje cijene važeće na dan 30. rujna 2025. Pored dopuštenog povećanja za one koji i dalje ne uspijevaju pokriti razliku u troškovima bila je omogućena dodatna nadoknada nepokrivenog troška energenta i emisija stakleničkih plinova.

Uredbom je propisana i obveza HERA-i da provodi reviziju izračuna jediničnih cijena za energiju za proizvodnju toplinske energije za centralne toplinske sustave i zatvorene toplinske sustave, na temelju stvarnih troškova goriva i emisijskih jedinica stakleničkih plinova.

3.5.2 Ključni pokazatelji stanja sektora toplinske energije

Centralni, zatvoreni i samostalni toplinski sustavi

Zakon prepoznaje centralne, zatvorene i samostalne toplinske sustave. Ovisno o vrsti toplinskog sustava kojim se opskrbljuju krajnji kupci toplinske energije, uređeni su način i uvjeti obavljanja energetske djelatnosti proizvodnje toplinske energije, distribucije toplinske energije te opskrbe toplinskom energijom. Opskrba toplinskom energijom je energetska djelatnost isporuke toplinske energije od proizvođača, preko distributera do kupca toplinske energije.

U centralnim i zatvorenim toplinskim sustavima, djelatnost kupca toplinske energije i sve energetske djelatnosti vezane za sektor toplinske energije obavljaju uglavnom isti vertikalno

integrirani energetska subjekti. Što se tiče samostalnih toplinskih sustava, djelatnost kupca toplinske energije obavljaju subjekti koji obavljaju energetske djelatnosti vezane za sektor toplinske energije, ali i drugi kupci toplinske energije. Može se istaknuti šest najvećih energetskih subjekata u sektoru toplinarstva u Hrvatskoj: HEP-TOPLINARSTVO, Zagreb; GRADSKA TOPLANA, Karlovac; ENERGO, Rijeka; BROD-PLIN, Slavonski Brod; TEHNOSTAN, Vukovar; GTG VINKOVCI, Vinkovci, koji obavljaju djelatnost kupca za preko 97% krajnjih kupaca u RH. Pored njih tu su i VARTOP, Varaždin; Poslovni park Virovitica, Komunalac Požega, Požega i SKG, Ogulin.

Navedeni energetska subjekti za proizvodnju, distribuciju i opskrbu toplinskom energijom u Republici Hrvatskoj pružaju usluge grijanja prostora i pripreme potrošne tople vode za više od 161.000 krajnjih kupaca u Zagrebu, Osijeku, Sisku, Samoboru, Velikoj Gorici, Zaprešiću, Karlovcu, Rijeci, Vukovaru, Slavonskom Brodu, Vinkovcima, Varaždinu, Virovitici, Požegi i Ogulinu. Gotovo 96% ukupnog broja krajnjih kupaca pripada kategoriji kućanstva.

Toplinska energija za potrebe grijanja prostora i pripremu potrošne tople vode proizvodi se u kogeneracijskim termoelektranama te u područnim toplanama, odnosno zasebnim kotlovnica koje kao energent dominantno koriste prirodni plin. Ukupno instalirana snaga u toplinskim sustavima gdje proizvodnju, distribuciju i opskrbu energijom obavljaju energetska subjekti iznosi 2.020,24 MWt, a isporučena toplinska energija u 2025. iznosila je 1.952,42 GWh.

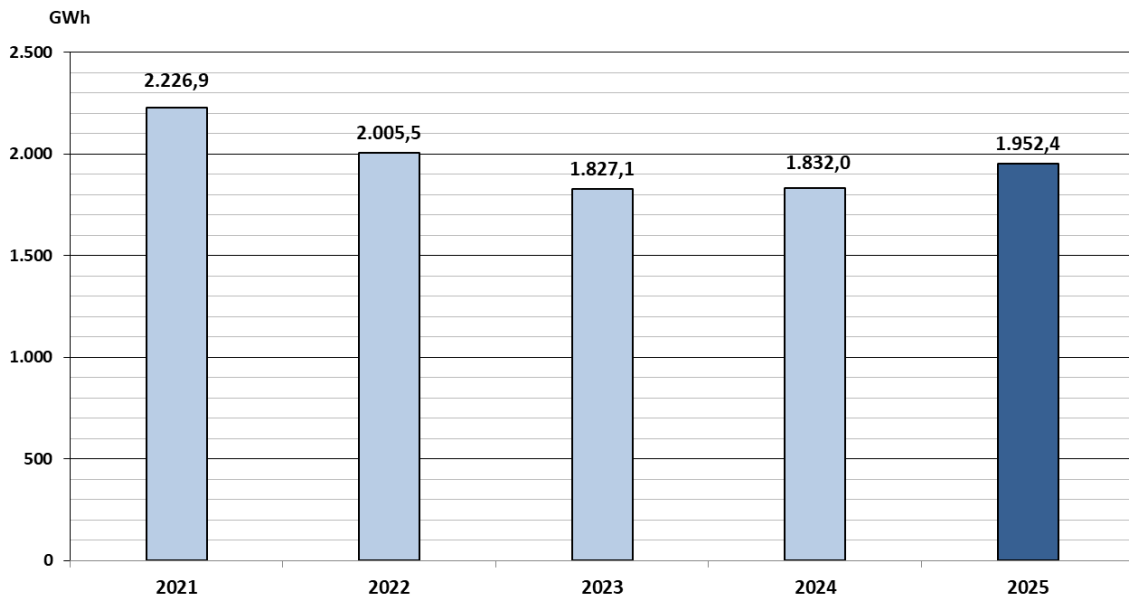
HERA donosi tarifne stavke za djelatnosti proizvodnje toplinske energije i distribucije toplinske energije u centralnom toplinskom sustavu. Naknada za opskrbu toplinskom energijom i naknada za obavljanje djelatnosti kupca toplinske energije slobodno se ugovaraju. Također, kada krajnji kupac toplinske energije istu pretežito koristi za poslovnu upotrebu, cijene svih energetskih djelatnosti u centralnim toplinskim sustavima određuju se posebnim ugovorima i cijenama. U skladu sa **Zakonom o tržištu toplinske energije**, u samostalnim toplinskim sustavima i zatvorenim toplinskim sustavima cijene isporučene toplinske energije kupcima toplinske energije odnosno krajnjim kupcima toplinske energije nisu regulirane već se slobodno ugovaraju.

Značajke toplinskih sustava

Toplinski sustavi smatraju se bitnim elementom energetske učinkovitosti koji imaju važnu ulogu u energetske tranziciji. Toplinski sustav je tehnički sustav koji se sastoji od uređaja i opreme za proizvodnju toplinske energije, unutarnjih i vanjskih instalacija ili distribucijske mreže te omogućuje opskrbu toplinskom energijom. Razlikuje se samostalni, zatvoreni i centralni toplinski sustav.

Toplinska energija proizvodi se u kogeneracijskim termoelektranama, u područnim toplanama ili u zasebnim kotlovnica. Toplinska energija služi za zagrijavanje prostora i potrošne tople vode, a može se koristiti i u tehnološke svrhe kao vrela voda, topla voda i tehnološka para.

Energetska subjekti u 2025. isporučili su kućanstvima i industrijskim potrošačima 1.952,42 GWh toplinske energije, što je nešto veća potrošnja od energije isporučene 2024., kako prikazuje slika 3.5.1.



Slika 3.5.1 Isporučena toplinska energija u RH od 2021. do 2025.

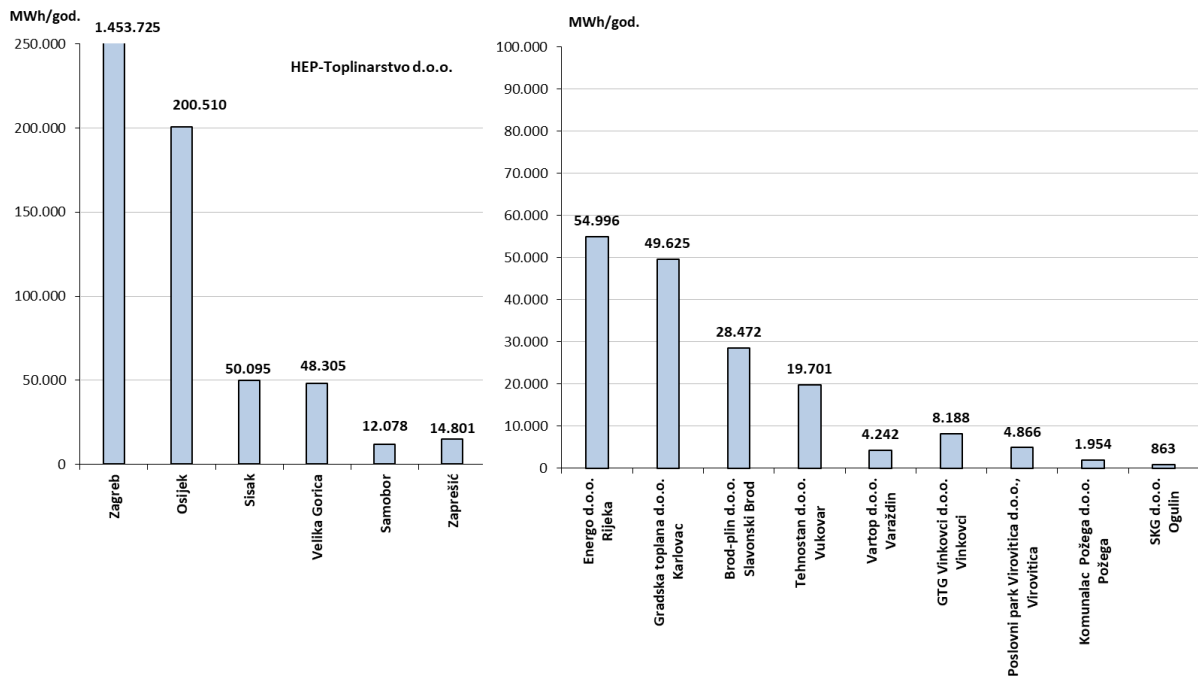
Energetski subjekti za proizvodnju, distribuciju i opskrbu toplinskom energijom u RH pružaju usluge grijanja prostora i pripreme potrošne tople vode za više od 161.000 krajnjih kupaca, od čega 95,6% ukupnog broja krajnjih kupaca pripada kategoriji kućanstva, kojima je predano više od 63% ukupno isporučene toplinske energije. Ukupna duljina distribucijske mreže i vanjskih instalacija iznosi preko 451 kilometar.

U tablici 3.5.1 prikazani su podaci o energetske subjektima koji isporučuju toplinsku energiju kućanstvima, industriji i poslovnim potrošačima. Podaci se odnose na 2025., a prikazuju broj krajnjih kupaca, duljinu mreže, ukupnu instaliranu snagu, proizvedenu i isporučenu toplinsku energiju, površinu grijanih površina te gorivo koje koriste. U tablici 3.5.1 izostavljeni su podaci za energetske subjekte koji isporučuju toplinsku energiju isključivo industriji ili poslovnim potrošačima kao i podaci za energetske subjekte koji nisu obavljali djelatnost u 2025.

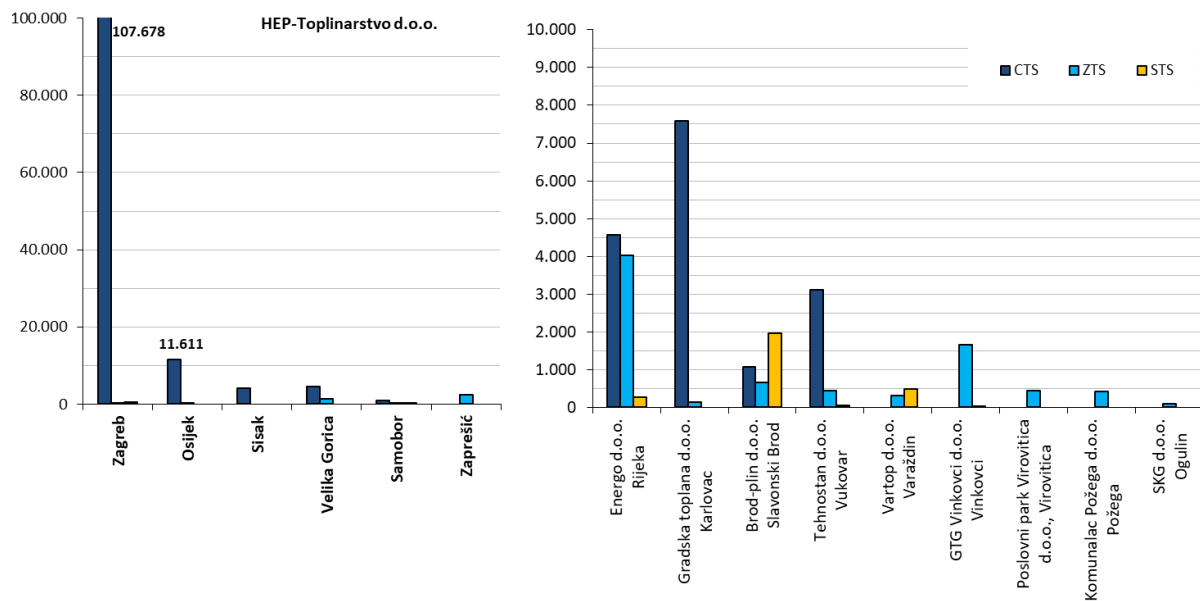
Tablica 3.5.1 Podaci o energetske subjektima u sektoru toplinske energije za 2025.

ENERGETSKI SUBJEKT	Broj krajnjih kupaca	Duljina mreže [km]	Ukupna instalirana snaga [MWt]	Proizvedena TE [GWh]	Isporučena TE [GWh]	Površina [m ²]	Gorivo*
HEP-Proizvodnja d.o.o.			1.871,50	2.096,87			PP, LU, BM
Zagreb			1.435,00	1.793,69			PP, LU
Osijek			326,50	231,53			PP, LU, BM
Sisak			110,00	71,66			PP, BM
HEP-Toplinarstvo d.o.o.	134.178	397,33	132,81	96,20	1.779,51	10.244.974	PP, LUEL, LUL
Zagreb	108.437	288,84	17,91	8,50	1.453,73	8.289.428	PP, LUEL
Osijek	11.948	55,83	7,50	3,80	200,51	1.123.336	PP, LUEL, LUL
Sisak	4.021	30,71	0,00	0,00	50,10	298.069	PP
Velika Gorica	5.904	14,68	65,65	53,78	48,31	341.736	PP, LUEL, LUL
Samobor	1.383	3,43	17,68	13,29	12,08	78.904	PP, LUEL
Zaprešić	2.485	3,85	24,07	16,83	14,80	113.502	PP, LUEL
Energo d.o.o., Rijeka	8.865	14,19	83,94	65,27	55,00	572.790	PP, LUEL, LU
Gradska toplana d.o.o., Karlovac	7.720	21,20	88,63	53,58	49,62	500.157	PP
Brod-plin d.o.o., Slavonski Brod	3.708	5,48	33,53	30,22	28,47	190.423	PP
Tehnostan d.o.o., Vukovar	3.603	7,96	34,25	22,70	19,70	226.294	PP, LU
Vartop d.o.o., Varaždin	784	1,27	12,97	5,57	4,24	38.115	PP
GTG Vinkovci d.o.o., Vinkovci	1.676	1,60	17,83	8,40	8,19	88.179	PP, LU
Poslovni park Virovitica d.o.o., Virovitica	440	0,90	4,08	4,87	4,87	28.318	PP
Komunalac d.o.o., Požega	417	0,61	2,82	1,95	1,95	19.838	PP
SKG d.o.o., Ogulin	97	0,58	4,40	1,21	0,86	5.259	LUL
UKUPNO	161.488	451,13	2.286,74	2.386,86	1.952,42	11.914.348	
<i>* PP-prirodni plin, LU-lož ulje, LUEL-ekstra lako loživo ulje, LUL-lako loživo ulje, BM - biomasa</i>							

Na slikama 3.5.2, 3.5.3 i 3.5.4 prikazana je isporučena toplinska energija, broj krajnjih kupaca, instalirana snaga postrojenja za proizvodnju toplinske energije i zakupljena snaga po energetskim subjektima u 2025. S obzirom da energetski subjekt HEP-Toplinarstvo isporučuje toplinsku energiju u više gradova, on je prikazan odvojeno od ostalih energetskih subjekata.

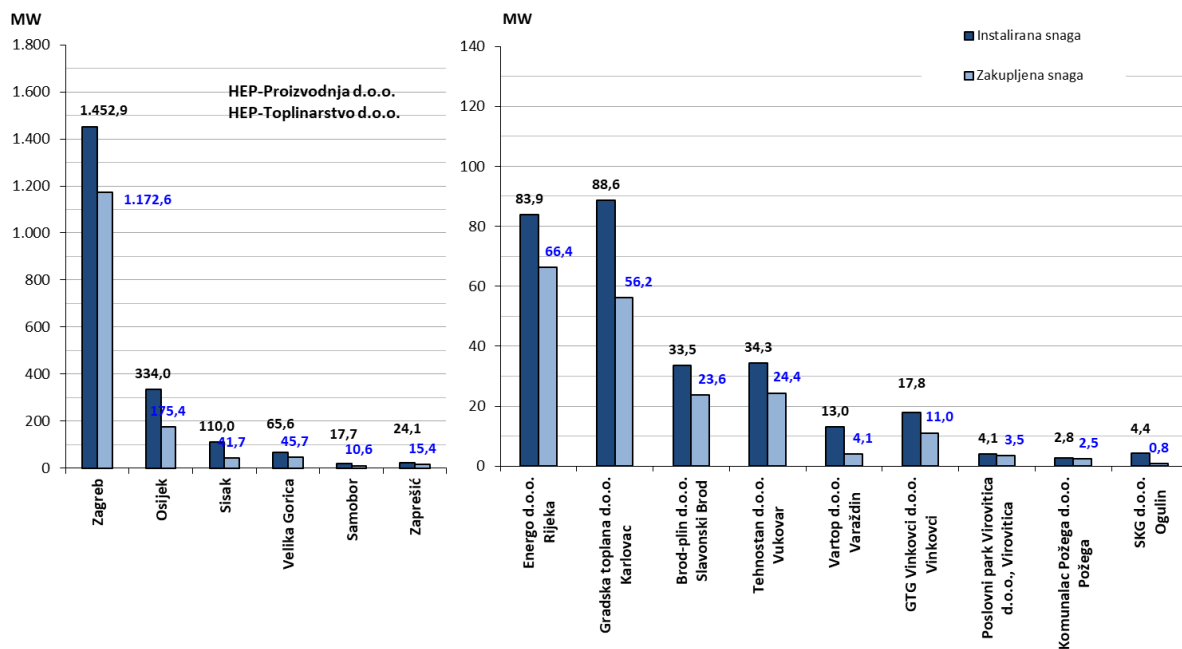


Slika 3.5.2 Isporučena toplinska energija po energetskim subjektima u 2025. godini

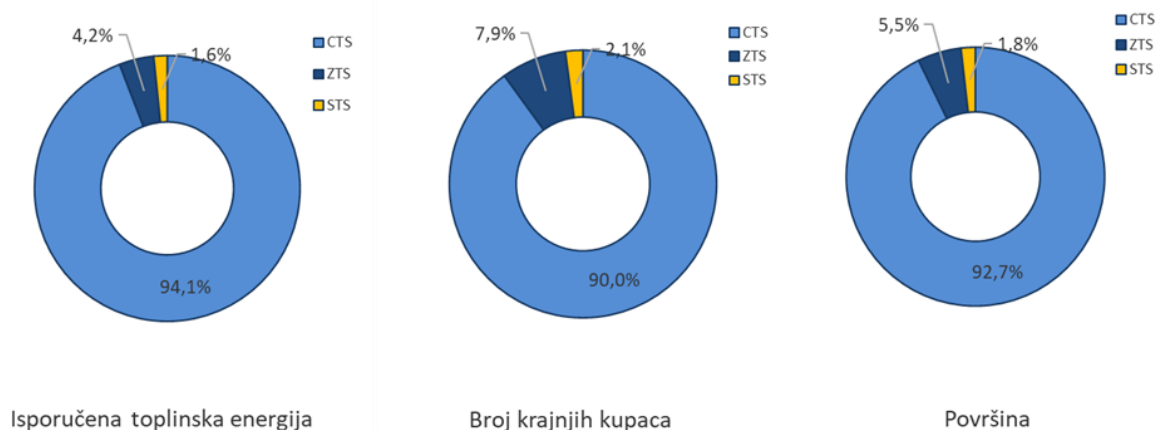


Slika 3.5.3 Broj krajnjih kupaca po energetskim subjektima u 2025. godini

Većina energetskih subjekata u sektoru toplinske energije ima značajnu rezervu instalirane snage u odnosu na priključnu snagu. HEP-Toplinarstvo kao najveći energetski subjekt u sektoru toplinske energije, samo manji dio isporučene toplinske energije proizvodi u vlastitim postrojenjima, a većinu kupuje odnosno preuzima od proizvođača toplinske energije, energetskog subjekta HEP-Proizvodnja. U 2025. HEP-Proizvodnja je HEP-Toplinarstvu isporučila 2.096,87 GWh toplinske energije, a njihove instalirane i zakupljene snage prikazane su odvojeno od ostalih energetskih subjekata.



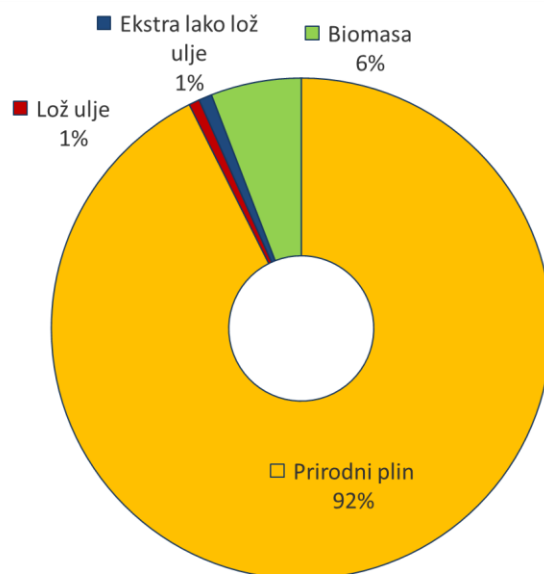
Slika 3.5.4 Instalirana snaga postrojenja za proizvodnju toplinske energije i zakupljena snaga po energetskim subjektima u 2025.



Slika 3.5.5 Udio krajnjih kupaca, površine i isporučene toplinske energije po toplinskim sustavima

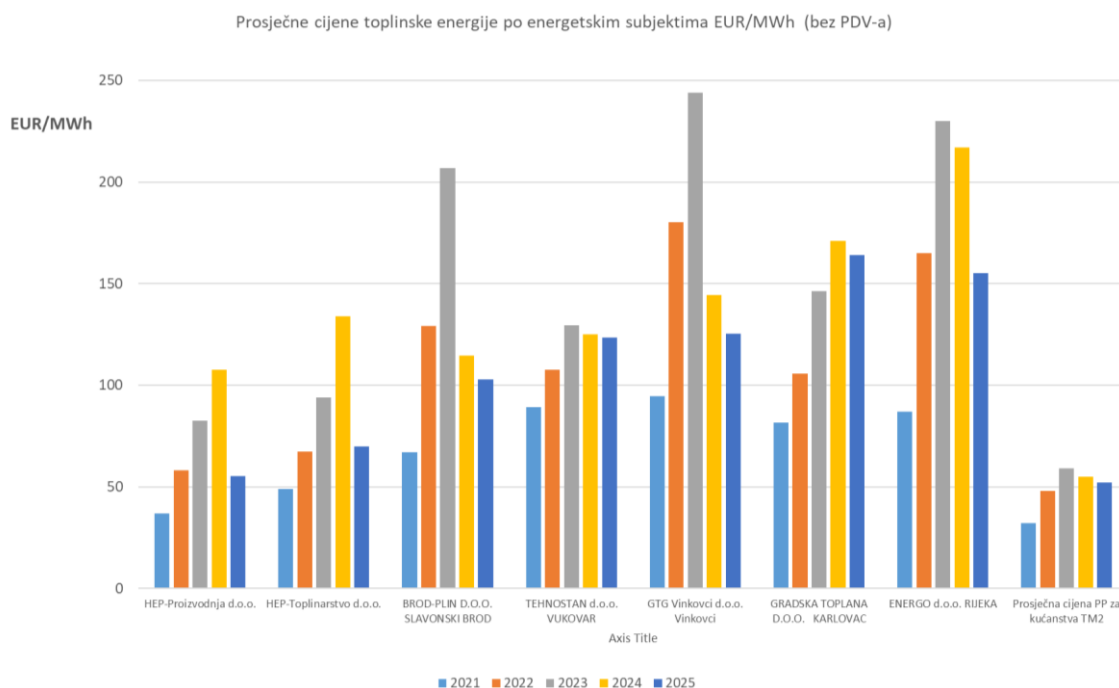
Na centralne toplinske sustave u gradovima Zagreb, Osijek, Sisak, Samobor, Velika Gorica, Rijeka, Karlovac, Slavonski Brod i Vukovar, u odnosu na sve toplinske sustave koji su prikazani u tablici 3.5.1, priključeno je 90% krajnjih kupaca, što obuhvaća više od 92% grijanih površina, kojima je isporučeno više od 94% toplinske energije, a što je prikazano na slici 3.5.5.

Udjeli korištenih energenata za proizvodnju toplinske energije prikazani su na slici 3.5.6.



Slika 3.5.6 Udio energenta korištenog za proizvodnju toplinske energije u toplinskim sustavima

Počevši od 2021. pa sve do sada tržište energenata obilježeno je značajnim poremećajima i volatilnošću cijena. Sve je to utjecalo i na porast krajnje cijene toplinske energije nakon 2021. te je Vlada RH svojim mjerama za naknadu dijela krajnje cijene omogućila da cijena krajnjim kupcima ostane nepromijenjena uz blagi porast tek u 2024. Krajnja cijena toplinske energije u 2025. bila je još uvijek viša od one iz 2021., međutim u opadanju je od 2023. Na slijedećoj slici 3.5.7 prikazano je kretanje ukupne prosječne cijene toplinske energije bez PDV-a po energetskim subjektima u razdoblju 2021.-2025., koju su dijelom plaćali krajnji kupci, a dijelom je kompenzirana mjerama Vlade RH.



Slika 3.5.7 Prosječne cijene toplinske energije u razdoblju 2021. - 2025.

Kogeneracijska postrojenja na biomasu i bioplin te visokoučinkovita kogeneracija

Proizvodnja toplinske energije u kogeneracijskim postrojenjima koja istovremeno proizvode električnu i toplinsku energiju korištenjem obnovljivih izvora energije i visokoučinkovite kogeneracije uređena je **Zakonom o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji (NN 138/21 i 83/23)** i *Uredbom o korištenju obnovljivih izvora energije i visokoučinkovitim kogeneracija (NN 28/23)*. Za kogeneracijska postrojenja na biomasu i bioplin propisani su uvjeti energetske učinkovitosti, a koje HERA provjerava, tj. računa na godišnjoj razini kao učinkovitost u pretvorbi primarne energije goriva u proizvedenu električnu energiju i korisnu toplinu. Prema važećim tarifnim sustavima, kogeneracijska postrojenja na biomasu i bioplin imaju obavezu ostvariti ukupnu godišnju energetska učinkovitost od minimalno 50 %. U slučaju visokoučinkovitim kogeneracijskih postrojenja na fosilna goriva sa statusom povlaštenog proizvođača, propisano je praćenje ostvarivanja uvjeta uštede primarne energije. Na osnovi dostavljenih izvješća o ostvarenju godišnjih planova proizvodnje koje su postrojenja u obavezi dostavljati HERA-i te ostale raspoložive dokumentacije i informacija HERA rješenjem utvrđuje ukupnu godišnju energetska učinkovitost za svako pojedino postrojenje.

Ukupno instalirana snaga kogeneracijskih postrojenja sa statusom povlaštenog proizvođača električne energije iznosi 260 MW toplinske energije i 142 MW električne energije, a od toga se na postrojenja na biomasu odnosi 214 MW toplinske energije i 93 MW električne energije, na postrojenja na bioplin 42 MW toplinske energije i 47 MW električne, dok se na postrojenja na visokoučinkovitu kogeneraciju odnosi 4 MW toplinske energije i 2 MW električne energije.

4

REGULATORNE AKTIVNOSTI HERA-e



4 REGULATORNE AKTIVNOSTI HERA-e

4.1 Izdavanje dozvola za obavljanje energetske djelatnosti

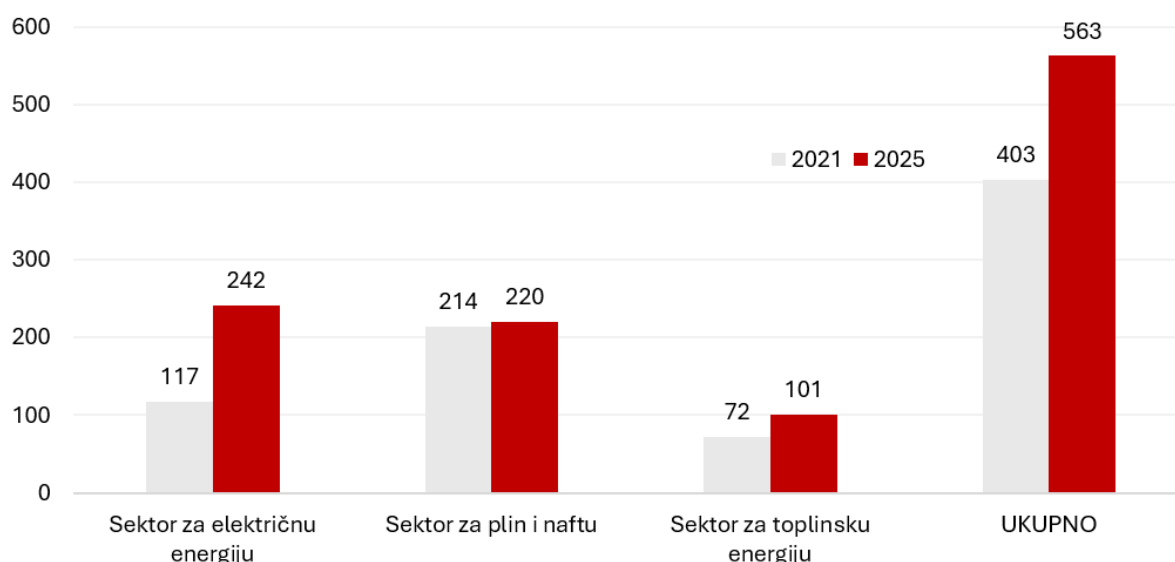
Izdavanje dozvola za obavljanje energetske djelatnosti jedna je od temeljnih regulatornih aktivnosti HERA-e kojom se osigurava da energetske djelatnosti mogu obavljati samo pravne osobe koje ispunjavaju propisane uvjete tehničke, stručne i financijske kvalificiranosti. Postupak izdavanja dozvola provodi se u skladu s relevantnim zakonodavnim i podzakonskim okvirom kojim se uređuje energetske sektor, a svrha mu je osigurati pouzdano, sigurno i transparentno funkcioniranje energetskeg tržišta te zaštitu krajnjih kupaca.

Uz izdavanje novih dozvola, HERA provodi i postupke produženja važenja postojećih dozvola, izmjene dozvola u slučaju promjene podataka ili opsega djelatnosti te, prema potrebi, postupke ukidanja ili oduzimanja dozvola ako nositelj dozvole više ne ispunjava propisane uvjete. Na taj se način osigurava kontinuirani nadzor nad subjektima koji sudjeluju na energetskeg tržištu.

Redovito praćenje i objavljivanje statističkih podataka o izdanim dozvolama doprinosi transparentnosti regulatornog rada te omogućuje praćenje razvoja pojedinih energetskeg djelatnosti posebno i sveukupnog energetskeg tržišta u cjelini.

Ukupan broj izdanih dozvola krajem 2025. iznosio je 563, što je za gotovo 40 % više u odnosu na broj izdanih dozvola početkom 2021. Razlog ovim promjenama su intenziviranje pojedinih energetskeg djelatnosti, kao npr. proizvodnja električne energije iz obnovljivih izvora energije i pojava potpuno novih sudionika i djelatnosti na tržištu električne energije a to su agregiranje, skladištenje energije, energetske zajednice građana i operatori zatvorenog distribucijskeg sustava. Ukupno povećanje broja izdanih dozvola u odnosu na 2024. iznosi 29.

Broj izdanih dozvola prema sektorima prikazan je na sljedećoj slici:



Slika 4.1.1 Broj izdanih dozvola po sektorima u 2021. i 2025.

4.2 Davanje mišljenja i suglasnosti na zakonske i podzakonske akte

4.2.1 Sektor električne energije

HERA daje prethodne suglasnosti, odobrenja i mišljenja, prvenstveno HOPS-u i HEP-ODS-u, na podzakonske akte, metodologije, izvješća i pravila koja uređuju upravljanje elektroenergetskim sustavom, proračune prekograničnih kapaciteta, sigurnost opskrbe i uravnoteženje sustava, u skladu s uredbama EU i nacionalnim zakonodavstvom. Suglasnosti i odobrenja odnose se osobito na metodologije koordiniranog proračuna i dodjele prekograničnih kapaciteta, akcijske planove za uklanjanje zagušenja, nabavu pomoćnih usluga i korištenje prihoda od prekograničnih kapaciteta, dok mišljenja daje na godišnja izvješća o sigurnosti opskrbe i druga izvješća operatora sustava. HERA također donosi odluke, upute i rješenja u provedbi posebnih europskih uredbi, primjerice vezano uz ograničenje visokih cijena energije i nadzor tržišnih prihoda proizvođača električne energije.

Koordinirani proračun kapaciteta

Od lipnja 2022. godine uspostavljen je koordinirani izračun kapaciteta za tržište dan unaprijed u Core regiji za proračun kapaciteta kojoj pripadaju i hrvatske granice sa Slovenijom i Mađarskom koristeći pristup koji se temelji na tokovima snaga (engl. flow-based, dalje: FB pristup). Osim samog izračuna, od toga trenutka je uspostavljeno i povezivanje tržišta dan unaprijed između Hrvatske i Mađarske (engl. *market coupling* - MC). Susjedne burze električne energije implicitno dodjeljuju raspoloživi prekozonski kapacitet za tržište dan unaprijed (dodjeljuje se istovremeno prekozonski prijenosni kapacitet i energija) koji je izračunat na temelju FB pristupa. Taj raspoloživi prekozonski kapacitet izračunava regionalni subjekt koji je odgovoran za usklađeni izračun na temelju dostavljenih podataka o stanju prijenosne mreže od strane svih operatora prijenosnih sustava Core regije. TSCNET i Coreso su subjekti nadležni za izračun predmetnih kapaciteta u Core regiji u okviru svojih zadataka u ulozi regionalnih koordinacijskih centara. Krajem 2026. godine planira se početak primjene koordiniranog izračuna i dodjele dugoročnih prijenosnih kapaciteta u Core regiji koji se temelji na FB pristupu.

U sklopu aktivnosti suradnje EU regulatora i operatora prijenosnih sustava u Core regiji za proračun kapaciteta HERA je HOPS-u dala prethodne suglasnosti odnosno odobrenja:

- odobrenje na Prijedlog trećih izmjena alternativnih postupaka u Core regiji za proračun kapaciteta u skladu s člankom 44. *Uredbe Komisije (EU) 2015/1222* o uspostavljanju smjernica za dodjelu kapaciteta i upravljanje zagušenjima,
- odobrenje na Prijedlog četvrtih izmjena metodologije koordiniranog proračuna kapaciteta za unutarдневно tržište u Core regiji u skladu s člankom 20. i nadalje *Uredbe Komisije (EU) 2015/1222* o uspostavljanju smjernica za dodjelu kapaciteta i upravljanje zagušenjima,
- odobrenje na revidirani Prijedlog Metodologije proračuna kapaciteta za dan unaprijed u regiji Centralne Europe u skladu s člankom 20. i nadalje *Uredbe Komisije (EU) 2015/1222* o uspostavljanju smjernica za dodjelu kapaciteta i upravljanje zagušenjima,
- suglasnosti na Posebni dodatak HAR-u za granicu između zona trgovanja Hrvatska – Srbija te Pravila za eksplicitnu dnevnu dodjelu kapaciteta za granicu između zona trgovanja na kojoj dodjelu provodi JAO i Poseban dodatak za granicu između zona trgovanja Srbija – Hrvatska.

Dimenzioniranje FCR i nadopuna odluke o LFC blokovima

Osim toga, u sklopu aktivnosti suradnje EU regulatora u okviru ACER-a i operatora prijenosnih sustava u sklopu ENTSO-e-a, HERA je HOPS-u dala prethodne suglasnosti odnosno odobrenja:

- odobrenje na Prijedlog svih operatora prijenosnih sustava kontinentalne Europe o pretpostavkama i metodologiji za probabilistički pristup dimenzioniranju FCR⁵² kojim se određuje potreban iznos FCR rezerve snage i za Hrvatsku. FCR služi za vođenje odstupanja frekvencije od 50 Hz k nuli. To je rezerva djelatne snage raspoložive za održavanje frekvencije sustava nakon pojave neravnoteže u sustavu. U Hrvatskoj je potreban iznos FCR-a ± 17 MW i besplatno ju HOPS-u pruža HEP-Proizvodnja d.o.o. Pravila o uravnoteženju elektroenergetskog sustava (HOPS, 12/2023) definirala su model izračuna regulirane cijene za FCR rezervu snage.
- odobrenje na Zajednički prijedlog svih OPS-ova kontinentalne Europe o nadopuni odluke o LFC blokovima sinkronog područja kontinentalne Europe s obzirom na dodatni LFC blok Baltik čime su Baltičke zemlje (Estonija, Latvija i Litva) uspješno sinkronizirale svoje elektroenergetske sustave sa sinkronim područjem kontinentalna Europa (SA CE). Sinkronizacija omogućuje baltičkim zemljama upravljanje svojim elektroenergetskim mrežama u bliskoj suradnji sa svim ostalim zemljama SA CE-a, uz stabilnu i pouzdanu regulaciju frekvencije, značajno poboljšavajući regionalnu energetska sigurnost. Svi prekogranični vodovi s Rusijom i Bjelorusijom trajno su isključeni.

Godišnje izvješće o provedbi Akcijskog plana

HERA je u svibnju 2025. HOPS-u odobrila Godišnje izvješće o provedbi Akcijskog plana donesenog u skladu s člankom 15. *Uredbe (EU) 2019/943* o unutarnjem tržištu električne energije za 2024.

Uredba 943 propisuje da operatori prijenosnih sustava ne smiju ograničavati količinu prekozonskih kapaciteta koju treba staviti na raspolaganje sudionicima na tržištu kao sredstvo za rješavanje zagušenja unutar njihove vlastite zone trgovanja ili kao sredstvo upravljanja tokovima koji su rezultat transakcija unutar zona trgovanja. Minimalno 70 % kapaciteta treba biti raspoloživo za prekozonsko trgovanje. Preostali iznos od 30 % može se upotrijebiti za granice pouzdanosti, kružne tokove snage i unutarnje tokove snage na svakom kritičnom elementu mreže.

Postojanje strukturnih zagušenja u prijenosnoj mreži s obzirom na osiguranje minimalno 70 % kapaciteta za prekozonsko trgovanje je potvrđeno u Izvješću o strukturnim zagušenjima koje je HERA u studenome 2021. odobrila HOPS-u. Akcijski plan kojeg donosi nadležno Ministarstvo u suradnji s HERA-om je na temelju podataka HOPS-a donesen u veljači 2022. te sadrži mjere za rješavanje prepoznatih strukturnih zagušenja do kraja 2025.

U skladu s Uredbom CACM HOPS godišnje radi izvješća o provedbi Akcijskog plana. HERA je u travnju 2026. odobrila HOPS-u Godišnje izvješće o provedbi Akcijskog plana za 2025. Time je potvrdila da HOPS slijedi ravnomjernu putanju za zadovoljenje 70 % kapaciteta te da je HOPS primjereno obrazložio slučajeve nezadovoljavanja minimalnih vrijednosti MACZT-a od 57,6 % tijekom 2025. Slučajevi nezadovoljavanja su opravdani i nužni kako bi HOPS osigurao operativnu sigurnost pogona.

⁵² FCR – frequency containment reserve (rezerva za održavanje frekvencije)

Ostale odluke

HERA je donijela odluku o donošenju izvješća te odluke o odobravanju dokumenata koji se navode u nastavku.

- HERA je u travnju 2025. donijela Odluku o davanju upute kojom se HOPS poziva da nastavi postupke po svim podnijetim zahtjevima za izdavanje odluke o prihvatljivosti elaborata optimalnog tehničkog rješenja priključenja (dalje: EOTRP) za koje je zaprimio zahtjeve za dostavu podataka o stanju prijenosne mreže za izradu EOTRP-a u razdoblju od 1. do 15. svibnja 2024. U Uputi je HERA tražila od HOPS-a da u nastavku postupka cjelovito, zajednički analizira svih 45 projekata te nakon toga donese odluku o prihvatljivosti EOTRP-a, u kojoj odluci će, između ostaloga, definirati uvjete operativnih ograničenja i rok operativnih ograničenja. U nastavku postupaka HOPS je provedbu cjelovite zajedničke analize svih 45 projekata povjerio Energetskom institutu Hrvoje Požar, koji je izradio dokument naziva „Skupna analiza stvaranja potrebnih uvjeta u mreži i operativnih ograničenja svih 45 elektrana s podnesenim zahtjevom za izradu EOTRP-ova u 2024.“ od 28. srpnja 2025. (dalje: Analiza). Predmetnom Analizom identificirana su opterećenja u mreži koja nastaju zbog priključenja svih 45 projekata, rokovi za realizaciju stvaranja tehničkih uvjeta u mreži (STUM) i operativna ograničenja za svaki od 45 projekata za sve godine do uklanjanja preopterećenja u mreži. Na temelju rezultata Analize HOPS je izdao odluke o prihvatljivosti EOTRP-a, u kojima se pozvao na rezultate Analize.
- HERA je u kolovozu 2025. donijela Odluku o donošenju Izvješća o korištenju prihoda od dodjele prekozonskih kapaciteta HOPS-a u 2024., kojom se u skladu s *Uredbom (EU) 2019/943* nadzire korištenje prihoda od prekograničnih prijenosnih kapaciteta. Prihodi se mogu koristiti prvenstveno za jamčenje stvarne raspoloživosti dodijeljenog kapaciteta, uključujući naknade za jamstvo ili za održavanje ili povećanje prekozonskih kapaciteta optimiziranim korištenjem postojećih interkonekcijskih vodova, po potrebi putem koordiniranih korektivnih protumjera ili pokrivanje troškova ulaganja u mrežu relevantnih za smanjenje zagušenja interkonekcijskog voda.
- HERA je u listopadu 2025. donijela Odluku o zahtjevu za davanje suglasnosti HOPS-u za nabavu proizvoda i usluga za 2026. koje se ne mogu nabaviti na tržištu, a kojom se HOPS-u daje suglasnost da po reguliranim uvjetima nabavi proizvode i usluge koje se odnose na uravnoteženje elektroenergetskog sustava i na nefrekvencijske usluge te upravljanje zagušenjima u prijenosnom sustavu. U svom zahtjevu HOPS je dao pregled mogućnosti nabave usluga na tržištu, gdje je za usluge za koje ne postoji dovoljan tržišni potencijal planirano sklapanje ugovora s dominantnim pružateljem (HEP-Proizvodnja).
- HERA je u studenome 2025. donijela Odluku o davanju suglasnosti HEP-ODS-u na Procjenu količine i ukupnog troška nabave električne energije za pokrivanje gubitaka električne energije u distribucijskoj mreži za 2026. godinu. Osim procjene količine i ukupnog troška nabave električne energije za pokrivanje gubitaka električne energije u distribucijskoj mreži za sljedeću godinu, HERA Odlukom nadzire procijenjenu količinu gubitaka i način njezina određivanja, nabavljene količine te način, dinamiku, jedinične cijene i ostale pripadajuće troškove nabave zajedno sa sklopljenim ugovorima.
- HERA je u studenome 2025. donijela Odluku o davanju mišljenja HOPS-u na Godišnje izvješće o sigurnosti opskrbe u prijenosnom sustavu za 2024. godinu s projekcijom za 2025. U Mišljenju HERA daje preporuke HOPS-u za poboljšanje Izvješća, a posebno u vidu bolje usklađenosti nacionalnih strateških dokumenata i podataka koji se šalju ENTSO-e-u za izradu ERAA⁵³.

⁵³ ERAA-European Resource Adequacy Assessment (Europska procjena adekvatnosti resursa)

- HERA je u studenome 2025. donijela Odluku o davanju mišljenja HEP-ODS-u na Godišnje izvješće o sigurnosti opskrbe u distribucijskom sustavu za 2024. s projekcijom za 2025. U Mišljenju HERA daje preporuke HEP-ODS-u za poboljšanje Izvješća, a posebno o potrebi prikaza pokazatelja pouzdanosti za pojedine karakteristične sredjonaponske (SN) izvode te potrebi dodatnih napora u pogledu pružanja informacija o mogućnostima priključenja na distribucijsku mrežu (engl. hosting capacity).

Izveštaji i rješenja vezani uz Zakon o provedbi Uredbe Vijeća (EU) 2022/1854 o hitnoj intervenciji za rješavanje pitanja visokih cijena energije

HERA je radi Zakona o provedbi *Uredbe Vijeća (EU) 2022/1854* o hitnoj intervenciji za rješavanje pitanja visokih cijena energije donosila upute, rješenja i podnosila sljedeće Izveštaje:

- Dopuna izvještaja Fondu za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost za obračun viška tržišnih prihoda za obračunsko razdoblje od uključivo prosinca 2022. do uključivo lipnja 2023. i
- Rješenje o zahtjevu za ograničenje na gornju granicu cijene koja je viša od 180 eura po MWh proizvedene električne energije, trgovačkog društva M23 UPRAVLJANJE d.o.o., Radnička cesta 50, Zagreb.

4.2.2 Sektor prirodnog plina

Mjere i aktivnosti koje je HERA u 2025. poduzimala s ciljem regulacije mrežnih djelatnosti kroz donošenje odluka ili davanje suglasnosti na podzakonske akte operatora, obuhvaćaju, među ostalim, davanje suglasnosti na *Prijedlog Pravila korištenja terminala za ukapljeni prirodni plin*, kao i na *Prijedlog izmjena i dopuna Pravila o organizaciji tržišta plina*.

U nastavku se daje detaljniji pregled suglasnosti i odobrenja koje je tijekom 2025. dala HERA.

Pravila korištenja terminala za ukapljeni prirodni plin

U travnju 2025., HERA je donijela *Odluku o davanju suglasnosti na Prijedlog Pravila korištenja terminala za ukapljeni prirodni plin*. Navedenom Odlukom HERA je dala suglasnost na *Prijedlog Pravila korištenja terminala za ukapljeni prirodni plin*, prema zahtjevu operatora terminala za UPP LNG Hrvatska.

LNG Hrvatska je, u skladu s odredbama **Zakona o tržištu plina**, u postupku donošenja novih Pravila korištenja terminala za ukapljeni prirodni plin, osigurao odgovarajuće sudjelovanje svih zainteresiranih strana i proveo javno savjetovanje u razdoblju od 27. veljače do 13. ožujka 2025.

Operator terminala za ukapljeni prirodni plin, LNG Hrvatska donio je 4. travnja 2025. *Pravila korištenja terminala za ukapljeni prirodni plin (NN 64/25)*. S obzirom da su, uslijed planiranog povećanja kapaciteta terminala ugradnjom dodatnog modula uplinjavanja kapaciteta 250.000 m³/h, nastale tehničke promjene koje su zahtijevale i prilagodbe u pravilima korištenja terminala, operator terminala za UPP je unaprijedio postojeća pravila kako bi se osigurala veća tržišna efikasnost i operativna fleksibilnost. Novim Pravilima je također uveden efikasniji i transparentniji sustav raspodjele kapaciteta - aukcijski model raspodjele, također je uveden i registracijski ugovor za nove korisnike, čime se osigurava pravovremena provjera financijske stabilnosti budućih korisnika, kratkoročni kapaciteti zamijenjeni su spot teretima, povećao se broj dana redovnog održavanja sa 7 na 12 dana radi osiguranja sigurnog i učinkovitog rada terminala te se uskladila visina sredstava osiguranja plaćanja i promijenjena su pravila raskida ugovora, osiguravajući ravnopravnost ugovornih strana i zaštitu operatora od regulatornih rizika.

Izmjene i dopune Pravila o organizaciji tržišta plina

U rujnu 2025., HERA je donijela *Odluku o davanju suglasnosti na Prijedlog izmjena i dopuna Pravila o organizaciji tržišta plina*. Navedenom Odlukom HERA je dala suglasnost na Prijedlog izmjena i dopuna Pravila o organizaciji tržišta plina, prema zahtjevu energetskeg subjekta HRVATSKI OPERATOR TRŽIŠTA ENERGIJE (HROTE).

HROTE je, sukladno odredbama **Zakona o tržištu plina**, u postupku donošenja *Izmjena i dopuna Pravila o organizaciji tržišta plina*, proveo savjetovanje s javnošću u razdoblju od 22. kolovoza do 6. rujna 2025.

Operator tržišta plina, HROTE donio je *Izmjene i dopune Pravila o organizaciji tržišta plina* (NN 123/25) kojima su unaprijeđene odredbe u dijelu određivanja ponderirane prosječne cijene plina čime se doprinijelo odražavanju likvidnosti tržišta uravnoteženja u dnevnim primjenjivim cijenama, budući da se u izračun ponderirane prosječne cijene uključuju sva provedena trgovanja poduzeta za potrebe uravnoteženja, a ne samo pojedinačna trgovanja zaključena između voditelja bilančnih skupina. Dodatno, kako bi se u slučaju nelikvidnosti trgovanja na trgovinskoj platformi smanjio utjecaj trgovanja manje vrijednosti na formiranje primjenjivih cijena, sva trgovanja zaključena u količinama plina manjim od 10.000 kWh/dan isključit će se iz izračuna ponderirane prosječne cijene.

4.3 Donošenje podzakonskih propisa

4.3.1 Sektor električne energije

Nakon provedenog savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, u 2025. godini HERA je donijela dva podzakonska akta iz područja električne energije.

Pravilnik o dopuni Pravilnika o općim uvjetima za korištenje mreže i opskrbu električnom energijom

Krajem siječnja 2025. HERA je, nakon savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, donijela *Pravilnik o dopuni Pravilnika o općim uvjetima za korištenje mreže i opskrbu električnom energijom* (NN 19/25). Ovom je dopunom *Pravilnika* propisana dodatna iznimka za sklapanje ugovora o korištenju mreže u skladu s kojom se ugovor o korištenju mreže može sklopiti na određeno vrijeme za postrojenje za proizvodnju električne energije, i to na vrijeme trajanja pokusnog rada reguliranog propisima kojima se uređuje gradnja, ako je podnositelj zahtjeva za sklapanje ugovora o korištenju mreže ishodio pravomoćnu građevinsku dozvolu za izgradnju tog proizvodnog postrojenja. Ova iznimka uvedena je na inicijativu HOPS-a radi dovršetka investicijskih projekata novih postrojenja za proizvodnju električne energije koji su u visokom stupnju gotovosti, odnosno spremni su za početak pokusnog rada, ali još uvijek nemaju u potpunosti riješene imovinsko-pravne odnose na nekretninama koje su potrebne za nesmetanu izgradnju, korištenje i održavanje građevine ili dijela građevine koja je predmet ugovora o korištenju mreže, a u svrhu ispunjenja ciljeva i rokova iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. – 2026.

Pravila o registru zajednica obnovljive energije

Na temelju **Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji** HERA je u studenome 2025. donijela i na svojim mrežnim stranicama javno objavila Pravila o registru zajednica obnovljive energije. Pravilima o registru zajednica obnovljive energije propisuju se oblik,

sadržaj i način vođenja Registra zajednica obnovljive energije (dalje: Registar ZOE), podaci koji se upisuju u Registar ZOE, postupak upisa u Registar ZOE te obveze HERA-e i zajednica obnovljive energije vezano za upis i promjenu podataka u registru. Registar ZOE je u skladu s odredbama **Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji** i aktivnostima u okviru projekta *Energy Communities Repository*, a po uzoru na već uspostavljeni Registar energetske zajednice građana, osmišljen kao javno dostupni izvor podataka i informacija o zajednicama obnovljive energije, te radi praćenja njihovog razvoja u RH. Za razliku od energetske zajednice građana koje se isključivo bave električnom energijom koja može biti dobivena iz različitih izvora (ne nužno iz OIE), zajednice obnovljive energije mogu se baviti aktivnostima u vezi s obnovljivom energijom, odnosno u vezi s drugim oblicima energije ili energenata koji su dobiveni iz OIE (npr. toplinskom energijom, proizvodnjom biogoriva ili bioplinova dobivenih iz OIE i sl.). Stoga je obuhvat Registra ZOE nešto opsežniji i drugačiji od Registra energetske zajednice građana. U vezi s prijedlogom Registra ZOE HERA je sredinom veljače 2026. održala sastanak s predstavnicima energetske zajednice građana i drugim sudionicima zainteresiranim za uspostavu energetske zajednice (energetske zajednice građana ili zajednice obnovljive energije).

Poticajni okvir koji omogućuje promicanje i olakšavanje razvoja potrošnje vlastite energije iz obnovljivih izvora energije

HERA je krajem 2025. i početkom 2026. izradila dokument naziva „Poticajni okvir koji omogućuje promicanje i olakšavanje razvoja potrošnje vlastite energije iz obnovljivih izvora energije“ na temelju obveze koja joj je data u **Zakonu o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji**. Tim je **Zakonom** propisano da HERA uspostavlja poticajni okvir koji omogućuje promicanje i olakšavanje razvoja potrošnje vlastite energije iz obnovljivih izvora energije na temelju procjene postojećih neopravdanih prepreka potrošnji vlastite energije iz obnovljivih izvora energije, kao i njezina potencijala, na području Republike Hrvatske i u energetskim mrežama Republike Hrvatske (dalje: Okvir).

Ubrzanje primjene OIE i elektrifikacije potrošnje (npr. prijevoza) predstavlja nove izazove, ali i prilike za elektroenergetski sustav (EES). Novi sudionici i nove aktivnosti, poput aktivnih kupaca i energetske zajednice ili agregiranja, pojavljuju se kao pokretači bržeg razvoja distribuiranih energetske resursa. Sve to zajedno zahtijeva pažljivo razmatranje njihovih pozitivnih i negativnih utjecaja na energetske tržište, energetske mreže te energetski sustav i sektor u cjelini. U Okviru se nastojalo razmotriti utjecaj i posljedice na građane kao potrošače električne energije, na tržišta električne energije i na elektroenergetske mreže (mreže) sljedećih koncepata:

- potrošača vlastite obnovljive energije kao pojedinca,
- potrošača vlastite obnovljive energije koji djeluju zajednički (dva ili više krajnjih kupaca koji se nalaze u istoj zgradi udruženih u skupinu koja zajednički djeluje),
- krajnjeg kupca s vlastitom proizvodnjom i korisnika postrojenja za samoopskrbu kao posebnih oblika potrošača vlastite obnovljive energije,
- dijeljenja električne energije unutar potrošača vlastite obnovljive energije koji djeluju zajednički.

Dokument treba shvatiti kao jedan od početnih koraka u uspostavljanju okvira koji omogućuje promicanje i olakšavanje razvoja potrošnje vlastite energije iz obnovljivih izvora energije u Republici Hrvatskoj. Sagledavanjem trenutnog stanja potrošnje vlastite električne energije iz obnovljivih izvora energije u Okviru su prepoznate određene prepreke koje su grupirane u nekoliko cjelina, pri čemu redosljed ne odražava važnost pojedine cjeline: društvene, institucionalne, zakonske i regulatorne, administrativne, tehničke, ekonomske i financijske. U pogledu svake cjeline u Okviru su date preporuke kako bi se mogle nadvladati i ukloniti ili ublažiti uočene prepreke.

U razdoblju od 1. travnja do 30. travnja 2026. HERA je provela savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o Okviru.

4.3.2 Sektor prirodnog plina

U razdoblju od 25. kolovoza do 14. rujna 2025. HERA je provela javno Savjetovanje o unaprjeđenju metodologija utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za plinske infrastrukturne djelatnosti s ciljem prikupljanja prijedloga zainteresiranih strana koji će poslužiti za unaprjeđenje navedenih metodologija. Naime, hrvatsko tržište plina u razdoblju 2022.-2024. obilježile su značajne promjene u pogledu trenda pada potrošnje i volatilnosti cijena plina, visoke stope inflacije, ali i promjene vezane uz proces dekarbonizacije i obveze po pitanju energetske učinkovitosti. Navedene promjene ukazale su na potrebu unaprjeđenja i prilagodbe važeće metode regulacije novim tržišnim trendovima i izazovima, uz istodobno osiguravanje učinkovitosti, transparentnosti te dugoročne održivosti regulatornog okvira. Uzimajući u obzir prijedloge prikupljene od dionika koji su sudjelovali u predmetnom javnom savjetovanju, 12. ožujka 2026., utvrđen je *Prijedlog Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za distribuciju plina* za koji je također provedeno javno savjetovanje u razdoblju od 12. do 30. ožujka 2026. te je nakon provedenog javnog savjetovanja HERA 15. travnja 2026. donijela novu *Metodologiju utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za distribuciju plina* kojom je u značajnoj mjeri unaprjeđen regulatorni okvir za energetske djelatnosti distribucije plina.

Odluka o elementima metodologije za utvrđivanje referentne cijene plinskih transportnih usluga u skladu s Uredbom Komisije (EU) 2017/460 od 16. ožujka 2017. o uspostavljanju mrežnih pravila o usklađenim strukturama transportnih tarifa za plin

U studenom 2025., HERA je donijela *Odluku o elementima metodologije za utvrđivanje referentne cijene plinskih transportnih usluga u skladu s Uredbom Komisije (EU) 2017/460 od 16. ožujka 2017. o uspostavljanju mrežnih pravila o usklađenim strukturama transportnih tarifa za plin*.

HERA je, u skladu s člankom 78. stavkom 7. **Direktive (EU) 2024/1788**, kao strana koja je određena za provođenje redovitog savjetovanja o metodologiji za utvrđivanje referentne cijene koja je primjenjiva na ulaznim i izlaznim točkama plinskog transportnog sustava Republike Hrvatske, te u skladu s člankom 27. *Uredbe Komisije (EU) 2017/460*, donijela navedenu Odluku. HERA je prethodno provela javno savjetovanje u obveznom trajanju od dva mjeseca, odnosno u razdoblju od 10. travnja 2025. do 10. lipnja 2025. kojim je obuhvaćeno razdoblje od 2026. do 2030. , koje predstavlja novo, četvrto regulacijsko razdoblje za transport plina, s obzirom da je u tijeku treće regulacijsko razdoblje 2021. – 2025. za koje su primijenjene odredbe važeće *Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za transport plina* i doneseni iznosi tarifnih stavki za transport plina.

Odlukom se, u odnosu na važeću *Metodologiju utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za transport plina* ne mijenjanju ključni elementi za izračun referentnih cijena, osim u dijelu prilagodbe tarifa na ulaznim točkama transportnog sustava, obzirom da se u narednom tarifnom, odnosno regulacijskom razdoblju ukida popust kod izračuna iznosa tarifne stavke za ulaz iz terminala za UPP.

Odluka sadrži i indikativne iznose referentnih cijena, odnosno tarifnih stavki za godišnje standardne kapacitetne proizvode, izračunate primjenom elemenata metodologije za utvrđivanje referentne cijene plinskih transportnih usluga, kao i planirane dozvoljene prihode te planirane razine ugovorenih kapaciteta.

HERA smatra da se izmjenom elemenata metodologije na način utvrđen *Odlukom* osiguravaju pravila usklađenih struktura transportnih tarifa za plin, kao i mehanizmi u svrhu izbjegavanja bilo kakve diskriminacije korisnika, a sve u cilju doprinošenja integraciji tržišta, poboljšavanja sigurnosti opskrbe i promicanja međusobnog povezivanja plinskih mreža.

HERA konačne iznose referentnih cijena, odnosno tarifnih stavki za transport plina te povezane informacije za godine narednog regulacijskog/tarifnog razdoblja 2026.-2030. objavljuje zasebnom odlukom, sukladno **Zakonu o tržištu plina**, a s obzirom da elementi o kojima je donesena navedena *Odluka* obuhvaćaju odredbe koje su sastavni dio važeće *Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za transport plina*, provedena je i obveza izmjene važeće *Metodologije* na odgovarajući način.

Odluka o popustima, množiteljima i sezonskim faktorima za 2026. godinu

U studenom 2025. HERA je donijela *Odluku o popustima, množiteljima i sezonskim faktorima u skladu s Uredbom Komisije (EU) 2017/460 od 16. ožujka 2017. o uspostavljanju mrežnih pravila o usklađenim strukturama transportnih tarifa za plin za 2026. godinu*.

HERA u skladu s člankom 78. stavkom 7. **Direktive (EU) 2024/1788**, kao strana koja je određena za provođenje redovitog savjetovanja o popustima, množiteljima i sezonskim faktorima u skladu s člankom 28. *Uredbe Komisije (EU) 2017/460*, provela je javno savjetovanje u razdoblju od 10. travnja 2025. do 10. lipnja 2025. Savjetovanjem je obuhvaćeno regulacijsko razdoblje od 2026. – 2030. godine, pri čemu 2026. godina predstavlja novo tarifno razdoblje za koje se određuju iznosi tarifnih stavki za transport plina.

Izračun sezonskih faktora utvrđeni ovom *Odlukom* temelji se na planiranim prosječnim mjesečnim količinama protoka plina za godine 2026.-2030. uz primjenu koeficijenta potenciranja u iznosu 2, a čiji rezultat predstavlja sezonski faktor na mjesečnoj razini. Nadalje, za izračun rezervne cijene za negodišnje standardne kapacitetne proizvode, određene su razine množitelja, i to za tromjesečne kapacitetne proizvode u iznosu 1,2, za mjesečne kapacitetne proizvode u iznosu 1,3, dok je za dnevne i unutar-dnevne kapacitetne proizvode određen množitelj u iznosu 2,5. Određen je, odnosno zadržan, iznos popusta od 90 % za ulaz u transportni sustav iz sustava skladišta plina i iznos popusta od 100 % za izlaz iz transportnog sustava u sustav skladišta plina, dok je iznos popusta od 15 % za ulaz u transportni sustav iz terminala za UPP ukinut. Određena je primjena *ex post* popusta za izračun rezervnih cijena za standardne kapacitetne proizvode za prekidivi kapacitet, na način da su *ex post* naknade plaćene za svaki dan kad je došlo do prekida jednake trostrukoj rezervnoj cijeni za odgovarajuće dnevne standardne kapacitetne proizvode. HERA smatra da se ovom *Odlukom* za množitelje postiže ravnoteža između olakšavanja kratkoročne trgovine plinom i davanja dugoročnih signala za učinkovito ulaganje u transportni sustav, kao i učinak na prihode od transportnih usluga i način ostvarivanja tih prihoda. S druge strane, za sezonske faktore postiže se učinak na olakšavanje učinkovitog i djelotvornog korištenja infrastrukture te potreba da rezervne cijene budu proporcionalnije troškovima.

Obzirom da se određivanje popusta, množitelja i sezonskih faktora mora provoditi za svaku tarifnu godinu, HERA je na odgovarajući način izvršila izmjene *Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za transport plina*.

Izmjene Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za transport plina

U prosincu 2025. HERA je donijela *Izmjene Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za transport plina (NN 146/25)*.

Izmjene Metodologije izrađene su na način da su uzete u obzir usvojene odluke donesene na temelju *Uredbe 2017/460*, ali su i pojedini elementi važeće Metodologije dodatno unaprijeđeni s ciljem povećanja razumljivosti i jasnoće odredbi.

Na temelju odluka donesenih u skladu s *Uredbom 2017/460* ne mijenjanju se ključni elementi za izračun referentnih cijena, odnosno iznosa tarifnih stavki za transport plina, osim u dijelu prilagodbe tarifa na ulaznim točkama transportnog sustava, obzirom da se za naredno regulacijsko razdoblje 2026.-2030. ukida popust kod izračuna iznosa tarifne stavke za ulaz iz terminala za UPP. Naime, tijekom godina trećeg regulacijskog razdoblja 2021.-2025., za izračun referentne cijene primjenjivao se popust na tarifnu stavku za ulaz iz terminala za UPP od 15 %, čime se na ostalim ulaznim točkama transportnog sustava (ulaz iz domaće proizvodnje i ulaz na interkonekciji) nadoknađivala preostala razlika do iznosa dozvoljenog prihoda od ulaza. Obzirom da je od dana početka rada terminala za UPP zakup kapaciteta terminala bio visok te da su postojeći kapaciteti terminala za UPP značajno zakupljeni do plinske godine 2036./2037., a koji uključuju i dodatne kapacitete koji su rezultat dogradnje terminala za UPP završene u listopadu 2025., čime se dodatno povećava sigurnost opskrbe plinom RH i susjednih zemalja, ne nalazi se opravdanost nastavka primjene ovog popusta. Osim toga, ravnomjerno raspoređivanje transportnih troškova na svim ulaznim točkama transportnog sustava može potaknuti dodatna ulaganja u domaću proizvodnju plina i omogućiti korisnicima optimalno upravljanje kratkoročnim portfeljem kapaciteta transportnog sustava te time omogućiti veću fleksibilnost i konkurentnost različitih dobavnih pravaca i energetske portfelja subjektima na tržištu plina. Konačno, ukidanjem ovog popusta u potpunosti se izbjegava bilo kakvo unakrsno subvencioniranje između korisnika koji ugovaraju ulazne kapacitete u transportni sustav.

Radi promjene u dinamici ugovaranja kapaciteta transportnog sustava na ulazima i izlazima, na način da je ugovaranje kapaciteta transportnog sustava na ulazima gotovo dvostruko veće od ugovaranja kapaciteta transportnog sustava na izlazima (tj. ulazi se dominantno ugovaraju putem godišnjih kapacitetnih proizvoda, a izlazi putem negodišnjih), a u svrhu ujednačene raspodjele dozvoljenih prihoda kako bi utvrđivanje iznosa tarifnih stavki za transport plina pratilo navedenu dinamiku, koeficijent utjecaja planiranog prihoda od stalnog kapaciteta na godišnjoj razini utvrđivat će se zasebno za ulaze u transportni sustav i zasebno za izlaze iz transportnog sustava.

4.3.3 Sektor toplinske energije

Slijedom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu toplinske energije („Narodne novine“, broj 67/25) u cilju omogućavanja urednog funkcioniranja i transparentnosti te daljnjeg razvoja tržišta toplinske energije, HERA je u rujnu 2025. utvrdila Prijedlog Pravilnika o općim uvjetima za opskrbu toplinskom energijom i Prijedlog Pravilnika o općim uvjetima za isporuku toplinske energije. O Prijedlozima Pravilnika provedeno je javno savjetovanje u razdoblju od 12. rujna do 11. listopada 2025. nakon čega su pravilnici doneseni sredinom listopada 2025.

Novost u *Pravilniku o općim uvjetima za opskrbu toplinskom energijom (NN 131/25)* je da distributer toplinske energije u centralnom toplinskom sustavu i kupac toplinske energije u zatvorenom i samostalnom toplinskom sustavu imaju dodatnu obvezu ugradnje uređaja za mjerenje potrošnje toplinske energije i uređaja za mjerenje potrošnje tople vode na svim zajedničkim obračunskim mjernim mjestima u toplinskim stanicama i podstanicama koji se mogu daljinski očitati te se u vezi daljinskog očitavanja mjerila detaljnije raspisuju odredbe pravilnika što uključuje i definiranje obračunskog razdoblja na razini kalendarskog mjeseca. Nadalje, Pravilnikom se propisuje u novom poglavlju pravo pristupa i pristupni vod te razvoj i održavanje vanjskih instalacija u zatvorenom toplinskom sustavu.

Odredbama novog *Pravilnika o općim uvjetima za isporuku toplinske energije (NN 131/25)* u odnosu na prethodni istovrsni podzakonski akt uvodi se upravitelj zgrade kao obveznik primjene pravilnika te mu se propisuju obveze, odgovornosti i ugovorni odnosi s drugim sudionicima na

tržištu toplinske energije. Nadalje, proširuju se obveze i odgovornosti kupca toplinske energije te se propisuje postupanje u slučaju kada nije sklopljen Ugovor o potrošnji toplinske energije između kupca toplinske energije i ovlaštenog predstavnika suvlasnika. Uvodi se naknada za poticanje učinkovitosti grijanja kao jedna od stavaka koju će kupac toplinske energije naplaćivati od krajnjih kupaca. Također se uređuju, u novom poglavlju, međusobni ugovorni odnosi između kupca toplinske energije i osobe koja je ovlaštena baviti se ugradnjom, očitanjem i održavanjem uređaja za regulaciju odavanje topline i uređaja za lokalnu razdiobu isporučene toplinske energije ili zasebnih mjerila toplinske energije. Konačno, propisuje se postupanje HERA-e u slučaju poremećaja cijena kojima se određuju ukupni troškovi toplinske energije na tržištu.

4.4 Donošenje tarifnih sustava, cijena, iznosa tarifnih stavki i naknada

4.4.1 Sektor električne energije

Odluke o iznosu tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu električnom energijom

Cijena zajamčene opskrbe u 2025. godini određivale su se prema *Metodologiji za određivanje iznosa tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu električnom energijom* (NN 20/22). *Metodologija* kod izračuna cijena zajamčene opskrbe kao ulaz je uzimala cijene s HUDEX-a kao referentne burze tako da se cijena u sljedećem tromjesečju odredi korištenjem cijena temeljnih i vršnih proizvoda s HUDEX-a za sljedeća četiri tromjesečja, ostvarenih u prvom mjesecu tekućeg tromjesečja.

Na temelju *Metodologije za određivanje iznosa tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu električnom energijom* HERA je u 2025. donijela četiri odluke:

- *Odluku o iznosu tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu električnom energijom* (NN, 25/25) (za razdoblje od 1. travnja 2025. do 30. lipnja 2025.),
- *Odluku o iznosu tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu električnom energijom* (NN 84/25) (za razdoblje od 1. srpnja do 30. rujna 2025. godine),
- *Odluku o iznosu tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu električnom energijom* (NN 119/25) (za razdoblje od 1. listopada do 31. prosinca 2025.),
- *Odluku o iznosu tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu električnom energijom* (NN 142/25) (za razdoblje od 1. siječnja do 31. ožujka 2026.).

Metodologija za određivanje cijena zajamčene opskrbe

HERA je izradila prijedlog nove metodologije za određivanje cijena zajamčene opskrbe i od 26. ožujka do 12. travnja 2026. održala savjetovanje sa zainteresiranom javnošću.

Ključne izmjene u odnosu na važeću Metodologiju su:

- umjesto HUDEX-a, koji je prestao s radom, referentna burza za određivanje referentne cijene je EEX CROPEX,
- mogućnost mjesečnog određivanja tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu umjesto tromjesečnog,
- određivanje tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu na temelju utvrđenih omjera između ostvarenih cijena opskrbljivača i cijena na terminskom tržištu (množitelj),

- korekcija tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu u ovisnosti o broju obračunskih mjernih mjesta (dalje: OMM) na zajamčenoj opskrbi (množiteljski dodatak).

Odluka o iznosu tarifnih stavki za distribuciju električne energije i Odluka o iznosu tarifnih stavki za prijenos električne energije

Uredba o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije propisala je kako za 2026., u odnosu na postojeće važeće tarifne stavke, HOPS može podnijeti zahtjev HERA-i do najviše 10 %, a društvo HEP-ODS do najviše 15 %. Operatori su u skladu s Uredbom dostavili zahtjeve HERA-i. HERA je u prosincu 2025. godine donijela Odluku o iznosu tarifnih stavki za distribuciju električne energije (NN 150/25) te Odluku o iznosu tarifnih stavki za prijenos električne energije (NN 150/25).

Na temelju predloženih iznosa tarifnih stavki (dalje: TS) za 2026., naknada za korištenje distribucijske mreže za sve kategorije i modele povećala se u prosjeku za 15 %, a za korištenje prijenosne mreže za 10 %, tablica u nastavku. Prosječno ukupno povećanje naknade za korištenje mreže iznosi 13,5 %.

Tablica 4.4.1 Promjena prosječne naknade za korištenje mreže prema prijedlogu TS za 2026.

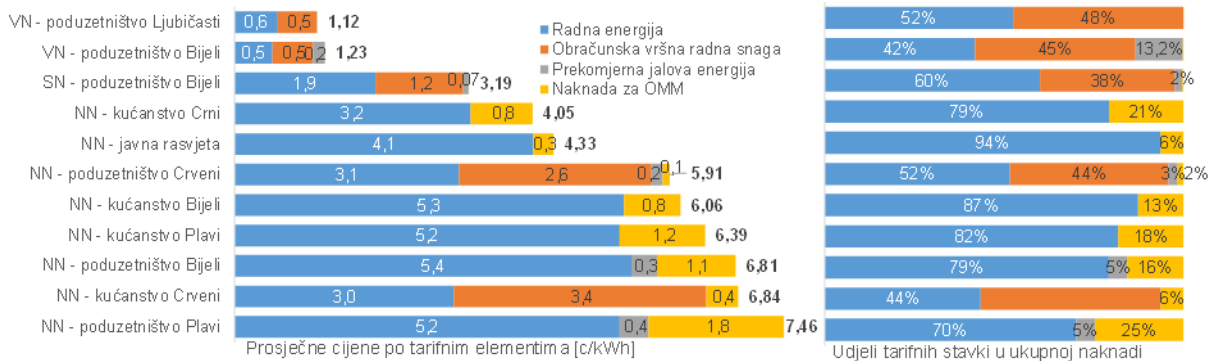
TM	Ostvarenje TE [MWh]	Prosječne naknade za korištenje mreže prema postojećim TS [c.kWh]			Prosječne naknade za korištenje mreže prema prijedlogu TS [c.kWh]			Ra zlika [c.kWh]			Ra zlika [%]		
		D	P	Ukupno	D	P	Ukupno	D	P	Ukupno	D	P	Ukupno
VN poduzetništvo Ljubičaš	240.000	-	1,02	1,02	-	1,12	1,12	-	0,10	0,10		10,0%	10,0%
VN poduzetništvo Bijeli	1.285.888	-	1,12	1,12	-	1,23	1,23	-	0,11	0,11		10,0%	10,0%
SN poduzetništvo Bijeli	4.418.004	1,78	1,05	2,82	2,03	1,18	3,19	0,28	0,11	0,37	15,0%	10,0%	13,1%
NN poduzetništvo Plavi	170.929	5,21	1,34	6,55	5,99	1,47	7,46	0,78	0,13	0,92	15,0%	10,0%	14,0%
NN poduzetništvo Bijeli	1.028.805	4,43	1,55	5,99	5,10	1,71	6,81	0,86	0,18	0,82	15,0%	10,0%	13,7%
NN poduzetništvo Crveni	3.218.879	3,75	1,45	5,20	4,31	1,80	5,91	0,56	0,15	0,71	15,0%	10,0%	13,8%
NN poduzetništvo Žuti	259.870	2,92	0,89	3,81	3,35	0,98	4,33	0,44	0,09	0,53	15,0%	10,0%	13,8%
NN kućanstvo Plavi	1.378.359	4,28	1,34	5,62	4,92	1,47	6,39	0,64	0,13	0,78	15,0%	10,0%	13,8%
NN kućanstvo Bijeli	5.273.725	3,81	1,52	5,34	4,39	1,87	6,08	0,57	0,15	0,72	15,0%	10,0%	13,8%
NN kućanstvo Crveni	54.831	4,32	1,71	6,02	4,96	1,88	6,84	0,65	0,17	0,82	15,0%	10,0%	13,8%
NN kućanstvo Crni	4.085	2,81	0,74	3,55	3,23	0,82	4,05	0,42	0,07	0,50	15,0%	10,0%	14,0%
Ukupno	17.333.152	3,02	1,33	4,35	3,47	1,46	4,93	0,45	0,13	0,59	15,0%	10,0%	13,5%
VN poduzetništvo	1.525.888	-	1,10	1,10	-	1,21	1,21	-	0,11	0,11		10,0%	10,0%
SN poduzetništvo	4.418.004	1,78	1,05	2,82	2,03	1,18	3,19	0,28	0,11	0,37	15,0%	10,0%	13,1%
NN poduzetništvo	4.678.283	3,91	1,44	5,35	4,49	1,59	6,08	0,59	0,14	0,73	15,0%	10,0%	13,7%
NN kućanstvo	6.711.000	3,91	1,49	5,40	4,50	1,83	6,13	0,59	0,15	0,74	15,0%	10,0%	13,8%
Ukupno	17.333.152	3,02	1,33	4,35	3,47	1,46	4,93	0,45	0,13	0,59	15,0%	10,0%	13,5%

Prema novim TS, prosječni mjesečni troškovi za naknadu za korištenje mreže povećali su se od 1.1. 2026. za kategoriju kućanstvo za 1,7 eura a za kategoriju poduzetništvo na NN za 12,7 eura, tablica u nastavku.

Tablica 4.4.2 Prosječna potrošnja po OMM-u, prosječni godišnji i mjesečni troškovi za naknadu za korištenje mreže prema prijedlogu TS za 2026.

TM	Ostvarenje TE [MWh]	Prosječan broj OMM-ova	Prosječna prodaja [kWh]	Prosječni godišnji troškovi prema postojećim TS [€]			Prosječni godišnji troškovi prema prijedlogu TS [€]			Prosječna godišnja razlika [€]			Prosječna mjesečna razlika [€]		
				D	P	Ukupno	D	P	Ukupno	D	P	Ukupno	D	P	Ukupno
VN-poduzetništvo Ljubičasti	240.000	2	120.000.000	-	1.223.701	1.223.701	-	1.345.993	1.345.993	-	122.292,1	122.292,1	-	10.191,0	10.191,0
VN-poduzetništvo Bijeli	1.285.866	180	7.148.214	-	79.925	79.925	-	87.917	87.917	-	7.991,7	7.991,7	-	666,0	666,0
SN-poduzetništvo Bijeli	4.418.004	2.688	1.643.310	28.96,3	17.333	46.296	33.309	19.066	52.376	4.346,6	17.331	6.079,6	362,2	144,4	506,6
NN-poduzetništvo Plavi	170.929	37.100	4.607	240	62	302	276	68	344	36,0	6,2	42,2	3,0	0,5	3,5
NN-poduzetništvo Bijeli	1.028.805	129.380	7.952	352	124	476	405	136	541	52,9	12,4	65,2	4,4	1,0	5,4
NN-poduzetništvo Crveni	3.218.879	35.835	89.826	3.368	1.307	4.675	3.873	1.438	5.311	805,1	130,8	636,0	42,1	10,9	53,0
NN-poduzetništvo Žuti	259.670	22.610	11.485	335	102	437	385	113	498	50,2	10,2	60,5	4,2	0,9	5,0
NN-kućanstvo Plavi	1.378.359	672.901	2.048	88	27	115	101	30	131	13,2	2,7	15,9	1,1	0,2	1,3
NN-kućanstvo Bijeli	5.273.725	1.698.429	3.105	118	47	166	136	52	188	17,8	4,7	22,5	1,5	0,4	1,9
NN-kućanstvo Crveni	84.831	2.804	19.857	844	334	1.178	971	367	1.338	126,6	33,4	160,0	10,6	2,8	13,3
NN-kućanstvo Crni	4.085	2.742	1.490	42	11	53	48	12	60	6,3	1,1	7,4	0,5	0,1	0,6
Ukupno	17.333.152	2.604.669	6.655	201	89	289	231	97	328	30,1	8,9	39,0	2,5	0,7	3,2
VN-poduzetništvo	1.285.866	180	8.482.390	-	93.530	93.530	-	102.882	102.882	-	9.351,3	9.351,3	-	779,3	779,3
SN-poduzetništvo	4.418.004	2.688	1.643.310	28.96,3	17.333	46.296	33.309	19.066	52.376	4.346,6	17.331	6.079,6	362,2	144,4	506,6
NN-poduzetništvo	4.678.283	224.926	20.799	813	300	1.112	934	330	1.264	121,9	30,0	151,9	10,2	2,5	12,7
NN-kućanstvo	6.711.000	2.376.875	2.823	110	42	152	127	46	173	16,6	4,2	20,8	1,4	0,3	1,7
Ukupno	17.333.152	2.604.669	6.655	201	89	289	231	97	328	30,1	8,9	39,0	2,5	0,7	3,2

Sljedeće slike prikazuju udjele tarifnih stavki u ukupnoj naknadi za korištenje mreže (prijenos i distribucija) te prosječne cijene po tarifnim elementima za pojedine kategorije potrošnje i tarifne modele s novim iznosima tarifnih stavki od 1. siječnja 2026., slika u nastavku. Najviša cijena kWh je za NN-poduzetništvo Plavi. Tarifni element obračunske vršne radne snage prevladava kod NN-kućanstvo Crveni, a vrlo je izražen i kod poduzetništva na NN i SN. Kod ostalih prevladava tarifni element radne energije.

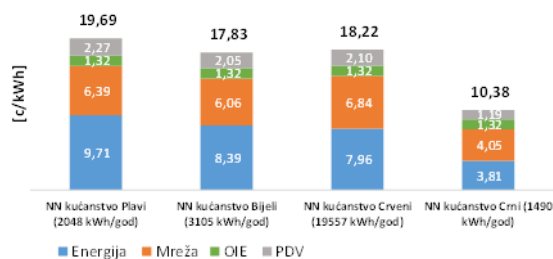


Slika 4.4.1 Udjeli tarifnih stavki u ukupnoj naknadi za korištenje mreže (prijenos i distribucija) prema odluci o TS za 2026., uz plansko ostvarenje za 2026.

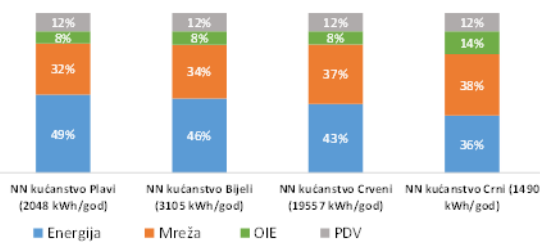
Uzimajući u obzir povećanje cijena opskrbnog dijela računa za električnu energiju, kao i povećanja tarifnih stavki u dijelu naknade za korištenje mreže razmatrano je povećanje krajnje prodajne cijene električne energije od 1.1.2026. u odnosu na rujun 2025. Pritom se u obzir uzima povećanje cijene energije (opskrbni dio) u skladu s Uredbom o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije od oko 15 % te povećanje naknade za korištenje mreže.

Krajnja prodajna cijena jednog kWh električne energije za NN kućanstvo TM bijeli porasla je u odnosu na rujun 2025. godine s 15,83 na 17,83 €/kWh. Pritom najveći udio u krajnjoj prodajnoj cijeni ima trošak energije (46 %).

Krajnja prodajna cijena električne energije bi se u odnosu na rujun 2025. od 1. siječnja 2026. povećala za 13 %, prikaz (a) na sljedećoj slici.

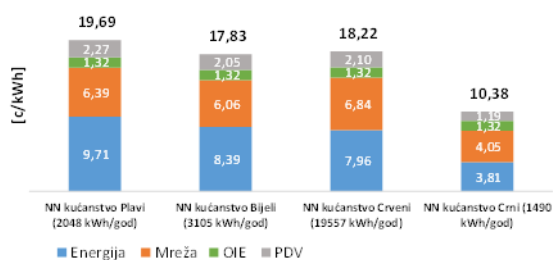


(a) Iznos pojedinih sastavnica

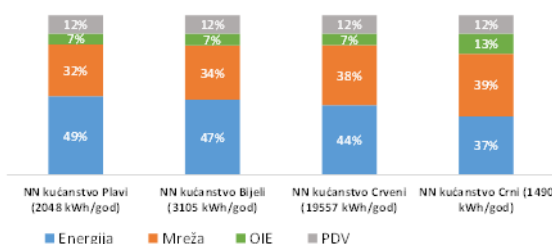


(b) Udjeli pojedinih sastavnica

Slika 4.4.2 Struktura krajnje prodajne cijene jednog kWh električne energije za kategoriju kućanstvo prije povećanja cijene električne energije i naknade za korištenje prijenosne/distribucijske mreže



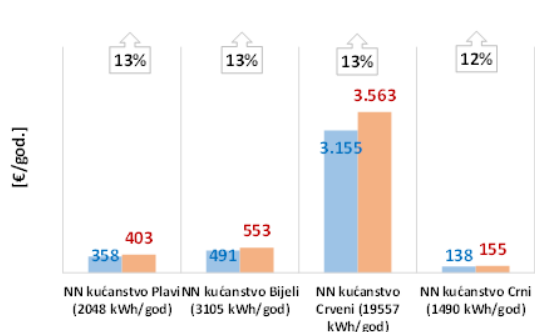
(a) Iznos pojedinih sastavnica



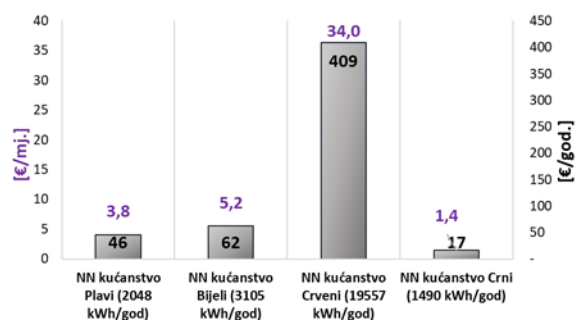
(b) Udjeli pojedinih sastavnica

Slika 4.4.3 Struktura krajnje prodajne cijene jednog kWh električne energije za kategoriju kućanstvo nakon povećanja cijene električne energije i naknade za korištenje prijenosne/distribucijske mreže

Godišnji trošak električne energije za kategoriju kućanstvo TM bijeli narastao bi u prosjeku s 491 eura na 553 eura odnosno oko 62 eura godišnje tj. 5,2 eura mjesečno, (a) i (b) na sljedećoj slici.



