



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-02/26-01/68

URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 9. srpnja 2026.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Izvješće o radu probacijske službe za 2025. godinu*, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 4. stavka 14. Zakona o probaciji ("Narodne novine", broj 99/18), dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 9. srpnja 2026. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa, uprave i digitalne transformacije Damira Habijana i državne tajnike Ivana Crnčeca, Sanjina Rukavinu, Vedranu Šimundžu Nikolić i Fadilu Bahović.

**PREDSJEDNIK**

**Gordan Jandroković**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

KLASA: 022-03/26-14/08  
URBROJ: 50301-04/32-26-2

Zagreb, 9. srpnja 2026.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

PREDMET: Izvješće o radu probacijske službe za 2025. godinu

Na temelju članka 4. stavka 14. Zakona o probaciji („Narodne novine“, broj 99/18.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Izvješće o radu probacijske službe za 2025. godinu.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa, uprave i digitalne transformacije Damira Habijana i državne tajnike Ivana Crnčeca, Sanjina Rukavinu, Vedranu Šimundžu Nikolić i Fadilu Bahović.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

IZVJEŠĆE O RADU PROBACIJSKE SLUŽBE  
ZA 2025. GODINU

## SADRŽAJ

|   |    |
|---|----|
| SADRŽAJ .....   | 1  |
| UVOD .....  | 2  |
| ORGANIZACIJA I MISIJA PROBACIJSKE SLUŽBE .....  | 3  |
| IZVRŠAVANJE PROBACIJSKIH POSLOVA U 2025. GODINI .....   | 7  |
| Izvješća za nadležna tijela .....   | 10 |
| Rad za opće dobro .....   | 12 |
| Uvjetna osuda sa sigurnosnom mjerom i/ili posebnim obvezama i/ili zaštitnim nadzorom .....            | 14 |
| Sigurnosne mjere .....  | 16 |
| Posebne obveze .....  | 16 |
| Uvjetni otpust .....  | 18 |
| Djelomična uvjetna osuda sa sigurnosnom mjerom i/ili zaštitnim nadzorom i/ili posebnim obvezama ..... | 21 |
| Pogodnosti izlaska .....  | 22 |
| Obveze u prethodnom postupku .....  | 23 |
| Prekid izvršavanja kazne zatvora .....  | 24 |
| Izvršavanje psihosocijalnog tretmana u okviru izvršavanja probacijskih poslova .....                  | 25 |
| AKTIVNOSTI SEKTORA ZA PROBACIJU U 2025. GODINI .....  | 27 |
| FINANCIJSKI POKAZATELJI .....   | 29 |

## UVOD

Probacijski poslovi od posebnog su interesa za Republiku Hrvatsku, a obavljaju se s ciljem zaštite društvene zajednice od počinitelja kaznenog djela, njegove resocijalizacije i reintegracije u zajednicu utjecanjem na rizične čimbenike koji su povezani s činjenjem kaznenih djela.

Probacijska služba je u protekloj godini radila na izvršavanju 6.630 predmeta, s tim da je na izvršavanje zaprimila ukupno 3.098 novih predmeta, a završila 2.976 predmeta. Od ukupnog broja predmeta zaprimljenih u 2025. godini 34,8 % odnosi se na zahtjeve nadležnih tijela za izvješćem, 21,8 % odnosi se na izvršavanje rada za opće dobro, 18,5 % na uvjetnu osudu sa zaštitnim nadzorom i/ili posebnom obvezom i/ili sigurnosnom mjerom, 9,2 % na uvjetni otpust. U manjoj mjeri su zastupljeni predmeti koji se odnose na izvršavanje djelomične uvjetne osude sa zaštitnim nadzorom/posebnom obvezom/sigurnosnom mjerom (7,7 %), izvršavanje obveza po rješenju državnog odvjetnika (4 %), nadzor tijekom korištenja pogodnosti (2,6 %), te predmeti koji se odnose na nadzor zatvorenika tijekom prekida izvršavanja kazne zatvora (1,4 %).

Najveći udio zaprimljenih predmeta imali su Probacijski ured Zagreb I (21,63 %), zatim Probacijski ured Zagreb II (11,46 %) te Probacijski ured Varaždin (9,75 %). Osobe uključene u probaciju odradile su ukupno 321.133 sati rada za opće dobro.

Uz redovito obavljanje probacijskih poslova, probacijski službenici tijekom godine aktivno su sudjelovali u brojnim edukacijskim aktivnostima te kontinuirano unaprjeđivali svoje stručne kompetencije za rad s počiniteljima kaznenih djela. Poseban naglasak bio je na razvoju osnovnih tretmanskih vještina, produbljivanju teorijskih postavki i individualnog tretmanskog rada u probacijskoj praksi, radu s počiniteljima nasilnih kaznenih djela, tretmanu ovisnika o kockanju te primjeni alata virtualne stvarnosti u radu s počiniteljima.

Posebno vrijedan uspjeh u protekloj godini predstavlja činjenica da je Sektor za probaciju dobitnik prestižne Europske nagrade za inovativno podučavanje (European Innovative Teaching Award – EITA), dodijeljene za Erasmus+ projekt „Virtualna realnost u kontekstu tretmanskih vještina“ u području obrazovanja odraslih. Ovo priznanje potvrđuje inovativnost i kvalitetu rada Sektora za probaciju te njegovu predanost razvoju suvremenih pristupa u stručnom usavršavanju i radu s počiniteljima kaznenih djela.

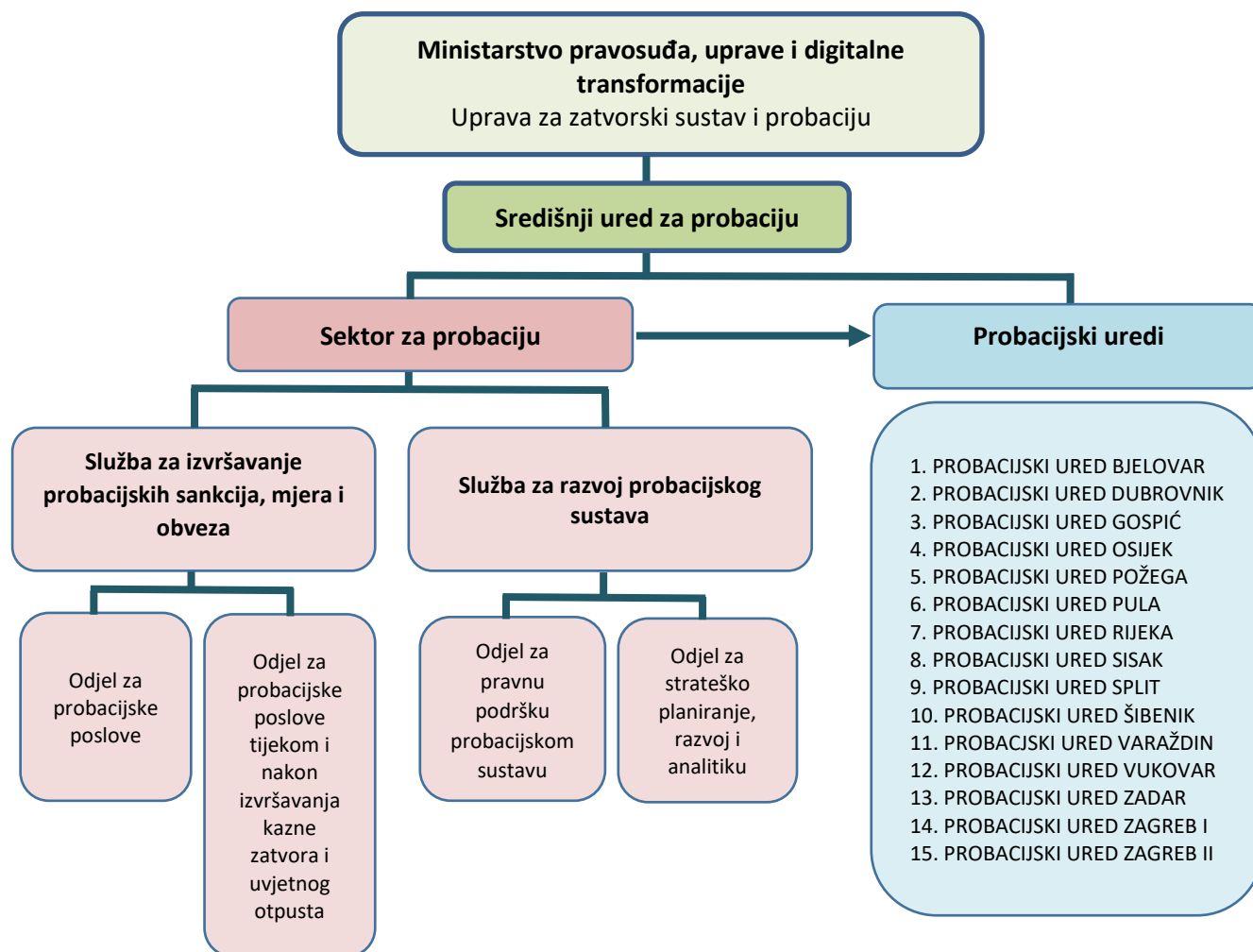
19. ožujka 2025. godine u Zagrebu je organizirana utrka „Yellow Ribbon Run – Pobjegni predrasudama“ koja je okupila više od 350 sudionika, među kojima su bili zatvorenici i bivši zatvorenici, osobe uključene u probaciju, članovi njihovih obitelji, službenici probacijskog i zatvorskog sustava, predstavnici pravosuđa, policije, udruga, poznati sportaši i šira zajednica.

Tijekom 2025. godine nastavljena je provedba projekata financiranih iz Bilateralnog fonda Norveškog financijskog mehanizma te Erasmus+ programa, uključujući projekte „Virtualna realnost u kontekstu tretmanskih vještina“ i „Virtualna realnost – alat u tretmanu počinitelja kaznenih djela i edukaciji probacijskih službenika“. U okviru tih aktivnosti provedeni su promotivni događaji, edukacije, studijski posjeti i druge aktivnosti usmjerene na jačanje kompetencija i vidljivosti Probacijske službe.

## ORGANIZACIJA I MISIJA PROBACIJSKE SLUŽBE

Izvršavanje probacijskih poslova je u nadležnosti probacijske službe koju čine Središnji ured za probaciju i 15 probacijskih ureda ustrojenih u Upravi za zatvorski sustav i probaciju Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije.

*Slika 1. Organizacijska struktura Probacijske službe*



Središnji ured za probaciju predstavlja Sektor za probaciju kojeg čine Služba za izvršavanje probacijskih sankcija, mjera i obveza i Služba za razvoj probacijskog sustava. Službu za izvršavanje probacijskih sankcija, mjera i obveza čine Odjel za probacijske poslove i Odjel za probacijske poslove tijekom i nakon izvršavanja kazne zatvora i uvjetnog otpusta, a Službu za razvoj probacijskog sustava čine Odjel za pravnu podršku probacijskom sustavu i Odjel za strateško planiranje, razvoj i analitiku.

Središnji ured za probaciju prati, unaprjeđuje i nadzire zakonitost rada i postupanja u probacijskim uredima te provodi nadzor nad radom probacijskih ureda, prati i proučava

primjenu propisa o izvršavanju probacijskih poslova, neposredno poduzima ili nadležnim tijelima predlaže mjere za poboljšanje probacijskog sustava, prikuplja i obrađuje statističke podatke.