(a) Ukupni krajnji trošak za električnu energiju



(b) Godišnje i mjesečno povećanje krajnjeg troška za električnu energiju

Slika 4.4.4 Usporedba krajnjeg troška električne energiju za kategoriju kućanstvo prije i poslije povećanja cijene električne energije i naknade za korištenje prijenosne/distribucijske mreže

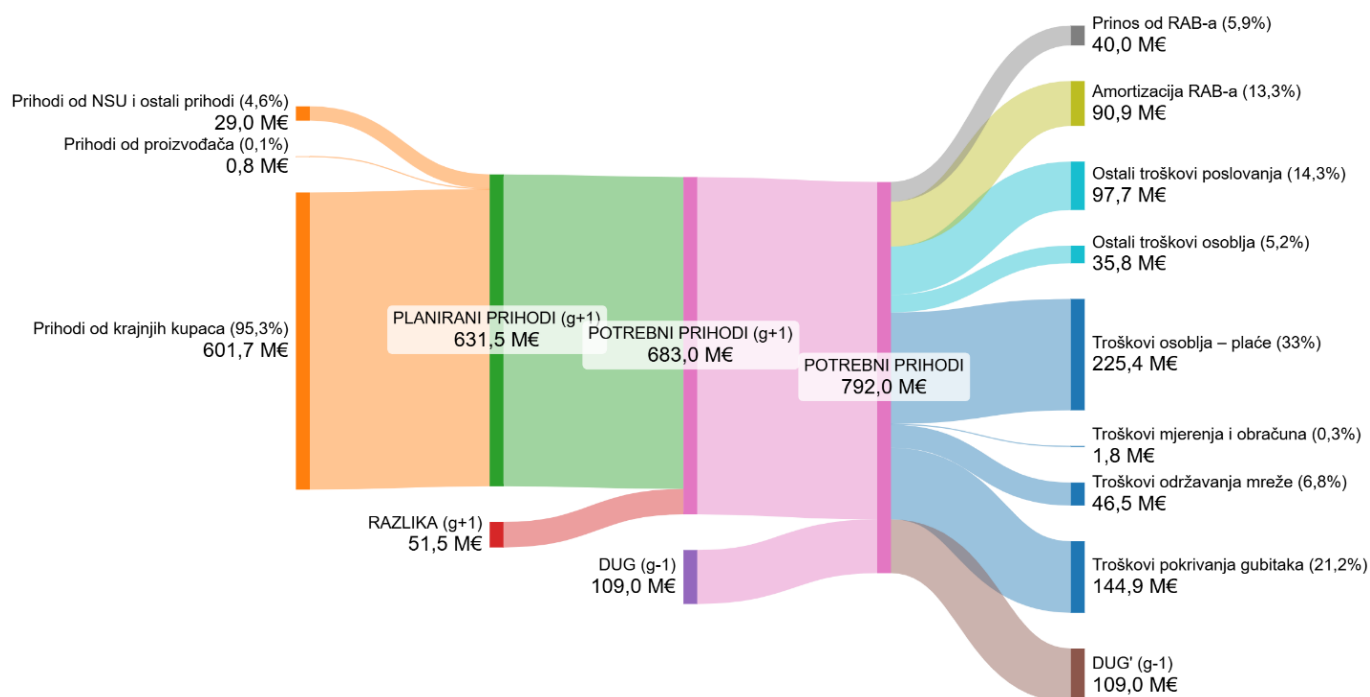
Primjenom prijedloga tarifnih stavki operatora prijenosnog sustava i operatora distribucijskog sustava i planiranih ostvarenja tarifnih elemenata za 2026. godinu procijenjeni su planirani prihodi operatora prijenosnog sustava i operatora distribucijskog sustava u 2026. godini, tablica u nastavku.

Tablica 4.4.3 Planirana promjena prihoda od naknade za korištenje mreže prema usvojenom prijedlogu TS operatora sustava u 2026.

Prihod prema važećim TS [EUR]		Prihod prema prijedlogu TS [EUR]		Razlika [EUR]			Razlika [%]		
HEP-ODS	HOPS	HEP-ODS	HOPS	HEP-ODS	HOPS	Ukupno	HEP-ODS	HOPS	Ukupno
523.220.667	230.530.961	601.717.703	253.587.439	78.409.627	23.056.478	101.466.105	15,0%	10,0%	13,5%

Osim navedenih prihoda, procijenjeni prihodi HOPS-a u 2026. godini primjenom tarifne stavke za proizvođače na prijenosnoj mreži su 4.881.934 eura, a HEP-ODS-a 761.637 eura.

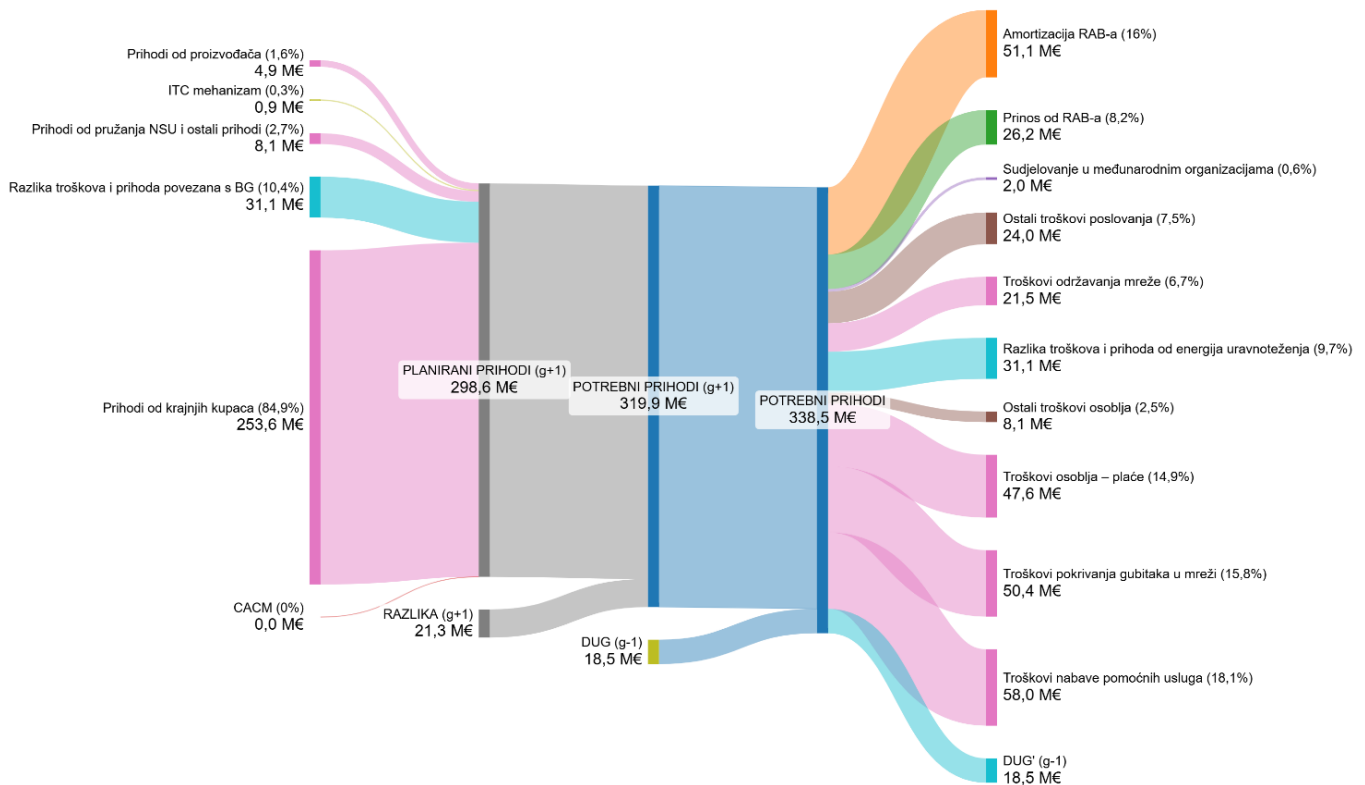
Za 2026. godinu su planirani ukupni troškovi poslovanja (dalje: OPEX) HEP-ODS-a 523,02 milijuna eura, planirani kapitalni troškovi (dalje: CAPEX) 130,94 milijuna eura, a planirani ukupni priznati troškovi 653,96 milijuna eura. Planirani ukupni prihodi od naknade za korištenje mreže su 602,48 milijuna eura. Dug HEP-ODS-u s osnove naknade za korištenje mreže (tarifni dug) iz 2024. godine iznosi -109,0 milijuna eura, a planirani manjak s iste osnove iz 2026. godine iznosi -51,5 milijuna eura, slika Tarifna bilanca HEP-ODS-a za 2026. godinu u nastavku. Prema tome, ukupni tarifni manjak iznosi -160,5 milijuna eura. Kako bi se pokrio taj manjak, tarifne stavke za distribuciju trebalo bi povisiti za 45 %. Za samo za pokrivanje punih planskih troškova, bez pokrivanja tarifnog duga iz 2024. godine, tarifne stavke za distribuciju trebalo bi povisiti za 25 %. Međutim, zbog Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije, porast tarifnih stavki ograničen je na 15 %.



Slika 4.4.5 Tarifna bilanca HEP-ODS-a za 2026.

Za 2026. planirani OPEX HOPS-a je 202,5 milijuna eura, planirani CAPEX je 77,2 milijuna eura, a planirani ukupni priznati troškovi 279,8 milijuna eura. Planirani ukupni prihodi od naknade za korištenje mreže su 258,5 milijuna eura. Tarifni dug HOPS-u iz 2024. iznosi -18,5 milijuna eura, a planirani manjak iz 2026. iznosi -21,3 milijuna eura, slika Tarifna bilanca HOPS-a za 2026. Prema tome, ukupni tarifni manjak iznosi -39,8 milijuna eura. Kako bi se pokrio taj manjak, tarifne stavke za prijenos trebalo bi povisiti za 27 %. Za samo za pokrivanje punih planskih troškova, bez pokrivanja tarifnog duga iz 2024., tarifne stavke za prijenos trebalo bi povisiti 19 %. Međutim, zbog

Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije, porast tarifnih stavki ograničen je na 10 %.



Slika 4.4.6 Tarifna bilanca HOPS-a za 2026.

Metodologija za utvrđivanje naknade za priključenje na elektroenergetsku mrežu

Krajem 2025. održano je savjetovanje o Prijedlogu Metodologije za utvrđivanje naknade za priključenje na elektroenergetsku mrežu. Prijedlogom Metodologije propisuje se način utvrđivanja naknade kod priključenja ili povećanja priključne snage na mreži niskog, srednjeg, visokog i vrlo visokog napona. Metodologijom se propisuje način određivanja jediničnih cijena, način određivanja naknade za priključenje u posebnim slučajevima kao što je priključenje postrojenja za skladištenje energije na mrežu preko posebnog OMM-a i priključenje na lokaciji koja se nalazi izvan građevinskog područja te priključenje za povremeno ili privremeno korištenje mreže (npr. lunapark). Donošenje Metodologije planirano je za drugo polugodište 2026.

Odluka o iznosi jedinične naknade za priključenje na mrežu

HERA je 27. travnja 2026. godine donijela Odluku o iznosu jedinične naknade za priključenje na mrežu (NN 45/26). Odlukom su određene jedinična cijena za izgradnju priključka i stvaranje tehničkih uvjeta u mreži niskog napona (C_{NN}), jedinična cijena za izgradnju priključka i stvaranje tehničkih uvjeta u mreži srednjeg napona (C_{SN}), jedinična cijena stvaranja tehničkih uvjeta u mreži visokog i vrlo visokog napona kod priključenja na mrežu srednjeg napona (C_{SNVN}) te jedinična cijena stvaranja tehničkih uvjeta u mreži visokog napona (C_{VN}). Odluku je HERA donijela na temelju sveobuhvatne analize dokumentacije iz zahtjeva operatora sustava, svih ostalih dostupnih podataka iz 10G plana HOPS-a i HEP-ODS-a i ostalih izvora te potrebe za ostvarenjem Integriranog nacionalnog energetskeg i klimatskog plana Republike Hrvatske za razdoblje od 2021. do 2030. (dalje: NECP).

Cijene do kojih se došlo navedenom Odlukom su sljedeće:

$$C_{SN} = 96,50 \text{ [EUR/kW]}$$

$$C_{NN} = 193,00 \text{ [EUR/kW]}$$

$$C_{VN} = 19,00 \text{ [EUR/kW]}$$

$$C_{SNVN} = 9,50 \text{ [EUR/kW]}$$

Ovdje treba napomenuti da *Desetogodišnji plan razvoja prijenosne mreže 2026.-2035. s detaljnom razradom za početno trogodišnje i jednogodišnje razdoblje* u scenarijima 1. i 2.1 predviđa investicije vezane za sigurnost opskrbe i ostvarenje NECP-a, prvenstveno s elektranama na ODS-u te ulaganja potrebna za pripremu izgradnje do ishoda građevinskih dozvola i rješavanje imovinsko-pravnih odnosa za 400 kV investicije iz programa Lika. Stvarna fizička ulaganja potrebna za realizaciju investicija iz Programa Lika (izgradnja novih DV 2x400 kV i novih TS) predviđena su tek Scenarijem 2.2. U pogledu cijena C_{NN} , C_{SN} i C_{SNVN} treba reći da prema Metodologiji one ne utječu na krajnje kupce koji traže priključnu snagu u smjeru predaje do iznosa priključne snage preuzimanja iz mreže (kupci s vlastitom proizvodnjom iza OMM-a). Takvi kupci neće plaćati zatraženu priključnu snagu u smjeru predaje u mrežu. Dakle, za veliku većinu korisnika mreže situacija na distribuciji ostat će slična dosadašnjoj. Jedina razlika je što se jedinična cijena C_{NN} ujednačuje na razini RH, odnosno cijena u gradu Zagrebu neće biti viša od ostalih dijelova RH kako je to bilo do sada. Za korisnike mreže na srednjem naponu cijena će biti znatno niža u odnosu na cijenu koju su do sada plaćali.

Proizvođači koji se priključuju samostalno iza posebnog OMM proizvođača i koji traže novu priključnu snagu u smjeru predaje u mrežu, plaćat će cijenu proporcionalno priključnoj snazi uz korištenje C_{NN} . Slično se odnosi i na proizvođače koji se priključuju na mrežu srednjeg napona koji će plaćati iznos proporcionalan priključnoj snazi uz korištenje $C_{SN}+C_{SNVN}$.

Navedene okolnosti priključenje proizvodnih postrojenja kupaca s vlastitom proizvodnjom čine povoljnijim rješenjem što i je u skladu s načelom da se električna energija čim više troši na mjestu gdje se i proizvodi. Priključenje elektrana većih snaga na distribucijsku mrežu dovodi do velikog zauzeća kapaciteta mreže čime se jako ograničava priključenje manjih korisnika – kupaca s vlastitom proizvodnjom. S obzirom na navedeno, cijene za priključenje na mrežu distribucije usklađene su s navedenim načelom.

4.4.2 Sektor prirodnog plina

Odluka o iznosu tarifnih stavki za distribuciju plina

U rujnu 2025., HERA je donijela *Odluku o iznosu tarifnih stavki za distribuciju plina (NN 122/25)*. Navedenom *Odlukom* određeni su iznosi tarifnih stavki za distribuciju plina za sve operatore distribucijskih sustava za razdoblje od 1. listopada 2025. do 31. prosinca 2025. i za 2026. trećeg regulacijskog razdoblja.

Navedena *Odluka* rezultat je provedenog postupka izvanredne revizije dozvoljenih prihoda, odnosno iznosa tarifnih stavki za distribuciju plina, u skladu s člankom 23. tada važeće *Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za distribuciju plina (NN 48/18)*. Izvanredna revizija dozvoljenih prihoda provodi se uslijed neočekivanih promjena na tržištu koje su značajno utjecale na uvjete obavljanja energetske djelatnosti distribucije plina, a koje operator distribucijskog sustava nije mogao predvidjeti niti ih je mogao spriječiti, otkloniti ili izbjeći.

Provedenom analizom ostvarenih pokazatelja operatora distribucijskog sustava za protekle godine regulacijskog razdoblja, odnosno za 2021., 2022., 2023. i 2024. uočen je značajan porast troškova rada, materijala i usluga, što se odrazilo na visoku stopu inflacije zabilježenu u 2022. i

2023. Dodatno, u 2022. i 2023. ostvarene su i značajno niže distribuirane količine plina u odnosu na planirane količine temeljem kojih su bile određene prethodno važeće tarifne stavke i planirani prihodi operatora distribucijskih sustava, a sličan trend obilježio je i 2024.

Navedene tržišne promjene, odnosno porast troškova poslovanja i smanjenje distribuiranih količina plina, značajno su utjecale na uvjete obavljanja energetske djelatnosti distribucije plina te su ukazale na potrebu revidiranja iznosa dozvoljenih prihoda i tarifnih stavki za 2025. i 2026.

Stoga je HERA u okviru postupka izvanredne revizije revidirala planirane iznose operativnih troškova poslovanja, kao i plan distribuiranih količina plina te *Odlukom* utvrdila nove iznose tarifnih stavki za distribuciju plina za svih 27 operatora distribucijskih sustava za razdoblje od 1. listopada 2025. do 31. prosinca 2025. i za 2026. Prema donesenoj *Odluci* došlo je do povećanja prosječne osnovne tarifne stavke za distribuciju plina (TM2) za svih 27 distribucijskih područja od 1. listopada 2025., u odnosu na prethodno određene tarife, i to za 1,4 EUR/MWh, odnosno za 23,3 %.

Odluka o iznosu tarifnih stavki za javnu uslugu opskrbe plinom za razdoblje od 1. listopada do 31. prosinca 2025. te za razdoblje od 1. siječnja do 30. rujna 2026.

U rujnu 2025., HERA je donijela *Odluku o iznosu tarifnih stavki za javnu uslugu opskrbe plinom za razdoblje od 1. listopada do 31. prosinca 2025. te za razdoblje od 1. siječnja do 30. rujna 2026. (NN 122/25)*. Odlukom je, na temelju *Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za javnu uslugu opskrbe plinom i zajamčenu opskrbu (NN 30/24 i 56/24) (Metodologija)*, određena cijena plina za krajnje kupce kategorije kućanstvo koji koriste javnu uslugu opskrbe plinom za razdoblje od 1. listopada do 31. prosinca 2025. te za razdoblje od 1. siječnja do 30. rujna 2026., za sva distribucijska područja u RH.

S obzirom da se prema odredbama *Metodologije*, krajnja cijena plina za javnu uslugu sastoji od troška nabave plina, troška distribucije plina i troška opskrbe plinom, nova *Odluka* je donesena s obzirom na izmjene troška nabave plina i troška distribucije plina.

Trošak nabave plina, kao veleprodajna komponenta u strukturi krajnje cijene plina, prema *Metodologiji* se utvrđuje primjenom cijena terminskih ugovora »TTF Price Assesment – Summer 25« i »TTF Price Assesment – Winter 25« objavljenih u razdoblju od 1. svibnja do 30. lipnja 2025. te za kućanstva koja koriste javnu uslugu opskrbe plinom za razdoblje od 1. listopada 2025. do 30. rujna 2026. iznosi 35,50 EUR/MWh (0,0355 EUR/kWh). U odnosu na trošak nabave plina koji je bio određen do 30. rujna 2025. – 37,50 EUR/MWh (0,0375 EUR/kWh) – navedeno predstavlja smanjenje od 5,3 %.

Trošak distribucije plina promijenjen je zbog provedenog postupka izvanredne revizije dozvoljenih prihoda, odnosno iznosa tarifnih stavki za sve operatore distribucijskog sustava, te su nove tarifne stavke za distribuciju plina za razdoblje od 1. listopada 2025. do 31. prosinca 2026. utvrđene odlukom koja je također donesena u rujnu 2025. godine.

Sijedom navedenih izmjena, krajnja cijena plina za kućanstva koja koriste javnu uslugu opskrbe plinom od 1. listopada 2025. iznosi prosječno 53,8 EUR/MWh. Istovremeno, s uključenom subvencijom krajnja cijena plina iznosi prosječno 50,0 EUR/MWh, što u odnosu na prosječnu cijenu plina sa uključenom subvencijom do 30. rujna 2025. koja je iznosila 45,9 EUR/MWh, predstavlja povećanje od 9 % za sva distribucijska područja u RH.

Odluka o iznosu tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu plinom za krajnje kupce koji nisu kućanstvo za razdoblje od 1. travnja 2025. do 30. lipnja 2025.

U ožujku 2025. HERA je donijela *Odluku o iznosu tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu plinom za krajnje kupce koji nisu kućanstvo za razdoblje od 1. travnja 2025. do 30. lipnja 2025.* (NN 52/25). Odlukom su određeni elementi za izračun krajnje cijene zajamčene opskrbe za krajnje kupce koji nisu kućanstvo, odnosno trošak nabave plina i trošak opskrbe plinom za zajamčenu opskrbu, za razdoblje od 1. travnja 2025. do 30. lipnja 2025. Trošak nabave plina za zajamčenu opskrbu, za sva distribucijska područja u RH, određen je u iznosu od 0,0491 EUR/kWh, dok je trošak opskrbe plinom za zajamčenu opskrbu, za sva distribucijska područja u RH, određen u iznosu od 0,0084 EUR/kWh.

Odluka o iznosu tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu plinom za krajnje kupce koji nisu kućanstvo za razdoblje od 1. srpnja 2025. do 30. rujna 2025.

U lipnju 2025., HERA je donijela *Odluku o iznosu tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu plinom za krajnje kupce koji nisu kućanstvo za razdoblje od 1. srpnja 2025. do 30. rujna 2025.* (NN 92/2025). Odlukom su određeni elementi za izračun krajnje cijene zajamčene opskrbe za krajnje kupce koji nisu kućanstvo, odnosno trošak nabave plina i trošak opskrbe plinom za zajamčenu opskrbu, za razdoblje od 1. srpnja 2025. do 30. rujna 2025. Trošak nabave plina za zajamčenu opskrbu, za sva distribucijska područja u RH, određen je u iznosu od 0,0356 EUR/kWh, dok je trošak opskrbe plinom za zajamčenu opskrbu, za sva distribucijska područja u RH, određen u iznosu od 0,0084 EUR/kWh.

Odluka o iznosu tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu plinom za krajnje kupce koji nisu kućanstvo za razdoblje od 1. listopada 2025. do 31. prosinca 2025.

U rujnu 2025. HERA je donijela *Odluku o iznosu tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu plinom za krajnje kupce koji nisu kućanstvo za razdoblje od 1. listopada 2025. do 31. prosinca 2025.* (NN 119/25). Odlukom su određeni elementi za izračun krajnje cijene zajamčene opskrbe za krajnje kupce koji nisu kućanstvo, odnosno trošak nabave plina i trošak opskrbe plinom za zajamčenu opskrbu, za razdoblje od 1. listopada 2025. do 31. prosinca 2025. godine. Trošak nabave plina za zajamčenu opskrbu, za sva distribucijska područja u RH, određen je u iznosu od 0,0347 EUR/kWh, dok je trošak opskrbe plinom za zajamčenu opskrbu, za sva distribucijska područja u RH, određen u iznosu od 0,0084 EUR/kWh.

Odluka o iznosu tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu plinom za krajnje kupce koji nisu kućanstvo za razdoblje od 1. siječnja 2026. do 31. ožujka 2026.

U prosincu 2025. HERA je donijela *Odluku o iznosu tarifnih stavki za zajamčenu opskrbu plinom za krajnje kupce koji nisu kućanstvo za razdoblje od 1. siječnja 2026. do 31. ožujka 2026.* (NN 153/25). Odlukom su određeni elementi za izračun krajnje cijene zajamčene opskrbe za krajnje kupce koji nisu kućanstvo, odnosno trošak nabave plina i trošak opskrbe plinom za zajamčenu opskrbu, za razdoblje od 1. siječnja 2026. do 31. ožujka 2026. Trošak nabave plina za zajamčenu opskrbu, za sva distribucijska područja u RH, određen je u iznosu od 0,0316 EUR/kWh, dok je

trošak opskrbe plinom za zajamčenu opskrbu, za sva distribucijska područja u RH, određen u iznosu od 0,0084 EUR/kWh.

Odluka o iznosu tarifnih stavki za transport plina

U prosincu 2025. HERA je donijela *Odluku o iznosu tarifnih stavki za transport plina* (NN 154/25). Na osnovi *Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za transport plina*, HERA je donijela odluku za energetske subjekt PLINACRO, za četvrto regulacijsko razdoblje od 2026. do 2030. kojom se određuju iznosi tarifnih stavki za transport plina, a koja se primjenjuje od 1. siječnja 2026.

Prema donesenoj *Odluci*, prosječan porast tarifnih stavki za transport plina u 2026. u odnosu na 2025. iznosi 15 %. Međutim, stvarni porast troška transporta za korisnike (trgovce i opskrbljivače plinom) ovisi o načinu rezervacije kapaciteta transportnog sustava.

Protjeklo regulacijsko razdoblje od 2021. do 2025. obilježilo je razdoblje visoke inflacije što se izravno odrazilo na rast operativnih troškova poslovanja operatora s jedne strane te porast regulirane stope povrata s druge strane. Dodatno je važno istaknuti kako prethodno regulacijsko razdoblje karakterizira početak realizacije velikih kapitalnih investicija, prije svega izgradnja novih transportnih plinovoda. Navedene investicije financirat će se putem Nacionalnog plana oporavka i otpornosti, a njihov pozitivan utjecaj na tarife za transport posebno je vidljiv od 2028. godine, kada dolazi do pada tarifnih stavki zbog planirane veće iskorištenosti transportnih kapaciteta.

Odluka o cjeniku nestandardnih usluga operatora transportnog sustava

U prosincu 2025. HERA je donijela *Odluku o cjeniku nestandardnih usluga operatora transportnog sustava* (NN 154/25). Na osnovi *Metodologije utvrđivanja cijene nestandardnih usluga za transport plina, distribuciju plina, skladištenje plina, prihvata i otpremu ukapljenog prirodnog plina i javnu uslugu opskrbe plinom*, HERA je donijela navedenu *Odluku* za četvrto regulacijsko razdoblje od 2026. do 2030., a kojom je utvrđena i nova prosječna cijena radnog sata operatora transportnog sustava u iznosu od 32,00 EUR/h, bez PDV-a.

Odluka o izmjeni Odluke o naknadi za priključenje na plinski distribucijski ili transportni sustav i za povećanje priključnog kapaciteta

U prosincu 2025. HERA je donijela *Odluku o izmjeni Odluke o naknadi za priključenje na plinski distribucijski ili transportni sustav i za povećanje priključnog kapaciteta* (NN 154/25). Na osnovi *Odluke o cjeniku nestandardnih usluga operatora transportnog sustava*, odnosno obzirom na novi izračun prosječne cijene radnog sata za operatora transportnog sustava, za četvrto regulacijsko razdoblje 2026. – 2030. utvrđena je i naknada za priključenje na plinski transportni sustav i za povećanje priključnog kapaciteta. Prema donesenoj *Odluci*, u dijelu troška pripremnopravnih radova za priključenje na transportni sustav određena je cijena od 338,88 EUR za kategoriju priključka I (priključni kapacitet manji ili jednak 40.000 kWh/h), cijena od 578,56 EUR za kategoriju priključka II (priključni kapacitet veći od 40.000 kWh/h, a manji ili jednak 200.000 kWh/h), te cijena od 937,60 EUR za kategoriju priključka III (priključni kapacitet veći od 200.000 kWh/h).

Odluka o iznosu tarifnih stavki za prihvata i otpremu ukapljenog prirodnog plina

U prosincu 2025. HERA je donijela *Odluku o iznosu tarifnih stavki za prihvata i otpremu ukapljenog prirodnog plina* (NN 154/25). Na osnovi *Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za prihvata i otpremu ukapljenog prirodnog plina*, HERA je donijela odluku za energetske subjekt LNG Hrvatska,

za drugo regulacijsko razdoblje od 2026. do 2030. kojom se određuju iznosi tarifnih stavki za prihvata i otpremu UPP-a, a koja se primjenjuje od 1. siječnja 2026.

Naime, proteklo regulacijsko razdoblje od 2021. do 2025. obilježila je visoka stopa inflacije što se izravno odrazilo na rast operativnih troškova poslovanja operatora s jedne strane, te porast regulirane stope povrata s druge strane. Dodatno je važno istaknuti kako prethodno regulacijsko razdoblje karakterizira početak realizacije velikih kapitalnih investicija, prije svega proširenje kapaciteta terminala. Prema donesenoj *Odluci*, prosječan porast tarifnih stavki za prihvata i otpremu plina s terminala za UPP u novom regulacijskom razdoblju u odnosu na prethodno regulacijsko razdoblje iznosi 5 %.

Odluka o cjeniku nestandardnih usluga operatora terminala za ukapljeni prirodni plin

U prosincu 2025. a HERA je donijela *Odluku o cjeniku nestandardnih usluga operatora terminala za ukapljeni prirodni plin (NN 154/25)*. Na osnovi *Metodologije utvrđivanja cijene nestandardnih usluga za transport plina, distribuciju plina, skladištenje plina, prihvata i otpremu ukapljenog prirodnog plina i javnu uslugu opskrbe plinom*, HERA je donijela navedenu *Odluku* za drugo regulacijsko razdoblje od 2026. do 2030., a kojom je utvrđena i nova prosječna cijena radnog sata operatora terminala za UPP u iznosu od 38,00 EUR/h, bez PDV-a.

4.4.3 Sektor toplinske energije

U 2025. HERA je nastavila izradu izmjena i dopune *Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za proizvodnju toplinske energije* i *Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije*. Upravno vijeće HERA-e je u veljači 2026. utvrdilo *Prijedloge* navedenih *Metodologija* koje su, nakon provedenog javnog savjetovanja, donesene u ožujku 2026.

Odluka o donošenju Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za proizvodnju toplinske energije

Najvažnije izmjene *Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za proizvodnju toplinske energije (NN 26/26)* odnose se na povećanje energetske učinkovitosti uz uvođenje primjene načela „energetska učinkovitost na prvom mjestu“, trogodišnji plan razvoja, izgradnje i rekonstrukcije energetske objekata i opreme za proizvodnju toplinske energije koji treba uključivati i program mjera energetske učinkovitosti te prikaz mjera koje su provedene prethodne godine i koje pridonose ostvarivanju ukupnog nacionalnog okvirnog cilja energetske učinkovitosti i planova za osiguranje učinkovitije potrošnje energije kao dodatni dokument uz zahtjev za određivanje, odnosno promjenu iznosa tarifnih stavki. Proizvođaču toplinske energije propisuje se revizija varijabilnih troškova za proizvodnju toplinske energije koji sada uključuju i troškove emisijskih jedinica te obveza podnošenja zahtjeva HERA-i za određivanje, odnosno promjenu iznosa tarifnih stavki svake regulacijske godine, najkasnije do 30. travnja uz iznimku prvog podnošenja zahtjeva do 31. svibnja 2026.

Odluka o donošenju Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije

Značajnije promjene propisane novom *Metodologijom utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije (NN 26/26)* su primjena načela „energetska učinkovitost na prvom mjestu“, pojedini elementi i formule za izračun tarifnih stavki su sistematičnije i jasnije napisani te se olakšava njihova kontrola prema financijskim izvješćima. Dodatno se distributeru toplinske energije propisuje obveza podnošenja zahtjeva HERA-i za određivanje, odnosno promjenu iznosa

tarifnih stavki svake treće regulacijske godine, najkasnije do 30. travnja uz iznimku prvog podnošenja do 31. svibnja 2026.

Struktura krajnje cijene toplinske energije za centralne toplinske sustave sastoji se od reguliranih stavki koje određuje HERA i nereguliranih stavki. Regulirane stavke su tarifne stavke za proizvodnju i distribuciju toplinske energije te su na internetskim stranicama HERA-e dostupne sve pojedinačne HERA-ine odluke o iznosu tarifnih stavki za proizvodnju toplinske energije odnosno distribuciju toplinske energije za pojedine centralne toplinske sustave. S obzirom da se tarifne stavke donose za pojedini centralni toplinski sustav, a ne za pojedinog energetskog subjekta, tarifne stavke odražavaju troškove pojedinog centralnog toplinskog sustava.

Naknada za opskrbu toplinskom energijom i naknada za obavljanje djelatnosti kupca toplinske energije slobodno se ugovaraju. Također, kada krajnji kupac toplinske energije istu pretežito koristi za poslovnu upotrebu, cijene svih energetskih djelatnosti u centralnim toplinskim sustavima određuju se ugovorno.

U skladu sa Zakonom o tržištu toplinske energije, u samostalnim toplinskim sustavima i zatvorenim toplinskim sustavima cijene isporučene toplinske energije kupcima toplinske energije odnosno krajnjim kupcima toplinske energije slobodno se utvrđuju.

U 2025. do kraja rujna, krajnja cijena toplinske energije u svim toplinskim sustavima bila je regulirana *Uredbom o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije (NN 31/23, 74/23, 107/23, 122/23, 32/24, 104/24, 132/24, 56/25, 121/25, 122/25, 29/26)* Vlade RH na način da je bilo propisano da se krajnja cijena isporučene toplinske energije, koja uključuje naknade i porez na dodanu vrijednost, mogla povećati do 10 % u odnosu na krajnje cijene važeće na dan stupanja na snagu Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije (NN 104/22, 106/22, 121/22 i 156/22). Krajnja cijena isporučene toplinske energije povećala se tako da su se linearno povećale sve stavke koje čine krajnju cijenu isporučene toplinske energije. Istom uredbom, u zadnjem tromjesečju 2025. krajnja cijena isporučene toplinske energije bila je regulirana samo za krajnje kupce na centralnim toplinskim sustavima na način da se krajnja cijena isporučene toplinske energije, koja uključuje naknade i porez na dodanu vrijednost, mogla povećati do 10 % u odnosu na krajnje cijene važeće na dan 30. rujna 2025. pri čemu su se iznosi tarifne stavke za energiju za proizvodnju toplinske energije i/ili tarifne stavke za energiju za distribuciju toplinske energije mogli povećati do najviše 15 %.

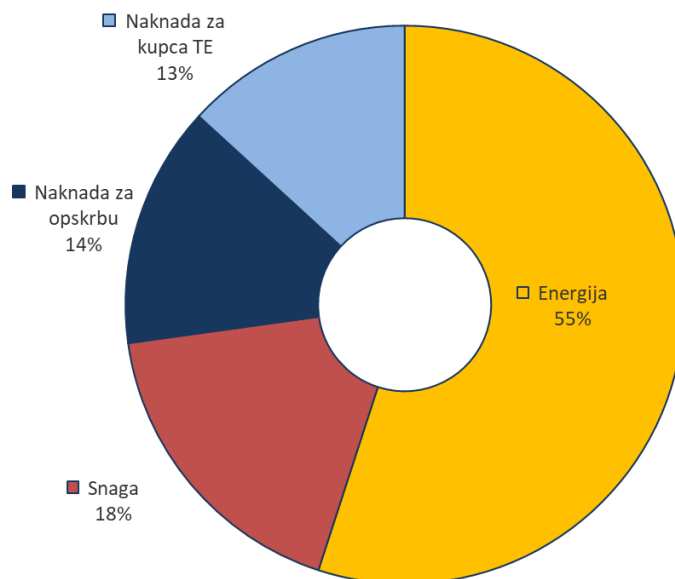
Nastavno na navedeno, HERA je, u rujnu 2025., donijela nove odluke o određivanju jedinične cijene za energiju za proizvodnju toplinske energije za centralne toplinski sustave, a koje su bile na snazi do kraja ožujka 2026. godine te, na zahtjev energetskih subjekata, odluke o određivanju iznosa tarifnih stavki za proizvodnju toplinske energije i distribuciju toplinske energije.

U tablici 4.4.4 prikazani su iznosi tarifnih stavki za proizvodnju toplinske energije i za distribuciju toplinske energije za centralne toplinske sustave na dan 31. prosinca 2025., a koji predstavljaju regulirani dio cijene toplinske energije. Krajnja cijena toplinske energije u centralnim toplinskim sustavima, osim reguliranog dijela, sastoji se i od naknade za opskrbu toplinskom energijom te od naknade za obavljanje djelatnosti kupca toplinske energije, koje čine tržišnu komponentu cijene toplinske energije i koje se slobodno ugovaraju.

Tablica 4.4.4 Iznosi tarifnih stavki za proizvodnju toplinske energije i za distribuciju toplinske energije za centralne toplinske sustave na dan 31. prosinca 2025. (bez PDV-a)

ENERGETSKI SUBJEKT	CENTRALNI TOPLINSKI SUSTAV	MODELI (TM)**	Iznosi tarifnih stavki - 31. prosinca 2025.					
			PROIZVODNJA		DISTRIBUCIJA		PROIZV + DISTRIB	
			Energija [EUR/kWh] [EUR/t]	Snaga [EUR/kW] [EUR/t/h]	Energija [EUR/kWh] [EUR/t]	Snaga [EUR/kW] [EUR/t/h]	Energija [EUR/kWh] [EUR/t]	Snaga [EUR/kW] [EUR/t/h]
Energ d.o.o. Rijeka	GORNJA VEŽICA	TM1	0,0641	1,4916	0,0087	0,63	0,0728	2,1216
		TM2	0,0641	1,4916	0,0089	0,63	0,073	2,1216
	VOJAK	TM1	0,0535	1,7283	0,008	0,8642	0,0615	2,5925
		TM2	0,0535	1,7283	0,0089	0,8642	0,0624	2,5925
Gradska toplana d.o.o. Karlovac	TINA UJEVIĆA	TM1	0,0551	1,82	0,0072	0,69	0,0623	2,51
		TM2	0,0704	1,98	0,0072	0,69	0,0776	2,67
Brod-plin d.o.o. Slavonski Brod	SLAVONIJA	TM1	0,0533	1,5396	0,0066	0,6902	0,0599	2,2298
		TM2	0,0631	1,5396	0,0066	0,6902	0,0697	2,2298
Tehnostan d.o.o. Vukovar	BOROVO NASELJE	TM1	0,0555	1,49	0,0073	0,78	0,0628	2,27
		TM2	0,0633	1,49	0,0073	0,78	0,0706	2,27
	OLAJNICA	TM1	0,0555	1,49	0,0073	0,78	0,0628	2,27
		TM2	0,0633	1,49	0,0073	0,78	0,0706	2,27
HEP-Toplinarstvo d.o.o. Zagreb	SAMOBOR	TM1	0,0471	1,14	0,0071	0,59	0,0540	1,7300
		TM2	0,0533	1,21	0,0081	0,62	0,0594	1,8300
	VELIKA GORICA	TM1	0,0499	1,24	0,0044	0,51	0,0557	1,7500
		TM2	0,0565	1,41	0,0049	0,59	0,0614	2,0000
HEP-Proizvodnja d.o.o. Zagreb HEP-Toplinarstvo d.o.o. Zagreb	ZAGREB	TM1	0,0276	0,36	0,0031	0,54	0,0307	0,9
		TM2	0,0551	0,92	0,0063	0,97	0,0614	1,89
		TM3	42,0186	625,42	10,0656	659,05	52,0842	1.284,47
	OSIJEK	TM1	0,0269	0,68	0,0019	0,65	0,0288	1,33
		TM2	0,0522	1,1	0,0037	0,97	0,0559	2,07
		TM3	37,4527	506,27	10,5317	778,23	47,9844	1.284,5
	SISAK	TM1	0,0198	0,54	0,0128	0,65	0,0326	1,19
		TM2	0,0371	0,89	0,0242	1,04	0,0613	1,93

Na slici 4.4.7 grafički je prikazan prosječni udio pojedine komponente u ukupnoj cijeni toplinske energije za krajnje kupce kategorije kućanstvo za centralne toplinske sustave u RH. U izračun udjela pojedine komponente u ukupnoj cijeni toplinske energije uzeti su podaci o isporučenoj toplinskoj energiji, priključnoj snazi, površini i broju krajnjih kupaca za pojedine centralne toplinske sustave za 2025., iznosi tarifnih stavki za proizvodnju i distribuciju toplinske energije, te naknade za opskrbu toplinskom energijom i naknade za kupca toplinske energije.



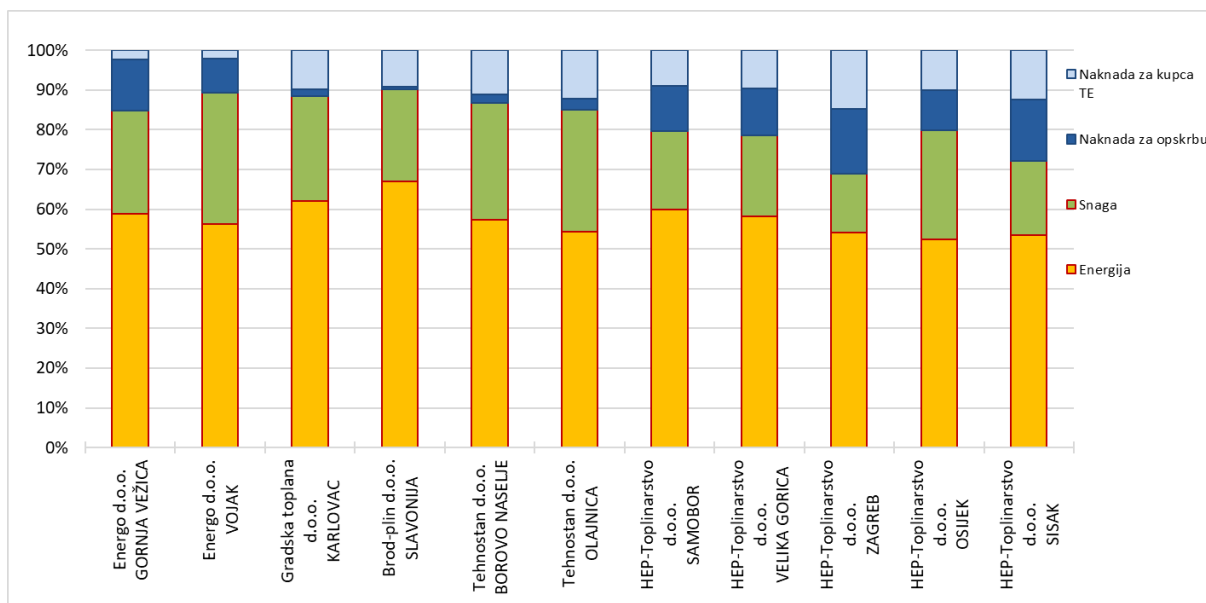
Slika 4.4.7 Prosječni udio pojedine komponente u ukupnoj cijeni toplinske energije za krajnje kupce kategorije potrošnje kućanstva za centralne toplinske sustave

Iz slike 4.4.7 vidljivo je da prosječni regulirani dio cijene toplinske energije za sve centralne toplinske sustave iznosi 72,8 % (snaga i energija).

Radi detaljnijeg prikaza i lakše usporedbe, u tablici 4.4.5 i na slici 4.4.8 prikazani su centralni toplinski sustavi u RH s udjelima pojedine komponente u ukupnoj cijeni toplinske energije za krajnje kupce kategorije potrošnje kućanstva u 2025.

Tablica 4.4.5 Udio pojedine komponente u ukupnoj cijeni toplinske energije za krajnje kupce kategorije potrošnje kućanstva za pojedine centralne toplinske sustave u 2025.

ENERGETSKI SUBJEKT	Regulirani udio		Tržišni udio	
	Energija	Snaga	Naknada za opskrbu	Naknada za kupca TE
Energo d.o.o., GORNJA VEŽICA	58,7%	26,1%	12,8%	2,3%
Energo d.o.o., VOJAK	56,3%	33,0%	8,5%	2,2%
Gradska toplana d.o.o., KARLOVAC	62,0%	26,3%	1,7%	9,9%
Brod-plin d.o.o., SLAVONIJA	67,0%	23,1%	0,7%	9,2%
Tehnostan d.o.o., BOROVO NASELJE	57,4%	29,3%	2,3%	11,0%
Tehnostan d.o.o., OLAJNICA	54,3%	30,7%	2,8%	12,2%
HEP-Toplinarstvo d.o.o., SAMOBOR	60,0%	19,6%	11,4%	9,0%
HEP-Toplinarstvo d.o.o., VELIKA GORICA	58,1%	20,5%	11,7%	9,7%
HEP-Toplinarstvo d.o.o., ZAGREB	54,0%	14,8%	16,4%	14,7%
HEP-Toplinarstvo d.o.o., OSIJEK	52,5%	27,4%	10,0%	10,1%
HEP-Toplinarstvo d.o.o., SISAK	53,4%	18,8%	15,4%	12,4%



*TE – Toplinska energija

Slika 4.4.8 Udio pojedine komponente u ukupnoj cijeni toplinske energije za krajnje kupce kategorije potrošnje kućanstva za pojedine centralne toplinske sustave u 2025.

Izvešće o rezultatima revizije izračuna jediničnih cijena za energiju za proizvodnju toplinske energije za centralne toplinske sustave i zatvorene toplinske sustave za razdoblje od 1. listopada 2022. do 31. ožujka 2025.

Nadalje, HERA je u skladu s odredbama *Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije* provela reviziju izračuna jediničnih cijena za energiju za proizvodnju toplinske energije za centralne toplinske sustave i zatvorene toplinske sustave, za razdoblje od 1. listopada 2022. do 31. ožujka 2025. na temelju stvarnih troškova goriva i emisijskih jedinica stakleničkih plinova, koje su energetske subjekti dostavili HERA-i.

4.5 Odobravanje planova investicija, razvoja i izgradnje sustava

U okviru svojih regulatornih ovlasti, Hrvatska energetska regulatorna agencija odobrava i daje suglasnost na planove razvoja i investicija energetskih sustava koje izrađuju operatori elektroenergetskih, plinskih i toplinskih sustava. Obveze izrade i odobravanja ovih planova proizlaze iz energetskih zakona i ključni su instrument planiranja razvoja infrastrukture. U okviru spomenutih postupaka HERA daje mišljenja i smjernice za unapređenje te praćenje njihove provedbe te provodi javno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću. Načelno, HERA analizira jesu li zahtjevi operatera usklađeni sa nacionalnim strategijama i planovima, prvenstveno sa Nacionalnim energetske klimatskim planom, zakonima, jesu li ekonomski opravdani i u interesu sigurnosti opskrbe tržišta i energije.

4.5.1 Sektor električne energije

Desetogodišnji plan razvoja prijenosne mreže 2025.-2034. s detaljnom razradom za početno trogodišnje i jednogodišnje razdoblje

HOPS je u prosincu 2024. dostavio MINGO-u na suglasnost te HERA-i na odobrenje *prijedlog Desetogodišnjeg plana razvoja prijenosne mreže 2025.-2034. s detaljnom razradom za početno trogodišnje i jednogodišnje razdoblje*. Nakon što je HERA zatražila usuglašavanje prijedloga planova razvoja prijenosne i distribucijske mreže s ciljevima NECP-a do 2040. s obzirom na priključenje novih proizvodnih jedinica iz OIE, HOPS je u srpnju 2025. dostavio doradenu verziju prijedloga desetogodišnjeg plana MINGO-u i HERA-i na daljnje postupanje.

Nastavno na navedeno, MINGO je u studenome 2025. naložio HOPS-u da zbog proteka vremena odustane od rada na predmetnome planu te da HOPS započne aktivnosti na izradi *prijedloga Desetogodišnjeg plana razvoja prijenosne mreže 2026.-2035. s detaljnom razradom za početno trogodišnje i jednogodišnje razdoblje*. Prema MINGO-u, novi 10G plan treba uzeti u obzir sve relevantne zakonske obveze, koristiti realne podatke o priključenim korisnicima sustava, planiranim priključcima s ugovorom o priključenju, planiranim priključcima s elaboratom o mogućnošću priključenja i energetskim odobrenjem te s analizama sustava i potreba razvoja s aspekta novih tehnologija s naglaskom na utjecaj postrojenja za skladištenje energije. Također, novi 10G plan treba primijeniti scenarijski pristup u pogledu nužnosti realizacije pojedinih investicija.

Nakon što je HOPS u veljači 2026. u skladu s uputama MINGO-a izradio prijedlog 10G plana, MINGO je krajem veljače 2026. dao suglasnost isključivo na „Scenarij 1. - Revitalizacija postojeće mreže (sigurnost opskrbe)“ i „Scenarij 2.1. - NECP 2030. (pripreme investicija, dovršetak postojećih projekata)“.

Međutim, MINGO je u dopisu od 24. veljače 2026., naveo kako je potpuno jasno i neupitno da se realizacijom takvih scenarija promptno pokreću aktivnosti nužne za realizaciju ciljeva iz NECP-a do 2030. godine, realizacija postojećih ugovora o priključenju i pokretanje svih potrebnih aktivnosti za realizaciju „cijelog“ Desetogodišnjeg plana razvoja prijenosne mreže 2026. - 2035. s detaljnom razradom za početno trogodišnje i jednogodišnje razdoblje, odnosno i Scenarija 2.2., 3. i 4., a time i svih budućih projekata proizvodnje iz OIE.

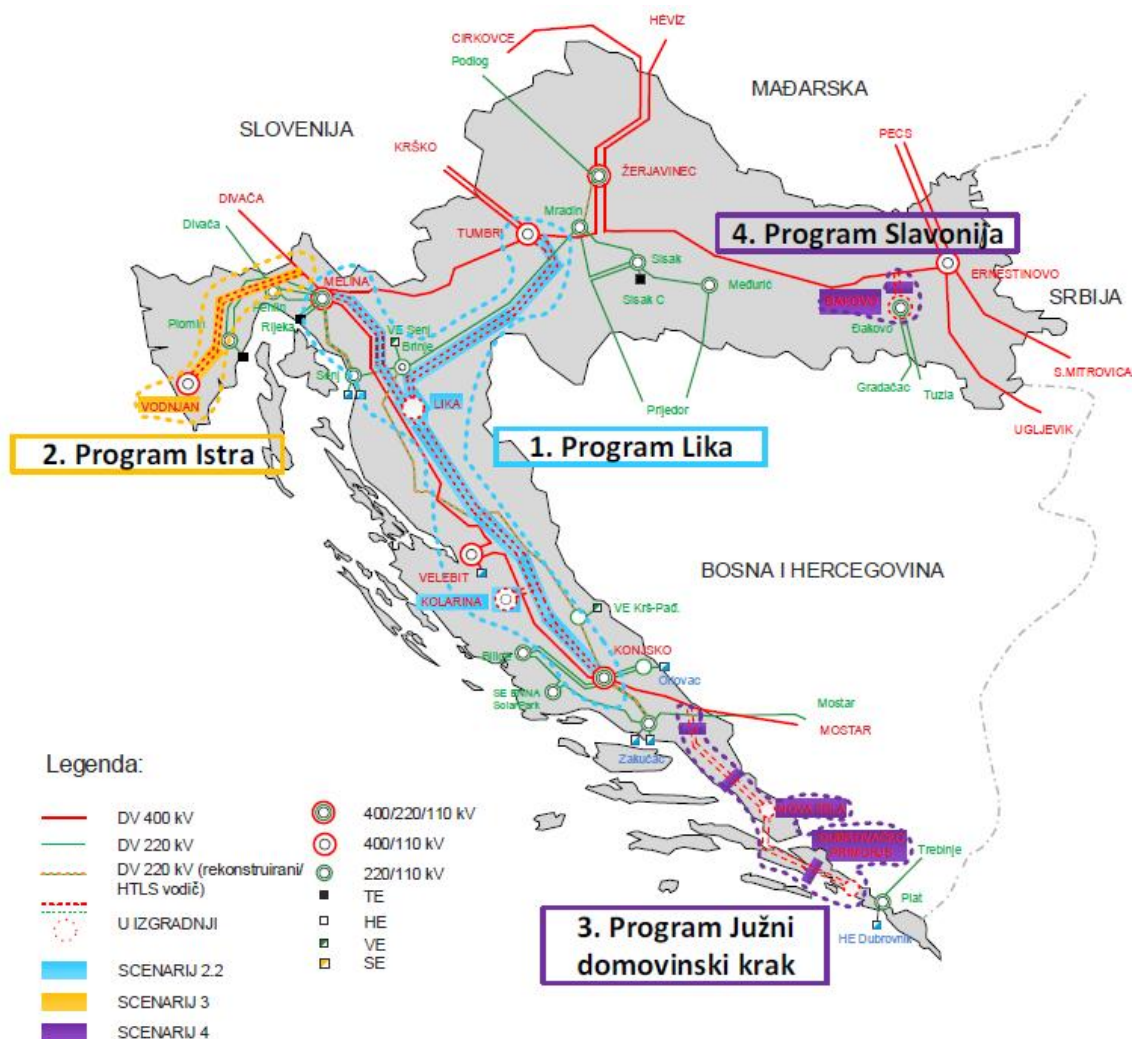
Nastavno na navedeno, HOPS je početkom ožujka 2026. dostavio HERA-i prijedlog 10G plana na odobrenje kojeg je HERA stavila na savjetovanje sa zainteresiranom javnošću. Sredinom travnja 2026. HOPS je dostavio HERA-i na odobrenje konačnu inačicu prijedloga 10G plana koja je uzela u obzir određene primjedbe zaprimljene tijekom javnog savjetovanja koje su se suštinski odnosile na preciznije izražavanje i korištenje ažuriranih podataka, ali nisu imale za posljedicu značajnije izmjene podataka koji čine okosnicu Prijedloga 10G plana. HERA je dala odobrenje na „Scenarij 1. - Revitalizacija postojeće mreže (sigurnost opskrbe)“ i „Scenarij 2.1. NECP 2030. (pripreme investicija, dovršetak postojećih projekata)“.

U pogledu 10G plana HERA smatra pozitivnim planiranje investicija iz Scenarija 1. Prijedloga 10G plana koje će osigurati sigurnost opskrbe svih korisnika mreže koji su priključeni na prijenosnu mrežu, a implicitno i onih priključenih na distribucijsku mrežu, budući da se znatan dio ulaganja odnosi na izgradnju novih susretnih postrojenja s HEP-ODS-om.

Isto tako, HERA ocjenjuje pozitivnim planske investicije iz Scenarija 2.1. Najvažnija investicija obuhvaćena Scenarijem 2.1. predstavlja ulaganja potrebna za pripremu izgradnje do ishođenja građevinskih dozvola i rješavanje imovinsko-pravnih odnosa za 400 kV investicije iz Programa Lika. Sto se tiče novih dalekovoda, Program Lika sadrži DV 2x400 kV TS Lika - TS Konjsko, DV 2x400 kV TS Lika - TS Tumbri te DV 2x400 kV TS Lika - TS Melina.

Navedene investicije su važne za nastavak integracije OIE, dok bi njihov izostanak mogao usporiti daljnju integraciju novih proizvodnih kapaciteta na širem području Like i Dalmacije. Isto tako, s obzirom na to da je očekivano vrijeme realizacije investicija u prijenosnu mrežu dulje nego vrijeme potrebno korisnicima mreže za izgradnju proizvodnog postrojenja i priključka, važno je pravovremeno krenuti s pripremom i realizacijom investicija u 400 kV prijenosnu mrežu. Osim toga, Scenarij 2.1. predviđa i ulaganja potrebna za pripremu izgradnje do ishođenja lokacijskih dozvola za 400 kV programe Istra, Južni domovinski krak i Slavonija (slika u nastavku).

HERA primjećuje da se novi 400 kV DV Konjsko - Lika - Melina već nalazi u nekoliko zadnjih odobrenih europskih planova razvoja TYNDP⁵⁴. Također, prema tehničkim analizama HOPS-a, predmetni dalekovodi predstavljaju najvažniji dio stvaranja tehničkih uvjeta u mreži s ciljem priključenja novih korisnika mreže. Stoga je Program Lika važan program razvoja te bi ga HOPS trebao realizirati u dogledno vrijeme, ne samo radi ostvarenja ciljeva iz NECP-a, nego i radi povećanja sigurnosti opskrbe postojećih i novih korisnika mreže te povećanja prekozonskih prekograničnih kapaciteta.

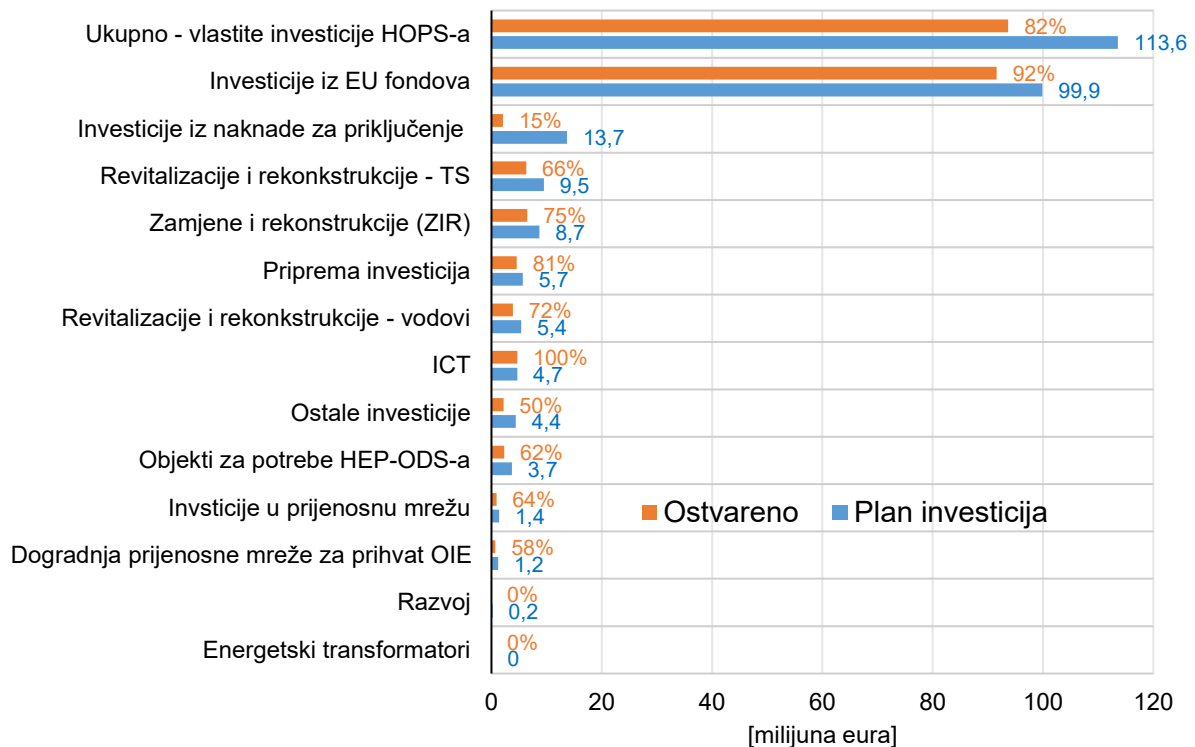


Slika 4.5.1 Planirana konfiguracija 400 kV mreže u razdoblju oko 2040. uvažavajući scenarije razvoja i programe razvoja

⁵⁴ TYNDP (engl. Ten-year network development plan) je plan razvoja europske prijenosne mreže kojega donosi ENTSO-E krajem svake parne kalendarske godine

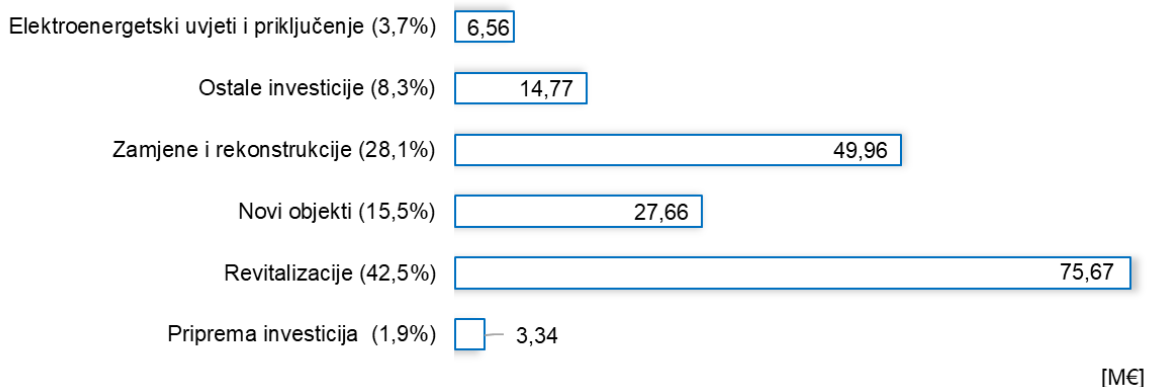
HERA prilikom odobravanja 10G plana navela da prima na znanje investicije navedene u Scenarijima 2.2., 3. i 4. te podržava realizaciju i tih investicija ako navedeno neće značajno utjecati na povećavanje tarifnih stavki za prijenos električne energije.

U pogledu realizacije prošlih desetgodišnjih planova razvoja prijenosne mreže, s posebnim naglaskom na izvršenje jednogodišnjih planova, HOPS je tijekom 2024. ostvario izvršenje plana za 2024. u iznosu od 80 %. Detaljan pregled ostvarenja ulaganja u pojedine kategorije investicija je dan na sljedećoj slici.



Slika 4.5.2 Detaljan pregled ostvarenja ulaganja u prijenosnu mrežu u 2024. po vrsti investicije

Što se tiče ostvarenih ulaganja HOPS-a u razvoj prijenosne mreže tijekom 2025., HOPS je uložio 178 milijuna eura. Pregled glavnih kategorija ulaganja je prikazan na slici u nastavku.



Izvor: HOPS, obrada: HERA

Slika 4.5.3 Ostvarenje ulaganja u prijenosnu mrežu u 2025. po vrsti investicije

Tijekom 2025. HOPS je najviše sredstava uložio u revitalizaciju postojećih elemenata mreže. U pogledu revitalizacije dalekovoda, značajan udio novih dalekovoda ima veću prijenosnu moć čime se omogućuju veći tokovi snaga u mreži što pozitivno utječe na sigurnost pogona. Za

predmetne investicije najveći udio financijskih sredstava je osiguran iz fondova EU-a, u vrijednosti od 122 milijuna eura.

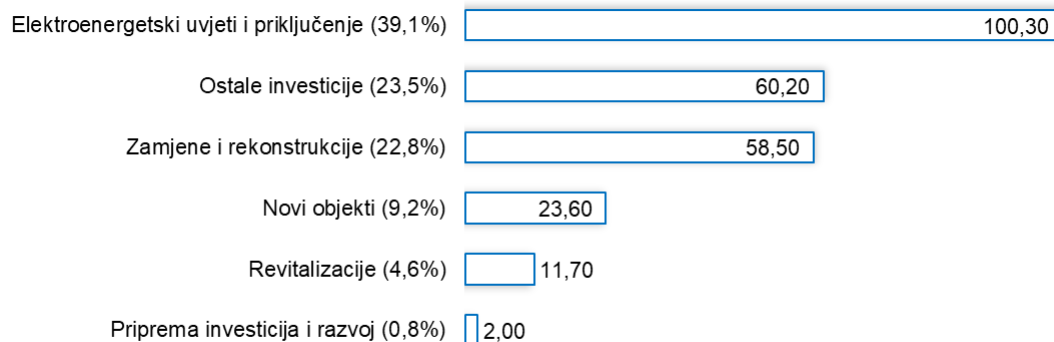
Desetogodišnji plan razvoja distribucijske mreže 2025. - 2034. s detaljnom razradom za početno trogodišnje i jednogodišnje razdoblje

HERA je u studenom 2025. odobrila Desetogodišnji plan razvoja distribucijske mreže 2025. - 2034., s detaljnom razradom za početno trogodišnje i jednogodišnje razdoblje. Plan je usklađen s važećim NECP-om u pogledu strukture kapaciteta za proizvodnju električne energije do 2040. Prijedlog Desetogodišnjeg plana razvoja distribucijske mreže (2026. - 2035.), s detaljnom razradom za početno trogodišnje i jednogodišnje razdoblje dostavljen je na odobravanje HERA-i 25. ožujka 2026. godine.

U prijedlogu Desetogodišnjeg plana (2026. - 2035.) HEP-ODS-a planirana su ukupna ulaganja u razvoj distribucijske mreže u desetogodišnjem razdoblju od 3,131 milijarde eura. Od toga se na investicije uvjetovane priključenjem novih korisnika na mrežu i povećanjem priključne snage postojećih korisnika odnosi 1,2 milijarda eura. Udio u investicijama HEP-ODS-a imaju kao i proteklih godina, ali u nešto manjem omjeru, sufinancirana ulaganja, tj. ulaganja s vanjskim izvorima financiranja iz EU fondova, NPOO-a, Fonda solidarnosti i drugih izvora.

Sufinancirana ulaganja obuhvaćaju sljedeće projekte u sklopu NPOO-a: Modernizacija i razvoj napredne mreže, Modernizacija mreže u Natura 2000 područjima i Podmorski kabeli u distribucijskoj mreži za napajanje otoka, te projekt Greenswitch. Ukupna planirana ulaganja u razvoj distribucijske mreže kroz ta tri projekta u trogodišnjem razdoblju iznose 104,1 milijuna eura.

U 2025. ostvareni iznos investicija iznosio je 256,4 milijuna eura u distribucijsku mrežu. Podjela investicija prema vrsti ulaganja (u nove objekte, zamjene i rekonstrukcije, revitalizacije, elektroenergetske uvjete i priključenja, za pripremu investicija i ostale investicije) je prikazana na narednoj slici.



[M€]

Izvor: HEP-ODS, obrada: HERA

Slika 4.5.4 Ostvarenje ulaganja u distribucijsku mrežu u 2025. po vrsti investicije

Vidljiv je značajan udio investicija iz naknade za priključenje (Elektroenergetski uvjeti i priključenje) zbog sve većeg broja priključenja distribuiranih izvora i porasta priključenja novoizgrađenih (stambenih) objekata. Druga najznačajnija kategorija ulaganja, Ostale investicije, obuhvaća investicije u nove tehnologije, opremu i materijale kojima se prije svega ostvaruje veća energetska učinkovitost elemenata mreže i povećanje prijenosne moći. Tom kategorijom obuhvaćena su, između ostalog, ulaganja u relejnu zaštitu, napredne mjerne i ispitne uređaje, pogonske rezerve, opremu SDV, MTU i komunikacija, transportna sredstva, nekretnine, informatičku opremu, alate i strojeve, i ostalo.

Što se tiče vlastitih investicija u desetgodišnjem razdoblju HEP-ODS najviše planira uložiti u objekte 10(20) kV (oko 574 milijuna eura), zatim u objekte 110 kV (gotovo 364 milijuna eura), te sekundarne sustave i mjerne uređaje (oko 280 milijuna eura). Nova ulaganja u objekte 110/x kV u pravilu su vezana uz područja s porastom opterećenja, obično u većim gradovima i turističkim središtima. Zbog potrebe povećanja pouzdanosti i sigurnosti napajanja korisnika mreže u južnom dijelu grada Zagreba u 10G plan je uvrštena nova transformatorska stanica TS 110/10(20) kV Odra. U plan je uvrštena i nova pojna točka izravne transformacije TS 110/10(20) kV Vinkovci 2.

Tijekom 2025. nastavljena je provedba višegodišnjeg projekta s ciljem opremanja svih OMM-ova korisnika mreže naprednim brojilima do kraja 2029. Ugradnjom naprednih brojila unaprjeđuju se različiti procesi, od obračuna, privremene obustave i uspostave isporuke električne energije do kontrole prekoračenja priključne snage, nesimetrije potrošnje, kontrole rada OMM-a te utvrđivanje neovlaštene potrošnje energije. Izvjesno je da će i u idućem razdoblju biti potrebna znatna ulaganja u mjerne uređaje i sustav za prikupljanje i obradu mjernih i kontrolnih podataka.

4.5.2 Sektor prirodnog plina

Desetogodišnji plan razvoja plinskog transportnog sustava Republike Hrvatske 2026. - 2035.

U prosincu 2025., HERA je donijela *Odluku o davanju odobrenja na Desetogodišnji plan razvoja plinskog transportnog sustava Republike Hrvatske 2026.-2035. energetskeg subjekta PLINACRO, Zagreb.*

HERA je, u skladu s člankom 28. stavkom 5. podstavkom 3. **Zakona o tržištu plina**, provela postupak savjetovanja o Desetogodišnjem planu sa svim postojećim ili potencijalnim korisnicima transportnog sustava kroz javnu raspravu koja je trajala od 28. studenoga do 13. prosinca 2025. godine.

Prilikom odobravanja Desetogodišnjeg plana HERA je provjerila njegovu usklađenost sa Strategijom energetskeg razvoja RH do 2030. s pogledom na 2050. i s neobvezujućim Desetogodišnjim planom razvoja transportnog sustava Europske unije prema *Uredbi (EU) 2024/1789.*

Planirane investicije u Desetogodišnjem planu obuhvaćaju četvrto regulacijsko razdoblje 2026. – 2030., kao i razdoblje 2031. – 2035., a investicijski projekti iz Desetogodišnjeg plana podijeljeni su u 4 kategorije:

- projekti u izgradnji i projekti za koje je donesena konačna investicijska odluka,
- prošireni REPowerEU projekti,
- projekti za povećanje učinkovitosti sustava i unutrašnju sigurnost opskrbe visoke razine pripremljenosti i visokog tržišnog i tehničkog značaja,
- projekti za povećanje učinkovitosti sustava i unutrašnju sigurnost opskrbe nižeg tržišnog i tehničkog značaja.

Odobrenjem Desetogodišnjeg plana u vrijednost reguliranih sredstava koja su osnova za utvrđivanje dozvoljenih prihoda i iznosa tarifnih stavki za transport plina za četvrto regulacijsko razdoblje 2026. – 2030. uključuju se samo projekti iz prve kategorije - projekti u izgradnji i projekti za koje je donesena konačna investicijska odluka. Pritom je za projekte za koje je donesena konačna investicijska odluka, odnosno za plinovode Zlobin – Bosiljevo, Bosiljevo – Sisak, Sisak – Kozarac i Lučko – Zabok koji se planiraju staviti u uporabu u 2026., Ugovorom o dodjeli bespovratnih sredstava: NPOO.C7.1.I3.01.0001 Jačanje plinske infrastrukture, sklopljenim 5. travnja 2024. između Ministarstva gospodarstva i Fonda za zaštitu okoliša i energetske

učinkovitost te korisnika bespovratnih sredstava društva Plinacro, osigurano 533.082.023,78 eura bespovratnih sredstava za izgradnju navedenih plinovoda, a koja se ne uključuju u vrijednost reguliranih sredstava operatora transportnog sustava.

Za projekte koji su navedeni u kategorijama - prošireni REPowerEU projekti, projekti za povećanje učinkovitosti sustava i unutrašnju sigurnost opskrbe visoke razine pripremljenosti i visokog tržišnog i tehničkog značaja te projekti za povećanje učinkovitosti sustava i unutrašnju sigurnost opskrbe nižeg tržišnog i tehničkog značaja - a za koje nije donesena konačna investicijska odluka, HERA napominje da odobrenje Desetogodišnjeg plana ne predstavlja uključivanje vrijednosti istih u buduću vrijednost reguliranih sredstava. Za projekte iz navedenih kategorija, daje se projekcija razvoja transportnog sustava i vremenski okvir realizacije projekata, dok se opravdanost realizacije projekata iz tih kategorija, odnosno mogućnost i opravdanost eventualnog financiranja istih kroz tarifne stavke za transport plina, razmatra prilikom odobravanja budućih desetogodišnjih planova razvoja plinskog transportnog sustava Republike Hrvatske.

Plan razvoja terminala za UPP

U sklopu određivanja iznosa tarifnih stavki za prihvata i otpremu UPP-a za operatora terminala za UPP, energetskog subjekta LNG Hrvatska, za drugo regulacijsko razdoblje od 2026. do 2030. operator je bio dužan dostaviti plan razvoja terminala za UPP u naturalnim i financijskim pokazateljima koji obuhvaća sve godine regulacijskog razdoblja, a koji uključuje plan investicija u izgradnju i rekonstrukciju terminala za UPP, uključujući plan stavljanja u uporabu objekata terminala za UPP, studiju opravdanosti planiranih investicija, izvore financiranja planiranih investicija te desetogodišnju projekciju razvoja terminala za UPP.

Donošenjem *Odluke o iznosu tarifnih stavki za prihvata i otpremu ukapljenog prirodnog plina* (NN 154/25) za energetski subjekt LNG Hrvatska, za drugo regulacijsko razdoblje od 2026. do 2030., odobrene su i planirane investicije, a za koje je operator dostavio *Studiju opravdanosti planiranih investicija* i plan poslovanja, kao i dodatna zatražena obrazloženja na temelju kojih su planirane investicije za regulacijsko razdoblje i koje HERA smatra opravdanima.

Najveći dio vrijednosti novih investicija odnosi se na projekt povećanja kapaciteta terminala za UPP za koji je Vlada RH donijela *Odluku o povećanju sigurnosti opskrbe plinom izgradnjom plinovoda Zlobin - Bosiljevo i povećanjem kapaciteta LNG terminala na 6,1 milijardu kubičnih metara plina godišnje* (NN 96/22). Navedena investicija predstavlja ulaganja u ugradnju dodatnog modula za uplinjavanje kapaciteta do 250.000 m³/h, uz istodobnu nadogradnju pratećih energetskih, komunikacijskih, protupožarnih i sigurnosnih sustava te integraciju dodatnog modula u postojeći sustav FSRU broda. Od ukupne vrijednosti projekta, 25 milijuna eura financirano je sredstvima koja su osigurana iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021.-2026. pri čemu navedeni udio nije uključen u planirana regulirana sredstva i dozvoljeni prihod, dok je preostala vrijednost od 24,4 milijuna eura uključena u vrijednost novih investicija i planirana regulirana sredstva, odnosno u izračun novih tarifnih stavki za prihvata i otpremu UPP-a za drugo regulacijsko razdoblje od 2026. do 2030.

4.5.3 Sektor toplinske energije

S ciljem postizanja energetski učinkovitijih toplinskih sustava, proizvođač toplinske energije i distributer toplinske energije u centralnom toplinskom sustavu, odnosno proizvođač toplinske energije i opskrbljivač toplinskom energijom u zatvorenom toplinskom sustavu, s priključnom snagom većom od 5 MW, koji nije učinkovit toplinski sustav centraliziranog grijanja i hlađenja, izrađuju i dostavljaju HERA-i na odobrenje plan za osiguranje učinkovitije potrošnje primarne energije, za smanjenje distribucijskih gubitaka i povećanje udjela energije iz obnovljivih izvora u opskrbi grijanjem i hlađenjem, prema članku 4. stavku 8. **Zakona o tržištu toplinske energije.**

Plan sadržava mjere i kriterije za postizanje učinkovitog toplinskog sustava centraliziranog grijanja i hlađenja. HERA o davanju odobrenja odlučuje rješenjem najkasnije u roku od 60 dana od predaje urednog zahtjeva za odobravanje plana. Nakon toga postupak izrade i odobravanja planova se ponavlja svakih pet godina.

U prosincu 2025. odobren je plan energetske subjektu Gradska toplana, Karlovac, a u veljači 2026. energetske subjektu Brod-plin, Slavonski Brod.

4.6 Odluke vezane uz povlaštene proizvođače

4.6.1 Sektor električne energije

Status povlaštenog proizvođača omogućava proizvođačima električne energije iz postrojenja koja koriste obnovljive izvore energije i visokoučinkovitu kogeneraciju (OIEiVUK) prioritetnu predaju⁵⁵ električne energije u mrežu i sudjelovanje u sustavu jamstva podrijetla električne energije te je preduvjet za ostvarivanje državne potpore u sustavu poticanja proizvodnje električne energije iz OIEiVUK određen **Zakonom o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji**. HERA izdaje rješenje o stjecanju statusa, a za postrojenja koja se grade kao jednostavne građevine, status se stječe automatski, ostvarivanjem prava na trajno priključenje na mrežu⁵⁶. U 2025. godini HERA je izdala ukupno devet rješenja o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije i tri prethodne suglasnosti na planirane promjene uvjeta korištenja proizvodnog postrojenja. U nastavku je tablični prikaz svih rješenja o stjecanju statusa povlaštenosti od 2009. do 2025. godine.

Tablica 4.6.1 Rješenja o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije koja je izdala HERA od 2009. do 2025.

Tehnologija	Broj postrojenja	Ukupna snaga [MW]
Sunčane elektrane	270	101,84
Vjetroelektrane	45	1.335,37
Hidroelektrane	45	2.153,87
Elektrane na biomasu	47	102,69
Elektrane na bioplin	47	53,38
Geotermalne elektrane	1	10,00
Kogeneracije	6	112,94
Ostale elektrane na obnovljive izvore	2	3,70
Ukupno	463	3.873,78

Obrada: HERA

U 2025. godini izdano je šest rješenja o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije i tri prethodne suglasnosti na planirane promjene uvjeta korištenja proizvodnog postrojenja.

⁵⁵ uređeno Uredbom (EU) 2019/943

⁵⁶ No, pravna ili fizička osoba koja proizvodi električnu energiju iz obnovljivih izvora energije i visokoučinkovite kogeneracije u jednostavnim građevinama, a koja želi sudjelovati u sustavu jamstva o podrijetlu električne energije, mora ishoditi rješenje o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača (čl. 42. st. Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji)

Tablica 4.6.2 Rješenja o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije koje je izdala HERA u 2025. godini u sektoru električne energije

Tehnologija	Broj izdanih rješenja	Snaga postrojenja [MW]
Sunčane elektrane	3	20,35
Vjetroelektrane	3	123,00
Hidroelektrane	0	0,00

Obrada: HERA

4.6.2 Sektor toplinske energije

Prema **Zakonu o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji**, pravna ili fizička osoba koja u proizvodnom postrojenju istodobno proizvodi električnu i toplinsku energiju na visokoučinkovit način može steći status povlaštenog proizvođača električne energije. Stjecanje statusa povlaštenog proizvođača uređeno je odredbama **Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji** te *Uredbom o korištenju obnovljivih izvora energije i visokoučinkovitim kogeneracija*.

Proizvođač koji je stekao status povlaštenog proizvođača električne energije za kogeneracijsko postrojenje na prirodni plin treba ostvarivati minimalni iznos pokazatelja energetske učinkovitosti naziva „ušteta primarne energije“ (UPE) (engl. Primary Energy Savings). Postupak i parametri za određivanje uštede primarne energije usklađeni su sa sljedećim EU propisima vezanim za visokoučinkovitu kogeneraciju:

- **Direktivom 2012/27/EU**, odnosno **Direktivom (EU) 2018/2002**,
- *Delegiranom Uredbom Komisije (EU) 2015/2402 o reviziji usklađenih referentnih vrijednosti učinkovitosti za odvojenu proizvodnju električne i toplinske energije u primjeni Direktive 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća i stavljanju izvan snage Provedbene odluke Komisije 2011/877/EU te*
- *2008/952/EZ: Odlukom Komisije od 19. studenoga 2008. o uspostavljanju detaljnih smjernica za provedbu i primjenu Priloga II. Direktivi 2004/8/EZ.*

HERA je do sada za šest kogeneracijskih postrojenja na prirodni plin izdala rješenja o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije.

U skladu s *Uredbom o korištenju obnovljivih izvora energije i visokoučinkovitim kogeneracija*, HERA svake godine provodi nadzor na uštedom primarne energije i donosi rješenja kojima utvrđuje iznos uštede primarne energije za pojedino kogeneracijsko postrojenje za prethodnu kalendarsku godinu.

HERA je tijekom 2025. za jedno kogeneracijsko postrojenje donijela rješenja o utvrđivanju uštede primarne energije proizvodnog postrojenja za 2024. koje nije postiglo minimalno propisanu uštedu primarne energije. Budući da navedeno postrojenje tri godine za redom nije postiglo minimalno propisanu uštedu primarne energije, HERA je donijela rješenje o ukidanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije. Sva rješenja objavljena su na mrežnim stranicama HERA-e.

U 2025. godini niti jedno visokoučinkovito kogeneracijsko postrojenje nije u sustavu poticanja proizvodnje električne energije.

U skladu sa sklopljenim Sporazumom o suradnji na području međusobne razmjene podataka sklopljenim 12. lipnja 2017. godine između Državnog zavoda za statistiku i HERA-e, HERA je Državnom zavodu za statistiku dostavila skupne podatke vezane uz uštedu primarne energije za

navedenih pet kogeneracijskih postrojenja. Navedene skupne podatke Državni zavod za statistiku koristi za potrebe ispunjavanja upitnika EUROSTAT-a, u skladu s **Direktivom 2012/27/EU**.

Prema **Zakonu o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji**, operator prijenosnog sustava ili operator distribucijskog sustava dužni su, u slučajevima u kojima je potrebno ograničavati isporuku električne energije iz proizvodnih postrojenja u elektroenergetsku mrežu, povlaštenim proizvođačima električne energije osigurati prioritetnu isporuku električne energije u mrežu za proizvodna postrojenja za koja su stekli status povlaštenog proizvođača u odnosu na druga proizvodna postrojenja priključena na elektroenergetsku mrežu, osim ako takva prioritetna isporuka znatno narušava pouzdanost i sigurnost pogona elektroenergetskog sustava. Odnosno, kogeneracijska postrojenja za koja je stečen status povlaštenog proizvođača imaju prioritet u isporuci. Slične odredbe postoje i u **Zakonu o tržištu toplinske energije** te **Zakonu o tržištu električne energije**.

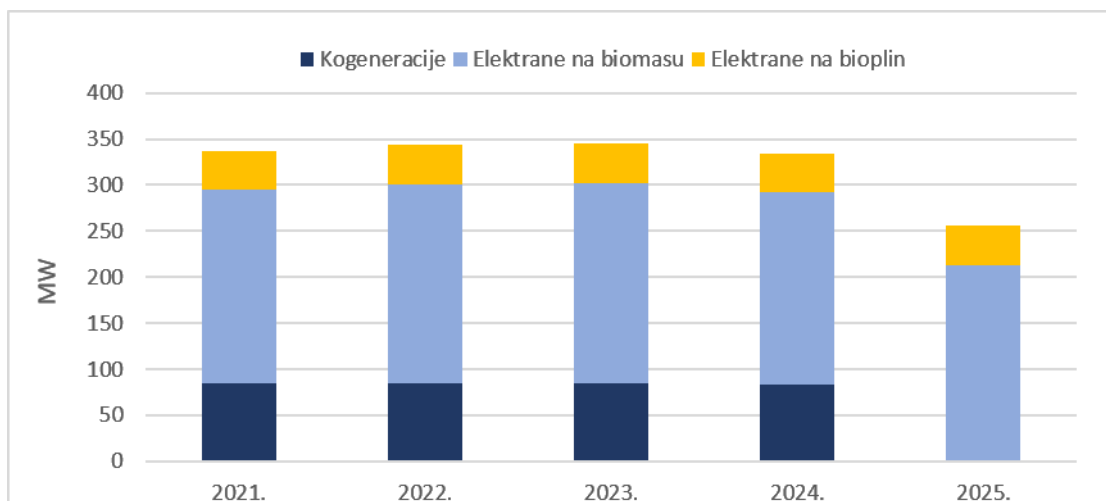
Osim navedenog, HERA svake godine utvrđuje ukupnu godišnju energetska učinkovitost za kogeneracijska postrojenja na biomasu i bioplin za koje je fizička odnosno pravna osoba stekla status povlaštenog proizvođača električne energije te donosi rješenje o utvrđivanju ukupne godišnje energetske učinkovitosti za prethodnu kalendarsku godinu. Ukupna godišnja energetska učinkovitost određuje se na godišnjoj razini kao učinkovitost u pretvorbi primarne energije goriva u proizvedenu električnu energiju i korisnu toplinu.

U skladu s propisima koji uređuju sustav poticanja proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i kogeneracije, ostvarivanje minimalne ukupne godišnje učinkovitosti uvjet je za ostvarivanje poticajne cijene za isporučenu električnu energiju iz postrojenja koja koriste biomasu ili bioplin.

U 2025. HERA je donijela 40 rješenja kojima se utvrđuje ukupna godišnja učinkovitost proizvodnih postrojenja.

Tablica 4.6.3 Pregled izgrađenih OIE i VUK postrojenja za koja se utvrđuje ukupna godišnja energetska učinkovitost i UPE u 2025.

Tehnologija	Broj postrojenja	Instalirana električna snaga, MW	Instalirana toplinska snaga, MW
Postrojenja na biomasu	35	84	186,12
Postrojenja na bioplin	35	42,54	40,51
Kogeneracije na prirodni plin	3	102,45	83,62
Ukupno	73	230,26	311,29



Slika 4.6.1 Povlašteni proizvođači električne energije – instalirana toplinska snaga postrojenja u razdoblju od 2021. do 2025. prema vrsti postrojenja

Tablica 4.6.4 Prosječna utvrđena godišnja energetska učinkovitost i ušteda primarne energije za razdoblje od 2020. do 2024. po vrsti postrojenja

Prosječna utvrđena godišnja energetska učinkovitost i UPE					
Tehnologija	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.
Postrojenja na biomasu	58,85%	57,86%	57,94%	56,70%	56,35%
Postrojenja na bioplin	54,41%	55,87%	56,68%	57,67%	55,04%
Kogeneracije na prirodni plin	0,244	0,250	0,123	0,052	–

Postrojenja na biomasu istovremeno proizvode električnu i toplinsku energiju, a kao gorivo koriste čvrstu biomasu prvenstveno u obliku sječke. Proizvedenu toplinsku energiju ova postrojenja koriste na razne načine. Dio postrojenja toplinsku energiju koristi u vlastitim sušarama za sušenje energenta za vlastite potrebe i za uslužno sušenje sječke, peleta i briketa te drvene građe kao i za grijanje prostorija, a dio postrojenja predaje toplinsku energiju drugim pravnim osobama koje je onda koriste za drveno prerađivačke pogone, sušare i grijanje prostora. Iznimku od ovoga čine postrojenja u vlasništvu HEP-Proizvodnja koja proizvedenu toplinsku energiju predaju u toplinske sustave gradova Sisak i Osijek.

Bioplinna postrojenja također istovremeno proizvode električnu i toplinsku energiju, a kao gorivo koriste bioplin nastao procesom fermentacije iz različitih materijala organskog porijekla kao što su gnojnica, stajnjak, kukuruzna silaža, bio otpad, ostaci iz proizvodnje hrane, ostaci iz kuhinja i sl.

Većina bioplinskih postrojenja koja imaju status povlaštenog proizvođača energije do 2022. godine imala su sklopljene ugovore s HROTE-om o otkupu električne energije. Zbog poremećaja na tržištu energentima, iz sustava poticaja HROTE-a izašlo je ukupno 24 postrojenja, od toga 17 bioplinskih, 4 na biomasu i 3 visokoučinkovite kogeneracije na prirodni plin.

Međutim, Vlada RH je donijela *Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije NN 32/24*, kojom se povlaštenim proizvođačima koji imaju važeće ugovore o otkupu električne energije iz bioplinskih elektrana sklopljene na temelju tarifnih sustava, omogućuje ostvarivanje prava na isplatu dodatnog iznosa poticajne cijene, koji uzima u obzir porast troškova proizvodnje električne energije za bioplinna postrojenja.

Isto tako, za povlaštene proizvođače koji su s HROTE-om imali sklopljene ugovore o otkupu električne energije iz bioplinskih postrojenja na temelju tarifnih sustava, a koji su raskinuli ugovore o otkupu u razdoblju od 1. svibnja 2022. do 1. travnja 2024., omogućen je povratak u sustav poticanja pod određenim uvjetima i na način da se sklapaju sporazumi s HROTE-om na zahtjev povlaštenih proizvođača i to na vrijeme do isteka roka prvobitno određenim raskinutim ugovorima.

Pri tome je povlašteni proizvođač dužan je podmiriti sve obveze prema RH, uključujući i obveze proizašle iz **Zakona o provedbi Uredbe Vijeća (EU) 2022/1854 o hitnoj intervenciji za rješavanje pitanja visokih cijena energije (NN 71/23)**, prije sklapanja sporazuma s HROTE-om i ponovnog ulaska u sustav poticanja.

Do kraja 2025. u sustav poticaja je vraćeno osam postrojenja na bioplin.

4.7 Praćenje funkcioniranja tržišta energije i analiza stanja tržišta

HERA kontinuirano prati i analizira stanje na tržištu električne energije i plina na način da promatra odvojeno promjene na veleprodajnim i maloprodajnim tržištima kroz kretanje cijena, analize proizvodnje, ponude i potrošnje energije te druge tržišne trendove. Također nadzire i razinu tržišnog natjecanja i ponašanje tržišnih sudionika kako bi pravodobno prepoznala moguće poremećaje, zlorababe ili prepreke učinkovitom funkcioniranju tržišta. Važan dio njezine uloge je praćenje sigurnosti i pouzdanosti opskrbe energijom te procjena rizika koji bi mogli utjecati na stabilnost energetskeg sustava. HERA analizira kvalitetu usluga operatora i opskrbljivača te prati ostvarivanje prava i zaštitu krajnjih kupaca. Na temelju prikupljenih podataka i provedenih analiza izrađuje izvješća, daje preporuke i predlaže regulatorne mjere radi razvoja transparentnog, konkurentnog i održivog energetskeg tržišta.

U potpoglavljima koja slijede opisani su procesi, metodologije i skupovi prikupljanja podatka kako bi se izradili gore naveden pokazatelji, a koji su djelomično i objavljeni u ovom izvješću.

4.7.1 Sektor električne energije

HERA sustavno prati funkcioniranje i stanje tržišta električne energije i od 2026. na službenoj mrežnoj stranici objavljuje sljedeće zasebne sektorske izvještaje:

- Proizvodnja električne energije u RH u 2025.,
- Veleprodajno tržište električne energije u RH u 2025.,
- Maloprodajno tržište električne energije u RH u 2025. godini,
- Regulirane mrežne djelatnosti u elektroenergetskom sektoru u RH u 2025. godini.

Navedeni dokumenti dostupni su na mrežnim stranicama HERA-e te obuhvaćaju sve segmente tržišta električne energije, uz prikaz detaljnih pokazatelja i analiza tržišnih kretanja.

Radi praćenja funkcioniranja i analize stanja tržišta električne energije, HERA od energetskeg i drugih subjekata prikuplja i zaprima sljedeće dokumente i podatke:

Tablica 4.7.1 Prikaz izvora podataka za praćenje funkcioniranja tržišta energije i analize stanja

Dokument/podaci	Subjekt	Dostava
Desetogodišnji plan razvoja prijenosne/distribucijske mreže (10G)	HOPS, HEP-ODS	godišnje
Godišnja izvješća elektroenergetskih subjekata	HOPS, HEP-ODS, HROTE, CROPEX, HEP, opskrbljivači	godišnje
Izvješće o sigurnosti opskrbe	HOPS, HEP-ODS	godišnje
Izvješće o energetske učinkovitosti	HOPS, HEP-ODS, opskrbljivači	godišnje
Podaci o gubicima	HOPS, HEP-ODS	mjesečno
Podaci o obračunu odstupanja (ostvarenja i planovi)	HOPS	mjesečno
Podaci o uravnoteženju EES-a	HOPS, HEP-ODS, HROTE	mjesečno
Podaci o trošenju novaca i komunikacija unaprijed o trošenju novaca od prekograničnih prijenosnih kapaciteta	HOPS	godišnje
Podaci o broju OMM-ova	HOPS, HEP-ODS	mjesečno
Podaci o cijenama na maloprodajnom tržištu	opskrbljivači	kvartalno
Podaci o maloprodajnim cijenama iz ugovora za usporedbu sa zajamčenom opskrbom	opskrbljivači	mjesečno
Podaci o cijenama na maloprodajnom tržištu za državni zavod za statistiku i EUROSTAT	opskrbljivači	dva puta godišnje
Podaci o dodjeli prekozonskih kapaciteta	HOPS	godišnje
Podaci o redispečiranju i n-1	HOPS, HEP-ODS	mjesečno
Praćenje cijena proizvoda na burzama (CROPEX, EEX CROPEX)	CROPEX, EEX	mjesečno
Podaci o priključenjima na distribucijsku mrežu	HEP-ODS	mjesečno
Satni podaci o energiji predanoj i preuzetoj iz mreže (agregirano)	HOPS, HEP-ODS	mjesečno
Podaci s JAO za prekozonske kapacitete	JAO	godišnje
Podaci o kvaliteti opskrbe električnom energijom	HOPS, HEP-ODS, opskrbljivači	godišnje
Podaci o prigovorima	HOPS, HEP-ODS, opskrbljivači	godišnje
Podaci o ostvarenju ciljeva iz NECP-a	HOPS	godišnje

Osim praćenja funkcioniranja i analize stanja tržišta, HERA nadzire i analizira kvalitetu opskrbe električnom energijom (pouzdanost napajanja, kvaliteta napona i kvaliteta usluga) operatora sustava i opskrbljivača. HERA prati pokazatelje kvalitete usluga koji se odnose na priključenja na mrežu, vodi brigu o korisnicima mreže, uključujući prigovore i žalbe, tehničke usluge i kvalitetu očitavanja mjernih podataka. U svrhu financijske kompenzacije korisnika mreže, HERA svake godine donosi jedinične cijene za izračun naknade korisnicima mreže u slučajevima neispunavanja uvjeta kvalitete.

Također, HERA kroz postupke izdavanja i produžavanja dozvola za obavljanje energetske djelatnosti i izdavanja rješenja o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača kao i po saznanju ili po prijavi nadzire kontinuitet usklađenosti subjekata na tržištu električne energije sa zakonskim i podzakonskim odredbama koje se odnose na opću i tehničku kvalificiranost, stručnu osposobljenost i financijsku kvalificiranost za obavljanje energetske djelatnosti ili za status povlaštenog proizvođača i provjerava ispunjavanje obveza prema energetskim subjektima s javnim ovlastima. U tu svrhu, HERA prikuplja dodatne informacije od operatora sustava i drugih subjekata odnosno tijela državne uprave i, po potrebi, obavlja očevid. U slučaju utvrđivanja neusklađenosti ili neispunjavanja obveza, odnosno neispunavanja uvjeta osposobljenosti i/ili kvalificiranosti, HERA ograničava rok važenja dozvole odnosno privremeno ili trajno oduzima dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti, odnosno ukida status povlaštenog proizvođača, čime se subjekt isključuje s tržišta. U posebnim slučajevima HERA može podnijeti i prijavu državnom inspektoratu.

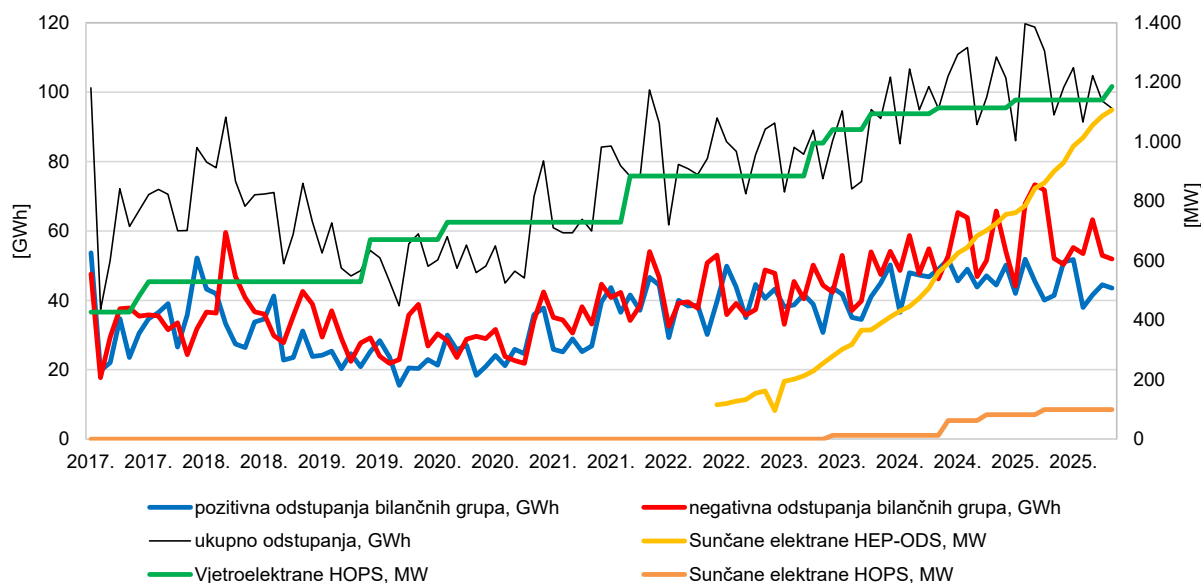
Proizvodnja i veleprodaja

U razdoblju nakon energetske krize iz 2022. veleprodajno tržište električne energije u Hrvatskoj i Europskoj uniji prolazi kroz značajne promjene uzrokovane geopolitičkim okolnostima, energetsom tranzicijom, ubrzanim razvojem obnovljivih izvora energije, promjenama tržišnih mehanizama i jačanjem prekogranične trgovine električnom energijom.

Hrvatsko tržište električne energije snažno je povezano s europskim tržištem kroz mehanizme tržišnog povezivanja i prekogranične razmjene energije. Ubrzana integracija sunčanih i vjetroelektrana mijenja obrasce rada elektroenergetskog sustava i tržišta električne energije. Rast proizvodnje iz obnovljivih izvora povećava potrebu za kapacitetima prijenosne i distribucijske mreže te dodatno naglašava potrebu ulaganja u mreže, posebice prijenosnu, i povećanje broja zona trgovanja unutar Europske unije. Jedna od posljedica povećane proizvodnje iz obnovljivih izvora je rast broja sati s negativnim cijenama električne energije. Negativne cijene najčešće se pojavljuju tijekom proljetnih mjeseci i sunčanih nedjelja kada postoji višak proizvodnje iz sunčanih elektrana. Hrvatski regulatorni okvir već u nekim sastavnicama za buduće ugovore predviđa obustavu tržišnih premija kada je cijena električne energije na tržištu negativna. Takve tržišne okolnosti predstavljaju važan signal za razvoj tehnologija skladištenja energije, posebno baterijskih sustava. U Hrvatskoj je tijekom 2025. i 2026. zabilježen snažan interes investitora za priključenje postrojenja za skladištenje energije na prijenosnu i distribucijsku mrežu. Početkom 2026. u pokusni je rad pušteno prvo veliko postrojenje za skladištenje energije, što predstavlja važan korak u modernizaciji hrvatskog elektroenergetskog sustava.

Na osnovi dostavljenih podataka, HERA ocjenjuje da je u 2025. tržište dan unaprijed na CROPEX-u bilo konkurentno, prema pokazateljima koncentracije tržišta. Primijećen je značajan rast algoritamskog trgovanja putem API sustava. Na unutardnevnom kontinuiranom tržištu čak 89 % svih transakcija ostvareno je algoritamskim trgovanjem, dok je 62 % volumena trgovanja realizirano putem API sučelja. Takav razvoj prati europske trendove digitalizacije i automatizacije trgovanja električnom energijom.

Rast volatilnosti cijena i razlike između tržišta dan unaprijed i unutardnevnog tržišta doveli su do promjene ponašanja pojedinih tržišnih sudionika. Uočene su pojave namjernih odstupanja radi ostvarivanja dodatnih prihoda kroz razlike cijena između tržišta i obračuna odstupanja. Trend rasta odstupanja povezan je s povećanjem udjela obnovljivih izvora energije, posebice sunčanih elektrana i vjetroelektrana, čija je proizvodnja promjenjiva i teže predvidiva. Istodobno, postojeći sustav jedinstvene cijene odstupanja ne daje dovoljno snažne tržišne signale za smanjenje odstupanja. Dodatni problem predstavljaju modeli samoopskrbe, kod kojih cijene odstupanja nisu dovoljno povezane s tržišnim uvjetima.



Izvor: HOPS, HROTE, HEP-ODS

Slika 4.7.1 Količine mjesečnih negativnih i pozitivnih odstupanja od 2017. do 2025. (podaci za studeni 2018. nisu uključeni)

Stoga HERA naglašava potrebu daljnjeg unaprjeđenja sustava odgovornosti za odstupanja, osobito u slučaju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije, s naglaskom na članove EKO bilančne grupe. HERA predlaže da se razmotri prelazak na sustav dvostrukih cijena odstupanja, kakav već primjenjuju neke europske države te jače povezivanje troškova odstupanja s ponašanjem proizvođača kako bi se poboljšalo planiranje proizvodnje i smanjili troškovi sustava. Za bolje funkcioniranje HERA smatra da je potrebno ukloniti obvezu opskrbljivača na otkup EE od EKO BG po reguliranoj cijeni s obzirom da je mehanizam zastario te stvara probleme.

Hrvatski regulatorni okvir također se suočava s izazovima povećanog broja tržišnih sudionika i novih tehnologija te je mišljenje HERA-e da je potrebno osuvremeniti zakonodavni okvir kojim se uređuje model tržišta električne energije.

Ukupno gledano, hrvatsko veleprodajno tržište električne energije tijekom 2025. i početkom 2026. obilježavaju:

- stabilizacija cijena nakon energetske krize,
- snažan rast obnovljivih izvora energije,
- povećanje negativnih cijena i potrebe za skladištenjem energije,
- rast tržišne integracije i digitalizacije trgovanja,
- razvoj prekogranične suradnje,
- te prilagodba regulatornog i tržišnog okvira novim okolnostima energetske tranzicije.

Upravljanje zagušenjima u prekograničnom prijenosu električne energije uređeno je europskim uredbama. HERA surađuje s ACER-om i regulatorima drugih država radi razvoja učinkovitog prekograničnog trgovanja. HERA odobrava i nadzire pravila vezana uz dodjelu kapaciteta i upravljanje zagušenjima i ima uvid u dodjele prekozonskih kapaciteta i podatke o zagušenjima. Na temelju HOPS-ovih podataka, HERA objavljuje Izvešće o korištenju prihoda od dodjele prekozonskih kapaciteta čime potvrđuje namjensko korištenje sredstava.

Na temelju dostavljenih i prikupljenih podataka, HERA prati funkcioniranje mehanizama izračuna i dodjele unutardnevnih, dnevnih i dugoročnih kapaciteta na svim granicama. Na granici sa

Srbijom HERA je krajem 2025. odobrila nova pravila za dugoročne, dnevne i unutarodnevnne dodjele kapaciteta.

Hrvatska sudjeluje u koordiniranom FB izračunu kapaciteta u Core regiji te u sustavu povezivanja tržišta sa susjednim EU tržištima. Rezultat integracije tržišta je konvergencija cijena CROPEX-a, slovenske burze BSP i mađarskog HUPX-a što pokazuje visoku integriranost hrvatskog tržišta u europsko tržište električne energije. HERA je od početka uključena u proces uvođenja ovakvog izračuna.

Radi sigurnog rada elektroenergetskog sustava HOPS nabavlja pomoćne usluge, frekvencijske i nefrekvencijske. HERA od HOPS-a redovito zaprima podatke o nabavi pomoćnih usluga. Dio rezervi nabavljan je tržišno, a dio regulirano od HEP-Proizvodnje. Posebno je vidljiv rast tržišne nabave mFRR rezervi od neovisnih pružatelja.

Europska unija postupno razvija zajedničko tržište energije uravnoteženja i prekogranične razmjene rezervi. Hrvatski elektroenergetski sustav većinu potreba za uravnoteženjem zadovoljava putem europske platforme IGCC. Međutim, Hrvatska još nije priključena europskim platformama: PICASSO (aFRR) i MARI (mFRR). Priključenje Hrvatske očekuje se tijekom 2027., nakon Slovenije i Mađarske. Kašnjenje priključenja predstavlja izazov jer se s rastom obnovljivih izvora povećava potreba za međunarodnom suradnjom i fleksibilnošću sustava. HERA je uključena u pripreme aktivnosti.

Maloprodaja

Maloprodajno tržište električne energije u Hrvatskoj posljednjih je godina obilježeno snažnim utjecajem državnih mjera, dominantnim položajem HEP grupe te postupnim razvojem novih tržišnih modela poput dinamičkih tarifa, samoopskrbe i energetske zajednice. Razdoblje od 2022. do 2025. obilježeno je energetsom krizom, rastom veleprodajnih cijena električne energije i intervencijama države radi zaštite kućanstava i poduzetništva.

Opskrba električnom energijom smatra se tržišnom djelatnošću koja se obavlja pod uvjetima propisanim energetske zakonodavstvom. Krajnji kupac bez tržišnog opskrbljivača automatski prelazi u sustav javne usluge opskrbe električnom energijom, odnosno na univerzalnu opskrbu u slučaju kućanstava te na zajamčenu opskrbu u slučaju poduzetništva. Cilj javne usluge opskrbe jest osigurati neprekinutu dostupnost električne energije na cijelom području Hrvatske. U 2025. obje usluge obavljala je HEP ELEKTRA. Kućanstva mogu birati između tržišne opskrbe i univerzalne usluge, dok se zajamčena opskrba aktivira za poduzetnike koji ostanu bez tržišnog ugovora.

HERA određuje metodologiju za izračun cijena zajamčene opskrbe. HERA je u 2025. pokrenula savjetovanje o novoj metodologiji koja uključuje, između ostalog, prelazak na referentnu burzu EEX CROPEX.

HERA je utvrdila da je maloprodajno tržište električne energije i dalje izrazito koncentrirano. U prosincu 2025. 90 % električne energije za kućanstva prodano je kroz univerzalnu uslugu, zajamčena opskrba činila je 8 % potrošnje poduzetništva, a HEP grupa držala je ukupno oko 96 % tržišta. To pokazuje da liberalizacija tržišta nije dovela do snažnije konkurencije među opskrbljivačima, osobito u segmentu kućanstava. Također, analize HERA-e pokazale su visoku korelaciju između veleprodajnih i maloprodajnih cijena kod većih opskrbljivača (R^2 iznad 0,77), dok je kod manjih opskrbljivača povezanost bila slabija.

Razvoj tržišta postupno uvodi dinamičke modele određivanja cijena. Takvim ugovorima obuhvaćeno je oko 1,3 TWh energije i više od 21.000 obračunskih mjesta. Ipak, kućanstva nisu koristila dinamičke ugovore. Najveći tržišni opskrbljivač, HEP-Opskrba, nije nudio takve ugovore niti je zaprimio zahtjeve kupaca za njima.

Iako su mjere Vlade za ograničavanje cijene električne energije za kućanstva i određene kategorije poduzetništva zaštitile potrošače tijekom energetske krize, HERA redovito u godišnjim izvješćima upozorava da te mjere, dugoročno, mogu negativno utjecati na razvoj tržišta jer smanjuju motivaciju kupaca za promjenu opskrbljivača i racionalniju potrošnju energije.

HERA je uspostavila registar energetskih zajednica građana, a HEP-ODS tehnički okvir za dijeljenje električne energije unutar stambenih zgrada i energetskih zajednica. U 2025. sustavi su još bili u fazi testiranja, a plan je omogućiti punu operativnu primjenu tijekom 2026. No, HERA je upozorila da je za daljnji razvoj energetskih zajednica potrebno zakonodavno urediti druga pitanja, koja su izvan djelokruga HERA-e: obračun naknada, porezni tretman, prava suvlasnika i odnose s opskrbljivačima te informatičku infrastrukturu. Također, HERA naglašava potrebu pravne sigurnosti kako se pravila ne bi retroaktivno mijenjala za postojeće investitore.

Krajnjim kupcima koji imaju napredna brojila opskrbljivači električnom energijom mogu nuditi modele opskrbe koji bi bili orijentirani specifičnim grupama krajnjih kupaca i njihovim obrascima potrošnje (npr. ugovori s dinamičkim cijenama i drugi). Napredna brojila su i preduvjet za nastavak energetske tranzicije (potrošači vlastite obnovljive energije, dijeljenje energije, električna vozila s mogućnošću predavanja u mrežu itd.). HERA je s operatorom distribucijskog sustava održavala sastanke u cilju koordinacije tih aktivnosti.

4.7.2 Sektor prirodnog plina

U svrhu praćenja i nadziranja funkcioniranja veleprodajnog i maloprodajnog tržišta plina, HERA na tromjesečnoj razini prikuplja podatke o nabavi i prodaji plina svih opskrbljivača i trgovaca plinom u Republici Hrvatskoj, odnosno o cijenama i količinama nabavljenog i prodanog (isporučenog) plina na veleprodajnom i maloprodajnom tržištu, broju krajnjih kupaca plina, strukturi maloprodajne cijene plina po kategorijama krajnjih kupaca, kao i podataka o vrstama ugovora i načinu ugovaranja cijene plina za pojedine kategorije krajnjih kupaca. Podaci o ostvarenim količinama i cijenama plina koje HERA zaprima od opskrbljivača i trgovaca plinom iskazuju se agregirano po kategorijama nabave, odnosno prodaje plina, pri čemu se ostvarene cijene plina za svaku kategoriju iskazuju kao ponderirani prosjek.

Kategorije nabave plina na veleprodajnom tržištu su: kupnja prema ugovorima o nabavi, na virtualnoj točki trgovanja i na trgovinskoj platformi, kao i kupnja na interkonekcijama i preko terminala za UPP. Kategorije prodaje plina na veleprodajnom tržištu uključuju: prodaju prema ugovorima o prodaji plina, na virtualnoj točki trgovanja i na trgovinskoj platformi, kao i prodaju izvan teritorija RH (izvoz).

Isto tako, HERA i na godišnjoj razini prikuplja podatke od operatora plinskih sustava o raspoloživim kapacitetima plinskih sustava i korištenju tih kapaciteta, kao i ostale podatke potrebne za odgovarajuća kvalitativna i kvantitativna mjerila i pokazatelje koje HERA prati i analizira.

Osim navedenog načina prikupljanja podataka, operator tržišta plina (HROTE) HERA-i dostavlja obračun naknade za dnevno odstupanje svih bilančnih skupina, obračun naknade za neutralnost i obračun odstupanja od nominacije po bilančnim skupinama. Izvještaj se dostavlja HERA-i sumarno kao jedan mjesečni izvještaj, najkasnije do 25. dana u mjesecu za prethodni mjesec. Zajedno s navedenim izvještajem, operator tržišta plina HERA-i dostavlja i zbirni mjesečni izvještaj svih trgovanja na trgovinskoj platformi. Zbirni mjesečni izvještaj sadrži popis trgovanja po voditeljima bilančnih skupina i danima.

Operator tržišta plina ima obvezu izrade i dostave do 1. ožujka tekuće godine HERA-i godišnjeg izvješća operatora tržišta plina o rezultatima analize tržišta plina i mjerama za njegovo unaprjeđenje, u skladu s odredbama članka 50., stavka 12. **Zakona o tržištu plina**.

Rezultati praćenja tržišta plina, koji obuhvaćaju prikaz aktualnog stanja te ocjenu i funkcioniranje veleprodajnog tržišta plina u RH iskazuju se kroz odgovarajuća mjerila i pokazatelje. Navedena mjerila i pokazatelji, osim u ovom izvješću, detaljnije se obrađuju i u Analizi funkcioniranja tržišta plina u RH, koju je HERA dužna, najmanje svake treće godine, provesti u skladu sa zakonskim odredbama. Od 2026. HERA na službenoj mrežnoj stranici objavljuje Analizu funkcioniranja tržišta plina u RH, kao zasebni sektorski izvještaj.

Svrha provođenja nadzora i analize veleprodajnog tržišta ogleda se u praćenju funkcioniranja cjelokupnog tržišta. S tim ciljem, HERA prati veleprodajno tržište primjenom indikatora definiranih u ACER-ovom dokumentu (engl. *European Gas target model-Review and update*), odnosno analizom mjerila „zdravog funkcioniranja tržišta“. Za sveobuhvatan pregled najznačajnijih odrednica i pokazatelja veleprodajnog tržišta te njihovu ocjenu, preuzete su i kategorije pokazatelja iz savjetodavnog dokumenta CEER-a (engl. *Council of European Energy Regulators*) za nacionalne regulatore, koji sadrži poveznice na odredbe za praćenje tržišta koje proizlaze iz propisa EU-a.

Veleprodajno tržište plina

Analizom prethodno navedenih najznačajnijih mjerila zdravog funkcioniranja veleprodajnog tržišta primjetno je da veleprodajno tržište plina u RH i dalje većinom zadovoljava postavljene navedene parametre.

RSI, indeks koji pokazuje može li tržište opstati bez najvećeg izvora nabave plina, što u 2025. predstavlja terminal za UPP, i dalje je iznad 100 % (169 %), što znači da tržište nije ovisno samo o jednom izvoru plina te da sigurnost opskrbe nije ugrožena. Isto tako, HHI promatran na veleprodajnoj razini, u 2025. iznosi 1.871 što predstavlja i dalje zadovoljavajuću razinu koncentracije i prihvatljivu razinu diverzifikacije tržišnih udjela sudionika na veleprodajnom tržištu plina Republike Hrvatske.

Dostupnost terminala za UPP pridonijela je povećanju tržišne konkurentnosti, diverzifikaciji izvora nabave te jačanju sigurnosti opskrbe plinom u Republici Hrvatskoj. Terminal za UPP je u 2025. godini i dalje najveći pojedinačni ulaz plina u plinski transportni sustav RRH s udjelom od 63 % ukupnih količina plina koje su ušle u transportni sustav RH.

Puna operativnost terminala za UPP već je od 2023. utjecala na povećanje dobavnih količina plina te ujedno i na jačanje utjecaja pojedinih voditelja bilančnih skupina koji su dugoročni zakupci kapaciteta terminala za UPP, što je evidentirano i kroz viši HHI indeks u 2023. u odnosu na 2022.

Od 2023. zabilježen je lagani pad HHI iz godine u godinu, te je tako u 2024. iznosio 2.025, dok je u 2025. zabilježen na još nižoj razini, odnosno na razini od 1.871, budući su se neki od dominantnih udjela koji su bili prisutni u 2024., u 2025. diversificirali na druge sudionike. HHI indeks odnosi se na udio bilančnih skupina u ukupno trgovanim količinama prirodnog plina na veleprodajnom tržištu RH, a dominantna je aktivna uloga nekoliko najvećih sudionika na tržištu (Prvo plinarsko društvo, MVM CEEnergy Croatia, HEP Grupa, MET Croatia Energy Trade zajedno s MET Austria Energy Trade te INA i Geoplin).

Analizom mjerila „zdravog funkcioniranja veleprodajnog tržišta“ u skladu sa smjernicama ACER-a, primjetno je da veleprodajno tržište plina u RH i dalje zadovoljava najznačajnije zadane parametre kao i da sigurnost i kontinuitet opskrbe nisu ugroženi. Isto tako, s daljnjim planiranim ulaganjem u skladišnu infrastrukturu izgradnjom novog vršnog podzemnog skladišta plina „Grubišno Polje“, kao i planiranim povećanjem kapaciteta terminala za UPP, postići će se dodatna fleksibilnost funkcioniranja tržišta plina te omogućiti ulazak novih sudionika na tržište, što bi svakako trebalo utjecati na daljnji razvoj konkurencije na tržištu i diverzifikaciju tržišnih udjela sudionika na veleprodajnom tržištu.

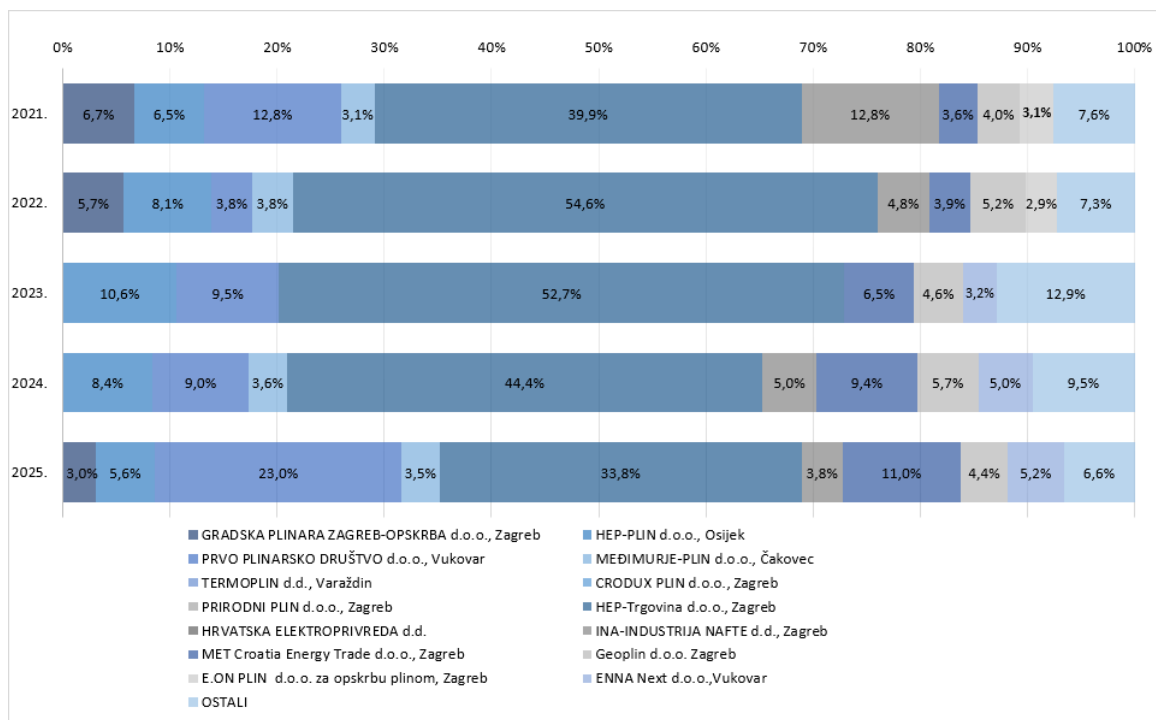
Dodatno, uspostava organiziranog plinskog tržišnog čvorišta u RH, koje podrazumijeva postojanje fizičkog i komercijalnog mjesta organizirane i likvidne trgovine plinom standardnim proizvodima (*spot, prompt, forward* proizvodima), pridonijelo bi uspostavi cjelovitog, transparentnog i konkurentnog veleprodajnog tržišta plina. Do uspostave takvog plinskog čvorišta u Republici Hrvatskoj, nizozemsko plinsko tržište TTF, koje je, u odnosu na druga europska kontinentalna spot tržišta daleko najlikvidnije, određeno je kao referentno tržište za regulatorne potrebe, odnosno za određivanje veleprodajne komponente krajnje regulirane cijene plina prema važećoj *Metodologiji utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za javnu uslugu opskrbe plinom i zajamčenu opskrbu*.

Maloprodajno tržište plina

Pregled maloprodajnog tržišta plina dan je kroz nekoliko glavnih indikatora: pokazatelja tržišne koncentracije HHI, stope promjene opskrbljivača plinom, utjecaja regulacije na cjelokupno maloprodajno tržište te informiranost krajnjih kupaca o mogućnostima na tržištu.

HHI, za kategoriju poduzetništvo, koju je HERA odredila kao relevantnu za ocjenjivanje maloprodajnog tržišta plina, u 2025. iznosio je 1.919 te predstavlja značajno smanjenje u odnosu na 2024. kada je iznosio 2.323. Navedena visina HHI-a u 2024. je bila rezultat primjene Vladinih mjera za otklanjanje poremećaja na domaćem tržištu, prema kojima je, s ciljem osiguranja i povećanja raspoloživosti prirodnog plina u RH, dominantni sudionik na maloprodajnom tržištu bila grupacija Hrvatske elektroprivrede (sa 44,4 % učešća). U 2025. Vladine mjere su nastavljene te je i dalje evidentna dominacija grupacije Hrvatske elektroprivrede sa 33,8 % udjela, no u 2025. značajni dio navedenog relevantnog tržišta pripada i društvu PRVO PLINARSKO DRUŠTVO s 23 % udjela. Ostali udjeli na tržištu su disperzirani među sudionicima, te je na takav način postignuta preporučena razina HHI pokazatelja, ispod 2.000.

Kretanje HHI-a u posljednjih pet godina jasno pokazuje da je razina koncentracije na maloprodajnom tržištu plina u kategoriji poduzetništvo i dalje najvećim dijelom rezultat promjena raspodjele tržišnih udjela nekoliko najvećih sudionika, a što se jasno može vidjeti na slici 4.7.2 gdje je prikazan udio pojedinih sudionika na maloprodajnom tržištu plina u RH u razdoblju od 2021. do 2025.



Slika 4.7.2 Udio pojedinih sudionika na maloprodajnom tržištu plina u RH u razdoblju od 2021.-2025.

Bitan indikator aktivnosti maloprodajnog tržišta je i stopa promjene opskrbljivača plinom, koja pokazuje koliko su krajnji kupci upoznati s mogućnostima na tržištu i koliko aktivno sudjeluju na tržištu kroz postupke promjene opskrbljivača. Udio provedenih promjena opskrbljivača po OMM-u u 2025. čini 2,7 % u ukupnom broju OMM-a na maloprodajnom tržištu, što je značajno smanjenje u odnosu na 2024. kada je zabilježen na razini od 29 %.

Međutim, zabilježena stopa promjene u 2024. predstavlja iznimku u odnosu na dugoročno kretanje, budući da je navedeno povećanje vezano za provedeni javni natječaj za odabir opskrbljivača u obvezi javne usluge u svibnju 2024., kojim je određeno 13 opskrbljivača u obvezi javne usluge. Provedeni natječaj potaknuo je dio opskrbljivača plinom da na određenim distribucijskim područjima ponude opskrbu plinom po tržišnim uvjetima i konkurentnim cijenama plina u odnosu na reguliranu cijenu, što je posljedično i izazvalo kod dijela krajnjih kupaca želju za prelazak na opskrbu po tržišnim uvjetima, a što se nastavilo i u 2025., no ne u toliko značajnom omjeru kao godinu prije.

Značajniji broj promjene opskrbljivača u 2025. je evidentiran osobito u listopadu 2025., kada je prema evidenciji HROTE-a provedeno 5.684 promjena, od čega je 1.253 realizirano na distribucijskom području Gradske plinare Zagreb, dok je 2.327 realizirano na distribucijskom području Komunalije – plin, što se pripisuje značajnom interesu krajnjih kupaca iz kategorije kućanstvo koji su prešli na opskrbu Gradske plinare Zagreb - Opskrba te Komunalija – plin, ali po tržišnim uvjetima.

Promjene koje su evidentirane na tržištu plina u RH tijekom 2025. ukazuju da se tržište plina u segmentu kućanstva polako otvara za ponude plinom pod tržišnim uvjetima, što svakako ide u prilog zdravom funkcioniranju tržišta. Međutim, zbog utjecaja energetske krize koja je ranijih godina donijela nestabilnost na tržištu plina, krajnji kupci i dalje preferiraju sigurnost i predvidivost cijena, barem za određeni period, stoga ne pokazuju sklonost čestim promjenama opskrbljivača ili ugovora.

Dodatno, HERA je još u srpnju 2024. uspostavila „Alat za usporedbu cijena plina“, aplikaciju informativnog karaktera koja je razvijena s ciljem poticanja učinkovitog tržišnog natjecanja i osnaživanja pozicije krajnjih kupaca. Uspostavom aplikacije, krajnjim kupcima se olakšava

usporedba raspoloživih ponuda za opskrbu plinom (tržišne ponude i javna usluga), uključujući cijenu plina i uvjete opskrbe plinom, a time i donošenje odluke o izboru opskrbljivača plinom, kao i pristup kontaktima opskrbljivača plinom. Krajnji kupci kojima je "Alat za usporedbu cijena plina" namijenjen su kupci iz kategorije kućanstvo te kupci iz kategorije poduzetništvo s godišnjom potrošnjom plina do 100.000 kWh.

Tijekom 2025., nekoliko opskrbljivača plinom je kroz aplikaciju, osim ponuda po reguliranim uvjetima, nudilo i ponude za krajnje kupce kućanstvo i poduzetništvo po tržišnim uvjetima. Prisutnost aplikacije „Alat za usporedbu cijena plina“ na tržištu krajnjim kupcima približava mogućnosti koje tržište nudi, a opskrbljivačima omogućava prikaz raspoloživih ponuda na jednom mjestu.

Kvaliteta opskrbe plinom

Zakonom o tržištu plina definirane su obveze proizvođača plina, operatora transportnog sustava, operatora distribucijskog sustava, organizatora zatvorenog distribucijskog sustava, operatora sustava skladišta plina, operatora terminala za UPP te operatora mjesta za opskrbu UPP-om i/ili SPP-om (dalje: operatori sustava), kao i obveze opskrbljivača plinom, u pogledu objavljivanja i održavanja ugovorenih parametara kvalitete opskrbe plinom kupaca. Kvaliteta opskrbe plinom obuhvaća kvalitetu usluge, pouzdanost isporuke i kvalitetu plina. Okvir za osiguranje kvalitete opskrbe plinom od strane operatora sustava i opskrbljivača plinom propisuju *Opći uvjeti opskrbe plinom*.

Pružanje propisane kvalitete opskrbe plinom potiče se putem poticajnih mjera kroz opće standarde kvalitete opskrbe plinom i primjenom nadoknada za uslugu pruženu izvan garantiranog standarda. Poticajne mjere propisane su Metodologijom za utvrđivanje visine iznosa tarifnih stavki za distribuciju, dok su nadoknade za uslugu pruženu izvan garantiranog standarda propisane Tablicom 2. iz Priloga 2. *Općih uvjeta opskrbe plinom*.

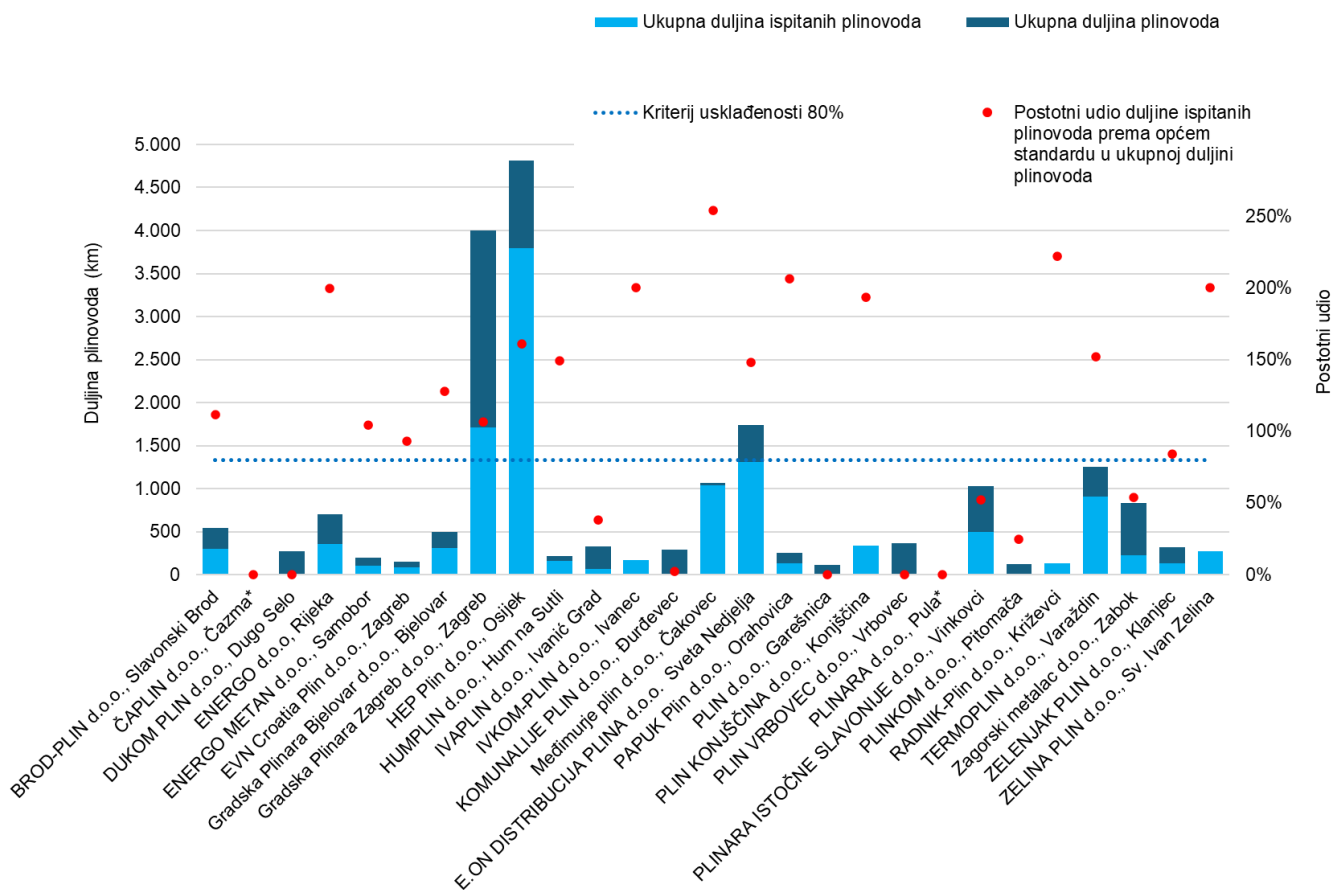
HERA kontinuirano prati ispunjavanje propisanih standarda kvalitete opskrbe plinom te unaprjeđuje propisane poticajne mjere, a od 2026. na službenoj mrežnoj stranici objavljuje Analizu kvalitete opskrbe plinom, kao zasebni sektorski izvještaj.

Opći standardi kvalitete opskrbe

Pouzdanost isporuke

Pokazatelj ispunjavanja standarda kvalitete opskrbe je **trajanje svih prekida isporuke plina** u odnosu na broj krajnjih kupaca kojima je prekinuta isporuka. Obveznici primjene su operatori distribucijskog sustava, operator transportnog sustava, operator sustava skladišta plina i operator terminala za ukapljeni prirodni plin.

Za praćenje ispunjavanja općeg standarda za aktivnost **ispitivanje nepropusnosti sustava** obveznici primjene su operatori distribucijskog sustava i operator transportnog sustava. Pokazatelj ispunjavanja standarda je udio duljine ispitanih plinovoda prema općem standardu u ukupnoj duljini plinovoda, a podaci za operatore distribucijskog sustava za 2025. prikazani su na slici 4.7.3.



Slika 4.7.3 Duljina ispitanih plinovoda u odnosu na ukupnu duljinu plinovoda i postotni udio duljine ispitanih plinovoda prema općem standardu u ukupnoj duljini plinovoda po pojedinom operatoru distribucijskog sustava (*podaci nisu dostavljeni)

Tijekom 2025. operator transportnog sustava izvršio je ispitivanje nepropusnosti transportnog sustava u duljini od 2.498,20 km, odnosno ispitao je na nepropusnost 96% ukupne duljine plinovoda, čime je ispunio opći standard.

Za praćenje ispunjavanja općeg standarda za aktivnost **odorizacija plina** propisan je najmanji broj mjerenja koncentracije odoranta na specifičnim točkama plinskog distribucijskog sustava, na način da se mjerenje izvršava najmanje jedno mjerenje po specifičnoj točki u razdoblju od 1. listopada do 31. ožujka i najmanje jedno mjerenje po specifičnoj točki u razdoblju od 1. travnja do 30. rujna.

Tijekom 2025. 15 operatora distribucijskog sustava izvršilo je mjerenje koncentracije odoranta prema općem standardu, odnosno njih 56%, dok dva operatora distribucijskog sustava nisu dostavili podatke, a za četiri operatora distribucijskog sustava podaci nisu potpuni za analizu.

Za praćenje ispunjavanja općeg standarda za aktivnost **hitne intervencije** za operatora distribucijskog sustava propisano je maksimalno vrijeme intervencije od zaprimanja poziva krajnjeg kupca ili treće strane (90 minuta).

Tijekom 2025. za 21 operatora distribucijskog sustava, odnosno za njih 78%, vrijeme intervencije je unutar općeg standarda, dok dva operatora distribucijskog sustava nisu dostavili podatke, a za jednog operatora distribucijskog sustava podaci nisu potpuni za analizu.

Kvaliteta plina

Kvaliteta plina obuhvaća tehničke zahtjeve kvalitete opskrbe plinom čijim poštivanjem se osigurava korisniku sustava ili krajnjem kupcu usklađenost parametara kvalitete plina sa standardnom kvalitetom plina propisanom u Tablici 3. iz Priloga 2. *Općih uvjeta*.

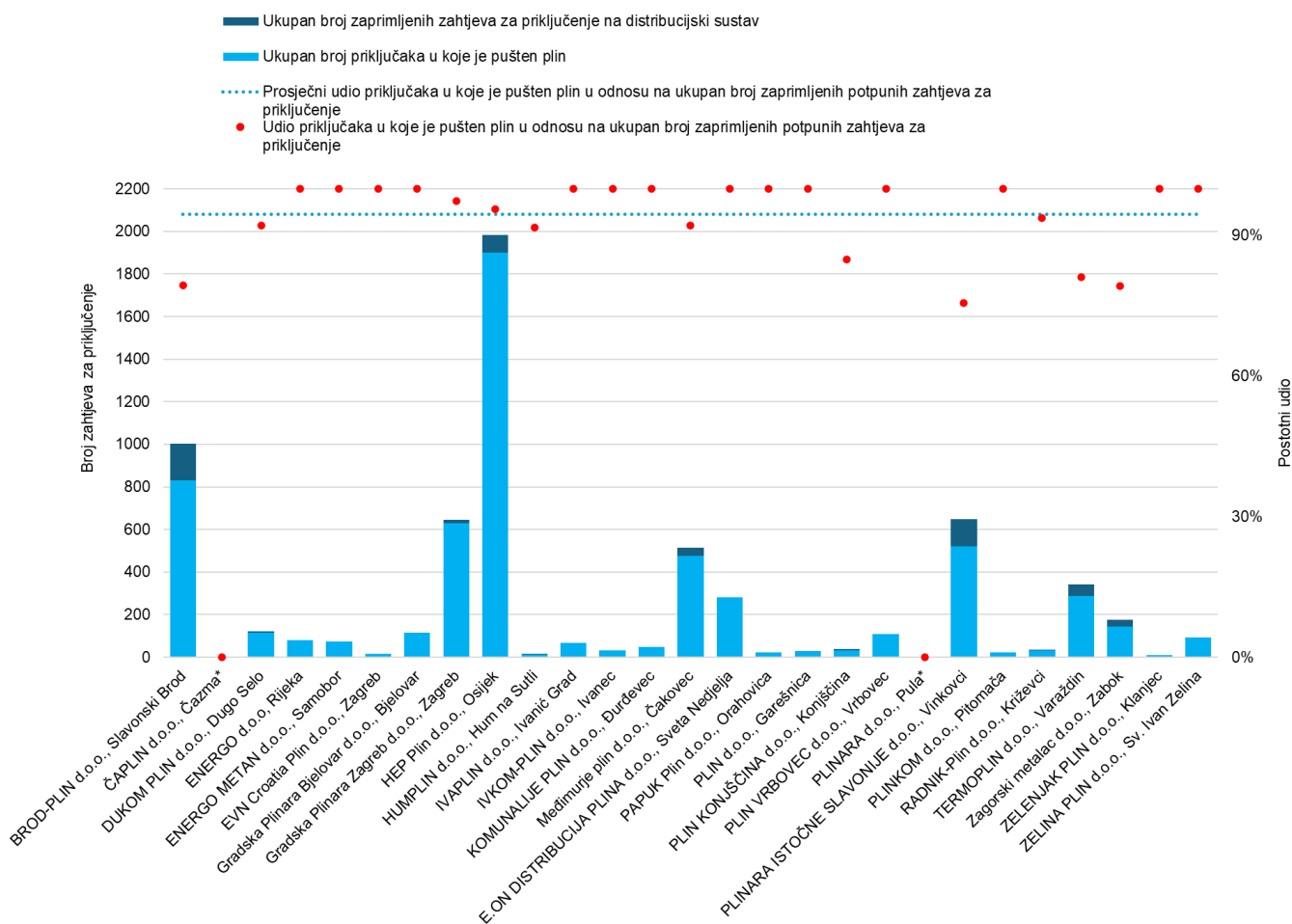
Prema zaprimljenim podacima operatora distribucijskih sustava, tijekom 2025. jedan operator distribucijskog sustava je zaprimio sedam prigovora na kvalitetu plina izvan općeg standarda, od kojih nijedan nije bio opravdan prigovor, dok operator transportnog sustava nije zaprimio nijedan prigovor na kvalitetu plina izvan općeg standarda.

Kvaliteta usluge

Za praćenje ispunjavanja općeg standarda za aktivnost **učinkovitost priključenja krajnjeg kupca na distribucijski sustav** propisan je kao pokazatelj udio priključaka u koje je pušten plin u odnosu na ukupan broj zaprimljenih potpunih zahtjeva za priključenje.

Nadalje, opći standardi kvalitete opskrbe obuhvaćaju pravovremeno **rješavanje prigovora i upita** krajnjih kupaca te pravovremeno **ispravljanje računa** za opskrbu plinom.

Za praćenje ispunjavanja općeg standarda ispravljanja računa za opskrbu plinom propisano je vrijeme za ispravak računa na zahtjev krajnjeg kupca koji koristi javnu uslugu opskrbe plinom ili krajnjeg kupca koji koristi tržišnu opskrbu plinom, unutar 10 radnih dana.



Slika 4.7.4 Broj priključaka u koje je pušten plin u odnosu na ukupan broj zaprimljenih zahtjeva, kao i udio priključaka u koje je pušten plin prema općem standardu u ukupnom broju zaprimljenih zahtjeva po pojedinom operatoru distribucijskog sustava (*podaci nisu dostavljeni)

Garantirani standardi kvalitete opskrbe

Pouzdanost isporuke

Obveznici primjene su operatori distribucijskih sustava, operator transportnog sustava, operator sustava skladištenja plina, operator terminala za UPP i operatori mjesta za opskrbu UPP-om i/ili SPP-om. U okviru praćenja garantiranih standarda kvalitete opskrbe plinom temeljem zaprimljenih podataka od strane operatora terminala za UPP i operatora sustava skladištenja plina utvrđeno je da u 2025. pokazatelji pouzdanosti isporuke plina nisu prekoračeni.

Kvaliteta usluge

Obveznici primjene su operatori distribucijskih sustava, operator transportnog sustava, operator sustava skladištenja plina, operator terminala za UPP i operatori mjesta za opskrbu UPP-om i/ili SPP-om svaki u svojem dijelu kako je propisano u Tablici 2, Priloga 3. Općih uvjeta.

Priključenje na distribucijski sustav prati se kroz propisane garantirane standarde, i to rok izdavanja posebnih uvjeta i/ili uvjeta priključenja, rok izdavanja energetske suglasnosti te rok izvedbe priključka.

Kod aktivnosti **dolazak ovlaštene osobe** prati se točnost dolaska ovlaštene osobe operatora distribucijskog sustava u terminu iz najave (termin u rasponu od 2 sata). Prema dostavljenim podacima operatora distribucijskih sustava u 2025. 496 dolazaka ovlaštene osobe bilo je van garantiranog standarda s prosječnim broja sati odstupanja od 5,9 sati.

Obustava isporuke plina prati se ostvarenim brojem radnih dana od dana zaprimanja **naloga opskrbljivača plinom za obustavom isporuke plina**, dostavljene operatoru distribucijskog sustava do dana obustave isporuke plina krajnjem kupcu unutra garantiranog standarda, dok se nastavak isporuke plina prati ostvarenim brojem radnih dana od dana kada je operator distribucijskog sustava zaprimio **nalog opskrbljivača za nastavak isporuke plina** do dana nastavka isporuke plina krajnjem kupcu unutar garantiranog standarda.

Prema dostavljenim podacima operatora distribucijskih sustava, u 2025. je ukupno 125 **dostava podatka o potrošnji** za obračunsko razdoblje bilo van garantiranog standarda, odnosno tri operatora distribucijskog sustava nisu podatke o potrošnji u propisanom roku dostavili opskrbljivaču plinom.

Opskrbljivači plinom obveznici su primjene garantiranog standarda kvalitete opskrbe, a koji se odnosi na **ispravak računa za opskrbu plinom** na zahtjev krajnjeg kupca i podnošenje **naloga operatoru** plinskog sustava na čiji je sustav priključen krajnji kupac **za ponovnu uspostavu isporuke plina**.

4.7.3 Sektor toplinske energije

Cilj praćenja funkcioniranja tržišta je poduzimati odgovarajuće mjere regulacije tržišta temeljem prikupljenih podataka. Prikupljaju se podaci temeljem dopisa i upitnika za Godišnje izvješće HERA-e od svih energetskih subjekata, zatim podaci za potrebe evidencije kupaca toplinske energije i ispunjenje obveze prema čl. 11.c **Zakona o tržištu toplinske energije** te podaci čija obveza dostavljanja HERA-i je propisana zakonskim i podzakonskim propisima. Također se prikupljaju i podaci temeljem odredbi Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije kao i temeljem HERA-inih metodologija.

U skladu sa **Zakonom o tržištu toplinske energije**, a povezano s djelatnošću kupca toplinske energije, HERA vodi Registar kupaca toplinske energije koji je dostupan na mrežnim stranicama HERA-e. Tijekom 2025. u Registar kupaca toplinske energije nije upisan niti jedan kupac toplinske energije, a brisan je jedan kupac toplinske energije. Tako je na dan 31. prosinca 2025. u Registru

kupaca toplinske energije bio upisan 41 poslovni subjekt (pravne i fizičke osobe). Uz navedeni Registar kupaca toplinske energije, HERA vodi i Evidenciju kupaca toplinske energije u koju se upisuju podaci bitni za praćenje potrošnje toplinske energije i koja se koristi za rješavanje žalbi i prigovora vezanih za isporuku toplinske energije u zgradama/građevinama.

Nadalje, HERA redovito prati uvjete stjecanja statusa povlaštenih proizvođača električne energije i, između ostalog, utvrđuje godišnje učinkovitosti kod kogeneracijskih postrojenja koja koriste biomasu i bioplin odnosno utvrđuje uštedu primarne energije postrojenja sa visokoučinkovitom kogeneracijom. Većina kogeneracijskih postrojenja, a koja su u sustavu poticanja proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i visokoučinkovite kogeneracije proizvedenu korisnu toplinu koriste za vlastite potrebe ili ju isporučuju drugim potrošačima (centralni toplinski sustavi, drvoprerađivačka industrija, poljoprivredne djelatnosti i slično). Tijekom 2025. godine, HERA je u skladu s Uredbom o korištenju obnovljivih izvora energije i visokoučinkovite kogeneracije nastavila prikupljanje podataka i analize mjesečnog izvještavanja te praćenja rada postrojenja koji imaju status povlaštenog proizvođača električne energije s ciljem pravovremenog i preciznijeg praćenja proizvodnje električne energije i korištenja topline.

4.8 Nadzor nad radom energetske subjekata

Poslovi, ovlasti i odgovornosti HERA-e utvrđuju se **Zakonom o regulaciji energetske djelatnosti**, zakonom kojim se uređuje energetske sektor i drugim zakonima kojima se uređuju pojedina tržišta energije. S tim u vezi, **Zakonom o regulaciji energetske djelatnosti** propisano je da su osnovni poslovi HERA-e, između ostalog:

- izdavanje, produženje i prijenos dozvola za obavljanje energetske djelatnosti te privremeno i trajno oduzimanje dozvola,
- nadzor energetske subjekata u obavljanju energetske djelatnosti i
- nadzor provođenja odredbi o razdvajanju u skladu sa zakonom kojim se uređuje energetske sektor i zakonima kojima se uređuje obavljanje pojedinih energetske djelatnosti.

Isto tako, navedenim zakonom su propisane ovlasti HERA-e u postupku nadzora te sam postupak nadzora, odnosno utvrđivanje činjeničnog stanja, donošenje odluka te mogućnost pokretanja prekršajnog postupka podnošenjem optužnih prijedloga po donošenju odluke.

HERA je tijekom 2025. i početkom 2026. provodila postupke nadzora nad radom energetske subjekata i to u dijelu:

- obavljanja energetske djelatnosti opskrbe plinom i usklađenosti postupanja energetske subjekata s energetske propisima nad pet energetske subjekata u osam postupaka, a u kojima je donijela dvije odluke o provedenom nadzoru, jedno rješenje o obustavi postupka nadzora te pokrenula dva prekršajna postupka podnošenjem optužnih prijedloga,
- održavanja uvjeta kvalificiranosti za obavljanje energetske djelatnosti nad četiri energetske subjekata u četiri postupka, a u kojima je donijela tri rješenja o trajnom oduzimanju dozvole i
- obavljanja energetske djelatnosti distribucije plina i obveze razdvajanja djelatnosti u skladu sa Zakonom o tržištu plina nad jednim energetske subjektom u kojem je donijela odluku o provedenom nadzoru.

U dijelu nadzora obavljanja energetske djelatnosti opskrbe plinom, HERA je u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti utvrdila nepravilnosti u postupanju energetske subjekata MEĐIMURJE-PLIN,

Čakovec i GRADSKA PLINARA ZAGREB-OPSKRBA, Zagreb, odnosno postupanje protivno propisima, a što je bio povod pokretanja nadzora nad istima, te je po provedbi postupka nadzora donijela odluku o provedenom nadzoru. Naime, HERA je donijela odluku o provedenom nadzoru nad energetske subjektom GRADSKA PLINARA ZAGREB-OPSKRBA, u kojoj je utvrđeno da postupanje u vezi s postupcima promjene opskrbljivača plinom i sklapanjem ugovora o opskrbi plinom nije bilo provedeno u skladu sa **Zakonom o tržištu plina** i *Općim uvjetima opskrbe plinom* te je naloženo otklanjanje navedenih nedostataka u postupanju. Isto tako, donesenom odlukom o provedenom nadzoru nad energetske subjektom MEĐIMURJE-PLIN utvrđeno je da isti nije u cijelosti postupio u skladu s Uputom za postupanje HERA-e, kojom mu je naloženo da svoje postupanje uskladi s *Općim uvjetima opskrbe plinom* i da, u vezi s uvjetima obračuna i naplate isporučenog plina i postupcima promjene opskrbljivača plinom, nije postupio u skladu s odredbama *Općih uvjeta opskrbe plinom* te je naloženo da otkloni utvrđene nedostatke u postupanju. Osim navedenog, HERA je također donijela rješenje o obustavi postupka nadzora nad energetske subjektom PLIN VRBOVEC, Vrbovec koji je bio pokrenut zbog utvrđenih nepravilnosti u postupanju prema energetske propisima, odnosno postupanje protivno *Općim uvjetima opskrbe plinom*, budući da je predmetna dozvola za obavljanje energetske djelatnosti opskrbe plinom tijekom samog postupka nadzora prestala važiti.

Nadalje, što se tiče nadzora u dijelu održavanja uvjeta kvalificiranosti za obavljanje energetske djelatnosti HERA je u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti temeljem uvida u javno dostupne podatke na portalu Fininfo, utvrdila da su energetske subjekti ZAGREBAČKI PROMETNI ZAVOD, Zagreb, FRANKOPAN ENERGY, Zagreb i AUTOPRIJEVOZNIK KLJAJIĆ, Zagreb u blokadi (nisu u mogućnosti plaćati svoje obveze ili im je platežna sposobnost znatno smanjena), a što je bio povod pokretanja nadzora nad istima, te je po provedbi postupka nadzora donijela rješenje o trajnom oduzimanju dozvole za navedene energetske subjekte.

Osim navedenog, HERA je u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti utvrdila da energetske subjekt HEP-PLIN, Osijek nije poštivao odredbe **Zakona o tržištu plina** kojima se propisuje obveza razdvajanja djelatnosti te je po provedbi postupka nadzora donijela odluku o provedenom nadzoru nad navedenim energetske subjektom i naložila da bez odlaganja djelatnost operatora distribucijskog sustava koji je dio vertikalno integriranog subjekta organizira u samostalnom pravnom subjektu, neovisno od drugih djelatnosti u sektoru plina.

Potrebno je dodatno spomenuti kako su od svibnja 2024. pokrenuti postupci nadzora nad 5 energetske subjekata, a s obzirom na aktivnosti sudionika na trgovinskoj platformi koju osigurava i kojom upravlja HROTE. HERA je analizirala trgovanja na trgovinskoj platformi i postupanja operatora transportnog sustava i voditelja bilančnih skupina, koji su na bilo koji način sudjelovali na veleprodajnom tržištu plina za potrebe uravnoteženja, bilo davanjem ponuda ili prihvaćanjem ponuda, odnosno zaključivanjem trgovanja na trgovinskoj platformi, i to u razdoblju primjene posebnih mjera iz *Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije*, odnosno od 1. listopada 2022. do 6. srpnja 2023.

Analizom aktivnosti i trgovanja na trgovinskoj platformi, HERA je zaključila da postoji mogućnost da 5 energetske subjekata na veleprodajnom tržištu energije, u svojstvu voditelja bilančne skupine, u predmetnom razdoblju nisu postupali o u skladu:

- s člankom 73. točkama 1. i 2. **Zakona o tržištu plina**, kojima je propisano da je voditelj bilančne skupine dužan organizirati i voditi bilančnu skupinu i svakodnevno uravnotežavati količine plina koje ulaze u transportni sustav i izlaze iz transportnog sustava, za bilančnu skupinu koju organizira i vodi,
- člankom 4. stavkom 9. *Pravila o organizaciji tržišta plina*, kojim je propisano da je voditelj bilančne skupine odgovoran za uravnoteženje bilančne skupine koju organizira i vodi, odnosno za usklađivanje dnevnih količina plina koje se predaju u transportni sustav i

preuzimaju iz transportnog sustava kako bi operator transportnog sustava trebao poduzimati što manje radnji uravnoteženja i

- člankom 5. *Uredbe (EU) 1227/11 (Uredba REMIT)*, kojim je propisano da je zabranjeno poduzeti ili pokušati poduzeti manipulaciju tržištem na veleprodajnim tržištima energije.

Slijedom navedenog, HERA je nad 4 energetska subjekta pokrenula postupak nadzora nad obavljanjem energetske djelatnosti opskrbe plinom i provođenjem **Zakona o tržištu plina** (NN 18/18 i 23/20), *Pravila o organizaciji tržišta plina* (NN 50/18 i 154/22) i *Uredbe REMIT*, dok je nad 1 energetskim subjektom pokrenula postupak nadzora nad obavljanjem energetske djelatnosti opskrbe plinom i provođenjem **Zakona o tržištu plina** (NN 18/18 i 23/20), *Pravila o organizaciji tržišta plina* (NN 50/18 i 154/22), primjenjive *Uredbe o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije*, *Odluke o cijeni i raspodjeli kapaciteta prirodnog plina kojeg je Hrvatska elektroprivreda d.d. preuzela od proizvođača prirodnog plina* (NN 122/22) i *Upute o postupanju energetskim subjektima u vezi s provedbom Odluke o cijeni i raspodjeli kapaciteta prirodnog plina kojeg je Hrvatska elektroprivreda d.d. preuzela od proizvođača prirodnog plina* (NN 122/22), KLASA: 391-01/22-01/408, URBROJ: 517-07-2-1-22-1, od 27. listopada 2022.

Ujedno je o pokretanju navedenih postupaka radi sumnji u kršenje odredbi *Uredbe REMIT* obaviještena i Agencija za suradnju energetskih regulatora – ACER.

Od navedenih 5 energetskih subjekata nadzora tražena su obrazloženja, obavijesti, podaci i dokumentacija u pogledu navedenih spornih postupanja te je HERA u postupku finalizacije navedenih postupaka i provođenja propisanih završnih aktivnosti.

Osim gore navedenih postupaka nadzora, s ciljem zaštite krajnjih kupaca, poticanja učinkovitog tržišnog natjecanja i jačanje uloge krajnjih kupaca, HERA je za potrebe aplikacije „Alat za usporedbu cijene plina“, u 2025. provodila aktivnosti u dijelu analize ponuda, tipskih ugovora i ugovornih uvjeta opskrbljivača plinom i verifikacija podataka i ponuda unesenih u aplikaciju od strane opskrbljivača plinom. U tom smislu, HERA je provjerila i verificirala podatke i ponude po tržišnim uvjetima unesenih u aplikaciju od strane opskrbljivača plinom MEĐIMURJE-PLIN, GRADSKA PLINARA ZAGREB-OPSKRBA, KOMUNALIJE - PLIN i ENERGO za krajnje kupce kategorije kućanstvo te od opskrbljivača plinom PLINARA za krajnje kupce koji nisu kućanstvo, odnosno za poduzetništvo s godišnjom potrošnjom plina do 100.000 kWh.

4.8.1 REMIT

Uredba REMIT (engl. Regulation on wholesale energy market integrity and transparency), koja je izmijenjena *Uredbom (EU) 2024/1106 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. travnja 2024. (Uredba REMIT II)*, propisuje ključna pravila za transparentno trgovanje energijom u Europskoj uniji, s ciljem da svi sudionici na tržištu imaju jednake uvjete te da se spriječe okolnosti u kojima bi pojedini subjekti mogli ostvariti nepoštenu prednost.

Uredba REMIT, zajedno s *Provedbenom uredbom Komisije (EU) 2026/256 o izvješćivanju o podacima*⁵⁷ i *Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2026/255 o platformama za objavu povlaštenih informacija i registriranim mehanizmima za izvješćivanje*⁵⁸, koje su usvojene početkom 2026.

⁵⁷ Provedbena uredba Komisije (EU) 2026/256 od 30. siječnja 2026. o izvješćivanju o podacima i provedbi članka 7.c stavka 2., članka 8. stavka 1. točke (a) te članka 8. stavka 2. i 6. Uredbe (EU) br. 1227/2011 Europskog parlamenta i Vijeća o cjelovitosti i transparentnosti veleprodajnog tržišta energije i stavljanju izvan snage Provedbene uredbe Komisije (EU) br. 1348/2014

⁵⁸ DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) 2026/255 od 30. siječnja 2026. o dopuni Uredbe (EU) br. 1227/2011 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu pojedinosti potrebnih za odobrenje i nadzor platformi za povlaštene informacije i registriranih mehanizama izvješćivanja koje provodi Agencija Europske unije za suradnju energetskih regulatora

godine, čini cjelovit regulatorni okvir za praćenje i nadzor europskog veleprodajnog tržišta energije.

Uredba REMIT obuhvaća tri glavna dijela: zabranu manipulacije tržištem i trgovanja na temelju povlaštenih informacija, zahtjeve za učinkovitu i pravodobnu objavu povlaštenih informacija te okvir za sveobuhvatno praćenje tržišta kroz propisana obavezna izvješćivanja o trgovanju.

Ključnu ulogu u provedbi *Uredbe REMIT* na razini Europske unije ima ACER, koji prikuplja i analizira podatke o trgovanju, koordinira nadzor tržišta unutar Europske unije te usmjerava postupanja nacionalnih regulatornih tijela u slučaju mogućih povreda.

Na nacionalnoj razini HERA provodi nadzor veleprodajnog tržišta u skladu s *Uredbom REMIT* i pripadajućim nacionalnim zakonodavstvom. Jedna od osnovnih obveza svih tržišnih sudionika, uključujući i infrastrukturnih operatera, je registracija u Središnjem europskom registru sudionika na tržištu energije (CEREMP). U CEREMP se registriraju svi tržišni sudionici s poslovnim nastanom u RH, kao i sudionici iz trećih zemalja koji imaju namjeru biti aktivni na hrvatskom veleprodajnom energetsom tržištu, no u tom slučaju obvezni su imenovati predstavnika s poslovnim nastanom u Hrvatskoj.

Krajem 2025., u CEREMP-u je upisano 159 sudionika registriranih od strane HERA-e, od čega su 142 tržišna sudionika s poslovnim nastanom u RH, a 20 tržišnih sudionika je iz trećih zemalja. Tijekom protekle godine provedeni su postupci potvrđivanja registracije za 13 novih i 22 prethodno registrirana sudionika. HERA je nastojala osigurati da svi sudionici iz trećih zemalja u skladu s *Uredbom REMIT II* odrede imenovanog predstavnika iz Hrvatske. Isto nije uspješno provedeno za tri sudionika koji nisu dostavili informacije potrebne za ažuriranje.

HERA se, jednako kao i drugi europski regulatori, u redovnim nadzornim aktivnostima susreće s nedovoljno ažurnim podacima u CEREMP-u, stoga se očekuje da će tijekom 2026./2027., u okviru planirane izmjene i nadogradnje CEREMP-a, tržišni sudionici ujedno ažurirati sve postojeće podatke.

Uredba REMIT II i regulatorne izmjene

Uredba REMIT značajno je unaprijeđena 2024. stupanjem na snagu *Uredbe (EU) 2024/1106*,⁵⁹ čime se u velikoj mjeri proširuje opseg prikupljanja podataka, uključuju se dodatne kategorije tržišnih aktivnosti (npr. algoritamsko trgovanje), uvedena je obveza imenovanja predstavnika za sudionike iz trećih zemalja te su pojačane istražne i provedbene ovlasti ACER-a u prekograničnim slučajevima, čime je sada predviđena mogućnost provođenja nadzora bilo kojeg sudionika u Europskoj uniji izravno od strane ACER-a, uz podršku nacionalnih regulatora.

Uredba REMIT II detaljnije propisuje i proširuje krug osoba za koje se smatra da u okviru svoje struke dogovaraju ili izvršavaju transakcije veleprodajnim energetske proizvodima (PPAT i PPET) te se za iste propisuje obveza da uspostavljaju i održavaju djelotvorne mehanizme i postupke kako bi pravovremeno prepoznale i prijavile sumnju u kršenja članaka 3. ili 5. Iako je ova obveza bila predviđena i ranije, *Uredbom REMIT II* iz relativno općenite obveze prijavljivanja prelazi se u jasno reguliran, tehnološki i organizacijski zahtjevan sustav aktivnog nadzora tržišta od strane takvih sudionika. Na taj se način značajno unapređuje sustav nadzora, a ACER i nacionalni regulatori dobivaju sve više prijava sumnji u kršenje *Uredbe REMIT*.

Poseban naglasak stavljen je na usklađivanje sankcijskog okvira na razini Europske unije, a nacionalna regulatorna tijela trebaju imati mogućnost izricanja učinkovitih, proporcionalnih i odvraćajućih sankcija, uključujući administrativne i novčane kazne i druge mjere, izravno, ili

⁵⁹ Uredba (EU) 2024/1106 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. travnja 2024. o izmjeni uredbi (EU) br. 1227/2011 i (EU) 2019/942 u pogledu poboljšanja zaštite Unije od manipulacije tržištem na veleprodajnom tržištu energije (Tekst značajan za EGP)

iznimno putem sudova, ukoliko nacionalnim zakonodavstvom takva ovlast regulatorima nije prepoznata.

Moguća visina kazni pritom je *Uredbom REMIT II* znatno povećana, ovisno o vrsti prekršaja. Primjerice, za trgovanje na temelju povlaštenih informacija ili manipulaciju tržištem prekršiteljima prijeti novčana kazna od najmanje 5 milijuna eura za fizičke osobe te najmanje 15 % ukupnog godišnjeg prometa iz prethodne godine za pravne osobe.

Navedene odredbe potrebno je uskladiti u hrvatskom energetsom zakonskom okviru, obzirom da postojeći energetske zakoni (**Zakon o tržištu plina** i **Zakon o električnoj energiji**) propisuju gornje granice iznosa kazni u značajno nižim iznosima od propisanih iznosa najviših novčanih kazni iz *Uredbe REMIT II*. Prema usvojenom Planu zakonodavnih aktivnosti Vlade RH za 2026., isto se očekuje provesti do kraja 2026.

U pogledu HERA-inih daljnjih provedbenih aktivnosti na implementiranju *Uredbe REMIT*, HERA će nastaviti započeti proces povezivanja s ACER-om kako bi se uspostavila mogućnost aktivnog uvida u sva upozorenja koja se aktiviraju na ACER-ovim sustavima, a povezana su sa hrvatskim veleprodajnim tržištem električne energije i plina.

Provedbeni akti uz Uredbu REMIT II

Kako bi se odredbe *Uredbe REMIT II* operativno implementirale, ACER, Komisija i nacionalni regulatori su tijekom 2025. usko surađivali na pripremi provedbenih akata te su tijekom cjelokupnog postupka u više navrata uključivali tržišne sudionike kroz upitnike, javna savjetovanja, predavanja i mrežne seminare. HERA je također sudjelovala u postupcima pripreme dokumenata kroz radne grupe ACER-a i sudjelovanjem u radu komitologije Europske Komisije te je tijekom postupka o svim ključnim koracima informirala tržišne sudionike kroz objave važnih novosti na mrežnoj stranici HERA-e posvećenoj REMIT-u.

Rezultat navedenog postupka ogleđa se u objavljenim provedbenim aktima iz travnja 2026. - *Provedbenom uredbom Komisije (EU) 2026/256 o izvješćivanju o podacima* i *Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2026/255 o platformama za objavu povlaštenih informacija i registriranim mehanizmima za izvješćivanje* te u dva otvorena pisma objavljena od strane ACER-a u kojima se daju pojašnjenja novih akata i ključnih promjena kako bi se podržala pravovremena provedba novih odredbi.

Do kraja 2026. godine očekuje se objava svih preostalih dokumenata nužnih za izvješćivanje prema novim pravilima *Uredbe REMIT II*, dok će se do 29. listopada 2027. nastavljati primjenjivati izvještavanje po priložima iz *Provedbene uredba Komisije (EU) br. 1348/2014 od 17. prosinca 2014*⁶⁰, kako bi se svim sudionicima ostavilo dovoljno vremena za prilagodbu svojih sustava za izvješćivanje.

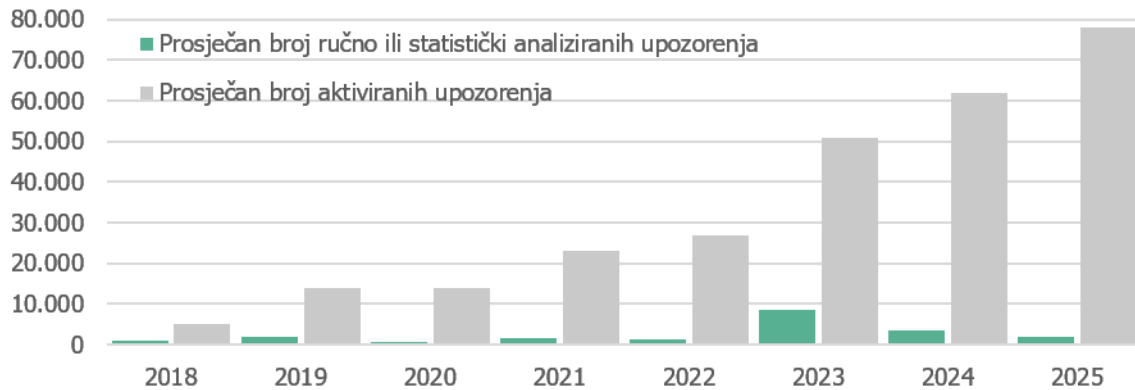
Nadzor, prijave sumnjivih transakcija i aktivnosti HERA-e

Tržišni sudionici imaju obvezu pravovremene prijave sumnjivih transakcija ACER-u i nacionalnim regulatorima, što se najčešće provodi putem ACER-ove platforme za notifikaciju. Također su obvezni pravodobno objavljivati povlaštene informacije na za to predviđenim platformama, budući da takve informacije mogu značajno utjecati na cijene veleprodajnih energetskih proizvoda.

HERA je tijekom 2025. nastavila suradnju s ACER-om i regionalnim regulatornim tijelima u okviru zajedničkih nadzornih i istražnih aktivnosti, s ciljem osiguravanja dosljedne primjene pravila

⁶⁰ Provedbena uredba Komisije (EU) br. 1348/2014 od 17. prosinca 2014. o izvješćivanju o podacima i provedbi članka 8. stavaka 2. i 6. Uredbe (EU) br. 1227/2011 Europskog parlamenta i Vijeća o cjelovitosti i transparentnosti veleprodajnog tržišta energije

Uredbe REMIT i učinkovitog otkrivanja mogućih zlouporaba tržišta. U 2025. ACER je prosječno mjesečno analizirao nešto manji broj aktiviranih upozorenja u odnosu na prethodnu godinu, a 31 upozorenje je obradio i prosljedio nacionalnim regulatorima na daljnje postupanje i ocjenu je li sumnja opravdana odnosno ima li osnove za pokretanja postupanja prema sudionicima za kršenje *Uredbe REMIT*. HERA je temeljem takvih prijava u 2025. ukupno obrađivala devet slučajeva, od čega su četiri zatvorena nakon preliminarnе početne procjene, a preostale prijave su u fazi daljnjeg postupanja.



Izvor: ACER REMIT Quarterly report, izdanje 43/Q4 2025, obrada: HERA

Slika 4.8.1 Pregled prosječnog mjesečnog broja analiziranih i aktiviranih upozorenja na sumnje u kršenje Uredbe REMIT od strane ACER-a

Na razini cijele EU tijekom 2025. doneseno je 10 odluka o kršenju *Uredbe REMIT* od strane sedam nacionalnih regulatora, u ukupnom iznosu kazni od oko 23 milijuna eura. Sve odluke o sankcijama u slučaju kršenja odredbi *Uredbe REMIT* objavljuju se na mrežnim stranicama ACER-a⁶¹.

Tijekom 2025. i početkom 2026. HERA je nastavila jačati nadzorne kapacitete i operativnu primjenu REMIT okvira, s posebnim naglaskom na uspostavu operativnih preduvjeta za korištenje naprednih analitičkih i nadzornih alata. Aktivnosti su uključivale nastavak postupnog kadrovskog jačanja odjela za nadzor tržišta, fizičke preduvjete prilagodbe prostora i opreme za korištenje sustava za zaprimanje i analizu veleprodajnih trgovinskih podataka te razvoj sigurnih mehanizama razmjene informacija s ACER-om. Tijekom 2026. očekuje se nastavak aktivnosti u dijelu dodatnog kadrovskog jačanja kako bi se uspješno dovršio postupak prelaska s normativne implementacije *Uredbe REMIT II* na njegovu operativnu primjenu, uz postojeće aktivnosti HERA-e u okviru cjelokupnog europskog regulatornog sustava.

4.9 Zaštita kupaca

HERA u okviru svoje nadležnosti aktivno sudjeluje u području zaštite kupaca energije na više načina, i to:

- kroz provođenje nadzora nad radom energetske subjekata, nadzora nad kvalitetom usluga energetske subjekata te putem prikupljanja i obrade podataka u vezi s djelatnostima energetske subjekata u području zaštite potrošača, sukladno odredbama **Zakona o energiji** i zakona kojima se uređuje obavljanje pojedinih energetske djelatnosti te kroz suradnju s ministarstvima i nadležnim inspekcijama, sukladno posebnim zakonima te

⁶¹ <https://acer.europa.eu/remit/coordination-on-cases/enforcement-decisions>

- rješavanjem pojedinačnih žalbi i prigovora kupaca temeljem javnih ovlasti na temelju **Zakona o regulaciji energetske djelatnosti** te ostalih zakona i propisa kojima se regulira pojedino tržište energije.

Postupke vezane za zaštitu svojih prava kupci energije pokreću pred HERA-om podnošenjem žalbi ili prigovora vezano uz akte izdane od strane energetske subjekata te uz rad energetske subjekata iz područja električne energije, toplinske energije, prirodnog plina i nafte.

Postupajući po žalbama HERA je donosila rješenja kojima je iste usvajala, odbijala ili odbacivala, u skladu s odredbama **Zakona o općem upravnom postupku**. U povodu prigovora, HERA je davala upute energetskim subjektima za usklađivanje postupanja s relevantnim pravnim okvirom, odgovarala strankama u slučaju kada su navodi iz prigovora ocijenjeni neosnovanima, ujedno ih upućivala kako ostvariti daljnju zaštitu svojih prava, te ih obavještavala kada su energetski subjekti usvojili prigovore.

Prilikom donošenja odluka o zahtjevima krajnjih kupaca iz njihovih podnesaka, HERA je osobito imala u vidu važnost kontinuirane opskrbe energijom odnosno energentima, kao i kvalitetu opskrbe energentima, što je i **Zakon o zaštiti potrošača** prepoznao kao izrazito važan element za osiguranje zaštite prava potrošača. HERA drži važnim utjecati na smanjenje broja obustava isporuke energije koje opskrbljivači koriste kao svojevrsna sredstva prisilne naplate dospjelih potraživanja te smatra da bi bilo dobro da opskrbljivači primarno u tu svrhu koriste druge propisane postupke (primjerice ovršni postupci). U prilog navedenome svakako ide okolnost da je HERA, nastavno na preporuke Pučke pravobraniteljice / Pučkog pravobranitelja, u opće uvjete za električnu energiju i plin unijela odredbe koje obvezuju opskrbljivača energijom da već kod prvih poteškoća u podmirenju računa izravno pristupi krajnjem kupcu iz kategorije kućanstvo te mu omogući individualizirani savjet i pomoć za podmirenje računa te postizanje optimalne razine i rasporeda potrošnje električne energije.

Dodatno, HERA je aktivno sudjelovala u radu Nacionalnog vijeća za zaštitu potrošača, s ciljem da se korisnici usluga u energetskom sektoru što bolje upoznaju sa svojim pravima i obvezama, te da potrošači prepoznaju HERA-u kao tijelo kojem se mogu obratiti ako je neko od njihovih prava, definirano propisima kojima se regulira energetski sektor, povrijeđeno.

Također, u 2025. HERA je usko surađivala i s ostalim javnopravnim tijelima, kao i s raznim udrugama za zaštitu potrošača. HERA će i ubuduće nastaviti navedenu suradnju, kao i kontakte s potrošačima, bilo putem izravnih odgovora na upite potrošača, bilo putem razmatranja određenih pitanja koja se odnose na prava i zaštitu potrošača.

Tijekom 2025. u HERA-i je bilo u obradi ukupno 1640 podnesaka kupaca energije, od čega 383 upita i 127 ostalih podnesaka, te 1130 žalbi i prigovora kupaca energije.

Najčešći razlozi zbog kojih su se krajnji kupci obraćali HERA-i su:

- u sektoru električne energije: priključenje na elektroenergetsku mrežu i uvjeti priključenja, način obračuna i račun, neovlaštena potrošnja električne energije, kvaliteta opskrbe električnom energijom, privremena obustava isporuke električne energije te nastavak isporuke električne energije, gubitak statusa kupca električne energije i prava na korištenje mreže, evidentiranje korisnika mreže tj. kupca električne energije.
- u sektoru plina: obračun - račun, obustava isporuke plina i nastavak isporuke plina, neovlaštena potrošnja plina, promjena opskrbljivača plinom, promjena kategorije potrošnje tj. tarifnog modela
- u sektoru toplinske energije: način obračuna i račun, izdvajanje iz zajedničkog toplinskog sustava odnosno isključenje cijele zgrade - građevine iz zajedničkog toplinskog sustava te kvaliteta opskrbe toplinskom energijom.

Detaljni statistički prikazi i struktura podnesaka koje su kupci dostavljali HERA-i nalaze se u sljedećim podpoglavljima.

4.9.1 Sektor električne energije

U skladu sa svojim ovlastima, HERA je i u 2025. rješavala podneske pravnih i fizičkih osoba. Klasifikacija predmeta iz područja električne energije svih subjekata⁶² rješavanih u HERA-i tijekom 2025., a posebno statistika žalbi i prigovora u 2025. prikazana je u narednim tablicama.