Probacijski uredi nadziru izvršavanje obveza prema rješenju državnog odvjetnika; organiziraju i nadziru izvršavanje rada za opće dobro i rada za opće dobro sa zaštitnim nadzorom i/ili sigurnosnim mjerama; provode nadzor nad osobama kojima je izrečena uvjetna osuda sa zaštitnim nadzorom i/ili posebnim obvezama i/ili sigurnosnim mjerama te nadziru uvjetno otpuštene osuđenike. Izrađuju izvješća za sud, državno odvjetništvo i zatvor/kaznionicu. Neposredno rade s osobama uključenima u probaciju. Surađuju s tijelima lokalne zajednice, državnim tijelima, institucijama i organizacijama civilnog društva s ciljem izvršavanja probacijskih poslova. Obavljaju poslove procjene kriminogenih rizika i tretmanskih potreba počinitelja kaznenih djela uključenih u probaciju i izrađuju pojedinačne programe postupanja za osobe uključene u probaciju, te prate njegovu realizaciju.

Svaki probacijski ured pokriva teritorijalno različito područje, od jedne do tri županije, prema tablici u nastavku.

*Tablica 1. Teritorijalna nadležnost probacijskih ureda*

| <b>Probacijski ured</b>    | <b>Područja nadležnosti - županije</b>                     |
|----------------------------|--|
| Probacijski ured Bjelovar  | BJELOVARSKO-BILOGORSKA, KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA             |
| Probacijski ured Dubrovnik | DUBROVAČKO-NERETVANSKA                                     |
| Probacijski ured Gospić    | LIČKO-SENJSKA, KARLOVAČKA                                  |
| Probacijski ured Osijek    | OSJEČKO-BARANJSKA  |
| Probacijski ured Požega    | POŽEŠKO-SLAVONSKA, BRODSKO-POSAVSKA, VIROVITIČKO-PODRAVSKA |
| Probacijski ured Pula      | ISTARSKA   |
| Probacijski ured Rijeka    | PRIMORSKO-GORANSKA   |
| Probacijski ured Sisak     | SISAČKO-MOSLAVAČKA   |
| Probacijski ured Split     | SPLITSKO-DALMATINSKA                                       |
| Probacijski ured Šibenik   | ŠIBENSKO-KNINSKA   |
| Probacijski ured Varaždin  | VARAŽDINSKA, MEĐIMURSKA                                    |
| Probacijski ured Vukovar   | VUKOVARSKO-SRIJEMSKA                                       |
| Probacijski ured Zadar     | ZADARSKA   |
| Probacijski ured Zagreb I  | GRAD ZAGREB  |
| Probacijski ured Zagreb II | ZAGREBAČKA, KRAPINSKO-ZAGORSKA                             |

Premda je Probacijski ured Šibenik formalno ustrojen 2024. godine Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije („Narodne novine“, broj 72/24.), do kraja 2025. godine još nije započeo s radom, niti ima zaposlene službenike.

Predmete iz nadležnosti Probacijskog ureda Šibenik izvršava Probacijski ured Zadar. Iz tog razloga, statistika tog ureda se ne prikazuje izdvojeno.

Na kraju 2025. godine u Sektoru za probaciju bilo je zaposleno 104 službenika (92 Ž, 12 M), od toga 12 službenika u Središnjem uredu za probaciju, a 92 u probacijskim uredima. U probacijskim uredima radi 14 voditelja probacijskih ureda, 15 upravnih/stručnih referenata i 63 probacijska službenika (stručni suradnici, stručni savjetnici i viši stručni savjetnici).

Prema podacima na dan 31. prosinca 2025. godine svaki probacijski službenik imao je u radu u prosjeku 56 predmeta, međutim taj broj varira ovisno o broju predmeta i broju probacijskih službenika koje ima svaki pojedini probacijski ured.

Hrvatska probacijska služba podjednako naglasak stavlja na socijalnu integraciju počinitelja kaznenog djela i na zaštitu zajednice. U tom smislu nastoji omogućiti informirano, kvalitetno i učinkovito donošenje odluka vezano uz počinitelje kaznenih djela, nastoji prevenirati potencijalno kriminalno ponašanje počinitelja kaznenog djela u budućnosti i utjecati na okolnosti koje su doprinijele počinjenju kaznenog djela i mogle bi pridonijeti kriminalnom povratu, poduzima aktivnosti koje doprinose socijalnoj integraciji zatvorenika odnosno osuđenika u zajednicu i na taj način štiti zajednicu vezano uz rizike i neprimjereno ponašanje osobe uključene u probaciju.

U obavljanju svojih zadataka probacijska služba slijedi načela prakse utemeljene na dokazima odnosno primjenjuje pristupe, modele i tehnike koje su se prema rezultatima znanstvenih istraživanja pokazale učinkovite u smanjenju recidivizma.

Da bi ostvarila svoju misiju, probacijska služba surađuje s drugim institucijama, organizacijama i različitim subjektima u zajednici koji mogu biti korisni u procesu socijalne integracije.

Tijekom 2025. godine probacijski službenici radili su s osobama uključenim u probaciju od kojih gotovo 37,2 % živi u braku, izvanbračnoj zajednici ili životnom partnerstvu, 36,8 % ima završenu srednju školu, a oko 41,8 % je nezaposleno. U ukupnoj populaciji osoba uključenih u probaciju, udio žena je 11,6 %. Među osobama uključenim u probaciju za koje su prikupljeni podaci o ranijoj kažnjavanosti, 27 % je bilo ranije osuđeno u kaznenom postupku, a 16,7 % je već bilo pod nadzorom probacijske službe.

Propisi relevantni za rad Probacijske službe su sljedeći:

- Zakon o probaciji („Narodne novine“, broj 99/18.)
- Pravilnik o načinu obavljanja probacijskih poslova („Narodne novine“, br. 68/19. i 81/21.)
- Zakon o izvršavanju kazne zatvora („Narodne novine“, br. 14/21. i 155/23.)
- Kazneni zakon („Narodne novine“, br. 125/11., 144/12., 56/15., 61/15. - ispravak, 101/17., 118/18., 126/19., 84/21., 114/22., 114/23., 36/24. i 136/25.)
- Zakon o kaznenom postupku („Narodne novine“, br. 152/08., 76/09., 80/11., 121/11. - pročišćeni tekst, 91/12. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 143/12., 56/13., 145/13., 152/14., 70/17., 126/19., 130/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 80/22., 36/24. i 72/25.)

- Pravilnik o izvršavanju psihosocijalnog tretmana izrečenog počinitelju kaznenog djela s obilježjem nasilja („Narodne novine“, broj 103/18.)
- Pravilnik o uvjetnom otpustu uz elektronički nadzor („Narodne novine“, broj 78/22.)
- Pravilnik o načinu izvršavanja istražnog zatvora u domu („Narodne novine“, broj 5/24.).

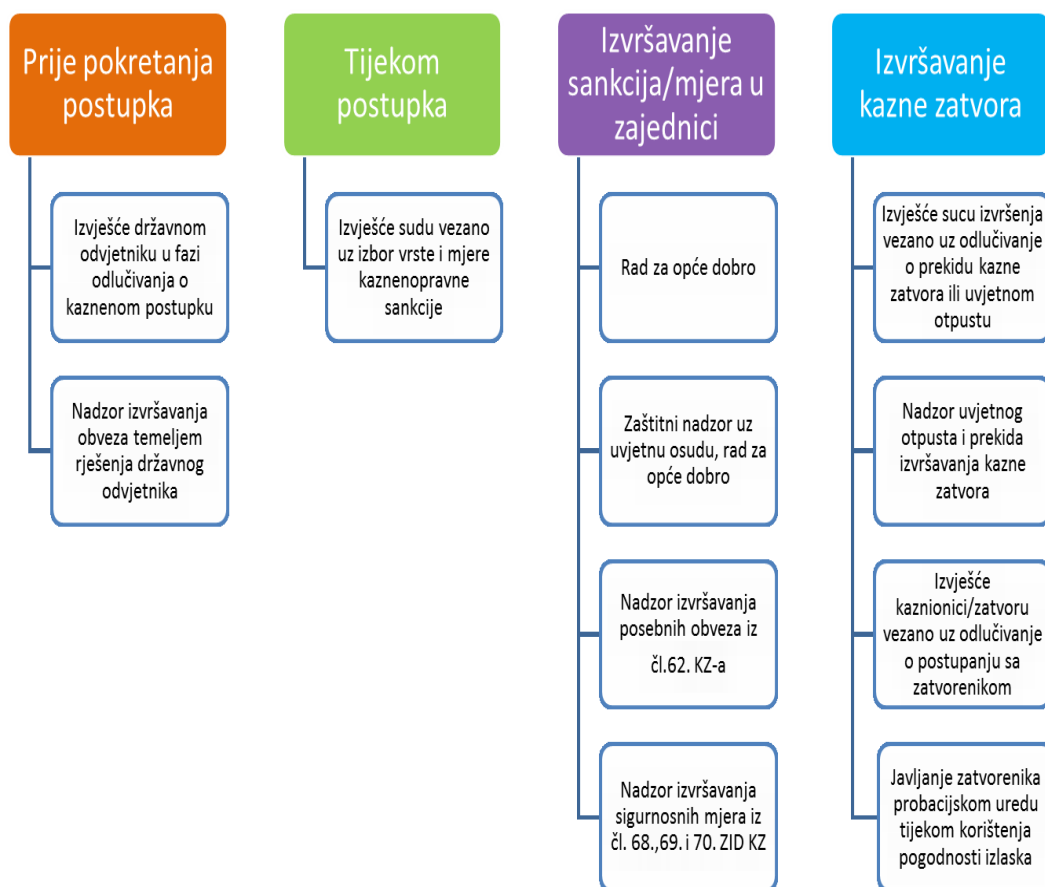
Praksa Probacijske službe temelji se, osim na relevantnim hrvatskim propisima i strateškim dokumentima, i na preporukama i okvirnoj odluci Vijeća Europe koji se odnose na izvršavanje sankcija i mjera u zajednici:

- Zakon o pravosudnoj suradnji u kaznenim stvarima s državama članicama Europske unije („Narodne novine“, br. 91/10., 81/13., 124/13., 26/15., 102/17., 68/18., 70/19., 141/20. i 18/24.)
- Preporuka br. R(2017)3 Odbora ministara državama članicama o Europskim pravilima o sankcijama i mjerama u zajednici
- Preporuka br. R/(2010)1 Odbora ministara državama članicama o Europskim probacijskim pravilima
- Okvirna odluka Vijeća 2008/947/PUP o primjeni načela uzajamnog priznavanja presuda i uvjetnih odluka s ciljem nadzora uvjetnih mjera i sankcija.

## IZVRŠAVANJE PROBACIJSKIH POSLOVA U 2025. GODINI

Zakon o probaciji propisuje da su probacijski poslovi od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a obavljaju se radi zaštite društvene zajednice od počinitelja kaznenog djela, njegove resocijalizacije i reintegracije u zajednicu utjecanjem na rizične čimbenike koji su povezani s činjenjem kaznenih djela. Probacijski poslovi obavljaju se pri odlučivanju o kaznenom progonu, izboru vrste kazni i izvršavanju kazni izrečenih počinitelju kaznenog djela.

**Slika 2.** Prikaz probacijskih poslova u svim fazama kaznenog postupka



Tijekom godine kroz probacijskih sustav izvršavalo se 6.630 predmeta. Na dan 31. prosinca 2025. probacijski uredi imali su u radu 3.532 predmeta.