Tablica 4.9.1 Klasifikacija svih predmeta iz područja električne energije svih subjekata, rješavanih u 2025.

Podnesak	Rješavano u 2025.	Udio, %
Žalba	66	7
Prigovor	637	67
Upit	183	19
Nadzor	1	0
Dostava	2	0
Molba	1	0
Predstavka	1	0
Prijava	11	1
Prijedlog	1	0
Zahtjev	43	5
UKUPNO	946	100

Obrada: HERA

Tablica 4.9.2 Statistika žalbi i prigovora iz područja električne energije svih subjekata, rješavanih u 2025.

Vrsta žalbe ili prigovora	Rješavano u 2025.	Udio, %
Evidentiranje korisnika mreže / kupca električne energije	36	1
Gubitak statusa kupca / prava na korištenje mreže	19	3
Ispravnost opreme	11	2
Kvaliteta opskrbe električnom energijom	64	9
Neovlaštena potrošnja	31	4
Pravo korištenja nekretnina koje nisu u vlasništvu energetske subjekata	5	1
Prijenos ugovora o opskrbi	1	0
Priključenje	338	48
Privremena obustava isporuke električne energije	29	4
Račun	141	20
Raskid ugovora o opskrbi i postupanje prodajnih predstavnika	2	0
Ostalo	26	4
UKUPNO	703	100

Obrada: HERA

⁶² uključujući korisnike mreže (krajnji kupci iz kategorije kućanstva i iz kategorije poduzetništvo, proizvođači, operatori skladišta energije), ostale energetske subjekte, pravne zastupnike, medije, strana trgovačka društva, upravne subjekte i druge

Većina predmeta rješavanih u HERA-i u 2025. odnosila se na prigovore i žalbe na priključenje, na račune za električnu energiju te na kvalitetu opskrbe električnom energijom. Detaljna statistika je u tablici u nastavku.

Tablica 4.9.3 Statistika prigovora i žalbi svih subjekata, kućanstava i ostalih na kvalitetu opskrbe, priključenje i račun iz područja električne energije rješavanih u HERA-i u 2025.

Vrsta žalbe ili prigovora	Svi	Kućanstva	Ostali
Kvaliteta opskrbe električnom energijom	64	59	5
naknada	1	1	
napon	2	1	1
pouzdanost	1	1	
usluga	9	8	
ostalo	51	48	3
Priključenje	338	213	125
EES	18	6	12
EOTRP	52	5	47
naknada	14	13	1
snaga	5	5	
vrijeme priključenja	140	124	16
ostalo	109	60	49
Račun	141	132	9
cijena	1	1	
dostava računa	1	1	
evidentiranje uplata	1	1	
iznos	4	3	1
kupac s vlastitom proizvodnjom	2	2	
mjerni podaci	36	33	3
neočitavanje	11	10	1
potres	1	1	
ostalo	84	80	4
UKUPNO	543	404	139

Obrada: HERA

U vezi s prigovorima i žalbama na priključenje, i dalje je najviše podnesaka vezano na prekoračenje propisanih rokova za aktivnosti u svrhu priključenja. Primijećeno je da većina prigovora na izdavanje EES i EOTRP nije vezana uz kućanstva dok su prigovori na kvalitetu opskrbe prvenstveno od strane korisnika mreže iz kategorije kućanstvo.

U vezi s prigovorima i žalbama na iznos računa za električnu energiju, najviše prigovora u 2025. bilo je na mjerne podatke općenito te na nepoštivanje razdoblja očitavanja brojila (odnosno procjenjivanje stanja umjesto očitavanja). Porast broja ovakvih prigovora poklapa se s pojačanom aktivnošću operatora distribucijskog sustava na zamjeni brojila. Moguće je da je i dio prigovora koji se odnose na mjerne podatke općenito kao i na kvalitetu vezan uz višekratne procjene potrošnje.

U HERA-i je tijekom 2025. i u prvom kvartalu 2026. primijećen veći broj telefonskih upita građana vezanih uz neredovito očitavanje podataka. Stranke se upućuje na podnošenje pisanog prigovora opskrbljivaču odnosno operatoru ili HERA-i odnosno na druge načine rješavanja.

Vežano uz neovlaštenu potrošnju energije, HERA je utvrdila da je veliki broj prigovora vežan uz postupanje nakon deaktivacije OIB-a krajnjega kupca, odnosno automatski raskid ugovora o opskrbi te terećenje nasljednika za potrošnju bez sklopljenog ugovora o opskrbi. Naime, naknada za neovlaštenu potrošnju je bila nekoliko puta (od 3 do 10 puta) viša od maloprodajne cijene, što je posljedica određivanja naknade na osnovi cijene za zajamčenu opskrbu, koja je vežana uz veleprodajne burzovne cijene koje su u razdoblju 2020. – 2024. bile ekstremno visoke. Dodatno, postoje indicije da postupanje opskrbljivača i/ili operatora distribucijskog sustava u više slučajeva nije bilo u skladu s odredbama *Pravilnika o korištenju mreže i opskrbi električnom energijom* iz čega su proizašli dugotrajni postupci rješavanja prigovora, uključujući sudske postupke, prvenstveno zbog visokih potraživanja po toj osnovi. HERA, u cilju rješavanja pitanja nastavka opskrbe nakon deaktiviranja OIB-a te visine naknade za neovlaštenu potrošnju korisnika mreže iz kategorije kućanstvo i drugih nejasnoća proizašlih iz tumačenja *Pravilnika*, razmatra promjene u *Pravilniku*.

4.9.2 Sektor prirodnog plina

Preduvjet učinkovitog tržišnog natjecanja je i dostupnost informacija sudionicima na tržištu. Naročito je bitno omogućiti krajnjim kupcima raspolaganje podacima o potrošnji plina. Mjere koje HERA u tom smislu provodi su donošenje odgovarajućih pravila (*Opći uvjeti opskrbe plinom*) u pogledu:

- obveznog sadržaja računa za isporučeni plin i
- obveze periodičkog informiranja kupca (do 1. ožujka svake godine) od strane opskrbljivača plinom o povijesnoj potrošnji plina u prethodnoj godini i procijenjenoj potrošnji plina u tekućoj godini.

HERA provodi i mjeru informiranja kupaca o njihovim pravima i obvezama:

- redovitom objavom informacija na službenoj mrežnoj stranici HERA-e,
- nadzorom objava informacija na mrežnim stranicama energetske subjekata,
- odgovorima na upite kupaca i
- putem tarifnog kalkulatora (iPlin) za informiranje kupaca koji koriste opskrbu u obvezi javne usluge.

HERA konstantno provodi niz mjera i aktivnosti, od kojih su najvažnije informiranje sudionika tržišta plina o njihovim pravima i obvezama, posebice u dijelu ugovaranja opskrbe plinom za krajnje kupce, pri čemu je i na svojim mrežnim stranicama objavljivala informacije za krajnje kupce o načinu ugovaranja opskrbe plinom, postupku promjene opskrbljivača kao i ispunjavanju propisanih obveza opskrbljivača plinom u dijelu promjene opskrbljivača.

Tijekom 2025. HERA je zaprimila ukupno 590 predstavlki fizičkih i pravnih osoba iz svoje nadležnosti koje su se odnosile na plin, a koje su prikazane u Tablici 4.9.4.

Tablica 4.9.4 Predstavke kupaca po vrstama u 2025.

Vrsta predmeta	Broj	Udio, %
Prigovori	400	68
Upiti	131	22
Ostali podnesci kupaca	59	10
Ukupno:	590	100

Od 590 prigovora i ostalih podnesaka, njih 29 bili su prigovori pravnih osoba, a 371 prigovori građana (fizičkih osoba), te su u Tablici 4.9.5. prikazani najčešći razlozi izjavljivanja prigovora fizičkih osoba.

Tablica 4.9.5 Zaprimljeni prigovori fizičkih osoba u 2025.

Prigovori fizičkih osoba	Broj	Udio, %
Obračun plina	142	38
Cijena plina	3	1
Neovlaštena potrošnja plina	22	6
Promjena opskrbljivača	39	10
Neizdavanje računa	10	3
Obustava isporuke plina	7	2
Kvaliteta plina	1	0
Ostalo	147	40
Ukupno:	371	100

Posebno treba izdvojiti mjeru zaštite kupaca plina i korisnika plinskih sustava od postupanja operatora plinskih sustava i opskrbljivača, u skladu s člankom 88. **Zakona o tržištu plina**, kojim je krajnjem kupcu omogućeno da, ako nije zadovoljan postupanjem operatora transportnog sustava, operatora distribucijskog sustava, operatora skladišta plina, operatora terminala za UPP, operatora tržišta plina i opskrbljivača, može pokrenuti upravni spor, a postupak pred upravnim sudom je hitan.

Dodatno, treba izdvojiti mjeru zaštite kupaca plina od postupanja opskrbljivača plinom, u skladu s *Općim uvjetima opskrbe plinom*, kojim je omogućeno krajnjem kupcu izjaviti prigovor na postupanje opskrbljivača plinom.

Prigovor se može izjaviti osobito na:

- neizvršavanje obveze obavještanja krajnjeg kupca o izmjenama ugovornih uvjeta i pravu raskida ugovora o opskrbi plinom,
- neizvršavanje obveze pravovremenog informiranja krajnjeg kupca iz kategorije kućanstvo o prestanku važenja sklopljenog ugovora o opskrbi plinom,
- sadržaj ispostavljenog računa za isporučeni plin,
- neispunjavanje odredbi ugovora o opskrbi plinom u obvezi javne usluge,
- propuštanja nastavka isporuke plina u propisanim rokovima, po plaćanju obveza iz opomene radi koje je obustavljena isporuka plina i
- promjenu opskrbljivača koja nije provedena u skladu s *Općim uvjetima opskrbe plinom*.

HERA može na temelju prigovora poduzeti sljedeće mjere:

- donijeti obvezujuću odluku o postupanju povodom prigovora,
- dati uputu za postupanje povodom prigovora ili
- dati mišljenje povodom prigovora.

U svrhu zaštite krajnjih kupaca HERA je kontinuirano podsjećala i tražila od svih opskrbljivača plinom da osiguraju da krajnji kupci budu zaštićeni od nepoštenih i zavaravajućih načina kupnje, da odredbe ugovora o opskrbi plinom krajnjeg kupca budu poštene te da na jasan, jednostavan i nedvojbjen način obuhvate prava i obveze opskrbljivača i kupca. U dijelu analize ponuda, tipskih ugovora i ugovornih uvjeta opskrbljivača plinom, HERA iste kontinuirano provodi i u postupcima izdavanja i produženja dozvola za obavljanje energetske djelatnosti opskrbe plinom.

Po zaprimanju prigovora i upita krajnjih kupaca i ostalih sudionika na tržištu plina, HERA prikuplja dodatne informacije i očitovanja dionika u konkretnim slučajevima, te informira krajnje kupce u pogledu njihovih prava, a po potrebi daje upute i naloge energetske subjektima s ciljem otklanjanja utvrđenih nedostataka u postupanju.

Dodatno, a kao jedna od mjera zaštite krajnjih kupaca i osiguranja održavanja kontinuiteta opskrbe plinom i sigurnosti opskrbe plinom, je i donesena *Uredba o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije*, koja se primjenjivala i tijekom 2025.

Uredba o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije propisuje da je društvo Hrvatska elektroprivreda dužno, po isteku svakog mjeseca od dana stupanja na snagu *Uredbe*, HERA-i dostavljati izvješće o provedbi predmetne *Uredbe*, te u skladu s tim, HERA na mjesečnoj razini prati provedbu *Uredbe* te analizira zaprimljene podatke iz izvještaja.

4.9.3 Sektor toplinske energije

U sektoru toplinske energije HERA je tijekom 2025. zaprimila 100 podnesaka, od toga 34 prigovora, 56 upita i 10 ostalih podnesaka. Podneske su podnosili krajnji kupci toplinske energije, privatne osobe, zatim trgovačka društva, ovlaštene predstavnici suvlasnika, energetske subjekti i kupci toplinske energije, institucije te druge stranke.

U tablici 4.9.6. navedeni su obrađivani podnesci koji su upućeni Sektoru toplinske energije tijekom 2025., a unutar kategorija razvrstani su po osnovnim kategorijama podnesaka i razlozima podnošenja te prikazani odgovarajućim udjelima.

Ukupni broj podnesaka vezanih uz sektor toplinarstva je 5 % manji u odnosu na prethodnu godinu.

Tablica 4.9.6 Podnesci (prigovori, upiti i ostali podnesci) vezani uz sektor toplinarstva obrađivani u 2025.

Opis	Broj	Udio u kategoriji [%]	Udio u svim podnescima [%]
Žalbe i sl.	0		0
Prigovori	34		34
Račun	27	79	
Prekid isporuke	3	9	
Problemi s instalacijama	2	6	
Razdjelnici	2	6	
Upiti	56		56
Primjena OIE i povlaštenosti	6	11	
Razdjelnici	12	21	
Račun i cijena	13	23	
Kupac toplinske energije	11	20	
Dozvole	5	9	
Izdavanje	1	2	

Unutarnje instalacije	3	5	
Kotlovnice	3	5	
Savjetovanje o propisu	1	2	
Vlasništvo toplinskih stanica	1	2	
Ostali podnesci	10		10

U 2025. većina podnesaka odnosi se na račune za toplinsku energiju, odnosno povezani su s raspodjelom i obračunom troškova za isporučenu toplinsku energiju te obvezama kupaca toplinske energije. Većina prigovora nije izravno u okviru ovlasti, nadležnosti i odgovornosti HERA-e propisanih energetske zakonima te povezanim podzakonskim aktima, poput pitanja obveznih odnosa, vlasništva i suvlasništva itd.

Zaštita krajnjih kupaca odnosno zaštita potrošača uvelike je opterećena složenim ustrojem djelatnosti određenih **Zakonom o tržištu toplinske energije**. Naime, za zaštitu prava krajnjeg kupaca važno je da li je krajnji kupac unutar samostalnog toplinskog sustava, zatvorenog toplinskog sustava ili centralnog toplinskog sustava, jer su uvjeti i načini obavljanja djelatnosti u tim sustavima različiti. S obzirom na to da se okvir za obavljanje energetske djelatnosti proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom te djelatnost kupca toplinske energije razlikuje ovisno o vrsti toplinskog sustava, krajnji kupci toplinske energije često nisu sigurni kome se i na koji način obratiti u cilju rješavanja nastalih problema odnosno zaštite svojih prava. Također, takve razlike često onemogućavaju da se izravno uspoređuju cijene i uvjeti za obavljanje navedenih djelatnosti.

U višestambenim zgradama dodatan problem zaštite kupaca je složenost odnosa između suvlasnika (krajnjih kupaca toplinske energije), predstavnika suvlasnika, upravitelja, osoba koje očitavaju razdjelnike i mjerila, kupca toplinske energije te energetske subjekata.

4.10 Suradnja s drugim regulatornim tijelima

HERA je tijekom 2025. aktivno surađivala s energetske tijelima Europske unije, susjednih zemalja i regije. Najveći i najzahtjevniji dio suradnje odvijao se kroz članstvo u udruženjima regulatornih tijela na EU razini, odnosno kroz rad u stručnim radnim grupama tih udruženja. HERA je od 2013. godine članica Agencije za suradnju energetske regulatora (engl. *Agency for the Cooperation of Energy Regulators*, ACER) te Vijeća europskih energetske regulatora (engl. *Council of European Energy Regulators*, CEER). Predsjednik Upravnog vijeća HERA-e član je ACER-ovog Odbora regulatora i Glavne skupštine CEER-a. Na sjednicama Odbora regulatora sudjeluju i predstavnici EK kako bi regulatore iz EU upoznali sa stajalištima EK i kako bi predstavili planove, smjernice te buduće zakonske i podzakonske akte.

Krajem 2025. HERA je, uz Ministarstvo, iskazala interes za korištenje Instrumenta za tehničku potporu (TSI) 2026 (engl. *Technical Support Instruments*) Europske unije za projekt pod nazivom *Energy Regulation Academy*, čiji se početak rada očekuje tijekom 2026. i gdje će, kroz dvije godine koliko je planirano djelovanje ove Akademije, HERA-ina predstavnici sudjelovati u tečajevima/radionicama koje Akademija bude organizirala. Cilj Akademije je pružiti ciljani, reformama usmjeren program, kako bi se osnažila provedba ključnih reformi u sektoru energetike. Program Akademije će prvenstveno biti usmjeren na implementaciju novog dizajna tržišta električne energije (engl. *Electricity Market Design*) donesenog u proljeće 2024.

Predstavnici HERA tijekom 2025. sudjelovali su i u radu Firentinskog foruma za električnu energiju i Madridskog foruma za prirodni plin. To su skupovi u organizaciji Europske komisije na kojima se raspravlja o aktualnim temama energetske sektora kao i o regulatornim pitanjima i pitanjima

organizacije tržišta energije u Europskoj uniji. Teme o kojima se raspravljalo na ovim skupovima uključuju dovršenje EU okvira za što bržu implementaciju energetske tranzicije kroz donošenje Mrežnog paketa (engl. *Grid package*), uz donošenje Akcijskog plana za elektrifikaciju (engl. *Action plan on electrification*) i Bijele knjige o dubljoj integraciji tržišta električne energije (engl. *White paper on deeper electricity market integration*) za koje je najavljeno da će biti doneseni početkom 2026.

Na regionalnoj razini, HERA sudjeluje u radu Mediteranske udruge energetskih regulatora – MEDREG i Regionalnog udruženja energetskih regulatora – ERRA. MEDREG radi na olakšavanju i razvoju regulatornih pristupa i praksi na regionalnoj razini za što učinkovitiju integraciju energetskog tržišta u mediteranskoj regiji. U njegovo radu sudjeluje 29 regulatora iz 23 zemlje.

Kao članica Udruženja regionalnih energetskih regulatora – ERRA (engl. *Energy Regulators Regional Association*) tijekom 2025. HERA je sudjelovala u vrlo zahtjevnom istraživanju (engl. *mapping process*) kojim se željelo prikupiti što veći broj informacija od što većeg broja ERRA-inih regulatora, kako bi se prikazala raznolikost regulatornih okvira u raznim zemljama, a sve s ciljem kako bi se što svečanije obilježila 25. godišnjica rada. Trenutno je 48 regulatora član ERRA-e, jer uz dio europskih regulatora tu su i regulatori iz Afrike i Azije.

Sudjelovanje u radu ovih udruženja omogućava razmjene iskustava i sudjelovanje u raznim edukacijskim programima gdje se stječu nova znanja za unaprjeđenje rada regulatora.

U srpnju 2025. predstavnici sedam ključnih nadzornih i regulatornih tijela Republike Hrvatske: Agencije za zaštitu osobnih podataka, Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja, Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti, Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga, Hrvatske energetske regulatorne agencije, Agencije za elektroničke medije te Hrvatske narodne banke kao domaćina skupa, okupili su se na 1. Godišnjem skupu regulatora s ciljem jačanja međusobne suradnje i informiranja javnosti o važnoj ulozi institucija u gospodarskom i društvenom sustavu. Cilj skupa bio je predstaviti rad regulatora široj javnosti te približiti svim dionicima ulogu i značaj regulatora u društvu, te pojasniti ovlasti i nadležnosti regulatora kroz konkretne primjere iz prakse regulatornih tijela.

4.11 Ostale aktivnosti

4.11.1 Sjednice Upravnog vijeća

Upravno vijeće odlučuje na sjednicama koje saziva predsjednik Upravnog vijeća. Sjednice Upravnog vijeća su javne, ali iznimno se može odlučiti da će sjednice ili rasprava po pojedinoj točki biti zatvorene za javnost, ako je to u interesu čuvanja službene i poslovne tajne i ako bi javnost sjednice bila u suprotnosti sa zakonom zaštićenim interesima građana i pravnih osoba. Priopćenja sa sjednica Upravnog vijeća kao i sve odluke redovito se objavljuju na internetskoj stranici HERA-e.

Tijekom 2025. održane su 33 sjednice Upravnog vijeća na kojima je razmatrana ukupno 461 točka dnevnog reda.

4.11.2 Sudski postupci

Sudski postupci obuhvaćaju prvenstveno upravne sporove pokrenute protiv pojedinačnih odluka HERA-e, postupanja HERA-e, odnosno propuštanja donošenja pojedinačne odluke ili postupanja u zakonom propisanom roku, kao i sporove pokrenute po zahtjevu za ocjenu zakonitosti općih akata HERA-e. Tu su i prekršajni postupci koje je HERA pokrenula protiv fizičkih i pravnih osoba zbog kršenja odredbi zakona iz nadležnosti HERA-e, ovršni postupci protiv energetskih subjekata

zbog neplaćanja naknade za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti koje obavlja HERA, kao i postupci u kojima HERA podnosi prijavu svoje tražbine prema dužniku nad kojim je otvoren predstečajni ili stečajni postupak.

Upravni sporovi

Protiv HERA-inih odluka donesenih u upravnom postupku, HERA-inog postupanja, odnosno propuštanja, žalba nije dopuštena, nego je sudska zaštita osigurana u okviru upravnog spora. Upravni spor pokreće se podnošenjem tužbe nadležnom upravnom sudu, a to su upravni sudovi prvog stupnja (Zagreb, Osijek, Rijeka i Split).

U 2025. godini pokrenuto je ukupno 11 upravnih sporova, dok je 51 upravni spor bio u tijeku iz ranijeg perioda; dakle, u 2025. godini u tijeku su bila ukupno 62 upravna spora.

Od 15 pravomoćno okončanih upravnih sporova, u 11 je odbijen / odbačen tužbeni zahtjev i potvrđena odluka HERA-e dok su poništene dvije odluke HERA-e; preostala dva upravna spora su obustavljena jer je tužitelj povukao tužbu.

Na dan 31. prosinca 2025. u tijeku je bilo deset žalbenih postupaka pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske, pri čemu je u osam upravnih sporova odbijen / odbačen tužbeni zahtjev i potvrđena odluka HERA-e od strane prvostupanjskih sudova dok je u jednom upravnom sporu poništena odluka HERA-e od strane prvostupanjskih sudova; jedan upravni spor je obustavljen jer je tužitelj povukao tužbu.

Prekršajni postupci

U 2025. u tijeku je bilo sedam prekršajnih postupaka koje je HERA pokrenula podnošenjem optužnih prijedloga Prekršajnom sudu u Zagrebu.

4.11.3 Savjet za regulatorne poslove i zaštitu potrošača

Prema Statutu HERA-e i *Pravilniku o radu Savjeta za regulatorne poslove i zaštitu potrošača*, Savjet za regulatorne poslove i zaštitu potrošača (Savjet), kao savjetodavno tijelo HERA-e, obavlja sljedeće poslove:

- daje mišljenja na propise i metodologije koje donosi HERA,
- sudjeluje u davanju mišljenja HERA-i o nacrtima propisa i drugih javnih politika relevantnih za energetske sektor, na zahtjev predsjednika Upravnog vijeća,
- prati provedbu propisa i metodologija koje donosi HERA te u svezi istih predlaže promjene Upravnom vijeću i
- daje mišljenja Upravnom vijeću o pitanjima od značaja za energetske sektor, a sukladno poslovima i ovlastima HERA-e.

U 2025. održana je 1. konstituirajuća sjednica novog saziva Savjeta na kojoj su izabrani predsjednik i zamjenica predsjednika Savjeta te se raspravljalo o Prijedlogu Metodologije za utvrđivanje naknade za priključenje na elektroenergetsku mrežu.

4.11.4 Kibernetička sigurnost

U veljači 2024. stupio je na snagu novi **Zakon o kibernetičkoj sigurnosti (NN 14/24)** kojim se u hrvatsko zakonodavstvo preuzima **Direktiva (EU) 2022/2555** o mjerama za visoku zajedničku razinu kibernetičke sigurnosti širom Unije (**Direktiva NIS2**). **Zakon** ubraja energetske sektor među društvene sektore visoke kritičnosti.

Važan aspekt kibernetičke sigurnosti energetskog sektora predstavljaju i *Mrežna pravila za kibernetičku sigurnost* (engl. *Network Code on Cyber Security*) čiji je cilj dodatno pridonijeti održavanju sigurnosti i otpornosti elektroenergetskog sustava diljem Europe.

Proces razvoja mrežnih pravila za kibernetičku sigurnost definiran je *Uredbom (EU) 2019/943* u gdje je u poglavlju VII definiran cilj uspostave mrežnih pravila za kibernetičku sigurnost koji pokrivaju aspekte poput automatizacije i protoka podataka, a koji se odnose na prekogranične tokove električne energije, zajedničke minimalne zahtjeve za kibernetičku sigurnost primjenjive na sve aktere na tržištu električne energije, planiranja budućeg razvoja, praćenja provedbe svih mjera, kao i obveze izvještavanja (ako je potrebno i ako je opravdano) te upravljanja krizama u slučaju da se kibernetički rizici ostvare.

Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2024/1366 o uspostavi mrežnog kodeksa sa sektorskim pravilima za kibernetičko sigurnosne aspekte prekograničnih tokova električne energije (Uredba NCCS) uspostavljen je mrežni kodeks kojim se utvrđuju sektorska pravila za kibernetičko sigurnosne aspekte prekograničnih protoka električne energije, uključujući pravila o zajedničkim minimalnim zahtjevima, planiranju, praćenju, izvješćivanju i upravljanju krizama.

Uredbom NCCS propisano je da svaka država članica imenuje nacionalno vladino ili regulatorno tijelo odgovorno za obavljanje zadaća koje su mu dodijeljene predmetnom Uredbom, a dok se nadležnom tijelu ne dodijele zadaće na temelju *Uredbe NCCS*, regulatorno tijelo koje je imenovala svaka država članica na temelju **Direktive 944** (u RH to je HERA) obavlja zadaće nadležnog tijela u skladu s predmetnom *Uredbom*.

Uredbom NCCS je propisano da nadležno tijelo utvrđuje subjekte koji su kandidati za subjekte s velikim i kritičnim utjecajem u svojoj državi članici na temelju preporučenog indeksa ECII⁶³, izrađuje privremeni popis subjekata s velikim i kritičnim utjecajem te obavještava subjekte s privremenog popisa da su utvrđeni kao subjekti s velikim ili kritičnim utjecajem. HERA je kao nadležno tijelo ispunila ove obveze u lipnju 2025.

⁶³ privremeni indeks utjecaja na kibernetičku sigurnost elektroenergetskog sektora (engl. provisional electricity cybersecurity impact index)

5

ORGANIZACIJSKA STRUKTURA I ZAKONODAVNI OKVIR ZA REGULIRANE ENERGETSKE DJELATNOSTI



5 ORGANIZACIJSKA STRUKTURA I ZAKONODAVNI OKVIR ZA REGULIRANE ENERGETSKE DJELATNOSTI

HERA je samostalna, neovisna i neprofitna pravna osoba s javnim ovlastima za regulaciju energetske djelatnosti, osnovana 2004. godine **Zakonom o regulaciji energetske djelatnosti (NN 177/04)**, a osnivačka prava ostvaruje Vlada Republike Hrvatske. Poslovi HERA-e su od interesa za Republiku Hrvatsku, a HERA ih obavlja na temelju javne ovlasti.

HERA za svoj rad odgovara Hrvatskome saboru kojemu je dužna jedanput godišnje podnijeti izvješće o svom radu, a osobito o:

- rezultatima praćenja izvršenja obveza energetske subjekata iz energetske zakona,
- ostvarenju proračuna HERA-e za prethodnu godinu,
- rezultatima analize energetske sektora,
- zapažanjima koja su značajna za razvoj tržišta i javnih usluga u energetske sektoru i
- provođenju pravno obvezujućih odluka ACER-a i Europske komisije.

Stručnost, samostalnost i neovisnost HERA-e u radu i odlučivanju bitne su pretpostavke pravilnog funkcioniranja regulacije energetske djelatnosti u Republici Hrvatskoj. Učinkovita regulacija korektiv je prirodnih monopola, faktor stabilnosti i predvidivosti poslovanja reguliranih subjekata i investitora u energetici. U tom kontekstu, nakon što je RH pristupila EU, obveze HERA-e proširene su koordiniranje integracije hrvatske tržišta energije s unutarnjim europskim tržištem energije.

HERA-a je u svome radu usmjerena na regulaciju koja se provodi u dijelu koji se odnosi na regulirane energetske djelatnosti i u dijelu koji se odnosi na tržišne energetske djelatnosti. U reguliranju energetske djelatnosti, a naročito energetske djelatnosti koje se obavljaju kao javne usluge, HERA potiče načela javnosti, objektivnosti, razvidnosti i nepristranosti.

Regulacijom energetske djelatnosti promiče se učinkovito i racionalno korištenje energije, poduzetništvo u području energetike, investiranje u energetske sektor te zaštita okoliša.

5.1 Organizacija

Zakonom o regulaciji energetske djelatnosti (NN 120/12 i 68/18) i Statutom HERA-e od 16. listopada 2013. te Izmjenama i dopunama Statuta HERA-e od 29. travnja 2019. uređeno je ustrojstvo HERA-e.

HERA ima Upravno vijeće, Ured predsjednika Upravnog vijeća unutar kojeg djeluje i Odjel za nadzor tržišta, Samostalni odjel za unutarnju reviziju i stručne službe.

HERA-om upravlja Upravno vijeće koje je odgovorno za stručni rad HERA-e.

Predsjednik Upravnog vijeća rukovodi radom Upravnog vijeća, predstavlja i zastupa HERA-u u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim državnim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima, poduzima sve pravne radnje u ime i za račun HERA-e, organizira i vodi poslovanje HERA-e i odgovoran je za zakonitost rada HERA-e. Predsjednik Upravnog vijeća ima zamjenika.

U stručnim službama obavljaju se stručni, administrativni i tehnički poslovi HERA-e. Stručnim službama rukovode direktori koje imenuje predsjednik Upravnog vijeća na temelju javnog natječaja na vrijeme od četiri godine, s mogućnošću ponovnog izbora. Direktori stručnih službi vode stručni rad sektora, a za svoj rad odgovaraju predsjedniku Upravnog vijeća. Organizacijska shema HERA-e prikazana je na slici 3.1.1.

Na dan 31. prosinca 2025. u HERA-i je bilo zaposleno 72 radnika.

Obrazovna struktura radnika HERA-e na dan 31. prosinca 2025.:

- doktor znanosti: 7
- magistar znanosti: 5
- sveučilišni specijalist / specijalist: 11
- sveučilišni magistar / magistar: 40
- sveučilišni prvostupnik / prvostupnik: 3
- SSS: 5
- osnovna škola: 1.

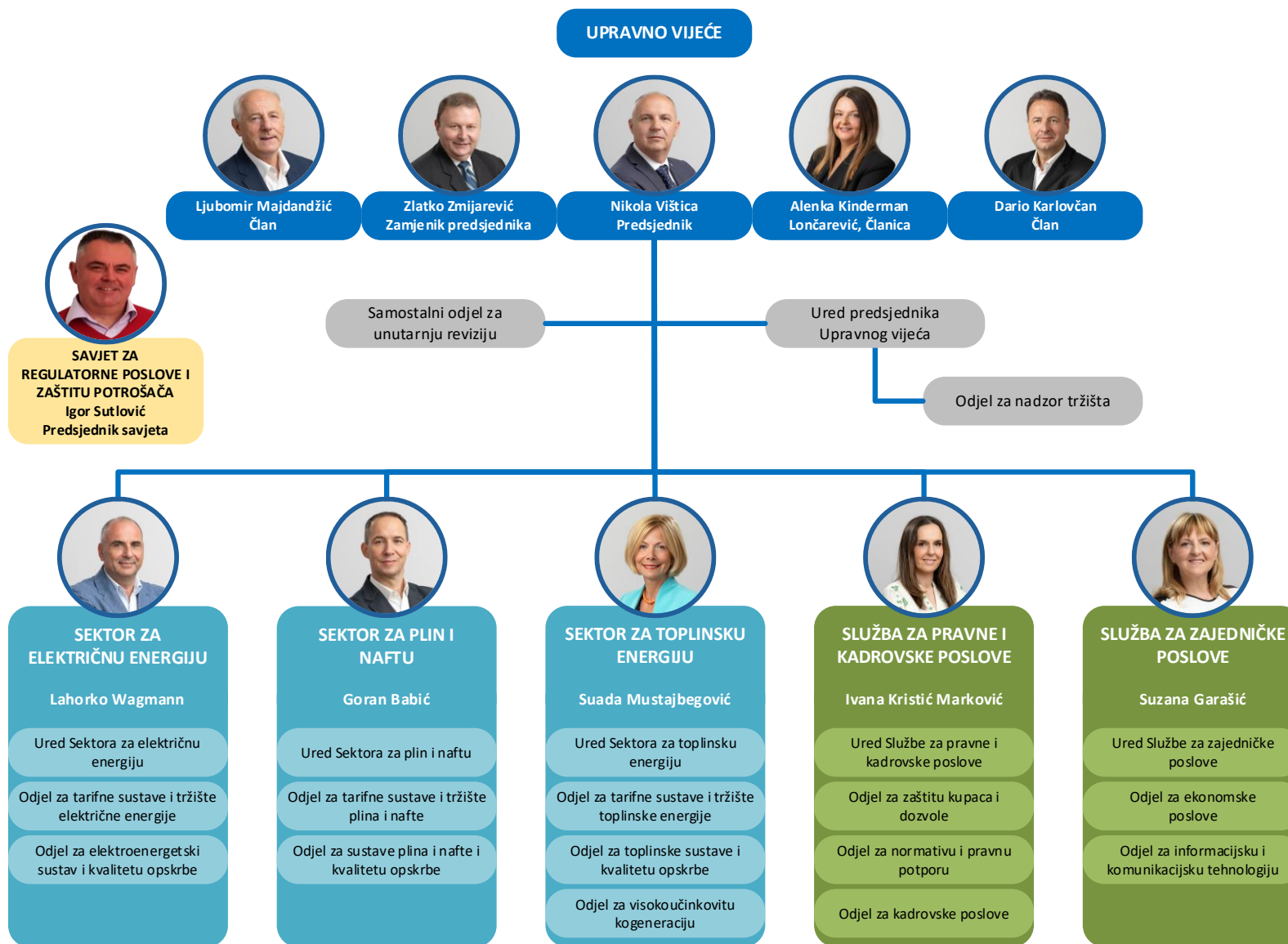
Starosna struktura radnika HERA-e na dan 31. prosinca 2025.:

- od 31 godine do 40 godina: 11
- od 41 godine do 50 godina: 27
- od 51 godine do 60 godina: 29
- od 61 godine do 65 godina: 5.

Na temelju *Odluke Vlade Republike Hrvatske o visini naknada za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti (NN 38/22)* sredstva za financiranje rada HERA-e osiguravaju se iz sljedećih izvora:

- naknada u iznosu 0,05 % od ukupnoga godišnjeg prihoda od prodaje roba i/ili usluga koji su u prethodnoj godini ostvarili energetske subjekti s osnove obavljanja energetske djelatnosti temeljem dozvole za obavljanje energetske djelatnosti i
- naknada za izdavanje dozvola za obavljanje energetske djelatnosti i naknada za stjecanje statusa povlaštenog proizvođača kao i propisanih naknada za rješavanje povodom zahtjeva za izuzeće te prigovora na odluku o metodologijama i povodom žalbe na uskratu suglasnosti distributera toplinske energije na ugovor o prodaji toplinske energije.

U skladu sa **Zakonom o regulaciji energetske djelatnosti**, HERA za svoj rad odgovara Hrvatskom saboru.



Slika 5.1.1 Organizacijska shema HERA-e

5.2 Zakonski okvir

Pravni okvir za obavljanje poslova iz nadležnosti HERA-e čini niz propisa od koji su u sljedećim potpoglavljima istaknuti najvažniji.

Zakon o regulaciji energetske djelatnosti (NN 120/12 i 68/18) kojim se, među ostalim, u bitnome uređuje uspostava i provođenje sustava regulacije energetske djelatnosti, ovlasti, odgovornosti i nadležnosti HERA-e te druga pitanja od značenja za regulaciju energetske djelatnosti, dok se detaljnija razrada dužnosti i odgovornosti HERA-e uređuje zakonima i drugim propisima kojima se uređuje energetski sektor.

Zakon o energiji (NN 120/12, 14/14, 102/15 i 68/18) kojim se, među ostalim, uređuju mjere za sigurnu i pouzdanu opskrbu energijom i njezinu učinkovitu proizvodnju i korištenje, akti kojima se utvrđuje i na temelju kojih se provodi energetska politika i planiranje energetskog razvitka, obavljanje energetske djelatnosti, na tržištu ili kao javnih usluga te osnovna pitanja obavljanja energetske djelatnosti. Ovim se **Zakonom** uređuju pitanja i odnosi koji su od zajedničkog interesa za sve energetske djelatnosti ili koji su vezani za više oblika energije. Pitanja vezana za područje plina, električne energije, nafte i naftnih derivata, toplinske energije, obnovljivih izvora energije i energetske učinkovitosti uređuju se posebnim zakonima.

Zakon o tržištu električne energije (NN 111/21, 83/23, 17/25) kojim se propisuju zajednička pravila za proizvodnju, prijenos, distribuciju i skladištenje energije te opskrbu električnom energijom, zajedno s odredbama o zaštiti potrošača u dijelu električne energije, a sve radi stvaranja integriranog, konkurentnog, fleksibilnog, poštenog i transparentnog tržišta električne energije RH, kao dijela elektroenergetskog tržišta EU. Pri tome se nastoje osigurati prihvatljive i transparentne cijene i troškovi energije za krajnje kupce, visok stupanj sigurnosti opskrbe i neometan prijelaz na održiv energetski sustav s niskom razinom emisije ugljika. Poseban naglasak se stavlja i na zaštitu potrošača pa se s tim ciljem utvrđuju osnovna pravila o osnaživanju i zaštiti krajnjih kupaca, otvorenom pristupu integriranom elektroenergetskom tržištu, pristupu trećih strana infrastrukturi prijenosa i distribucije električne energije. Ovim je **Zakonom** uređena i suradnja između RH i drugih država članica EU, regulatornih tijela i operatora prijenosnih sustava u cilju stvaranja potpuno međusobno povezanog unutarnjeg tržišta električne energije na kojem se potiče integracija energije iz obnovljivih izvora (u koju svrhu je i donesen **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu električne energije** koji je stupio na snagu 29. srpnja 2023.), slobodno tržišno natjecanje i sigurnost opskrbe.

Zakon o tržištu plina (NN 18/18 i 23/20) uređuje, među ostalim, pravila i mjere za sigurnu i pouzdanu proizvodnju, transport, skladištenje, upravljanje terminalom za ukapljeni prirodni plin, distribuciju i opskrbu plinom, upravljanje mjestom za opskrbu UPP-om i/ili ŠPP i organiziranje tržišta plina kao dijela plinskog tržišta EU. Zakonom se, jednako tako, utvrđuju i osnovna pravila koja se odnose na zaštitu kupaca i utvrđivanje obveza općih usluga i prava kupaca plina, pravo pristupa treće strane i pristupa plinskom sustavu, kao i otvoren pristup tržištu. Valja napomenuti da se pravila koja su utvrđena za prirodni plin primjenjuju i na sve druge vrste plinova (bioplin, miješani plin, plin iz biomase i UPP) u onoj mjeri u kojoj se takvi plinovi mogu tehnički i sigurno primješavati u tok prirodnog plina i tako distribuirati kroz plinski sustav.

Zakon o tržištu toplinske energije (NN 80/13, 14/14, 67/25) utvrđuje, među ostalim, mjere za sigurnu i pouzdanu opskrbu toplinskom energijom, toplinske sustave za korištenje toplinske energije za grijanje i hlađenje, mjere za sigurnu i pouzdanu djelatnost proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom u toplinskim sustavima i mjere za postizanje energetske učinkovitosti u toplinskim sustavima. Dodatno, u dijelu u kojem je to primjenjivo primjenjuju se i odredbe zakona kojima se uređuje područje energetske učinkovitosti kao i zaštita potrošača.

Zakon o tržištu nafte i naftnih derivata (NN 19/14, 73/17 i 96/19) propisuje, među ostalim, pravila i mjere za sigurno i pouzdano funkcioniranje sektora nafte i naftnih derivata te obavljanje energetske djelatnosti u tom sektoru, otvoren pristup tržištu, plan intervencije u slučaju izvanrednog poremećaja opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata te operativne i obvezne zalihe nafte, odnosno naftnih derivata. Valja napomenuti da se na odnose koji nisu uređeni odredbama ovoga **Zakona** podredno primjenjuju odredbe **Zakona o energiji** te posebnih propisa kojima se uređuje područje trgovine.

Zakon o biogorivima za prijevoz (NN 65/09, 145/10, 26/11, 144/12, 14/14, 94/18 i 52/21) uređuje energetske djelatnosti u sektoru biogoriva, korištenje obnovljivih izvora energije u prijevozu, donošenje programa i planova za poticanje proizvodnje i korištenja obnovljivih izvora energije u prijevozu, ovlasti i odgovornosti za utvrđivanje i provođenje politike poticanja proizvodnje i korištenja obnovljivih izvora energije u prijevozu, mjere poticanja proizvodnje i korištenja obnovljivih izvora energije u prijevozu, kao i poticanja istraživanja i razvoja novih, naprednih biogoriva koja se ne natječu s kulturama za hranu i krmivo te utvrđuju kriteriji održivosti i uštede emisije stakleničkih plinova za biogoriva, tekuća biogoriva i goriva iz biomase.

Zakon o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji (NN 138/21, 83/23 i 78/25) koji u bitnome uređuje okvir za promicanje korištenja obnovljive energije na održivi način, mjere poticanja za proizvodnju električne energije korištenjem obnovljivih izvora energije i visokoučinkovite kogeneracije, provedbu sustava poticanja proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i visokoučinkovite kogeneracije, kao i financijske potpore za električnu energiju proizvedenu iz obnovljivih izvora energije i visokoučinkovite kogeneracije za vlastite potrebe, pitanje međunarodne suradnje u području obnovljivih izvora energije, kao i kriterije za održivost smanjenja emisije stakleničkih plinova te se uređuju druga pitanja od važnosti za korištenje obnovljivih izvora energije i visokoučinkovite kogeneracije. Izmjene **Zakona** iz 2023. usmjerene su upravo na osnaživanje položaja kupaca u području obnovljivih izvora energije i njihov proaktivan pristup tržištu kroz uvođenje nove energetske djelatnosti odnosno zajednice obnovljive energije, kao i na stvaranje poticajnog okruženja za investiranje u obnovljive izvore energije.

Zakon o energetske učinkovitosti (NN 155/25) kao propis usmjeren što učinkovitijem odnosu prema energiji, a što je i jedan od osnovnih ciljeva upravljanja energijom i izvorima energije, uređuje područje učinkovitog korištenja energije, donošenje planova na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i nacionalnoj razini za poboljšanje energetske učinkovitosti te njihovo provođenje, mjere energetske učinkovitosti, obveze energetske učinkovitosti, obveze svih dionika u ostvarivanju ciljeva koji proizlaze iz **Zakona** te prava potrošača u primjeni mjera energetske učinkovitosti. Na odnose koji nisu uređeni tim **Zakonom** supsidijarno se primjenjuju propisi kojima se uređuje energetske sektor općenito i pojedina tržišta energije, gradnja, zaštita okoliša, Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, tehnički zahtjevi koje moraju ispuniti proizvodi koji se stavljaju na tržište ili na raspolaganje na tržištu državne potpore i drugi propisi.

Zakon o uspostavi infrastrukture za alternativna goriva (NN 120/16 i 63/22) koji uređuje zajednički okvir mjera za uspostavljanje infrastrukture za alternativna goriva, kako bi se na najmanju moguću mjeru smanjila ovisnost o nafti te ublažio negativni utjecaj prometa na okoliš. U tom cilju, utvrđuju se minimalni zahtjevi za izgradnju infrastrukture za alternativna goriva, uključujući mjesta za punjenje, zajedničke tehničke specifikacije za mjesta za punjenje i opskrbu, zahtjevi za informiranje korisnika, kao i način izvršavanja obveza izvješćivanja o provedbi mjera uspostavljanja infrastrukture za alternativna goriva.

Zakon o terminalu za ukapljeni prirodni plin (NN 57/18 i 83/23) kojim se propisuju posebne odredbe vezano za infrastrukturu terminala za UPP koja je od strateškog interesa za RH, izdavanje koncesije na pomorskom dobru za realizaciju terminala za UPP i prateće infrastrukture, uključujući mjesto za opskrbu UPP-om, provedba izvlaštenja nekretnina, pravila i mjere prilikom

realizacije terminala za UPP radi očuvanja sigurnosti opskrbe prirodnim plinom i tajnost podataka te se određuje investitor odnosno nositelj investicije projekta terminala za UPP na otoku Krku.

Zakon o općem upravnom postupku (NN 47/09 i 110/21) kojim se propisuju postupovne odredbe u vezi s postupcima koji se vode pred HERA-om kao i pravna zaštita u slučaju da stranka smatra kako joj je povrijeđeno neko pravo.

Pravilnik o dozvolama za obavljanje energetske djelatnosti i vođenju registra izdanih i oduzetih dozvola za obavljanje energetske djelatnosti (NN 44/22) propisuje opće odredbe u vezi izdavanja dozvola za obavljanje energetske djelatnosti odnosno minimalne uvjete koje svi subjektu moraju ispunjavati da bi mogli ishoditi dozvolu za obavljanje neke od izrijeke navedenih energetske djelatnosti pri čemu se u prilogima *Pravilnika* daju taksativno navedeni dokazi kojima se dokazuje ispunjavanje uvjeta tehničke i financijske kvalificiranosti odnosno stručne osposobljenosti za obavljanje pojedine djelatnosti.

Odluka o visini naknada za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti (NN 38/22) te ostali podzakonski propisi donijeti temeljem **Zakona o energiji** i drugih zakona kojima se uređuju pojedina tržišta energije.

6

PRILOG: DOZVOLE ZA OBAVLJANJE ENERGETSKIH DJELATNOSTI



6 PRILOG: DOZVOLE ZA OBAVLJANJE ENERGETSKIH DJELATNOSTI

Popis izdanih dozvola

Energetska djelatnost	Izdane dozvole stanje na dan 31.12.2025.
Proizvodnja električne energije	148
Prijenos električne energije	1
Distribucija električne energije	1
Organiziranje tržišta električnom energijom	1
Opskrba električnom energijom	16
Agregiranje	8
Trgovina električnom energijom	58
Skladištenje energije	0
Organiziranje energetske zajednice građana	3
Operator zatvorenog distribucijskog sustava	6
Proizvodnja prirodnog plina	1
Transport plina	1
Skladištenje plina	1
Upravljanje terminalom za ukapljeni prirodni plin	1
Distribucija plina	27
Organiziranje tržišta plina	1
Trgovina plinom	41
Opskrba plinom	39
Upravljanje mjestom za opskrbu ukapljenim prirodnim plinom i/ili stlačenim prirodnim plinom	5
Proizvodnja toplinske energije	52
Opskrba toplinskom energijom	43
Distribucija toplinske energije	6
Proizvodnja biogoriva	3
Trgovina na veliko biogorivom	8
Skladištenje biogoriva	6
Proizvodnja naftnih derivata	1
Transport nafte naftovodima	1
Transport naftnih derivata produktovodima	0
Trgovina na veliko naftnim derivatima	50
Skladištenje nafte i naftnih derivata	15
Skladištenje ukapljenog naftnog plina	3
Trgovina na veliko ukapljenim naftnim plinom	16
UKUPNO:	563

Na dan 31. prosinca 2025. HERA je izdala ukupno 563 dozvole.

Podaci o trenutnom stanju dozvola za obavljanje energetske djelatnosti mogu se pronaći u Zbirnom pregledu Registra dozvola koji vodi HERA na mrežnoj stranici HERA-e: https://www.hera.hr/hr/html/registar_dozvola.html.

7

POPIS TABLICA I SLIKA



7 POPIS TABLICA I SLIKA

Popis tablica

Tablica 3.1.1	Usporedba elektroenergetske bilance hrvatskog EES-a u 2024. i 2025. u GWh	48
Tablica 3.1.2	Režimi dodjele prekozonskih kapaciteta po granicama Republike Hrvatske sa susjednim zonama trgovanja u 2025. te entiteti koji ih dodjeljuju	50
Tablica 3.1.3	Prihodi i troškovi od upravljanja zagušenjem tijekom 2025.	51
Tablica 3.1.4	Prosječan broj OMM-ova te prodaja, prosječna prodaja i udio prodaje električne energije krajnjim kupcima po kategorijama potrošnje u RH u 2025.	55
Tablica 3.1.5	Podaci o ugovorima s dinamičkim određivanjem cijena električne enegije (Axpo nije dostavio podatke za 2025. pa nije obuhvaćen analizom za 2025.).....	56
Tablica 3.1.6	Pokazatelji razvoja maloprodajnog tržišta u RH od 2019. do 2025. godine za kategoriju potrošnje kućanstvo	57
Tablica 3.1.7	Pokazatelji razvoja maloprodajnog tržišta u RH od 2019. do 2025. za kategoriju potrošnje poduzetništvo	58
Tablica 3.1.8	Prosječne naknade za korištenje prijenosne mreže od 2021. do 2025.	62
Tablica 3.1.9	Prosječne naknade za korištenje distribucijske mreže od 2021. do 2025.	62
Tablica 3.2.1	Pregled mjesta za opskrbu UPP-a i SPP-a u RH sa osnovnim podacima u 2025.	77
Tablica 3.2.2	Pregled pokazatelja veleprodajnog tržišta plina za razdoblje od 2021. do 2025.	81
Tablica 3.2.3	Pregled kretanja cijena plina na veleprodajnom tržištu RH u razdoblju 2021. - 2025.	82
Tablica 3.2.4	Pregled pokazatelja za maloprodajno tržište plina po godinama za razdoblje od 2021. do 2025.	85
Tablica 3.2.5	Prosječna prodajna plina za kućanstva u 2025. godini u RH.....	87
Tablica 3.2.6	Prosječna prodajna cijena plina bez PDV-a u RH u 2025. za krajnje kupce kategorije poduzetništvo	88
Tablica 3.2.7	Pregled provedenih mjera ušteda energije u sektoru plina s pripadajućim brojem operatora distribucijskih sustava	95
Tablica 3.3.1	Pregled količina naftnih derivata prerađenih u rafineriji nafte iz domaće i uvozne sirove nafte Rijeka za razdoblje od 2021. do 2025.	96
Tablica 3.3.2	Pregled skladišnih kapaciteta s lokacijama i skladištarama nafte i naftnih derivata u 2025.	103
Tablica 3.5.1	Podaci o energetskim subjektima u sektoru toplinske energije za 2025.	114
Tablica 4.4.1	Promjena prosječne naknade za korištenje mreže prema prijedlogu TS za 2026.	132
Tablica 4.4.2	Prosječna potrošnja po OMM-u, prosječni godišnji i mjesečni troškovi za naknadu za korištenje mreže prema prijedlogu TS za 2026.	133
Tablica 4.4.3	Planirana promjena prihoda od naknade za korištenje mreže prema usvojenom prijedlogu TS operatora sustava u 2026.	135

Tablica 4.4.4	Iznosi tarifnih stavki za proizvodnju toplinske energije i za distribuciju toplinske energije za centralne toplinske sustave na dan 31. prosinca 2025. (bez PDV-a)	143
Tablica 4.4.5	Udio pojedine komponente u ukupnoj cijeni toplinske energije za krajnje kupce kategorije potrošnje kućanstva za pojedine centralne toplinske sustave u 2025.	144
Tablica 4.6.1	Rješenja o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije koja je izdala HERA od 2009. do 2025.	152
Tablica 4.6.2	Rješenja o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača električne energije koje je izdala HERA u 2025. godini u sektoru električne energije	153
Tablica 4.6.3	Pregled izgrađenih OIE i VUK postrojenja za koja se utvrđuje ukupna godišnja energetska učinkovitost i UPE u 2025.	154
Tablica 4.6.4	Prosječna utvrđena godišnja energetska učinkovitost i ušteda primarne energije za razdoblje od 2020. do 2024. po vrsti postrojenja	155
Tablica 4.7.1	Prikaz izvora podataka za praćenje funkcioniranja tržišta energije i analize stanja	157
Tablica 4.9.1	Klasifikacija svih predmeta iz područja električne energije svih subjekata, rješavanih u 2025.	176
Tablica 4.9.2	Statistika žalbi i prigovora iz područja električne energije svih subjekata, rješavanih u 2025.	176
Tablica 4.9.3	Statistika prigovora i žalbi svih subjekata, kućanstava i ostalih na kvalitetu opskrbe, priključenje i račun iz područja električne energije rješavanih u HERA-i u 2025.	177
Tablica 4.9.4	Predstavke kupaca po vrstama u 2025.	178
Tablica 4.9.5	Zaprimljeni prigovori fizičkih osoba u 2025.	179
Tablica 4.9.6	Podnesci (prigovori, upiti i ostali podnesci) vezani uz sektor toplinarstva obrađivani u 2025.	180

Popis slika

Slika 3.1.1	Osnovni podaci o prijenosnom sustavu na dan 31. prosinca 2025.	43
Slika 3.1.2	Osnovni podaci o distribucijskom sustavu na dan 31. prosinca 2025.	45
Slika 3.1.3	Elektroenergetska bilanca hrvatskog EES-u u 2025. i	48
Slika 3.1.4	Količine energije predane u mrežu iz pojedinih primarnih izvora i neto uvoza za potrebe hrvatskog EES-a od 2016. do 2025.	49
Slika 3.1.5	Udio pojedinih izvora električne energije predane u mrežu iz pojedinih primarnih izvora i neto uvoza za potrebe hrvatskog EES-a od 2016. do 2025.	49
Slika 3.1.6	Broj sudionika na veleprodajnom tržištu električne energije s posebnim prikazom sudionika s ostvarenom prodajom, stanje na dan 31. prosinca pripadne godine	50
Slika 3.1.7	Vrijednosti ATC-a na dražbama za dugoročni kapacitet na pojedinim granicama u 2025.	51
Slika 3.1.8	Volumeni unutardnevnog trgovanja na hrvatskim granicama	51
Slika 3.1.9	Prosječne minimalne satne vrijednosti MACZT-a u zemljama EU-a, uključujući tokove iz trećih zemalja za godine 2022. – 2024.	52

Slika 3.1.10	Pregled implementacije zahtjeva za osiguranje 70 % kapaciteta za prekozonsko trgovanje po zemljama EU-a	53
Slika 3.1.11	Prosječne satne cijene tijekom dana na CROPEX-ovom DA tržištu od 2016. do travnja 2026.	53
Slika 3.1.12	Broj sati s negativnim cijenama na CROPEX-u od 2016. do travnja 2026.	54
Slika 3.1.13	Temeljna cijena na burzi HUDEX i EEX CROPEX-u	54
Slika 3.1.14	Udjeli prodane energije krajnjim kupcima kategorije kućanstvo i poduzetništvo u prosincu 2025.	56
Slika 3.1.15	Tipovi brojlara kategorije kućanstvo na kraju 2025. godine	57
Slika 3.1.16	Tipovi brojlara kategorije poduzetništvo na niskom naponu na kraju 2025.	57
Slika 3.1.17	Promjena prosječne godišnje krajnje prodajne cijene jednog kWh električne energije, bez umanjenja, za kategoriju poduzetništvo po EUROSTAT-ovim razredima potrošnje od 2023. do 2025.	59
Slika 3.1.18	Promjena prosječne godišnje krajnje prodajne cijene jednog kWh električne energije, bez umanjenja, za kategoriju kućanstvo po EUROSTAT-ovim razredima potrošnje od 2023. do 2025.	60
Slika 3.1.19	Krajnja prodajna cijena jednog kWh električne energije u europskim državama za razred potrošnje DC (kućanstvo - Bijeli) u 2025.	61
Slika 3.1.20	Krajnja prodajna cijena jednog kWh električne energije u europskim državama za razred potrošnje IB (NN poduzetništvo - Crveni) u 2025.	61
Slika 3.1.21	Krajnja prodajna cijena jednog kWh električne energije u europskim državama za razred potrošnje ID (SN poduzetništvo – Bijeli, 10 kV) u 2025.	61
Slika 3.1.22	Krajnja prodajna cijena jednog kWh električne energije u europskim državama za razred potrošnje IE (SN poduzetništvo – Bijeli, 35 kV) u 2025.	62
Slika 3.1.23	Prosječne cijene i udjeli u ukupnoj naknadi za korištenje mreže (prijenos i distribucija) u 2025. po tarifnim elementima za sve kategorije potrošnje i tarifne modele	63
Slika 3.1.24	Prosječna naknada za korištenje mreže u europskim državama za razred potrošnje DC (kućanstvo - Bijeli) u 2025.	63
Slika 3.1.25	Prosječna naknada za korištenje mreže u europskim državama razred potrošnje IB (NN poduzetništvo - Crveni) u 2025.	63
Slika 3.1.26	Prosječna naknada za korištenje mreže u europskim državama razred potrošnje ID (SN poduzetništvo – Bijeli, 10 kV) u 2025.	64
Slika 3.1.27	Prosječna naknada za korištenje mreže u europskim državama za razred potrošnje IE (SN poduzetništvo – Bijeli, 35 kV) u 2025.	64
Slika 3.2.1	Kretanje cijena plina na europskim veleprodajnim tržištima i veleprodajnom tržištu plina RH, po kvartalima od 2021. do 2025. godine	66
Slika 3.2.2	Struktura energetske subjekata prema ulozi na tržištu plina Republike Hrvatske	69
Slika 3.2.3	Plinski transportni sustav Republike Hrvatske u 2025.	70
Slika 3.2.4	Nabavljene količine UPP-a u 2024. i 2025. prema korisnicima terminala za UPP	72
Slika 3.2.5	Ukupno nabavljena količina UPP-a u 2024. i 2025. prema zemlji porijekla	73
Slika 3.2.6	Mjesečno kretanje stanja zaliha plina u PSP Okoli kroz razdoblje 2021.-2025. (GWh)	74

Slika 3.2.7.	Raspored distribucijskih područja operatora distribucijskog sustava i osnovni podaci o energetske djelatnosti distribucije plina u RH u 2025.	75
Slika 3.2.8	Bilanca prirodnog plina u transportnom sustavu RH u 2025. u GWh.....	78
Slika 3.2.9	Količine plina iz domaće proizvodnje isporučene u transportni sustav i količine plina iz uvoza u razdoblju 2015. – 2025.	78
Slika 3.2.10	Udio bilančnih skupina u ukupno preuzetim količinama prirodnog plina na svim izlazima iz transportnog sustava u 2025.	79
Slika 3.2.11	Kretanje HHI-a na veleprodajnom tržištu plina RH u razdoblju od 2011. do 2025.	80
Slika 3.2.12	Kupljene/prodane količine plina na virtualnoj točki trgovanja (VTT) u razdoblju 2021. - 2025.	82
Slika 3.2.13	Struktura isporuke prirodnog plina u 2025.	83
Slika 3.2.14	Struktura isporuke prirodnog plina po kategorijama potrošnje krajnjih kupaca na distribucijskom sustavu u RH u 2025.	84
Slika 3.2.15	Kretanje HHI-a indeksa na maloprodajnom tržištu plina RH za kategoriju poduzetništvo u razdoblju 2011. – 2025.	84
Slika 3.2.16	Visina i struktura prosječne cijene plina za sva kućanstva (u obvezi javne usluge i kućanstva s tržišnim ugovorom) u RH u razdoblju od 2021.-2025.	87
Slika 3.2.17	Visina i struktura prosječne cijene plina za kupce kategorije poduzetništvo u RH u razdoblju od 2021.- 2025.	89
Slika 3.2.18	Trend prosječnih maloprodajnih cijena plina za kategorije krajnjih kupaca u odnosu na prosječnu cijenu plina na veleprodajnu tržištu RH u razdoblju 2021. - 2025.	89
Slika 3.2.19	Visina osnovnog i uvećanog troška nabave plina za zajamčenu opskrbu plinom za krajnje kupce koji nisu kućanstvo, u razdoblju od 1.1.2025. do 30.6.2026., prema odlukama HERA-e	90
Slika 3.2.20	Prosječne cijene prirodnog plina za kućanstva kategorije D2 za 2025. (sa i bez uračunatih poreza)	91
Slika 3.2.21	Prosječne cijene prirodnog plina za poduzetništvo kategorije I3 za 2025. (s i bez uračunatih poreza)	92
Slika 3.3.1	Naftovodni sustav JANAF-a	98
Slika 3.3.2	Naftovodni sustav JANAF-a – transportirane količine [mil.t] u razdoblju od 2021. do 2025., te planirane količine za 2026.	99
Slika 3.3.3	Uvezene količine sirove nafte i količine sirove nafte iz domaće proizvodnje prerađenih u RH u razdoblju od 2021. do 2025. [mil.t]	100
Slika 3.3.4	Sirovinska struktura rafinerijske prerade u 2025.	100
Slika 3.3.5	Proizvedena količina naftnih derivata u razdoblju od 2021. do 2025. [mil.t].....	101
Slika 3.3.6	Proizvedena količina UNP-a u razdoblju od 2021. do 2025. [tis.t]	101
Slika 3.3.7	Pregled najvažnijih energetskih subjekata na tržištu nafte i naftnih derivata u 2025.	102
Slika 3.3.8	Zemljopisni položaj najznačajnijih skladišta nafte, naftnih derivata i ukapljenog naftnog plina u RH, s obzirom na tip robe koji se skladišti u pojedinom skladištu u 2025.	103
Slika 3.3.9	Pregled udjela najvećih skladištara nafte i naftnih derivata u RH u 2025.	104

Slika 3.3.10	Pregled energetske djelatnosti na tržištu nafte i naftnih derivata u RH u 2025.	105
Slika 3.3.11	Uvoz naftnih derivata u razdoblju od 2021. do 2025. [tis.t]	105
Slika 3.3.12	Tržišni udjeli najvećih trgovaca naftnim derivatima u RH u 2025.	106
Slika 3.3.13	Kretanje prosječnih nabavnih cijena naftnih derivata na veleprodajnom tržištu RH za razdoblje 2021. - 2025. (bez PDV-a)	106
Slika 3.3.14	Kretanje HHI-a na veleprodajnom tržištu naftnih derivata RH u razdoblju od 2021. - 2025.	107
Slika 3.4.1	Pregled sudionika na tržištu biogoriva u RH u 2025.	109
Slika 3.4.2	Proizvedena količina biogoriva u razdoblju od 2021. do 2025. [u tonama]	110
Slika 3.5.1	Isporučena toplinska energija u RH od 2021. do 2025.	113
Slika 3.5.2	Isporučena toplinska energija po energetskim subjektima u 2025. godini	115
Slika 3.5.3	Broj krajnjih kupaca po energetskim subjektima u 2025. godini	115
Slika 3.5.4	Instalirana snaga postrojenja za proizvodnju toplinske energije i zakupljena snaga po energetskim subjektima u 2025.	116
Slika 3.5.5	Udio krajnjih kupaca, površine i isporučene toplinske energije po toplinskim sustavima	116
Slika 3.5.6	Udio energenta korištenog za proizvodnju toplinske energije u toplinskim sustavima	117
Slika 3.5.7	Prosječne cijene toplinske energije u razdoblju 2021.- 2025.	117
Slika 4.1.1	Broj izdanih dozvola po sektorima u 2021. i 2025.	121
Slika 4.4.1	Udjeli tarifnih stavki u ukupnoj naknadi za korištenje mreže (prijenos i distribucija) prema odluci o TS za 2026., uz plansko ostvarenje za 2026.	133
Slika 4.4.2	Struktura krajnje prodajne cijene jednog kWh električne energije za kategoriju kućanstvo prije povećanja cijene električne energije i naknade za korištenje prijenosne/distribucijske mreže	134
Slika 4.4.3	Struktura krajnje prodajne cijene jednog kWh električne energije za kategoriju kućanstvo nakon povećanja cijene električne energije i naknade za korištenje prijenosne/distribucijske mreže	134
Slika 4.4.4	Usporedba krajnjeg troška električne energije za kategoriju kućanstvo prije i poslije povećanja cijene električne energije i naknade za korištenje prijenosne/distribucijske mreže	134
Slika 4.4.5	Tarifna bilanca HEP-ODS-a za 2026.	135
Slika 4.4.6	Tarifna bilanca HOPS-a za 2026.	136
Slika 4.4.7	Prosječni udio pojedine komponente u ukupnoj cijeni toplinske energije za krajnje kupce kategorije potrošnje kućanstva za centralne toplinske sustave	144
Slika 4.4.8	Udio pojedine komponente u ukupnoj cijeni toplinske energije za krajnje kupce kategorije potrošnje kućanstva za pojedine centralne toplinske sustave u 2025.	145
Slika 4.5.1	Planirana konfiguracija 400 kV mreže u razdoblju oko 2040. uvažavajući scenarije razvoja i programe razvoja	147
Slika 4.5.2	Detaljan pregled ostvarenja ulaganja u prijenosnu mrežu u 2024. po vrsti investicije	148
Slika 4.5.3	Ostvarenje ulaganja u prijenosnu mrežu u 2025. po vrsti investicije	148

Slika 4.5.4	Ostvarenje ulaganja u distribucijsku mrežu u 2025. po vrsti investicije	149
Slika 4.6.1	Povlašteni proizvođači električne energije – instalirana toplinska snaga postrojenja u razdoblju od 2021. do 2025. prema vrsti postrojenja	155
Slika 4.7.1	Količine mjesečnih negativnih i pozitivnih odstupanja od 2017. do 2025. (podaci za studeni 2018. nisu uključeni)	159
Slika 4.7.2	Udio pojedinih sudionika na maloprodajnom tržištu plina u RH u razdoblju od 2021.-2025.	164
Slika 4.7.3	Duljina ispitanih plinovoda u odnosu na ukupnu duljinu plinovoda i postotni udio duljine ispitanih plinovoda prema općem standardu u ukupnoj duljini plinovoda po pojedinom operatoru distribucijskog sustava (*podaci nisu dostavljeni)	166
Slika 4.7.4	Broj priključaka u koje je pušten plin u odnosu na ukupan broj zaprimljenih zahtjeva, kao i udio priključaka u koje je pušten plin prema općem standardu u ukupnom broju zaprimljenih zahtjeva po pojedinom operatoru distribucijskog sustava (*podaci nisu dostavljeni)	167
Slika 4.8.1	Pregled prosječnog mjesečnog broja analiziranih i aktiviranih upozorenja na sumnje u kršenje Uredbe REMIT od strane ACER-a	174
Slika 5.1.1	Organizacijska shema HERA-e	189

SKRAĆENICE I POJMOVNIK



8 SKRAĆENICE I POJMOVNIK

Skraćenica	Pojašnjenje
ACER	Agency for the Cooperation of Energy Regulators (<i>hrv. Agencija za suradnju energetske regulatora</i>)
aFRR	Automatic Frequency Restoration Reserve (<i>hrv. rezerva za ponovnu uspostavu frekvencije s automatskom aktivacijom</i>)
Agregator	fizička ili pravna osoba koja kombinira opterećenja većeg broja kupaca ili proizvedenu električnu energiju radi prodaje, kupnje ili dražbe na bilo kojem tržištu električne energije
ATC	raspoloživi prijenosni kapacitet (<i>engl. Available transfer capacity</i>)
AZU	Agencija za ugljikovodike
BI	Business Intelligence
BSP	slovenska burza električne energije
CEER	Council of European Energy Regulators (<i>hrv. Vijeće europskih energetske regulatora</i>)
Core regija	regija u EU za proračun prijenosnih kapaciteta koja je određena granicama a ne zonama trgovanja, i koja obuhvaća sljedeće prekozonske granice (granice označene s ISO oznakama država i zemalja): FR-BE, BE-NL, FR-DE/LU, NL-DE/LU, BE-DE/LU, DE/LU-PL, DE/LU-CZ, AT-CZ, AT-HU, AT-SI, CZ-SK, CZ-PL, HU-SK, PL-SK, HR-SI, HR-HU, RO-HU, HU-SI, DE/LU-AT
CROPEX	Hrvatska burza električne energije d.o.o.
CTS	centralni toplinski sustav
Direktiva 944	Direktiva (EU) 2019/944 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. lipnja 2019. o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište električne energije i izmjeni Direktive 2012/27/EU
EES	elektroenergetski sustav
EKO bilančna grupa	Bilančna grupa koju vodi HROTE i čiji su članovi povlašteni proizvođači električne energije i druge osobe koje obavljaju djelatnost proizvodnje električne energije i imaju ugovor o otkupu energije iz obnovljivih izvora energije i visokoučinkovite kogeneracije s HROTE-om (sustav poticanja proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i visokoučinkovite kogeneracije), koju vodi HROTE
EMS	srbijanski operator prijenosnog sustava
ENTSO-E	European Network of Transmission System Operators for Electricity (<i>hrv. Europska mreža operatora prijenosnih sustava za električnu energiju</i>)
EOTRP	elaborat optimalnog tehničkog rješenja priključenja
FB	Flow Based
FCA	Forward Capacity Allocation (<i>hrv. dugoročna dodjela kapaciteta između zona trgovanja</i>)
FCR	Frequency Containment Reserves (<i>hrv. rezerva za održavanje frekvencije</i>)
Fond	Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost
FRR	Frequency Restoration Reserve (<i>hrv. rezerva za ponovnu uspostavu frekvencije</i>), dijeli se na rezervu snage za ponovnu uspostavu frekvencije s automatskom aktivacijom (aFRR) i rezervu snage za ponovnu uspostavu frekvencije s ručnom aktivacijom (mFRR)
FSRU	Plutajuća jedinica za prihvata, skladištenje i uplinjavanje UPP-a
HEP d.d.	Hrvatska elektroprivreda – dioničko društvo
HEP-ODS	HEP-Operator distribucijskog sustava d.o.o.
HERA	Hrvatska energetska regulatorna agencija
HHI	Herfindahl – Hirschmanov indeks, mjera koncentracije tržišta koja služi kao pokazatelj tržišne snage pojedinih poduzetnika
HOPS	Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o.
HROTE	Hrvatski operator tržišta energije d.o.o.
HUDEX	Hungarian Derivative Energy Exchange (<i>hrv. Mađarska burza derivata energije</i>)
HUPX	Mađarska burza električne energije
IGCC	The International Grid Control Cooperation (<i>hrv. postupak razmjene odstupanja</i>)
INA d.d.	INA – Industrija nafte, dioničko društvo

Skraćenica	Pojašnjenje
iPLIN	aplikacija na službenoj stranici HERA-e - Informator za kupce plina iz kategorije kućanstvo koji koriste opskrbu u obvezi javne usluge
ISO oznake	ISO oznake država i zemalja
JANAF	Jadranski naftovod d.d.
JAO	Joint Allocation Office
MC	Market Coupling (<i>hrv. povezivanje tržišta</i>)
mFRR	Manual Frequency Restoration Reserve (<i>hrv. rezerva za ponovnu uspostavu frekvencije s ručnom aktivacijom</i>), dijeli se na mFRR za uravnoteženje i mFRR za sigurnost
Moja mreža	mrežna aplikacija HEP-ODS-a namijenjena korisnicima mreže (https://mojamreza.hep.hr/)
MTU	mrežno tonfrekvencijsko upravljanje; utiskivanje, prijenos i prijem upravljačkih signala putem prijenosne i distribucijske mreže u cilju upravljanja uređajima i opremom
NECP	Integrirani nacionalni energetske i klimatski plan za Republiku Hrvatsku za razdoblje od 2021. do 2030. godine
NEMO	Nominated Electricity Market Operator (<i>hrv. Nominirani operator tržišta električne energije</i>)
NPOO	Nacionalni plan oporavka i otpornosti
OIE	obnovljivi izvor/i energije
OIEIVUK	obnovljivi izvori energije i visokoučinkovita kogeneracija
OMM	obračunsko mjerno mjesto
PCI	Projects of Common Interest (<i>hrv. Projekti od zajedničkog interesa EU</i>)
PPS	Purchasing Power Standards
PSP Okoli	Okoli - Podzemno skladište plina d.o.o.
Registar OIEKPP	Registar obnovljivih izvora energije i kogeneracije te povlaštenih proizvođača
RH	Republika Hrvatska
RHE	reverzibilna hidroelektrana
ROMM	registar obračunskih mjernih mjesta
RSI	indeks preostale opskrbe (<i>engl. Residual Supply Index</i>)
SAIDI	System Average Interruption Duration Index (<i>hrv. Pokazatelj pouzdanosti napajanja - prosječno ukupno godišnje trajanje prekida napajanja po kupcu</i>)
SAIFI	System Average Interruption Frequency Indeks (<i>hrv. Pokazatelj pouzdanosti napajanja - prosječni godišnji broj prekida napajanja po kupcu</i>)
Savjet	Savjet za regulatorne poslove i zaštitu potrošača
SBU	standardni paket skladišnog kapaciteta
SEE CAO	South East Europe Coordinated Auction Office
SEE	South East Europe
SN	srednji napon / mreža srednjeg napona
STUM	stvaranje tehničkih uvjeta u mreži
TM	tarifni model
TS	transformatorska stanica
TSC; TSCNET	TSC - Transmission System Operator Security Cooperation (<i>hrv. Inicijativa 13 operatora prijenosnih sustava iz 10 zemalja kontinentalne Europe, među kojima je i HOPS, a ima za cilj povećati sigurnost sustava putem razvoja višestranih postupaka za otklanjanje zagušenja u prijenosnoj mreži</i>);
TYNDP	Ten-Year Network Development Plan (<i>hrv. Desetogodišnji plan razvoja prijenosne mreže EU</i>)
UNP	ukapljeni naftni plin
UPE	ušteda primarne energije (<i>engl. Primary energy savings</i>)
UPP	ukapljeni prirodni plin
Uredba 1854	Uredba Vijeća (EU) 2022/1854 od 6. listopada 2022. o hitnoj intervenciji za rješavanje pitanja visokih cijena energije
Uredba 943	Uredba (EU) 2019/943 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. lipnja 2019. o unutarnjem tržištu električne energije

Skraćenica	Pojašnjenje
<i>Uredba CACM</i>	<i>Uredba Komisije (EU) 2015/1222 od 24. srpnja 2015. o uspostavljanju smjernica za dodjelu kapaciteta i upravljanje zagušenjima</i>
<i>Uredba EBGL</i>	<i>Uredba Komisije (EU) 2017/2195 o uspostavljanju smjernica za električnu energiju uravnoteženja</i>
<i>Uredba REMIT</i>	<i>Uredba (EU) br. 1227/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2011. o cjelovitosti i transparentnosti veleprodajnog tržišta energije</i>
<i>Uredba SOGL</i>	<i>Uredba Komisije (EU) 2017/1485 o uspostavljanju smjernica za pogon elektroenergetskog prijenosnog sustava</i>
VN	visoki napon / mreža višeg napona
VTT	virtualna točka trgovanja - zamišljeno (virtualno) mjesto unutar plinskog sustava (transportnog sustava i sustava skladišta plina) na kojem voditelji bilančnih skupina mogu međusobno trgovati plinom
ZTS	zatvoreni toplinski sustav



Djelatnici HERA-e uz fotonaponsku elektranu na krovu zgrade HERA-e puštenu u pogon u lipnju 2026.



REPUBLIKA HRVATSKA

**HRVATSKA ENERGETSKA
REGULATORNA AGENCIJA**

**Ulica grada Vukovara 14
10000 Zagreb**

KLASA: 001-04/26-01/1

URBROJ: 371-06-26-1

Zagreb, 19. lipnja 2026.

Na temelju članka 33. stavka 1. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 120/12 i 68/18) Hrvatska energetska regulatorna agencija na 12. sjednici Upravnog vijeća održanoj 18. i 19. lipnja 2026. donijela je

ODLUKU

1. Donosi se Godišnje izvješće o radu Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2025. godinu.
2. Godišnje izvješće o radu Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2025. godinu uputit će se u daljnji postupak Hrvatskom saboru.
3. Ova Odluka objavit će se na internetskoj stranici Hrvatske energetske regulatorne agencije.
4. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

PREDSJEDNIK UPRAVNOG VIJEĆA
doc. dr. sc. Nikola Vištica



**HRVATSKA ENERGETSKA
REGULATORNA AGENCIJA**
Ulica grada Vukovara 14
10000 Zagreb



IZVJEŠĆE O OSTVARENJU PRORAČUNA HRVATSKE ENERGETSKE REGULATORNE AGENCIJE ZA 2025. GODINU

Zagreb, 19. lipnja 2026.

IZVJEŠĆE O OSTVARENJU PRORAČUNA

HRVATSKE ENERGETSKE REGULATORNE AGENCIJE ZA 2025.

U skladu s člankom 32. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti, (Narodne novine, 120/12 i 68/18), (dalje: ZORED) Hrvatska energetska regulatorna agencija (dalje: HERA) ima proračun čiji su prihod i rashoda za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti. Upravno vijeće HERA-e donosi proračun za iduću godinu. Upravno vijeće HERA-e je na sjednici Upravnog vijeća održanoj 30. prosinca 2024. donijelo Proračun HERA-e za 2025. Izmjene i dopune Proračuna HERA-e za 2025. Upravno vijeće HERA-e donijelo je na sjednici Upravnog vijeća održanoj 31. listopada 2025.

HERA je upisana u Registar korisnika proračuna, te u skladu s člankom 7. ZORED-a od 1.1.2017. vodi financijsko poslovanje i računovodstvo u skladu s propisima za proračunske korisnike. Kao proračunski korisnik, na HERA-u se direktno primjenjuju odredbe Zakona o proračunu, (Narodne novine, br. 144/21), (dalje: Zakon). Zakonom su propisani rokovi i metodologija donošenja financijskih planova proračunskih korisnika.

S tim u vezi, Financijski plan HERA-e za 2025. godinu i projekcije za 2026. i 2027. donesene su na sjednici Upravnog vijeća održanoj 30. prosinca 2024. Nadalje, Izmjene i dopune Financijskog plana HERA-e donesene su na sjednici Upravnog vijeća održanoj 31. listopada 2025.

ZORED i Zakon propisuju HERA-i obvezu donošenja dokumenta koji sadrži financijske vrijednosti utroška planiranih stavaka prihoda i rashoda. Razlika je u tome što Zakon taj dokument naziva Godišnji izvještaj o izvršenju Financijskog plana dok ZORED taj dokument naziva Izvješće o ostvarenju proračuna. ZORED ne definira sadržaj dokumenta, dok Zakon detaljno propisuje sadržaj, podnošenje i donošenje izvještaja o izvršenju financijskog plana proračunskog korisnika. Isto je propisano člancima 81.-87. Zakona, a detaljno je uređeno Pravilnikom o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna i financijskog plana (Narodne novine, br. 85/23), (dalje: Pravilnik).

Članak 33. ZORED-a propisuje da je HERA dužna jedanput godišnje, do 30. lipnja podnijeti Hrvatskome saboru izvješće o ostvarenju proračuna HERA-e za prethodnu godinu.

Slijedom navedenog, u nastavku se daje Izvješće o ostvarenju proračuna HERA-e za 2025. koji je identičan Godišnjem izvještaju o izvršenju Financijskog plana HERA-e za 2025. kojeg je Upravno vijeće HERA-e u zakonskom roku donijelo na sjednici Upravnog vijeća održanoj 12. ožujka 2026.

Godišnji Izvještaj o izvršenju financijskog plana HERA-e za 2025. sadrži opći i posebni dio, obrazloženje općeg i posebnog dijela te posebne izvještaje.

I) Opći dio godišnjeg izvještaja o izvršenju financijskog plana

Opći dio godišnjeg izvještaja o izvršenju financijskog plana sadrži:

1. Sažetak Računa prihoda i rashoda i Sažetak Računa financiranja
2. Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja

1. Sažetak Računa prihoda i rashoda i Sažetak Računa financiranja

Sažetak Računa prihoda i rashoda prikazuje izvršenje prošlogodišnjeg izvještajnog razdoblja, tekući plan za 2025. godinu i izvršenje ukupnih prihoda i rashoda, indeks izvršenja u odnosu na prošlogodišnje izvršenje te indeks izvršenja u odnosu na plan. Ostvareni ukupni prihodi iznose 6.751.587,46 EUR, dok su rashodi ukupno izvršeni u iznosu od 4.129.048,32 EUR. Ostvareni višak u 2025. godini iznosi 2.622.539,14 EUR koji zajedno s kumuliranim viškom prethodnih godina u iznosu od 12.607.750,19 iznosi 15.230.289,33 EUR.

Tabelarni prikaz sažetka prihoda dan je u tablici 1.

Obzirom na činjenicu da HERA ne ostvaruje primitke od financijske imovine i zaduživanja i izdatke za financijsku imovinu i otplatu zajmova, Sažetak računa financiranja sadrži samo podatke o prijenosu sredstava (ostvarenog viška) iz prethodne godine te podatke o prijenosu sredstava u sljedeće razdoblje, a tabelarni prikaz sažetka računa financiranja dan je u tablici 2.

2. Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja

Račun prihoda i rashoda sadrži prikaz prihoda i rashoda iskazanih prema proračunskim klasifikacijama u izvještajima:

- Izvještaj o приходima i rashodima prema ekonomskoj klasifikaciji
- Izvještaj o приходima i rashodima prema izvorima financiranja i
- Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji.

Tabelarni prikaz prihoda i rashoda prema ekonomskoj klasifikaciji dan je u tablici 3. Tabelarni prikaz prihoda i rashoda prema izvorima financiranja dan je u tablici 4. Tabelarni prikaz rashoda prema funkcijskoj klasifikaciji dan je u tablici 5 u prilogu ovog izvještaja.

Obzirom HERA ne ostvaruje primitke od financijske imovine i zaduživanja te izdatke za financijsku imovinu i otplate instrumenata zaduživanja račun financiranja prema ekonomskoj klasifikaciji i prema izvorima financiranja je nula, kao što je prikazano u tablicama 6. i 7.

II) Posebni dio godišnjeg izvještaja o izvršenju financijskog plana

Posebni dio godišnjeg izvještaja o izvršenju financijskog plana sadrži izvršenje rashoda iskazanih prema ekonomskoj, organizacijskoj i programskoj klasifikaciji.

Rashodi su planirani kroz aktivnost brojčane oznake A918001 - Administracija i upravljanje koja je uključena u program 3225 – Razvoj energetskog sustava i gospodarenje ugljikovodicima. Organizacijski, HERA je smještena kao glava unutar razdjela Ministarstva gospodarstva brojčane oznake 07750. Tabelarni prikaz rashoda iskazanih prema ekonomskoj, organizacijskoj i programskoj klasifikaciji dan je u tablici 8.

III) Obrazloženje godišnjeg izvještaja o izvršenju financijskog plana

Obrazloženje godišnjeg izvještaja o izvršenju financijskog plana sastoji se od obrazloženja općeg dijela godišnjeg izvještaja o izvršenju financijskog plana i obrazloženja posebnog dijela godišnjeg izvještaja o izvršenju financijskog plana.

1. Obrazloženje općeg dijela godišnjeg izvještaja o izvršenju financijskog plana

Obrazloženje općeg dijela godišnjeg izvještaja o izvršenju financijskog plana sadrži obrazloženje ostvarenja prihoda i rashoda, primitaka i izdataka, obrazloženje prijenosa sredstava iz prethodne godine i prijenosa u sljedeću godinu te podatke o stanju novčanih sredstava na poslovnim računima na početku i na kraju proračunske godine.

Obrazloženje ostvarenja prihoda

Visina naknada za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti propisana je Odlukom o visini naknada za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 38/22), (dalje: Odluka) koju je 25. ožujka 2022. donijela Vlada Republike Hrvatske, a koja je stupila na snagu 2. travnja 2022. Prema toj Odluci naknade se određuju kako slijedi:

- naknade u iznosu 0,05% od ukupnoga godišnjeg prihoda od prodaje roba i/ili usluga koji su u prethodnoj godini ostvarili energetske subjekti s osnove obavljanja energetske djelatnosti temeljem dozvole za obavljanje energetske djelatnosti koju izdaje HERA,
- naknade (jednokratne uplate) za rad HERA-e, u skladu s Pregledom naknada za rad HERA-e koji je sastavni dio te Odluke.

Prihodi ostvareni temeljem Odluke predstavljaju prihode za posebne namjene – IZVOR 43.

Ukupni prihodi poslovanja HERA-e u 2025. godini po izvoru 43 ostvareni su u iznosu od 6.735.140,93 EUR što čini 84% ostvarenih prihoda u 2024. godini. Smanjenje prihoda u odnosu na 2024. godinu rezultat je smanjenja prihoda od naknada za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti. U odnosu na planirana sredstva za 2025. izvršenje iznosi 69%.

HERA ostvaruje vlastite prihode – IZVOR 31 koji su u 2025. godini ostvareni u iznosu od 15.690,98 EUR i odnose se na dani zakup dijela prostora društvu HT Towers d.o.o za smještaj antenskog prihvata, elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme u iznosu od 14.201,62 EUR te 1.489,36 EUR na kamate na depozite po viđenju. U odnosu na 2024. prihodi od vlastitih izvora su porasli za 54% dok u odnosu na plan izvršenje iznosi 97%.

Na IZVORU 71 - Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine ostvareni su prihodi u iznosu od 755,55 EUR što čini izvršenje od 30%. U odnosu na 2024. prihodi od prodaje proizvedene imovine su manji za 75%.

Ukupni prihodi HERA-e u 2025. godini ostvareni su u iznosu od 6.751.587,46 EUR što čini 84% ostvarenih prihoda u 2024. godini. U odnosu na planirane prihode, ostvarenje iznosi 70%.

Struktura i ostvarenje prihoda po ekonomskoj klasifikaciji prikazani su u tablici 3.

Obrazloženje ostvarenja rashoda

Ukupni rashodi poslovanja HERA-e u 2025. godini iznose 4.129.048,32 EUR i za 2% su veći od rashoda poslovanja u 2024. godini. U odnosu na planirane rashode, izvršenje iznosi 74%.

Rashodi za zaposlene izvršeni su u iznosu od 3.395.478,92 EUR što predstavlja izvršenje od 81% od ukupno planiranih sredstava.

Materijalni rashodi izvršeni su u iznosu od 667.221,86 EUR što predstavlja izvršenje od 50% od ukupno planiranih sredstava za tu namjenu.

Financijski rashodi izvršeni su u iznosu od 2.957,10 EUR što predstavlja 99% od ukupno planiranih sredstava za tu namjenu.

Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine izvršeni su u iznosu od 63.390,44 EUR što predstavlja izvršenje od 92% ukupno planiranih sredstava za tu namjenu.

Struktura i ostvarenje rashoda po ekonomskoj klasifikaciji prikazani su u tablici 3.

Struktura i ostvarenje prihoda i rashoda prema izvorima financiranja dani su u tablici 4.

Tabelarni prikaz rashoda po funkcijskoj klasifikaciji dan je u tablici 5 iz koje je vidljivo da su ukupni rashodi HERA-e raspoređeni u Ekonomske poslove – oznaka 04.

Obrazloženje prijenosa sredstava iz prethodne godine i prijenosa u sljedeću godinu.

U razdoblju od 01.01.-31.12.2025. ostvaren je višak poslovanja u iznosu od 2.622.539,14 EUR koji zajedno s kumuliranim viškovima iz prethodnih godina od 12.607.750,19 EUR iznosi 15.230.289,33 EUR i prenosi se u 2026. radi obavljanja redovne djelatnosti HERA-e. Ostvareni višak poslovanja HERA-e u 2025. ostvaren je na izvoru 43.

Stanje novčanih sredstava na početku i na kraju proračunske godine.

Stanje novčanih sredstava dan 1.1.2025. iznosilo je 12.755.906,62 EUR, a na dan 31.12.2025. 15.425.217,96 EUR.

2. Obrazloženje posebnog dijela godišnjeg izvještaja o izvršenju financijskog plana

U skladu s člankom 78. Zakona posebni dio godišnjeg izvještaja o izvršenju iskazuje se prema organizacijskoj klasifikaciji, izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata. Obzirom na činjenicu da HERA posluje unutar jedne aktivnosti brojčane oznake A918001 – Administracija i upravljanje (iz evidencijskih prihoda), u okviru programa 3225 – Razvoj energetskog sustava i gospodarenje ugljikovodikom, rashodi su planirani i izvršeni unutar navedene aktivnosti. Organizacijski HERA je smještena kao glava brojčane oznake 07750 unutar razdjela Ministarstva gospodarstva. Klasifikacije prema izvorima financiranja, ekonomskoj i organizacijskoj klasifikaciji prikazane su u tablici 8.

Aktivnost Administracija i upravljanje, brojčane oznake A918001, uključuje rashode neophodne za provedbu djelatnosti i poslovanja HERA-e, a sastoji se od administrativnih i upravljačkih aktivnosti vezanih za obavljanje poslova regulacije energetskih djelatnosti.

HERA provodi regulaciju energetskih djelatnosti izvršavanjem poslova propisanih hrvatskim energetskim zakonodavstvom kao i zakonodavstvom Europske unije na način da pravovremenim donošenjem odluka iz svoje nadležnosti podupire zaštitu okoliša kroz učinkovito i racionalno korištenje energije, ekonomski održivo i učinkovito obavljanje energetskih djelatnosti, dugoročnu sigurnost opskrbe energijom i kvalitetu pruženih usluga te ostvarivanja dobrobiti za krajnje kupce putem troškovno utemeljenih i mehanizmom konkurentnog tržišta postignutih cijena energije otvaranjem tržišta energije, te sprječavanje monopolističkog djelovanja.

IV) Posebni izvještaji

U skladu s člankom 85. Zakona i člankom 23. Pravilnika proračunski korisnik dužan je objaviti sljedeće izvještaje:

- Izvještaj o korištenju proračunske rezerve,
- Izvještaj o zaduživanju na domaćem i stranom tržištu novca i kapitala,

- Izvještaj o danim jamstvima i plaćanjima po protestiranim jamstvima,
- Izvještaj o korištenju sredstava fondova Europske unije,
- Izvještaj o danim zajmovima i potraživanjima po danim zajmovima i
- Izvještaj o stanju potraživanja i dospjelih obveza te o stanju potencijalnih obveza po osnovi sudskih sporova.

Od gore navedenih izvještaja HERA raspolaže samo s podacima za popunjavanje Izvještaja o stanju potraživanja i dospjelih obveza te o stanju potencijalnih obveza po osnovi sudskih sporova.

Stanje obveza na dan 31.12.2025. godine iznosi 560.688,89 EUR. Nedospjele obveze za rashode poslovanja iznose 323.232,77 EUR a sastoje se od obveza za zaposlene u iznosu 286.756,97 EUR, obveza za materijalne rashode u iznosu od 35.734,14 EUR, obveza za financijske rashode u iznosu od 284,66 EUR i ostalih tekućih obveza u iznosu od 457,00 EUR. Obveze za predujmove iznose 13.537,72 EUR a obveze za depozite i jamčevne pologe 223.918,40 EUR.

Ukupna potraživanja na dan 31.12.2025. iznose 4.580.750,21 EUR od čega sporna potraživanja u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu, a za koje je u tijeku sudski spor iznose 1.040.897,12 EUR.

HERA ima 50 postupaka pred Upravnim sudovima. Postupci se u bitnome vode radi poništenja HERA-inih odluka donesenih prilikom obavljanja zadataka u okviru danih nadležnosti.

HERA vodi jedan ovršni postupak radi neplaćanja naknade za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti.

Na trgovačkim sudovima vodi se jedan stečajni postupak u kojima je HERA vjerovnik.

PREDSJEDNIK UPRAVNOG VIJEĆA

doc. dr. sc. Nikola Vištica

Prilog: tablice izvršenja 1-8

KLASA: 400-12/26-01/378

URBROJ: 371-07-26-1

Zagreb, 19. lipnja 2026.

IZVRŠENJE FINANCIJSKOG PLANA HRVATSKE ENERGETSKE REGULATORNE AGENCIJE ZA 2025. GODINU

I. OPĆI DIO

SAŽETAK RAČUNA PRIHODA I RASHODA I RAČUNA FINANCIRANJA

Tablica 1

SAŽETAK RAČUNA PRIHODA I RASHODA

BROJČANA OZNAKA I NAZIV	OSTVARENJE/ IZVRŠENJE 2024.	REBALANS 2025.	TEKUĆI PLAN 2025.	OSTVARENJE/ IZVRŠENJE 2025.	INDEKS	INDEKS
1	2	3	4	5	6=5/2*100	7=5/4*100
6 PRIHODI POSLOVANJA	8.066.406,16	9.710.843	9.710.843	6.750.831,91	84	70
7 PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	3.000,60	2.500	2.500	755,55	25	30
PRIHODI UKUPNO	8.069.406,76	9.713.343	9.713.343	6.751.587,46	84	70
3 RASHODI POSLOVANJA	3.941.672,71	5.519.076	5.519.076	4.065.657,88	103	74
4 RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE	123.236,49	69.000	69.000	63.390,44	0	92
RASHODI UKUPNO	4.064.909,20	5.588.076	5.588.076	4.129.048,32	102	74
RAZLIKA - VIŠAK / MANJAK	4.004.497,56	4.125.267	4.125.267	2.622.539,14	65	64

Tablica 2

SAŽETAK RAČUNA FINANCIRANJA

BROJČANA OZNAKA I NAZIV	OSTVARENJE/ IZVRŠENJE 2024.	REBALANS 2025.	TEKUĆI PLAN 2025.	OSTVARENJE/ IZVRŠENJE 2025.	INDEKS	INDEKS
1	2	3	4	5	6=5/2*100	7=5/4*100
8 PRIMICI OD FINANCIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA	0,00	0	0	0,00	0	0
5 IZDACI ZA FINANCIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA	0,00	0	0	0,00	0	0
RAZLIKA PRIMITAKA I IZDATAKA	0,00	0	0	0,00	0	0
PRIJENOS SREDSTAVA IZ PRETHODNE GODINE	8.603.252,63	12.607.750	12.607.750	12.607.750,19	147	100
PRIJENOS SREDSTAVA U SLJEDEĆE RAZDOBLJE	-12.607.750,19	-16.733.017	-16.733.017	-15.230.289,33	121	91
NETO FINANCIRANJE	-4.004.497,56	-4.125.267	-4.125.267	-2.622.539,14	65	64
VIŠAK/MANJAK + NETO FINANCIRANJE	0	0	0	0	0	0

I. OPĆI DIO

RAČUN PRIHODA I RASHODA

IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I RASHODIMA PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI

Tablica 3

BROJČANA OZNAKA I NAZIV				OSTVARENJE/ IZVRŠENJE 2024.	REBALANS 2025.	TEKUĆI PLAN 2025.	OSTVARENJE/ IZVRŠENJE 2025.	INDEKS	INDEKS
1				2	3	4	5	6=5/2*100	7=5/4*100
			UKUPNO PRIHODI	8.069.406,76	9.713.343	9.713.343	6.751.587,46	84	70
6			Prihodi poslovanja	8.066.406,16	9.710.443	9.710.443	6.750.831,91	84	70
	64		Prihodi od imovine	11.090,95	2.664	2.664	4.306,91	39	190
		641	Prihodi od financijske imovine	11.090,95			4.306,91	39	
		6413	Kamate na depozite po videnju	1.216,74			1.489,36	122	
		6414	Zatezne kamate iz obveznih odnosa i drugo	9.874,21			2.817,55	29	
		6415	Prihodi od pozitivnih tečajnih razlika	0,00			0,00	0	
65			Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknadama	8.042.277,15	9.692.204	9.692.204	6.726.714,49	84	69
		651	Upravne i administrativne pristojbe	8.042.277,15			6.726.714,49	84	
		6514	Ostale naknade i pristojbe za posebne namjene	8.042.277,15			6.726.714,49	84	
		652	Prihodi po posebnim propisima	0,00			0,00	0	
		6526	Ostali nespomenuti prihodi	0,00			0,00	0	
66			Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	9.000,00	14.250	14.250	14.201,62	158	100
		661	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	9.000,00			14.201,62	158	
		6615	Prihodi od pruženih usluga	9.000,00			14.201,62	158	
68			Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	4.038,06	1.725	1.725	5.608,89	139	325
		683	Ostali prihodi	4.038,06			5.608,89	139	
		6831	Ostali prihodi	4.038,06			5.608,89	139	
7			Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	3.000,60	2.500	2.500	755,55	25	30
	72		Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	3.000,60	2.500	2.500	755,55	25	30
		722	Prihodi od prodaje postrojenja i opreme	3.000,60			755,55	25	
		7221	Računala i računalna oprema	3.000,60			755,55	25	

BROJČANA OZNAKA I NAZIV				OSTVARENJE/ IZVRŠENJE 2024.	REBALANS 2025.	TEKUĆI PLAN 2025.	OSTVARENJE/ IZVRŠENJE 2025.	INDEKS	INDEKS
1				2	3	4	5	6=5/2*100	7=5/4*100
			UKUPNO RASHODI	4.064.909,20	5.588.076	5.588.076	4.129.048,32	102	74
3			Rashodi poslovanja	3.941.672,71	5.519.076	5.519.076	4.065.657,88	103	74
	31		Rashodi za zaposlene	3.325.317,80	4.168.858	4.168.858	3.395.478,92	102	81
		311	Plaće (Bruto)	2.621.329,69			2.686.965,30	103	
		3111	Plaće za redovan rad	2.617.783,85			2.682.608,73	102	
		3112	Plaće u naravi	1.439,06			3.084,87	214	
		3113	Plaće za prekovremeni rad	2.106,78			1.271,70	0	
		312	Ostali rashodi za zaposlene	271.723,86			265.164,68	98	
		3121	Ostali rashodi za zaposlene	271.723,86			265.164,68	98	
		313	Doprinosi na plaće	432.264,25			443.348,94	103	
		3131	Doprinosi za mirovinsko osiguranje	3,95			0,00	0	0
		3132	Doprinosi za obvezno zdravstveno osiguranje	432.260,30			443.348,94	103	
	32		Materijalni rashodi	613.792,90	1.347.218	1.347.218	667.221,86	109	50
		321	Naknade troškova zaposlenima	124.184,04			118.555,80	95	
		3211	Službena putovanja	35.957,18			45.393,19	126	
		3212	Naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život	54.182,18			48.906,63	90	
		3213	Stručno usavršavanje zaposlenika	34.044,68			22.579,98	66	
		3214	Ostale naknade troškova zaposlenima	0,00			1.676,00	0	
		322	Rashodi za materijal i energiju	83.658,95			91.299,49	109	
		3221	Uredski materijal i ostali materijalni rashodi	48.120,83			51.754,82	108	
		3223	Energija	34.904,57			37.851,63	108	
		3225	Sitni inventar i auto gume	633,55			1.693,04	267	
		323	Rashodi za usluge	340.961,42			392.293,38	115	
		3231	Usluge telefona, interneta, pošte i prijevoza	34.219,53			34.063,02	100	
		3232	Usluge tekućeg i investicijskog održavanja	63.714,88			70.946,92	111	
		3233	Usluge promidžbe i informiranja	5.046,12			8.419,48	167	
		3234	Komunalne usluge	13.918,71			11.886,26	85	
		3235	Zakupnine i najamnine	63.637,23			80.084,43	126	
		3236	Zdravstvene i veterinarske usluge	23.120,00			25.361,06	110	

		3237	Intelektualne i osobne usluge	13.345,65			17.051,60	128	
		3238	Računalne usluge	16.269,92			18.574,92	114	
		3239	Ostale usluge	107.689,38			125.905,69	117	
	329		Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	64.988,49			65.073,19	100	
		3291	Naknade za rad pred. i izv. tijela, povjerenstava i sl.	2.251,55			1.022,29	0	
		3292	Premije osiguranja	3.856,35			3.569,10	93	
		3293	Reprezentacija	17.175,23			18.292,61	107	
		3294	Članarine	35.114,34			37.868,34	108	
		3295	Pristojbe i naknade	3.163,99			2.970,04	94	
		3296	Troškovi sudskih postupaka	1.000,00			0,00	0	
		3299	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	2.427,03			1.350,81	56	
34			Financijski rashodi	2.562,01	3.000	3.000	2.957,10	115	99
	343		Ostali financijski rashodi	2.562,01			2.957,10	115	
		3431	Bankarske usluge i usluge platnog prometa	2.558,62			2.957,10	116	
		3432	Negativne teč. razlike i razlike zbog primjene val. klauzule	0,00			0,00	0	
		3433	Zatezne kamate	3,39			0,00	0	
4			Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	123.236,49	69.000	69.000	63.390,44	0	92
	42		Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	123.236,49	69.000	69.000	63.390,44	0	92
	422		Postrojenja i oprema	123.236,49			63.390,44	0	
		4221	Uredska oprema i namještaj	76.736,49			54.369,38	0	
		4222	Komunikacijska oprema	46.500,00			6.459,56	0	
		4223	Oprema za održavanje i zaštitu	0,00			2.561,50	0	

I. OPĆI DIO

IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I RASHODIMA PREMA IZVORIMA FINANCIRANJA

Tablica 4

BROJČANA OZNAKA I NAZIV	OSTVARENJE/ IZVRŠENJE 2024.	REBALANS 2025.	TEKUĆI PLAN 2025.	OSTVARENJE/ IZVRŠENJE 2025.	INDEKS	INDEKS
1	2	3	4	5	6=5/2*100	7=5/4*100
UKUPNO PRIHODI	8.069.406,76	9.713.343	9.713.343	6.751.587,46	84	70
3 Vlastiti prihodi	10.216,74	16.250	16.250	15.690,98	154	97
31 Vlastiti prihodi	10.216,74	16.250	16.250	15.690,98	154	97
4 Prihodi za posebne namjene	8.056.189,42	9.694.593	9.694.593	6.735.140,93	84	69
43 Ostali prihodi za posebne namjene	8.056.189,42	9.694.593	9.694.593	6.735.140,93	84	69
7 Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja	3.000,60	2.500	2.500	755,55	25	30
71 Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja	3.000,60	2.500	2.500	755,55	25	30

UKUPNO RASHODI	4.064.909,20	5.588.076	5.588.076	4.129.048,32	102	74
3 Vlastiti prihodi	10.216,74	16.250	16.250	15.690,98	154	97
31 Vlastiti prihodi	10.216,74	16.250	16.250	15.690,98	154	97
4 Prihodi za posebne namjene	4.051.128,07	5.569.326	5.569.326	4.112.601,79	102	74
43 Ostali prihodi za posebne namjene	4.051.128,07	5.569.326	5.569.326	4.112.601,79	102	74
7 Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja	3.564,39	2.500	2.500	755,55	0	30
71 Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja	3.564,39	2.500	2.500	755,55	0	30

I. OPĆI DIO

IZVJEŠTAJ O RASHODIMA PREMA FUNKCIJSKOJ KLASIFIKACIJI

Tablica 5

BROJČANA OZNAKA I NAZIV	OSTVARENJE/ IZVRŠENJE 2024.	REBALANS 2025.	TEKUĆI PLAN 2025.	OSTVARENJE/ IZVRŠENJE 2025.	INDEKS	INDEKS
1	2	3	4	5	6=5/2*100	7=5/4*100
UKUPNO RASHODI	4.064.909,20	5.588.076	5.588.076	4.129.048,32	102	74
04 Ekonomski poslovi	4.064.909,20	5.588.076	5.588.076	4.129.048,32	102	74
<i>0483: Istraživanje i razvoj: Gorivo i energija</i>	4.064.909,20	5.588.076	5.588.076	4.129.048,32	102	74

RAČUN FINANCIRANJA
RAČUN FINANCIRANJA PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI

Tablica 6

BROJČANA OZNAKA I NAZIV				OSTVARENJE/ IZVRŠENJE 2024.	REBALANS 2025.	TEKUĆI PLAN 2025.	OSTVARENJE/ IZVRŠENJE 2025.	INDEKS	INDEKS
1				2	3	4	5	6=5/2*100	7=5/4*100
8			Primici od financijske imovine i zaduživanja	0,00	0	0	0,00	0	0
	84		Primici od zaduživanja	0,00	0	0	0,00	0	0
5			Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	0,00	0	0	0,00	0	0
	54		Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova	0,00	0	0	0,00	0	0

I. OPĆI DIO

RAČUN FINANCIRANJA PREMA IZVORIMA FINANCIRANJA

Tablica 7

BROJČANA OZNAKA I NAZIV	OSTVARENJE/ IZVRŠENJE 2024.	REBALANS 2025.	TEKUĆI PLAN 2025.	OSTVARENJE/ IZVRŠENJE 2025.	INDEKS	INDEKS
1	2	3	4	5	6=5/2*100	7=5/4*100
UKUPNO PRIMICI	0,00	0	0	0,00	0	0
3 Vlastiti primici	0,00	0	0	0,00	0	0
<i>31 Vlastiti prihodi</i>	0,00	0	0	0,00	0	0
4 Prihodi za posebne namjene	0,00	0	0	0,00	0	0
<i>43 Ostali prihodi za posebne namjene</i>	0,00	0	0	0,00	0	0
7 Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja	0,00	0	0	0,00	0	0
<i>71 Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja</i>	0,00	0	0	0,00	0	0
UKUPNO IZDACI	0,00	0	0	0,00	0	0
3 Vlastiti primici	0,00	0	0	0,00	0	0
<i>31 Vlastiti prihodi</i>	0,00	0	0	0,00	0	0
4 Prihodi za posebne namjene	0,00	0	0	0,00	0	0
<i>43 Ostali prihodi za posebne namjene</i>	0,00	0	0	0,00	0	0
7 Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja	0,00	0	0	0,00	0	0
<i>71 Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja</i>	0,00	0	0	0,00	0	0

II. POSEBNI DIO

IZVJEŠTAJ PO PROGRAMSKOJ I ORGANIZACIJSKOJ KLASIFIKACIJI

Tablica 8

BROJČANA OZNAKA I NAZIV		REBALANS 2025.	TEKUĆI PLAN 2025.	OSTVARENJE/ IZVRŠENJE 2025.	INDEKS
1		2	3	4	5=4/3*100
RAZDJEL 077	MINISTARSTVO GOSPODARSTVA	5.588.076	5.588.076	4.129.048,32	74
GLAVA 07750	HRVATSKA ENERGETSKA REGULATORNA AGENCIJA	5.588.076	5.588.076	4.129.048,32	74
Izvor financiranja 31	Vlastiti prihodi	16.250	16.250,00	15.690,98	97
Izvor financiranja 43	Prihodi za posebne namjene	5.569.326	5.569.326	4.112.601,79	74
Izvor financiranja 71	Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja	2.500	2.500	755,55	30
Program 3225	RAZVOJ ENERGETSKOG SUSTAVA I GOSPODARENJA UGLJIKOVODICIMA	5.588.076	5.588.076	4.129.048,32	74
Aktivnost A918001	Administracija i upravljanje (IZ EVIDENCIJSKIH PRIHODA)	5.588.076	5.588.076	4.129.048,32	74
Izvor financiranja 31	Vlastiti prihodi	16.250	16.250	15.690,98	97
Razred 3	Rashodi poslovanja	16.250	16.250	15.690,98	97
Skupina 32	Materijalni rashodi	16.250	16.250	15.690,98	97
Odjeljak 3213	Stručno usavršavanje zaposlenika			15.690,98	
Izvor financiranja 43	Prihodi za posebne namjene	5.569.326	5.569.326	4.112.601,79	74

Razred 3	Rashodi poslovanja	5.502.826	5.502.826	4.049.966,90	73
Skupina 31	Rashodi za zaposlene	4.168.858	4.168.858	3.395.478,92	81
Odjeljak 3111	Plaće za redovan rad			2.682.608,73	
Odjeljak 3112	Plaće u naravi			3.084,87	
Odjeljak 3113	Plaće za prekovremeni rad			1.271,70	
Odjeljak 3121	Ostali rashodi za zaposlene			265.164,68	
Odjeljak 3132	Doprinosi za zdravstveno osiguranje			443.348,94	
Skupina 32	Materijalni rashodi	1.330.968	1.330.968	651.530,88	48
Odjeljak 3211	Službena putovanja			45.393,19	
Odjeljak 3212	Naknade za prijevoz, terenski radi i odvojeni život			48.906,63	
Odjeljak 3213	Stručno usavršavanje zaposlenika			6.889,00	
Odjeljak 3214	Ostale naknade troškova zaposlenima			1.676,00	
Odjeljak 3221	Uredski materijal i ostali materijalni rashodi			51.754,82	
Odjeljak 3223	Energija			37.851,63	
Odjeljak 3225	Sitni inventar i auto gume			1.693,04	
Odjeljak 3231	Usluge telefona, interneta, pošte i prijevoza			34.063,02	

Odjeljak 3232	Usluge tekućeg i investicijskog održavanja			70.946,92	
Odjeljak 3233	Usluge promidžbe i informiranja			8.419,48	
Odjeljak 3234	Komunalne usluge			11.886,26	
Odjeljak 3235	Zakupnine i najamnine			80.084,43	
Odjeljak 3236	Zdravstvene i veterinarske usluge			25.361,06	
Odjeljak 3237	Intelektualne i osobne usluge			17.051,60	
Odjeljak 3238	Računalne usluge			18.574,92	
Odjeljak 3239	Ostale usluge			125.905,69	
Odjeljak 3291	Naknade za rad pred. i izv. tijela, pov. i sl.			1.022,29	
Odjeljak 3292	Premije osiguranja			3.569,10	
Odjeljak 3293	Reprezentacija			18.292,61	
Odjeljak 3294	Članarine			37.868,34	
Odjeljak 3295	Pristojbe i naknade			2.970,04	
Odjeljak 3296	Troškovi sudskih postupaka			0,00	
Odjeljak 3299	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja			1.350,81	
Skupina 34	Financijski rashodi	3.000	3.000	2.957,10	99

Odjeljak 3431	Bankarske usluge i usluge platnog prometa			2.957,10	
Odjeljak 3432	Neg. teč. razlike i razlike zbog primjene val. klauzule			0,00	
Odjeljak 3433	Zatezne kamate			0,00	
Razred 4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	66.500	66.500	62.634,89	94
Skupina 42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	66.500	66.500	62.634,89	94
Odjeljak 4221	Uredska oprema i namještaj			53.613,83	
Odjeljak 4222	Komunikacijska oprema			6.459,56	
Odjeljak 4223	Oprema za održavanje i zaštitu			2.561,50	
Izvor financiranja 71	Prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja	2.500	2.500	755,55	30
Razred 4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.500	2.500	755,55	30
Skupina 42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	2.500	2.500	755,55	30
Odjeljak 4221	Uredska oprema i namještaj			755,55	



REPUBLIKA HRVATSKA

**HRVATSKA ENERGETSKA
REGULATORNA AGENCIJA**

**Ulica grada Vukovara 14
10000 Zagreb**

KLASA: 400-12/26-01/378

URBROJ: 371-06-26-3

Zagreb, 19. lipnja 2026.

Na temelju članka 33. stavka 1. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 120/12 i 68/18) Hrvatska energetska regulatorna agencija na 12. sjednici Upravnog vijeća održanoj 18. i 19. lipnja 2026. donijela je

ODLUKU

1. Donosi se Izvješće o ostvarenju proračuna Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2025. godinu.
2. Izvješće o ostvarenju proračuna Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2025. godinu uputit će se u daljnji postupak Hrvatskom saboru.
3. Ova Odluka objavit će se na internetskoj stranici Hrvatske energetske regulatorne agencije.
4. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.





**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINACIJA**

Katančićeva 5
10000 Zagreb

POTVRDA

**o učitanoj financijskom izvještaju jedinice lokalne i područne (regionalne)
samouprave, proračunskog i izvanproračunskog korisnika u aplikaciju
RKPI**

Podaci o subjektu:

OIB:	83764654530
MB:	01624482
RKP:	49091
Naziv obveznika:	HRVATSKA ENERGETSKA REGULATORNA AGENCIJA
Razina:	11
Razdoblje:	2025-12
Datum slanja izvještaja:	02.02.2026. 12:23:26
Datum zadnje izmjene:	02.02.2026. 12:23:26

REFERENTNA STRANICA

Verzija 8.3.0

Izveštaji proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika

RKP: 49091

Naziv obveznika: HRVATSKA ENERGETSKA REGULATORNA AGENCIJA

Razina: 11

Oznaka razdoblja: 2025-12

Pregled popunjenosti obrazaca i stanje kontrola:	PR-RAS	Popunjen DA	Broj pogrešaka Nema
	BILANCA	DA	Nema
	RAS funkcijski	DA	Nema
	P-VRIO	DA	Nema
	OBVEZE	DA	Nema
	EU IZVJEŠTAJ	NE	Nema
Kontrole između dva različita obrasa			Nema

Obrazac	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju preth. godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine
PR-RAS	PRIHODI POSLOVANJA (šifre 61+62+63+64+65+66+67+68)	6	8.066.406,16	6.750.831,91
	RASHODI POSLOVANJA (šifre 31+32+34+35+36+37+38)	3	3.934.769,78	4.094.869,18
	Višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju (šifre X005 + '9221-9222' - Y005 - '9221-9221')	X006	12.305.404,12	14.903.666,96
	Manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju (šifre Y005 + '9222-9221' - X005 - '9221-9222')	Y006	-	-
Obrazac	Opis stavke	Šifra	Stanje 1. siječnja	Stanje 31. prosinca
BILANCA	Nefinancijska imovina (šifre 01+02+03+04+05+06)	B002	4.844.901,31	4.780.754,01
	Financijska imovina (šifre 11+12+13+14+15+16+17+19)	1	17.399.964,56	20.045.528,58
	Obveze (šifre 23+24+25+26+27+29)	2	465.908,69	560.688,89
	Vlastiti izvori (šifre 91 + 922 - 93 + 96 + 97)	9	21.778.957,18	24.265.593,70
Obrazac	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju preth. godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine
RAS-funcijski	Opće javne usluge (šifre 011+012+013+014 do 018)	01	-	-
	Ekonomski poslovi (šifre 041+042+043+044+045+046+047+048+049)	04	4.062.941,27	4.153.324,62
	Rashodi vezani za stanovanje i kom. pogodnosti koji nisu drugdje svrstani	066	-	-
	Obrazovanje (šifre 091+092+093+094+095+096+097+098)	09	-	-
	Kontrolni zbroj (šifre 01+02+03+04+05+06+07+08+09+10)	R1	4.062.941,27	4.153.324,62
Obrazac	Opis stavke	Šifra	Iznos povećanja	Iznos smanjenja
P-VRIO	Promjene u vrijednosti i obujmu imovine (šifre 91511+91512)	9151	-	-
	Promjene u obujmu imovine (šifre P016+P023)	91512	-	-
	Promjene u vrijednosti i obujmu obveza (šifre 91521+91522)	9152	-	-
	Promjene u obujmu obveza (šifre P035 do P038)	91522	-	-
Obrazac	Opis stavke	Šifra	Stanje 1. siječnja	Stanje na kraju izvještajnog razdoblja
OBVEZE	Stanje obveza 1. siječnja (=stanju obveza iz Izvještaja o obvezama na 31. prosinca prethodne godine)	V001	465.908,69	-
	Stanje obveza na kraju izvještajnog razdoblja (šifre V001+V002-V004) i (šifre V007+V009)	V006	-	560.688,89
	Stanje dospjelih obveza na kraju izvještajnog razdoblja (šifre V008+D23+D24 + 'D dio 25,26' + D27)	V007	-	-
	Stanje nedospjelih obveza na kraju izvještajnog razdoblja (šifre V010 + ND23 + ND24 + 'ND dio 25,26' + ND27)	V009	-	560.688,89

Potpis osobe odgovorne za računovodstvo

[Handwritten signature]

Potpis odgovorne osobe subjekta i pečat



IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I RASHODIMA, PRIMICIMA I IZDACIMA

Račun iz Rač. plana	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju preth. godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine	Indeks (5/4)
1	2	3	4	5	6
Prihodi i rashodi poslovanja					
6	PRIHODI POSLOVANJA (šifre 61+62+63+64+65+66+67+68)	6	8.066.406,16	6.750.831,91	83,7
61	Prihodi od poreza (šifre 611+612+613+614+615+616)	61	0,00	0,00	-
611	Porez na dohodak (šifre 6111 do 6116 - 6117 - 6119)	611	0,00	0,00	-
6111	Porez na dohodak od nesamostalnog rada	6111	0,00	-	-
6112	Porez na dohodak od samostalnih djelatnosti	6112	0,00	-	-
6113	Porez na dohodak od imovine i imovinskih prava	6113	0,00	-	-
6114	Porez na dohodak od kapitala	6114	0,00	-	-
6115	Porez na dohodak po godišnjoj prijavi	6115	0,00	-	-
6116	Porez na dohodak utvrđen u postupku nadzora za prethodne godine	6116	0,00	-	-
6117	Povrat poreza na dohodak po godišnjoj prijavi	6117	0,00	-	-
6119	Povrat više ostvarenog poreza na dohodak za decentralizirane funkcije	6119	0,00	-	-
612	Porez na dobit (šifre 6121 do 6124 - 6125)	612	0,00	0,00	-
6121	Porez na dobit od poduzetnika	6121	0,00	-	-
6122	Porez na dobit po odbitku na naknade za korištenje prava i za usluge	6122	0,00	-	-
6123	Porez na dobit po odbitku na kamate, dividende i udjele u dobiti	6123	0,00	-	-
6124	Porez na dobit po godišnjoj prijavi	6124	0,00	-	-
6125	Povrat poreza na dobit po godišnjoj prijavi	6125	0,00	-	-
613	Porezi na imovinu (šifre 6131 do 6135)	613	0,00	0,00	-
6131	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (zemlju, zgrade, kuće i ostalo)	6131	0,00	-	-
6132	Porez na nasljedstva i darove	6132	0,00	-	-
6133	Porez na kapitalne i financijske transakcije	6133	0,00	-	-
6134	Povremeni porezi na imovinu	6134	0,00	-	-
6135	Ostali stalni porezi na imovinu	6135	0,00	-	-
614	Porezi na robu i usluge (šifre 6141 do 6147)	614	0,00	0,00	-
6141	Porez na dodanu vrijednost	6141	0,00	-	-
6142	Porez na promet	6142	0,00	-	-
6143	Posebni porezi i trošarine	6143	0,00	-	-
6145	Porezi na korištenje dobara ili izvođenje aktivnosti	6145	0,00	-	-
6146	Ostali porezi na robu i usluge	6146	0,00	-	-
6147	Porez na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću	6147	0,00	-	-
615	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije (šifre 6151+6152)	615	0,00	0,00	-
6151	Carine i carinske pristojbe	6151	0,00	-	-
6152	Ostali porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	6152	0,00	-	-
616	Ostali prihodi od poreza (šifre 6161 do 6163)	616	0,00	0,00	-
6161	Ostali prihodi od poreza koje plaćaju pravne osobe	6161	0,00	-	-
6162	Ostali prihodi od poreza koje plaćaju fizičke osobe	6162	0,00	-	-
6163	Ostali neraspoređeni prihodi od poreza	6163	0,00	-	-
62	Doprinosi (šifre 621+622+623)	62	0,00	0,00	-
621	Doprinosi za zdravstveno osiguranje (šifre 6211+6212)	621	0,00	0,00	-
6211	Doprinosi za obvezno zdravstveno osiguranje	6211	0,00	-	-
6212	Doprinosi za obvezno zdravstveno osiguranje za slučaj ozljede na radu	6212	0,00	-	-
622	Doprinosi za mirovinsko osiguranje	622	0,00	-	-
623	Doprinosi za zapošljavanje	623	0,00	-	-
63	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna (šifre 631+632+633+634+635+636+637+638+639)	63	0,00	0,00	-
631	Pomoći od inozemnih vlada (šifre 6311+6312)	631	0,00	0,00	-
6311	Tekuće pomoći od inozemnih vlada	6311	0,00	-	-
6312	Kapitalne pomoći od inozemnih vlada	6312	0,00	-	-
632	Pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU (šifre 6321 do 6324)	632	0,00	0,00	-
6321	Tekuće pomoći od međunarodnih organizacija	6321	0,00	-	-
6322	Kapitalne pomoći od međunarodnih organizacija	6322	0,00	-	-
6323	Tekuće pomoći od institucija i tijela EU	6323	0,00	-	-
6324	Kapitalne pomoći od institucija i tijela EU	6324	0,00	-	-
633	Pomoći proračunu i izvanproračunskim korisnicima iz drugih proračuna (šifre 6331+6332)	633	0,00	0,00	-
6331	Tekuće pomoći proračunu i izvanproračunskim korisnicima iz drugih proračuna	6331	0,00	-	-
6332	Kapitalne pomoći proračunu i izvanproračunskim korisnicima iz drugih proračuna	6332	0,00	-	-
634	Pomoći od izvanproračunskih korisnika (šifre 6341+6342)	634	0,00	0,00	-
6341	Tekuće pomoći od izvanproračunskih korisnika	6341	0,00	-	-
6342	Kapitalne pomoći od izvanproračunskih korisnika	6342	0,00	-	-
635	Pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije i fiskalnog izravnjanja (šifre 6351 do 6353)	635	0,00	0,00	-
6351	Tekuće pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije	6351	0,00	-	-
6352	Kapitalne pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije	6352	0,00	-	-
6353	Pomoći fiskalnog izravnjanja	6353	0,00	-	-
636	Pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan (šifre 6361+6362)	636	0,00	0,00	-
6361	Tekuće pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan	6361	0,00	-	-
6362	Kapitalne pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan	6362	0,00	-	-

637	Pomoći iz drugih proračuna i od izvanproračunskih korisnika temeljem protestiranih jamstava (šifra 6371+6372)	637	0,00	0,00	-
6371	Pomoći primljene iz drugih proračuna i od izvanproračunskih korisnika po protestiranim jamstvima	6371	0,00		-
6372	Povrat pomoći danih drugim proračunima i izvanproračunskim korisnicima po protestiranim jamstvima	6372	0,00		-
638	Pomoći temeljem prijenosa EU sredstava (šifre 6381+6382)	638	0,00	0,00	-
6381	Tekuće pomoći temeljem prijenosa EU sredstava	6381	0,00		-
6382	Kapitalne pomoći temeljem prijenosa EU sredstava	6382	0,00		-
639	Prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna (šifre 6391 do 6394)	639	0,00	0,00	-
6391	Tekući prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna	6391	0,00		-
6392	Kapitalni prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna	6392	0,00		-
6393	Tekući prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava	6393	0,00		-
6394	Kapitalni prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava	6394	0,00		-
64	Prihodi od imovine (šifre 641+642+643)	64	11.090,95	4.306,91	38,8
641	Prihodi od financijske imovine (šifre 6412 do 6419)	641	11.090,95	4.306,91	38,8
6412	Prihodi od kamata po vrijednosnim papirima	6412	0,00		-
6413	Kamate na oročena sredstva i depozite po viđenju	6413	1.216,74	1.489,36	122,4
6414	Prihodi od zatezних kamata	6414	9.874,21	2.817,55	28,5
6415	Prihodi od pozitivnih tečajnih razlika i razlika zbog primjene valutne klauzule	6415	0,00		-
6416	Prihodi od dividendi	6416	0,00		-
6417	Prihodi iz dobiti trgovačkih društava, kreditnih i ostalih financijskih institucija po posebnim propisima	6417	0,00		-
6419	Ostali prihodi od financijske imovine	6419	0,00		-
642	Prihodi od nefinancijske imovine (šifre 6421 do 6429)	642	0,00	0,00	-
6421	Naknade za koncesije	6421	0,00		-
6422	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	6422	0,00		-
6423	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	6423	0,00		-
6424	Naknade za ceste	6424	0,00		-
6425	Prihodi od prodaje kratkotrajne nefinancijske imovine, sitnog inventara i autoguma	6425	0,00		-
6429	Ostali prihodi od nefinancijske imovine	6429	0,00		-
643	Prihodi od kamata na dane zajmove (šifre 6431 do 6437)	643	0,00	0,00	-
6431	Prihodi od kamata na dane zajmove međunarodnim organizacijama, institucijama i tijelima EU te inozemnim vladama	6431	0,00		-
6432	Prihodi od kamata na dane zajmove neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima	6432	0,00		-
6433	Prihodi od kamata na dane zajmove kreditnim i ostalim financijskim institucijama u javnom sektoru	6433	0,00		-
6434	Prihodi od kamata na dane zajmove trgovačkim društvima u javnom sektoru	6434	0,00		-
6435	Prihodi od kamata na dane zajmove kreditnim i ostalim financijskim institucijama izvan javnog sektora	6435	0,00		-
6436	Prihodi od kamata na dane zajmove trgovačkim društvima i obrtnicima izvan javnog sektora	6436	0,00		-
6437	Prihodi od kamata na dane zajmove drugim razinama vlasti	6437	0,00		-
65	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada (šifre 651+652+653+654)	65	8.042.277,15	6.726.714,49	83,6
651	Upravne i administrativne pristojbe (šifre 6511 do 6514)	651	8.042.277,15	6.726.714,49	83,6
6511	Državne upravne i sudske pristojbe	6511	0,00		-
6512	Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade	6512	0,00		-
6513	Ostale upravne pristojbe i naknade	6513	0,00		-
6514	Ostale pristojbe i naknade	6514	8.042.277,15	6.726.714,49	83,6
652	Prihodi po posebnim propisima (šifre 6521 do 6528)	652	0,00	0,00	-
6521	Prihodi državne uprave	6521	0,00		-
6522	Prihodi vodnog gospodarstva	6522	0,00		-
6524	Doprinosi za šume	6524	0,00		-
6525	Mjesni samodoprinos	6525	0,00		-
6526	Ostali nespomenuti prihodi	6526	0,00		-
6527	Naknade od financijske imovine	6527	0,00		-
6528	Prihodi od novčane naknade poslodavca zbog nezapošljavanja osoba s invaliditetom	6528	0,00		-
653	Komunalni doprinosi i naknade (šifre 6531 do 6533)	653	0,00	0,00	-
6531	Komunalni doprinosi	6531	0,00		-
6532	Komunalne naknade	6532	0,00		-
6533	Naknade za priključak	6533	0,00		-
654	Naknade za priređivanje igara na sreću	654			-
66	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima (šifre 661+663)	66	9.000,00	14.201,62	157,8
661	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga (šifre 6614+6615)	661	9.000,00	14.201,62	157,8
6614	Prihodi od prodaje proizvoda i robe	6614	0,00		-
6615	Prihodi od pruženih usluga	6615	9.000,00	14.201,62	157,8
663	Donacije od pravnih i fizičkih osoba izvan općeg proračuna te povrat donacija i kapitalnih pomoći po protestiranim jamstvima (šifre 6631 do 6634)	663	0,00	0,00	-
6631	Tekuće donacije	6631	0,00		-
6632	Kapitalne donacije	6632	0,00		-
6633	Povrat donacija danih neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima u tuzemstvu po protestiranim jamstvima	6633	0,00		-
6634	Povrat kapitalnih pomoći danih trgovačkim društvima i obrtnicima po protestiranim jamstvima	6634	0,00		-
67	Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza (šifre 671+673)	67	0,00	0,00	-
671	Prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje redovne djelatnosti proračunskih korisnika (šifre 6711 do 6714)	671	0,00	0,00	-
6711	Prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda poslovanja	6711	0,00		-

6712	Prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine	6712	0,00		-
6714	Prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje izdataka za financijsku imovinu i otplatu zajmova	6714	0,00		-
673	Prihodi od HZZO-a na temelju ugovornih obveza	673	0,00		-
68	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi (šifre 681+683)	68	4.038,06	5.608,89	138,9
681	Kazne i upravne mjere (šifre 6811 do 6819)	681	0,00	0,00	-
6811	Kazne za carinske prekršaje	6811	0,00		-
6812	Kazne za devizne prekršaje	6812	0,00		-
6813	Kazne za porezne prekršaje	6813	0,00		-
6814	Kazne za prekršaje trgovačkih društava	6814	0,00		-
6815	Kazne za prometne i ostale prekršaje u nadležnosti MUP-a	6815	0,00		-
6816	Kazne i druge mjere u kaznenom postupku	6816	0,00		-
6817	Kazne za prekršaje na kulturnim dobrima	6817	0,00		-
6818	Upravne mjere	6818	0,00		-
6819	Ostale kazne	6819	0,00		-
683	Ostali prihodi	683	4.038,06	5.608,89	138,9
3	RASHODI POSLOVANJA (šifre 31+32+34+35+36+37+38)	3	3.934.769,78	4.094.869,18	104,1
31	Rashodi za zaposlene (šifre 311+312+313)	31	3.320.364,94	3.424.307,01	103,1
311	Plaće (bruto) (šifre 3111 do 3114)	311	2.614.618,26	2.711.180,46	103,7
3111	Plaće za redovan rad	3111	2.611.033,36	2.706.189,93	103,6
3112	Plaće u naravi	3112	1.478,12	3.718,83	251,6
3113	Plaće za prekovremeni rad	3113	2.106,78	1.271,70	60,4
3114	Plaće za posebne uvjete rada	3114	0,00		-
312	Ostali rashodi za zaposlene	312	274.327,14	265.782,16	96,9
313	Doprinosi na plaće (šifre 3131 do 3133)	313	431.419,54	447.344,39	103,7
3131	Doprinosi za mirovinsko osiguranje za staž s povećanim trajanjem	3131	3,95		0,0
3132	Doprinosi za obvezno zdravstveno osiguranje	3132	431.415,59	447.344,39	103,7
3133	Doprinosi za obvezno osiguranje u slučaju nezaposlenosti	3133	0,00		-
32	Materijalni rashodi (šifre 321+322+323+324+325+329)	32	611.850,85	667.533,53	109,1
321	Naknade troškova zaposlenima (šifre 3211 do 3214)	321	124.199,91	118.069,69	95,1
3211	Službena putovanja	3211	36.073,77	45.215,37	125,3
3212	Naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život	3212	53.422,38	49.008,42	91,7
3213	Stručno usavršavanje zaposlenika	3213	34.703,76	21.920,90	63,2
3214	Ostale naknade troškova zaposlenima	3214	0,00	1.925,00	-
322	Rashodi za materijal i energiju (šifre 3221 do 3227)	322	84.402,23	91.400,80	108,3
3221	Uredski materijal i ostali materijalni rashodi	3221	48.194,53	51.896,69	107,7
3222	Materijal i sirovine	3222	0,00		-
3223	Energija	3223	35.574,15	37.811,07	106,3
3224	Materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje	3224	0,00		-
3225	Sitni inventar i autogume	3225	633,55	1.693,04	267,2
3226	Vojna sredstva za jednokratnu upotrebu	3226	0,00		-
3227	Službena, radna i zaštitna odjeća i obuća	3227	0,00		-
323	Rashodi za usluge (šifre 3231 do 3239)	323	340.266,16	391.997,95	115,2
3231	Usluge telefona, interneta, pošte i prijevoza	3231	34.704,67	34.504,92	99,4
3232	Usluge tekućeg i investicijskog održavanja	3232	62.516,83	70.399,17	112,6
3233	Usluge promidžbe i informiranja	3233	5.046,12	8.631,98	171,1
3234	Komunalne usluge	3234	13.769,39	11.785,04	85,6
3235	Zakupnine i najamnine	3235	63.646,01	76.614,94	120,4
3236	Zdravstvene i veterinarske usluge	3236	23.159,87	25.321,19	109,3
3237	Intelektualne i osobne usluge	3237	11.822,07	19.176,60	162,2
3238	Računalne usluge	3238	16.269,92	18.574,92	114,2
3239	Ostale usluge	3239	109.331,28	126.989,19	116,2
324	Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa	324	0,00		-
325	Rashodi lijekova i potrošnog medicinskog materijala kod zdravstvenih ustanova (šifre 3251 do 3254)	325	0,00	0,00	-
3251	Rashodi po osnovi utroška lijekova i potrošnog medicinskog materijala	3251			-
3252	Rashodi po osnovi otpisa lijekova i potrošnog medicinskog materijala	3252			-
3253	Rashodi po osnovi donacije lijekova i potrošnog medicinskog materijala	3253			-
3254	Rashodi po osnovi prodaje lijekova i potrošnog medicinskog materijala	3254			-
329	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja (šifre 3291 do 3299)	329	62.982,55	66.065,09	104,9
3291	Naknade za rad predstavnčkih i izvršnih tijela, povjerenstava i slično	3291	2.251,55	1.022,29	45,4
3292	Premije osiguranja	3292	3.856,35	3.569,10	92,6
3293	Reprezentacija	3293	15.410,03	19.429,96	126,1
3294	Članarine i norme	3294	35.114,34	37.868,34	107,8
3295	Pristojbe i naknade	3295	3.051,99	2.802,04	91,8
3296	Troškovi sudskih postupaka	3296	1.000,00	0,00	0,0
3299	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	3299	2.298,29	1.373,36	59,8
34	Financijski rashodi (šifre 341+342+343)	34	2.553,99	3.028,64	118,6
341	Kamate za izdane vrijednosne papire (šifre 3411 do 3419)	341	0,00	0,00	-
3411	Kamate za izdane trezorske zapise	3411	0,00		-
3412	Kamate za izdane mjenice	3412	0,00		-
3413	Kamate za izdane obveznice	3413	0,00		-
3419	Kamate za ostale vrijednosne papire	3419	0,00		-
342	Kamate za primljene kredite i zajmove (šifre 3421 do 3428)	342	0,00	0,00	-
3421	Kamate za primljene kredite i zajmove od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada	3421	0,00		-
3422	Kamate za primljene kredite i zajmove od kreditnih i ostalih financijskih institucija u javnom sektoru	3422	0,00		-
3423	Kamate za primljene kredite i zajmove od kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora	3423	0,00		-
3425	Kamate za odobrene, a nerealizirane kredite i zajmove	3425	0,00		-
3426	Kamate za primljene zajmove od trgovačkih društava u javnom sektoru	3426	0,00		-
3427	Kamate za primljene zajmove od trgovačkih društava i obrtnika izvan javnog sektora	3427	0,00		-
3428	Kamate za primljene zajmove od drugih razina vlasti	3428	0,00		-
343	Ostali financijski rashodi (šifre 3431 do 3434)	343	2.553,99	3.028,64	118,6
3431	Bankarske usluge i usluge platnog prometa	3431	2.550,60	3.028,64	118,7

3432	Negativne tečajne razlike i razlike zbog primjene valutne klauzule	3432	0,00		-
3433	Zatezne kamate	3433	3,39		0,0
3434	Ostali nespomenuti finansijski rashodi	3434	0,00		-
35	Subvencije (šifre 351+352+353)	35	0,00	0,00	-
351	Subvencije kreditnim i ostalim finansijskim institucijama i trgovačkim društvima u javnom sektoru (šifre 3511+3512)	351	0,00	0,00	-
3511	Subvencije kreditnim i ostalim finansijskim institucijama u javnom sektoru	3511	0,00		-
3512	Subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru	3512	0,00		-
352	Subvencije kreditnim i finansijskim institucijama, trgovačkim društvima, zadrugama, poljoprivrednicima i obrtnicima izvan javnog sektora (šifre 3521 do 3523)	352	0,00	0,00	-
3521	Subvencije kreditnim i ostalim finansijskim institucijama izvan javnog sektora	3521	0,00		-
3522	Subvencije trgovačkim društvima i zadrugama izvan javnog sektora	3522	0,00		-
3523	Subvencije poljoprivrednicima i obrtnicima	3523	0,00		-
353	Subvencije trgovačkim društvima, zadrugama, poljoprivrednicima i obrtnicima iz EU sredstava	353	0,00		-
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna (šifre 361+362+363+365+366+367+368+369)	36	0,00	0,00	-
361	Pomoći inozemnim vladama (šifre 3611+3612)	361	0,00	0,00	-
3611	Tekuće pomoći inozemnim vladama	3611	0,00		-
3612	Kapitalne pomoći inozemnim vladama	3612	0,00		-
362	Pomoći međunarodnim organizacijama te institucijama i tijelima EU (šifre 3621+3622)	362	0,00	0,00	-
3621	Tekuće pomoći međunarodnim organizacijama te institucijama i tijelima EU	3621	0,00		-
3622	Kapitalne pomoći međunarodnim organizacijama te institucijama i tijelima EU	3622	0,00		-
363	Pomoći drugom proračunu i izvanproračunskim korisnicima (šifre 3631 do 3636)	363	0,00	0,00	-
3631	Tekuće pomoći drugom proračunu i izvanproračunskim korisnicima	3631	0,00		-
3632	Kapitalne pomoći drugom proračunu i izvanproračunskim korisnicima	3632	0,00		-
3635	Pomoći drugom proračunu i izvanproračunskim korisnicima po protestiranim jamstvima	3635	0,00		-
3636	Povrat pomoći primljenih iz drugih proračuna i od izvanproračunskih korisnika po protestiranim jamstvima	3636	0,00		-
365	Pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije i fiskalnog izravnjanja (šifre 3651 do 3653)	365	0,00	0,00	-
3651	Tekuće pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije	3651			-
3652	Kapitalne pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije	3652			-
3653	Pomoći fiskalnog izravnjanja	3653			-
366	Pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna (šifre 3661 do 3663)	366	0,00	0,00	-
3661	Tekuće pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna	3661	0,00		-
3662	Kapitalne pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna	3662	0,00		-
3663	Pomoći proračunskim korisnicima po protestiranim jamstvima	3663	0,00		-
367	Prijenosi proračunskim korisnicima iz nadležnog proračuna za financiranje redovne djelatnosti (šifre 3672 do 3674)	367	0,00	0,00	-
3672	Prijenosi proračunskim korisnicima iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda poslovanja	3672	0,00		-
3673	Prijenosi proračunskim korisnicima iz nadležnog proračuna za nabavu nefinancijske imovine	3673	0,00		-
3674	Prijenosi proračunskim korisnicima iz nadležnog proračuna za financijsku imovinu i otplatu zajmova	3674	0,00		-
368	Pomoći temeljem prijena EU sredstava (šifre 3681+3682)	368	0,00	0,00	-
3681	Tekuće pomoći temeljem prijena EU sredstava	3681	0,00		-
3682	Kapitalne pomoći temeljem prijena EU sredstava	3682	0,00		-
369	Prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna (šifre 3691 do 3694)	369	0,00	0,00	-
3691	Tekući prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna	3691	0,00		-
3692	Kapitalni prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna	3692	0,00		-
3693	Tekući prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijena EU sredstava	3693	0,00		-
3694	Kapitalni prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna temeljem prijena EU sredstava	3694	0,00		-
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade (šifre 371+372)	37	0,00	0,00	-
371	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja (šifre 3711 do 3715)	371	0,00	0,00	-
3711	Naknade građanima i kućanstvima u novcu - neposredno ili putem ustanova izvan javnog sektora	3711	0,00		-
3712	Naknade građanima i kućanstvima u naravi - neposredno ili putem ustanova izvan javnog sektora	3712	0,00		-
3713	Naknade građanima i kućanstvima u novcu - putem ustanova u javnom sektoru	3713	0,00		-
3714	Naknade građanima i kućanstvima u naravi - putem ustanova u javnom sektoru	3714	0,00		-
3715	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja iz EU sredstava	3715	0,00		-
372	Ostale naknade građanima i kućanstvima iz proračuna (šifre 3721 do 3723)	372	0,00	0,00	-
3721	Naknade građanima i kućanstvima u novcu	3721	0,00		-
3722	Naknade građanima i kućanstvima u naravi	3722	0,00		-
3723	Naknade građanima i kućanstvima iz EU sredstava	3723	0,00		-
38	Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći (šifre 381+382+383+386)	38	0,00	0,00	-
381	Tekuće donacije (šifre 3811 do 3813)	381	0,00	0,00	-
3811	Tekuće donacije u novcu	3811	0,00		-
3812	Tekuće donacije u naravi	3812	0,00		-
3813	Tekuće donacije iz EU sredstava	3813	0,00		-
382	Kapitalne donacije (šifre 3821 do 3824)	382	0,00	0,00	-
3821	Kapitalne donacije neprofitnim organizacijama	3821	0,00		-
3822	Kapitalne donacije građanima i kućanstvima	3822	0,00		-
3823	Kapitalne donacije iz EU sredstava	3823	0,00		-

3824	Donacije neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima u tuzemstvu po protestiranim jamstvima	3824	0,00		-
383	Kazne, penali i naknade štete (šifre 3831 do 3835)	383	0,00	0,00	-
3831	Naknade šteta pravnim i fizičkim osobama	3831	0,00		-
3832	Penali, ležarine i drugo	3832	0,00		-
3833	Naknade šteta zaposlenicima	3833	0,00		-
3834	Ugovorene kazne i ostale naknade šteta	3834	0,00		-
3835	Ostale kazne	3835	0,00		-
386	Kapitalne pomoći (šifre 3861 do 3865)	386	0,00	0,00	-
3861	Kapitalne pomoći kreditnim i ostalim finansijskim institucijama te trgovačkim društvima u javnom sektoru	3861	0,00		-
3862	Kapitalne pomoći kreditnim i ostalim finansijskim institucijama te trgovačkim društvima i zadrugama izvan javnog sektora	3862	0,00		-
3863	Kapitalne pomoći poljoprivrednicima i obrtnicima	3863	0,00		-
3864	Kapitalne pomoći iz EU sredstava	3864	0,00		-
3865	Kapitalne pomoći trgovačkim društvima i obrtnicima po protestiranim jamstvima u tuzemstvu i inozemstvu	3865	0,00		-
	Stanje zaliha proizvodnje i gotovih proizvoda na početku razdoblja	Z001	0,00		-

	Stanje zaliha proizvodnje i gotovih proizvoda na kraju razdoblja	Z002	0,00		-
	Povećanje zaliha proizvodnje i gotovih proizvoda (šifre Z002-Z001)	Z003	0,00	0,00	-
	Smanjenje zaliha proizvodnje i gotovih proizvoda (šifre Z001-Z002)	Z004	0,00	0,00	-
	Ukupni rashodi poslovanja (šifre 3-Z003+Z004)	Z005	3.934.769,78	4.094.869,18	104,1
	VIŠAK PRIHODA POSLOVANJA (šifre 6-Z005)	X001	4.131.636,38	2.655.962,73	64,3
	MANJAK PRIHODA POSLOVANJA (šifre Z005-6)	Y001	0,00	0,00	-
92211	Višak prihoda poslovanja - preneseni	92211	8.298.374,84	12.305.404,12	148,3
92221	Manjak prihoda poslovanja - preneseni	92221	0,00	0,00	-
96	Obračunati prihodi poslovanja - nenaplaćeni	96	4.628.051,34	4.581.172,73	99,0
9661	Prihodi od prodaje proizvoda i robe i pruženih usluga - nenaplaćeni	9661	750,00	1.500,00	200,0
9673	Obračunati prihodi od HZZO-a na temelju ugovornih obveza	9673	0,00		-
Prihodi i rashodi od nefinancijske imovine					
7	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine (šifre 71+72+73+74)	7	3.000,60	755,55	25,2
71	Prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine (šifre 711+712)	71	0,00	0,00	-
711	Prihodi od prodaje materijalne imovine - prirodnih bogatstava (šifre 7111 do 7113)	711	0,00	0,00	-
7111	Zemljište	7111	0,00		-
7112	Rudna bogatstva	7112	0,00		-
7113	Prihodi od prodaje ostale prirodne materijalne imovine	7113	0,00		-
712	Prihodi od prodaje nematerijalne imovine (šifre 7121 do 7126)	712	0,00	0,00	-
7121	Patenti	7121	0,00		-
7122	Koncesije	7122	0,00		-
7123	Licence	7123	0,00		-
7124	Ostala prava	7124	0,00		-
7125	Goodwill	7125	0,00		-
7126	Ostala nematerijalna imovina	7126	0,00		-
72	Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine (šifre 721+722+723+724+725+726)	72	3.000,60	755,55	25,2
721	Prihodi od prodaje građevinskih objekata (šifre 7211 do 7214)	721	0,00	0,00	-
7211	Stambeni objekti	7211	0,00		-
7212	Poslovni objekti	7212	0,00		-
7213	Ceste, željeznice i ostali prometni objekti	7213	0,00		-
7214	Ostali građevinski objekti	7214	0,00		-
722	Prihodi od prodaje postrojenja i opreme (šifre 7221 do 7228)	722	3.000,60	755,55	25,2
7221	Uredska oprema i namještaj	7221	1.121,43	755,55	67,4
7222	Komunikacijska oprema	7222	1.879,17		0,0
7223	Oprema za održavanje i zaštitu	7223	0,00		-
7224	Medicinska i laboratorijska oprema	7224	0,00		-
7225	Instrumenti i uređaji	7225	0,00		-
7226	Sportska i glazbena oprema	7226	0,00		-
7227	Uređaji, strojevi i oprema za ostale namjene	7227	0,00		-
7228	Vojna oprema	7228	0,00		-
723	Prihodi od prodaje prijevoznih sredstava (šifre 7231 do 7234)	723	0,00	0,00	-
7231	Prijevozna sredstva u cestovnom prometu	7231	0,00		-
7232	Prijevozna sredstva u željezničkom prometu	7232	0,00		-
7233	Prijevozna sredstva u pomorskom i riječnom prometu	7233	0,00		-
7234	Prijevozna sredstva u zračnom prometu	7234	0,00		-
724	Prihodi od prodaje knjiga, umjetničkih djela i ostalih izložbenih vrijednosti (šifre 7241 do 7244)	724	0,00	0,00	-
7241	Knjige	7241	0,00		-
7242	Umjetnička djela (izložena u galerijama, muzejima i slično)	7242	0,00		-
7243	Muzejski izložci i predmeti prirodnih rijetkosti	7243	0,00		-
7244	Ostale nespomenute izložbene vrijednosti	7244	0,00		-
725	Prihodi od prodaje višegodišnjih nasada i osnovnog stada (šifre 7251+7252)	725	0,00	0,00	-
7251	Višegodišnji nasadi	7251	0,00		-
7252	Osnovno stado	7252	0,00		-
726	Prihodi od prodaje nematerijalne proizvedene imovine (šifre 7261 do 7264)	726	0,00	0,00	-
7261	Istraživanje rudnih bogatstava	7261	0,00		-
7262	Ulaganja u računalne programe	7262	0,00		-
7263	Umjetnička, literarna i znanstvena djela	7263	0,00		-
7264	Ostala nematerijalna proizvedena imovina	7264	0,00		-
73	Prihodi od prodaje plemenitih metala i ostalih pohranjenih vrijednosti (šifra 731)	73	0,00	0,00	-
731	Prihodi od prodaje plemenitih metala i ostalih pohranjenih vrijednosti (šifre 7311+7312)	731	0,00	0,00	-
7311	Plemeniti metali i drago kamenje	7311	0,00		-
7312	Pohranjene knjige, umjetnička djela i slične vrijednosti	7312	0,00		-
74	Prihodi od prodaje proizvedene kratkotrajne imovine (šifra 741)	74	0,00	0,00	-
741	Prihodi od prodaje zaliha	741	0,00		-
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (šifre 41+42+43+44+45)	4	128.171,49	58.455,44	45,6
41	Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine (šifre 411+412)	41	0,00	0,00	-
411	Materijalna imovina - prirodna bogatstva (šifre 4111 do 4113)	411	0,00	0,00	-
4111	Zemljište	4111	0,00		-
4112	Rudna bogatstva	4112	0,00		-
4113	Ostala prirodna materijalna imovina	4113	0,00		-
412	Nematerijalna imovina (šifre 4121 do 4126)	412	0,00	0,00	-
4121	Patenti	4121	0,00		-
4122	Koncesije	4122	0,00		-
4123	Licence	4123	0,00		-
4124	Ostala prava	4124	0,00		-
4125	Goodwill	4125	0,00		-
4126	Ostala nematerijalna imovina	4126	0,00		-
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine (šifre 421+422+423+424+425+426)	42	128.171,49	58.455,44	45,6
421	Građevinski objekti (šifre 4211 do 4214)	421	0,00	0,00	-
4211	Stambeni objekti	4211	0,00		-
4212	Poslovni objekti	4212	0,00		-

4213	Ceste, željeznice i ostali prometni objekti	4213	0,00		-
4214	Ostali građevinski objekti	4214	0,00		-
422	Postrojenja i oprema (šifre 4221 do 4228)	422	128.171,49	58.455,44	45,6
4221	Uredska oprema i namještaj	4221	81.671,49	49.434,38	60,5
4222	Komunikacijska oprema	4222	46.500,00	6.459,56	13,9
4223	Oprema za održavanje i zaštitu	4223	0,00	2.561,50	-
4224	Medicinska i laboratorijska oprema	4224	0,00		-
4225	Instrumenti i uređaji	4225	0,00		-
4226	Sportska i glazbena oprema	4226	0,00		-
4227	Uređaji, strojevi i oprema za ostale namjene	4227	0,00		-
4228	Vojna oprema	4228	0,00		-
423	Prijevozna sredstva (šifre 4231 do 4234)	423	0,00	0,00	-
4231	Prijevozna sredstva u cestovnom prometu	4231	0,00		-
4232	Prijevozna sredstva u željezničkom prometu	4232	0,00		-
4233	Prijevozna sredstva u pomorskom i riječnom prometu	4233	0,00		-
4234	Prijevozna sredstva u zračnom prometu	4234	0,00		-
424	Knjige, umjetnička djela i ostale izložbene vrijednosti (šifre 4241 do 4244)	424	0,00	0,00	-
4241	Knjige	4241	0,00		-
4242	Umjetnička djela (izložena u galerijama, muzejima i slično)	4242	0,00		-
4243	Muzejski izlošci i predmeti prirodnih rijetkosti	4243	0,00		-
4244	Ostale nespomenute izložbene vrijednosti	4244	0,00		-
425	Višegodišnji nasadi i osnovno stado (šifre 4251+4252)	425	0,00	0,00	-
4251	Višegodišnji nasadi	4251	0,00		-
4252	Osnovno stado	4252	0,00		-
426	Nematerijalna proizvedena imovina (šifre 4261 do 4264)	426	0,00	0,00	-
4261	Istraživanje rudnih bogatstava	4261	0,00		-
4262	Ulaganja u računalne programe	4262	0,00		-
4263	Umjetnička, literarna i znanstvena djela	4263	0,00		-
4264	Ostala nematerijalna proizvedena imovina	4264	0,00		-
43	Rashodi za nabavu plemenitih metala i ostalih pohranjenih vrijednosti (šifra 431)	43	0,00	0,00	-
431	Plemeniti metali i ostale pohranjene vrijednosti (šifre 4311+4312)	431	0,00	0,00	-
4311	Plemeniti metali i drago kamenje	4311	0,00		-
4312	Pohranjene knjige, umjetnička djela i slične vrijednosti	4312	0,00		-
44	Rashodi za nabavu proizvedene kratkotrajne imovine (šifra 441)	44	0,00	0,00	-
441	Rashodi za nabavu zaliha	441	0,00		-
45	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini (šifre 451 do 454)	45	0,00	0,00	-
451	Dodatna ulaganja na građevinskim objektima	451	0,00		-
452	Dodatna ulaganja na postrojenjima i opremi	452	0,00		-
453	Dodatna ulaganja na prijevoznim sredstvima	453	0,00		-
454	Dodatna ulaganja za ostalu nefinancijsku imovinu	454	0,00		-
	VIŠAK PRIHODA OD NEFINANCIJSKE IMOVINE (šifre 7-4)	X002	0,00	0,00	-

	MANJAK PRIHODA OD NEFINANCIJSKE IMOVINE (šifre 4-7)	Y002	125.170,89	57.699,89	46,1
92212	Višak prihoda od nefinancijske imovine - preneseni	92212	563,79	0,00	0,0
92222	Manjak prihoda od nefinancijske imovine - preneseni	92222	0,00	0,00	-
97	Obračunati prihodi od prodaje nefinancijske imovine - nenaplaćeni	97	600,41		0,0
	UKUPNI PRIHODI (šifre 6+7)	X067	8.069.406,76	6.751.587,46	83,7
	UKUPNI RASHODI (šifre Z005+4)	Y034	4.062.941,27	4.153.324,62	102,2
	UKUPAN VIŠAK PRIHODA (šifre X067-Y034)	X004	4.006.465,49	2.598.262,84	64,9
	UKUPAN MANJAK PRIHODA (šifre Y034-X067)	Y004	0,00	0,00	-
9221x, 9222x	Višak prihoda - preneseni (šifre 92211+92212-92221-92222)	9221x,9222x VP	8.298.938,63	12.305.404,12	148,3
9221x, 9222x	Manjak prihoda - preneseni (šifre 92221+92222-92211-92212)	9221x,9222x MP	0,00	0,00	-
96, 97	Obračunati prihodi poslovanja i od prodaje nefinancijske imovine - nenaplaćeni (šifre 96+97)	96,97	4.628.651,75	4.581.172,73	99,0
Primici i izdaci					
8	Primici od financijske imovine i zaduživanja (šifre 81+82+83+84+85)	8	0,00	0,00	-
81	Primljeni povrti glavnica danih zajmova (šifre 811+812+813+814+815+816+817+818)	81	0,00	0,00	-
811	Primici (povrti) glavnice zajmova danih međunarodnim organizacijama, institucijama i tijelima EU te inozemnim vladama (šifre 8113 do 8116)	811	0,00	0,00	-
8113	Povrat zajmova danih međunarodnim organizacijama	8113	0,00		-
8114	Povrat zajmova danih institucijama i tijelima EU	8114	0,00		-
8115	Povrat zajmova danih inozemnim vladama u EU	8115	0,00		-
8116	Povrat zajmova danih inozemnim vladama izvan EU	8116	0,00		-
812	Primici (povrti) glavnice zajmova danih neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima (šifre 8121+8122)	812	0,00	0,00	-
8121	Povrat zajmova danih neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima u tuzemstvu	8121	0,00		-
8122	Povrat zajmova danih neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima u inozemstvu	8122	0,00		-
813	Primici (povrti) glavnice zajmova danih kreditnim i ostalim financijskim institucijama u javnom sektoru (šifre 8132 do 8134)	813	0,00	0,00	-
8132	Povrat zajmova danih kreditnim institucijama u javnom sektoru	8132	0,00		-
8133	Povrat zajmova danih osiguravajućim društvima u javnom sektoru	8133	0,00		-
8134	Povrat zajmova danih ostalim financijskim institucijama u javnom sektoru	8134	0,00		-
814	Primici (povrti) glavnice zajmova danih trgovačkim društvima u javnom sektoru	814	0,00		-
815	Primici (povrti) glavnice zajmova danih kreditnim i ostalim financijskim institucijama izvan javnog sektora (šifre 8153 do 8158)	815	0,00	0,00	-
8153	Povrat zajmova danih tuzemnim kreditnim institucijama izvan javnog sektora	8153	0,00		-
8154	Povrat zajmova danih tuzemnim osiguravajućim društvima izvan javnog sektora	8154	0,00		-
8155	Povrat zajmova danih ostalim tuzemnim financijskim institucijama izvan javnog sektora	8155	0,00		-
8156	Povrat zajmova danih inozemnim kreditnim institucijama	8156	0,00		-
8157	Povrat zajmova danih inozemnim osiguravajućim društvima	8157	0,00		-
8158	Povrat zajmova danih ostalim inozemnim financijskim institucijama	8158	0,00		-
816	Primici (povrti) glavnice zajmova danih trgovačkim društvima i obrtnicima izvan javnog sektora (šifre 8163 do 8166)	816	0,00	0,00	-
8163	Povrat zajmova danih tuzemnim trgovačkim društvima izvan javnog sektora	8163	0,00		-
8164	Povrat zajmova danih tuzemnim obrtnicima	8164	0,00		-
8165	Povrat zajmova danih inozemnim trgovačkim društvima	8165	0,00		-
8166	Povrat zajmova danih inozemnim obrtnicima	8166	0,00		-
817	Povrat zajmova danih drugim razinama vlasti (šifre 8171 do 8177)	817	0,00	0,00	-
8171	Povrat zajmova danih državnom proračunu	8171	0,00		-
8172	Povrat zajmova danih županijskim proračunima	8172	0,00		-
8173	Povrat zajmova danih gradskim proračunima	8173	0,00		-
8174	Povrat zajmova danih općinskim proračunima	8174	0,00		-
8175	Povrat zajmova danih HZMO-u, HZZ-u i HZZO-u	8175	0,00		-
8176	Povrat zajmova danih ostalim izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna	8176	0,00		-
8177	Povrat zajmova danih izvanproračunskim korisnicima JLP(R)S	8177	0,00		-
818	Primici od povrata jamčevnih pologa	818	0,00		-
82	Primici od izdanih financijskih instrumenata - vrijednosnih papira (šifre 821+822+823+824)	82	0,00	0,00	-
821	Trezorski zapisi (šifre 8211+8212)	821	0,00	0,00	-
8211	Trezorski zapisi - tuzemni	8211	0,00		-
8212	Trezorski zapisi - inozemni	8212	0,00		-
822	Obveznice (šifre 8221+8222)	822	0,00	0,00	-
8221	Obveznice - tuzemne	8221	0,00		-
8222	Obveznice - inozemne	8222	0,00		-
823	Opcije i drugi financijski derivati (šifre 8231+8232)	823	0,00	0,00	-
8231	Opcije i drugi financijski derivati - tuzemni	8231	0,00		-
8232	Opcije i drugi financijski derivati - inozemni	8232	0,00		-
824	Ostali vrijednosni papiri (šifre 8241+8242)	824	0,00	0,00	-
8241	Ostali vrijednosni papiri - tuzemni	8241	0,00		-
8242	Ostali vrijednosni papiri - inozemni	8242	0,00		-
83	Primici od prodaje financijskih instrumenata - dionica i udjela u glavnici (šifre 831+832+833+834)	83	0,00	0,00	-
831	Primici od prodaje dionica i udjela u glavnici kreditnih i ostalih financijskih institucija u javnom sektoru (šifre 8312 do 8314)	831	0,00	0,00	-
8312	Dionice i udjeli u glavnici kreditnih institucija u javnom sektoru	8312	0,00		-
8313	Dionice i udjeli u glavnici osiguravajućih društava u javnom sektoru	8313	0,00		-
8314	Dionice i udjeli u glavnici ostalih financijskih institucija u javnom sektoru	8314	0,00		-
832	Primici od prodaje dionica i udjela u glavnici trgovačkih društava u javnom sektoru	832	0,00		-
833	Primici od prodaje dionica i udjela u glavnici kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora (šifre 8331+8332)	833	0,00	0,00	-
8331	Dionice i udjeli u glavnici tuzemnih kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora	8331	0,00		-

8332	Dionice i udjeli u glavnici inozemnih kreditnih i ostalih finansijskih institucija	8332	0,00		-
834	Primici od prodaje dionica i udjela u glavnici trgovačkih društava izvan javnog sektora (šifre 8341+8342)	834	0,00	0,00	-
8341	Dionice i udjeli u glavnici tuzemnih trgovačkih društava izvan javnog sektora	8341	0,00		-
8342	Dionice i udjeli u glavnici inozemnih trgovačkih društava	8342	0,00		-
84	Primici od zaduživanja (šifre 841+842+843+844+845+847)	84	0,00	0,00	-
841	Primljeni krediti i zajmovi od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada (šifre 8413 do 8416)	841	0,00	0,00	-
8413	Primljeni zajmovi od međunarodnih organizacija	8413	0,00		-
8414	Primljeni krediti i zajmovi od institucija i tijela EU	8414	0,00		-
8415	Primljeni zajmovi od inozemnih vlada u EU	8415	0,00		-
8416	Primljeni zajmovi od inozemnih vlada izvan EU	8416	0,00		-
842	Primljeni krediti i zajmovi od kreditnih i ostalih finansijskih institucija u javnom sektoru (šifre 8422 do 8424)	842	0,00	0,00	-
8422	Primljeni krediti od kreditnih institucija u javnom sektoru	8422	0,00		-
8423	Primljeni zajmovi od osiguravajućih društava u javnom sektoru	8423	0,00		-
8424	Primljeni zajmovi od ostalih finansijskih institucija u javnom sektoru	8424	0,00		-
843	Primljeni zajmovi od trgovačkih društava u javnom sektoru	843	0,00		-
844	Primljeni krediti i zajmovi od kreditnih i ostalih finansijskih institucija izvan javnog sektora (šifre 8443 do 8448)	844	0,00	0,00	-
8443	Primljeni krediti od tuzemnih kreditnih institucija izvan javnog sektora	8443	0,00		-
8444	Primljeni zajmovi od tuzemnih osiguravajućih društava izvan javnog sektora	8444	0,00		-
8445	Primljeni zajmovi od ostalih tuzemnih finansijskih institucija izvan javnog sektora	8445	0,00		-
8446	Primljeni krediti od inozemnih kreditnih institucija	8446	0,00		-
8447	Primljeni zajmovi od inozemnih osiguravajućih društava	8447	0,00		-
8448	Primljeni zajmovi od ostalih inozemnih finansijskih institucija	8448	0,00		-
845	Primljeni zajmovi od trgovačkih društava i obrtnika izvan javnog sektora (šifre 8453 do 8456)	845	0,00	0,00	-
8453	Primljeni zajmovi od tuzemnih trgovačkih društava izvan javnog sektora	8453	0,00		-
8454	Primljeni zajmovi od tuzemnih obrtnika	8454	0,00		-
8455	Primljeni zajmovi od inozemnih trgovačkih društava	8455	0,00		-
8456	Primljeni zajmovi od inozemnih obrtnika	8456	0,00		-
847	Primljeni zajmovi od drugih razina vlasti (šifre 8471 do 8477)	847	0,00	0,00	-
8471	Primljeni zajmovi od državnog proračuna	8471	0,00		-
8472	Primljeni zajmovi od županijskih proračuna	8472	0,00		-
8473	Primljeni zajmovi od gradskih proračuna	8473	0,00		-
8474	Primljeni zajmovi od općinskih proračuna	8474	0,00		-
8475	Primljeni zajmovi od HZMO-a, HZZ-a i HZZO-a	8475	0,00		-
8476	Primljeni zajmovi od ostalih izvanproračunskih korisnika državnog proračuna	8476	0,00		-
8477	Primljeni zajmovi od izvanproračunskih korisnika JLP(R)S	8477	0,00		-
85	Primici od prodaje finansijskih instrumenata - vrijednosnih papira iz portfelja (šifre 851+852+853+854)	85	0,00	0,00	-
851	Primici za komercijalne i blagajničke zapise (šifre 8511+8512)	851	0,00	0,00	-
8511	Komercijalni i blagajnički zapisi – tuzemni	8511	0,00		-
8512	Komercijalni i blagajnički zapisi – inozemni	8512	0,00		-
852	Primici za obveznice (šifre 8521+8522)	852	0,00	0,00	-
8521	Obveznice – tuzemne	8521	0,00		-
8522	Obveznice – inozemne	8522	0,00		-
853	Primici za opcije i druge finansijske derivate (šifre 8531+8532)	853	0,00	0,00	-
8531	Opcije i drugi finansijski derivati – tuzemni	8531	0,00		-
8532	Opcije i drugi finansijski derivati – inozemni	8532	0,00		-
854	Primici za ostale vrijednosne papire (šifre 8541+8542)	854	0,00	0,00	-
8541	Ostali tuzemni vrijednosni papiri	8541	0,00		-
8542	Ostali inozemni vrijednosni papiri	8542	0,00		-
5	Izdaci za finansijsku imovinu i otplatu zajmova (šifre 51+52+53+54+55)	5	0,00	0,00	-
51	Izdaci za dane zajmove i jamčevne pologe (šifre 511+512+513+514+515+516+517+518)	51	0,00	0,00	-
511	Izdaci za dane zajmove međunarodnim organizacijama, institucijama i tijelima EU te inozemnim vladama (šifre 5113 do 5116)	511	0,00	0,00	-
5113	Dani zajmovi međunarodnim organizacijama	5113	0,00		-
5114	Dani zajmovi institucijama i tijelima EU	5114	0,00		-
5115	Dani zajmovi inozemnim vladama u EU	5115	0,00		-
5116	Dani zajmovi inozemnim vladama izvan EU	5116	0,00		-
512	Izdaci za dane zajmove neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima (šifre 5121+5122)	512	0,00	0,00	-
5121	Dani zajmovi neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima u tuzemstvu	5121	0,00		-
5122	Dani zajmovi neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima u inozemstvu	5122	0,00		-
513	Izdaci za dane zajmove kreditnim i ostalim finansijskim institucijama u javnom sektoru (šifre 5132 do 5134)	513	0,00	0,00	-
5132	Dani zajmovi kreditnim institucijama u javnom sektoru	5132	0,00		-
5133	Dani zajmovi osiguravajućim društvima u javnom sektoru	5133	0,00		-
5134	Dani zajmovi ostalim finansijskim institucijama u javnom sektoru	5134	0,00		-
514	Izdaci za dane zajmove trgovačkim društvima u javnom sektoru	514	0,00		-
515	Izdaci za dane zajmove kreditnim i ostalim finansijskim institucijama izvan javnog sektora (šifre 5153 do 5158)	515	0,00	0,00	-
5153	Dani zajmovi tuzemnim kreditnim institucijama izvan javnog sektora	5153	0,00		-
5154	Dani zajmovi tuzemnim osiguravajućim društvima izvan javnog sektora	5154	0,00		-
5155	Dani zajmovi ostalim tuzemnim finansijskim institucijama izvan javnog sektora	5155	0,00		-
5156	Dani zajmovi inozemnim kreditnim institucijama	5156	0,00		-
5157	Dani zajmovi inozemnim osiguravajućim društvima	5157	0,00		-
5158	Dani zajmovi ostalim inozemnim finansijskim institucijama	5158	0,00		-
516	Izdaci za dane zajmove trgovačkim društvima i obrtnicima izvan javnog sektora (šifre 5163 do 5166)	516	0,00	0,00	-
5163	Dani zajmovi tuzemnim trgovačkim društvima izvan javnog sektora	5163	0,00		-
5164	Dani zajmovi tuzemnim obrtnicima	5164	0,00		-

5165	Dani zajmovi inozemnim trgovačkim društvima	5165	0,00		-
5166	Dani zajmovi inozemnim obrtnicima	5166	0,00		-
517	Dani zajmovi drugim razinama vlasti (šifre 5171 do 5177)	517	0,00	0,00	-
5171	Dani zajmovi državnom proračunu	5171	0,00		-
5172	Dani zajmovi županijskim proračunima	5172	0,00		-
5173	Dani zajmovi gradskim proračunima	5173	0,00		-
5174	Dani zajmovi općinskim proračunima	5174	0,00		-
5175	Dani zajmovi HZMO-u, HZZ-u i HZZO-u	5175	0,00		-
5176	Dani zajmovi ostalim izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna	5176	0,00		-
5177	Dani zajmovi izvanproračunskim korisnicima JLP(R)S	5177	0,00		-
518	Izdaci za jamčevne pologe	518	0,00		-
52	Izdaci za ulaganja u financijske instrumente - vrijednosne papire (šifre 521+522+523+524)	52	0,00	0,00	-
521	Izdaci za komercijalne i blagajničke zapise (šifre 5211+5212)	521	0,00	0,00	-
5211	Komercijalni i blagajnički zapisi - tuzemni	5211	0,00		-
5212	Komercijalni i blagajnički zapisi - inozemni	5212	0,00		-
522	Izdaci za obveznice (šifre 5221+5222)	522	0,00	0,00	-
5221	Obveznice - tuzemne	5221	0,00		-
5222	Obveznice - inozemne	5222	0,00		-
523	Izdaci za opcije i druge financijske derivate (šifre 5231+5232)	523	0,00	0,00	-
5231	Opcije i drugi financijski derivati - tuzemni	5231	0,00		-
5232	Opcije i drugi financijski derivati - inozemni	5232	0,00		-
524	Izdaci za ostale vrijednosne papire (šifre 5241+5242)	524	0,00	0,00	-
5241	Ostali tuzemni vrijednosni papiri	5241	0,00		-
5242	Ostali inozemni vrijednosni papiri	5242	0,00		-
53	Izdaci za ulaganja u financijske instrumente - dionice i udjele u glavnici (šifre 531+532+533+534)	53	0,00	0,00	-
531	Izdaci za ulaganja u dionice i udjele u glavnici kreditnih i ostalih financijskih institucija u javnom sektoru (šifre 5312 do 5314)	531	0,00	0,00	-
5312	Dionice i udjeli u glavnici kreditnih institucija u javnom sektoru	5312	0,00		-
5313	Dionice i udjeli u glavnici osiguravajućih društava u javnom sektoru	5313	0,00		-
5314	Dionice i udjeli u glavnici ostalih financijskih institucija u javnom sektoru	5314	0,00		-
532	Izdaci za ulaganja u dionice i udjele u glavnici trgovačkih društava u javnom sektoru (šifra 5321)	532	0,00	0,00	-
5321	Dionice i udjeli u glavnici trgovačkih društava u javnom sektoru	5321	0,00		-
533	Izdaci za ulaganja u dionice i udjele u glavnici kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora (šifre 5331+5332)	533	0,00	0,00	-
5331	Dionice i udjeli u glavnici tuzemnih kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora	5331	0,00		-
5332	Dionice i udjeli u glavnici inozemnih kreditnih i ostalih financijskih institucija	5332	0,00		-
534	Izdaci za ulaganja u dionice i udjele u glavnici trgovačkih društava izvan javnog sektora (šifre 5341+5342)	534	0,00	0,00	-
5341	Dionice i udjeli u glavnici tuzemnih trgovačkih društava izvan javnog sektora	5341	0,00		-
5342	Dionice i udjeli u glavnici inozemnih trgovačkih društava	5342	0,00		-
54	Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova (šifre 541+542+543+544+545+547)	54	0,00	0,00	-
541	Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada (šifre 5413 do 5416)	541	0,00	0,00	-
5413	Otplata glavnice primljenih zajmova od međunarodnih organizacija	5413	0,00		-
5414	Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od institucija i tijela EU	5414	0,00		-
5415	Otplata glavnice primljenih zajmova od inozemnih vlada u EU	5415	0,00		-
5416	Otplata glavnice primljenih zajmova od inozemnih vlada izvan EU	5416	0,00		-
542	Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija u javnom sektoru (šifre 5422 do 5424)	542	0,00	0,00	-
5422	Otplata glavnice primljenih kredita od kreditnih institucija u javnom sektoru	5422	0,00		-
5423	Otplata glavnice primljenih zajmova od osiguravajućih društava u javnom sektoru	5423	0,00		-
5424	Otplata glavnice primljenih zajmova od ostalih financijskih institucija u javnom sektoru	5424	0,00		-
543	Otplata glavnice primljenih zajmova od trgovačkih društava u javnom sektoru (šifra 5431)	543	0,00	0,00	-
5431	Otplata glavnice primljenih zajmova od trgovačkih društava u javnom sektoru	5431	0,00		-
544	Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora (šifre 5443 do 5448)	544	0,00	0,00	-
5443	Otplata glavnice primljenih kredita od tuzemnih kreditnih institucija izvan javnog sektora	5443	0,00		-
5444	Otplata glavnice primljenih zajmova od tuzemnih osiguravajućih društava izvan javnog sektora	5444	0,00		-
5445	Otplata glavnice primljenih zajmova od ostalih tuzemnih financijskih institucija izvan javnog sektora	5445	0,00		-
5446	Otplata glavnice primljenih kredita od inozemnih kreditnih institucija	5446	0,00		-
5447	Otplata glavnice primljenih zajmova od inozemnih osiguravajućih društava	5447	0,00		-
5448	Otplata glavnice primljenih zajmova od ostalih inozemnih financijskih institucija	5448	0,00		-
545	Otplata glavnice primljenih zajmova od trgovačkih društava i obrtnika izvan javnog sektora (šifre 5453 do 5456)	545	0,00	0,00	-
5453	Otplata glavnice primljenih zajmova od tuzemnih trgovačkih društava izvan javnog sektora	5453	0,00		-
5454	Otplata glavnice primljenih zajmova od tuzemnih obrtnika	5454	0,00		-
5455	Otplata glavnice primljenih zajmova od inozemnih trgovačkih društava	5455	0,00		-
5456	Otplata glavnice primljenih zajmova od inozemnih obrtnika	5456	0,00		-
547	Otplata glavnice primljenih zajmova od drugih razina vlasti (šifre 5471 do 5477)	547	0,00	0,00	-
5471	Otplata glavnice primljenih zajmova od državnog proračuna	5471	0,00		-
5472	Otplata glavnice primljenih zajmova od županijskih proračuna	5472	0,00		-
5473	Otplata glavnice primljenih zajmova od gradskih proračuna	5473	0,00		-
5474	Otplata glavnice primljenih zajmova od općinskih proračuna	5474	0,00		-
5475	Otplata glavnice primljenih zajmova od HZMO-a, HZZ-a i HZZO-a	5475	0,00		-