**Tablica 2. Broj zaprimljenih i završenih predmeta tijekom 2025. godine prema vrsti probacijskog posla**

| VRSTA PREDMETA  | Broj predmeta |            |              |            |
|---|---------------|------------|--------------|------------|
|   | zaprimljeno   | %          | završeno     | %          |
| Izvjешća na zahtjev državnog odvjetnika   | 6             | 0,2        | 5            | 0,2        |
| Izvjешća na zahtjev kaznonice/zatvora   | 545           | 17,8       | 547          | 18,5       |
| Izvjешća na zahtjev suda  | 47            | 1,5        | 45           | 1,5        |
| Izvjешća za suca izvršenja  | 271           | 8,7        | 272          | 9,1        |
| Izvjешća za suca izvršenja - elektronički nadzor  | 205           | 6,6        | 200          | 6,7        |
| Izvršenje naložene obveze   | 125           | 4,0        | 104          | 3,5        |
| Izvršavanje rada za opće dobro  | 635           | 20,5       | 705          | 23,7       |
| Izvršavanje rada za opće dobro s posebnim obvezama  | 1             | 0,0        | 0            | 0,0        |
| Izvršavanje rada za opće dobro sa sigurnosnim mjerama   | 22            | 0,7        | 29           | 1,0        |
| Izvršavanje rada za opće dobro sa zaštitnim nadzorom  | 15            | 0,5        | 7            | 0,2        |
| Izvršavanje rada za opće dobro sa zaštitnim nadzorom i sigurnosnim mjerama                          | 1             | 0,0        | 1            | 0,0        |
| Izvršavanje uvjetne osude s posebnim obvezama   | 173           | 5,6        | 212          | 7,1        |
| Izvršavanje uvjetne osude sa posebnim obvezama i sigurnosnim mjerama                                | 4             | 0,1        | 2            | 0,1        |
| Izvršavanje uvjetne osude sa sigurnosnim mjerama  | 355           | 11,5       | 267          | 9,0        |
| Izvršavanje uvjetne osude sa zaštitnim nadzorom   | 23            | 0,7        | 15           | 0,5        |
| Izvršavanje uvjetne osude sa zaštitnim nadzorom i posebnim obvezama                                 | 6             | 0,2        | 3            | 0,1        |
| Izvršavanje uvjetne osude sa zaštitnim nadzorom i sigurnosnim mjerama                               | 17            | 0,5        | 13           | 0,4        |
| Izvršavanje djelomične uvjetne osude s posebnom obvezom   | 10            | 0,3        | 7            | 0,2        |
| Izvršavanje djelomične uvjetne osude sa posebnim obvezama i sigurnosnim mjerama                     | 1             | 0,0        | 3            | 0,1        |
| Izvršavanje djelomične uvjetne osude sa sigurnosnim mjerama   | 187           | 6,0        | 110          | 3,7        |
| Izvršavanje djelomične uvjetne osude sa zaštitnim nadzorom  | 10            | 0,3        | 2            | 0,1        |
| Izvršavanje djelomične uvjetne osude sa zaštitnim nadzorom i posebnim obvezama                      | 5             | 0,2        | 4            | 0,1        |
| Izvršavanje djelomične uvjetne osude sa zaštitnim nadzorom i sigurnosnim mjerama                    | 23            | 0,7        | 10           | 0,3        |
| Izvršavanje djelomične uvjetne osude sa zaštitnim nadzorom, posebnim obvezama i sigurnosnim mjerama | 1             | 0,0        | 0            | 0,0        |
| Posebne obveze uz uvjetni otpust  | 241           | 7,8        | 229          | 7,7        |
| Uvjetni otpust sa zaštitnim nadzorom i posebnom obvezom   | 31            | 1,0        | 39           | 1,3        |
| Uvjetni otpust sa zaštitnim nadzorom, posebnom obvezom i elektroničkim nadzorom                     | 2             | 0,1        | 2            | 0,1        |
| Uvjetni otpust uz elektronički nadzor   | 11            | 0,4        | 15           | 0,5        |
| Zaštitni nadzor uz uvjetni otpust   | 2             | 0,1        | 3            | 0,1        |
| Nadzor zatvorenika tijekom korištenja pogodnosti  | 81            | 2,6        | 84           | 2,8        |
| Nadzor zatvorenika tijekom prekida izdržavanja kazne zatvora  | 42            | 1,4        | 41           | 1,4        |
| <b>UKUPNO</b>   | <b>3.098</b>  | <b>100</b> | <b>2.976</b> | <b>100</b> |

Od ukupnog broja predmeta zaprimljenih u 2025. godini, 34,5 % predmeta odnosi se na zahtjeve nadležnih tijela (suca izvršenja, kaznonice/zatvora, suda, državnog odvjetnika) za izvješćem, 21,6 % odnosi se na izvršavanje rada za opće dobro, 18,5 % na uvjetnu osudu sa zaštitnim nadzorom i/ili posebnom obvezom i/ili sigurnosnom mjerom, 9,3 % na uvjetni otpust.

U manjoj mjeri su zastupljeni predmeti koji se odnose na izvršavanje djelomične uvjetne osude sa zaštitnim nadzorom/posebnom obvezom/sigurnosnom mjerom (7,5 %), izvršavanje obveza po rješenju državnog odvjetnika (4 %), nadzor tijekom korištenja pogodnosti (3,2 %), te predmeti koji se odnose na nadzor zatvorenika tijekom prekida izvršavanja kazne zatvora (1,4 %).

**Tablica 3. Udio pojedinih vrsta probacijskih poslova u 2025. godini**

| <b>VRSTA PREDMETA</b>  | <b>broj</b>  | <b>%</b>   |
|--|--------------|------------|
| Izvješća na zahtjev državnog odvjetnika                      | 6            | 0,2        |
| Izvješća na zahtjev kaznionice/zatvora                       | 545          | 17,8       |
| Izvješća na zahtjev suda                                     | 47           | 1,5        |
| Izvješća za suca izvršenja                                   | 271          | 8,7        |
| Izvješća za suca izvršenja - elektronički nadzor             | 205          | 6,6        |
| Izvršenje naložene obveze                                    | 125          | 4,0        |
| Izvršavanje rada za opće dobro                               | 674          | 21,8       |
| Izvršavanje uvjetne osude s SM/ZN/PO                         | 578          | 18,5       |
| Izvršavanje djelomične uvjetne osude sa SM/ZN/PO             | 237          | 7,7        |
| Posebne obveze uz uvjetni otpust                             | 284          | 9,2        |
| Nadzor zatvorenika tijekom korištenja pogodnosti             | 81           | 2,6        |
| Nadzor zatvorenika tijekom prekida izdržavanja kazne zatvora | 42           | 1,4        |
| <b>UKUPNO</b>  | <b>3.095</b> | <b>100</b> |

Najveći postotak zaprimljenih predmeta u 2025. godini imali su Probacijski ured Zagreb I (21,63 %), Probacijski ured Zagreb II (11,46 %) te Probacijski ured Varaždin (9,75 %).

*Tablica 4. Broj predmeta zaprimljenih u 2025. godini po probacijskim uredima*

| <b>Probacijski ured</b>    | <b>Broj predmeta</b> | <b>%</b>      |
|----------------------------|----------------------|---------------|
| Probacijski ured Bjelovar  | 194                  | 6,26          |
| Probacijski ured Dubrovnik | 58                   | 1,87          |
| Probacijski ured Gospić    | 86                   | 2,78          |
| Probacijski ured Osijek    | 216                  | 6,97          |
| Probacijski ured Požega    | 248                  | 8,01          |
| Probacijski ured Pula      | 111                  | 3,58          |
| Probacijski ured Rijeka    | 131                  | 4,23          |
| Probacijski ured Sisak     | 153                  | 4,94          |
| Probacijski ured Split     | 265                  | 8,55          |
| Probacijski ured Varaždin  | 302                  | 9,75          |
| Probacijski ured Vukovar   | 110                  | 3,55          |
| Probacijski ured Zadar     | 199                  | 6,42          |
| Probacijski ured Zagreb I  | 670                  | 21,63         |
| Probacijski ured Zagreb II | 355                  | 11,46         |
| <b>Ukupno</b>              | <b>3098</b>          | <b>100,00</b> |

Od ukupnog broja završenih predmeta u 2025. godini 87,9 % predmeta uspješno je završeno, a u 4,9 % predmeta probacijska sankcija je zamijenjena zatvorom.

## **Izvješća za nadležna tijela**

U 2025. godini probacijska služba zaprimila je 1.074 zahtjeva nadležnih tijela za izradom izvješća vezanih uz počinitelje kaznenih djela za koje je nadležno tijelo trebao donijeti određenu relevantnu odluku, što čini 35 % ukupno zaprimljenih predmeta u 2025. godini.

*Tablica 5. Vrsta i broj izvješća na zahtjev nadležnih tijela zaprimljenih u 2025. godini*

| <b>Vrsta izvješća</b>   | <b>Broj izvješća</b> |
|---|----------------------|
| Izvješće državnom odvjetništvu  | 6                    |
| Izvješća za sud u postupku odlučivanja o vrsti i mjeri kaznenopravne sankcije | 47                   |
| Izvješće kaznionici/zatvoru kod odobravanja pogodnosti izlazaka               | 545                  |
| Izvješće sucu izvršenja kod odlučivanja o prekidu izvršavanja kazne zatvora   | 111                  |
| Izvješće sucu izvršenja prilikom odobravanja uvjetnog otpusta                 | 160                  |
| Izvješća za suca izvršenja - elektronički nadzor                              | 205                  |
| <b>Ukupni zbroj</b>   | <b>1.074</b>         |

Najveći dio takvih zahtjeva (76 %) odnosi se na izradu **izvješća za kaznionicu/zatvor te na izvješća za suca izvršenja**. Naime, tijekom izvršavanja zatvorske kazne, zatvor odnosno kaznionica od probacijske službe mogu zatražiti određene specifične podatke povezane s primarnom sredinom zatvorenika, a koji im mogu pomoći kod donošenja određenih odluka, npr. kod **odobravanja pogodnosti** izlaska izvan kaznenog tijela. U postupku **odlučivanja o prekidu** izvršavanja kazne zatvora, suci izvršenja u pravilu traže i izvješće nadležnog probacijskog ureda. U postupku **odlučivanja o uvjetnom otpustu**, na zahtjev suca izvršenja probacijska služba također dostavlja izvješće. Izvješće se u pravilu odnosi na smještaj i prihvrat zatvorenika, načine uzdržavanja, kao i na mogućnost provođenja određenih obveza kao što je primjerice nastavak liječenja od ovisnosti, nastavak obrazovanja i slično. Kroz 2025. godinu probacijska služba zaprimila je 271 zahtjev suca izvršenja za izradom izvješća, koja su potrebna radi donošenja odluke o uvjetnom otpustu, te kod odlučivanja o prekidu izvršavanja kazne zatvora. Od kaznionica i zatvora zaprimljeno je 545 zahtjeva za izradom izvješća vezanih uz donošenje odluke o odobravanju pogodnosti zatvorenika.

**Tablica 6.** Broj zaprimljenih zahtjeva u razdoblju od 2020. do 2025. godine koji se odnose na izradu izvješća na zahtjev suca izvršenja i kaznionice/zatvora

| Vrsta predmeta                | Godina zaprimanja |       |       |       |       |       |
|-------------------------------|-------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                               | 2020.             | 2021. | 2022. | 2023. | 2024. | 2025. |
| Izvješće za kaznionicu/zatvor | 166               | 227   | 255   | 704   | 761   | 545   |
| Izvješće za suca izvršenja    | 1.370             | 948   | 775   | 627   | 521   | 476   |

Također je zaprimljeno 47 **zahtjeva za izradom izvješća vezanih uz izbor vrste i mjere kazneno pravne sankcije**, te 6 zahtjeva **na traženje državnog odvjetnika** u prethodnom postupku. Tražena izvješća najčešće zahtijevaju procjenu kriminogenih rizika i tretmanskih potreba počinitelja, koja se temelji na analizi prikupljene dokumentacije, razgovoru s počiniteljem, te rezultatima primijenjenog Sustava procjene počinitelja kaznenih djela. Podaci sadržani u ovakvoj vrsti izvješća, dostavljaju se podnositelju zahtjeva, koji ih koristi u donošenju odluke o vrsti i mjeri kaznenopravne sankcije.

Tijekom 2025. godine zaprimljeno je i 205 zahtjeva suca izvršenja za izradom izvješća vezanih uz **primjenu elektroničkog nadzora uz uvjetni otpust**, odnosno provjeru mogućnosti instaliranja opreme za elektronički nadzor na lokaciji u koju će osuđenik potencijalno biti uvjetno otpušten s izdržavanja kazne zatvora.

## Rad za opće dobro

Rad za opće dobro izriče se od strane suda kao zamjena za kaznu zatvora u trajanju do jedne godine ili zamjena za novčanu kaznu, ili kao obveza koju državni odvjetnik može izreći okrivljeniku ukoliko je uvjetno odgodio ili odustao od kaznenog progona.

Temeljem pravomoćnih sudskih presuda tijekom 2025. godine probacijski uredi zaprimili su 674 nova predmeta rada za opće dobro. Od toga broja uz 39 zaprimljenih presuda, uz rad za opće dobro izrečena je neka sigurnosna mjera i/ili zaštitni nadzor.

Najveći broj predmeta rada za opće dobro zaprimili su Probacijski ured Zagreb I - 155 predmeta (23 %) i Probacijski ured Varaždin - 92 predmeta (13,6 %).

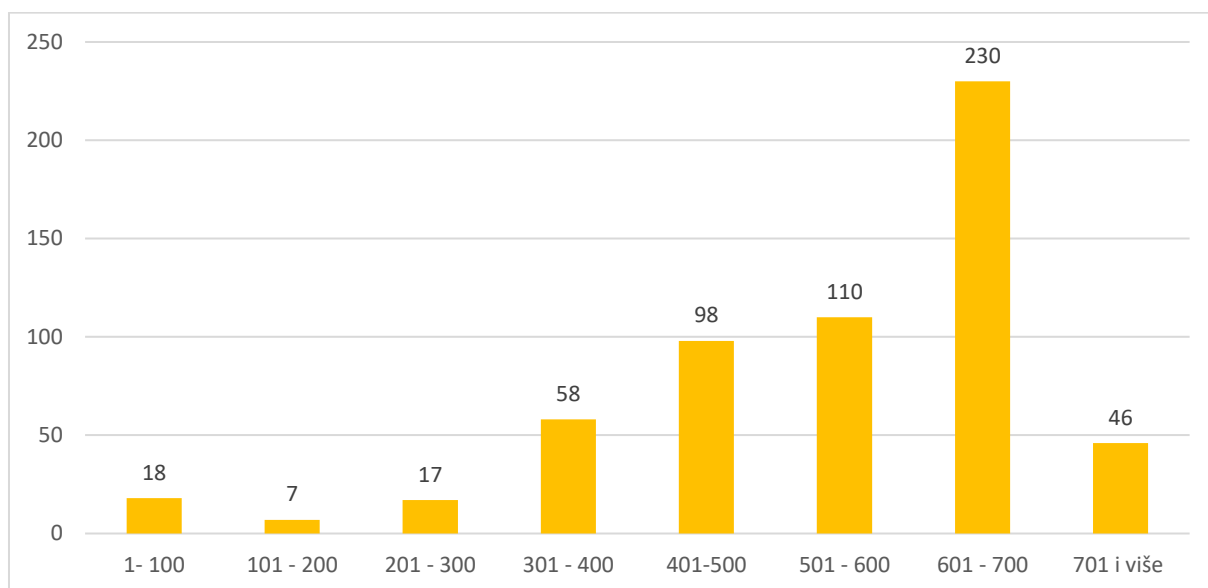
*Tablica 7. Broj predmeta rada za opće dobro u 2025. godini po uredima*

| Probacijski ured           | Broj predmeta | %            |
|----------------------------|---------------|--------------|
| Probacijski ured Bjelovar  | 69            | 10,2         |
| Probacijski ured Dubrovnik | 18            | 2,7          |
| Probacijski ured Gospić    | 23            | 3,4          |
| Probacijski ured Osijek    | 29            | 4,3          |
| Probacijski ured Požega    | 27            | 4,0          |
| Probacijski ured Pula      | 23            | 3,4          |
| Probacijski ured Rijeka    | 41            | 6,1          |
| Probacijski ured Sisak     | 60            | 8,9          |
| Probacijski ured Split     | 30            | 4,5          |
| Probacijski ured Varaždin  | 92            | 13,6         |
| Probacijski ured Vukovar   | 23            | 3,4          |
| Probacijski ured Zadar     | 25            | 3,7          |
| Probacijski ured Zagreb I  | 155           | 23,0         |
| Probacijski ured Zagreb II | 59            | 8,8          |
| <b>Ukupno</b>              | <b>674</b>    | <b>100,0</b> |

U 2025. godini završena su 742 predmeta rada za opće dobro. Osobe uključene u probaciju su ukupno izvršile 321.133 sati rada za opće dobro tijekom godine.

U većini presuda (82,9 %) rad za opće dobro izrečen je kao zamjena za kaznu zatvora dulju od 6 mjeseci, odnosno u trajanju od 401 do 730 sati.

**Graf 1.** Postotak završenih predmeta rada za opće dobro u 2025. godini po broju sati



Pravne osobe i tijela javne vlasti u kojima osuđenici izvršavaju rad za opće dobro, svojom djelatnošću obuhvaćaju poslove humanitarnog, ekološkog i komunalnog značenja, kao i druge poslove od općeg nacionalnog interesa i interesa za lokalnu zajednicu.

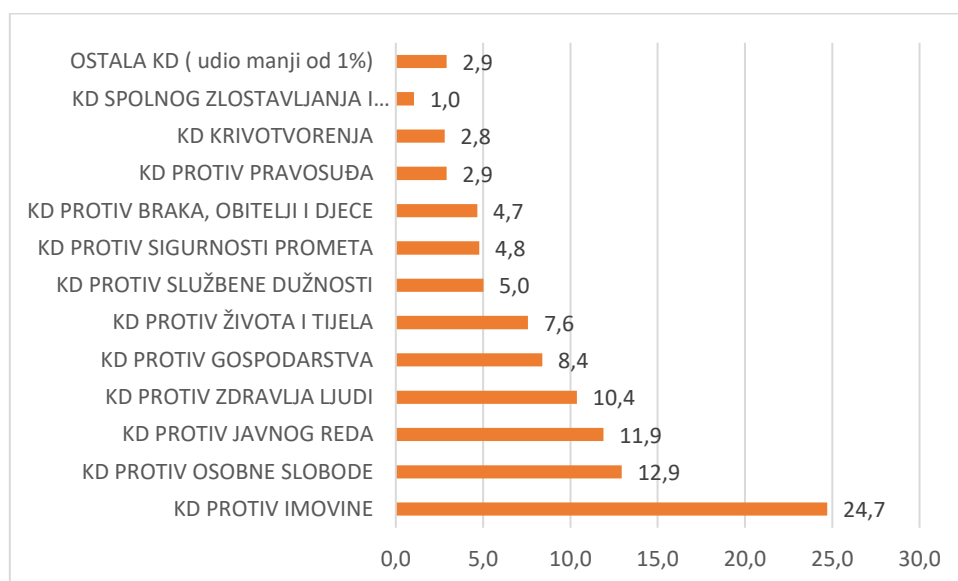
Lokalni probacijski uredi mjesno su nadležni za organiziranje i nadzor izvršavanja rada za opće dobro, prema mjestu prebivališta ili boravišta osobe uključene u probaciju.

Na kraju 2025. godine probacijska služba imala je na raspolaganju 1.440 pravnih osoba u kojima je moguće izvršavati rad za opće dobro.

Tijekom 2025. godine, osuđenici su izvršavali rad za opće dobro u bolnicama, ustanovama za psihički bolesne osobe, domovima za starije i nemoćne, centrima za odgoj i obrazovanje, centrima za rehabilitaciju, gradskim i općinskim društvima Hrvatskog Crvenog križa, ustanovama Caritasa, školama, vrtićima, muzejima, knjižnicama, društvima i udrugama koje se bave zaštitom životinja, raznim humanitarnim udrugama, dobrovoljnim vatrogasnim društvima i javnim vatrogasnim postrojbama, sportskim klubovima, poduzećima koja se bave komunalnim djelatnostima, tijelima javne vlasti i dr. Pri planiranju izvršavanja rada za opće dobro i upućivanju osoba uključenih u probaciju na izvršavanje rada za opće dobro uzima se u obzir više relevantnih okolnosti, kao što su vrsta kaznenog djela, rizik koji počinitelj može predstavljati za druge, radne vještine i sposobnosti počinitelja i druge relevantne okolnosti koje mogu utjecati na samo izvršavanje rada za opće dobro.

Rad za opće dobro u 2025. godini najčešće je izrican za kaznena djela protiv imovine (krađa, teška krađa, otuđenje tuđe stvari), za kaznena djela protiv osobne slobode (prijetnja), te za kaznena djela protiv javnog reda (protuzakonito ulaženje, kretanje i boravak u Republici Hrvatskoj; počinjenje kaznenog djela u sastavu zločinačkog udruženja).

**Graf 2.** Vrste i postotak kaznenih djela zbog kojih je izrican rad za opće dobro u 2025. godini



### **Uvjetna osuda sa sigurnosnom mjerom i/ili posebnim obvezama i/ili zaštitnim nadzorom**

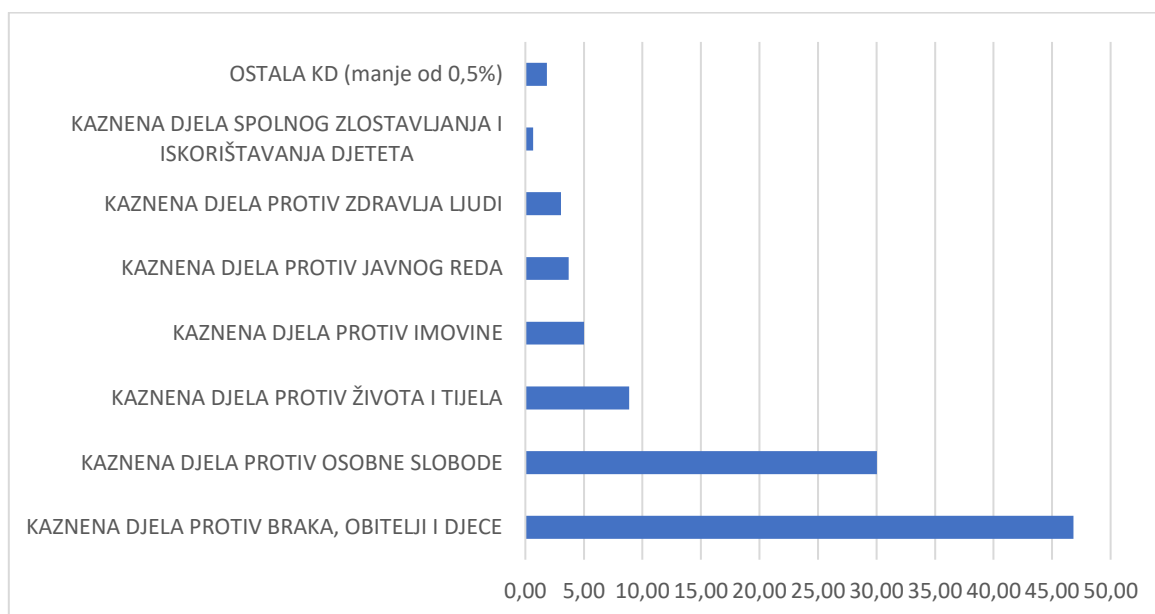
U 2025. godini probacijski uredi zaprimili su 578 novih predmeta uvjetne osude uz koju se najčešće primjenjuje sigurnosna mjera ili posebna obveza, a u manjoj mjeri (8 %) je izrečen i/ili zaštitni nadzor. Predmeti uvjetne osude sa sigurnosnom mjerom i/ili posebnim obvezama i/ili zaštitnim nadzorom imaju udio od 18,7 % u ukupnom broju zaprimljenih predmeta u 2025. godini.