5476	Otplata glavnice primljenih zajmova od ostalih izvanproračunskih korisnika državnog proračuna	5476	0,00		-
5477	Otplata glavnice primljenih zajmova od izvanproračunskih korisnika JLP(R)S	5477	0,00		-
55	Izdaci za otplatu glavnice za izdane financijske instrumente - vrijednosne papire (šifre 551+552+553)	55	0,00	0,00	-
551	Izdaci za otplatu glavnice za izdane trezorske zapise (šifre 5511+5512)	551	0,00	0,00	-
5511	Izdaci za otplatu glavnice za izdane trezorske zapise u zemlji	5511	0,00		-
5512	Izdaci za otplatu glavnice za izdane trezorske zapise u inozemstvu	5512	0,00		-
552	Izdaci za otplatu glavnice za izdane obveznice (šifre 5521+5522)	552	0,00	0,00	-
5521	Izdaci za otplatu glavnice za izdane obveznice u zemlji	5521	0,00		-
5522	Izdaci za otplatu glavnice za izdane obveznice u inozemstvu	5522	0,00		-
553	Izdaci za otplatu glavnice za izdane ostale vrijednosne papire (šifre 5531+5532)	553	0,00	0,00	-
5531	Izdaci za otplatu glavnice za izdane ostale vrijednosne papire u zemlji	5531	0,00		-
5532	Izdaci za otplatu glavnice za izdane ostale vrijednosne papire u inozemstvu	5532	0,00		-
	VIŠAK PRIMITAKA OD FINANCIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA (šifre 8-5)	X003	0,00	0,00	-
	MANJAK PRIMITAKA OD FINANCIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA (šifre 5-8)	Y003	0,00	0,00	-

92213	Višak primitaka od financijske imovine - preneseni	92213	0,00	0,00	-
92223	Manjak primitaka od financijske imovine - preneseni	92223	0,00	0,00	-
	UKUPNI PRIHODI I PRIMICI (šifre X067+8)	X678	8.069.406,76	6.751.587,46	83,7
	UKUPNI RASHODI I IZDACI (šifre Y034+5)	Y345	4.062.941,27	4.153.324,62	102,2
	VIŠAK PRIHODA I PRIMITAKA (šifre X678-Y345)	X005	4.006.465,49	2.598.262,84	64,9
	MANJAK PRIHODA I PRIMITAKA (šifre Y345-X678)	Y005	0,00	0,00	-
9221-9222	Višak prihoda i primitaka - preneseni (šifre '9221x,9222x VP' - '9221x,9222x MP' + 92213 - 92223)	9221-9222	8.298.938,63	12.305.404,12	148,3
9222-9221	Manjak prihoda i primitaka - preneseni (šifre '9221x,9222x MP' - '9221x,9222x VP' + 92223 - 92213)	9222-9221	0,00	0,00	-
	Višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju (šifre X005 + '9221-9222' - Y005 - '9222-9221')	X006	12.305.404,12	14.903.666,96	121,1
	Manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju (šifre Y005 + '9222-9221' - X005 - '9221-9222')	Y006	0,00	0,00	-
19	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda (aktivna vremenska razgraničenja)	19	13.915,08	33.334,46	239,6
Obvezni analitički podaci					
11	Stanje novčanih sredstava na početku izvještajnog razdoblja	11P	8.694.666,90	12.755.906,62	146,7
11-dugov.	Ukupni priljevi na novčane račune i blagajne	11-dugov.	31.361.942,33	7.182.897,81	22,9
11-potraž.	Ukupni odljevi s novčanih računa i blagajni	11-potraž.	27.300.702,61	4.513.586,47	16,5
11	Stanje novčanih sredstava na kraju izvještajnog razdoblja (šifre 11P + '11-dugov.' - '11-potraž.')	11K	12.755.906,62	15.425.217,96	120,9
	Prosječan broj zaposlenih u tijelima na osnovi stanja na početku i na kraju izvještajnog razdoblja (cijeli broj)	Z006	0		-
	Prosječan broj zaposlenih kod korisnika na osnovi stanja na početku i na kraju izvještajnog razdoblja (cijeli broj)	Z007	74	72	97,3
	Prosječan broj zaposlenih u tijelima na osnovi sati rada (cijeli broj)	Z008	0		-
	Prosječan broj zaposlenih kod korisnika na osnovi sati rada (cijeli broj)	Z009	55	57	103,6
dio 611	Ostvareni prihodi iz dodatnog udjela poreza na dohodak za decentralizirane funkcije	dio611	0,00		-
61315	Porez na korištenje javnih površina	61315	0,00		-
61316	Porez na nekretnine	61316			-
61341	Porez na promet nekretnina	61341			-
61451	Porez na cestovna motorna vozila	61451	0,00		-
61452	Porez na plovne objekte	61452			-
61453	Porez na tvrtku odnosno naziv tvrtke	61453	0,00		-
61459	Ostali nespomenuti porezi na korištenje dobara ili izvođenje aktivnosti	61459			-
63311	Tekuće pomoći iz državnog proračuna	63311	0,00		-
63312	Tekuće pomoći iz županijskih proračuna	63312	0,00		-
63313	Tekuće pomoći iz gradskih proračuna	63313	0,00		-
63314	Tekuće pomoći iz općinskih proračuna	63314	0,00		-
63321	Kapitalne pomoći iz državnog proračuna	63321	0,00		-
63322	Kapitalne pomoći iz županijskih proračuna	63322	0,00		-
63323	Kapitalne pomoći iz gradskih proračuna	63323	0,00		-
63324	Kapitalne pomoći iz općinskih proračuna	63324	0,00		-
63414	Tekuće pomoći od HZMO-a, HZZ-a i HZZO-a	63414	0,00		-
63415	Tekuće pomoći od ostalih izvanproračunskih korisnika državnog proračuna	63415	0,00		-
63416	Tekuće pomoći od izvanproračunskih korisnika JLP(R)S	63416	0,00		-
63424	Kapitalne pomoći od HZMO-a, HZZ-a i HZZO-a	63424	0,00		-
63425	Kapitalne pomoći od ostalih izvanproračunskih korisnika državnog proračuna	63425	0,00		-
63426	Kapitalne pomoći od izvanproračunskih korisnika JLP(R)S	63426	0,00		-
63612	Tekuće pomoći iz državnog proračuna proračunskim korisnicima proračuna JLP(R)S	63612	0,00		-
63613	Tekuće pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna JLP(R)S koji im nije nadležan	63613	0,00		-
63622	Kapitalne pomoći iz državnog proračuna proračunskim korisnicima proračuna JLP(R)S	63622	0,00		-
63623	Kapitalne pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna JLP(R)S koji im nije nadležan	63623	0,00		-
63711	Pomoći iz državnog proračuna po protestiranim jamstvima	63711	0,00		-
63712	Pomoći iz županijskih proračuna po protestiranim jamstvima	63712	0,00		-
63713	Pomoći iz gradskih proračuna po protestiranim jamstvima	63713	0,00		-
63714	Pomoći iz općinskih proračuna po protestiranim jamstvima	63714	0,00		-
63715	Pomoći od HZMO-a, HZZ-a i HZZO-a po protestiranim jamstvima	63715	0,00		-
63716	Pomoći od ostalih izvanproračunskih korisnika državnog proračuna po protestiranim jamstvima	63716	0,00		-
63717	Pomoći od izvanproračunskih korisnika JLP(R)S po protestiranim jamstvima	63717	0,00		-
63721	Povrat pomoći danih proračunskim korisnicima državnog proračuna po protestiranim jamstvima	63721	0,00		-
63722	Povrat pomoći danih proračunskim korisnicima JLP(R)S po protestiranim jamstvima	63722	0,00		-
63723	Povrat pomoći danih županijskim proračunima po protestiranim jamstvima	63723	0,00		-
63724	Povrat pomoći danih gradskim proračunima po protestiranim jamstvima	63724	0,00		-
63725	Povrat pomoći danih općinskim proračunima po protestiranim jamstvima	63725	0,00		-
63726	Povrat pomoći danih HZMO-u, HZZ-u i HZZO-u po protestiranim jamstvima	63726	0,00		-
63727	Povrat pomoći danih ostalim izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna po protestiranim jamstvima	63727	0,00		-
63728	Povrat pomoći danih izvanproračunskim korisnicima JLP(R)S po protestiranim jamstvima	63728	0,00		-
63811	Tekuće pomoći iz državnog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava	63811	0,00		-
63812	Tekuće pomoći iz proračuna JLP(R)S temeljem prijenosa EU sredstava	63812	0,00		-
63813	Tekuće pomoći od proračunskog korisnika drugog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava	63813	0,00		-
63814	Tekuće pomoći od izvanproračunskog korisnika temeljem prijenosa EU sredstava	63814	0,00		-
63821	Kapitalne pomoći iz državnog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava	63821	0,00		-
63822	Kapitalne pomoći iz proračuna JLP(R)S temeljem prijenosa EU sredstava	63822	0,00		-

63823	Kapitalne pomoći od proračunskog korisnika drugog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava	63823	0,00		-
63824	Kapitalne pomoći od izvanproračunskog korisnika temeljem prijenosa EU sredstava	63824	0,00		-
64191	Premije na izdane vrijednosne papire	64191	0,00		-
64222	Prihodi od zakupa poljoprivrednog zemljišta	64222			-
64236	Spomenička renta	64236			-
64241	Godišnja naknada za upotrebu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila	64241			-
64244	Naknada za korištenje cestovnog zemljišta	64244			-
64371	Prihodi od kamata na dane zajmove državnom proračunu	64371	0,00		-
64372	Prihodi od kamata na dane zajmove županijskim proračunima	64372	0,00		-
64373	Prihodi od kamata na dane zajmove gradskim proračunima	64373	0,00		-
64374	Prihodi od kamata na dane zajmove općinskim proračunima	64374	0,00		-
64375	Prihodi od kamata na dane zajmove HZMO-u, HZZ-u i HZZO-u	64375	0,00		-
64376	Prihodi od kamata na dane zajmove ostalim izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna	64376	0,00		-
64377	Prihodi od kamata na dane zajmove izvanproračunskim korisnicima JLP(R)S	64377	0,00		-
65141	Turistička pristojba	65141			-
65263	Premija za osiguranje od požara	65263			-
65264	Sufinanciranje cijene usluge, participacije i slično	65264	0,00		-
65265	Dopunsko zdravstveno osiguranje	65265	0,00		-
65267	Prihodi s naslova osiguranja, refundacije štete i totalne štete	65267	0,00		-
66341	Povrat kapitalnih pomoći danih trgovačkim društvima u javnom sektoru po protestiranim jamstvima	66341	0,00		-
66342	Povrat kapitalnih pomoći danih tuzemnim trgovačkim društvima izvan javnog sektora po protestiranim jamstvima	66342	0,00		-
66343	Povrat kapitalnih pomoći danih tuzemnim obrtnicima po protestiranim jamstvima	66343	0,00		-
66344	Povrat kapitalnih pomoći danih inozemnim trgovačkim društvima po protestiranim jamstvima	66344			-
66345	Povrat kapitalnih pomoći danih inozemnim obrtnicima po protestiranim jamstvima	66345			-
31214	Otpremnine	31214	4.200,00	1.500,00	35,7
31215	Naknade za bolest, invalidnost i smrtni slučaj	31215	6.720,00	7.800,00	116,1
32121	Naknade za prijevoz na posao i s posla	32121	53.422,38	49.008,42	91,7
32351	Zakupnine za zemljišta	32351	0,00		-
32361	Obvezni i preventivni zdravstveni pregledi zaposlenika	32361	23.159,87	25.321,19	109,3
32371	Autorski honorari	32371	0,00		-
32372	Ugovori o djelu	32372	193,32	193,32	100,0
32377	Usluge agencija, studentskog servisa (prijepisi, prijevodi i drugo)	32377	687,50	1.258,28	183,0
32398	Naknada za energetske usluge	32398	0,00		-
32911	Naknade za rad članovima predstavničkih i izvršnih tijela i upravnih vijeća	32911	0,00		-
32923	Premije osiguranja zaposlenih	32923	0,00		-
32942	Međunarodne članarine	32942	33.564,00	36.248,00	108,0
32955	Novčana naknada poslodavca zbog nezapošljavanja osoba s invaliditetom	32955	2.538,62	2.134,00	84,1
34111	Kamate za izdane trezorske zapise u zemlji	34111	0,00		-
34112	Kamate za izdane trezorske zapise u inozemstvu	34112	0,00		-
34121	Kamate za izdane mjenice u domaćoj valuti	34121	0,00		-
34122	Kamate za izdane mjenice u stranoj valuti	34122	0,00		-
34131	Kamate za izdane obveznice u zemlji	34131	0,00		-
34132	Kamate za izdane obveznice u inozemstvu	34132	0,00		-
34191	Kamate za ostale vrijednosne papire u zemlji	34191	0,00		-
34192	Kamate za ostale vrijednosne papire u inozemstvu	34192	0,00		-
34213	Kamate za primljene zajmove od međunarodnih organizacija	34213	0,00		-
34214	Kamate za primljene kredite i zajmove od institucija i tijela EU	34214	0,00		-
34215	Kamate za primljene zajmove od inozemnih vlada u EU	34215	0,00		-
34216	Kamate za primljene zajmove od inozemnih vlada izvan EU	34216	0,00		-
34222	Kamate za primljene kredite od kreditnih institucija u javnom sektoru	34222	0,00		-
34223	Kamate za primljene zajmove od osiguravajućih društava u javnom sektoru	34223	0,00		-
34224	Kamate za primljene zajmove od ostalih financijskih institucija u javnom sektoru	34224	0,00		-
34233	Kamate za primljene kredite od tuzemnih kreditnih institucija izvan javnog sektora	34233	0,00		-
34234	Kamate za primljene zajmove od tuzemnih osiguravajućih društava izvan javnog sektora	34234	0,00		-
34235	Kamate za primljene zajmove od ostalih tuzemnih financijskih institucija izvan javnog sektora	34235	0,00		-
34236	Kamate za primljene kredite od inozemnih kreditnih institucija	34236	0,00		-
34237	Kamate za primljene zajmove od inozemnih osiguravajućih društava	34237	0,00		-
34238	Kamate za primljene zajmove od ostalih inozemnih financijskih institucija	34238	0,00		-
34273	Kamate za primljene zajmove od tuzemnih trgovačkih društava izvan javnog sektora	34273	0,00		-
34274	Kamate za primljene zajmove od tuzemnih obrtnika	34274	0,00		-
34275	Kamate za primljene zajmove od inozemnih trgovačkih društava	34275	0,00		-
34281	Kamate za primljene zajmove od državnog proračuna	34281	0,00		-
34282	Kamate za primljene zajmove od županijskih proračuna	34282	0,00		-
34283	Kamate za primljene zajmove od gradskih proračuna	34283	0,00		-
34284	Kamate za primljene zajmove od općinskih proračuna	34284	0,00		-
34285	Kamate za primljene zajmove od HZMO-a, HZZ-a, HZZO-a	34285	0,00		-
34286	Kamate za primljene zajmove od ostalih izvanproračunskih korisnika državnog proračuna	34286	0,00		-
34287	Kamate za primljene zajmove od izvanproračunskih korisnika JLP(R)S	34287	0,00		-
34341	Diskont na izdane vrijednosne papire	34341	0,00		-
35231	Subvencije poljoprivrednicima	35231	0,00		-
35232	Subvencije obrtnicima	35232	0,00		-
36313	Tekuće pomoći državnom proračunu	36313	0,00		-
36314	Tekuće pomoći županijskim proračunima	36314	0,00		-

36315	Tekuće pomoći gradskim proračunima	36315	0,00	-
36316	Tekuće pomoći općinskim proračunima	36316	0,00	-
36317	Tekuće pomoći HZMO-u, HZZ-u i HZZO-u	36317	0,00	-
36318	Tekuće pomoći ostalim izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna	36318	0,00	-
36319	Tekuće pomoći izvanproračunskim korisnicima JLP(R)S	36319	0,00	-
36323	Kapitalne pomoći državnom proračunu	36323	0,00	-
36324	Kapitalne pomoći županijskim proračunima	36324	0,00	-
36325	Kapitalne pomoći gradskim proračunima	36325	0,00	-
36326	Kapitalne pomoći općinskim proračunima	36326	0,00	-
36327	Kapitalne pomoći HZMO-u, HZZ-u i HZZO-u	36327	0,00	-
36328	Kapitalne pomoći ostalim izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna	36328	0,00	-
36329	Kapitalne pomoći izvanproračunskim korisnicima JLP(R)S	36329	0,00	-
36351	Pomoći županijskim proračunima po protestiranim jamstvima	36351	0,00	-
36352	Pomoći gradskim proračunima po protestiranim jamstvima	36352	0,00	-
36353	Pomoći općinskim proračunima po protestiranim jamstvima	36353	0,00	-
36354	Pomoći HZMO-u, HZZ-u i HZZO-u po protestiranim jamstvima	36354	0,00	-
36355	Pomoći ostalim izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna po protestiranim jamstvima	36355	0,00	-
36356	Pomoći izvanproračunskim korisnicima JLP(R)S po protestiranim jamstvima	36356	0,00	-
36361	Povrat pomoći primljenih iz državnog proračuna po protestiranim jamstvima	36361	0,00	-
36362	Povrat pomoći primljenih iz županijskih proračuna po protestiranim jamstvima	36362	0,00	-
36363	Povrat pomoći primljenih iz gradskih proračuna po protestiranim jamstvima	36363	0,00	-
36364	Povrat pomoći primljenih iz općinskih proračuna po protestiranim jamstvima	36364	0,00	-
36365	Povrat pomoći primljenih od HZMO-a, HZZ-a i HZZO-a po protestiranim jamstvima	36365	0,00	-
36366	Povrat pomoći primljenih od ostalih izvanproračunskih korisnika državnog proračuna po protestiranim jamstvima	36366	0,00	-
36367	Povrat pomoći primljenih od izvanproračunskih korisnika JLP(R)S po protestiranim jamstvima	36367	0,00	-
36511	Tekuće pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije županijskim proračunima	36511		-
36512	Tekuće pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije gradskim proračunima	36512		-
36513	Tekuće pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije općinskim proračunima	36513		-
36521	Kapitalne pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije županijskim proračunima	36521		-
36522	Kapitalne pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije gradskim proračunima	36522		-
36523	Kapitalne pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije općinskim proračunima	36523		-
36531	Pomoći fiskalnog izravnanja županijskim proračunima	36531		-
36532	Pomoći fiskalnog izravnanja gradskim proračunima	36532		-
36533	Pomoći fiskalnog izravnanja općinskim proračunima	36533		-
36631	Pomoći proračunskim korisnicima državnog proračuna po protestiranim jamstvima	36631	0,00	-
36632	Pomoći proračunskim korisnicima JLP(R)S po protestiranim jamstvima	36632	0,00	-
36811	Tekuće pomoći proračunskim korisnicima državnog proračuna temeljem prijena EU sredstava	36811	0,00	-
36812	Tekuće pomoći proračunskim korisnicima županijskih proračuna temeljem prijena EU sredstava	36812	0,00	-
36813	Tekuće pomoći proračunskim korisnicima gradskih proračuna temeljem prijena EU sredstava	36813	0,00	-
36814	Tekuće pomoći proračunskim korisnicima općinskih proračuna temeljem prijena EU sredstava	36814	0,00	-
36815	Tekuće pomoći županijskim proračunima temeljem prijena EU sredstava	36815	0,00	-
36816	Tekuće pomoći gradskim proračunima temeljem prijena EU sredstava	36816	0,00	-
36817	Tekuće pomoći općinskim proračunima temeljem prijena EU sredstava	36817	0,00	-
36818	Tekuće pomoći izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna temeljem prijena EU sredstava	36818	0,00	-
36819	Tekuće pomoći izvanproračunskim korisnicima JLP(R)S temeljem prijena EU sredstava	36819	0,00	-
36821	Kapitalne pomoći proračunskim korisnicima državnog proračuna temeljem prijena EU sredstava	36821	0,00	-
36822	Kapitalne pomoći proračunskim korisnicima županijskih proračuna temeljem prijena EU sredstava	36822	0,00	-
36823	Kapitalne pomoći proračunskim korisnicima gradskih proračuna temeljem prijena EU sredstava	36823	0,00	-
36824	Kapitalne pomoći proračunskim korisnicima općinskih proračuna temeljem prijena EU sredstava	36824	0,00	-
36825	Kapitalne pomoći županijskim proračunima temeljem prijena EU sredstava	36825	0,00	-
36826	Kapitalne pomoći gradskim proračunima temeljem prijena EU sredstava	36826	0,00	-
36827	Kapitalne pomoći općinskim proračunima temeljem prijena EU sredstava	36827	0,00	-
36828	Kapitalne pomoći izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna temeljem prijena EU sredstava	36828	0,00	-
36829	Kapitalne pomoći izvanproračunskim korisnicima JLP(R)S temeljem prijena EU sredstava	36829	0,00	-
37131	Naknade za bolest i invaliditet	37131	0,00	-
37132	Naknade za zdravstvenu zaštitu u inozemstvu	37132	0,00	-
37139	Ostale naknade na temelju osiguranja u novcu	37139	0,00	-
37141	Medicinske (zdravstvene) usluge	37141	0,00	-
37143	Farmaceutski proizvodi	37143	0,00	-
37144	Pomoć i njega u kući	37144	0,00	-
37149	Ostale naknade na temelju osiguranja u naravi	37149	0,00	-
37211	Naknade za dječji doplatak	37211	0,00	-
37212	Pomoć obiteljima i kućanstvima	37212	0,00	-

37213	Pomoć osobama s invaliditetom	37213	0,00	-
37214	Naknade za mirovine i dodatke - posebni propis	37214	0,00	-
37215	Stipendije i školarine	37215	0,00	-
37216	Naknade za pomoć bivšim političkim zatvorenicima i neosnovano pritvorenim osobama	37216	0,00	-
37217	Porodiljne naknade i oprema za novorođenčad	37217	0,00	-
37218	Pomoć nezaposlenim osobama	37218	0,00	-
37219	Ostale naknade iz proračuna u novcu	37219	0,00	-
37221	Sufinanciranje cijene prijevoza	37221	0,00	-
37222	Pomoć i njega u kući	37222	0,00	-
37223	Stanovanje	37223	0,00	-
37224	Prehrana	37224	0,00	-
37229	Ostale naknade iz proračuna u naravi	37229	0,00	-
38117	Tekuće donacije građanima i kućanstvima	38117	0,00	-
38612	Kapitalne pomoći trgovačkim društvima u javnom sektoru	38612	0,00	-
38613	Kapitalne pomoći kreditnim institucijama u javnom sektoru	38613	0,00	-
38614	Kapitalne pomoći osiguravajućim društvima u javnom sektoru	38614	0,00	-
38615	Kapitalne pomoći ostalim financijskim institucijama u javnom sektoru	38615	0,00	-
38622	Kapitalne pomoći trgovačkim društvima izvan javnog sektora	38622	0,00	-
38623	Kapitalne pomoći kreditnim institucijama izvan javnog sektora	38623	0,00	-
38624	Kapitalne pomoći osiguravajućim društvima izvan javnog sektora	38624	0,00	-
38625	Kapitalne pomoći ostalim financijskim institucijama izvan javnog sektora	38625	0,00	-
38626	Kapitalne pomoći zadrugama	38626	0,00	-
38631	Kapitalne pomoći poljoprivrednicima	38631	0,00	-
38632	Kapitalne pomoći obrtnicima	38632	0,00	-
38641	Kapitalne pomoći subjektima u javnom sektoru iz EU sredstava	38641	0,00	-
38642	Kapitalne pomoći subjektima izvan javnog sektora iz EU sredstava	38642	0,00	-
38651	Kapitalne pomoći trgovačkim društvima u javnom sektoru po protestiranim jamstvima	38651	0,00	-
38652	Kapitalne pomoći tuzemnim trgovačkim društvima izvan javnog sektora po protestiranim jamstvima	38652	0,00	-
38653	Kapitalne pomoći tuzemnim obrtnicima po protestiranim jamstvima	38653	0,00	-
81212	Povrat zajmova danih neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima u tuzemstvu – dugoročni	81212	0,00	-
81322	Povrat zajmova danih kreditnim institucijama u javnom sektoru – dugoročni	81322	0,00	-
81332	Povrat zajmova danih osiguravajućim društvima u javnom sektoru – dugoročni	81332	0,00	-
81342	Povrat zajmova danih ostalim financijskim institucijama u javnom sektoru – dugoročni	81342	0,00	-
81411	Povrat zajmova danih trgovačkim društvima u javnom sektoru – kratkoročni	81411	0,00	-
81412	Povrat zajmova danih trgovačkim društvima u javnom sektoru – dugoročni	81412	0,00	-
81532	Povrat zajmova danih tuzemnim kreditnim institucijama izvan javnog sektora – dugoročni	81532	0,00	-
81542	Povrat zajmova danih tuzemnim osiguravajućim društvima izvan javnog sektora – dugoročni	81542	0,00	-
81552	Povrat zajmova danih ostalim tuzemnim financijskim institucijama izvan javnog sektora - dugoročni	81552	0,00	-
81631	Povrat zajmova danih tuzemnim trgovačkim društvima izvan javnog sektora - kratkoročni	81631	0,00	-
81632	Povrat zajmova danih tuzemnim trgovačkim društvima izvan javnog sektora - dugoročni	81632	0,00	-
81641	Povrat zajmova danih tuzemnim obrtnicima - kratkoročni	81641	0,00	-
81642	Povrat zajmova danih tuzemnim obrtnicima - dugoročni	81642	0,00	-
81711	Povrat zajmova danih državnom proračunu - kratkoročni	81711	0,00	-
81712	Povrat zajmova danih državnom proračunu - dugoročni	81712	0,00	-
81721	Povrat zajmova danih županijskim proračunima - kratkoročni	81721	0,00	-
81722	Povrat zajmova danih županijskim proračunima - dugoročni	81722	0,00	-
81731	Povrat zajmova danih gradskim proračunima - kratkoročni	81731	0,00	-
81732	Povrat zajmova danih gradskim proračunima - dugoročni	81732	0,00	-
81741	Povrat zajmova danih općinskim proračunima - kratkoročni	81741	0,00	-
81742	Povrat zajmova danih općinskim proračunima - dugoročni	81742	0,00	-
81751	Povrat zajmova danih HZMO-u, HZZ-u i HZZO-u - kratkoročni	81751	0,00	-
81752	Povrat zajmova danih HZMO-u, HZZ-u i HZZO-u - dugoročni	81752	0,00	-
81761	Povrat zajmova danih ostalim izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna - kratkoročni	81761	0,00	-
81762	Povrat zajmova danih ostalim izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna - dugoročni	81762	0,00	-
81771	Povrat zajmova danih izvanproračunskim korisnicima JLP(R)S - kratkoročni	81771	0,00	-
81772	Povrat zajmova danih izvanproračunskim korisnicima JLP(R)S - dugoročni	81772	0,00	-
82412	Ostali vrijednosni papiri - tuzemni - dugoročni	82412	0,00	-
84132	Primljeni zajmovi od međunarodnih organizacija - dugoročni	84132	0,00	-
84142	Primljeni krediti i zajmovi od institucija i tijela EU - dugoročni	84142	0,00	-
84152	Primljeni zajmovi od inozemnih vlada u EU - dugoročni	84152	0,00	-
84162	Primljeni zajmovi od inozemnih vlada izvan EU - dugoročni	84162	0,00	-
84221	Primljeni krediti od kreditnih institucija u javnom sektoru - kratkoročni	84221	0,00	-
84222	Primljeni krediti od kreditnih institucija u javnom sektoru - dugoročni	84222	0,00	-
84223	Primljeni financijski najam od kreditnih institucija u javnom sektoru	84223	0,00	-
84232	Primljeni zajmovi od osiguravajućih društava u javnom sektoru - dugoročni	84232	0,00	-
84242	Primljeni zajmovi od ostalih financijskih institucija u javnom sektoru - dugoročni	84242	0,00	-
84243	Primljeni financijski najam od ostalih financijskih institucija u javnom sektoru	84243	0,00	-
84312	Primljeni zajmovi od trgovačkih društava u javnom sektoru - dugoročni	84312	0,00	-
84431	Primljeni krediti od tuzemnih kreditnih institucija izvan javnog sektora - kratkoročni	84431	0,00	-
84432	Primljeni krediti od tuzemnih kreditnih institucija izvan javnog sektora - dugoročni	84432	0,00	-

84433	Primljeni financijski najam od tuzemnih kreditnih institucija izvan javnog sektora	84433	0,00	-
84442	Primljeni zajmovi od tuzemnih osiguravajućih društava izvan javnog sektora - dugoročni	84442	0,00	-
84452	Primljeni zajmovi od ostalih tuzemnih financijskih institucija izvan javnog sektora - dugoročni	84452	0,00	-
84453	Primljeni financijski najam od ostalih tuzemnih financijskih institucija izvan javnog sektora	84453	0,00	-
84461	Primljeni krediti od inozemnih kreditnih institucija - kratkoročni	84461	0,00	-
84462	Primljeni krediti od inozemnih kreditnih institucija - dugoročni	84462	0,00	-
84463	Primljeni financijski najam od inozemnih kreditnih institucija	84463	0,00	-
84472	Primljeni zajmovi od inozemnih osiguravajućih društava - dugoročni	84472	0,00	-
84482	Primljeni zajmovi od ostalih inozemnih financijskih institucija - dugoročni	84482	0,00	-
84483	Primljeni financijski najam od ostalih inozemnih financijskih institucija	84483	0,00	-
84532	Primljeni zajmovi od tuzemnih trgovačkih društava izvan javnog sektora - dugoročni	84532	0,00	-
84542	Primljeni zajmovi od tuzemnih obrtnika - dugoročni	84542	0,00	-
84552	Primljeni zajmovi od inozemnih trgovačkih društava - dugoročni	84552	0,00	-
84711	Primljeni zajmovi od državnog proračuna - kratkoročni	84711	0,00	-
84712	Primljeni zajmovi od državnog proračuna - dugoročni	84712	0,00	-
84721	Primljeni zajmovi od županijskih proračuna - kratkoročni	84721	0,00	-
84722	Primljeni zajmovi od županijskih proračuna - dugoročni	84722	0,00	-
84731	Primljeni zajmovi od gradskih proračuna - kratkoročni	84731	0,00	-
84732	Primljeni zajmovi od gradskih proračuna - dugoročni	84732	0,00	-
84741	Primljeni zajmovi od općinskih proračuna - kratkoročni	84741	0,00	-
84742	Primljeni zajmovi od općinskih proračuna - dugoročni	84742	0,00	-
84751	Primljeni zajmovi od HZMO-a, HZZ-a i HZZO-a - kratkoročni	84751	0,00	-
84752	Primljeni zajmovi od HZMO-a, HZZ-a i HZZO-a - dugoročni	84752	0,00	-
84761	Primljeni zajmovi od ostalih izvanproračunskih korisnika državnog proračuna - kratkoročni	84761	0,00	-
84762	Primljeni zajmovi od ostalih izvanproračunskih korisnika državnog proračuna - dugoročni	84762	0,00	-
84771	Primljeni zajmovi od izvanproračunskih korisnika JLP(R)S - kratkoročni	84771	0,00	-
84772	Primljeni zajmovi od izvanproračunskih korisnika JLP(R)S - dugoročni	84772	0,00	-
85412	Ostali tuzemni vrijednosni papiri - dugoročni	85412	0,00	-
51212	Dani zajmovi neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima u tuzemstvu – dugoročni	51212	0,00	-
51322	Dani zajmovi kreditnim institucijama u javnom sektoru – dugoročni	51322	0,00	-
51332	Dani zajmovi osiguravajućim društvima u javnom sektoru – dugoročni	51332	0,00	-
51342	Dani zajmovi ostalim financijskim institucijama u javnom sektoru – dugoročni	51342	0,00	-
51411	Dani zajmovi trgovačkim društvima u javnom sektoru – kratkoročni	51411	0,00	-
51412	Dani zajmovi trgovačkim društvima u javnom sektoru – dugoročni	51412	0,00	-
51532	Dani zajmovi tuzemnim kreditnim institucijama izvan javnog sektora – dugoročni	51532	0,00	-
51542	Dani zajmovi tuzemnim osiguravajućim društvima izvan javnog sektora – dugoročni	51542	0,00	-
51552	Dani zajmovi ostalim tuzemnim financijskim institucijama izvan javnog sektora – dugoročni	51552	0,00	-
51631	Dani zajmovi tuzemnim trgovačkim društvima izvan javnog sektora – kratkoročni	51631	0,00	-
51632	Dani zajmovi tuzemnim trgovačkim društvima izvan javnog sektora – dugoročni	51632	0,00	-
51641	Dani zajmovi tuzemnim obrtnicima – kratkoročni	51641	0,00	-
51642	Dani zajmovi tuzemnim obrtnicima – dugoročni	51642	0,00	-
51711	Dani zajmovi državnom proračunu – kratkoročni	51711	0,00	-
51712	Dani zajmovi državnom proračunu – dugoročni	51712	0,00	-
51721	Dani zajmovi županijskim proračunima – kratkoročni	51721	0,00	-
51722	Dani zajmovi županijskim proračunima – dugoročni	51722	0,00	-
51731	Dani zajmovi gradskim proračunima – kratkoročni	51731	0,00	-
51732	Dani zajmovi gradskim proračunima – dugoročni	51732	0,00	-
51741	Dani zajmovi općinskim proračunima – kratkoročni	51741	0,00	-
51742	Dani zajmovi općinskim proračunima – dugoročni	51742	0,00	-
51751	Dani zajmovi HZMO-u, HZZ-u i HZZO-u – kratkoročni	51751	0,00	-
51752	Dani zajmovi HZMO-u, HZZ-u i HZZO-u – dugoročni	51752	0,00	-
51761	Dani zajmovi ostalim izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna – kratkoročni	51761	0,00	-
51762	Dani zajmovi ostalim izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna – dugoročni	51762	0,00	-
51771	Dani zajmovi izvanproračunskim korisnicima JLP(R)S – kratkoročni	51771	0,00	-
51772	Dani zajmovi izvanproračunskim korisnicima JLP(R)S – dugoročni	51772	0,00	-
54132	Otplata glavnice primljenih zajmova od međunarodnih organizacija – dugoročnih	54132	0,00	-
54142	Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od institucija i tijela EU – dugoročnih	54142	0,00	-
54152	Otplata glavnice primljenih zajmova od inozemnih vlada u EU – dugoročnih	54152	0,00	-
54162	Otplata glavnice primljenih zajmova od inozemnih vlada izvan EU – dugoročnih	54162	0,00	-
54221	Otplata glavnice primljenih kredita od kreditnih institucija u javnom sektoru – kratkoročnih	54221	0,00	-
54222	Otplata glavnice primljenih kredita od kreditnih institucija u javnom sektoru – dugoročnih	54222	0,00	-
54223	Otplata glavnice po financijskom najmu od kreditnih institucija u javnom sektoru	54223	0,00	-
54232	Otplata glavnice primljenih zajmova od osiguravajućih društava u javnom sektoru – dugoročnih	54232	0,00	-
54242	Otplata glavnice primljenih zajmova od ostalih financijskih institucija u javnom sektoru – dugoročnih	54242	0,00	-
54243	Otplata glavnice po financijskom najmu od ostalih financijskih institucija u javnom sektoru	54243	0,00	-

54312	Otplata glavnice primljenih zajmova od trgovačkih društava u javnom sektoru – dugoročnih	54312	0,00	-
54431	Otplata glavnice primljenih kredita od tuzemnih kreditnih institucija izvan javnog sektora – kratkoročnih	54431	0,00	-
54432	Otplata glavnice primljenih kredita od tuzemnih kreditnih institucija izvan javnog sektora – dugoročnih	54432	0,00	-
54433	Otplata glavnice po financijskom najmu od tuzemnih kreditnih institucija izvan javnog sektora	54433	0,00	-
54442	Otplata glavnice primljenih zajmova od tuzemnih osiguravajućih društava izvan javnog sektora – dugoročnih	54442	0,00	-
54452	Otplata glavnice primljenih zajmova od ostalih tuzemnih financijskih institucija izvan javnog sektora – dugoročnih	54452	0,00	-
54453	Otplata glavnice po financijskom najmu od ostalih tuzemnih financijskih institucija izvan javnog sektora	54453	0,00	-
54461	Otplata glavnice primljenih kredita od inozemnih kreditnih institucija – kratkoročnih	54461	0,00	-

54462	Otplata glavnice primljenih kredita od inozemnih kreditnih institucija – dugoročnih	54462	0,00	-
54463	Otplata glavnice po financijskom najmu od inozemnih kreditnih institucija	54463	0,00	-
54472	Otplata glavnice primljenih zajmova od inozemnih osiguravajućih društava – dugoročnih	54472	0,00	-
54482	Otplata glavnice primljenih zajmova od ostalih inozemnih financijskih institucija – dugoročnih	54482	0,00	-
54483	Otplata glavnice primljenog financijskog najma od ostalih inozemnih financijskih institucija	54483	0,00	-
54532	Otplata glavnice primljenih zajmova od tuzemnih trgovačkih društava izvan javnog sektora – dugoročnih	54532	0,00	-
54542	Otplata glavnice primljenih zajmova od tuzemnih obrtnika – dugoročnih	54542	0,00	-
54552	Otplata glavnice primljenih zajmova od inozemnih trgovačkih društava – dugoročnih	54552	0,00	-
54711	Otplata glavnice primljenih zajmova od državnog proračuna – kratkoročnih	54711	0,00	-
54712	Otplata glavnice primljenih zajmova od državnog proračuna – dugoročnih	54712	0,00	-
54721	Otplata glavnice primljenih zajmova od županijskih proračuna – kratkoročnih	54721	0,00	-
54722	Otplata glavnice primljenih zajmova od županijskih proračuna – dugoročnih	54722	0,00	-
54731	Otplata glavnice primljenih zajmova od gradskih proračuna – kratkoročnih	54731	0,00	-
54732	Otplata glavnice primljenih zajmova od gradskih proračuna – dugoročnih	54732	0,00	-
54741	Otplata glavnice primljenih zajmova od općinskih proračuna – kratkoročnih	54741	0,00	-
54742	Otplata glavnice primljenih zajmova od općinskih proračuna – dugoročnih	54742	0,00	-
54751	Otplata glavnice primljenih zajmova od HZMO-a, HZZ-a i HZZO-a – kratkoročnih	54751	0,00	-
54752	Otplata glavnice primljenih zajmova od HZMO-a, HZZ-a i HZZO-a – dugoročnih	54752	0,00	-
54761	Otplata glavnice primljenih zajmova od ostalih izvanproračunskih korisnika državnog proračuna – kratkoročnih	54761	0,00	-
54762	Otplata glavnice primljenih zajmova od ostalih izvanproračunskih korisnika državnog proračuna – dugoročnih	54762	0,00	-
54771	Otplata glavnice primljenih zajmova od izvanproračunskih korisnika JLP(R)S – kratkoročnih	54771	0,00	-
54772	Otplata glavnice primljenih zajmova od izvanproračunskih korisnika JLP(R)S – dugoročnih	54772	0,00	-
55312	Izdaci za otplatu glavnice za izdane ostale vrijednosne papire u zemlji - dugoročne	55312	0,00	-

Obvezni dodatni podaci

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Stanje na kraju prethodne godine	Stanje na kraju izvještajnog razdoblja	Indeks (5/4)
26224,26233,26244,26314	Obveze za zajmove po faktoringu od kreditnih institucija, osiguravajućih društava, ostalih financijskih institucija i trgovačkih društava u javnom sektoru	26224,26233,26244,26314	0,00	-	-
26243	Obveze za financijski najam od ostalih financijskih institucija u javnom sektoru	26243	0,00	-	-
26453	Obveze za financijski najam od ostalih tuzemnih financijskih institucija izvan javnog sektora	26453	0,00	-	-
26454	Obveze za zajmove po faktoringu od ostalih tuzemnih financijskih institucija izvan javnog sektora	26454	0,00	-	-
26463	Obveze za financijski najam od inozemnih kreditnih institucija	26463	0,00	-	-
26464,26473,26484,26554,26564	Obveze za zajmove po faktoringu od inozemnih kreditnih institucija, inozemnih osiguravajućih društava, ostalih inozemnih financijskih institucija, inozemnih trgovačkih društava i inozemnih obrtnika	26464,26473,26484,26554,26564	0,00	-	-
26483	Obveze za financijski najam od ostalih inozemnih financijskih institucija	26483	0,00	-	-
26534	Obveze za zajmove po faktoringu od tuzemnih trgovačkih društava izvan javnog sektora	26534	0,00	-	-

BILANCA

Račun iz Rač. plana	Opis stavke	Šifra	Stanje 1. siječnja	Stanje 31. prosinca	Indeks (5/4)
1	2	3	4	5	6
IMOVINA					
	IMOVINA (šifre B002+1)	B001	22.244.865,87	24.826.282,59	111,6
0	Nefinancijska imovina (šifre 01+02+03+04+05+06)	B002	4.844.901,31	4.780.754,01	98,7
01	Neproizvedena dugotrajna imovina (šifre 011+012-019)	01	1.244.586,16	1.244.586,16	100,0
011	Materijalna imovina - prirodna bogatstva	011	1.244.586,16	1.244.586,16	100,0
012	Nematerijalna imovina	012	76.194,49	76.194,49	100,0
019	Ispravak vrijednosti neproizvedene dugotrajne imovine	019	76.194,49	76.194,49	100,0
02	Proizvedena dugotrajna imovina (šifre '021 i 02921' + '022 i 02922' + '023 i 02923' + '024 i 02924' + '025 i 02925' + '026 i 02926')	02	3.590.003,76	3.525.856,46	98,2
021 i 02921	Građevinski objekti (šifre 0211 do 0214 - 02921)	021 i 02921	3.454.340,59	3.399.744,11	98,4
0211	Stambeni objekti	0211	0,00	-	-
0212	Poslovni objekti	0212	4.367.718,09	4.367.718,09	100,0
0213	Ceste, željeznice i ostali prometni objekti	0213	0,00	-	-
0214	Ostali građevinski objekti	0214	0,00	-	-
02921	Ispravak vrijednosti građevinskih objekata	02921	913.377,50	967.973,98	106,0
022 i 02922	Postrojenja i oprema (šifre 0221 do 0228 - 02922)	022 i 02922	135.663,17	126.112,35	93,0
0221	Uredska oprema i namještaj	0221	401.441,47	423.742,40	105,6
0222	Komunikacijska oprema	0222	71.896,00	77.410,04	107,7
0223	Oprema za održavanje i zaštitu	0223	95.420,87	97.982,37	102,7
0224	Medicinska i laboratorijska oprema	0224	0,00	-	-
0225	Instrumenti i uređaji	0225	1.839,92	1.353,31	73,6
0226	Sportska i glazbena oprema	0226	0,00	-	-
0227	Uređaji, strojevi i oprema za ostale namjene	0227	13.310,55	13.284,28	99,8
0228	Vojna oprema	0228	0,00	-	-
02922	Ispravak vrijednosti postrojenja i opreme	02922	448.245,64	487.660,05	108,8
023 i 02923	Prijevozna sredstva (šifre 0231 do 0234 - 02923)	023 i 02923	0,00	0,00	-
0231	Prijevozna sredstva u cestovnom prometu	0231	27.680,29	27.680,29	100,0
0232	Prijevozna sredstva u željezničkom prometu	0232	0,00	-	-
0233	Prijevozna sredstva u pomorskom i riječnom prometu	0233	0,00	-	-
0234	Prijevozna sredstva u zračnom prometu	0234	0,00	-	-
02923	Ispravak vrijednosti prijevoznih sredstava	02923	27.680,29	27.680,29	100,0
024 i 02924	Knjige, umjetnička djela i ostale izložbene vrijednosti (šifre 0241 do 0244 - 02924)	024 i 02924	0,00	0,00	-
0241	Knjige	0241	0,00	-	-
0242	Umjetnička djela (izložena u galerijama, muzejima i slično)	0242	0,00	-	-
0243	Muzejski izlošci i predmeti prirodnih rijetkosti	0243	0,00	-	-
0244	Ostale nespomenute izložbene vrijednosti	0244	0,00	-	-
02924	Ispravak vrijednosti knjiga, umjetničkih djela i ostalih izložbenih vrijednosti	02924	0,00	-	-
025 i 02925	Višegodišnji nasadi i osnovno stado (šifre 0251+0252-02925)	025 i 02925	0,00	0,00	-
0251	Višegodišnji nasadi	0251	0,00	-	-
0252	Osnovno stado	0252	0,00	-	-
02925	Ispravak vrijednosti višegodišnjih nasada i osnovnog stada	02925	0,00	-	-
026 i 02926	Nematerijalna proizvedena imovina (šifre 0261 do 0264 - 02926)	026 i 02926	0,00	0,00	-
0261	Istraživanje rudnih bogatstava	0261	0,00	-	-
0262	Ulaganja u računalne programe	0262	12.254,73	12.254,73	100,0
0263	Umjetnička, literarna i znanstvena djela	0263	0,00	-	-
0264	Ostala nematerijalna proizvedena imovina	0264	0,00	-	-
02926	Ispravak vrijednosti nematerijalne proizvedene imovine	02926	12.254,73	12.254,73	100,0
03	Plemeniti metali i ostale pohranjene vrijednosti	03	10.311,39	10.311,39	100,0
04	Sitni inventar i autogume (šifre 041+042-049)	04	0,00	0,00	-
041	Zalihe sitnog inventara i autoguma	041	0,00	-	-
042	Sitni inventar i autogume u upotrebi	042	74.536,78	69.905,73	93,8
049	Ispravak vrijednosti sitnog inventara i autoguma u upotrebi	049	74.536,78	69.905,73	93,8
05	Dugotrajna nefinancijska imovina u pripremi (šifre 051 do 056)	05	0,00	0,00	-
051	Građevinski objekti u pripremi	051	0,00	-	-
052	Postrojenja i oprema u pripremi	052	0,00	-	-
053	Prijevozna sredstva u pripremi	053	0,00	-	-
054	Višegodišnji nasadi i osnovno stado u pripremi	054	0,00	-	-
055	Ostala nematerijalna proizvedena imovina u pripremi	055	0,00	-	-
056	Ostala nefinancijska dugotrajna imovina u pripremi	056	0,00	-	-
06	Proizvedena kratkotrajna imovina (šifre 061 do 065)	06	0,00	0,00	-
061	Zalihe za obavljanje djelatnosti	061	0,00	-	-
062	Proizvodnja u tijeku i gotovi proizvodi	062	0,00	-	-
063	Zalihe vojnih sredstava za jednokratnu upotrebu	063	0,00	-	-
064	Zaliha robe za daljnju prodaju	064	0,00	-	-
065	Zalihe lijekova i potrošnog medicinskog materijala kod zdravstvenih ustanova	065	-	-	-
1	Financijska imovina (šifre 11+12+13+14+15+16+17+19)	1	17.399.964,56	20.045.528,58	115,2
11	Novac u banci i blagajni (šifre 111+112 do 114)	11	12.755.906,62	15.425.217,96	120,9
111	Novac u banci (šifre 1111 do 1114)	111	12.755.656,55	15.424.700,08	120,9
1111	Novac na računu kod Hrvatske narodne banke	1111	0,00	-	-
1112	Novac na računu kod tuzemnih poslovnih banaka	1112	12.755.656,55	15.424.700,08	120,9
1113	Novac na računu kod inozemnih poslovnih banaka	1113	0,00	-	-
1114	Prijelazni račun	1114	0,00	-	-
112	Izdvojena novčana sredstva i depoziti u kreditnim i financijskim institucijama (šifre 1121 do 1123)	112	0,00	0,00	-
1121	Izdvojena novčana sredstva	1121	-	-	-
1122	Depoziti kod kreditnih i ostalih financijskih institucija - tuzemni	1122	-	-	-
1123	Depoziti kod kreditnih i ostalih financijskih institucija - inozemni	1123	-	-	-
113	Novac u blagajni	113	250,07	517,88	207,1
114	Vrijednosnice u blagajni	114	0,00	-	-
12	Potraživanja za jamčevne pologe, od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo (šifre 122 do 124 - 125 + 129)	12	2.091,52	6.225,95	297,7
122	Potraživanja za jamčevne pologe	122	0,00	-	-

123	Potraživanja od zaposlenih	123	1.091,43	446,81	40,9
124	Potraživanja za više plaćene poreze i doprinose	124	0,00		-
125	Ispravak vrijednosti potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	125	0,00		-
129	Ostala potraživanja	129	1.000,09	5.779,14	577,9
13	Potraživanja za dane zajmove (šifre 13X1+13X2-139)	13	0,00	0,00	-
	Zajmovi - tuzemni (šifre 1321+1332+1333+1334+1341+1353+1354+1355+1363+1364+1371+1372+1373+1374+1375+1376+1377)	13X1	0,00	0,00	-
1321	Zajmovi neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima u tuzemstvu	1321	0,00		-
1332	Zajmovi kreditnim institucijama u javnom sektoru	1332	0,00		-
1333	Zajmovi osiguravajućim društvima u javnom sektoru	1333	0,00		-
1334	Zajmovi ostalim financijskim institucijama u javnom sektoru	1334	0,00		-
1341	Zajmovi trgovačkim društvima u javnom sektoru	1341	0,00		-
1353	Zajmovi tuzemnim kreditnim institucijama izvan javnog sektora	1353	0,00		-
1354	Zajmovi tuzemnim osiguravajućim društvima izvan javnog sektora	1354	0,00		-
1355	Zajmovi ostalim tuzemnim financijskim institucijama izvan javnog sektora	1355	0,00		-
1363	Zajmovi tuzemnim trgovačkim društvima izvan javnog sektora	1363	0,00		-
1364	Zajmovi tuzemnim obrtnicima	1364	0,00		-
1371	Zajmovi državnom proračunu	1371	0,00		-
1372	Zajmovi županijskim proračunima	1372	0,00		-
1373	Zajmovi gradskim proračunima	1373	0,00		-
1374	Zajmovi općinskim proračunima	1374	0,00		-
1375	Zajmovi HZMO-u, HZZ-u i HZZO-u	1375	0,00		-
1376	Zajmovi ostalim izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna	1376	0,00		-
1377	Zajmovi izvanproračunskim korisnicima JLP(R)S	1377	0,00		-
	Zajmovi - inozemni (šifre 1313+1314+1315+1316+1322+1356+1357+1358+1365+1366)	13X2	0,00	0,00	-
1313	Zajmovi međunarodnim organizacijama	1313	0,00		-
1314	Zajmovi institucijama i tijelima EU	1314	0,00		-
1315	Zajmovi inozemnim vladama u EU	1315	0,00		-
1316	Zajmovi inozemnim vladama izvan EU	1316	0,00		-
1322	Zajmovi neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima u inozemstvu	1322	0,00		-
1356	Zajmovi inozemnim kreditnim institucijama	1356	0,00		-
1357	Zajmovi inozemnim osiguravajućim društvima	1357	0,00		-
1358	Zajmovi ostalim inozemnim financijskim institucijama	1358	0,00		-
1365	Zajmovi inozemnim trgovačkim društvima	1365	0,00		-
1366	Zajmovi inozemnim obrtnicima	1366	0,00		-
139	Ispravak vrijednosti potraživanja za dane zajmove	139	0,00		-
14	Financijski instrumenti - vrijednosni papiri (šifre 14X1+14X2-149)	14	0,00	0,00	-
	Vrijednosni papiri - tuzemni (šifre 1411+1421+1431+1441+1451+1461)	14X1	0,00	0,00	-
1411	Čekovi	1411	0,00		-
1421	Komercijalni i blagajnički zapisi	1421	0,00		-
1431	Mjenice	1431	0,00		-
1441	Obveznice	1441	0,00		-
1451	Opcije i drugi financijski derivati	1451	0,00		-
1461	Ostali vrijednosni papiri	1461	0,00		-
	Vrijednosni papiri - inozemni (šifre 1412+1422+1432+1442+1452+1462)	14X2	0,00	0,00	-
1412	Čekovi	1412	0,00		-
1422	Komercijalni i blagajnički zapisi	1422	0,00		-
1432	Mjenice	1432	0,00		-
1442	Obveznice	1442	0,00		-
1452	Opcije i drugi financijski derivati	1452	0,00		-
1462	Ostali vrijednosni papiri	1462	0,00		-
149	Ispravak vrijednosti vrijednosnih papira	149	0,00		-
15	Financijski instrumenti - dionice i udjeli u glavnici (šifre 15X1+15X2-159)	15	0,00	0,00	-
	Dionice i udjeli u glavnici - tuzemni (šifre 1512+1513+1514+1521+1531+1541)	15X1	0,00	0,00	-
1512	Dionice i udjeli u glavnici kreditnih institucija u javnom sektoru	1512	0,00		-
1513	Dionice i udjeli u glavnici osiguravajućih društava u javnom sektoru	1513	0,00		-
1514	Dionice i udjeli u glavnici ostalih financijskih institucija u javnom sektoru	1514	0,00		-
1521	Dionice i udjeli u glavnici trgovačkih društava u javnom sektoru	1521	0,00		-
1531	Dionice i udjeli u glavnici tuzemnih kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora	1531	0,00		-
1541	Dionice i udjeli u glavnici tuzemnih trgovačkih društava izvan javnog sektora	1541	0,00		-
	Dionice i udjeli u glavnici - inozemni (šifre 1532+1542)	15X2	0,00	0,00	-
1532	Dionice i udjeli u glavnici inozemnih kreditnih i ostalih financijskih institucija	1532	0,00		-
1542	Dionice i udjeli u glavnici inozemnih trgovačkih društava	1542	0,00		-
159	Ispravak vrijednosti dionica i udjela u glavnici	159	0,00		-
16	Potraživanja za prihode poslovanja (šifre 161 do 163 + 164 do 168-169)	16	4.628.051,34	4.580.750,21	99,0
161	Potraživanja za poreze	161	0,00	0,00	-
162	Potraživanja za doprinose	162	0,00	0,00	-
163	Potraživanja za pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna (šifre 1631 do 1638)	163	0,00	0,00	-
1631	Potraživanja za pomoći od inozemnih vlada	1631	0,00		-
1632	Potraživanja za pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU	1632	0,00		-
1633	Potraživanja za pomoći proračunu i izvanproračunskim korisnicima iz drugih proračuna	1633	0,00		-
1634	Potraživanja za pomoći od izvanproračunskih korisnika	1634	0,00		-
1635	Potraživanja za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije i fiskalnog izravnjanja	1635	0,00		-
1636	Potraživanja za pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan	1636	0,00		-
1637	Potraživanja za povrat pomoći danih drugim proračunima i izvanproračunskim korisnicima po protestiranim jamstvima	1637	0,00		-
1638	Potraživanja za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava	1638	0,00		-
164	Potraživanja za prihode od imovine	164	2.141,34	191,75	9,0
165	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	165	5.184.077,32	5.619.205,58	108,4
166	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i za povrat po protestiranim jamstvima	166	750,00	1.500,00	200,0
167	Potraživanja proračunskih korisnika za sredstva uplaćena u nadležni proračun i za prihode od HZZO-a na temelju ugovornih obveza	167	0,00	0,00	-
168	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	168	0,00	750,00	-
169	Ispravak vrijednosti potraživanja	169	558.917,32	1.040.897,12	186,2
17	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine (šifre 171 do 174 - 179)	17	0,00	0,00	-
171	Potraživanje od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine	171	0,00		-
172	Potraživanja od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	172	0,00		-

173	Potraživanja od prodaje plemenitih metala i ostalih pohranjenih vrijednosti	173	0,00	-
174	Potraživanja od prodaje proizvedene kratkotrajne imovine	174	0,00	-
179	Ispravak vrijednosti potraživanja za prodanu nefinancijsku imovinu	179	0,00	-

19	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda (aktivna vremenska razgraničenja) (šifre 191 do 193)	19	13.915,08	33.334,46	239,6
191	Rashodi budućih razdoblja	191	13.915,08	33.334,46	239,6
192	Nedospjela naplata prihoda	192	0,00	-	-
193	Kontinuirani rashodi budućih razdoblja	193	0,00	-	-
OBVEZE I VLASTITI IZVORI					
	OBVEZE I VLASTITI IZVORI (šifre 2+9)	B003	22.244.865,87	24.826.282,59	111,6
2	Obveze (šifre 23+24+25+26+27+29)	2	465.908,69	560.688,89	120,3
23	Obveze za rashode poslovanja (šifre 231 do 234 + 235 + 236 + 237 do 239)	23	290.624,21	323.232,77	111,2
231	Obveze za zaposlene	231	254.957,44	286.756,97	112,5
232	Obveze za materijalne rashode	232	35.032,15	35.734,14	102,0
234	Obveze za financijske rashode (šifre 2341 do 2343)	234	213,12	284,66	133,6
2341	Obveze za kamate za izdane financijske instrumente - vrijednosne papire	2341	0,00	-	-
2342	Obveze za kamate na primljene kredite i zajmove	2342	0,00	-	-
2343	Obveze za ostale financijske rashode	2343	213,12	284,66	133,6
235	Obveze za subvencije	235	0,00	-	-
236	Obveze za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna (šifre 2361 do 2368)	236	0,00	0,00	-
2361	Obveze za pomoći inozemnim vladama	2361	-	-	-
2362	Obveze za pomoći međunarodnim organizacijama te institucijama i tijelima EU	2362	-	-	-
2363	Obveze za pomoći drugom proračunu i izvanproračunskim korisnicima	2363	-	-	-
2364	Obveze za pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna	2364	-	-	-
2365	Obveze za pomoći izravanjanja za decentralizirane funkcije i fiskalnog izravanjanja	2365	-	-	-
2366	Obveze za povrat pomoći primljenih iz drugih proračuna i od izvanproračunskih korisnika po protestiranim jamstvima	2366	-	-	-
2368	Obveze za pomoći temeljem prijenosa EU sredstava	2368	-	-	-
237	Obveze za naknade građanima i kućanstvima	237	0,00	-	-
238	Obveze za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći	238	0,00	-	-
239	Ostale tekuće obveze	239	421,50	457,00	108,4
24	Obveze za nabavu nefinancijske imovine (šifre 241 do 245)	24	4.935,00	0,00	0,0
241	Obveze za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine	241	-	-	-
242	Obveze za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	242	4.935,00	-	0,0
243	Obveze za plemenite metale i ostale pohranjene vrijednosti	243	-	-	-
244	Obveze za nabavu strateških zaliha	244	-	-	-
245	Obveze za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	245	-	-	-
25	Obveze za financijske instrumente - vrijednosne papire (šifre 25X1+25X2-259)	25	0,00	0,00	-
	Obveze za financijske instrumente - vrijednosne papire - tuzemne (šifre 2511+2521+2531+2541+2551+2561)	25X1	0,00	0,00	-
2511	Obveze za čekove	2511	0,00	-	-
2521	Obveze za trezorske zapise	2521	0,00	-	-
2531	Obveze za mjenice	2531	0,00	-	-
2541	Obveze za obveznice	2541	0,00	-	-
2551	Obveze za opcije i druge financijske derivate	2551	0,00	-	-
2561	Obveze za ostale vrijednosne papire	2561	0,00	-	-
	Obveze za financijske instrumente - vrijednosne papire - inozemne (šifre 2512+2522+2532+2542+2552+2562)	25X2	0,00	0,00	-
2512	Obveze za čekove	2512	0,00	-	-
2522	Obveze za trezorske zapise	2522	0,00	-	-
2532	Obveze za mjenice	2532	0,00	-	-
2542	Obveze za obveznice	2542	0,00	-	-
2552	Obveze za opcije i druge financijske derivate	2552	0,00	-	-
2562	Obveze za ostale vrijednosne papire	2562	0,00	-	-
259	Ispravak vrijednosti obveza za vrijednosne papire	259	0,00	-	-
26	Obveze za kredite i zajmove (šifre 26X1+26X2)	26	0,00	0,00	-
	Obveze za kredite i zajmove - tuzemne (šifre 2622+2623+2624+2631+2643+2644+2645+2653+2654+2671+2672+2673+2674+2675+2676+2677)	26X1	0,00	0,00	-
2622	Obveze za kredite od kreditnih institucija u javnom sektoru	2622	0,00	-	-
2623	Obveze za zajmove od osiguravajućih društava u javnom sektoru	2623	0,00	-	-
2624	Obveze za zajmove od ostalih financijskih institucija u javnom sektoru	2624	0,00	-	-
2631	Obveze za zajmove od trgovačkih društava u javnom sektoru	2631	0,00	-	-
2643	Obveze za kredite od tuzemnih kreditnih institucija izvan javnog sektora	2643	0,00	-	-
2644	Obveze za zajmove od tuzemnih osiguravajućih društava izvan javnog sektora	2644	0,00	-	-
2645	Obveze za zajmove od ostalih tuzemnih financijskih institucija izvan javnog sektora	2645	0,00	-	-
2653	Obveze za zajmove od tuzemnih trgovačkih društava izvan javnog sektora	2653	0,00	-	-
2654	Obveze za zajmove od tuzemnih obrtnika	2654	0,00	-	-
2671	Obveze za zajmove od državnog proračuna	2671	0,00	-	-
2672	Obveze za zajmove od županijskih proračuna	2672	0,00	-	-
2673	Obveze za zajmove od gradskih proračuna	2673	0,00	-	-
2674	Obveze za zajmove od općinskih proračuna	2674	0,00	-	-
2675	Obveze za zajmove od HZMO-a, HZZ-a i HZZO-a	2675	0,00	-	-
2676	Obveze za zajmove od ostalih izvanproračunskih korisnika državnog proračuna	2676	0,00	-	-
2677	Obveze za zajmove od izvanproračunskih korisnika JLP(R)S	2677	0,00	-	-
	Obveze za kredite i zajmove - inozemne (šifre 2613+2614+2615+2616+2646+2647+2648+2655+2656)	26X2	0,00	0,00	-
2613	Obveze za zajmove od međunarodnih organizacija	2613	0,00	-	-
2614	Obveze za kredite i zajmove od institucija i tijela EU	2614	0,00	-	-
2615	Obveze za zajmove od inozemnih vlada u EU	2615	0,00	-	-
2616	Obveze za zajmove od inozemnih vlada izvan EU	2616	0,00	-	-
2646	Obveze za kredite od inozemnih kreditnih institucija	2646	0,00	-	-
2647	Obveze za zajmove od inozemnih osiguravajućih društava	2647	0,00	-	-
2648	Obveze za zajmove od ostalih inozemnih financijskih institucija	2648	0,00	-	-
2655	Obveze za zajmove od inozemnih trgovačkih društava	2655	0,00	-	-
2656	Obveze za zajmove od inozemnih obrtnika	2656	0,00	-	-
27	Obveze za predujmove, depozite, jamčevne pologe i tuđe prihode	27	170.349,48	237.456,12	139,4
29	Odgodeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja (pasivna vremenska razgraničenja) (šifre 291+292)	29	0,00	0,00	-
291	Odgodeno plaćanje rashoda	291	0,00	-	-
292	Naplaćeni prihodi budućih razdoblja	292	0,00	-	-
9	Vlastiti izvori (šifre 91 + 922 - 93 + 96 + 97)	9	21.778.957,18	24.265.593,70	111,4
91	Vlastiti izvori i ispravak vlastitih izvora (šifre 911-912)	91	4.844.901,31	4.780.754,01	98,7
911	Vlastiti izvori	911	4.844.901,31	4.780.754,01	98,7

912	Ispravak vlastitih izvora za obveze	912	0,00	0,00	-
922	Rezultat - višak/manjak (šifre 9221-9222)	922	12.305.404,12	14.903.666,96	121,1
9221	Višak prihoda i primitaka (šifre 92211 do 92213)	9221	12.430.011,22	14.961.366,85	120,4
92211	Višak prihoda poslovanja	92211	12.430.011,22	14.961.366,85	120,4
92212	Višak prihoda od nefinancijske imovine	92212	0,00	0,00	-
92213	Višak primitaka od financijske imovine	92213	0,00	0,00	-
9222	Manjak prihoda i primitaka (šifre 92221 do 92223)	9222	124.607,10	57.699,89	46,3
92221	Manjak prihoda poslovanja	92221	0,00	0,00	-
92222	Manjak prihoda od nefinancijske imovine	92222	124.607,10	57.699,89	46,3
92223	Manjak primitaka od financijske imovine	92223	0,00	0,00	-
93	Obračunati rashodi poslovanja (šifre 9341 do 9368)	93	0,00	0,00	-
9341	Obračunate negativne tečajne razlike i razlike zbog primjene valutne klauzule	9341			-
9361	Obračunati rashodi za tekuće pomoći drugom proračunu i izvanproračunskim korisnicima	9361			-
9362	Obračunati rashodi za kapitalne pomoći drugom proračunu i izvanproračunskim korisnicima	9362			-
9363	Obračunati rashodi za pomoći drugom proračunu i izvanproračunskim korisnicima po protestiranim jamstvima	9363			-
9364	Obračunati rashodi za povrat pomoći iz drugih proračuna i od izvanproračunskih korisnika po protestiranim jamstvima	9364			-
9365	Obračunati rashodi za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije i fiskalnog izravnjanja	9365			-
9366	Obračunati rashodi za pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna	9366			-
9367	Obračunati rashodi za tekuće pomoći temeljem prijenosa EU sredstava	9367			-
9368	Obračunati rashodi za kapitalne pomoći temeljem prijenosa EU sredstava	9368			-
96	Obračunati prihodi poslovanja (šifre 961 do 963 + 964 do 968)	96	4.628.051,34	4.581.172,73	99,0
961	Obračunati prihodi od poreza	961			-
962	Obračunati doprinosi	962			-
963	Obračunate pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna (šifre 9631 do 9638)	963	0,00	0,00	-
9631	Pomoći od inozemnih vlada	9631			-
9632	Pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU	9632			-
9633	Pomoći proračunu i izvanproračunskim korisnicima iz drugih proračuna	9633			-
9634	Pomoći od izvanproračunskih korisnika	9634			-
9635	Pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije i fiskalnog izravnjanja	9635			-
9636	Pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan	9636			-
9637	Povrat pomoći danih drugim proračunima i izvanproračunskim korisnicima po protestiranim jamstvima	9637			-
9638	Pomoći temeljem prijenosa EU sredstava	9638			-
964	Obračunati prihodi od imovine	964	2.141,34	191,75	9,0
965	Obračunati prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	965	4.625.160,00	4.578.308,46	99,0
966	Obračunati ostali prihodi	966	750,00	1.500,00	200,0
967	Obračunati prihodi iz proračuna	967			-
968	Kazne i upravne mjere te ostali prihodi	968		1.172,52	-
97	Obračunati prihodi od prodaje nefinancijske imovine (šifre 971 do 974)	97	600,41	0,00	0,0
971	Obračunati prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine	971			-
972	Obračunati prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	972	600,41		0,0
973	Obračunati prihodi od prodaje plemenitih metala i ostalih pohranjenih vrijednosti	973			-
974	Obračunati prihodi od prodaje proizvedene kratkotrajne imovine	974			-
99	Izvanbilančni zapisi (=0)	99	0,00	0,00	-
991	Izvanbilančni zapisi - aktiva (šifra 996)	991	209.115,15	399.638,14	191,1
996	Izvanbilančni zapisi - pasiva	996	209.115,15	399.638,14	191,1
Obvezni analitički podaci					
dio 13	Potraživanja za dane zajmove - dospjela	dio 13 D	0,00	0,00	-
dio 13	Potraživanja za dane zajmove - nedospjela	dio 13 N	0,00	0,00	-
dio 16	Potraživanja za prihode poslovanja - dospjela	dio 16 D	2.880.935,24	3.856.407,34	133,9
dio 16	Potraživanja za prihode poslovanja - nedospjela	dio 16 N	2.306.033,42	1.765.239,99	76,5
dio 16	Potraživanja za prihode poslovanja - potraživanja za zajedničke prihode	dio 16 ZP			-
dio 17	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine - dospjela	dio 17 D	0,00	0,00	-
dio 17	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine - nedospjela	dio 17 N	0,00	0,00	-
dio 17	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine - potraživanja za zajedničke prihode	dio 17 ZP			-
12911	Potraživanja za naknade koje se refundiraju	12911	766,84	5.554,33	724,3
12912	Potraživanja za predujmove	12912	233,25	224,81	96,4
12913	Potraživanja za dane predujmove za EU projekte subjektima izvan općeg proračuna	12913	0,00		-
12921	Ostala nespomenuta potraživanja	12921	0,00		-
12931	Potraživanja za prodana potraživanja (faktoring)	12931	0,00		-
12941	Potraživanja proračuna od proračunskih korisnika za povrat u nadležni proračun	12941	0,00		-
12942	Potraživanja proračuna za povrat sredstava proračunskih korisnika u proračun - bolovanje HZZO	12942			-
12951	Potraživanja za EU predujmove dane iz državnog proračuna	12951			-
12952	Potraživanja za EU predujmove dane iz županijskog proračuna	12952			-
12953	Potraživanja za EU predujmove dane iz gradskog proračuna	12953			-
12954	Potraživanja za EU predujmove dane iz općinskog proračuna	12954			-
12955	Potraživanja za EU predujmove dane od HZMO-a, HZZ-a i HZZO-a	12955			-
12956	Potraživanja za EU predujmove dane od ostalih izvanproračunskih korisnika državnog proračuna	12956			-
12957	Potraživanja za EU predujmove dane od izvanproračunskih korisnika JLP(R)S	12957			-
12958	Potraživanja za EU predujmove dane od proračunskih korisnika	12958			-
16371	Potraživanja za povrat pomoći danih proračunskim korisnicima državnog proračuna po protestiranim jamstvima	16371	0,00		-
16372	Potraživanja za povrat pomoći danih proračunskim korisnicima JLP(R)S po protestiranim jamstvima	16372	0,00		-
16373	Potraživanja za povrat pomoći danih županijskim proračunima po protestiranim jamstvima	16373	0,00		-
16374	Potraživanja za povrat pomoći danih gradskim proračunima po protestiranim jamstvima	16374	0,00		-
16375	Potraživanja za povrat pomoći danih općinskim proračunima po protestiranim jamstvima	16375	0,00		-
16376	Potraživanja za povrat pomoći danih HZMO-u, HZZ-u i HZZO-u po protestiranim jamstvima	16376	0,00		-

16377	Potraživanja za povrat pomoći danih ostalim izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna po protestiranim jamstvima	16377	0,00			-
16378	Potraživanja za povrat pomoći danih izvanproračunskim korisnicima JLP(R)S po protestiranim jamstvima	16378	0,00			-
16631	Potraživanja za povrat donacija danih neprofitnim organizacijama, građanima i kućanstvima u tuzemstvu po protestiranim jamstvima	16631	0,00			-
16641	Potraživanja za povrat kapitalnih pomoći danih trgovačkim društvima u javnom sektoru po protestiranim jamstvima	16641	0,00			-
16642	Potraživanja za povrat kapitalnih pomoći danih tuzemnim trgovačkim društvima izvan javnog sektora po protestiranim jamstvima	16642	0,00			-
16643	Potraživanja za povrat kapitalnih pomoći danih tuzemnim obrtnicima po protestiranim jamstvima	16643	0,00			-
16721	Potraživanja proračunskih korisnika za sredstva uplaćena u nadležni proračun	16721	0,00			-
dio 23	Obveze za rashode poslovanja - dospjele	dio 23 D	0,00			-
dio 23	Obveze za rashode poslovanja - nedospjele	dio 23 N	290.624,21	323.232,77	111,2	-
dio 24	Obveze za nabavu nefinancijske imovine - dospjele	dio 24 D	0,00			-
dio 24	Obveze za nabavu nefinancijske imovine - nedospjele	dio 24 N	4.935,00		0,0	-
dio 25	Obveze za financijske instrumente - vrijednosne papire - dospjele	dio 25 D	0,00			-
dio 25	Obveze za financijske instrumente - vrijednosne papire - nedospjele	dio 25 N	0,00			-
dio 26	Obveze za kredite i zajmove - dospjele	dio 26 D	0,00			-
dio 26	Obveze za kredite i zajmove - nedospjele	dio 26 N	0,00			-
23954	Ostale nespomenute obveze	23954	0,00			-
26223	Obveze za financijski najam od kreditnih institucija u javnom sektoru	26223	0,00			-
26224	Obveze za zajmove po faktoringu od kreditnih institucija u javnom sektoru	26224	0,00			-
26233	Obveze za zajmove po faktoringu od osiguravajućih društava u javnom sektoru	26233	0,00			-
26243	Obveze za financijski najam od ostalih financijskih institucija u javnom sektoru	26243	0,00			-
26244	Obveze za zajmove po faktoringu od ostalih financijskih institucija u javnom sektoru	26244	0,00			-
26314	Obveze za zajmove po faktoringu od trgovačkih društava u javnom sektoru	26314	0,00			-
26433	Obveze za financijski najam od tuzemnih kreditnih institucija izvan javnog sektora	26433	0,00			-
26434	Obveze za zajmove po faktoringu od tuzemnih kreditnih institucija izvan javnog sektora	26434	0,00			-
26443	Obveze za zajmove po faktoringu od tuzemnih osiguravajućih društava izvan javnog sektora	26443	0,00			-
26453	Obveze za financijski najam od ostalih tuzemnih financijskih institucija izvan javnog sektora	26453	0,00			-
26454	Obveze za zajmove po faktoringu od ostalih tuzemnih financijskih institucija izvan javnog sektora	26454	0,00			-
26463	Obveze za financijski najam od inozemnih kreditnih institucija	26463	0,00			-
26464	Obveze za zajmove po faktoringu od inozemnih kreditnih institucija	26464	0,00			-
26473	Obveze za zajmove po faktoringu od inozemnih osiguravajućih društava	26473	0,00			-
26483	Obveze za financijski najam od ostalih inozemnih financijskih institucija	26483	0,00			-
26484	Obveze za zajmove po faktoringu od ostalih inozemnih financijskih institucija	26484	0,00			-
26534	Obveze za zajmove po faktoringu od tuzemnih trgovačkih društava izvan javnog sektora	26534	0,00			-
26544	Obveze za zajmove po faktoringu od tuzemnih obrtnika	26544	0,00			-
26554	Obveze za zajmove po faktoringu od inozemnih trgovačkih društava	26554	0,00			-
26564	Obveze za zajmove po faktoringu od inozemnih obrtnika	26564	0,00			-
27111	Obveze za predujmove	27111	12.442,77	13.537,72	108,8	-
27211	Obveze za depozite	27211	152.631,41	196.430,00	128,7	-
27212	Obveze za jamčevne pologe	27212	5.275,30	27.488,40	521,1	-
27311	Obveze za naplaćene tuđe prihode	27311				-
27411	Obveze proračuna za naplaćena sredstva proračunskog korisnika	27411				-
27511	Obveze za EU predujmove dane od institucija i tijela EU	27511				-
27521	Obveze za EU predujmove dane iz državnog proračuna	27521				-
27522	Obveze za EU predujmove dane iz županijskog proračuna	27522				-
27523	Obveze za EU predujmove dane iz gradskog proračuna	27523				-
27524	Obveze za EU predujmove dane iz općinskog proračuna	27524				-
27525	Obveze za EU predujmove dane od HZMO-a, HZZ-a i HZZO-a	27525				-
27526	Obveze za EU predujmove dane od ostalih izvanproračunskih korisnika državnog proračuna	27526				-
27527	Obveze za EU predujmove dane od izvanproračunskih korisnika JLP(R)S	27527				-
27528	Obveze za EU predujmove dane od proračunskih korisnika	27528				-
27611	Obveze proračunskih korisnika za povrat u proračun	27611				-
27612	Obveze proračunskih korisnika za povrat u proračun - bolovanje HZZO	27612				-
92214	Višak prihoda poslovanja - ispravci iz prethodnih razdoblja	92214	0,00	0,00		-
92215	Višak prihoda od nefinancijske imovine - ispravci iz prethodnih razdoblja	92215	0,00	0,00		-
92216	Višak primitaka od financijske imovine - ispravci iz prethodnih razdoblja	92216	0,00	0,00		-
92224	Manjak prihoda poslovanja - ispravci iz prethodnih razdoblja	92224	0,00	0,00		-
92225	Manjak prihoda od nefinancijske imovine - ispravci iz prethodnih razdoblja	92225	0,00	0,00		-
92226	Manjak primitaka od financijske imovine - ispravci iz prethodnih razdoblja	92226	0,00	0,00		-
99611	Tuda imovina dobivena na korištenje	99611				-
99612	Dugotrajna nefinancijska imovina nabavljena iz operativnog najma	99612				-
99621	Potencijalne obveze po danim jamstvima	99621				-
99631	Dana kreditna pisma	99631				-
99641	Instrumenti osiguranja plaćanja	99641	57.920,14	50.575,36	87,3	-
99651	Potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku	99651	151.195,01	349.062,78	230,9	-
99652	Preuzete obveze po ugovorima o nabavi roba, radova i usluga	99652				-
99653	Preuzete obveze po ugovorima o dodjeli bespovratnih sredstava iz EU fondova	99653				-
99661	Obveze po osnovi kapitala na poziv	99661				-
99671	Potraživanja po ugovorima o dodijeljenim bespovratnim sredstvima iz EU fondova	99671				-
99691	Ostali izvanbilančni zapisi	99691				-

IZVJEŠTAJ O RASHODIMA PREMA FUNKCIJSKOJ KLASIFIKACIJI

Brojč. ozn. funk. klas.	Opis stavke	Šifra	Ostvareno u izvještajnom razdoblju preth. godine	Ostvareno u izvještajnom razdoblju tekuće godine	Indeks (5/4)
1	2	3	4	5	6
01	Opće javne usluge (šifre 011+012+013+014 do 018)	01	0,00	0,00	-
011	Izvršna i zakonodavna tijela, financijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi (šifre 0111 do 0113)	011	0,00	0,00	-
0111	Izvršna i zakonodavna tijela	0111	0,00		-
0112	Financijski i fiskalni poslovi	0112	0,00		-
0113	Vanjski poslovi	0113	0,00		-
012	Inozemna ekonomska pomoć (šifre 0121+0122)	012	0,00	0,00	-
0121	Ekonomska pomoć zemljama u razvoju i zemljama u tranziciji	0121	0,00		-
0122	Ekonomska pomoć usmjerena preko međunarodnih agencija	0122	0,00		-
013	Opće usluge (šifre 0131 do 0133)	013	0,00	0,00	-
0131	Opće usluge vezane za službenike	0131	0,00		-
0132	Sveukupno planiranje i statističke usluge	0132	0,00		-
0133	Ostale opće usluge	0133	0,00		-
014	Osnovna istraživanja	014	0,00		-
015	Istraživanje i razvoj: Opće javne usluge	015	0,00		-
016	Opće javne usluge koje nisu drugdje svrstane	016	0,00		-
017	Transakcije vezane za javni dug	017	0,00		-
018	Prijenosi općeg karaktera između različitih državnih razina	018	0,00		-
02	Obrana (šifre 021 do 025)	02	0,00	0,00	-
021	Vojna obrana	021	0,00		-
022	Civilna obrana	022	0,00		-
023	Inozemna vojna pomoć	023	0,00		-
024	Istraživanje i razvoj obrane	024	0,00		-
025	Rashodi za obranu koji nisu drugdje svrstani	025	0,00		-
03	Javni red i sigurnost (šifre 031 do 036)	03	0,00	0,00	-
031	Usluge policije	031	0,00		-
032	Usluge protupožarne zaštite	032	0,00		-
033	Sudovi	033	0,00		-
034	Zatvori	034	0,00		-
035	Istraživanje i razvoj: Javni red i sigurnost	035	0,00		-
036	Rashodi za javni red i sigurnost koji nisu drugdje svrstani	036	0,00		-
04	Ekonomske poslovi (šifre 041+042+043+044+045+046+047+048+049)	04	4.062.941,27	4.153.324,62	102,2
041	Opći ekonomski, trgovački i poslovi vezani uz rad (šifre 0411+0412)	041	0,00	0,00	-
0411	Opći ekonomski i trgovački poslovi	0411	0,00		-
0412	Opći poslovi vezani uz rad	0412	0,00		-
042	Poljoprivreda, šumarstvo, ribarstvo i lov (šifre 0421 do 0423)	042	0,00	0,00	-
0421	Poljoprivreda	0421	0,00		-
0422	Šumarstvo	0422	0,00		-
0423	Ribarstvo i lov	0423	0,00		-
043	Gorivo i energija (šifre 0431 do 0436)	043	0,00	0,00	-
0431	Ugljen i ostala kruta mineralna goriva	0431	0,00		-
0432	Nafta i prirodni plin	0432	0,00		-
0433	Nuklearno gorivo	0433	0,00		-
0434	Ostala goriva	0434	0,00		-
0435	Električna energija	0435	0,00		-
0436	Ostale vrste energije	0436	0,00		-
044	Rudarstvo, proizvodnja i građevinarstvo (šifre 0441 do 0443)	044	0,00	0,00	-
0441	Rudarstvo, mineralni resursi i ostala mineralna goriva	0441	0,00		-
0442	Proizvodnja	0442	0,00		-
0443	Građevinarstvo	0443	0,00		-
045	Promet (šifre 0451 do 0455)	045	0,00	0,00	-
0451	Cestovni promet	0451	0,00		-
0452	Promet vodnim putovima	0452	0,00		-
0453	Željeznički promet	0453	0,00		-
0454	Zračni promet	0454	0,00		-
0455	Promet cjevovodima i ostali promet	0455	0,00		-
046	Komunikacije	046	0,00		-
047	Ostale industrije (šifre 0471 do 0474)	047	0,00	0,00	-
0471	Distribucija i skladištenje	0471	0,00		-
0472	Hoteli i restorani	0472	0,00		-
0473	Turizam	0473	0,00		-
0474	Višenamjenski razvojni projekti	0474	0,00		-

048	Istraživanje i razvoj: Ekonomski poslovi (šifre 0481 do 0487)	048	4.062.941,27	4.153.324,62	102,2
0481	Istraživanje i razvoj: Opći ekonomski, trgovački i poslovi vezani uz rad	0481	0,00		-
0482	Istraživanje i razvoj: Poljoprivreda, šumarstvo, ribarstvo i lov	0482	0,00		-
0483	Istraživanje i razvoj: Gorivo i energija	0483	4.062.941,27	4.153.324,62	102,2
0484	Istraživanje i razvoj: Rudarstvo, proizvodnja i građevinarstvo	0484	0,00		-
0485	Istraživanje i razvoj: Promet	0485	0,00		-
0486	Istraživanje i razvoj: Komunikacije	0486	0,00		-
0487	Istraživanje i razvoj: Ostale industrije	0487	0,00		-
049	Ekonomski poslovi koji nisu drugdje svrstani	049	0,00		-
05	Zaštita okoliša (šifre 051 do 056)	05	0,00	0,00	-
051	Gospodarenje otpadom	051	0,00		-
052	Gospodarenje otpadnim vodama	052	0,00		-
053	Smanjenje zagađivanja	053	0,00		-
054	Zaštita bioraznolikosti i krajolika	054	0,00		-
055	Istraživanje i razvoj: Zaštita okoliša	055	0,00		-
056	Poslovi i usluge zaštite okoliša koji nisu drugdje svrstani	056	0,00		-
06	Usluge unapređenja stanovanja i zajednice (šifre 061 do 066)	06	0,00	0,00	-
061	Razvoj stanovanja	061	0,00		-
062	Razvoj zajednice	062	0,00		-
063	Opskrba vodom	063	0,00		-
064	Ulična rasvjeta	064	0,00		-
065	Istraživanje i razvoj stanovanja i komunalnih pogodnosti	065	0,00		-
066	Rashodi vezani za stanovanje i kom. pogodnosti koji nisu drugdje svrstani	066	0,00		-
07	Zdravstvo (šifre 071+072+073+074+075+076)	07	0,00	0,00	-
071	Medicinski proizvodi, pribor i oprema (šifre 0711 do 0713)	071	0,00	0,00	-
0711	Farmaceutski proizvodi	0711	0,00		-
0712	Ostali medicinski proizvodi	0712	0,00		-
0713	Terapeutski pribor i oprema	0713	0,00		-
072	Službe za vanjske pacijente (šifre 0721 do 0724)	072	0,00	0,00	-
0721	Opće medicinske usluge	0721	0,00		-
0722	Specijalističke medicinske usluge	0722	0,00		-
0723	Zubarske usluge	0723	0,00		-
0724	Paramedicinske usluge	0724	0,00		-
073	Bolničke službe (šifre 0731 do 0734)	073	0,00	0,00	-
0731	Usluge općih bolnica	0731	0,00		-
0732	Usluge specijalističkih bolnica	0732	0,00		-
0733	Usluge medicinskih centara i centara za majčinstvo	0733	0,00		-
0734	Usluge centara za njegu i oporavak	0734	0,00		-
074	Službe javnog zdravstva	074	0,00		-
075	Istraživanje i razvoj zdravstva	075	0,00		-
076	Poslovi i usluge zdravstva koji nisu drugdje svrstani	076	0,00		-
08	Rekreacija, kultura i religija (šifre 081 do 086)	08	0,00	0,00	-
081	Službe rekreacije i sporta	081	0,00		-
082	Službe kulture	082	0,00		-
083	Službe emitiranja i izdavanja	083	0,00		-
084	Religijske i druge službe zajednice	084	0,00		-
085	Istraživanje i razvoj rekreacije, kulture i religije	085	0,00		-
086	Rashodi za rekreaciju, kulturu i religiju koji nisu drugdje svrstani	086	0,00		-
09	Obrazovanje (šifre 091+092+093+094+095+096+097+098)	09	0,00	0,00	-
091	Predškolsko i osnovno obrazovanje (šifre 0911+0912)	091	0,00	0,00	-
0911	Predškolsko obrazovanje	0911	0,00		-
0912	Osnovno obrazovanje	0912	0,00		-
092	Srednjoškolsko obrazovanje (šifre 0921+0922)	092	0,00	0,00	-
0921	Niže srednjoškolsko obrazovanje	0921	0,00		-
0922	Više srednjoškolsko obrazovanje	0922	0,00		-
093	Poslije srednjoškolsko, ali ne visoko obrazovanje	093	0,00		-
094	Visoka naobrazba (šifre 0941+0942)	094	0,00	0,00	-
0941	Prvi stupanj visoke naobrazbe	0941	0,00		-
0942	Drugi stupanj visoke naobrazbe	0942	0,00		-
095	Obrazovanje koje se ne može definirati po stupnju	095	0,00		-
096	Dodatne usluge u obrazovanju	096	0,00		-
097	Istraživanje i razvoj obrazovanja	097	0,00		-
098	Usluge obrazovanja koje nisu drugdje svrstane	098	0,00		-
10	Socijalna zaštita (šifre 101+102+103+104+105+106+107+108+109)	10	0,00	0,00	-
101	Bolest i invaliditet (šifre 1011+1012)	101	0,00	0,00	-
1011	Bolest	1011	0,00		-
1012	Invaliditet	1012	0,00		-
102	Starost	102	0,00		-
103	Slijednici	103	0,00		-
104	Obitelj i djeca	104	0,00		-
105	Nezaposlenost	105	0,00		-
106	Stanovanje	106	0,00		-
107	Socijalna pomoć stanovništvu koje nije obuhvaćeno redovnim socijalnim programima	107	0,00		-