Najveći broj ove vrste predmeta zaprimili su Probacijski ured Zagreb I - 126 predmet, Probacijski ured Split - 78 predmeta te Probacijski ured Zagreb II - 70 predmeta.

**Tablica 8.** Broj predmeta uvjetne osude sa sigurnosnom mjerom i/ili posebnim obvezama i/ili zaštitnim nadzorom, zaprimljenih u 2025. godini, po probacijskim uredima

| Probacijski ured           |            |
|----------------------------|------------|
| Probacijski ured Bjelovar  | 34         |
| Probacijski ured Dubrovnik | 11         |
| Probacijski ured Gospić    | 9          |
| Probacijski ured Osijek    | 48         |
| Probacijski ured Požega    | 49         |
| Probacijski ured Pula      | 22         |
| Probacijski ured Rijeka    | 23         |
| Probacijski ured Sisak     | 20         |
| Probacijski ured Split     | 78         |
| Probacijski ured Varaždin  | 19         |
| Probacijski ured Vukovar   | 24         |
| Probacijski ured Zadar     | 45         |
| Probacijski ured Zagreb I  | 126        |
| Probacijski ured Zagreb II | 70         |
| <b>Ukupno predmeta</b>     | <b>578</b> |

**Graf 3.** Vrste i udio (%) kaznenih djela u predmetima uvjetne osude sa sigurnosnom mjerom i/ili posebnom obvezom i/ili zaštitnim nadzorom, zaprimljenih u 2025. godini



## Sigurnosne mjere

Sud može počinitelju, između ostaloga, uz rad za opće dobro, uvjetnu osudu, djelomično uvjetnu osudu i novčanu kaznu, izreći i sigurnosne mjere: obvezno psihijatrijsko liječenje, obvezno liječenje od ovisnosti i obvezan psihosocijalni tretman koje nadzire probacijska služba.

Tijekom 2025. godine probacijska služba je zaprimila 702 nove sudske presude s izrečenim sigurnosnim mjerama. Najviše je bilo izrečeno sigurnosnih mjera obveznog liječenja od ovisnosti (54,6 %), zatim sigurnosnih mjera obveznog psihijatrijskog liječenja (23,2 %) te sigurnosnih mjera obveznog psihosocijalnog tretmana otklanjanja nasilničkog ponašanja (15,8 %).

**Tablica 9.** Vrsta i broj sigurnosnih mjera izrečenih uz probacijske sankcije kod novih predmeta u 2024. godini

| Sigurnosna mjera   | Broj       |
|--|------------|
| čl. 68. (KZ) - obvezno psihijatrijsko liječenje                  | 163        |
| čl. 69. (KZ) - obvezno liječenje od ovisnosti                    | 383        |
| čl. 70. (KZ) - obvezan psihosocijalni tretman                    | 111        |
| čl. 73. (KZ) - zabrana približavanja, uznemiravanja ili uhođenja | 37         |
| čl. 74. (KZ) - udaljenje iz zajedničkog kućanstva                | 8          |
| <b>Ukupno</b>  | <b>702</b> |

## Posebne obveze

Počinitelju kaznenog djela sud može izreći i posebnu obvezu uz uvjetnu osudu, djelomično uvjetnu osudu i uz uvjetni otpust. Tijekom 2025. godine probacijska služba zaprimila je 474 presude/rješenja kojima je izrečeno 555 posebnih obveza. Najviše posebnih obveza izricano je uz uvjetni otpust (redovito javljanje nadležnom tijelu za probaciju 48,29 %) i uz uvjetnu osudu s posebnim obvezama (ispunjavanje obveze uzdržavanja uz stručnu pomoć nadležnog tijela za probaciju 26,85 %).

**Tablica 10. Vrsta i broj posebnih obveza izrečenih uz uvjetnu osudu, djelomičnu uvjetnu osudu i uvjetni otpust u 2025. godini**

| <b>Broj</b>  | <b>Broj</b> | <b>%</b>      |
|--|-------------|---------------|
| čl. 62. st. 1. t. 1. (KZ) - popravak štete počinjene kaznenim djelom   | 33          | 5,95          |
| čl. 62. st. 2. t. 1. (KZ) - nastavak obrazovanja ili osposobljavanje za određeno zanimanje koje odabere uz stručnu pomoć nadležnog tijela za probaciju   | 1           | 0,18          |
| čl. 62. st. 2. t. 2. (KZ) - zaposlenje koje odgovara njegovoj stručnoj spremi ili razini obrazovanja, osposobljenosti i stvarnim mogućnostima obavljanja radnih zadataka, koje mu savjetuje i omogući nadležno tijelo za probaciju | 2           | 0,36          |
| čl. 62. st. 2. t. 4. (KZ) - liječenje ili nastavak liječenja koje je nužno radi otklanjanja zdravstvenih smetnji koje mogu poticajno djelovati za počinjenje novog kaznenog djela uz stručnu pomoć nadležnog tijela za probaciju   | 42          | 7,57          |
| čl. 62. st. 2. t. 5. (KZ) - odvikavanje od ovisnosti o alkoholu, drogama ili drugih vrsta ovisnosti u terapijskoj zajednici uz stručnu pomoć nadležnog tijela za probaciju   | 43          | 7,75          |
| čl. 62. st. 2. t. 6. (KZ) - zabrana posjećivanja određenih mjesta, objekata i događaja, koji mogu biti prilika ili poticaj za počinjenje novog kaznenog djela  | 1           | 0,18          |
| čl. 62. st. 2. t. 8. (KZ) - zabrana napuštanja doma u određenom razdoblju tijekom dana   | 2           | 0,36          |
| čl. 62. st. 2. t.10. (KZ) - ispunjavanje obveze uzdržavanja uz stručnu pomoć nadležnog tijela za probaciju   | 149         | 26,85         |
| čl. 62. st. 2. t.11. (KZ) - redovito javljanje nadležnom tijelu za probaciju, centru za socijalnu skrb, sudu, policijskoj upravi ili drugom nadležnom tijelu   | 268         | 48,28         |
| čl. 62. st. 2. t.12. (KZ) - druge obveze koje su primjerene s obzirom na počinjeno kazneno djelo   | 10          | 1,80          |
| čl.62. st. 2. t. 6. (KZ 125/11) - sudjelovanje ili nastavak sudjelovanja u postupku psihosocijalne terapije u zdravstvenim ustanovama ili u pravnim ili kod fizičkih osoba specijaliziranim za otklanjanje nasilničkog ponašanja   | 1           | 0,18          |
| čl.62. st. 2. t. 8. (KZ 125/11) - zabrana približavanja žrtvi ili nekim drugim osobama   | 1           | 0,18          |
| čl.62. st. 2. t.15. (KZ 125/11) - redovito javljanje službi za probaciju, zavodu za socijalnu skrb u županiji, sudu, policijskoj upravi ili drugom nadležnom tijelu  | 2           | 0,36          |
| <b>UKUPNO</b>  | <b>555</b>  | <b>100,00</b> |

## Uvjetni otpust

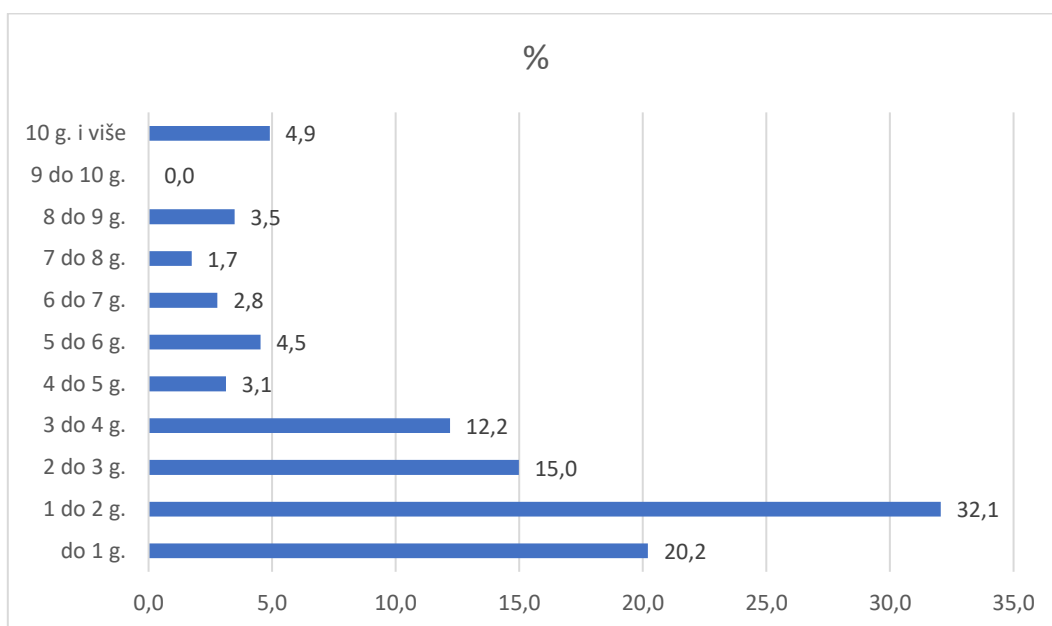
Tijekom 2025. godine zaprimljeno je ukupno 287 predmeta koji se odnose na nadzor uvjetnog otpusta, a što čini 9,2 % svih novo zaprimljenih predmeta u 2025. godini.

*Tablica 11. Broj uvjetno otpuštenih osuđenika tijekom 2025. godine*

| Probacijski ured           | Broj predmeta | %          |
|----------------------------|---------------|------------|
| Probacijski ured Bjelovar  | 18            | 6,3        |
| Probacijski ured Dubrovnik | 3             | 1,0        |
| Probacijski ured Gospić    | 9             | 3,1        |
| Probacijski ured Osijek    | 30            | 10,5       |
| Probacijski ured Požega    | 20            | 7,0        |
| Probacijski ured Pula      | 6             | 2,1        |
| Probacijski ured Rijeka    | 12            | 4,2        |
| Probacijski ured Sisak     | 15            | 5,2        |
| Probacijski ured Split     | 26            | 9,1        |
| Probacijski ured Varaždin  | 31            | 10,8       |
| Probacijski ured Vukovar   | 14            | 4,8        |
| Probacijski ured Zadar     | 26            | 9,1        |
| Probacijski ured Zagreb I  | 49            | 17,1       |
| Probacijski ured Zagreb II | 28            | 9,7        |
| <b>Ukupno</b>              | <b>287</b>    | <b>100</b> |

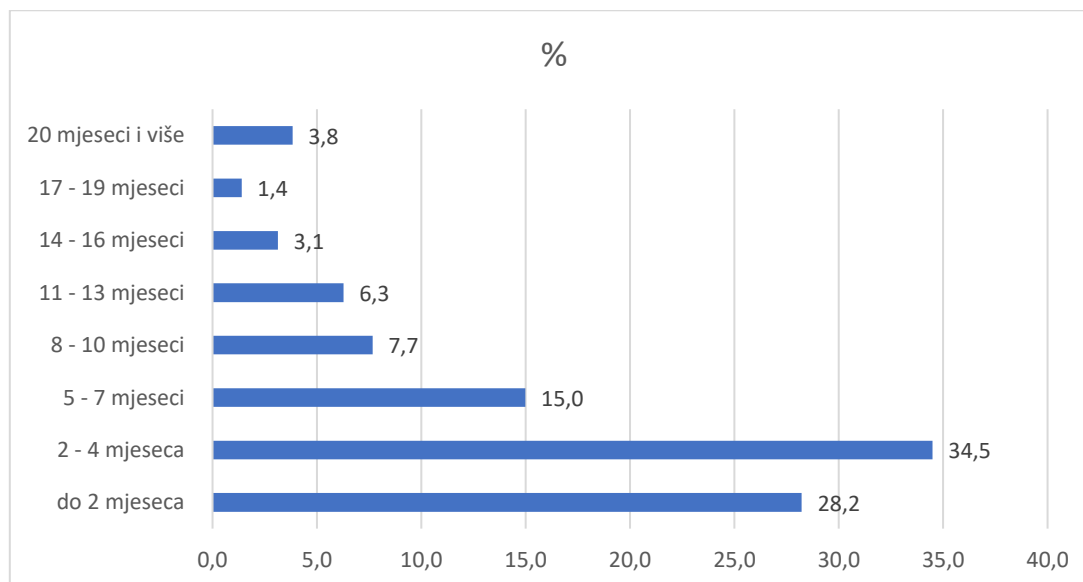
Najveći broj uvjetno otpuštenih osuđenika bilo je na području nadležnosti Probacijskog ureda Zagreb I - 49 predmeta, Probacijskog ureda Varaždin - 31 predmet, te probacijskog ureda Osijek - 30 predmeta.

**Graf 4. Duljina zatvorske kazne uvjetno otpuštenih u 2025. godini**



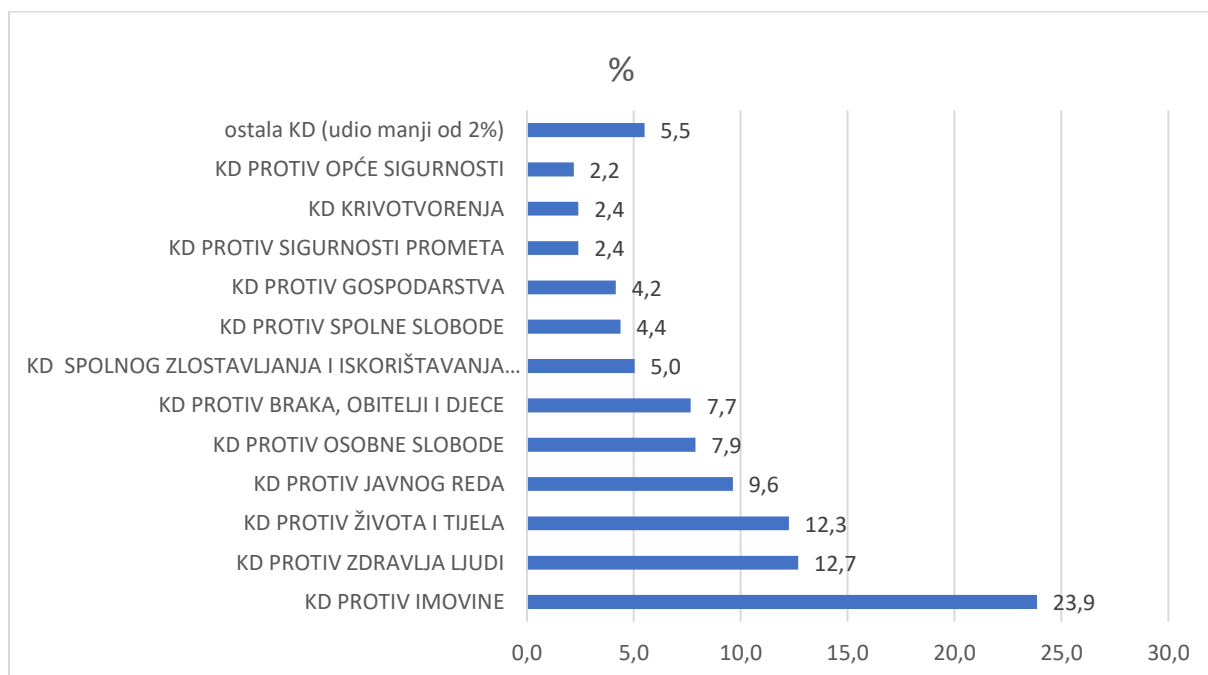
Nešto manje od trećine uvjetno otpuštenih osuđenika (32,1 %) tijekom 2025. godine ima izrečenu kaznu zatvora od 1 do 2 godine, 20,2 % do 1 godine, a 27,2 % od 2 do 4 godine.

**Graf 5. Trajanje uvjetnog otpusta**



Od ukupnog broja uvjetno otpuštenih osuđenika tijekom 2025. godine, 77,7 % osuđenika ima izrečen uvjetni otpust u trajanju do 7 mjeseci.

**Graf 6.** Udio (%) predmeta uvjetnog otpusta prema kategorijama kaznenih djela u 2025. godini



Najveći broj predmeta (23,9 %) uvjetnog otpusta odnosi se na nadzor osuđenika koji su zatvorsku kaznu služili zbog počinjenja kaznenih djela protiv imovine (teška krađa, krađa), potom na počinitelje kaznenih djela protiv zdravlja ljudi (zlouporaba opojnih droga) - 12,7 %, te na počinitelje kaznenih djela protiv života i tijela (teška tjelesna ozljeda, ubojstvo) - 12,3 %.

## Djelomična uvjetna osuda sa sigurnosnom mjerom i/ili zaštitnim nadzorom i/ili posebnim obvezama

Djelomična uvjetna osuda sastoji se od neuvjetovanog dijela kazne koju je osuđenik obavezan izdržavati u zatvoru, te uvjetovanog dijela koji se odnosi na preostali dio kazne koji osuđenik izvršava na slobodi. Neuvjetovani dio kazne zatvora mora iznositi najmanje šest mjeseci, a najviše jednu polovinu izrečene kazne.

*Tablica 12. Broj predmeta s izrečenim djelomičnim uvjetnim osudama sa sigurnosnom mjerom i/ili zaštitnim nadzorom i/ili posebnim obvezama, zaprimljenih u 2025. godini, po uredima*

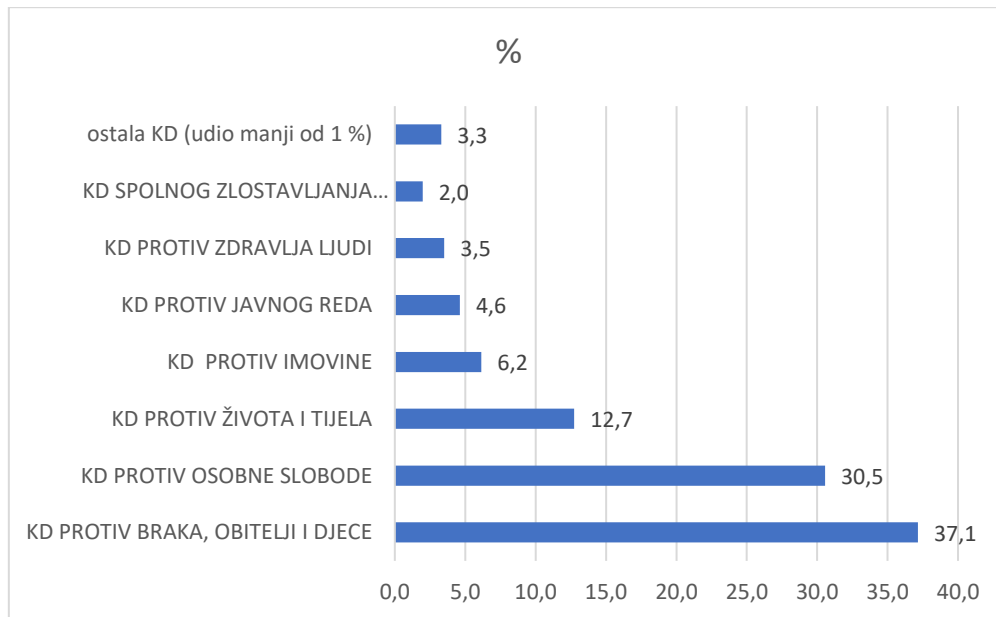
| Probacijski ured           | zaprimljeno u 2025. | %          |
|----------------------------|---------------------|------------|
| Probacijski ured Bjelovar  | 4                   | 1,7        |
| Probacijski ured Dubrovnik | 2                   | 0,8        |
| Probacijski ured Gospić    | 4                   | 1,7        |
| Probacijski ured Osijek    | 11                  | 4,6        |
| Probacijski ured Požega    | 7                   | 3,0        |
| Probacijski ured Pula      | 14                  | 5,9        |
| Probacijski ured Rijeka    | 4                   | 1,7        |
| Probacijski ured Sisak     | 8                   | 3,4        |
| Probacijski ured Split     | 30                  | 12,7       |
| Probacijski ured Varaždin  | 35                  | 14,7       |
| Probacijski ured Vukovar   | 0                   | 0,0        |
| Probacijski ured Zadar     | 8                   | 3,4        |
| Probacijski ured Zagreb I  | 65                  | 27,4       |
| Probacijski ured Zagreb II | 45                  | 19,0       |
| <b>Ukupno</b>              | <b>237</b>          | <b>100</b> |

U 2025. godini probacijski uredi zaprimili su 237 novih predmeta djelomično uvjetne osude, što je udio od 7,7 % u ukupnom broju zaprimljenih predmeta.

Najveći broj ove vrste predmeta imali su Probacijski ured Zagreb I (27,4 %), Probacijski ured Zagreb II (19,0 %), te Probacijski ured Varaždin I (14,7 %).

Djelomična uvjetna osuda sa sigurnosnom mjerom i/ili zaštitnim nadzorom i/ili posebnom obvezom najčešće se izriče za kaznena djela protiv braka, obitelji i djece (nasilje u obitelji, povreda djetetovih prava) - u 37,1 % slučajeva, zatim za kaznena djela protiv osobne slobode (prijetnja) - 30,5 % te za kaznena djela protiv života i tijela - 12,7 % (tjelesna ozljeda).

**Graf 7.** Vrste i udio kaznenih djela u predmetima djelomično uvjetne osude sa sigurnosnom mjerom i/ili posebnom obvezom i/ili zaštitnim nadzorom zaprimljenim u 2025. godini



## Pogodnosti izlaska

U svrhu smanjivanja negativnih učinaka zatvaranja i poticanja u ostvarivanju programa izvršavanja kazne zatvora, zatvorenicima se mogu odobriti određene pogodnosti koje se sastoje od ublažavanja uvjeta unutar kaznionice/zatvora i češćih dodira s vanjskim svijetom. Probacijski ured nadzire pogodnosti izlaska kada je rješenjem određen takav nadzor, a ukoliko zatvorenik tijekom korištenja pogodnosti ne ispunjava obveze utvrđene rješenjem o korištenju pogodnosti, probacijski ured o tome izvještava kaznionicu/zatvor.

Tijekom 2025. godine probacijska služba je zaprimila 81 predmet nadzora zatvorenika tijekom korištenja pogodnosti izlaska, što je 2,6 % od ukupnog broja predmeta zaprimljenih u 2025. godini.