108	Istraživanje i razvoj socijalne zaštite	108	0,00		-
109	Aktivnosti socijalne zaštite koje nisu drugdje svrstane	109	0,00		-
	Kontrolni zbroj (šifre 01+02+03+04+05+06+07+08+09+10)	R1	4.062.941,27	4.153.324,62	102,2

IZVJEŠTAJ O PROMJENAMA U VRIJEDNOSTI I OBUJMU IMOVINE I OBVEZA

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Iznos povećanja	Iznos smanjenja
1	2	3	4	5
9151	Promjene u vrijednosti i obujmu imovine (šifre 91511+91512)	9151	0,00	0,00
91511	Promjene u vrijednosti imovine (šifre P001+P008)	91511	0,00	0,00
	Promjene u vrijednosti nefinancijske imovine (šifre P002 do P007)	P001	0,00	0,00
	Neproizvedena dugotrajna imovina	P002		0,00
	Proizvedena dugotrajna imovina	P003		
	Plemeniti metali i ostale pohranjene vrijednosti	P004		
	Sitni inventar i autogume	P005		
	Dugotrajna nefinancijska imovina u pripremi	P006		
	Proizvedena kratkotrajna imovina	P007		
	Promjene u vrijednosti financijske imovine (šifre P009 do P015)	P008	0,00	0,00
	Novac u banci i blagajni	P009		
	Potraživanja za jamčevne pologe, od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	P010		
	Potraživanja za dane zajmove	P011		
	Financijski instrumenti - vrijednosni papiri	P012		
	Financijski instrumenti - dionice i udjeli u glavnici	P013		
	Potraživanja za prihode poslovanja	P014		
	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	P015		
91512	Promjene u obujmu imovine (šifre P016+P023)	91512	0,00	0,00
	Promjene u obujmu nefinancijske imovine (šifre P017 do P022)	P016	0,00	0,00
	Neproizvedena dugotrajna imovina	P017		
	Proizvedena dugotrajna imovina	P018		
	Plemeniti metali i ostale pohranjene vrijednosti	P019		
	Sitni inventar i autogume	P020		
	Dugotrajna nefinancijska imovina u pripremi	P021		
	Proizvedena kratkotrajna imovina	P022		
	Promjene u obujmu financijske imovine (šifre P024 do P030)	P023	0,00	0,00
	Novac u banci i blagajni	P024		
	Potraživanja za jamčevne pologe, od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	P025		
	Potraživanja za dane zajmove	P026		
	Financijski instrumenti - vrijednosni papiri	P027		
	Financijski instrumenti - dionice i udjeli u glavnici	P028		
	Potraživanja za prihode poslovanja	P029		
	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	P030		
9152	Promjene u vrijednosti i obujmu obveza (šifre 91521+91522)	9152	0,00	0,00
91521	Promjene u vrijednosti obveza (šifre P031 do P034)	91521	0,00	0,00
	Obveze za rashode poslovanja	P031		
	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	P032		
	Obveze za financijske instrumente - vrijednosne papire	P033		
	Obveze za kredite i zajmove	P034		
91522	Promjene u obujmu obveza (šifre P035 do P038)	91522	0,00	0,00
	Obveze za rashode poslovanja	P035		
	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	P036		
	Obveze za financijske instrumente - vrijednosne papire	P037		
	Obveze za kredite i zajmove	P038		

IZVJEŠTAJ O OBVEZAMA

Račun iz rač. plana	Opis stavke	Šifra	Iznos
1	2	3	4
	Stanje obveza 1. siječnja (=stanju obveza iz izvještaja o obvezama na 31. prosinca prethodne godine)	V001	465.908,69
	Povećanje obveza u izvještajnom razdoblju (šifre V003+N23+N24 + 'N dio 25,26'+N27)	V002	4.322.528,95
	Međusobne obveze subjekata općeg proračuna	V003	
23	Obveze za rashode poslovanja (šifre N231 do N239)	N23	4.161.317,96
231	Obveze za zaposlene	N231	3.455.317,64
232	Obveze za materijalne rashode	N232	693.322,68
234	Obveze za financijske rashode	N234	2.940,06
235	Obveze za subvencije	N235	
236	Obveze za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	N236	
237	Obveze za naknade građanima i kućanstvima	N237	
238	Obveze za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći	N238	
239	Ostale tekuće obveze	N239	9.737,58
24	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	N24	58.455,44
dio 25,26	Obveze za financijsku imovinu (šifre 'N251, 253' + N254 + N256 + 'N262,263,2643,2644,2645,2653,2654,267' + 'N261,2646,2647,2648,2655,2656')	N dio 25,26	0,00
251,253	Obveze za čekove i mjenice	N251, 253	
254	Obveze za obveznice	N254	
256	Obveze za ostale vrijednosne papire	N256	
262,263,2643,2644,2645,2653,2654,267	Obveze za tuzemne kredite i zajmove	N262,263,2643,2644,2645,2653,2654,267	
261,2646,2647,2648,2655,2656	Obveze za inozemne kredite i zajmove	N261,2646,2647,2648,2655,2656	
27	Obveze za predujmove, depozite, jamčevne pologe i tuđe prihode	N27	102.755,55
	Podmirene obveze u izvještajnom razdoblju (šifre V005+P23+P24 + 'P dio 25,26'+P27)	V004	4.227.748,75
	Međusobne obveze subjekata općeg proračuna	V005	
23	Obveze za rashode poslovanja (šifre P231 do P239)	P23	4.128.709,40
231	Obveze za zaposlene	P231	3.423.518,11
232	Obveze za materijalne rashode	P232	692.620,69
234	Obveze za financijske rashode	P234	2.868,52
235	Obveze za subvencije	P235	
236	Obveze za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	P236	
237	Obveze za naknade građanima i kućanstvima	P237	
238	Obveze za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći	P238	
239	Ostale tekuće obveze	P239	9.702,08
24	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	P24	63.390,44
dio 25,26	Obveze za financijsku imovinu (šifre 'P251,253' + P254 + P256 + 'P262,263,2643,2644, 2645,2653,2654,267' + 'P261,2646,2647, 2648,2655,2656')	P dio 25, 26	0,00
251,253	Obveze za čekove i mjenice	P251, 253	
254	Obveze za obveznice	P254	
256	Obveze za ostale vrijednosne papire	P256	
262,263,2643,2644,2645,2653,2654,267	Obveze za tuzemne kredite i zajmove	P262,263,2643,2644,2645,2653,2654,267	
261,2646,2647,2648,2655,2656	Obveze za inozemne kredite i zajmove	P261,2646,2647,2648,2655,2656	
27	Obveze za predujmove, depozite, jamčevne pologe i tuđe prihode	P27	35.648,91
	Stanje obveza na kraju izvještajnog razdoblja (šifre V001+V002-V004) i (šifre V007+V009)	V006	560.688,89
	Stanje dospjelih obveza na kraju izvještajnog razdoblja (šifre V008+D23+D24 + 'D dio 25,26' + D27)	V007	0,00
	Međusobne obveze subjekata općeg proračuna (šifre M001 do M004)	V008	0,00
	a) Prekoračenje 1 do 60 dana	M001	
	b) Prekoračenje 61 do 180 dana	M002	
	c) Prekoračenje 181 do 360 dana	M003	
	d) Prekoračenje preko 360 dana	M004	
23	Ukupno obveze za rashode poslovanja (šifre D231+D232+D234+D235+D236+D237+D 238+D239)	D23	0,00

231	Obveze za zaposlene (šifre D231A do D231D)	D231	0,00
	a) Prekoračenje 1 do 60 dana	D231A	
	b) Prekoračenje 61 do 180 dana	D231B	
	c) Prekoračenje 181 do 360 dana	D231C	
	d) Prekoračenje preko 360 dana	D231D	
232	Obveze za materijalne rashode (šifre D232A do D232D)	D232	0,00
	a) Prekoračenje 1 do 60 dana	D232A	
	b) Prekoračenje 61 do 180 dana	D232B	
	c) Prekoračenje 181 do 360 dana	D232C	
	d) Prekoračenje preko 360 dana	D232D	
234	Obveze za financijske rashode (šifre D234A do D234D)	D234	0,00
	a) Prekoračenje 1 do 60 dana	D234A	
	b) Prekoračenje 61 do 180 dana	D234B	
	c) Prekoračenje 181 do 360 dana	D234C	
	d) Prekoračenje preko 360 dana	D234D	
235	Obveze za subvencije (šifre D235A do D235D)	D235	0,00
	a) Prekoračenje 1 do 60 dana	D235A	
	b) Prekoračenje 61 do 180 dana	D235B	
	c) Prekoračenje 181 do 360 dana	D235C	
	d) Prekoračenje preko 360 dana	D235D	
236	Obveze za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna (šifre D236A do D236D)	D236	0,00
	a) Prekoračenje 1 do 60 dana	D236A	
	b) Prekoračenje 61 do 180 dana	D236B	
	c) Prekoračenje 181 do 360 dana	D236C	
	d) Prekoračenje preko 360 dana	D236D	
237	Obveze za naknade građanima i kućanstvima (šifre D237A do D237D)	D237	0,00
	a) Prekoračenje 1 do 60 dana	D237A	
	b) Prekoračenje 61 do 180 dana	D237B	
	c) Prekoračenje 181 do 360 dana	D237C	
	d) Prekoračenje preko 360 dana	D237D	
238	Obveze za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći (šifre D238A do D238D)	D 238	0,00
	a) Prekoračenje 1 do 60 dana	D238A	
	b) Prekoračenje 61 do 180 dana	D238B	
	c) Prekoračenje 181 do 360 dana	D238C	
	d) Prekoračenje preko 360 dana	D238D	
239	Ostale tekuće obveze (šifre D239A do D239D)	D239	0,00
	a) Prekoračenje 1 do 60 dana	D239A	
	b) Prekoračenje 61 do 180 dana	D239B	
	c) Prekoračenje 181 do 360 dana	D239C	
	d) Prekoračenje preko 360 dana	D239D	
24	Obveze za nabavu nefinancijske imovine (šifre D24A do D24D)	D24	0,00
	a) Prekoračenje 1 do 60 dana	D24A	
	b) Prekoračenje 61 do 180 dana	D24B	
	c) Prekoračenje 181 do 360 dana	D24C	
	d) Prekoračenje preko 360 dana	D24D	
dio 25,26	Obveze za financijsku imovinu (šifre 'D 251,253' + D254 + D256 + 'D262,263,2643,2644, 2645,2653,2654,267' + 'D261,2646,2647, 2648,2655,2656')	D dio 25,26	0,00
251,253	Obveze za čekove i mjenice	D 251,253	
254	Obveze za obveznice	D254	
256	Obveze za ostale vrijednosne papire	D256	
262,263,2643,2644, 2645,2653,2654,267	Obveze za tuzemne kredite i zajmove	D262,263,2643,2644, 2645,2653,2654,267	
261,2646,2647, 2648,2655,2656	Obveze za inozemne kredite i zajmove	D261,2646,2647, 2648,2655,2656	
27	Obveze za predujmove, depozite, jamčevne pologe i tuđe prihode	D27	
	Stanje nedospjelih obveza na kraju izvještajnog razdoblja (šifre V010 + ND23 + ND24 + 'ND dio 25,26' + ND27)	V009	560.688,89
	Međusobne obveze subjekata općeg proračuna	V010	
23	Obveze za rashode poslovanja	ND23	323.232,77
24	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	ND24	
dio 25,26	Obveze za financijsku imovinu	ND dio 25,26	
27	Obveze za predujmove, depozite, jamčevne pologe i tuđe prihode	ND27	237.456,12



**HRVATSKA ENERGETSKA
REGULATORNA AGENCIJA**
Ulica grada Vukovara 14
10000 Zagreb

KLASA: 400-12/25-01/352

URBROJ: 371-07-26-13

Zagreb, 30. siječnja 2026.

BILJEŠKE UZ FINANCIJSKE IZVJEŠTAJE ZA RAZDOBLJE OD 1. SIJEČNJA DO 31. PROSINCA 2025.

1. UVODNE NAPOMENE

Hrvatska energetska regulatorna agencija (HERA) osnovana je Zakonom o regulaciji energetskih djelatnosti ("Narodne novine", br. 177/04 i 76/07), a nastavila je poslovati u skladu s odredbama Zakona o regulaciji energetskih djelatnosti ("Narodne novine", br. 120/12 i 68/18).

Zakon o regulaciji energetskih djelatnosti propisuje da je HERA samostalna, neovisna pravna osoba s javnim ovlastima za regulaciju energetskih djelatnosti, a financijsko poslovanje i računovodstvo vodi u skladu s propisima za proračunske korisnike.

Osnivač HERA-e je Republika Hrvatska, a osnivačka prava ostvaruje Vlada Republike Hrvatske. HERA za svoj rad odgovara Hrvatskom saboru.

Člankom 23. Zakona o regulaciji energetskih djelatnosti propisano je da HERA-om upravlja Upravno vijeće koje ima pet članova od kojih je jedan predsjednik Upravnog vijeća, a jedan njegov zamjenik. Predsjednika i članove Upravnog vijeća imenuje Hrvatski sabor na vrijeme od sedam godina, s mogućnošću još jednog izbora.

HERA ima stručne službe koje obavljaju stručne, administrativne i tehničke poslove za potrebe Agencije, a kojima rukovode stručni voditelji.

Poslovi HERA-e su od interesa za Republiku Hrvatsku, a HERA ih obavlja na temelju javne ovlasti. Poslovi, ovlasti i odgovornosti HERA-e utvrđuju se Zakonom o regulaciji energetskih djelatnosti ("Narodne novine", br. 120/12 i 68/18), Zakonom o energiji ("Narodne novine", br. 120/12, 14/14, 102/15 i 68/18), Statutom HERA-e i zakonima kojima se uređuju pojedina tržišta energije.

Način financiranja HERA-e uređen je Zakonom o regulaciji energetskih djelatnosti, prema kojem HERA ima proračun čiji su prihod naknade za obavljanje poslova regulacije energetskih djelatnosti. HERA je samostalna u raspoređivanju svog proračuna radi ostvarivanja funkcije regulatora energetskih djelatnosti. Upravno vijeće HERA-e donosi proračun za iduću godinu.

Visina naknada za obavljanje poslova regulacije energetskih djelatnosti propisana je Odlukom o visini naknada za obavljanje poslova regulacije energetskih djelatnosti („Narodne novine“, broj 38/22) koju je 25. ožujka 2022. donijela Vlada Republike Hrvatske, a koja je stupila na snagu 2. travnja 2022. Prema toj Odluci naknade se određuju kako slijedi:

- naknade u iznosu 0,05% od ukupnoga godišnjeg prihoda od prodaje roba i/ili usluga koji su u prethodnoj godini ostvarili energetski subjekti s osnove obavljanja energetske djelatnosti temeljem dozvole za obavljanje energetske djelatnosti koju izdaje HERA,

- naknade (jednokratne uplate) za rad HERA-e, u skladu s Pregledom naknada za rad HERA-e koji je sastavni dio te Odluke.

Proračun HERA-e za 2025. donesen je 30. prosinca 2024. godine Odlukom Upravnog vijeća HERA-e, klasa: 430-02/24-01/2, urbroj: 371-06-24-3, na temelju članka 32. stavka 2. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti, a Izmjene i dopune Proračuna Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2025. donesene su 31. listopada 2025. Odlukom Upravnog vijeća HERA-e, klasa: 430-02/24-01/2, urbroj: 371-06-25-6.

Financijski izvještaji HERA-e za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2025. izrađeni su u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu ("Narodne novine", br. 158/23 i 154/24) i Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu ("Narodne novine", br. 37/22, 52/25 i 156/25).

2. IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I RASHODIMA, PRIMICIMA I IZDACIMA (Obrazac PR-RAS)

- EUR -

R.br.	Opis	Šifra	Ostvarenje 2024.	Ostvarenje 2025.	Indeks 2025/2024
1	2	3	4	5	6 (5/4)
1.	PRIHODI POSLOVANJA	6	8.066.406,16	6.750.831,91	83,69
1.1.	Prihodi od imovine	64	11.090,95	4.306,91	38,83
1.2.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	65	8.042.277,15	6.726.714,49	83,64
1.3.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	66	9.000,00	14.201,62	157,80
1.4.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	68	4.038,06	5.608,89	138,90
2.	RASHODI POSLOVANJA	3	3.934.769,78	4.094.869,18	104,07
2.1.	Rashodi za zaposlene	31	3.320.364,94	3.424.307,01	103,13
2.2.	Materijalni rashodi	32	611.850,85	667.533,53	109,10
2.3.	Financijski rashodi	34	2.553,99	3.028,64	118,58
3.	VIŠAK PRIHODA POSLOVANJA	X001	4.131.636,38	2.655.962,73	64,28
4.	MANJAK PRIHODA POSLOVANJA	Y001	0,00	0,00	-
5.	PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	7	3.000,60	755,55	25,18
5.1.	Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	72	3.000,60	755,55	25,18
6.	RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE	4	128.171,49	58.455,44	45,61
6.1.	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	42	128.171,49	58.455,44	45,61
7.	VIŠAK PRIHODA OD NEFINANCIJSKE IMOVINE (5.-6.)	X002	0,00	0,00	-
8.	MANJAK PRIHODA OD NEFINANCIJSKE IMOVINE (6.-5.)	Y002	125.170,89	57.699,89	46,10
9.	UKUPNI PRIHODI (1.+5.)	X067	8.069.406,76	6.751.587,46	83,67
10.	UKUPNI RASHODI (2.+6.)	Y034	4.062.941,27	4.153.324,62	102,22
11.	UKUPAN VIŠAK PRIHODA (9.-10.)	X004	4.006.465,49	2.598.262,84	64,85
12.	UKUPAN MANJAK PRIHODA (10.-9.)	Y004	0,00	0,00	-

Bilješka br. 1. – Šifra 6 Prihodi poslovanja (Obrazac PR-RAS)

Sukladno članku 4. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, prihodi se priznaju u trenutku kada su naplaćeni, odnosno u izvještajnom razdoblju u kojem su postali raspoloživi i pod uvjetom da se mogu izmjeriti.

Ukupni prihodi poslovanja HERA-e u 2025. godini iznose 6.750.831,91 EUR i za 16,31% su manji od poslovnih prihoda ostvarenih u 2024. godini.

Smanjenje prihoda poslovanja u odnosu na 2024. godinu prvenstveno je rezultat smanjenja prihoda od naknada za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti koji čine 97,21% ostvarenih prihoda poslovanja HERA-e, a koje HERA obračunava na temelju prihoda od prodaje roba i/ili usluga koje su u prethodnoj godini ostvarili energetske subjekti temeljem obavljanja energetske djelatnosti. Smanjenje prihoda od naknada rezultat je smanjenja prihoda energetske subjekata od obavljanja energetske djelatnosti.

U nastavku slijedi razrada prihoda poslovanja s detaljnim pojašnjenjem.

Struktura ostvarenih prihoda poslovanja

- EUR -

R.br.	Opis	Ostvarenje 2024.	Struktura u %	Ostvarenje 2025.	Struktura u %
1	2	3	4	5	6
1.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi	8.042.277,15	99,70%	6.726.714,49	99,64%
1.1.	<i>Prihodi od naknada za obavljanje energetske djelatnosti (0,05%)</i>	7.842.296,03	(97,22%)	6.562.271,06	(97,21%)
1.2.	<i>Prihodi od naknada za rad HERA-e (jednokratnih uplata)</i>	199.981,12	(2,48%)	164.443,43	(2,44%)
2.	Prihodi od pruženih usluga	9.000,00	0,11%	14.201,62	0,21%
3.	Prihodi od imovine	11.090,95	0,14%	4.306,91	0,06%
4.	Ostali prihodi	4.038,06	0,05%	5.608,89	0,08%
	PRIHODI POSLOVANJA UKUPNO	8.066.406,16	100,00%	6.750.831,91	100,00%

U strukturi ukupnih prihoda poslovanja u 2025. godini najznačajniji su prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi koji čine 99,64% ukupnih prihoda poslovanja HERA-e. Najznačajniji su prihodi od naknada za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti (naknada u iznosu 0,05% od ukupnog godišnjeg prihoda od prodaje roba i/ili usluga koji su u prethodnoj godini ostvarili energetske subjekti temeljem obavljanja energetske djelatnosti) koji čine 97,21% ukupnih prihoda poslovanja. Prihodi od naknada za rad HERA-e (izdavanje, produženje i prijenos dozvola za obavljanje energetske djelatnosti, izdavanje rješenja o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača, izdavanje rješenja povodom žalbi, prigovora i zahtjeva) čine 2,44% ukupnih prihoda poslovanja HERA-e. Smanjenje prihoda od naknada rezultat je smanjenja prihoda energetske subjekata od obavljanja energetske djelatnosti.

Prihodi od pruženih usluga odnose se na zakup dijela prostora Hrvatskom telekomu d.d. za smještaj antenskog prihvata, elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme u iznosu od 14.201,62 EUR i za 57,80% su veći od prihoda ostvarenih u 2024. godini zbog povećanja mjesečne naknade za zakup.

Prihodi od imovine odnose se na prihode od financijske imovine koju čine prihodi od zateznih kamata iz obveznih odnosa u iznosu od 2.817,55 EUR i kamate na depozite po viđenju u iznosu od 1.489,36 EUR, a za 61,17% su manji od prihoda ostvarenih u 2024. godini. Smanjenje prihoda od imovine rezultat je smanjenja prihoda od zateznih kamata iz obveznih odnosa.

Ostali prihodi odnose se na prihode od refundacije troškova službenog puta u iznosu od 838,28 EUR, povrat premija dopunskog zdravstvenog osiguranja za radnike koji su raskinuli radni odnos u HERA-i ili su otišli u mirovinu u iznosu od 161,26 EUR, refundaciju troškova obrazovanja bivšeg radnika HERA-e u iznosu od 3.496,77 EUR, te plaću u naravi s osnova korištenja službenog automobila u privatne svrhe u iznosu od 1.112,64 EUR i za 38,90% su veći od prihoda ostvarenih u 2024. godini.

Bilješka br. 2. – Šifra 3 Rashodi poslovanja (Obrazac PR-RAS)

Sukladno članku 4. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, rashodi se priznaju u trenutku nastanka poslovnog događaja i poslovne obveze u izvještajnom razdoblju na koji se odnose neovisno o plaćanju.

Ukupni rashodi poslovanja HERA-e u 2025. godini iznose 4.094.869,18 EUR i za 4,07% su veći od rashoda poslovanja u 2024. godini.

Povećanje rashoda poslovanja u odnosu na 2024. godinu prvenstveno je rezultat povećanja materijalnih rashoda i rashoda za zaposlene.

U nastavku slijedi razrada rashoda poslovanja s detaljnim pojašnjenjem.

Struktura ostvarenih rashoda poslovanja

- EUR-

R.br.	Opis	Ostvarenje 2024.	Struktura u %	Ostvarenje 2025.	Struktura u %
1	2	3	4	5	6
1.	Rashodi za zaposlene	3.320.364,94	84,39%	3.424.307,01	83,62%
2.	Materijalni rashodi	611.850,85	15,55%	667.533,53	16,30%
2.1.	<i>Naknade troškova zaposlenima</i>	<i>124.199,91</i>	<i>(3,16%)</i>	<i>118.069,69</i>	<i>(2,88%)</i>
2.2.	<i>Rashodi za materijal i energiju</i>	<i>84.402,23</i>	<i>(2,15%)</i>	<i>91.400,80</i>	<i>(2,23%)</i>
2.3.	<i>Rashodi za usluge</i>	<i>340.266,16</i>	<i>(8,65%)</i>	<i>391.997,95</i>	<i>(9,57%)</i>
2.4.	<i>Ostali nespomenuti rashodi poslovanja</i>	<i>62.982,55</i>	<i>(1,60%)</i>	<i>66.065,09</i>	<i>(1,61%)</i>
3.	Financijski rashodi	2.553,99	0,06%	3.028,64	0,07%
	RASHODI POSLOVANJA UKUPNO	3.934.769,78	100,00%	4.094.869,18	100,00%

Rashodi za zaposlene čine 83,62% ukupnih rashoda poslovanja HERA-e i za 3,13% su veći od rashoda za zaposlene u 2024.

Materijalni rashodi koji čine 16,30% ukupnih rashoda poslovanja HERA-e veći su za 9,10% od materijalnih rashoda u 2024. zbog povećanja rashoda za materijal i energiju i rashoda za usluge.

Materijalni rashodi se odnose na naknade troškova zaposlenima (troškovi službenih putovanja, naknade za prijevoz na posao i s posla, te troškovi stručnog usavršavanja zaposlenika) u iznosu od 118.069,69 EUR, rashode za materijal i energiju (uredski materijal i ostali materijalni rashodi, energija te sitan inventar i auto gume) u iznosu od 91.400,80 EUR, rashode za usluge (usluge telefona, pošte i prijevoza, usluge tekućeg i investicijskog održavanja, usluge promidžbe i informiranja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine, zdravstvene usluge, intelektualne i osobne usluge, računalne usluge te ostale usluge) u iznosu od 391.997,95 EUR, te na ostale nespomenute rashode poslovanja (naknade za rad članovima povjerenstva, premije osiguranja, reprezentacija, članarine, pristojbe i naknade i ostali nespomenuti rashodi poslovanja) u iznosu od 66.065,09 EUR.

Financijski rashodi čine 0,07% ukupnih rashoda poslovanja i odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu od 3.028,64 EUR.

HERA je u 2025. godini ostvarila višak prihoda poslovanja nad rashodima poslovanja u iznosu od 2.655.962,73 EUR (Šifra X001). Ostvareni višak prihoda poslovanja je za 35,72% manji od ostvarenog viška prihoda poslovanja u prethodnoj godini što je prvenstveno rezultat ostvarenih manjih prihoda poslovanja u odnosu na isto razdoblje prethodne godine zbog smanjenja prihoda od naknada za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti. Smanjenje prihoda od naknada rezultat je smanjenja prihoda energetske djelatnosti od obavljanja energetske djelatnosti.

Bilješka br. 3. – Šifra 7 Prihodi od prodaje nefinancijske imovine (Obrazac PR-RAS)

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine iznose 755,55 EUR, a odnose se na otkup računala i računalne opreme koje su koristili radnici HERA-e, a koji su se prestali koristiti zbog svoje dotrajalosti i tehnološke zastarjelosti.

Bilješka br. 4. – Šifra 4 Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (Obrazac PR-RAS)

Tijekom 2025. godine nabavljena je imovina u vrijednosti od 58.455,44 EUR, koja se sastoji od računala i računalne opreme u iznosu od 49.434,38 EUR i komunikacijske opreme u iznosu od 6.459,56 EUR. Računala i računalna oprema nabavljena je većim dijelom za potrebe REMIT-a (Uredba EU o cjelovitosti i transparentnosti veleprodajnog tržišta energije) u iznosu od 28.912,50 EUR, a dijelom zbog dotrajalosti i tehnološke zastarjelosti postojećih računala i računalne opreme koje su koristili radnici HERA-e u iznosu od 20.521,88 EUR. Komunikacijska oprema nabavljena je za nove članove Upravnog vijeća te zbog zamjene dotrajale postojeće opreme koje su koristili radnici HERA-e.

HERA je u 2025. godini ostvarila manjak prihoda od nefinancijske imovine u iznosu od 57.699,89 EUR (Šifra Y002). Ostvareni manjak prihoda poslovanja je za 53,90% manji od ostvarenog manjka prihoda od nefinancijske imovine u prethodnoj godini zbog manjih rashoda za nabavu nefinancijske imovine u 2025. u odnosu na 2024.

Bilješka br. 5. – Šifra X067 Ukupni prihodi, Šifra Y034 Ukupni rashodi (Obrazac PR-RAS)

Ukupni prihodi HERA-e u 2025. iznosili su 6.751.587,46 EUR, a ukupni rashodi 4.153.324,62 EUR.

HERA je u 2025. ostvarila ukupan višak prihoda u iznosu od 2.598.262,84 EUR (Šifra X004). Ostvareni višak prihoda je za 35,15% manji od ostvarenog viška prihoda u prethodnoj godini što je prvenstveno rezultat ostvarenih manjih prihoda poslovanja u odnosu na prethodnu godinu zbog smanjenja prihoda od naknada za obavljanje oslova regulacije energetske djelatnosti. Smanjenje prihoda od naknada rezultat je smanjenja prihoda energetske subjekata od obavljanja energetske djelatnosti.

3. BILANCA (Obrazac BIL)

- EUR -

R. br.	Opis	Šifra	Stanje 01.01.2025.	Stanje 31.12.2025.	Indeks 5/4
1	2	3	4	5	6
1.	IMOVINA	B001	22.244.865,87	24.826.282,59	111,60
1.1.	NEFINANCIJSKA IMOVINA	B002	4.844.901,31	4.780.754,01	98,68
1.1.1.	Neproizvedena dugotrajna imovina	01	1.244.586,16	1.244.586,16	100,00
1.1.2.	Proizvedena dugotrajna imovina	02	3.590.003,76	3.525.856,46	98,21
1.1.3.	Plemeniti metali i ostale pohranjene vrijednosti	03	10.311,39	10.311,39	100,00
1.2.	FINANCIJSKA IMOVINA	1	17.399.964,56	20.045.528,58	115,20
1.2.1.	Novac u banci i blagajni	11	12.755.906,62	15.425.217,96	120,93
1.2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	12	2.091,52	6.225,95	297,68
1.2.3.	Potraživanja za prihode poslovanja	16	4.628.051,34	4.580.750,21	98,98
1.2.4.	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	19	13.915,08	33.334,46	239,56
2.	OBVEZE I VLASTITI IZVORI	B003	22.244.865,87	24.826.282,59	111,60
2.1.	OBVEZE	2	465.908,69	560.688,89	120,34
2.1.1.	Obveze za zaposlene	231	254.957,44	286.756,97	112,47
2.1.2.	Obveze za materijalne rashode	232	35.032,15	35.734,14	102,00
2.1.3.	Obveze za financijske rashode	234	213,12	284,66	133,57
2.1.4.	Ostale tekuće obveze	239	421,50	457,00	108,42
2.1.5.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	24	4.935,00	0,00	0,00
2.1.6.	Obveze za predujmove, depozite, jamčevne pologe	27	170.349,48	237.456,12	139,39
2.2.	VLASTITI IZVORI	9	21.778.957,18	24.265.593,70	111,42
2.2.1	Vlastiti izvori	911	4.844.901,31	4.780.754,01	98,68
2.2.2.	Višak prihoda poslovanja	92211	12.430.011,22	14.961.366,85	120,36
2.2.3.	Manjak prihoda od nefinancijske imovine	92222	124.607,10	57.699,89	46,31
2.2.4.	Obračunati prihodi poslovanja	96	4.628.051,34	4.581.172,73	98,99
2.2.5.	Obračunati prihodi od prodaje nefinancijske imovine	97	600,41	0,00	0,00

Imovina, obveze i vlastiti izvori određuju financijski položaj HERA-e.

Imovina su resursi koje HERA kontrolira kao rezultat prošlih događaja i od kojih se očekuju buduće koristi u obavljanju djelatnosti. Obveze su neizmirena dugovanja proizašla iz prošlih događaja, za čiju namiru se očekuje odljev resursa. Vlastiti izvori su ostatak vrijednosti imovine nakon odbitka svih obveza.

Imovina i obveze iskazuju se po računovodstvenom načelu nastanka događaja uz primjenu metode povijesnog troška. Na dan 31.12.2025. godine imovina je u ravnoteži s obvezama i vlastitim izvorima.

Bilješka br. 6. – Šifra B001 Imovina (Obrazac BIL)

Ukupna imovina HERA-e na dan 31.12.2025. godine iznosi 24.826.282,59 EUR, te je u odnosu na stanje na dan 01.01.2025. godine veća za 11,60%.

Nefinancijska imovina na kraju godine je za 1,32% manja od stanja na početku godine. Financijska imovina na kraju godine je za 15,20% veća od stanja na početku godine. Do povećanja financijske imovine došlo je zbog povećanja novčanih sredstava na žiro računu.

Na dan 31.12.2025. godine u strukturi imovine nefinancijska imovina sudjeluje sa 19,26%, a financijska imovina sa 80,74%.

Bilješka br. 7. – Šifra 01 Neproizvedena dugotrajna imovina (Obrazac BIL)

- EUR -

R.br.	Opis	Stanje 31.12.2025.
1.	Zemljište	1.244.586,16
2.	Licence	76.194,49
3.	Ispravak vrijednosti neproizvedene dugotrajne imovine	76.194,49
	UKUPNO (1+2-3)	1.244.586,16

U strukturi ukupne nefinancijske imovine HERA-e u 2025. godini neproizvedena dugotrajna imovina sudjeluje sa 26,03%, a odnosi se na zemljište i licence.

Bilješka br. 8. – Šifra 02 Proizvedena dugotrajna imovina (Obrazac BIL)

- EUR -

R.br.	Opis	Stanje 31.12.2025.
1.	Poslovni objekt	4.367.718,09
2.	Uredska oprema i namještaj	423.742,40
3.	Komunikacijska oprema	77.410,04
4.	Oprema za održavanje i zaštitu	97.982,37
5.	Instrumenti, uređaji i strojevi	1.353,31
6.	Uređaji, strojevi i oprema za ostale namjene	13.284,28
7.	Prijevozna sredstva u cestovnom prometu	27.680,29
8.	Računalni programi	12.254,73
9.	Ispravak vrijednosti proizvedene dugotrajne imovine	1.495.569,05
	UKUPNO (1+2+3+4+5+6+7+8-9)	3.525.856,46

U strukturi ukupne nefinancijske imovine HERA-e u 2025. godini proizvedena dugotrajna imovina sudjeluje sa 73,75%, a odnosi se na poslovni objekt, postrojenja i opremu, prijevozna sredstva i nematerijalnu proizvedenu imovinu (ulaganja u računalne programe).

Bilješka br. 9. – Šifra 1 Financijska imovina (Obrazac BIL)

- EUR -

R. br.	Opis	Stanje 31.12.2025.	%
1.	Novac u banci i blagajni	15.425.217,96	76,95%
2.	Potraživanja od zaposlenih	446,81	0,00%
3.	Ostala potraživanja	5.779,14	0,03%
4.	Potraživanja za prihode poslovanja	4.580.750,21	22,85%
5.	Rashodi budućih razdoblja	33.334,46	0,17%
	FINANCIJSKA IMOVINA UKUPNO	20.045.528,58	100,00%

U strukturi financijske imovine novac u banci i blagajni čini 76,95%, potraživanja za prihode poslovanja 22,85% dok ostala potraživanja čine 0,20% ukupne financijske imovine HERA-e.

Bilješka br. 10. – Šifra 2 Obveze (Obrazac BIL)

- EUR -

R. br.	Opis	Stanje 31.12.2025.	%
1.	Obveze za zaposlene	286.756,97	51,14%
2.	Obveze za materijalne rashode	35.734,14	6,37%
3.	Obveze za financijske rashode	284,66	0,05%
4.	Ostale tekuće obveze	457,00	0,08%
5.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	0,00	0,00%
6.	Obveze za predujmove, depozite, jamčevne pologe	237.456,12	42,35%
	OBVEZE UKUPNO	560.688,89	100,00%

Obveze HERA-e na dan 31.12.2025. godine odnose se na nedospjele obveze i iznose 560.688,89 EUR, što čini 2,26% ukupnih obveza i vlastitih izvora.

Glavinu obveza za rashode čine obveze za zaposlene (obračunata plaća za prosinac 2025. godine) u iznosu od 286.756,97 EUR i obveze za predujmove, depozite i jamčevne pologe u iznosu od 237.456,12 EUR, a ostalo su obveze za materijalne rashode u iznosu od 35.734,14 EUR (naknade troškova zaposlenima, rashodi za materijal i energiju, rashodi za usluge, ostali nespomenuti rashodi poslovanja), obveze za financijske rashode u iznosu od 284,66 EUR te ostale tekuće obveze u iznosu od 457,00 EUR.

Bilješka br. 11. – Šifra 9 Vlastiti izvori (Obrazac BIL)

Vlastiti izvori na dan 31.12.2025. godine iznose 24.265.593,70 EUR, a sastoje se od:

- vlastitih izvora u iznosu od 4.780.754,01 EUR,
- viška prihoda poslovanja u iznosu od 14.961.366,85 EUR,
- manjka prihoda od nefinancijske imovine u iznosu od 57.699,89 EUR,
- obračunatih prihoda poslovanja u iznosu od 4.581.172,73 EUR.

Vlastiti izvori na kraju godine su za 11,60% veći od vlastitih izvora na početku godine.

Bilješka br. 12. – Šifra 991 Izvanbilančni zapisi (Obrazac BIL)

U skladu s člankom 109. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu skupina računa 99 – Izvanbilančni zapisi sadrži stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije, a to su: tuđa imovinu dobivenu na korištenje, potencijalne obveze po danim jamstvima, dana kreditna pisma, instrumente osiguranja plaćanja, potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku, preuzete obveze po ugovorima, obveze po osnovi kapitala na poziv, potraživanja po ugovorima o dodijeljenim bespovratnim sredstvima i ostali izvanbilančni zapisi.

U izvanbilančnoj evidenciji HERA-e koja na dan 31.12.2025. godine iznosi ukupno 399.638,14 EUR vode se sljedeće stavke:

- instrumenti osiguranja plaćanja (konto 99141/99641) - dobivene bjanko zadužnice i bankarske garancije za uredno ispunjenje ugovora u iznosu od 23.690,76 EUR i bankarske garancije primljene kao sredstva osiguranja plaćanja od energetskih subjekata koji nemaju sjedište u Republici Hrvatskoj, a posjeduju dozvolu za obavljanje energetskih djelatnosti, u iznosu od 26.884,60 EUR,
- potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku (konto 99151/99651), u iznosu od 349.062,78 EUR.

4. IZVJEŠTAJ O RASHODIMA PREMA FUNKCIJSKOJ KLASIFIKACIJI (Obrazac RAS-funkcijski)

Za izvještajno razdoblje ukupni rashodi poslovanja i rashodi za nabavu nefinancijske imovine iznosili su 4.153.324,62 EUR, a prikazani su u funkcijskoj klasifikaciji 0483 - Istraživanje i razvoj: Gorivo i energija (Šifra 0483).

5. IZVJEŠTAJ O PROMJENAMA U VIJEDNOSTI I OBUJMU IMOVINE I OBVEZA (Obrazac P-VRIO)

U izvještajnom razdoblju nije bilo promjena u vrijednosti i obujmu imovine i obveza.

6. IZVJEŠTAJ O OBVEZAMA (Obrazac OBVEZE)

Stanje obveza na dan 31.12.2025. godine iznosi 560.688,89 EUR (Šifra V009), a odnose se na nedospjele obveze za rashode poslovanja u iznosu od 323.232,77 EUR (obveze za zaposlene u iznosu 286.756,97 EUR, obveze za materijalne rashode 35.734,14 EUR, obveze za financijske rashode 284,66 EUR i ostale tekuće obveze 457,00 EUR) i obveze za predujmove, depozite i jamčevne pologe u iznosu od 237.456,12 EUR.

Na kraju izvještajnog razdoblja HERA nema dospjelih obveza (Šifra V007).

7. POPIS UGOVORNIH ODNOSA I SLIČNO KOJI UZ ISPUNJENJE ODREĐENIH UVJETA MOGU POSTATI OBVEZA ILI IMOVINA

Popis ugovornih odnosa HERA-e koji uz ispunjenje određenih uvjeta mogu postati imovina odnose se na popis instrumenata osiguranja plaćanja:

- dobivene bjanko zadužnice i bankarske garancije za uredno ispunjenje ugovora u iznosu od 23.690,76 EUR i
- bankarske garancije primljene kao sredstva osiguranja plaćanja od energetskih subjekata koji nemaju sjedište u Republici Hrvatskoj, a posjeduju dozvolu za obavljanje energetskih djelatnosti u iznosu od 26.884,60 EUR.

8. POPIS SUDSKIH SPOROVA U TIJEKU

HERA ima 50 postupaka pred Upravnim sudovima. Postupci se u bitnome vode radi poništenja HERA-inih odluka donesenih prilikom obavljanja zadataka u okviru danih nadležnosti.

HERA vodi jedan ovršni postupak zbog neplaćanja naknade za obavljanje poslova regulacije energetskih djelatnosti.

Na trgovačkim sudovima vodi se jedan stečajni postupak u kojima je HERA vjerovnik.

9. BROJ RADNIKA NA KRAJU RAZDOBLJA

HERA je na dan 31.12.2024. godine imala ukupno 72 radnika - tri člana Upravnog vijeća, pet radnika u Uredu predsjednika Upravnog vijeća, dva radnika u Samostalnom odjelu za unutarnju reviziju i 62 radnika u stručnim službama HERA-e.

Na dan 31.12.2025. godine HERA je imala ukupno 72 radnika - pet članova Upravnog vijeća, šest radnika u Uredu predsjednika Upravnog vijeća, jedan radnik u Samostalnom odjelu za unutarnju reviziju i 60 radnika u stručnim službama HERA-e.

PREDSJEDNIK UPRAVNOG VIJEĆA



2025
doc. dr. sc. Nikola Vištica



**HRVATSKA ENERGETSKA
REGULATORNA AGENCIJA**

**HRVATSKA ENERGETSKA REGULATORNA AGENCIJA
GODIŠNJI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJI ZA 2025. GODINU
|
IZVJEŠĆE NEOVISNOG REVIZORA**

ZAGREB, SVIBANJ 2026.

SADRŽAJ

	Stranica
ODGOVORNOST ZA GODIŠNJE FINACIJSKE IZVJEŠTAJE	
IZVJEŠĆE NEOVISNOG REVIZORA	1-2
IZVJEŠTAJI PRORAČUNA, PRORAČUNSKIH I IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA ZA RAZDOBLJE 1. SIJEČNJA 2025.– 31. PROSINCA 2025.	
Izveštaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje 1. siječnja 2025. do 31. prosinca 2025. (PR-RAS)	3-6
Bilanca na dan 31. prosinca 2025. godine (BIL)	7-9
Izveštaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji za razdoblje 1. siječnja 2025. do 31. prosinca 2025. (RAS-funkcijski)	10
Izveštaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza za razdoblje 1. siječnja 2025. do 31. prosinca 2025. (P-VRIO)	11
Izveštaj o obvezama za razdoblje 1. siječnja 2025. do 31. prosinca 2025. (Obveze)	12
Bilješke uz financijske izvještaje	13 - 32

ODGOVORNOST ZA GODIŠNJE FINACIJSKE IZVJEŠTAJE

U skladu sa Statutom Hrvatske energetske regulatorne agencije, Predsjednik Upravnog vijeća kao Zakonsku zastupnik je odgovoran za to da su godišnji financijski izvještaji Hrvatske energetske regulatorne agencije, Zagreb (dalje: HERA) za financijsku godinu 2025. sastavljeni u skladu sa Zakonom o proračunu, Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i računskom planu te Pravilnikom o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu tako da pružaju istinit i objektivan prikaz financijskog položaja HERA-e i rezultata njezinog poslovanja za tu godinu.

Pri izradi godišnjih financijskih izvještaja Predsjednik Upravnog vijeća je odgovoran:

- odabrati i dosljedno primjenjivati odgovarajuće računovodstvene politike temeljeno na važećim računovodstvenim načelima proračunskog računovodstva;
- da prosudbe i procjene budu razumne i oprezne;
- da se primjenjuju važeća računovodstvena načela proračunskog računovodstva, a svako značajno odstupanje obznani i objasni u bilješkama uz financijske izvještaje.

Predsjednik Upravnog vijeća je odgovoran za ispravno vođenje računovodstvenih evidencija, koje će u bilo koje doba s prihvatljivom točnošću odražavati financijski položaj HERA-e, rezultate njezinog poslovanja kao i njihovu usklađenost sa Zakonom o proračunu, Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i računskom planu te Pravilnikom o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu. Predsjednik Upravnog vijeća ima općenitu odgovornost za poduzimanje koraka u cilju očuvanja imovine HERA-e, te u sprečavanju i ustanovljavanju prijevara i ostalih nezakonitosti.

Priloženi godišnji financijski izvještaji prikazani na stranicama 3 - 32 odobreni su i potpisani od strane predsjednika Upravnog vijeća 2. veljače 2026. godine:

Predsjednik Upravnog vijeća

doc. dr. sc. Nikola Vištica, v.r.

Hrvatska energetska regulatorna agencija
Ulica grada Vukovara 14
10000 Zagreb
Republika Hrvatska

IZVJEŠĆE NEOVISNOG REVIZORA

UPRAVNOM VIJEĆU HRVATSKE ENERGETSKE REGULATORNE AGENCIJE, ZAGREB

Mišljenje

Obavili smo reviziju godišnjih financijskih izvještaja Hrvatske energetske regulatorne agencije, Zagreb (dalje: HERA), koji obuhvaćaju Bilancu na 31. prosinca 2025. godine, Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza te Izvještaj o obvezama za tada završenu godinu, kao i bilješke uz financijske izvještaje, uključujući i sažetak značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, priloženi godišnji financijski izvještaji za godinu završenu 31. prosinca 2025. godine sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu sa Zakonom o proračunu, Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i računskom planu te Pravilnikom o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

Osnova za mišljenje

Obavili smo našu reviziju u skladu sa Međunarodnim revizijskim standardima (MRevS-ima). Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u našem izvješću neovisnog revizora u odjeljku o revizorovim odgovornostima za reviziju godišnjih financijskih izvještaja. Neovisni smo od HERA-e u skladu s Kodeksom etike za profesionalne računovođe (IESBA Kodeks) i ispunili smo naše ostale etičke odgovornosti u skladu s IESBA Kodeksom. Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo dobili dostatni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Ostala pitanja

Godišnje financijske izvještaje HERA-e za godinu završenu 31. prosinca 2024. godine revidirao je drugi revizor koji je 19. ožujka 2025. godine izrazio pozitivno mišljenje o tim godišnjim financijskim izvještajima.

Odgovornosti Zakonskog zastupnika i onih koji su zaduženi za upravljanje za godišnje financijske izvještaje

Predsjednik Upravnog vijeća je odgovoran za sastavljanje godišnjih financijskih izvještaja u skladu sa Zakonom o proračunu, Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i računskom planu te Pravilnikom o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, i za one interne kontrole za koje Upravno vijeće odredi da su potrebne za omogućavanje sastavljanja godišnjih financijskih izvještaja koji su bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prijevare ili pogreške.

Oni koji su zaduženi za upravljanje su odgovorni za nadziranje procesa financijskog izvještavanja kojeg je ustanovila HERA.

Revizorova odgovornost za reviziju godišnjih financijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li godišnji financijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prijevare ili pogreške i izdati izvješće neovisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je viša razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu s MRevS-ima uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili pogreške i smatraju se značajni ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili u zbroju, utječu na ekonomske odluke korisnika donijete na osnovi tih godišnjih financijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije u skladu s MRevS-ima, stvaramo profesionalne prosudbe i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikaza godišnjih financijskih izvještaja, zbog prijevare ili pogreške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dostatni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikaza nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed pogreške, jer prijevare može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno ispuštanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola.
- stječemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o učinkovitosti internih kontrola.
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo Upravno vijeće.
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj godišnjih financijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li godišnji financijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s onima koji su zaduženi za upravljanje u vezi s, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama koji su otkriveni tijekom naše revizije.

U Zagrebu, 4. svibnja 2026. godine

Moore Audit Croatia d.o.o.
Trg Johna Fitzgeralda Kennedyja 6B
10 000 Zagreb

Marko Dvorski, v.r. predsjednik
Uprave

Zoran Vuk, v.r. ovlaštenu revizor

**IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I RASHODIMA, PRIMICIMA I IZDACIMA
od 1.1. do 31.12.2025.**

	Šifra	2024.	2025.
EUR			
Prihodi i rashodi poslovanja			
PRIHODI POSLOVANJA (Šifre 61+62+63+64+65+66+67+68)	6	8.066.406,16	6.750.831,91
Prihodi od imovine (Šifre 641+642+643)	64	11.090,95	4.306,91
Prihodi od financijske imovine (Šifre 6412 do 6419)	641	11.090,95	4.306,91
Kamate na oročena sredstva i depozite po viđenju	6413	1.216,74	1.489,36
Prihodi od zateznih kamata	6414	9.874,21	2.817,55
Prihodi od pozitivnih tečajnih razlika i razlika zbog primjene valutne klauzule	6415	0	0
Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada (Šifra 651+652+653)	65	8.042.277,15	6.726.714,49
Upravne i administrativne pristojbe (Šifre 6511 do 6514)	651	8.042.277,15	6.726.714,49
Ostale pristojbe i naknade	6514	8.042.277,15	6.726.714,49
Prihodi po posebnim propisima (šifre 6521 do 6514)	652	0	0
Ostali nespomenuti prihodi	6526	0	0
Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima (Šifra 661+663)	66	9.000,00	14.201,62
Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga (Šifre 6614+6615)	661	9.000,00	14.201,62
Prihodi od pruženih usluga	6615	9.000,00	14.201,62
Kazne, upravne mjere i ostali prihodi (Šifre 681+683)	68	4.038,06	5.608,89
Ostali prihodi	683	4.038,06	5.608,89
RASHODI POSLOVANJA (Šifre 31+32+34+35+36+37+38)	3	3.934.769,78	4.094.869,18
Rashodi za zaposlene (Šifre 311+312+313)	31	3.320.364,94	3.424.307,01
Plaće (bruto) (Šifre 3111 do 3114)	311	2.614.618,26	2.711.180,46
Plaće za redovan rad	3111	2.611.033,36	2.706.189,93
Plaće u naravi	3112	1.478,12	3.718,83
Plaće za prekovremeni rad	3113	2.106,78	1.271,70
Ostali rashodi za zaposlene	312	274.327,14	265.782,16
Doprinosi na plaće (Šifra 3131 do 3133)	313	431.419,54	447.344,39
Doprinosi za mirovinsko osiguranje	3131	3,95	0
Doprinosi za obvezno zdravstveno osiguranje	3132	431.415,59	447.344,39

Bilješke u nastavku sastavni su dio godišnjih financijskih izvještaja

**IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I RASHODIMA, PRIMICIMA I IZDACIMA
od 1.1. do 31.12.2025. (nastavak)**

	Šifra	2024.	EUR 2025.
Materijalni rashodi (Šifre 321+322+323+324+329)	32	611.850,85	667.533,53
Naknade troškova zaposlenima (Šifre 3211 do 3214)	321	124.199,91	118.069,69
Službena putovanja	3211	36.073,77	45.215,37
Naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život	3212	53.422,38	49.008,42
Stručno usavršavanje zaposlenika	3213	34.703,76	21.920,90
Rashodi za materijal i energiju (Šifra 3221 do 3227)	322	84.402,23	91.400,80
Uredski materijal i ostali materijalni rashodi	3221	48.194,53	51.896,69
Energija	3223	35.574,15	37.811,07
Sitni inventar i auto gume	3225	633,55	1.693,04
Rashodi za usluge (Šifra 3231 do 3227)	323	340.266,16	391.997,95
Usluge telefona, pošte i prijevoza	3231	34.704,67	34.504,92
Usluge tekućeg i investicijskog održavanja	3232	62.516,83	70.399,17
Usluge promidžbe i informiranja	3233	5.046,12	8.631,98
Komunalne usluge	3234	13.769,39	11.785,04
Zakupnine i najamnine	3235	63.646,01	76.614,94
Zdravstvene i veterinarske usluge	3236	23.159,87	23.321,19
Intelektualne i osobne usluge	3237	11.822,07	19.176,60
Računalne usluge	3238	16.269,92	18.574,92
Ostale usluge	3239	109.331,28	126.989,19
Ostali nespomenuti rashodi poslovanja (Šifre 3291 do 3299)	329	62.982,55	66.065,09
Naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela, povjerenstava i slično	3291	2.251,55	1.022,29
Premije osiguranja	3292	3.856,35	3.569,10
Reprezentacija	3293	15.410,03	19.429,96
Članarine i norme	3294	35.114,34	37.868,34
Pristojbe i naknade	3295	3.051,99	2.802,04
Troškovi sudskih postupaka	3296	1.000,00	0
Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	3299	2.298,29	1.373,36
Financijski rashodi (Šifre 341+342+343)	34	2.553,99	3.028,64
Ostali financijski rashodi (Šifre 3431 do 3434)	343	2.553,99	3.028,64
Bankarske usluge i usluge platnog prometa	3431	2.550,60	3.028,64
Negativne tečajne razlike i razlike zbog primjene valutne klauzule	3432	0	0
Zatezne kamate	3433	3,39	0

Bilješke u nastavku sastavni su dio godišnjih financijskih izvještaja

**IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I RASHODIMA, PRIMICIMA I IZDACIMA
od 1.1. do 31.12.2025. (nastavak)**

	<u>Šifra</u>	<u>2024.</u>	<u>2025.</u>
Ukupni rashodi poslovanja (Šifra 3-Z003+Z004)	Z005	3.934.769,78	4.094.869,18
VIŠAK PRIHODA POSLOVANJA (Šifra 6-Z005)	X001	4.131.636,38	2.655.962,73
Višak prihoda poslovanja - preneseni	92211	8.298.374,84	12.305.404,12
Obračunati prihodi poslovanja - nenaplaćeni	96	4.628.051,34	4.581.172,73
Obračunati prihodi od prodaje proizvoda i robe i pruženih usluga - nenaplaćeni	9661	750,00	1.500,00
Prihodi i rashodi od nefinancijske imovine			
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine (Šifra 71+72+73+74)	7	3.000,60	755,55
Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine (Šifre 721+722+723+734+725+726)	72	3.000,60	755,55
Prihodi od prodaje postrojenja i opreme (Šifra 7221 do 7228)	722	3.000,60	755,55
Uredska oprema i namještaj	7221	1.121,43	755,55
Komunikacijska oprema	7222	1.879,17	0
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (Šifre 41+42+43+44+45)	4	128.171,49	58.455,44
Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine (Šifre 421+422+423+424+425+426)	42	128.171,49	58.455,44
Postrojenja i oprema (Šifre 4221 do 4228)	422	128.171,49	58.455,44
Uredska oprema i namještaj	4221	81.671,49	49.434,38
Komunikacijska oprema	4222	46.500,00	6.459,56
Oprema za održavanje i zaštitu	4223	0	2.561,50
VIŠAK PRIHODA OD NEFINANCIJSKE IMOVINE (Šifre 7-4)	X002	0	0
MANJAK PRIHODA OD NEFINANCIJSKE IMOVINE (Šifre 4-7)	Y002	125.170,89	57.699,89
Višak prihoda od nefinancijske imovine - preneseni	97	563,79	0
Obračunati prihodi od prodaje nefinancijske imovine - nenaplaćeni	97	600,41	0

Bilješke u nastavku sastavni su dio godišnjih financijskih izvještaja

**Hrvatska energetska regulatorna
agencija**

**IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I RASHODIMA, PRIMICIMA I IZDACIMA
od 1.1. do 31.12.2025. (nastavak)**

	Šifra	2024.	EUR 2025.
UKUPNI PRIHODI (Šifre 6+7)	X067	8.069.406,76	6.751.587,46
UKUPNI RASHODI (Šifre Z005+4)	Y034	4.062.941,27	4.153.324,62
UKUPAN VIŠAK PRIHODA (Šifre X067-Y034)	X004	4.006.465	2.598.262,84
Višak prihoda - preneseni (Šifre 92211+92212-92221-92222)	9221x,9222x VP	8.298.938,63	12.305.404,12
Obračunati prihodi - nenaplaćeni (Šifre 96+97)	96,97	4.628.651,75	4.581.172,73
Primici i izdaci			
UKUPNI PRIHODI I PRIMICI (Šifre X067+8)	X678	8.069.406,76	6.751.587,46
UKUPNI RASHODI I IZDACI (Šifre Y034+5)	Y345	4.062.941,27	4.153.324,62
VIŠAK PRIHODA I PRIMITAKA (Šifre X678-Y345)	X005	4.006.465,49	2.598.262,84
Višak prihoda i primitaka - preneseni (Šifre ´9221x,9222x VP´ - ´9221x, 9222x MP´ + 92213-92223)	9221-9222	8.298.938,63	12.305.404,12
Višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju (Šifre X005 + ´9221x,9222 - Y005 - ´9222-9221´)	X006	12.305.404,12	14.903.666,96
Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda (aktivna vremenska razgraničenja)	19	13.915,08	33.334,46
Obvezni analitički podaci			
Stanje novčanih sredstava na početku izvještajnog razdoblja	11P	8.694.666,90	12.755.906,62
Ukupni priljevi na novčane račune i blagajne	11-dugov.	31.361.942,33	7.182.897,81
Ukupni odljevi s novčanih računa i blagajni	11-potraž.	27.300.702,61	4.513.586,47
Stanje novčanih sredstava na kraju izvještajnog razdoblja (Šifre 11P+ ´11-dugpv.´ - ´11-potraž.)	11K	12.755.906,62	15.425.217,96
Prosječan broj zaposlenih kod korisnika na osnovi stanja na početku i na kraju izvještajnog razdoblja (cijeli broj)	Z007	74	72
Prosječan broj zaposlenih kod korisnika na osnovi sati rada (cijeli broj)	Z009	55	57
Prihodi s naslova osiguranja, refundacije štete i totalne štete	65267	0	0
Otpremnine	31214	4.200,00	1500,00
Naknade za bolest, invalidnost i smrtni slučaj	31215	6.720,00	7.800,00
Naknade za prijevoz na posao i s posla	32121	53.422,38	49.008,42
Obvezni i preventivni zdravstveni pregledi zaposlenika	32361	23.159,87	25.321,19
Ugovori o djelu	32372	193,32	193,32
Usluge agencija, studentskog servisa (prijepisi, prijevodi i drugo)	32377	687,50	1.258,28

Bilješke u nastavku sastavni su dio godišnjih financijskih izvještaja

**Hrvatska energetska regulatorna
agencija**

BILANCA stanje na dan 31.12.2025.

EUR

	Šifra	Stanje 31. prosinca 2024.	Stanje 31. prosinca 2025.
IMOVINA (Šifre B002+1)	B001	22.244.865,87	24.826.282,59
Nefinancijska imovina (Šifre 01+02+03+04+05+06)	B002	4.844.901,31	4.780.754,01
Neproizvedena dugotrajna imovina (Šifre 011+012-019)	01	1.244.586,16	1.244.586,16
Materijalna imovina - prirodna bogatstva	011	1.244.586,16	1.244.586,16
Nematerijalna imovina	012	76.194,49	76.194,49
Ispravak vrijednosti neproizvedene dugotrajne imovine	019	76.194,49	76.194,49
Proizvedena dugotrajna imovina (Šifre ´021 i 02921´ + ´022 i 02922´ + ´023 i 02923´ + ´024 i 02924´ + ´026 i 02926´)	02	3.590.003,76	3.525.856,46
Građevinski objekti (Šifre 0211 do 0214 -02921)	021 i 02921	3.454.340,59	3.399.744,11
Poslovni objekti	0212	4.367.718,09	4.367.718,09
Ispravak vrijednosti građevinskih objekata	02921	913.377,50	967.973,98
Postrojenja i oprema (Šifre 0221 do 0228 - 02922)	022 i 02922	135.663,17	126.112,35
Uredska oprema i namještaj	0221	401.441,47	423.742,40
Komunikacijska oprema	0222	71.896,00	77.410,04
Oprema za održavanje i zaštitu	0223	95.420,87	97.982,37
Instrumenti, uređaji i strojevi	0225	1.839,92	1.353,31
Uređaji, strojevi i oprema za ostale namjene	0227	13.310,55	13.284,28
Ispravak vrijednosti postrojenja i opreme	02922	448.245,64	487.660,05
Prijevozna sredstva (Šifre 0231 do 0324 - 02923)	023 i 02923		
Prijevozna sredstva u cestovnom prometu	0231	27.680,29	27.680,29
Ispravak vrijednosti prijevoznih sredstava	02923	27.680,29	28.670,29
Ulaganja u računalne programe	0262	12.254,73	12.254,73
Ispravak vrijednosti materijalne proizvedene imovine	02926	12.254,73	12.254,73
Nematerijalna proizvedena imovina (Šifre 0261 do 0264 -02926)	026 i 02926		
Plemeniti metali i ostale pohranjene vrijednosti	03	10.311,39	10.311,39
Sitni inventar i auto gume (Šifre 041+042-049)	04	0	0
Sitni inventar i auto gume u upotrebi	042	74.536,78	69.905,73
Ispravak vrijednosti sitnog inventara	049	74.536,78	69.905,73
Dugotrajna nefinancijska imovina u pripremi (Šifre 051 do 056)	05	0	0
Postrojenja i oprema u pripremi	052	0	0

Bilješke u nastavku sastavni su dio godišnjih financijskih izvještaja

**Hrvatska energetska regulatorna
agencija**

BILANCA stanje na dan 31.12.2025. (nastavak)

	Šifra	Stanje 31. prosinca 2024.	Stanje 31. prosinca 2025.
Financijska imovina (Šifre 11+12+13+14+15+16+17+19)	1	17.399.964,56	20.045.528,58
Novac u banci i blagajni (Šifre 111+112 do 1114)	11	12.755.906,62	15.425.217,96
Novac u banci (Šifre 1111 do 1114)	111	12.755.656,55	15.424.700,08
Novac na računu kod tuzemnih poslovnih banaka	1112	12.755.656,55	15.424.700,08
Novac u blagajni	113	250,07	517,88
Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo (Šifre 121+122 do 124-125+129)	12	2.091,52	6.225,95
Potraživanja od zaposlenih	123	1.091,43	446,81
Ostala potraživanja	129	1.000,09	5.779,14
Potraživanja za prihode poslovanja (Šifre 161 do 163+164 do 168-169)	16	4.628.051,34	4.580.750,21
Potraživanja za prihode od imovine	164	2.141,34	191,75
Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	165	5.184.077,32	5.619.205,58
Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	166	750,00	1.500,00
Ispravak vrijednosti potraživanja	169	558.917,32	1.040.897,12
Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda (Šifre 191 do 193)	19	13.915,08	33.334,46
Rashodi budućih razdoblja	191	13.915,08	33.334,46
OBVEZE I VLASTITI IZVORI (Šifre 2+9)	B003	22.244.865,87	24.826.282,59
Obveze (Šifre 23+24+25+26+29)	2	465.908,69	560.688,89
Obveze za rashode poslovanja (Šifre 231 do 234+235 do 239)	23	290.624,21	323.232,77
Obveze za zaposlene	231	254.957,44	286.756,97
Obveze za materijalne rashode	232	35.032,15	35.734,14
Obveze za financijske rashode (Šifre 2341 do 2343)	234	213,12	284,66
Obveze za ostale financijske rashode	2343	213,12	284,66
Ostale tekuće obveze	239	421,50	457,00
Obveze za nabavu nefinancijske imovine	24	4.935,00	0
Obveze za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	242	4.935,00	0
Obveze za predujmove, depozite, jamčevne pologe i tuđe prihode	27	170.349,48	237.456,12

Bilješke u nastavku sastavni su dio godišnjih financijskih izvještaja

**Hrvatska energetska regulatorna
agencija**

BILANCA stanje na dan 31.12.2025. (nastavak)

EUR

	Šifra	Stanje 31. prosinca 2024.	Stanje 31. prosinca 2025.
Vlastiti izvori (Šifre 91+922-93+96 do 98)	9	21.778.957,18	24.265.593,70
Vlastiti izvori i ispravak vlastitih izvora (Šifre 911-912)	91	4.844.901,31	4.780.754,01
Vlastiti izvori (Šifre 9111+9112)	911	4.844.901,31	4.780.754,01
Višak/manjak prihoda (Šifre 9221-9222)	922	12.305.404,12	14.903.666,96
Višak prihoda (Šifre 92211 do 92213)	9221	12.430.011,22	14.961.366,85
Višak prihoda poslovanja	92211	12.430.011,22	14.961.366,85
Manjak prihoda (Šifre 92221 do 92223)	9222	124.607,10	57.699,89
Manjak prihoda od nefinancijske imovine	92222	124.607,10	57.699,89
Obračunati prihodi poslovanja	96	4.628.051,34	4.581.172,73
Obračunati prihodi od imovine	964	2.141,34	191,75
Obračunati prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknadama	965	4.625.160,00	4.578.308,46
Obračunati ostali prihodi	966	750,00	1.500,00
Kazne i upravne mjere te ostali prihodi	968	0	1.172,52
Obračunati prihodi od prodaje nefinancijske imovine (šifre 971 do 974)	97	600,41	0
Obračunati prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	972	600,41	0
Izvanbilančni zapisi (= 0)	99	0	0
Izvanbilančni zapisi - aktiva (Šifra 996)	991	209.115,15	399.638,14
Izvanbilančni zapisi - pasiva	996	209.115,15	399.638,14
Obvezni analitički podaci			
Potraživanja za prihode poslovanja - dospjela	dio 16 D	2.880.935,24	3.856.407,34
Potraživanja za prihode poslovanja - nedospjela	dio 16 N	2.306.033,42	1.765.239,99
Potraživanja za naknade koje se refundiraju	12911	766,84	5.554,33
Potraživanja za predujmove	12912	233,25	224,81
Obveze za rashode poslovanja - nedospjele	dio 23 N	290.624,21	323.232,77
Obveze za nabavu ne financijske imovine - nedospjele	dio 24 N	4.935,00	0
Obveze za predujmove	27111	12.442,77	13.537,72
Obveze za depozite	27211	152.631,41	196.430,00
Obveze za jamčevne pologe	27212	5.275,30	27.488,40
Instrumenti osiguranja plaćanja	99641	57.920,14	50.575,36
Potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku	99651	151.195,01	349.062,78

Bilješke u nastavku sastavni su dio godišnjih financijskih izvještaja

**IZVJEŠTAJ O RASHODIMA PREMA FUNKCIJSKOJ KLASIFIKACIJI
od 1.1. do 31.12.2025.**

		EUR	
	Šifra	2024.	2025.
Ekonomski poslovi (Šifre 041+042+043+044+045+046+047+048+049)	04	4.062.941,27	4.153.324,62
Istraživanje i razvoj: Ekonomski poslovi (Šifre 0481 do 0487)	048	4.062.941,27	4.153.324,62
Istraživanje i razvoj: Gorivo i energija	0483	4.062.941,27	4.153.324,62
Kontrolni zbroj (Šifre 01+02+03+04+05+06+07+08+09+10)	R1	4.062.941,27	4.153.324,62

Bilješke u nastavku sastavni su dio godišnjih financijskih izvještaja

**IZVJEŠTAJ O PROMJENAMA U VRIJEDNOSTI I OBUJMU IMOVINE I OBVEZA
od 1.1. do 31.12.2025.**

EUR

	<u>Šifra</u>	<u>Iznos povećanja</u>	<u>Iznos smanjenja</u>
Promjene u vrijednosti i obujmu imovine (Šifre 91511+91512)	9151	0	0
Promjene u vrijednosti (revalorizacija) imovine (Šifre P001+P008)	91511	0	0
Promjene u vrijednosti (revalorizacija) nefinancijske imovine (Šifre P002 do P007)	P001	0	0
Promjene u vrijednosti (revalorizacija) financijske imovine (Šifre P009 do P015)	P008	0	0
Promjene u obujmu imovine (Šifre P016+P023)	91512	0	0
Promjene u obujmu nefinancijske imovine (Šifre P017 do P022)	P016	0	0
Proizvedena dugotrajna imovina	P018	0	0
Plemeniti metali i ostale pohranjene vrijednosti	P019	0	0
Promjene u obujmu financijske imovine (Šifre P024 do P030)	P023	0	0
Potraživanja za prihode poslovanja	P029	0	0
Promjene u vrijednosti (revalorizacija) i obujmu obveza (Šifre 91521+91522)	9152	0	0
Promjene u vrijednosti (revalorizacija) obveza (Šifre P031 do P034)	91521	0	0
Promjene u obujmu obveza (Šifre P035 do P038)	91522	0	0

Bilješke u nastavku sastavni su dio godišnjih financijskih izvještaja

**IZVJEŠTAJ O OBVEZAMA
od 1.1. do 31.12.2025.**

	<u>Šifra</u>	<u>EUR</u>
Stanje obveza 1. siječnja (=stanju obveza iz Izvještaja o obvezama na 31. prosinca prethodne godine)	V001	465.908,69
Povećanje obveza u izvještajnom razdoblju (Šifre V003+N23+N24+ ´ N dio 25,26 ´)	V002	4.322.528,95
Obveze za rashode poslovanja (Šifre N2341 do N239)	N23	4.161.317,96
Obveze za zaposlene	N231	3.455.317,64
Obveze za materijalne rashode	N232	693.322,68
Obveze za financijske rashode	N234	2.940,06
Ostale tekuće obveze	N239	9.737,58
Obveze za nabavu nefinancijske imovine	N24	58.455,44
Obveze za predujmove, depozite, jamčevne pologe i tuđe prihode	N27	102.755,55
Podmirene obveze u izvještajnom razdoblju (Šifre V005+P23+P24+ ´ P dio 25,26 ´)	V004	4.227.748,75
Obveze za rashode poslovanja (Šifre P231 do P239)	P23	4.128.709,40
Obveze za zaposlene	P231	3.423.518,11
Obveze za materijalne rashode	P232	692.620,69
Obveze za financijske rashode	P234	2.868,52
Ostale tekuće obveze	P239	9.702,08
Obveze za nabavu nefinancijske imovine	P24	63.390,44
Obveze za predujmove, depozite jamčevne pologe i tuđe prihode	P27	35.648,91
Stanje obveza na kraju izvještajnog razdoblja (Šifre V001+V002-V0049 i (Šifre V007+V009)	V006	560.688,89
Stanje nedospjelih obveza na kraju izvještajnog razdoblja (Šifre V0101+ND23+ND24+ ´ ND dio 25,26 ´)	V009	560.688,89
Obveze za rashode poslovanja	ND23	323.232,77
Obveze za predujmove, depozite, jamčevne pologe i tuđe prihode	ND27	237.456,12

Bilješke u nastavku sastavni su dio godišnjih financijskih izvještaja

BILJEŠKE UZ FINANCIJSKE IZVJEŠTAJE

1. OPĆI PODACI

1.1. Registracija i djelatnost

HRVATSKA ENERGETSKA REGULATORNA AGENCIJA, (dalje: HERA), Zagreb, Ulica grada Vukovara 14 osnovana je 2004. godine Zakonom o regulaciji energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 177/04 i 76/07), a nastavila je poslovati sukladno odredbama Zakona o regulaciji energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 120/12 i 68/18) kao samostalna, neovisna pravna osoba s javnim ovlastima za regulaciju energetske djelatnosti, a financijsko poslovanje i računovodstvo vodi u skladu s propisima za proračunske korisnike.

Osnivač HERA-e je Republika Hrvatska, a osnivačka prava ostvaruje Vlada Republike Hrvatske. HERA za svoj rad odgovara Hrvatskom saboru.

Člankom 23. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti propisano je da HERA-om upravlja Upravno vijeće koje ima pet članova od kojih je jedan predsjednik Upravnog vijeća, a jedan njegov zamjenik. Predsjednika i članove Upravnog vijeća imenuje Hrvatski sabor na vrijeme od sedam godina, s mogućnošću još jednog izbora.

HERA ima stručne službe koje obavljaju stručne, administrativne i tehničke poslove za potrebe Agencije, a kojima rukovode stručni voditelji.

Djelatnost HERA-e propisana je Zakonom o regulaciji energetske djelatnosti i obuhvaća sljedeće poslove:

- izdavanje, produženje i prijenos dozvola za obavljanje energetske djelatnosti te privremeno i trajno oduzimanje dozvola,
- nadzor energetske djelatnosti u obavljanju energetske djelatnosti,
- nadzor provođenja odredbi o razdvajanju u skladu sa zakonom kojim se uređuje energetski sektor i zakonima kojima se uređuje obavljanje pojedinih energetske djelatnosti,
- nadzor odvojenog vođenja poslovnih knjiga, kako je propisano zakonom kojim se uređuje energetski sektor i drugim zakonima kojima se uređuju pojedina tržišta energije,
- nadzor poštivanja zabrane subvencija između energetske djelatnosti u skladu sa zakonima kojima se uređuju pojedina tržišta energije,
- nadzor poštivanja načela transparentnosti, objektivnosti i nepristranosti u radu operatora tržišta energije,
- davanje suglasnosti na opće akte organiziranja tržišta električne energije i opće akte organiziranja tržišta prirodnog plina,
- izdavanje rješenja o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača energije te privremeno i trajno oduzimanje statusa povlaštenog proizvođača,
- donošenje metodologija, odnosno tarifnih sustava u skladu s ovim Zakonom, zakonom kojim se uređuje energetski sektor i drugim zakonima kojima se uređuju pojedina tržišta energije,
- donošenje ili odobravanje cijena, iznosa tarifnih stavki i naknada u skladu s metodologijama, odnosno tarifnim sustavima iz točke 9. ovoga stavka,
- odobravanje planova investicija, razvoja i izgradnje sustava u skladu sa zakonima kojima se uređuju pojedina tržišta energije,
- nadzor usklađenosti planova investicija, razvoja i izgradnje operatora prijenosnog sustava i operatora transportnog sustava s razvojnim planovima ENTSO-E i ENTSO-G,

1.1. Registracija i djelatnost (nastavak)

- nadzor operatora prijenosnog, transportnog i distribucijskog sustava, odnosno vlasnika sustava, drugog energetskog subjekta ili korisnika sustava u pridržavanju obveza propisanih ovim Zakonom, zakonom kojim se uređuje energetski sektor i drugim zakonima kojima se uređuju pojedina tržišta energije te Uredbom (EZ) 714/2009 Europskog parlamenta i Vijeća o uvjetima pristupa mreži za prekogranične razmjene električne energije (dalje: Uredba 714/2009) i Uredbom (EZ) 715/2009 Europskog parlamenta i Vijeća o uvjetima pristupa mrežama za transport prirodnog plina (dalje: Uredba 715/2009),
- suradnja s regulatornim tijelima država članica Europske unije i susjednih država te ACER-om u pogledu prekograničnih pitanja,
- suradnja s regulatornim i drugim tijelima u okviru Energetske zajednice u skladu sa Zakonom o potvrđivanju Ugovora o Energetskoj zajednici,
- provođenje pravno obvezujućih odluka ACER-a i Komisije,
- podnošenje godišnjeg izvješća Hrvatskome saboru koje sadrži informacije o poduzetim aktivnostima i postignutim rezultatima vezano za djelokrug poslova,
- izvještavanje drugih mjerodavnih državnih tijela, ACER-a, Komisije i drugih tijela Europske unije, odnosno podnošenje godišnjeg izvješća ACER-u i Europskoj komisiji koje sadrži informacije o poduzetim aktivnostima i postignutim rezultatima vezano za djelokrug poslova,
- donošenje uvjeta kvalitete opskrbe energijom u skladu s važećim propisima kojima se uređuje obavljanje pojedinih energetskih djelatnosti,
- donošenje općih uvjeta opskrbe energijom,
- donošenje i nadzor nad metodologijom utvrđivanja naknade za priključenje na mrežu/sustav novih i za povećanje priključne snage/kapaciteta energetskih subjekata i krajnjih kupaca,
- provođenje analize troška i dobiti te pribavljanje mišljenja predstavnika tijela za zaštitu potrošača za uvođenje naprednih mjernih uređaja za krajnje kupce,
- nadzor kvalitete opskrbe energijom u skladu s važećim propisima kojima se uređuje obavljanje pojedinih tržišta energije,
- nadzor transparentnosti funkcioniranja tržišta energije,
- nadzor stupnja otvorenosti, natjecanja i zlouporaba na tržištu energije i u opskrbi kupaca,
- nadzor ograničavajućih ugovora, a posebno ugovora kojima se ograničava broj opskrbljivača te po potrebi obavještavanje nacionalnog tijela za zaštitu tržišnog natjecanja,
- nadzor slobode ugovaranja u pogledu ugovora o opskrbi s mogućnošću prekida te dugoročnih ugovora, pod uvjetom da su u skladu s pravom i politikama Europske unije,
- nadzor vremena koje operatori prijenosnih, odnosno transportnih i distribucijskih sustava trebaju za izvođenje priključaka i popravaka,
- pružanje pomoći, zajedno s drugim mjerodavnim tijelima u osiguranju primjene učinkovitih i propisanih mjera za zaštitu kupaca,
- objava preporuka vezanih za cijene opskrbe energijom koja se obavlja kao javna usluga, najmanje jednom godišnje,
- osiguranje kupcima prava na pristup podacima o vlastitoj potrošnji energije, odnosno izrađivanje i stavljanje na raspolaganje potrošačima, lako razumljivog i na državnoj razini ujednačenog formata prikazivanja podataka o potrošnji te utvrđivanja postupka ostvarivanja prava potrošača i opskrbljivača na pristup podacima o potrošnji, na način da potrošači imaju mogućnost dati pristup podacima o vlastitoj potrošnji registriranim opskrbljivačima, a stranka nadležna za upravljanje podacima o vlastitoj potrošnji dužna je ustupiti te podatke opskrbljivaču, pri čemu su navedene usluge besplatne za potrošača,

1.1. Registracija i djelatnost (nastavak)

- nadzor povjerljivosti podataka kupaca o potrošnji energije,
- praćenje ulaganja u proizvodne elektroenergetske objekte s obzirom na sigurnost opskrbe,
- certificiranje operatora prijenosnog, odnosno transportnog sustava u skladu s odredbama zakona kojim se uređuje tržište električne energije i zakona kojim se uređuje tržište prirodnog plina,
- nadzor primjene propisanih kriterija za utvrđivanje pristupa sustavu skladišta plina,
- praćenje provedbe mjera koje propisuje Vlada Republike Hrvatske za slučaj kriznih situacija u skladu s odredbama zakona kojim se uređuje energetska sektor,
- poticanje usklađenja razmjene podataka u najvažnijim tržišnim procesima na regionalnoj razini.

Poslovi HERA-e su od interesa za Republiku Hrvatsku, a HERA ih obavlja na temelju javne ovlasti. Poslovi, ovlasti i odgovornosti HERA-e utvrđuju se Zakonom o regulaciji energetske djelatnosti ("Narodne novine", broj 120/12 i 68/18), Zakonom o energiji ("Narodne novine", broj 120/12, 14/14, 95/15, 102/15 i 68/18), Statutom HERA-e i zakonima kojima se uređuju pojedina tržišta energije.

Način financiranja HERA-e uređen je Zakonom o regulaciji energetske djelatnosti, prema kojem HERA ima proračun čiji su prihod naknade za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti. HERA je samostalna u raspoređivanju svog proračuna radi ostvarivanja funkcije regulatora energetske djelatnosti. Upravno vijeće HERA-e donosi proračun za iduću godinu.

Visina naknada za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti propisana je Odlukom o visini naknada za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 38/22) koju je 25. ožujka 2022. godine donijela Vlada Republike Hrvatske, a koja je stupila na snagu 2. travnja 2022. godine. Prema toj Odluci naknade se određuju kako slijedi:

- naknade u iznosu 0,05% od ukupnoga godišnjeg prihoda od prodaje roba i/ili usluga koji su u prethodnoj godini ostvarili energetska subjekti s osnove obavljanja energetske djelatnosti temeljem dozvole za obavljanje energetske djelatnosti koju izdaje HERA,
- naknade (jednokratne uplate) za rad HERA-e, u skladu s Pregledom naknada za rad HERA-e koji je sastavni dio te Odluke.

Proračun HERA-e za 2025. donesen je 30. prosinca 2024. godine Odlukom Upravnog vijeća HERA-e, klasa: 430-02/24-01/2, urbroj: 371-06-24-3, na temelju članka 32. stavka 2. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti, a Izmjene i dopune Proračuna Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2025. donesene su 31. listopada 2025. Odlukom Upravnog vijeća HERA-e, klasa: 430-02/24-01/2, urbroj: 371-06-25-6.

Financijski izvještaji HERA-e za razdoblje od 1. siječnja do 31. siječnja 2025. godine izrađeni su u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu („Narodne novine“, broj 158/23, 154/24) i Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu („Narodne novine“, broj 37/22, 57/25, 156/25).

1.2. Zaposleni

Broj zaposlenih u HERA-i na 31. prosinca 2025. godine iznosi 72 radnika (31. prosinca 2024. godine iznosio je 72 radnika).

Struktura zaposlenih je, kako slijedi:

	31. prosinca 2024.	31. prosinca 2025.
Doktor znanosti	5	7
Magistar znanosti	5	5
Sveučilišni specijalist / specijalist	12	11
Sveučilišni magistar	33	33
Magistar	7	7
Sveučilišni prvostupnik	1	1
Prvostupnik	2	2
Pristupnik	1	0
SSS	5	5
Osnovna škola	1	1
Ukupno	72	72

Na dan 31. prosinca 2024. godine HERA je imala ukupno 72 radnika - tri člana Upravnog vijeća, pet radnika u Uredu predsjednika Upravnog vijeća, dva radnika u Samostalnom odjelu za unutarnju reviziju i 62 radnika u stručnim službama HERA-e.

Na dan 31. prosinca 2025. Hrvatska energetska regulatorna agencija imala je ukupno 72 radnika - pet članova Upravnog vijeća, šest radnika u Uredu predsjednika Upravnog vijeća, jednog radnika u Samostalnom odjelu za unutarnju reviziju i 60 radnika u stručnim službama.

1.3. Upravno vijeće

Članovi Upravnog vijeća u 2025. godini:

doc. dr. sc. Nikola Vištica - predsjednik Upravnog vijeća	Imenovan predsjednikom Upravnog vijeća dana 21. veljače 2025., a na dužnost je stupio dana 7. ožujka 2025. Do stupanja na dužnost predsjednika Upravnog vijeća obavljao je dužnost člana Upravnog vijeća.
mr. sc. Zlatko Zmijarević – zamjenik predsjednika Upravnog vijeća	Imenovan zamjenikom predsjednika Upravnog vijeća s danom 20. kolovoza 2025. U razdoblju od 11. ožujka 2025. do 19. kolovoza 2025. obavljao je dužnost člana Upravnog vijeća (članom Upravnog vijeća imenovan je dana 21. veljače 2025., a na dužnost je stupio 11. ožujka 2025.)
mr. sc. Željko Vrban - zamjenik predsjednika Upravnog vijeća	Dužnost zamjenika predsjednika Upravnog vijeća obavljao je u razdoblju od 1. studenoga 2021. do 13. lipnja 2025.
dr. sc. Alenka Kinderman Lončarević - članica Upravnog vijeća	Imenovana članicom Upravnog vijeća dana 2. lipnja 2021., a na dužnost je stupila dana 20. srpnja 2021.
prof. dr. sc. Ljubomir Majdandžić, dipl. ing.- član Upravnog vijeća	Imenovan članom Upravnog vijeća dana 15. srpnja 2025., a na dužnost je stupio dana 1. kolovoza 2025.
Dario Karlovčan, dipl. ing.- član Upravnog vijeća	Imenovan članom Upravnog vijeća dana 15. srpnja 2025., a na dužnost je stupio dana 20. kolovoza 2025.

Odlukom Hrvatskoga sabora o imenovanju predsjednika i člana Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije („Narodne novine“, broj 36/25):

- dr. sc. Nikola Vištica, imenovan je predsjednikom Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije do 15. listopada 2028. godine
- mr. sc. Zlatko Zmijarević imenovan je članom Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije.