## Obveze u prethodnom postupku

Državni odvjetnik može, rješenjem uvjetno odgoditi ili odustati od kaznenog progona, ako počinitelj preuzme određene mu obveze, premda postoji osnovana sumnja da je počinio kazneno djelo za koje se progona po službenoj dužnosti i za koje je predviđena novčana kazna ili kazna zatvora do pet godina. Kazneni postupak može prekinuti i sudac pojedinac, ako državni odvjetnik izjavi da uvjetno odustaje od optužbe. Po primitku pravomoćnog rješenja, probacijska služba organizira i nadzire izvršavanje obveze te izvještava državnog odvjetnika ili suca pojedinca vezano uz njeno izvršenje.

Tijekom 2025. godine probacijski uredi su zaprimili 125 rješenja državnog odvjetnika kojima je određeno izvršavanje jedne ili više obveza u postupku odlučivanja o kaznenom progona. Radi se o sljedećim obvezama:

- izvršenje kakve činidbe u svrhu popravljavanja ili naknade štete prouzročene kaznenim djelom
- uplata određene svote u korist javne ustanove, u humanitarne ili karitativne svrhe
- isplata dospjelog zakonskog uzdržavanja i urednog plaćanja dospjelih obveza
- obavljanje rada za opće dobro na slobodi
- podvrgavanje liječenju ili odvikavanju od droge ili drugih ovisnosti sukladno posebnim propisima
- podvrgavanje psihosocijalnoj terapiji radi otklanjanja nasilničkog ponašanja bez napuštanja obiteljske zajednice ili uz pristanak osumnjičenika na napuštanje obiteljske zajednice za vrijeme trajanja terapije.

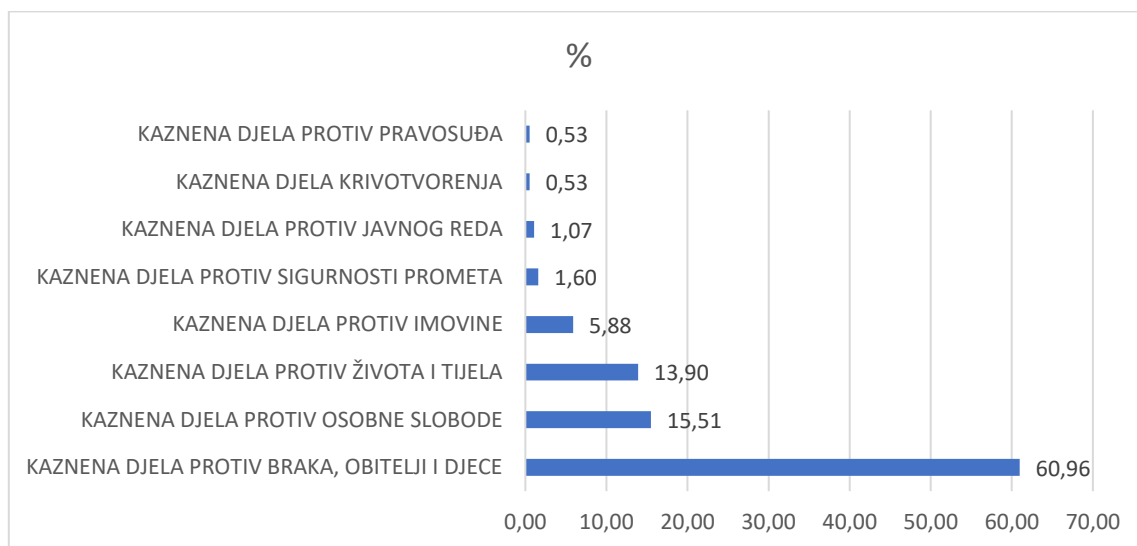
Spomenutim rješenjima izrečeno je 141 obveza.

**Tablica 13.** Vrsta i broj obveza izrečenih u prethodnom postupku u 2025. godini

| Obveze po rješenju državnog odvjetnika   | Broj       | %            |
|--|------------|--------------|
| čl. 206.d st. 1. t. 1. (ZKP) - izvršenje kakve činidbe u svrhu popravljavanja ili naknade štete prouzročene kaznenim djelom  | 65         | 46,1         |
| čl. 206.d st. 1. t. 2. (ZKP) - uplata određene svote u korist javne ustanove, u humanitarne ili karitativne svrhe  | 10         | 7,1          |
| čl. 206.d st. 1. t. 3 (ZKP) - isplata dospjelog zakonskog uzdržavanja i urednog plaćanja dospjelih obveza  | 10         | 7,1          |
| čl. 206.d st. 1. t. 5. (ZKP) - podvrgavanje liječenju ili odvikavanju od droge ili drugih ovisnosti sukladno posebnim propisima  | 15         | 10,6         |
| čl. 206.d st. 1. t. 6. (ZKP) - podvrgavanje psihosocijalnoj terapiji radi otklanjanja nasilničkog ponašanja bez napuštanje obiteljske zajednice ili uz pristanak osumnjičenika na napuštanje obiteljske zajednice za vrijeme trajanja terapije | 41         | 29,1         |
| <b>Ukupno</b>  | <b>141</b> | <b>100,0</b> |

Najčešće se radilo o obvezi izvršenja kakve činidbe u svrhu popravljivanja ili naknade štete prouzročene kaznenim djelom (46,1 %) te obvezi podvrgavanja psihosocijalnoj terapiji radi otklanjanja nasilničkog ponašanja (29,1 %). Ove obveze najčešće se izriču za kaznena djela protiv braka, obitelji i djece (60,96 %).

**Graf 8.** Vrste i postotak kaznenih djela u predmetima izvršavanja obveza u prethodnom postupku, zaprimljenim u 2025. godini



## Prekid izvršavanja kazne zatvora

Prekid izvršavanja kazne zatvora podrazumijeva privremeno otpuštanje zatvorenika iz kaznionice odnosno zatvora, a koji ima svrhu zaštititi zatvorenika od trajnih šteta koje bi mogle proizići iz izvršavanja kazne zatvora. Prekid se može odobriti iz različitih razloga kao što su bolest za koju nema uvjeta za liječenje u zatvorskom sustavu, obiteljski razlozi (npr. smrt ili bolest člana obitelji zbog koje zatvorenik postaje jedini obvezni uzdržavatelj malodobne djece) te obavljanje ili dovršetak neodgodivih sezonskih radova (u obitelji nema druge radno sposobne osobe).

Kod nadzora prekida izvršavanja kazne zatvora probacijska služba postupa ovisno o razlozima zbog kojih je prekid odobren, a suca izvršenja izvještava ako osuđenik zlorabi prekid ili su prestali razlozi zbog kojih je prekid odobren.

Tijekom 2025. godine probacijska služba je zaprimila 42 predmeta nadzora zatvorenika tijekom korištenja prekida izvršavanja kazne zatvora.

## Izvršavanje psihosocijalnog tretmana u okviru izvršavanja probacijskih poslova

Tijekom 2025. godine probacijska služba zaprimila je ukupno 111 presuda kojima je izrečena sigurnosna mjera obveznog psihosocijalnog tretmana temeljem čl. 70. Kaznenog zakona i 41 rješenje državnog odvjetnika kojima je izrečena obveza psihosocijalne terapije temeljem članka 206.d stavka 1. točke 6. Zakona o kaznenom postupku. U 2025. godini 84 osobe (18 žena, 66 muškaraca) su započele s izvršavanjem psihosocijalnog tretmana, a 82 osobe (12 žena, 70 muškaraca) završilo psihosocijalni tretman.

*Tablica 14. Broj zaprimljenih premeta po godinama*

|              | <b>Broj sigurnosnih mjera prema čl. 70. Kaznenog zakona</b> | <b>Broj obveza prema čl. 206. d, t. 6. Zakona o kaznenom postupku</b> |
|--------------|---|---|
| <b>2021.</b> | 46  | 13  |
| <b>2022.</b> | 60  | 16  |
| <b>2023.</b> | 92  | 34  |
| <b>2024.</b> | 124   | 26  |
| <b>2025.</b> | 111   | 41  |

Predmeti u nadležnosti probacijske službe izvršavaju se u probacijskim uredima, zdravstvenim ustanovama i kod pravnih/fizičkih osoba specijaliziranih za otklanjanje nasilničkog ponašanja (vanjski provoditelji).

U okviru izvršavanja probacijskih poslova, psihosocijalni tretman se izvršava u probacijskim uredima provođenjem programa MID (Možeš i drugačije) – za rodno uvjetovano nasilje i KUP (Korak u promjenu) – za ostale vrste nasilja koji su usklađeni sa Standardima za provedbu psihosocijalnog tretmana izrečenog počinitelju kaznenog djela s obilježjem nasilja, a za čije provođenje se za stručnjake, probacijske službenike koji ispunjavaju uvjete propisane Pravilnikom o izvršavanju psihosocijalnog tretmana izrečenog počinitelju kaznenog djela s obilježjem nasilja, organizira odgovarajuća edukacija.

Ukoliko osoba uključena u probaciju ima utvrđenu psihičku bolest/mentalni poremećaj koji bi mogao biti uzrokom nasilničkom ponašanju probacijska služba upućuje osobu na izvršavanje psihosocijalnog tretmana u zdravstvenu ustanovu/psihijatrijsku ordinaciju.

Također, probacijski uredi kao dopunu vlastitim resursima ponekad koriste i vanjske provoditelje specijalizirane za provođenje ove mjere s kojima Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije ima sklopljene ugovore za izvršavanje psihosocijalnog tretmana.

Premda uglavnom postoje institucionalni kapaciteti da se ova mjera provede, i svaki se predmet nastoji izvršiti, ipak je provedenost oko 60 %. Razlozi zašto se mjera ne provodi u potpunosti

su različiti – dio osuđenika zbog svojih individualnih obilježja i komorbiditeta (alkoholizam, ovisnost, psihička bolest) nisu podobni za uključivanje u programe otklanjanja nasilničkog ponašanja koji se provode u probaciji, dio ih je nedostupan probacijskoj službi, dio započne, a ne završi program, dio živi u područjima koja su slabo povezana sa sjedištem probacijskog ureda ili lokacijom vanjskog provoditelja gdje se mjera može provesti.

U probacijskim uredima Bjelovar, Dubrovnik, Osijek, Požega, Pula, Rijeka, Sisak, Split, Varaždin, Zadar, Zagreb I i Zagreb II postoje stručnjaci educirani za provođenje psihosocijalnog tretmana počinitelja nasilja. U tom smislu trenutno nisu pokriveni samo Probacijski ured Gospić i Probacijski ured Vukovar. U probacijskoj službi 41 probacijski službenik je educiran za provođenje psihosocijalnog tretmana počinitelja nasilničkog ponašanja. Vanjski provoditelji koje probacijska služba koristi kao dodatne resurse za provođenje psihosocijalnog tretmana počinitelja nasilja, nalaze se u Puli, Rijeci, Zagrebu, Varaždinu, Sisku, Splitu, Bedekovčini te Novom Marofu. Stoga se može reći da u svim županijama postoje uvjeti za provedbu ove mjere.

Međutim, za osobe kod kojih se psihosocijalni tretman ne može provoditi u probacijskom uredu ili kod vanjskog provoditelja radi utvrđene psihičke bolesti/mentalnog poremećaja, postoje određene poteškoće s provedbom ove mjere budući zdravstvene ustanove/psihijatrijske ambulante nerijetko odbijaju provođenje psihosocijalnog tretmana zbog nedostatka stručnih i prostornih kapaciteta za provođenje istog.

## AKTIVNOSTI SEKTORA ZA PROBACIJU U 2025. GODINI

Početakom 2025. godine dovršeno je oblikovanje Strateških smjernica Probacijske službe, koje su tijekom 2024. godine bile predmet intenzivnih rasprava kroz radionice i regionalne sastanke sa svim službenicima. Time su ciljevi i planovi za naredno četverogodišnje razdoblje oblikovani uz aktivan doprinos svih zaposlenika. U predstojećem razdoblju planira se razvoj novih modaliteta izvršavanja probacijskih poslova, unaprjeđenje tretmanskog rada s osuđenima, uvođenje novih tehnologija u rad službe te kontinuirano jačanje profesionalnih kompetencija probacijskih službenika. Također se planira daljnje širenje mreže probacijskih ureda, zapošljavanje novih službenika te povećanje prepoznatljivosti rada Probacijske službe u javnosti.

Tijekom 2025. godine probacijski službenici radili su na ukupno 6.630 predmeta, s ciljem smanjenja rizika od ponovnog činjenja kaznenih djela i povećanja sigurnosti zajednice.

U 2025. godini zaposleni su novi službenici u probacijskim uredima Zagreb I, Zagreb II, Osijek, Split, Vukovar, Varaždin i Zadar.

Uz redovito obavljanje zahtijevanih probacijskih poslova, probacijski službenici tijekom godine aktivno su sudjelovali u nizu edukacija kojima su dodatno osnaživali stručne kompetencije i unaprjeđivali kvalitetu rada s počiniteljima kaznenih djela. U siječnju je u Trakošćanu održan trening trenera za program Ključne tretmanske vještine (Core Correctional Skills), namijenjen hrvatskim i norveškim probacijskim službenicima. U travnju je završen ciklus edukacija „Teorijske postavke i individualni tretmanski rad u probacijskoj praksi“, kojim su obuhvaćeni svi probacijski službenici. Provedene su i dodatne edukacije za provedbu tretmanskog programa „Korak u promjenu“, namijenjenog radu s počiniteljima nasilnih kaznenih djela, kao i edukacija za provođenje programa „Tretman ovisnika o kockanju“ za službenike zatvorskog i probacijskog sustava. Nadalje, organizirana je zajednička edukacija o primjeni alata virtualne stvarnosti u radu s počiniteljima kaznenih djela namijenjena probacijskim službenicima i službenicima odjela tretmana u kaznionicama i zatvorima.

Sektor za probaciju Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije dobitnik je Europske nagrade za inovativno podučavanje (European Innovative Teaching Award EITA). Riječ je o prestižnom priznanju koje se dodjeljuje za iznimne Erasmus+ projekte, a dodijeljena je Erasmus+ projektu „Virtualna realnost u kontekstu tretmanskih vještina“ u području obrazovanja odraslih. Projektom su razvijeni VR softver i edukativni scenariji za edukaciju probacijskih službenika te su postavljeni inovativni temelji za korištenje novih tehnologija u edukaciji stručnjaka i radu s počiniteljima kaznenih djela, a sve s ciljem unaprjeđenja njihove rehabilitacije.

U okviru međunarodne suradnje, probacijski službenici sudjelovali su u programima stručnog praćenja rada (job shadowing) u Španjolskoj, Austriji i Francuskoj, gdje su se upoznali s različitim modelima rada, uključujući tretman počinitelja rodno uvjetovanog nasilja (Barcelona), počinitelja kaznenih djela seksualne prirode (Pariz) te nasilnih počinitelja (Beč).

Tijekom godine provodile su se aktivnosti usmjerene na promociju probacijskog rada i senzibilizaciju javnosti, među kojima se ističe utrka Yellow Ribbon Run – „Pobjegni predrasudama“, organizirana 19. ožujka 2025. godine u Zagrebu. Manifestacija je okupila više od 350 sudionika, među kojima su bili zatvorenici i bivši zatvorenici, osobe uključene u probaciju, članovi njihovih obitelji, službenici probacijskog i zatvorskog sustava, predstavnici pravosuđa, policije, udruga, poznati sportaši i šira zajednica. Interes za uključivanjem su iskazali i probacijski službenici iz drugih europskih zemalja, koji su suradnici hrvatske probacijske službe na različitim projektima s ciljem razmjene znanja i stvaranja kvalitetnije probacijske prakse.

Također su se provodili pilot-projekti „Poslijepenalna zaštita – zaštita zatvorenika i zajednice“ i „Priprema zatvorenika za uvjetni otpust u suradnji zatvorskog sustava i probacijske službe“.

Poseban iskorak ostvaren je u provedbi tretmanskih programa za nasilne počinitelje, pri čemu je program „Možeš i drugačije“ po prvi put proveden u grupnom obliku za počinitelje rodno uvjetovanog nasilja u nadležnosti dvaju zagrebačkih probacijskih ureda.

Tijekom 2025. godine nastavljena je provedba projekata financiranih iz Bilateralnog fonda Norveškog financijskog mehanizma te Erasmus+ programa, uključujući projekte „Virtualna realnost u kontekstu tretmanskih vještina“ i „Virtualna realnost – alat u tretmanu počinitelja kaznenih djela i edukaciji probacijskih službenika“. U okviru tih aktivnosti provedeni su promotivni događaji, edukacije, studijski posjeti i druge aktivnosti usmjerene na jačanje kompetencija i vidljivosti Probacijske službe.

Sektor za probaciju također je stekao Erasmus+ akreditaciju u području obrazovanja odraslih, čime je osigurana mogućnost kontinuiranog stručnog usavršavanja službenika u trogodišnjem razdoblju. U okviru akreditacije, šest službenika iz probacijskih ureda i Središnjeg ureda sudjelovalo je u stručnom usavršavanju u austrijskoj probacijskoj službi.

U okviru suradnje sa Studijskim centrom socijalnog rada i Edukacijsko-rehabilitacijskim fakultetom, Sveučilišta u Zagrebu, kao i prethodnih godina, tijekom 2025. godine realizirana je praksa studenata diplomskog studija socijalnog rada i diplomskog studija socijalne pedagogije, u probacijskim uredima.

Službenici Sektora za probaciju aktivno su sudjelovali na brojnim domaćim i međunarodnim konferencijama, stručnim skupovima, radionicama i radnim skupinama, uključujući aktivnosti organizacije CEP, predstavljajući rad i razvoj Probacijske službe na nacionalnoj, europskoj i međunarodnoj razini.

## FINANCIJSKI POKAZATELJI

Probacijski sustav financirao se iz državnog proračuna Republike Hrvatske, unutar financijskog plana Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije. Detaljni prikaz planiranih i utrošenih sredstava prikazan je u Tablici 15.

*Tablica 15. Prikaz planiranih i utrošenih sredstava tijekom 2025. godine*

| MINISTARSTVO PRAVOSUĐA, UPRAVE I DIGITALNE TRANSFORMACIJE 01.01.2025. - 31.12.2025. |   | TEKUĆI PLAN    | IZVRŠENJE-31.12.2025. | PREOSTALO         | % IZVRŠENJA   |
|---|---|----------------|-----------------------|-------------------|---------------|
| <b>A630079</b>  | <b>SUSTAV ZA PROBACIJU U RH</b>                       | <b>648.943</b> | <b>702.115,98</b>     | <b>-53.172,98</b> | <b>108,19</b> |
| 11  | Opći prihodi i primici                                | 532.943        | 530.591,01            | 2.351,99          | 99,56         |
| 32  | Materijalni rashodi                                   | 532.943        | 530.591,01            | 2.351,99          | 99,56         |
| 321   | Naknade troškova zaposlenima                          | 12.230         | 11.310,98             | 919,02            | 92,49         |
| 3211  | Službena putovanja                                    | 10.230         | 10.658,78             | -428,78           | 104,19        |
| 3213  | Stručno usavršavanje zaposlenika                      | 2.000          | 652,20                | 1.347,80          | 32,61         |
| 322   | Rashodi za materijal i energiju                       | 71.713         | 70.338,48             | 1.374,52          | 98,08         |
| 3221  | Uredski materijal i ostali materijalni rashodi        | 16.000         | 18.969,30             | -2.969,30         | 118,56        |
| 3223  | Energija  | 52.713         | 50.105,40             | 2.607,60          | 95,05         |
| 3225  | Šitni inventar i autogume                             | 3.000          | 1.263,78              | 1.736,22          | 42,13         |
| 323   | Rashodi za usluge                                     | 448.500        | 448.556,80            | -56,80            | 100,01        |
| 3231  | Usluge telefona, interneta, pošte i prijevoza         | 500            | 895,08                | -395,08           | 179,02        |
| 3232  | Usluge tekućeg i investicijskog održavanja            | 17.000         | 17.854,11             | -854,11           | 105,02        |
| 3233  | Usluge promidžbe i informiranja                       | 500            |                       | 500               | 0             |
| 3234  | Komunalne usluge                                      | 30.500         | 31.932,01             | -1.432,01         | 104,70        |
| 3235  | Zakupnine i najamnine                                 | 80.000         | 61.509,95             | 18.490,05         | 76,89         |
| 3239  | Ostale usluge   | 320.000        | 336.365,65            | -16.365,65        | 105,11        |
| 329   | Ostali nespomenuti rashodi poslovanja                 | 500            | 384,75                | 115,25            | 76,95         |
| 3292  | Premije osiguranja                                    | 100            | 298,27                | -198,27           | 298,27        |
| 3299  | Ostali nespomenuti rashodi poslovanja                 | 400            | 86,48                 | 313,52            | 21,62         |
| 52  | Ostale pomoći   | 116.000        | 171.524,97            | -55.524,97        | 147,87        |
| 32  | Materijalni rashodi                                   | 116.000        | 171.524,97            | -55.524,97        | 147,87        |
| 321   | Naknade troškova zaposlenima                          | 27.000         | 36.027,16             | -9.027,16         | 133,43        |
| 3211  | Službena putovanja                                    | 22.000         | 32.812,16             | -10.812,16        | 149,15        |
| 3213  | Stručno usavršavanje zaposlenika                      | 5.000          | 3.215,00              | 1.785,00          | 64,30         |
| 323   | Rashodi za usluge                                     | 85.000         | 133.356,25            | -48.356,25        | 156,89        |
| 3233  | Usluge promidžbe i informiranja                       | 2.000          | 5.856,25              | -3.856,25         | 292,81        |
| 3237  | Intelektualne i osobne usluge                         | 83.000         | 127.500,00            | -44.500,00        | 153,61        |
| 329   | Ostali nespomenuti rashodi poslovanja                 | 4.000          | 2.141,56              | 1.858,44          | 53,54         |
| 3293  | Reprezentacija  | 2.000          | 2.141,56              | -141,56           | 107,08        |
| 3299  | Ostali nespomenuti rashodi poslovanja                 | 2.000          |                       | 2.000             | 0             |
| <b>K630068</b>  | <b>UREĐENJE I OPREMANJE UREDA ZA PROBACIJU</b>        | <b>6.085</b>   | <b>4.660,00</b>       | <b>1.425,00</b>   | <b>76,58</b>  |
| 11  | Opći prihodi i primici                                | 6.085          | 4.660,00              | 1.425,00          | 76,58         |
| 42  | Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine      | 3.500          | 3.500,00              | 0,00              | 100,00        |
| 422   | Postrojenja i oprema                                  | 3.500          | 3.500,00              | 0,00              | 100,00        |
| 4221  | Uredska oprema i namještaj                            | 2.000          | 2.775,00              | -775,00           | 138,75        |
| 4222  | Komunikacijska oprema                                 | 200            |                       | 200               | 0             |
| 4223  | Oprema za održavanje i zaštitu                        | 1.300          | 725,00                | 575,00            | 55,77         |
| 45  | Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini | 2.585          | 1.160,00              | 1.425,00          | 44,87         |
| 451   | Dodatna ulaganja na građevinskim objektima            | 2.585          | 1.160,00              | 1.425,00          | 44,87         |
| 4511  | Dodatna ulaganja na građevinskim objektima            | 2.585          | 1.160,00              | 1.425,00          | 44,87         |