Danom donošenja navedene Odluke dr. sc. Nikoli Vištici prestao je mandat člana Upravnog vijeća na koji je imenovan Odlukom o imenovanju dijela članova Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije („Narodne novine“, broj 56/18).

Odlukom Hrvatskoga sabora o razrješenju člana Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije („Narodne novine“, broj 104/25) mr. sc. Željko Vrban razriješen je dužnosti člana Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije, a razrješenjem s dužnosti člana Upravnog vijeća prestala mu je i dužnost zamjenika predsjednika Upravnog vijeća.

Odlukom Hrvatskoga sabora o imenovanju dijela članova Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije („Narodne novine“, broj 104/25) dr. sc. Ljubomir Majdandžić i Dario Karlovčan imenovani su članovima Upravnog vijeća.

2. SAŽETAK NAJVAŽNIJIH RAČUNOVODSTVENIH POLITIKA

Sažetak najvažnijih računovodstvenih politika izložen je u nastavku.

2.1. Osnova za pripremu godišnjih financijskih izvještaja

Godišnji financijski izvještaji HERA-e za 2025. godinu sastavljeni su sukladno Zakonu o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21), Pravilniku o proračunskom računovodstvu i računskom planu („Narodne novine“, broj 158/23, 154/24) te Pravilniku o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu („Narodne novine“, broj 37/22, 52/25, 156/25). Proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Osnovna svrha godišnjih financijskih izvještaja jest dati informacije o financijskom položaju i uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva poslovanja.

Zakon o regulaciji energetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 120/12 i 68/18), propisuje da je HERA samostalna, neovisna pravna osoba s javnim ovlastima za regulaciju energetske djelatnosti, a financijsko poslovanje i računovodstvo vodi u skladu s propisima za proračunske korisnike.

Svi iznosi su prikazani u eurima.

2.2. Promjena računovodstvene politike – funkcionalna i izvještajna valuta

Stavke uključene u godišnje financijske izvještaje iskazane su u valuti primarnog gospodarsko okruženja u kojem HERA-a posluje (funkcionalna valuta).

2.3. Prihodi i rashodi

Prihodi i rashodi iskazuju se uz primjenu modificiranoga računovodstvenog načela nastanka događaja.

Modificirano računovodstveno načelo nastanka događaja znači da se:

- ne iskazuje rashod amortizacije nefinancijske dugotrajne imovine,
- ne iskazuju prihodi i rashodi uslijed promjena vrijednosti nefinancijske imovine,
- prihodi priznaju u izvještajnom razdoblju u kojemu su postali raspoloživi i pod uvjetom da se mogu izmjeriti,
- rashodi priznaju na temelju nastanka poslovnog događaja (obveza) i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose neovisno o plaćanju,
- rashodi za utrošak kratkotrajne nefinancijske imovine priznaju se u trenutku nabave i u visini njene nabavne vrijednosti,
- za donacije nefinancijske imovine iskazuju se prihodi i rashodi.

Prihodi

Prihod je povećanje ekonomskih koristi tijekom izvještajnog razdoblja u obliku priljeva novca i novčanih ekvivalenata. Prihodi se temeljno klasificiraju na prihode poslovanja i prihode od prodaje nefinancijske imovine. Prihodi poslovanja klasificiraju se na pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna, prihode od imovine, prihode od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada, prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihode od donacija i ostale prihode. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine klasificiraju se prema vrstama prodane nefinancijske imovine.

Primici su priljevi novca i novčanih ekvivalenata po svim osnovama.

2.3. Prihodi i rashodi (nastavak)

Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna

Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna obuhvaća tekuće i kapitalne prijenose koje proračuni i proračunski korisnici dobiju od inozemnih vlada, međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU, iz proračuna, od izvanproračunskih korisnika, pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije, pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan te pomoći iz državnog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava.

Pomoći od institucija i tijela EU i pomoći iz državnog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava (tekuće i kapitalne) priznaju se u prihode izvještajnog razdoblja razmjerno troškovima provedbe ugovorenih programa i projekata.

Prihodi od imovine

Prihodi od imovine obuhvaća prihode od financijske i prihode od nefinancijske imovine.

Prihodi od financijske imovine jesu: kamate (po vrijednosnim papirima, na oročena sredstva i depozite po viđenju, zatezne kamate, za dane zajmove te za dane zajmove po protestiranim jamstvima), pozitivne tečajne razlike i razlike zbog primjene valutne klauzule, dividende, dobit trgovačkih društava, kreditnih i ostalih financijskih institucija po posebnim propisima i ostali prihodi od financijske imovine.

Prihodi od nefinancijske imovine jesu: naknade za koncesije, prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine, naknade za korištenje nefinancijske imovine, naknade za ceste, prihodi od prodaje kratkotrajne nefinancijske imovine i ostali prihodi od nefinancijske imovine.

Prihode od zakupa i iznajmljivanja nefinancijske imovine evidentiraju proračuni. Proračunski korisnici koji iznajmljuju ili daju u zakup imovinu ostvarene prihode iskazuju kao prihode od pruženih usluga.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada obuhvaća upravne i administrativne pristojbe, prihode po posebnim propisima te komunalne doprinose i naknade.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija sadrži prihode koje proračunski korisnici ostvare obavljanjem poslova na tržištu i u tržišnim uvjetima, a koji se ne financiraju iz proračuna i prihode od donacije od pravnih i fizičkih osoba izvan općeg proračuna.

Donacije su sredstva koja, bez obveze vraćanja, proračun i proračunski korisnici dobiju od pravnih i fizičkih osoba izvan općeg proračuna.

Rashodi

Rashodi su smanjenja ekonomskih koristi u obliku smanjenja imovine ili povećanja obveza. Rashodi se temeljno klasificiraju na rashode poslovanja i rashode za nabavu nefinancijske imovine.

2.3. Prihodi i rashodi (nastavak)

Rashodi poslovanja klasificiraju se na rashode za zaposlene, materijalne rashode, financijske rashode, pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna, naknade i ostale rashode. Rashodi za nabavu nefinancijske imovine klasificiraju se po vrstama nabavljene nefinancijske imovine.

Izdaci su odljevi novca i novčanih ekvivalenata po svim osnovama.

Rashodi poslovanja obuhvaćaju rezultate transakcija koje utječu na smanjenje neto vrijednosti i klasificiraju se na sljedeće:

Rashodi za zaposlene sadrže:

- plaće (u bruto iznosu),
- ostale rashode za zaposlene: bonus za uspješan rad, nagrade (jubilarne nagrade, prigodne godišnje nagrade, posebne nagrade i slično), darove (zaposlenima, djeci zaposlenika i slično), otpremnine, naknade za bolest (za bolovanje duže od 90 dana), invalidnost i smrtni slučaj, regres za godišnji odmor i
- doprinose na plaće.

Plaće su naknade koje poslodavac isplaćuje zaposlenima za obavljeni rad. Plaće za redovan rad obuhvaćaju plaće te naknade plaća: za bolovanja, godišnji odmor i plaćene izostanke i ostale naknade plaća (njega djeteta, vojna vježba i slično). Plaće u naravi jesu dobra, usluge, prava i ostala primanja određene novčane vrijednosti koje proračuni i proračunski korisnici daju zaposlenima za obavljeni rad, a oni ih koriste u slobodno vrijeme i za zadovoljavanje vlastitih potreba. Rashodi za zaposlene koji su obračunani iznad neoporezivih iznosa, iako se u poreznom smislu smatraju plaćom, evidentiraju se zajedno s obračunanim doprinosima, porezom, prirezom i neoporezivim dijelom naknade.

Materijalni rashodi

Materijalni rashodi obuhvaćaju troškove korištenja usluga i dobara potrebnih za redovno funkcioniranje i obavljanje djelatnosti.

Naknade troškova zaposlenima uključuju rashode za službena putovanja, rashode za prijevoz, rad na terenu i odvojeni život, rashode za stručno usavršavanje zaposlenih i ostale naknade troškova zaposlenima.

Evidentiranje rashoda za materijal i dijelove za tekuće i investicijsko održavanje obavlja se samo ako se materijal i dijelovi nabavljaju posebno. Ako su materijal i dijelovi nabavljeni u sklopu usluge evidentiraju se kao rashodi za usluge tekućeg i investicijskog održavanja.

Tekuće i investicijsko održavanje podrazumijeva kontinuirane aktivnosti kojima se imovina održava ili vraća u funkcionalno stanje, kao što su: servisiranje uređaja i opreme, uređenje unutarnjih i vanjskih zidova, popravci i zamjena dotrajalih dijelova, periodični remont postrojenja i opreme i slično.

Financijski rashodi

Financijski rashodi obuhvaćaju rashode za kamate – za izdane vrijednosne papire i za primljene kredite i zajmove, rashode za bankarske usluge i usluge platnog prometa, negativne tečajne razlike i razlike zbog primjene valutne klauzule, zatezne kamate te ostale nespomenute financijske rashode.

Realizirana tečajna razlika nastaje kada dođe do promjene u valutnom tečaju između datuma transakcije i datuma podmirenja stavki proizašlih iz transakcije. Razlike zbog primjene valutne klauzule nastaju kad se obveze ugovaraju u tečaju valute Republike Hrvatske u odnosu prema stranoj valuti. Zatezne kamate se iskazuju odvojeno od vrijednosti transakcija temeljem kojih su nastale.

2.4. Transakcije u stranim valutama

Transakcije u stranim valutama početno se preračunavaju u hrvatske kune primjenom tečajeva na datum transakcije. Novčana sredstva, potraživanja i obveze iskazani u stranim valutama naknadno se preračunavaju po srednjem tečaju Hrvatske Narodne banke na datum bilance. Dobici i gubici nastali preračunavanjem uključuju se u račun prihoda i rashoda za tekuću godinu.

2.5. Imovina, obveze i vlastiti izvori

Imovina, obveze i vlastiti izvori određuju financijski položaj HERA-e. Imovina jesu resursi koje HERA kontrolira kao rezultat prošlih događaja i od kojih se očekuju buduće koristi u obavljanju djelatnosti.

2.5. Imovina, obveze i vlastiti izvori (nastavak)

Obveze jesu neizmirena dugovanja proizašla iz prošlih događaja za čiju namiru se očekuje odljev resursa. Imovina se klasificira po svojoj vrsti, trajnosti i funkciji u obavljanju djelatnosti. Obveze se klasificiraju prema namjeni i ročnosti. Vlastiti izvori jesu ostatak vrijednosti imovine nakon odbitka svih obveza. Imovina i obveze iskazuju se po računovodstvenom načelu nastanka događaja. Tuđa imovina prati se u izvanbilančnoj evidenciji.

Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti) ili ako to nije moguće po procijenjenoj vrijednosti. Trošak nabave (nabavna vrijednost) nefinancijske imovine čini kupovna cijena uvećana za carine, nepovratne poreze, troškove prijevoza i sve druge troškove koji se mogu izravno dodati troškovima nabave i osposobljavanju za početak upotrebe.

Dugotrajna imovina definira se kao financijska i nefinancijska imovina čiji je vijek upotrebe duži od jedne godine i koja duže od jedne godine zadržava isti pojavni oblik, a čija je vrijednost veća od 3.500 kn.

Vrijednost pojedinog predmeta dugotrajne nefinancijske imovine ispravlja se linearnom metodom u korisnom vijeku uporabe. Iznimno, vrijednosti zemljišta, obnovljivih prirodnih bogatstava, knjiga, umjetničkih djela i ostalih izložbenih vrijednosti, te plemenitih metala i ostalih pohranjenih vrijednosti u pravilu se ne ispravljaju. Osnovica za ispravak vrijednosti dugotrajne imovine jest njen početni ili revalorizirani trošak nabave (nabavna vrijednost) odnosno procijenjena vrijednost.

Vrijednost dugotrajne imovine ispravlja se po prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom.

	Stopa ispravka vrijednosti (od – do %)
Neproizvedena dugotrajna imovina	20 %
Građevinski objekti	1,25%
Uredska oprema, računalna oprema	12,5 – 50%

Za ispravak vrijednosti imovine umanjuju se vlastiti izvori.

**3. BILJEŠKE UZ IZVJEŠTAJE PRORAČUNA, PRORAČUNSKIH I
IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA**

3.1. IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I RASHODIMA, PRIMICIMA I IZDACIMA (Obrazac PR-RAS)

EUR

R.br.	Opis	Šifra	Ostvarenje 2024.	Ostvarenje 2025.	Indeks 2025/2024
1	2	3	4	5	6 (5/4)
1.	PRIHODI POSLOVANJA	6	8.066.406,16	6.750.831,91	83,7
1.1.	Prihodi od imovine	64	11.099,95	4.306,91	38,8
1.2.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknadama	65	8.042.277,15	6.726.714,49	83,6
1.3.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima	66	9.000,00	14.201,62	157,8
1.4.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	68	4.038,06	5.608,89	18,9
2.	RASHODI POSLOVANJA	3	3.934.769,78	4.094.869,18	104,1
2.1.	Rashodi za zaposlene	31	3.320.364,94	3.424.307,01	103,1
2.2.	Materijalni rashodi	32	611.850,85	667.533,53	109,1
2.3.	Financijski rashodi	34	2.553,99	3.028,64	118,6
3.	VIŠAK PRIHODA POSLOVANJA	X001	4.131.636,38	2.655.962,73	64,3
4.	PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	7	3.000,60	755,55	25,2
4.1.	Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	72	3.000,60	755,55	25,2
5.	RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE	4	128.171,49	58.455,44	45,6
5.1.	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	42	128.171,49	58.455,44	45,6
6.	VIŠAK PRIHODA OD NEFINANCIJSKE IMOVINE	X02	0	0	0
7.	MANJAK PRIHODA OD NEFINANCIJSKE IMOVINE	Y02	125.170,89	57.699,89	46,1
8.	UKUPNI PRIHODI (1.+4.)	X06 7	8.069.406,76	6.751.587,46	83,7
9.	UKUPNI RASHODI (2.+5.)	Y03 4	4.062.941,27	4.153.324,62	102,2
10.	UKUPAN VIŠAK PRIHODA (8.- 9.)	X00 4	4.006.465,49	2.598.262,84	64,9

3.2. Šifra 6 Prihodi poslovanja (Obrazac PR-RAS)

Sukladno članku 4. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu, prihodi se priznaju u izvještajnom razdoblju u kojemu su postali raspoloživi i pod uvjetom da se mogu izmjeriti.

Ukupni prihodi poslovanja HERA-e u 2025. godini iznose 6.750.831,91 eura i za 16,31% su manji od poslovnih prihoda ostvarenih u 2024. godini. Smanjenje prihoda u odnosu na 2024. godinu rezultat je smanjenja prihoda od naknada za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti koje HERA obračunava na temelju prihoda od prodaje roba i/ili usluga koji su u prethodnoj godini ostvarili energetske subjekti temeljem obavljanja energetske djelatnosti. Navedeni prihodi čine 97,21% ostvarenih prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknadama HERA-e u 2025. godini.

Smanjenje prihoda od naknada u 2025. godini u odnosu na 2024. godinu rezultat je smanjenja prihoda energetske subjekata od obavljanja energetske djelatnosti.

Struktura ostvarenih prihoda poslovanja:

R.b r.	Opis	Ostvarenje 2024.	Struktura u %	EUR	
				Ostvarenje 2025.	Struktura u %
1	2	3	4	5	6
1.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknadama	8.042.277,15	99,70	6.726.714,49	99,65
1.1.	<i>Prihodi od naknada za obavljanje energetske djelatnosti (0,05%)</i>	7.842.296,03	(97,22)	6.562.271,06	(97,21)
1.2.	<i>Prihodi od naknada za rad HERA-e (jednokratna uplata)</i>	199.981,12	(2,48)	164.443,43	(2,44)
2.	Prihodi od pruženih usluga	9.000,00	0,11	14.201,62	0,21
3.	Prihodi od imovine	11.090,95	0,14	4.306,91	0,06
4.	Ostali prihodi	4.038,06	0,05	5.608,89	0,08
	PRIHODI POSLOVANJA UKUPNO	8.066.406,16	100,00	6.750.831,91	100,00

U strukturi ukupnih prihoda poslovanja u 2025. godini najznačajniji su prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi koji čine 99,65% ukupnih prihoda poslovanja HERA-e. Najznačajniji su prihodi od naknada za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti (naknada u iznosu od 0,05% od ukupnih prihoda od prodaje robe i/ili usluga koji su prethodnoj godini ostvarili energetske subjekti temeljem obavljanja energetske djelatnosti) koji čine 97,21% ukupnih prihoda poslovanja. Prihodi od naknada za rad HERA-e (izdavanje, produženje i prijenos dozvola za obavljanje energetske djelatnosti, izdavanje rješenja o stjecanju statusa povlaštenog proizvođača, izdavanje rješenja povodom žalbi, prigovora i zahtjeva) čine 2,44% ukupnih prihoda poslovanja HERA-e. Smanjenje prihoda od naknada u 2025. godini u odnosu na 2024. godinu rezultat je smanjenja prihoda energetske subjekata od obavljanja energetske djelatnosti.

Prihodi od pruženih usluga odnose se na zakup dijela prostora Hrvatskom telekomu d.d. za smještaj antenskog prihvata, elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme u iznosu od 14.201,62 eura i za 57,80% su veći od prihoda ostvarenih u 2024. godini zbog povećanja mjesečne naknade za zakup.

Prihodi od imovine odnose se na prihode od financijske imovine koju čine prihodi od zatezних kamata iz obveznih odnosa u iznosu od 2.817,55 eur i kamate na depozite po viđenju u iznosu od 1.489,36 eura, a za 61,17% su manji od prihoda ostvarenih u 2024. godini. Smanjenje prihoda od imovine rezultat je smanjenja prihoda od zatezних kamata iz obveznih odnosa.

Ostali prihodi odnose se na prihode od refundacije troškova službenog puta u iznosu od 838,28 eur, povrat premija dopunskog zdravstvenog osiguranja za radnike koji su raskinuli radni odnos u HERA-i ili su otišli u mirovinu u iznosu od 161,26 eur, refundaciju troškova obrazovanja bivšeg radnika HERA-e u iznosu od 3.496,71 eur, te plaću u naravi s osnova korištenja službenog automobila u privatne svrhe u iznosu od 1.112,64 eur i za 38,90% su veći od prihoda ostvarenih u 2024. godini.

3.3. Šifra 3 Rashodi poslovanja (Obrazac PR-RAS)

Sukladno članku 4. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu, rashodi se priznaju na temelju nastanka poslovnog događaja (obveza) i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose neovisno o plaćanju, rashodi za utrošak kratkotrajne nefinancijske imovine priznaju se u trenutku nabave i u visini njene nabavne vrijednosti, a rashod amortizacije dugotrajne nefinancijske imovine se ne iskazuje.

Ukupni rashodi poslovanja HERA-e u 2025. godini iznose 4.094.869,18 eura i za 4,07% su veći od rashoda poslovanja u 2024. godini. Rashodi za zaposlene čine 83,62% od ukupnog rashoda poslovanja i za 3,13% su veći od rashoda za zaposlene u 2024. godini.

Struktura ostvarenih rashoda poslovanja:

EUR

R.br.	Opis	Ostvarenje 2024.	Struktura u %	Ostvarenje 2025.	Struktura u %
1	2		4	5	6
1.	Rashodi za zaposlene	3.320.364,94	84,39%	3.424.307,01	83,63
2.	Materijalni rashodi	611.850,85	15,55%	667.533,53	16,30
2.1.	Naknade troškova zaposlenima	124.199,91	(3,16%)	118.069,69	(2,88)
2.2.	Rashodi za materijal i energiju	84.402,23	(2,15%)	91.400,80	(2,23)
2.3.	Rashodi za usluge	340.266,16	(8,65%)	391.997,95	(9,57)
2.4.	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	62.982,55	(1,60%)	66.065,09	(1,62)
3.	Financijski rashodi	2.553,99	0,06%	3.028,64	0,07
	RASHODI POSLOVANJA UKUPNO	3.934.769,78	100%	4.094.869,18	100%

U strukturi ukupnih rashoda poslovanja 2025. godine glavninu rashoda čine rashodi za zaposlene (plaće, doprinosi na plaće i ostali rashodi za radnike) i čine 83,63% ukupnih rashoda poslovanja HERA-e i za 3,13% su veći od rashoda za zaposlene u 2024. godini.

Materijalni rashodi čine 16,30% ukupnih rashoda poslovanja HERA-e i veći su za 9,10% u odnosu na 2024. godinu i odnose se na naknade troškova zaposlenima (troškovi službenih putovanja, naknade za prijevoz na posao i s posla, te troškovi stručnog usavršavanja zaposlenika) u iznosu od 118.069,69 eura, rashode za materijal i energiju (uredski materijal i ostali materijalni rashodi, energija te sitan inventar i auto gume) u iznosu od 91.400,80 eura, rashode za usluge (usluge telefona, pošte i prijevoza, usluge tekućeg i investicijskog održavanja, usluge promidžbe i informiranja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine, zdravstvene usluge, intelektualne i osobne usluge, računalne usluge te ostale usluge) u iznosu od 391.997,95 eura, te na ostale nespomenute rashode poslovanja (naknade za rad članovima povjerenstva, premije osiguranja, reprezentacija, članarine, pristojbe i naknade i ostali nespomenuti rashodi poslovanja) u iznosu od 66.065,09 eura.

Financijski rashodi čine 0,07% ukupnih rashoda poslovanja i odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu od 3.028,67 eura.

HERA je u 2025. godini ostvarila višak prihoda poslovanja nad rashodima poslovanja u iznosu od 2.655.962,73 eura (Šifra X001).

Ostvareni višak prihoda poslovanja je za 35,72% manji od ostvarenog viška prihoda poslovanja u prethodnoj godini što je prvenstveno rezultat ostvarenih manjih prihoda poslovanja u odnosu na isto razdoblje prethodne godine zbog smanjenja prihoda od naknada za obavljanje poslova regulacije energetske djelatnosti. Smanjenje prihoda od naknada rezultat je smanjenja prihoda energetskih subjekata od obavljanja energetskih djelatnosti.

3.4. Šifra 7 Prihodi od prodaje nefinancijske imovine (Obrazac PR-RAS)

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine iznose 755,55 eura, a odnose se na otkup rashodovanih računala i mobitela koje su koristili radnici HERA-e, a koji su se prestali koristiti zbog svoje dotrajalosti i tehnološke zastarjelosti.

3.5. Šifra 4 Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (Obrazac PR-RAS)

Tijekom 2025. godine HERA nabavljena je nefinancijska imovina u vrijednosti od 58.455,44 eura, koja se sastoji od računala i računalne opreme u iznosu od 49.434,38 eura, komunikacijske opreme od 6.459,56 eura i opreme za održavanje i zaštitu u iznosu od 2.561,50 eura. Računala i računalna oprema nabavljena je većim dijelom za potrebe REMIT-a (Uredba EU o cjelovitosti i transparentnosti veleprodajnog tržišta energije) u iznosu od 28.912,50 eura, a dijelom zbog dotrajalosti i tehnološke zastarjelosti postojećih računala i računalne opreme koje su koristili radnici HERA-e u iznosu od 20.521,88 eura. Komunikacijska oprema nabavljena je za nove članove Upravnog vijeća te zbog zamjene dotrajale postojeće opreme koje su koristili radnici HERA-e.

HERA je u 2025. godini ostvarila manjak prihoda od nefinancijske imovine u iznosu od 57.699,89 eura (šifra Y002). Ostvareni manjak prihoda poslovanja je za 53,90% manji od ostvarenog manjka prihoda od nefinancijske imovine u prethodnoj godini zbog manjih rashoda za nabavu nefinancijske imovine u 2025. u odnosu na 2024.

3.6. Šifra X067 Ukupni prihodi, Šifra Y034 Ukupni rashodi (Obrazac PR-RAS)

Ukupni prihodi HERA-e u 2025. godini iznosili su 6.751.587,46 eura, a ukupni rashodi 4.153.324,62 eura.

HERA je u 2025. godina ostvarila ukupan višak prihoda u iznosu od 2.598.262,84 eura (šifra X004). Ostvareni višak prihoda je za 35,15% manji od ostvarenog viška prihoda u prethodnoj godini, što je prvenstveno rezultat ostvarenih manjih prihoda poslovanja u odnosu na prethodnu godinu zbog smanjenja prihoda od naknada za obavljanje poslova regulacije energetskih djelatnosti. Smanjenje prihoda od naknada rezultat je smanjenja prihoda energetskih subjekata od obavljanja energetskih djelatnosti.

3.7. BILANCA (Obrazac BIL)

EUR

R. br.	Opis	Šifra	Stanje 01.01.2025.	Stanje 31.12.2025.	Indeks 5/4
1	2	3	4	5	6
1.	IMOVINA	B001	22.244.865,87	24.826.282,59	111,6
1.1.	NEFINANCIJSKA IMOVINA	B002	4.844.901,31	4.780.754,01	98,7
1.1.1.	Neproizvedena dugotrajna imovina	01	1.244.586,16	1.244.586,16	100,0
1.1.2.	Proizvedena dugotrajna imovina	02	3.590.003,76	3.525.856,46	98,2
1.1.3.	Plemeniti metali i ostale pohranjene vrijednosti	03	10.311,39	10.311,39	100,0
1.2.	FINANCIJSKA IMOVINA	1	17.399.964,56	20.045.528,58	115,2
1.2.1.	Novac u banci i blagajni	11	12.755.906,62	15.425.217,96	120,9
1.2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	12	2.091,52	6.225,95	297,7
1.2.3.	Potraživanja za prihode poslovanja	16	4.628.051,34	4.580.750,21	99,0
1.2.4.	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	19	13.915,08	33.334,46	239,6
2.	OBVEZE I VLASTITI IZVORI	B003	22.244.865,87	24.826.282,59	111,6
2.1.	OBVEZE	2	465.908,69	560.688,89	120,3
2.1.1.	Obveze za zaposlene	231	254.957,44	286.756,97	112,5
2.1.2.	Obveze za materijalne rashode	232	35.032,15	35.734,14	102,0
2.1.3.	Obveze za financijske rashode	234	213,12	284,66	133,6
2.1.4.	Ostale tekuće obveze	239	421,50	457,00	108,4
2.1.5.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	24	4.935,00	0	0,0
2.1.6.	Obveze za predujmove, depozite, jamčevne pologe	27	170.349,48	237.456,12	139,4
2.2.	VLASTITI IZVORI	9	21.778.957,18	24.265.593,70	111,42
2.2.1.	Vlastiti izvori	911	4.844.901,31	4.780.754,01	98,7
2.2.2.	Višak prihoda poslovanja	92211	12.430.011,22	14.961.366,85	120,4
2.2.3.	Manjak prihoda od nefinancijske imovine	92222	124.607,10	57.699,89	46,3
2.2.4.	Obračunati prihodi poslovanja	96	4.628.051,34	4.581.172,73	99,0
2.2.5.	Obračunati prihodi od prodaje nefinancijske imovine	97	600,41	0	0,0

3.7. BILANCA (Obrazac BIL) (nastavak)

Imovina, obveze i vlastiti izvori određuju financijski položaj HERA-e.

Imovina su resursi koje HERA kontrolira kao rezultat prošlih događaja i od kojih se očekuju buduće koristi u obavljanju djelatnosti. Obveze su neizmirena dugovanja proizašla iz prošlih događaja, za čiju namiru se očekuje odljev resursa. Vlastiti izvori su ostatak vrijednosti imovine nakon odbitka svih obveza.

Imovina i obveze iskazuju se po računovodstvenom načelu nastanka događaja uz primjenu metode povijesnog troška. Na dan 31. prosinca 2025. godine imovina je u ravnoteži s obvezama i vlastitim izvorima.

3.8. Šifra B001 Imovina (Obrazac BIL)

Ukupna imovina HERA-e na dan 31. prosinca 2025. godine iznosi 24.826.282,59 eura, te je u odnosu na stanje na dan 01. siječnja 2025. godine veća za 11,60%.

Nefinancijska imovina na kraju godine je za 1,32% manja od stanja na početku godine. Financijska imovina na kraju godine je za 15,20% veća od stanja na početku godine. Do povećanja financijske imovine došlo je zbog povećanja novčanih sredstava na žiro računu.

Na dan 31. prosinca 2025. godine u strukturi imovine nefinancijska imovina sudjeluje sa 19,26%, a financijska imovina sa 80,74%.

3.9. Šifra 01 Neproizvedena dugotrajna imovina (Obrazac BIL)

EUR

R.br.	Opis	Stanje 31.12.2024.	Stanje 31.12.2025.
1.	Zemljište	1.244.586,16	1.244.586,16
2.	Licence	76.194,49	76.194,49
3.	Ispravak vrijednosti neproizvedene dugotrajne imovine	76.194,49	76.194,49
	UKUPNO (1+2-3)	1.244.586,16	1.244.586,16

U strukturi ukupne nefinancijske imovine HERA-e u 2025. godini neproizvedena dugotrajna imovina sudjeluje sa 26,03%, a odnosi se na zemljište i licence.

3.10. Šifra 02 Proizvedena dugotrajna imovina (Obrazac BIL)

EUR

R.br.	Opis	Stanje 31.12.2024.	Stanje 31.12.2025.
1.	Poslovni objekt	4.367.718,09	4.367.718,09
2.	Uredska oprema i namještaj	401.441,47	423.742,40
3.	Komunikacijska oprema	71.896,00	77.410,04
4.	Oprema za održavanje i zaštitu	95.420,87	97.982,37
5.	Instrumenti, uređaji i strojevi	1.839,92	1.353,31
6.	Uređaji, strojevi i oprema za ostale namjene	13.310,55	13.284,28
7.	Prijevozna sredstva u cestovnom prometu	27.680,29	27.680,29
8.	Računalni programi	12.254,73	12.254,73
9.	Ispravak vrijednosti proizvedene dugotrajne imovine	1.401.558,16	1.495.569,05
UKUPNO (1+2+3+4+5+6+7+8-9)		3.590.003,76	3.525.856,46

U strukturi ukupne nefinancijske imovine HERA-e u 2025. godini proizvedena dugotrajna imovina sudjeluje sa 73,75%, a odnosi se na poslovni objekt, postrojenja i opremu, prijevozna sredstva i nematerijalnu proizvedenu imovinu (ulaganja u računalne programe).

3.11. Šifra 1 Financijska imovina (Obrazac BIL)

EUR

R.br.	Opis	Stanje 31.12.2024.	%	Stanje 31.12.2025.	%
1.	Novac u banci i blagajni	12.755.906,62	73,30	15.425.217,96	76,95
2.	Potraživanja od zaposlenih	1.091,43	0,01	446,81	0,00
3.	Ostala potraživanja	1.000,09	0,01	5.779,14	0,03
4.	Potraživanja za prihode poslovanja	4.628.051,34	26,60	4.580.750,21	22,85
5.	Rashodi budućih razdoblja	13.915,08	0,08	33.334,46	0,17
	FINANCIJSKA IMOVINA UKUPNO	17.399.964,56	100,00	20.045.528,58	100,00

U strukturi financijske imovine novac u banci i blagajni čini 76,95%, potraživanja za prihode poslovanja 22,85% dok ostala potraživanja čine 0,20% ukupne financijske imovine HERA-e.

3.12. Šifra 2 Obveze (Obrazac BIL)

EUR

R.br.	Opis	Stanje 31.12.2024.	%	Stanje 31.12.2025.	%
1.	Obveze za zaposlene	254.957,44	54,72	286.756,97	51,15
2.	Obveze za materijalne rashode	35.032,15	7,52	35.734,14	6,37
3.	Obveze za financijske rashode	213,12	0,05	284,66	0,05
4.	Ostale tekuće obveze	421,50	0,09	457,00	0,08
5.	Obveze za predujmove, depozite, jamčevne pologe	170.349,48	36,56	237.456,12	42,35
6.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	4.935,00	1,06	0	0,00
	OBVEZE UKUPNO	465.908,69	100,00	560.688,89	100,00

Obveze HERA-e na dan 31. prosinca 2025. godine odnose se na nedospjele obveze i iznose 560.688,89 eura, što čini 2,26% ukupnih obveza i vlastitih izvora.

Glavninu obveza za rashode čine obveze za zaposlene (obračunata plaća za prosinac 2025. godine) u iznosu od 286.756,97 eura i obveze za predujmove, depozite i jamčevne pologe u iznosu od 237.456,12 eura, a ostalo su obveze za materijalne rashode u iznosu od 35.734,14 eura (naknade troškova zaposlenima, rashodi za materijal i energiju, rashodi za usluge, ostali nespomenuti rashodi poslovanja), obveze za financijske rashode u iznosu od 284,66 eura, te ostale tekuće obveze u iznosu od 457,00 eura.

3.13. Šifra 9 Vlastiti izvori (Obrazac BIL)

Vlastiti izvori na dan 31. prosinca 2025. godine iznose 24.265,593,70 eura, a sastoje se od:

- vlastitih izvora u iznosu od 4.780.754,01 eura (ostali izvori vlasništva za nefinancijsku imovinu)
- viška prihoda poslovanja u iznosu od 14.961.366,85 eura,
- obračunatih prihoda poslovanja u iznosu od 4.581.172,73 eura,
- manjka prihoda od nefinancijske imovine u iznosu od 57.699,89 eura.

Vlastiti izvori na kraju godine su za 11,41% veći od vlastitih izvora na početku godine.

3.14. Šifra 991 Izvanbilančni zapisi (Obrazac BIL)

U skladu s člankom 109. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu skupina računa 99 – Izvanbilančni zapisi sadrži stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije, a to su: tuđa imovina dobivena na korištenje, potencijalne obveze po danim jamstva, dana kreditna pisma, instrumenti osiguranja plaćanja, potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku, preuzete obveze po ugovorima, obveze po osnovi kapitala na poziv, potraživanje po ugovorima o dodijeljenim bespovratnim sredstvima i ostali izvanbilančni zapisi.

U izvanbilančnoj evidenciji HERA-e koja na dan 31. prosinca 2025. godine iznosi ukupno 399,638,14 eura vode se sljedeće stavke:

- instrumenti osiguranja plaćanja (konto 99141/99641) – dobivene bjanko zadužnice i bankarske garancije za uredno ispunjenje ugovora u iznosu od 23.690,76 eura i bankarske garancije primljene kao sredstva osiguranja plaćanja od energetskih subjekata koji nemaju sjedište u Republici Hrvatskoj, a posjeduju dozvolu za obavljanje energetskih djelatnosti, u iznosu od 26.884,60 eura,
- potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku (konto 99151/99651), u iznosu od 349.062,78 eura.

3.15. Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji (Obrazac RAS-funkcijski)

Za izvještajno razdoblje ukupni rashodi poslovanja i rashodi za nabavu nefinancijske imovine iznosili su 4.153.324,62 eura, a prikazani su u funkcijskoj klasifikaciji 0483 - Istraživanje i razvoj: Gorivo i energija (Šifra 0483).

3.16. Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza (Obrazac P-VRIO)

U izvještajnom razdoblju nije bilo promjena u vrijednosti i obujmu imovine i obveza.

3.17. Izvještaj o obvezama (Obrazac Obveze)

Stanje obveza na dan 31. prosinca 2025. godine iznosi 560.688,89 eura (Šifra V009), a odnose se na nedospjele obveze za rashode poslovanja u iznosu od 323.232,77 eura (obveze za zaposlene u iznosu 286.756,97 eura, obveze za materijalne rashode u iznosu od 35.734,14 eura, obveze za financijske rashode u iznosu od 284,66 eura i ostale tekuće obveze u iznosu od 457,00 eura) i obveze za predujmove, depozite i jamčevne pologe u iznosu od 237.456,12 eura.

3.18. Popis ugovornih odnosa i slično koji uz ispunjenje određenih uvjeta mogu postati obveza ili imovina

Popis ugovornih odnosa HERA-e koji uz ispunjenje određenih uvjeta mogu postati imovina odnose se na popis instrumenata osiguranja plaćanja:

- dobivene bjanko zadužnice i bankarske garancije za uredno ispunjenje ugovora u iznosu od 23.690,76 eura i
- bankarske garancije primljene kao sredstva osiguranja plaćanja od energetskih subjekata koji nemaju sjedište u Republici Hrvatskoj, a posjeduju dozvolu za obavljanje energetskih djelatnosti u iznosu od 26.884,60 eura.

3.19. Popis sudskih sporova u tijeku

HERA ima 50 postupaka pred Upravnim sudovima. Postupci se vode radi poništenja HERA-inih odluka donesenih prilikom obavljanja zadataka u okviru zadataka u okviru danih nadležnosti.

HERA vodi jedan ovršni postupak zbog neplaćanja naknade za obavljanje poslova regulacije energetskih djelatnosti.

Na trgovačkim sudovima vode se jedan stečajni postupak u kojem je HERA vjerovnik.

3.20. Odobrenje godišnjih financijskih izvještaja

Godišnje financijske izvještaje prikazane na stranicama 3 do 32 usvojio je i odobrio njihovo izdavanje predsjednika Upravnog vijeća HERA-e dana 2. veljače 2026. godine.

Predsjednik Upravnog vijeća

doc. dr. sc. Nikola Vištica, v.r.

Hrvatska energetska regulatorna agencija
Ulica grada Vukovara 14
10000 Zagreb
Republika Hrvatska



**HRVATSKA ENERGETSKA
REGULATORNA AGENCIJA**
Ulica grada Vukovara 14
10000 Zagreb

KLASA: 400-10/26-01/2
URBROJ: 371-07-26-3
Zagreb, 24. veljače 2026.

PRILOG 1.a

**IZJAVA O FISKALNOJ ODGOVORNOSTI
ZA 2025. GODINU**

Ja, *doc. dr. sc. Nikola Vištica, predsjednik Upravnog vijeća Hrvatske energetske regulatorne agencije, Ulica grada Vukovara 14, Zagreb*, na temelju popunjenog Upitnika o fiskalnoj odgovornosti te raspoloživih informacija, potvrđujem:

- zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava,
- učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u okviru proračunom odnosno financijskim planom utvrđenih sredstava.

PREDSJEDNIK UPRAVNOG VIJEĆA
doc. dr. sc. Nikola Vištica

Prilozi:

1. Popunjeni Upitnik o fiskalnoj odgovornosti za 2025. godinu (Prilog 2.a);
2. Mišljenje unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola za područja koja su bila revidirana u 2025. godini (Prilog 5).

Obveznik: HRVATSKA ENERGETSKA REGULATORNA AGENCIJA

**UPITNIK O FISKALNOJ ODGOVORNOSTI ZA OBVEZNIKE UTVRĐENE U REGISTRU PRORAČUNSKIH I
IZVANPRORAČUNSKIH KORISNIKA ZA PRORAČUNSKU GODINU 2025.**

Redni broj	Pitanje	Odgovor			Referenca ¹
		N/P	DA	NE ²	
PLANIRANJE PRORAČUNA/FINANCIJSKOG PLANA					
1.	<p>U uputama za izradu proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno uputama upravnih tijela utvrđeni su i dostavljeni limiti u apsolutnim iznosima odnosno visina financijskog plana po upravnim tijelima i proračunskim i izvanproračunskim korisnicima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za sljedeću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine, koji su raspoređeni na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sredstva potrebna za provedbu postojećih programa, odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz trenutno važećih propisa i - sredstva potrebna za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa, odnosno aktivnosti, <p>a u razdoblju privremenog financiranja, u uputama su utvrđeni i dostavljeni limiti u apsolutnim iznosima odnosno visina financijskog plana po upravnim tijelima odnosno proračunskim i izvanproračunskim korisnicima iz svoje nadležnosti za razdoblje privremenog financiranja (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje u svojoj nadležnosti imaju proračunske i izvanproračunske korisnike)</p>	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva koja u svojoj nadležnosti nema proračunskih korisnika.
2.	Ministarstvo je nakon primitka uputa za izradu prijedloga državnog proračuna od Ministarstva financija izradilo i dostavilo proračunskim korisnicima iz svoje nadležnosti upute s limitima u	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva koja u svojoj nadležnosti nema proračunskih korisnika.

¹ Stupac Referenca se ne popunjava već su u njemu dane upute koja je vrsta dokaza podloga za davanje odgovora na pitanje

² Za svaki negativan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti

	<p>apsolutnom iznosu, odnosno s visinama financijskog plana po proračunskim korisnicima za sljedeću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine, koje su raspoređene na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - visinu sredstava potrebnih za provedbu postojećih programa, odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz trenutno važećih propisa i - visinu sredstava potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa, odnosno aktivnosti, <p>a u razdoblju privremenog financiranja, ministarstvo je, nakon primitka uputa za izradu financijskih planova proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna za prva tri mjeseca proračunske godine od Ministarstva financija, izradilo i dostavilo upute s limitima plana za prva tri mjeseca proračunske godine korisnicima iz svoje nadležnosti (odgovaraju ministarstva koja u svojoj nadležnosti imaju proračunske korisnike)</p>				
3.	<p>Financijski plan proračunskog i izvanproračunskog korisnika državnog proračuna za naredno trogodišnje razdoblje je uravnotežen, uključujući i procjenu donosa sredstava iz prethodne, odnosno odnosa u sljedeću godinu</p>		DA		<p>Odluka Upravnog vijeća HERA-e o donošenju Financijskog plana HERA-e za 2026. i projekcije za 2027. i 2028. (Klasa: 400-01/25-01/3, Urbroj: 371-06-25-15, od 23.12.2025.) i Financijski plan HERA-e za 2026. i projekcije za 2027. i 2028. (Klasa 400-01/25-01/3, Urbroj: 371-07-25-13, od 23.12.2025.)</p>
4.	<p>Financijski plan proračunskog i izvanproračunskog korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za naredno trogodišnje razdoblje je uravnotežen, uključujući i procjenu ukupnog rezultata poslovanja koji se prenosi u sljedeću(e) proračunsku(e) godinu(e)</p>	N/P			<p>Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.</p>
5.	<p>Obrazloženje proračuna, odnosno financijskog plana sastoji se od obrazloženja općeg dijela proračuna odnosno financijskog plana i obrazloženja posebnog dijela proračuna, odnosno financijskog plana. Obrazloženje općeg dijela proračuna, odnosno financijskog plana sadrži obrazloženje prihoda i rashoda, primitaka i izdataka. Obrazloženje posebnog dijela proračuna, odnosno financijskog plana sastoji se od obrazloženja programa koje se daje kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti</p>		DA		<p>Odluka Upravnog vijeća HERA-e o donošenju Financijskog plana HERA-e za 2026. i projekcije za 2027. i 2028. (Klasa: 400-01/25-01/3, Urbroj: 371-06-25-15, od 23.12.2025.) i Financijski plan HERA-e za 2026. i projekcije za 2027. i 2028. (Klasa 400-01/25-01/3, Urbroj: 371-07-25-13, od 23.12.2025.)</p>

6.	Usklađeni prijedlog financijskog plana ministarstva sastavljen je temeljem prikupljenih i objedinjenih prijedloga financijskih planova proračunskih korisnika (odgovaraju ministarstva koja u svojoj nadležnosti imaju proračunske korisnike)	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva koja u svojoj nadležnosti nema proračunskih korisnika.
7.	Posebni dio proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sastavljen je od prikupljenih i objedinjenih prijedloga financijskih planova proračunskih korisnika proračuna jedinice u koji su uključeni svi vlastiti i namjenski prihodi i primici proračunskih korisnika (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave)	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
8.	Rashodi i izdaci koji se financiraju iz EU sredstava planirani su realno, odnosno odstupanje između plana usvojenog od strane Hrvatskog sabora i konačnog izvršenja nije veće od 5% (odgovaraju ministarstva i druga tijela državne uprave na razini razdjela organizacijske klasifikacije)	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
9.	U slučaju sukcesivnog planiranja trošenja viškova, odnosno pokrića manjkova, uz proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno financijski plan proračunskog i izvanproračunskog korisnika proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave doneseni su odgovarajući akti: (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i proračunski i izvanproračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave)				
9.1.	U slučaju sukcesivnog planiranja trošenja viškova donesen je akt koji sadrži analizu nastanka tako značajnog viška, mjere za smanjenje ili ukidanje određenih naknada koje se naplaćuju za usluge koje pružaju proračunski korisnici te način i svrhu za koju će se upotrijebiti navedeni višak	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
9.2.	U slučaju pokrića manjkova donesen je akt koji sadrži analizu i ocjenu postojećeg financijskog stanja, prijedlog mjera za otklanjanja utvrđenih uzroka nastanka negativnog poslovanja te mjera za stabilno održivo poslovanje te akcijski plan provedbe navedenih mjera (s opisom mjere, načinom provedbe, rokom provedbe, imenom i prezimenom odgovorne osobe) s očekivanim financijskim i ekonomskim učinkom	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.

10.	Izrađen je godišnji plan rada koji sadrži podatke o ciljevima koji se planiraju ostvariti te opći prikaz zadaća i poslova (odgovaraju ministarstva i druga tijela državne uprave na razini razdjela organizacijske klasifikacije)	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
11.	Čelnik je u roku 30 dana od stupanja na snagu državnog proračuna donio odluku o prijenosu ovlasti i odgovornosti za ostvarenje strateških ciljeva i upravljanje proračunskim sredstvima osiguranim u financijskom planu (odgovaraju ministarstva i druga tijela državne uprave na razini razdjela organizacijske klasifikacije)	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
12.	Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave se zaduživala/davala suglasnost za zaduživanje/jamstvo sukladno odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o postupku zaduživanja te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave)				
12.1.	Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je sukladno odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o postupku zaduživanja te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ishodila suglasnost Vlade za dugoročno zaduživanje	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
12.2.	Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je sukladno odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o postupku zaduživanja te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ishodila suglasnost ministra financija za sve odluke o davanju jamstva pravnoj osobi u njezinu većinskom izravnom ili neizravnom vlasništvu i ustanovi čiji je osnivač za ispunjenje obveza pravne osobe i ustanove	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
12.3.	Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je sukladno odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o postupku zaduživanja te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ishodila suglasnost ministra financija za sve odluke o davanju suglasnosti izvanproračunskim korisnicima za zaduživanje i davanje jamstva	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
12.4.	Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je sukladno odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o postupku zaduživanja davala suglasnost na zaduživanje pravnoj osobi u njezinu većinskom vlasništvu i ustanovi čiji je osnivač	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.

Red ni broj	Pitanje	Odgovor				Referenca
		N/P	DA	NE ³	DJELOMIČNO ⁴	
IZVRŠAVANJE PRORAČUNA/FINACIJSKOG PLANA						
13.	Procedura stvaranja ugovornih obveza jasno je definirana i dostupna svim ustrojstvenim jedinicama/upravnim odjelima		DA			Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave od 29.12.2023., Klasa: 406-01/23-01/60, Urbroj: 371-07-23-1. Odluka o korištenju poslovne kreditne kartice od 23.02.2016., Klasa: 030-02/16-01/27, Urbroj: 371-06/16-01, Odluka o dopuni Odluke o korištenju poslovne kreditne kartice od 10.07.2017., Klasa: 030-02/16-01/27, Urbroj: 371-06-17-2, Odluka o izmjeni Odluke o korištenju poslovne kreditne kartice od 25.02.2022., Klasa: 030-02/16-01/0027, Urbroj: 317-06-22-3. Predložak zahtjeva za pripremu i početak postupka jednostavne nabave robe, radova i/ili usluga. Predložak zahtjeva za pokretanje postupka javne nabave robe, radova i/ili usluga.
14.	Obveze po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje iz proračuna u sljedećim godinama preuzimale su se isključivo uz suglasnost ministra financija/Vlade Republike Hrvatske, odnosno općinskog načelnika /gradonačelnika /župana (odgovaraju proračunski korisnici državnog proračuna i proračunski korisnici proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave)	N/P				HERA u 2025. godini nije sklapala ugovore čije obveze bi zahtijevale plaćanje iz proračuna u sljedećim godinama.

³ Za svaki negativan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti

⁴ Za svaki djelomično potvrđan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti

15.	Obveze po investicijskim projektima preuzimaju se isključivo ako su predviđene u proračunu i projekcijama, financijskom planu i po provedenom stručnom vrednovanju i ocjeni opravdanosti te učinkovitosti investicijskog projekta	N/P				HERA u 2025. godini nije imala investicijske projekte.
16.	Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je sredstva proračunske zalihe koristila samo za elementarne nepogode i druge nepredvidive događaje	N/P				Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
17.	Postoji jasna procedura naplate prihoda		DA			Upute za postupanje kod nenaplaćenih potraživanja koja HERA ima prema energetske subjektima, Klasa 431-08/20-01/1, Urbroj: 371-07-20-1, od 25.06.2020. i Dopuna Upute za postupanje kod nenaplaćenih potraživanja koja HERA ima prema energetske subjektima, Klasa 431-08/20-01/1, Urbroj: 371-07-23-2, od 16.06.2023.
18.	Poduzete su sve potrebne mjere za potpunu naplatu prihoda i primitaka iz nadležnosti i uplatu u proračun prema važećim propisima		DA			Tablica s popisom dospjelih nenaplaćenih potraživanja, testiranje provedeno na uzorku od 99,41%. Priložena odgovarajuća dokumentacija.
19.	Uređen je sustav ostvarivanja i korištenja vlastitih prihoda					
19.1.	Ministarstvo/jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donijelo je akt kojim su uređena mjerila i način korištenja vlastitih prihoda proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti (odgovaraju ministarstva i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje u svojoj nadležnosti imaju proračunske korisnike)	N/P				Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva koja u svojoj nadležnosti nema proračunskih korisnika.
19.2.	Upravljačko tijelo proračunskog korisnika donijelo je akt kojim je uređeno ostvarivanje i korištenje vlastitih prihoda (a koji je u skladu s aktom nadležnog ministarstva/jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kojim su uređena mjerila i način korištenja vlastitih prihoda proračunskih korisnika, ako je to primjenjivo)		DA			Računovodstvene politike, Klasa: 401-01/19-01/3, Urbroj: 371-07-19-2, od 26.11.2019. (dio na stranicama 14. i 15.)
20.	Sredstva su utrošena u skladu s proračunom, odnosno financijskim planom		DA			Tablica plana prihoda i primitaka te rashoda i izdataka i njihova izvršenja za 2025.

21.	Isplata sredstava temeljila se na vjerodostojnoj dokumentaciji		DA			Popunjena tablica za testiranje. Priložena odgovarajuća dokumentacija.
22.	Pratilo se i kontroliralo namjensko isplaćivanje donacija, pomoći, subvencija do krajnjeg korisnika te korištenje istih					HERA u 2025. godini nije isplaćivala donacije, pomoći i subvencije
22.1.	Dostupne su preslike, odnosno reference ugovora koji su podloga za isplate	N/P				
22.2.	Postoji izvješće od krajnjeg korisnika o utrošku sredstava/realizaciji projekta	N/P				
22.3.	Obavljene su provjere na licu mjesta na odabranom uzorku od onih krajnjih korisnika kojima je na godišnjoj razini isplaćeno 20.000,00 kuna ili više	N/P				
23.	Evidencijski nalozi (EV nalozi) dostavljani su Ministarstvu financija u skladu sa Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna i uputom Ministarstva financija					
23.1.	Nadležno ministarstvo/središnji državni ured dostavio je proračunskim korisnicima iz svoje nadležnosti uputu s rokom do kojeg su mu isti dužni dostaviti mjesečne podatke o ostvarenju vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka izuzetih od obveze uplate u državni proračun i rashoda i izdataka financiranih iz istih (mjesečne evidencijske naloge) (odgovaraju ministarstva i središnji državni uredi koji u svojoj nadležnosti imaju proračunske korisnike koji su izuzeti od obveze uplate vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka u državni proračun)	N/P				Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva koja u svojoj nadležnosti nema proračunskih korisnika.
23.2.	Proračunski korisnici dostavljali su mjesečne podatke o ostvarenim vlastitim i namjenskim prihodima i primicima, koji su izuzeti od obveze uplate u državni proračun, te rashodima i izdacima financiranim iz njih (evidencijske – EV – naloge) u skladu s rokom danim u uputi nadležnog ministarstva/središnjeg državnog ureda (odgovaraju proračunski korisnici državnog proračuna koji su izuzeti od obveze uplate vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka u državni proračun)		DA			MZOIE - Uputa o načinu praćenja ostvarivanja i trošenja vlastitih namjenskih prihoda i primitaka iz ožujka 2015; Mjesečni izvještaji o prihodima i primicima i rashodima i izdacima u razdoblju 01.01.-31.12.2025. dostavljani su Ministarstvu gospodarstva elektroničkim putem (priloženi ispisi e-mailova).

23.3.	Ministarstvo/središnji državni ured je tijekom godine dostavljalo evidencijske naloge (EV naloge) Ministarstvu financija najkasnije do 10. u mjesecu za prethodni mjesec (odgovaraju ministarstva i središnji državni uredi koji u svojoj nadležnosti imaju proračunske korisnike koji su izuzeti od obveze uplate vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka u državni proračun)	N/P				Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva koja u svojoj nadležnosti nema proračunskih korisnika.
24.	Prilikom isporuke opreme/izvođenja radova obavljene su sve potrebne provjere					Testiranje je provedeno na uzorku od 16,67% svih nabava dugotrajne imovine što čini 5,81% od ukupne vrijednosti svih nabava dugotrajne nefinancijske imovine. Izrađena je tablica s popisom svih traženih referenci. Priložena odgovarajuća dokumentacija.
24.1.	Oprema je isporučena/Radovi su izvedeni na način utvrđen ugovorom		DA			URA 399, dobavljač Hrvatski Telekom d.d., prema Ugovoru br. 15/2025 od 29.04.2025., Otpremnica od 29.07.2025.
24.2.	Oprema je isporučena/Radovi su izvedeni u skladu s vremenskim rokovima iz ugovora		DA			URA 399, dobavljač Hrvatski Telekom d.d., prema Ugovoru br. 15/2025 od 29.04.2025., Otpremnica od 29.07.2025.
24.3.	Oprema je isporučena/Radovi su izvedeni u skladu sa zahtjevima količine i kvalitete iz ugovora		DA			URA 399, dobavljač Hrvatski Telekom d.d., prema Ugovoru br. 15/2025 od 29.04.2025., Otpremnica od 29.07.2025.
24.4.	Oprema je isporučena/Radovi su izvedeni na lokacijama koje su navedene u ugovoru		DA			URA 399, dobavljač Hrvatski Telekom d.d., prema Ugovoru br. 15/2025 od 29.04.2025., Otpremnica od 29.07.2025.
24.5.	Oprema je isporučena/Radovi su izvedeni prema opisu iz ugovora		DA			URA 399, dobavljač Hrvatski Telekom d.d., prema Ugovoru br. 15/2025 od 29.04.2025., Otpremnica od 29.07.2025.
24.6.	Oprema je isporučena/Radovi su izvedeni sukladno nacrtima, analizama, modelima i uzorcima iz ugovora		DA			URA 399, dobavljač Hrvatski Telekom d.d., prema Ugovoru br. 15/2025 od 29.04.2025., Otpremnica od 29.07.2025.
24.7.	Oprema je instalirana i u upotrebi		DA			URA 399, dobavljač Hrvatski Telekom d.d., prema Ugovoru br. 15/2025 od 29.04.2025., Otpremnica od 29.07.2025. Potvrde o zaduženju sredstava za rad.
25.	Propisana je procedura zaprimanja računa, njihove provjere u odgovarajućim ustrojstvenim jedinicama/upravnim odjelima i pravovremenog plaćanja		DA			Upute za postupanje s ulaznim računima, Klasa: 030-02/14-01/16, Urbroj: 371-06/14-01, od 05.02.2014.

					Upute za postupanje s ulaznom poštom, Klasa: 030-02/12-01/95, Urbroj: 371-06/12-01, od 12.11.2012.
26.	Propisana je procedura blagajničkog poslovanja kojom su definirane sve aktivnosti vezane uz promet gotovim novcem		DA		Procedura o blagajničkom poslovanju, Klasa: 401-01/19-01/2, Urbroj: 371-07-19-1, od 05.12.2019.
27.	Propisana je procedura izdavanja i obračunavanja putnih naloga		DA		Procedura izdavanja i obračunavanja putnih naloga, Klasa: 402-06/19-01/1, Urbroj: 371-06-19-1, od 20.12.2019.
28.	Prije isplate sredstava neprofitnoj organizaciji sklopljen je ugovor u kojem su definirana prava i obveze neprofitne organizacije i isplatitelja	N/P			HERA u 2025. godini nije isplaćivala sredstva neprofitnim organizacijama.
29.	Pravomoćne presude izvršavale su se bez postupka prisilne naplate	N/P			HERA u 2025. godini nije imala pravomoćnih sudski presuda po kojima bi trebala izvršiti plaćanje.

Redni broj	Pitanje	Odgovor				Referenca
		N/P	DA	NE ⁵	DJELOMIČNO ⁶	
JAVNA NABAVA						
30.	U zaključenim ugovorima o nabavama velike vrijednosti ugovoreni su instrumenti za osiguranje urednog ispunjenja ugovornih obveza ili odredbe o ugovornoj kazni	N/P				HERA u 2025. godini nije sklapala ugovore o nabavama velike vrijednosti.
31.	Ugovori o javnoj nabavi zaključeni su u skladu s uvjetima određenim u dokumentaciji o nabavi		DA			Testiranje je provedeno na 100% uzorku. Izrađena je tablica s popisom svih traženih referenci. Priložena odgovarajuća dokumentacija.
32.	Za sve predmete javne nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 200.000,00 kuna za nabavu robe i usluga, odnosno za nabavu radova jednaka ili veća od 500.000,00 kuna provedeni su postupci javne nabave sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi		DA			Testiranje je provedeno na 100% uzorku. Izrađena je tablica s popisom svih traženih referenci. Priložena odgovarajuća dokumentacija.
33.	Za ugovore o javnoj nabavi koji su se tijekom njegova trajanja značajno izmijenili, proveden je novi postupak javne nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi	N/P				U 2025. godini nije bilo izmjena ugovora o javnoj nabavi zbog kojih bi HERA trebala provesti novi postupak javne nabave.
34.	Donesen je i redovito ažuriran plan nabave koji je objavljen na mrežnim stranicama u skladu s propisima o javnoj nabavi		DA			Kao dokaz priložen je ispis s internetskih stranica HERA-e (http://www.hera.hr/hr/html/plan_nabave.html) i ispis iz EOJN (https://eojn.nn.hr/Oglasnik/)
35.	Donesena je interna odluka kojom je imenovano stručno povjerenstvo za javnu nabavu koje je pripremalo i provodilo postupak javne nabave, a najmanje jedan član stručnog povjerenstva imao je važeći certifikat u području javne nabave u skladu s propisima o javnoj nabavi		DA			Testiranje je provedeno na 100% uzorku. Izrađena je tablica s popisom svih traženih referenci. Priložena odgovarajuća dokumentacija.
36.	Osobe koje prate provedbu ugovora različite su od osoba koje su bile članovi stručnog povjerenstva		DA			Testiranje je provedeno na 100% uzorku. Izrađena je tablica s popisom svih traženih referenci. Priložena odgovarajuća dokumentacija.

⁵ Za svaki negativan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti

⁶ Za svaki djelomično potvrđan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti

37.	Naručitelj vodi registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma koji je objavljen na mrežnim stranicama, a sadrži podatke u skladu s propisima o javnoj nabavi		DA			Kao dokaz priložen je ispis s internetskih stranica HERA-e (http://www.hera.hr/hr/html/registar_ugovora_in.html)
38.	Do 31. ožujka tijelu nadležnom za politiku javne nabave dostavljeno je statističko izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu koje sadrži podatke sukladno Zakonu o javnoj nabavi		DA			Kao dokaz priloženo je Statističko izvješće o javnoj nabavi za 2024., kreirano/generirano u EOJN 27.03.2025.
39.	Donesen je akt kojim su uređena pitanja jednostavne nabave za nabavu robe i usluga, odnosno za nabavu radova na koje se ne primjenjuje Zakon o javnoj nabavi te je akt objavljen na mrežnim stranicama		DA			Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave, Klasa: 406-01/23-01/60, Urbroj: 371-07-23-1, od 29.12.2023. Kao dokaz priložen je ispis s internetskih stranica HERA-e (https://www.hera.hr/hr/docs/2017/Pravilnik_2017-03-31.pdf)

Redni broj	Pitanje	Odgovor				Referenca
		N/P	DA	NE ⁷	DJELOMIČNO ⁸	
RAČUNOVODSTVO						
40.	Narudžbenice su valjano ispunjene na način da se vidi tko je nabavu inicirao, tko je nabavu odobrio, koja vrsta roba/usluga/radova se nabavlja, uz detaljnu specifikaciju jedinica mjere, količina, jediničnih cijena te ukupnih cijena		DA			Testiranje je provedeno na uzorku od 1,22% svih narudžbenica što obuhvaća 1 narudžbenu. Izrađena je tablica s popisom svih traženih referenci. Priložena odgovarajuća dokumentacija.
41.	U potpisanim ugovorima s dobavljačima/pružateljima usluga/izvršiteljima radova detaljno je utvrđena vrsta robe/usluga/radova koji se nabavljaju		DA			Testiranje je provedeno na uzorku od 5,61% svih ugovora i narudžbenica što obuhvaća 6 dokumenta. Time je obuhvaćeno 7,14% ukupne vrijednosti ugovora i narudžbenica. Izrađena je tablica s popisom svih traženih referenci. Priložena odgovarajuća dokumentacija.
42.	Iz primke, otpremnice i drugog odgovarajućeg dokumenta potpisanog od skladištara ili druge osobe zadužene za zaprimanje robe i dobavljača vidljivo je da je prilikom preuzimanja robe utvrđena količina, stanje i kvaliteta zaprimljene robe		DA			Testiranje je provedeno na uzorku od 5,41% svih primki, otpremnica i drugih odgovarajućih dokumenata za robe što obuhvaća 12 dokumenata. Izrađena je tablica s popisom svih traženih referenci. Priložena odgovarajuća dokumentacija.
43.	Postoji izvještaj o obavljenoj usluzi, odnosno druga vrsta pisanog odobrenja ili dokumentacije kojom se potvrđuje izvršenje usluge		DA			Testiranje je provedeno na uzorku od 1,14% svih računa za izvršene usluge što obuhvaća 6 dokumenata. Izrađena je tablica s popisom svih traženih referenci. Priložena odgovarajuća dokumentacija.
44.	O izvedenim radovima, sukladno definiranoj proceduri odobrenja radova, postoji privremena, odnosno konačna obračunska situacija, koju odobrava osoba, odnosno tijelo koje nadzire i odobrava radove	N/P				HERA u 2025. nije sklapala ugovore o građevinskim radovima koji se obračunavaju putem privremenih/konačnih obračunskih situacija ovjerenih od nadzornih tijela za gradnju.

⁷ Za svaki negativan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti

⁸ Za svaki djelomično potvrđan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti

45.	Na zaprimljenim računima navedeni su svi elementi računa u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima		DA			Testiranje je provedeno na uzorku od 1,07% svih zaprimljenih računa što obuhvaća 8 računa. Izrađena je tablica s popisom svih traženih referenci. Priložena odgovarajuća dokumentacija.
46.	Računi sadrže detaljnu specifikaciju roba/usluga/radova koje odgovaraju opisu i specifikaciji roba/usluga/radova definiranih narudžbenicom, odnosno ugovorom		DA			Testiranje je provedeno na uzorku od 1,07% svih zaprimljenih računa što obuhvaća 8 računa. Izrađena je tablica s popisom svih traženih referenci. Priložena odgovarajuća dokumentacija.
47.	Za svaki račun obavljena je matematička kontrola ispravnosti iznosa koji je zaračunan što je evidentno u postupku obrade računa		DA			Testiranje je provedeno na uzorku od 1,07% svih zaprimljenih računa što obuhvaća 8 računa. Izrađena je tablica s popisom svih traženih referenci. Priložena odgovarajuća dokumentacija.
48.	Provjereno je postojanje potpisa, žiga ili elektroničke oznake kojom se može potvrditi da je račun odobren za plaćanje		DA			Testiranje je provedeno na uzorku od 1,07% svih zaprimljenih računa što obuhvaća 8 računa. Izrađena je tablica s popisom svih traženih referenci. Priložena odgovarajuća dokumentacija.
49.	Za primljene i dane donacije nefinancijske imovine u glavnoj knjizi evidentirani su prihodi i rashodi, a međusobni prijenos nefinancijske imovine proračuna i proračunskih korisnika evidentiran je preko promjena u obujmu imovine (odgovaraju obveznici primjene proračunskog računovodstva)	N/P				HERA u 2025. godini nije imala primljenih i danih donacija nefinancijske imovine.
50.	S dužnicima su usklađeni podaci o potraživanjima na datum 31. listopada		DA			Testiranje je provedeno na uzorku od 96,87% iznosa potraživanja (otvorenih stavaka) odnosno na 9 izvoda otvorenih stavaka. Izrađena je tablica s popisom svih traženih referenci. Priložena odgovarajuća dokumentacija.
51.	Izveštaj o obavljenom popisu sadrži popis potraživanja i obveza po pojedinom vjerovniku, odnosno dužniku		DA			Izvešće inventurne komisije s popisom potraživanja i obveza. Priložene analitičke liste vjerovnika i dužnika.

52.	Uspostavljene računovodstvene evidencije omogućile su praćenje korištenja sredstva po izvorima financiranja i programima (projektima/aktivnostima)		DA			Razrada prihoda i rashoda po izvorima financiranja 31, 43 i 71 vidljiva su u računovodstvenom programu HERA-e i aplikaciji FMIS winGPS nadležnog ministarstva. Priložen popis i preslika URA s naznačenim iznosima rashoda po izvoru 31 i 71 (sve ostale URE su izvor 43).
53.	Prati se stvaranje ugovornih obveza i njihov financijski učinak					
53.1.	Uspostavljena je evidencija svih ugovora, uključujući ugovore vezane uz zaposlene		DA			Priložena je tablica evidencije svih ugovora za 2025. godinu i evidencija ugovora o radu.
53.2.	Organizacijska jedinica, odnosno osoba zadužena za financijsko-računovodstvene poslove ima uvid u sve sklopljene ugovore iz kojih proizlaze financijski učinci		DA			Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave, Klasa: 406-01/23-01/60, Urbroj: 371-07-23-1, od 29.12.2023. koji u članku 10. stavak 6. propisuje da je u povjerenstvu za provođenje postupka jednostavne nabave uvijek i jedan član koji je zaposlenik Službe za zajedničke poslove u čijoj nadležnosti su financijsko-računovodstveni poslovi.
54.	Provodio se ispravak vrijednosti potraživanja u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu		DA			Testiranje je provedeno na 100% uzorku. Izrađena je tablica s popisom svih traženih referenci. Priložena odgovarajuća dokumentacija.
55.	Proračunski korisnik koji je doznačio sredstva proračunskom korisniku istog proračuna, a iskazao ih je unutar podskupine računa 369 <i>Prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna</i> , uskladio je evidencije s proračunskim korisnikom koji su sredstva primili i iskazali ih unutar podskupine računa 639 <i>Prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna</i> . (odgovaraju proračunski korisnici državnog proračuna i proračunski korisnici proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ako su njeni upravni odjeli dodjeljivali sredstva proračunskim korisnicima u nadležnosti drugih upravnih odjela te jedinice)	N/P				HERA u 2025. godini nije doznačila sredstva drugom proračunskom korisniku istog proračuna niti je primila sredstva drugog proračunskog korisnika istog proračuna.

56.	Vodi se analitička evidencija dugotrajne nefinancijske imovine i usklađena je s glavnom knjigom		DA		Priložena odgovarajuća analitička evidencija čija suma odgovara iznosima u glavnoj knjizi.
57.	Ulaganja u dugotrajnu imovinu prenose se u glavnoj knjizi s računa imovine u pripremi na račune imovine u upotrebi odmah po završetku ulaganja	N/P			HERA u 2025. godini nije imala ulaganja u dugotrajnu imovinu koja bi proizašla iz ugovora o gradnji odnosno primljenih okončanih građevinskih situacija.
58.	Najkasnije u roku od 15 dana od isplate naknade za bolovanje na teret Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (HZZO), HZZO-u je dostavljen zahtjev za refundaciju		DA		Priloženi zahtjevi za refundaciju za svaki mjesec 2025. u kojem je bila isplata bolovanja i odgovarajuća dokumentacija.

Redni broj	Pitanje	Odgovor			Referenca
		N/P	DA	NE ⁹	
IZVJEŠTAVANJE I OSTALO					
59.	Kod predaje financijskih izvještaja poštivali su se rokovi i način predaje utvrđeni Pravilnikom o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (odgovaraju obveznici primjene proračunskog računovodstva)		DA		Priložene su potvrde o učitanim financijskim izvještajima u aplikaciju RKPF1. Kao dokaz da je godišnji financijski izvještaj u propisanom roku objavljen na mrežnim stranicama, priložen je ispis s internetskih stranica HERA-e (https://www.hera.hr/hr/html/fin_izvjestaji.html) i e-mail Ministarstvu gospodarstva od 31.01.2025.
60.	Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izvještavala je Ministarstvo financija o zaduženjima/danim suglasnostima za zaduženja/jamstva sukladno odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o postupku zaduživanja te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave)	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
61.	Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (korisnik pomoći izravnjanja) dostavila je izvještaj o utrošenim sredstvima resornom ministarstvu ili nadležnom tijelu državne uprave na propisan način i u rokovima utvrđenima Uredbom o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i odlukama o kriterijima i mjerilima za osiguranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba u djelatnostima osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave - nositelji decentraliziranih funkcija)	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
62.	Izvještaj o izvršenju financijskog plana izrađen je i dostavljen upravljačkom tijelu (odgovaraju proračunski i izvanproračunski korisnici jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračunski korisnici državnog proračuna, izuzev onih koji nemaju upravljačka tijela)		DA		Godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana HERA-e za 2024., Klasa: 400-01/25-01/1, Urbroj: 371-07-25-1, od 27.03.2025.

⁹ Za svaki negativan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti

					Polugodišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana HERA-e za 2025., Klasa: 400-01/25-01/5, Urbroj: 371-07-25-1, od 16.07.2025.
63.	Obrazloženje godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna sadrži elemente propisane Pravilnikom o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave)				
63.1.	Obrazloženje godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna sadrži stanje nenaplaćenih potraživanja za prihode jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovih proračunskih korisnika	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
63.2.	Obrazloženje godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna sadrži stanje nepodmirenih dospjelih obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovih proračunskih korisnika	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
63.3.	Obrazloženje godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna sadrži stanje potencijalnih obveza po osnovi sudskih postupaka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovih proračunskih korisnika	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
64.	Kod predaje polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave poštivali su se rokovi utvrđeni Zakonom o proračunu (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave)				
64.1.	Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za prethodnu godinu dostavljen je predstavničkom tijelu do 1. lipnja tekuće proračunske godine	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
64.2.	Polugodišnji izvještaj o izvršenju proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za prvo polugodište tekuće proračunske godine dostavljen je predstavničkom tijelu do 15. rujna tekuće proračunske godine	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
65.	Provedene su suštinske i formalne kontrole dostavljenih Izjava o fiskalnoj odgovornosti (odgovaraju nadležna ministarstva i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima se dostavljaju izjave o fiskalnoj odgovornosti)	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
66.	Uspostavljen je sustav dokumentiranja podataka o rizicima koji sadrži najznačajnije strateške i operativne rizike, mjere za	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.

	postupanje po riziku te odgovorne osobe i rokove za provedbu mjera (odgovaraju ministarstva i druga tijela državne uprave na razini razdjela organizacijske klasifikacije)				
67.	Internim aktom (uputom, sporazumom) uređen je način komunikacije, izvještavanja i drugih aktivnosti s proračunskim i izvanproračunskim korisnicima iz nadležnosti (odgovaraju ministarstva i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koji imaju proračunske i izvanproračunske korisnike)	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva koja u svojoj nadležnosti nema proračunskih korisnika.

Redni broj	Pitanje	Odgovor			Referenca
		N/P	DA	NE ¹⁰	
TRANSPARENTNOST					
68.	Godišnji plan rada je objavljen na mrežnim stranicama (odgovaraju ministarstva i druga tijela državne uprave na razini razdjela organizacijske klasifikacije)	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
69.	Na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave objavljeni su svi proračunski dokumenti (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave)				
69.1.	Na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u strojno čitljivom formatu objavljen je od strane predstavničkog tijela usvojen proračun koji uključuje opći i posebni dio te obrazloženje	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
69..2.	Na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u strojno čitljivom formatu objavljene su od strane predstavničkog tijela usvojene izmjene i dopune proračuna	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
69.3.	Na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave objavljena je od strane predstavničkog tijela usvojena odluka o izvršavanju proračuna	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
69.4.	Na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave objavljene su od strane predstavničkog tijela usvojene izmjene i dopune odluke o izvršavanju proračuna	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
69.5.	Na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave objavljen je od strane predstavničkog tijela usvojen polugodišnji izvještaj o izvršenju proračuna, odnosno, ako predstavničko tijelo ne donese izvještaj u roku od 60 dana od dana podnošenja predstavničkom tijelu, objavljen je prijedlog polugodišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.

¹⁰ Za svaki negativan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti

69.6.	Na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave objavljen je od strane predstavničkog tijela usvojen godišnji izvještaj o izvršenju proračuna, odnosno, ako predstavničko tijelo ne donese izvještaj u roku od 60 dana od dana podnošenja predstavničkom tijelu, objavljen je prijedlog godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
70.	Uz proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izrađen je i objavljen vodič za građane	N/P			Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
71.	Nakon usvajanja državnog proračuna od strane Hrvatskog sabora, odnosno upravljačkih tijela, financijski planovi objavljeni su na vlastitim mrežnim stranicama, odnosno na mrežnim stranicama nadležnog ministarstva ako ne posjeduju mrežnu stranicu (odgovaraju ministarstva i proračunski korisnici državnog proračuna)		DA		Financijski plan HERA-e za 2026. i projekcije za 2027. i 2028. i Proračun HERA-e za 2026. objavljeni su na internetskim stranicama HERA-e. Kao dokaz priložen je ispis s internetskih stranica HERA-e (https://www.hera.hr/hr/html/proracun.html)
72.	Godišnji financijski izvještaji objavljeni su u roku od 8 dana od propisanog roka za predaju godišnjih financijskih izvještaja na vlastitim mrežnim stranicama, odnosno na mrežnim stranicama nadležnog proračuna ako ne posjeduju mrežnu stranicu		DA		Godišnji financijski izvještaji HERA-e za 2024. godinu su 31.01.2025. (u propisanom roku) u strojno čitljivom formatu objavljeni na internetskim stranicama HERA-e. Kao dokaz priložen je ispis s internetskih stranica HERA-e (https://www.hera.hr/hr/html/fin_izvjestaji.html) i e-mail Ministarstvu gospodarstva od 31.01.2025.

Redni broj	Pitanje	Odgovor				Referenca
		N/P	DA	NE ¹¹	DJELOMIČNO ¹²	
UPRAVLJANJE IMOVINOM						
73.	Doneseni su strateški i provedbeni dokumenti za upravljanje i raspolaganje nekretninama (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave)					
73.1.	Donesena je strategija upravljanja i raspolaganja nekretninama	N/P				Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
73.2.	Na temelju strategije upravljanja i raspolaganja nekretninama donesen je godišnji plan za ostvarenje ciljeva utvrđenih u strategiji	N/P				Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
74.	Za nekretnine u vlasništvu upisana su vlasnička prava u zemljišnim knjigama		DA			Testiranje je provedeno na 100% uzorku. Izrađena je tablica s popisom svih traženih referenci. Priložena odgovarajuća dokumentacija.
75.	Ustrojen je registar imovine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koji sadrži podatke i informacije propisane za Središnji registar državne imovine (odgovaraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave)	N/P				Prema organizacijskoj klasifikaciji HERA je glava razdjela Ministarstva gospodarstva.
76.	Državna imovina kojom se raspolaže/upravlja neovisno o pravnoj osnovi korištenja te imovine (knjižno vlasništvo, izvan knjižno vlasništvo, druga pravna osnova korištenja, bez dokumentirane pravne osnove) evidentirana je u glavnoj knjizi onog tko raspolaže s/upravlja imovinom, u skladu s Uputom Ministarstva financija o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske		DA			Kao dokaz priložena je analitička kartica osnovnih sredstava usklađena s glavnom knjigom.
77.	Utvrđena je namjena nekretnina s kojima se upravlja i raspolaže		DA			Testiranje je provedeno na 100% uzorku. Izrađena je tablica s popisom svih traženih referenci. Priložena odgovarajuća dokumentacija.

¹¹ Za svaki negativan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti

¹² Za svaki djelomično potvrđan odgovor evidentirati slabost, odnosno nepravilnost u Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti

78.	Za nekretnine kojima je definirana namjena utvrđeno je jesu li u funkciji ili ne, odnosno koriste li se ili ne u skladu s namjenom		DA			Testiranje je provedeno na 100% uzorku. Izrađena je tablica s popisom svih traženih referenci. Priložena odgovarajuća dokumentacija.
79.	Za nekretnine koje nisu u funkciji poduzimane su aktivnosti za stavljanje istih u funkciju, odnosno korištenje prema utvrđenoj namjeni	N/P				HERA ne posjeduje niti raspolaže nekretninama koje nisu u funkciji.
80.	Za imovinu za koju nisu riješeni imovinsko-pravni odnosi poduzimane su aktivnosti za rješavanje istih	N/P				HERA ne posjeduje niti raspolaže imovinom za koju nisu riješeni imovinsko-pravni odnosi.
81.	Prije stjecanja nekretnina izrađena je analiza kojom je utvrđena opravdanost odabranog oblika stjecanja nekretnine	N/P				HERA u 2025. godini nije stjecala nekretnine.
82.	Isknjižavanje imovine iz poslovnih knjiga provodi se isključivo nakon prodaje, darovanja ili drugog načina otuđenja ili uništenja imovine, a temeljem izlaznog računa, ugovora o kupoprodaji, zapisnika o uništenju, potvrde o odvozu na otpad i slične dokumentacije		DA			Testiranje je provedeno na 100% uzorku. Priložena odgovarajuća dokumentacija.
83.	Čelnik je donio interni akt o načinu korištenja službenih automobila		DA			Pravilnik o korištenju službenih automobila, Klasa: 121-02/19-02/11, Urbroj: 371-07-1, od 20.12.2019.
84.	Postoji pisana procedura kojom su detaljno utvrđeni poslovi upravljanja i raspolaganja nekretninama te ovlasti i nadležnosti zaposlenika za obavljanje i kontrolu navedenih poslova		DA			Procedura o upravljanju i raspolaganju nekretninama, Klasa: 940-01/19-02/1, Urbroj: 371-06-19-1, od 20.12.2019.

Obveznik: HRVATSKA ENERGETSKA REGULATORNA AGENCIJA

**MIŠLJENJE UNUTARNJE REVIZIJE
O SUSTAVU UNUTARNJIH KONTROLA ZA PODRUČJA KOJA SU BILA REVIDIRANA
U 2025. GODINI**

I. MIŠLJENJE O FUNKCIONIRANJU SUSTAVA UNUTARNJIH KONTROLA ZA REVIDIRANA PODRUČJA

Mišljenje unutarnje revizije o funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola za područja koja su bila revidirana u 2025. godini je **zadovoljavajuće uz stanovite nedostatke.**

Mišljenje o revidiranim područjima dano je na temelju obavljene Revizije upravljanja nabavom te statusa provedbe preporuka unutarnje revizije.

II. BROJ PLANIRANIH I OBAVLJENIH REVIZIJA U 2025. GODINI¹

Ukupno planirane revizije (broj)	Ukupno obavljene revizije		Obrazloženje (razlika planiranog i ostvarenog)
	U korisniku proračuna (broj)	U institucijama iz nadležnosti (broj)	
4,5	4,5	-	

¹ Planskom dokumentacijom Samostalnog odjela za unutarnju reviziju u 2025. godini predviđeno je bilo obavljanje:

1. Revizije postupanja organizacijskih jedinica Agencije po opisima poslova iz Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta
2. Revizije poslova vezanih uz zaštitu kupaca
3. Revizije upravljanja nabavom
4. Revizije praktične provedbe pisanih procedura te
5. djelomično obavljanje Revizije međunarodne suradnje (uključujući i zakonskih obveze izvještavanja), dok je Godišnjim planom unutarnje revizije za 2026. godinu planiran njen nastavak i završetak, te je iz tog razloga Revizija međunarodne suradnje (uključujući i zakonskih obveza izvještavanja) u statistici iskazana kao 0,5.

Od ukupnog broja planiranih i obavljenih revizija u 2025. (njih 4,5), jedna (Revizija upravljanja nabavom) se odnosila na područja iz Upitnika o fiskalnoj odgovornosti, a ostale su se odnosile na ostala područja (područja različita od onih iskazanih kroz Upitnik o fiskalnoj odgovornosti).

III. PODACI O OBAVLJENIM REVIZIJAMA I PREPORUKAMA UNUTARNJE REVIZIJE U 2025. GODINI

R. b.	Obavljena revizija (naziv revizije)	Datum konačnog revizijskog izvješća (datum izvješća)	Područje revidiranja (područje iz Upitnika o fiskalnoj odgovornosti)	Izraženo mišljenje (kategorija mišljenja)	Pozitivni nalazi (ključne kontrole koje funkcioniraju)	Utvrđene slabosti (ključne slabosti/nalazi)	Preporuke za unaprjeđenje (ključne preporuke)	Status provedbe preporuka (kategorija statusa provedbe preporuka uz navođenje razloga neprovođenja)
1.	Revizija upravljanja nabavom	25. 7. 2025.	<ul style="list-style-type: none"> - Javna nabava - Računovodstvo - Izvršavanje proračuna/financijskog plana 	Zadovoljavajuće uz stanovite nedostatke	<ul style="list-style-type: none"> - Agencija je redovito provodila ažuriranja Plana nabave - za sve predmete nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 26.540,00 eura za nabavu robe i usluga, odnosno za nabavu radova jednaka ili veća od 66.360,00 eura provedeni su postupci javne nabave, u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi - pokretanje postupaka nabave je bilo adekvatno i ujednačeno - Agencija je donosila interne odluke kojima je imenovala stručna povjerenstva koja su pripremala i provodila postupke nabave, te je osigurana segregacija dužnosti na način da su osobe zadužene za praćenje provedbe ugovora bile različite od članova stručnih povjerenstava - u provedbi postupaka nabave kriteriji za odabir bili su jasni i pravilno primijenjeni, te su odabrane ponude koje pružaju najbolji omjer cijene i kvalitete, a postupak ugovaranja predmeta nabave bio je odrađen u planiranom vremenu - Agencija je redovito provodila ažuriranje registra ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma 	<p>Revizijom je utvrđeno da Agencija Pravilnikom o provedbi postupaka jednostavne nabave nije propisala prikladne mjere za sprječavanje sukoba interesa u postupcima jednostavne nabave.</p> <p>U skladu sa Smjericama za provedbu postupaka jednostavne nabave iz rujna 2022., naručitelji bi općim aktom trebali propisati prikladne mjere da učinkovito spriječe, prepoznaju i uklone sukobe interesa kako bi se izbjeglo narušavanje tržišnog natjecanja te osiguralo jednako postupanje prema svim gospodarskim subjektima.</p>	Preporučena je dopuna Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave s odredbama koje će se odnositi na mjere za sprječavanje sukoba interesa.	Provedena

IV. PODACI O PREPORUKAMA UNUTARNJE REVIZIJE IZ RANIJIH RAZDOBLJA KOJE SU PROVEDENE U 2025. GODINI

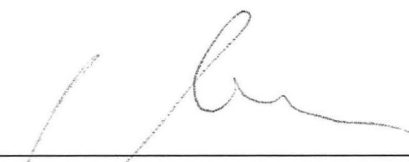
R. b.	Obavljena revizija <i>(naziv revizije)</i>	Datum konačnog revizijskog izvješća <i>(datum izvješća)</i>	Područje revidiranja <i>(područje iz Upitnika o fiskalnoj odgovornosti)</i>	Provedene preporuke iz ranijih razdoblja <i>(ključne preporuke)</i>
1.	Revizija intelektualnih i osobnih usluga	27. 12. 2023.	<ul style="list-style-type: none"> - Planiranje proračuna / financijskog plana - Izvršavanje proračuna / financijskog plana - Računovodstvo - Javna nabava 	U projektnim zadacima navode se imena radnika koji su ga izradili i odobrili. Donesene su Upute za izradu projektnog zadatka i praćenje realizacije projektnog zadatka.
2.	Revizija upravljanja imovinom	11. 12. 2024.	<ul style="list-style-type: none"> - Upravljanje imovinom - Računovodstvo - Izvršavanje proračuna/financijskog plana 	U 2025. godini promijenjen je način evidentiranja dugotrajne nefinancijske imovine, na način da se prilikom nabavki koje se temelje na jednom dokumentu (računu) direktno provodi evidentiranje na skupini 01 – 03 Računskog plana, a ne preko skupine 05 (dugotrajne nefinancijske imovine u pripremi).

V. PODACI O NEPROVEDENIM PREPORUKAMA UNUTARNJE REVIZIJE IZ RANIJIH RAZDOBLJA

R. b.	Obavljena revizija <i>(naziv revizije)</i>	Datum konačnog revizijskog izvješća <i>(datum izvješća)</i>	Područje revidiranja <i>(područje iz Upitnika o fiskalnoj odgovornosti)</i>	Preporuke za unaprjeđenje <i>(ključne preporuke)</i>	Rok provedbe preporuka <i>(istekao rok provedbe / nije istekao rok provedbe)</i>	Razlog neprovođenja preporuka <i>(razlog)</i>	Poduzete mjere <i>(mjere poduzete u vezi s neprovedenim preporukama kojima je istekao rok provedbe)</i>
-	-	-	-	-	-	-	-

Mjesto i datum:
Zagreb, 24. veljače 2026.

Voditeljica Samostalnog odjela za unutarnju reviziju



Daniela Mrša, mag. oec. univ. spec. oec.