



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/26-01/107

URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 14. listopada 2026.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Izvješće o radu zatvorskog sustava za 2025. godinu***, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 9. stavka 3. Zakona o izvršavanju kazne zatvora ("Narodne novine", broj 14/21 i 155/23) dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 14. listopada 2026. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa, uprave i digitalne transformacije Damira Habijana i državne tajnike Ivana Crnčeca, Vedranu Šimundžu Nikolić, Sanjina Rukavinu i Fadilu Bahović.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/26-07/383

URBROJ: 50301-04/36-26-4

Zagreb, 14. listopada 2026.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Izvješće o radu zatvorskog sustava za 2025. godinu

Na temelju članka 9. stavka 3. Zakona o izvršavanju kazne zatvora („Narodne novine“, br. 141/21. i 155/23.), Vlada Republike Hrvatske dostavlja Izvješće o radu zatvorskog sustava za 2025. godinu.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa, uprave i digitalne transformacije Damira Habijana i državne tajnike Ivana Crnčeca, Vedranu Šimundžu Nikolić, Sanjina Rukavinu i Fadilu Bahović.


PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

IZVJEŠĆE O RADU ZATVORSKOG SUSTAVA
ZA 2025. GODINU

SADRŽAJ

UVODNI DIO	4
Središnji ured za zatvorski sustav	7
Kaznionice	7
Zatvori	10
Centar za dijagnostiku u Zagrebu	15
Odgojni zavodi	15
Centar za izobrazbu	16
Standardi smještaja i prava zatvorenika	17
Prehrana osoba lišenih slobode i osoba na izvršavanju odgojne mjere	19
1. OSOBE LIŠENE SLOBODE	20
1.1. Osobe lišene slobode – strani državljani	21
1.2. Kažnjenici	21
1.3. Istražni zatvorenici	22
1.3.1. Maloljetnici u istražnom zatvoru	24
1.3.2. Neubrojivi počinitelji kaznenih djela na izvršavanju mjere istražnog zatvora na temelju članka 551. Zakona o kaznenom postupku	24
1.4. Zatvorenici na izvršavanju kazne zatvora i kazne maloljetničkog zatvora u specijaliziranim odjelima kaznionica	26
1.4.1. Zatvorenici s izrečenom sigurnosnom mjerom obveznog psihijatrijskog liječenja po članku 68. Kaznenog zakona	30
1.4.2. Kazna maloljetničkog zatvora	30
1.4.3. Osobe starije životne dobi na izdržavanju kazne zatvora	31
1.5. Odgojna mjera upućivanja u odgojni zavod	31
1.6. Osobe s invaliditetom	32
1.7. Osobe lišene slobode – ovisnici	34
1.7.1. Ovisnici o drogama	34
1.7.2. Ovisnici o alkoholu	35
1.8. Liječenje osoba lišenih slobode i osoba na izvršavanju odgojne mjere	36
1.8.1. Prevencija i liječenje virusnih hepatitisa	38
1.9. Tretman zatvorenika i odgajanika	38
1.9.1. Opći programi tretmana (opće tretmanske intervencije)	39
1.9.1.1. Obrazovanje zatvorenika i odgajanika	39

1.9.1.2.	Organizacija slobodnog vremena	40
1.9.1.3.	Vjeroispovijest i dušobrižništvo	41
1.9.1.4.	Podrška očuvanju obiteljske povezanosti	41
1.9.1.5.	Zatvorenici, odgajanci – roditelji maloljetne djece i posjeti maloljetne djece roditeljima	42
1.9.1.6.	Priprema za otpust i pomoć nakon otpusta	43
1.9.2.	Posebni programi tretmana i edukativno-razvojni programi	43
1.9.3.	Suradnja s organizacijama civilnog društva u osmišljavanju i provođenju aktivnosti za zatvorenike	45
1.9.4.	Premještaj zatvorenika i kažnjenika	46
1.9.4.1.	Premještaj istražnih zatvorenika	47
1.9.5.	Pogodnosti zatvorenika	47
1.9.5.1.	Pogodnosti osoba na izvršavanju odgojne mjere	49
1.9.6.	Uvjetni otpust zatvorenika	49
1.9.7.	Video posjeti	50
1.10.	Premještaj (transferi) zatvorenika radi daljnjeg izdržavanja kazne zatvora	50
1.11.	Prava zatvorenika i njihova zaštita	52
1.12.	Zahtjevi zatvorenika za sudsku zaštitu sucu izvršenja	52
1.13.	Buduće aktivnosti na unaprjeđenju tretmana osoba lišenih slobode	53
1.14.	Služba za elektronički nadzor	53
2.	ČIMBENICI SIGURNOSNIH RIZIKA – POKAZATELJI STANJA I RADA	54
2.1.	Uvod – stanje sigurnosti	55
2.2.	Kretanje broja službenika i osoba lišenih slobode i odgajanika na dan 31.12. (2021.–2025.)	56
2.2.1.	Primjena sredstava prisile i posebnih mjera održavanja reda i sigurnosti	57
2.3.	Odbijanje hrane, samoozljeđivanja, pokušaji suicida, suicid i prirodne smrti	60
2.4.	Pronalazak nedopuštenih stvari i tvari	62
2.5.	Testiranja osoba lišenih slobode na prisutnost alkohola, droga i drugih nedopuštenih psihoaktivnih sredstava u organizmu	64
2.5.1.	Stegovni postupci	65
2.6.	Pokušaj bijega i bjegovci	66
2.7.	Sprovođenje osoba lišenih slobode i odgajanika	67
2.8.	Ostali čimbenici rizika	68
2.9.	Suradnja s Ministarstvom unutarnjih poslova	70

2.10. Zaključak – ocjena stanja sigurnosti	70
3. ZAPOSLENICI KAZNIONICA, ZATVORA, ODGOJNIH ZAVODA I CENTARA UPRAVE ZA ZATVORSKI SUSTAV I PROBACIJU	72
3.1. Popunjenost sistematiziranih radnih mjesta	72
3.2. Privremena nesposobnost za rad zaposlenika	73
3.3. Izobrazba službenika	73
3.3.1. Obvezni programi izobrazbe	73
3.3.2. Specijalizirani programi izobrazbe.....	74
3.3.3. Programi izobrazbe za osobni rast i razvoj	74
3.3.4. Ostali programi i aktivnosti.....	74
3.4. Suradnja s pravobraniteljskim uredima.....	75
3.5. Psihološka potpora službenicima i namještenicima zatvorskog sustava i probacije	76
3.6. Suradnja sa sindikatima.....	77
3.7. Žalbe Odboru za državnu službu.....	77
3.8. Prestanak državne službe	77
4. IZVJEŠĆE O REZULTATIMA POSLOVANJA KAZNENIH TIJELA U RAZDOBLJU OD 1. SIJEČNJA DO 31. PROSINCA 2025. GODINE (KONSOLIDIRANO FINACIJSKO IZVJEŠĆE).....	78
4.1. Temeljno financijsko izvješće A630000 i A630113 (109 15)	78
4.1.1. Struktura poslovanja.....	78
4.1.2. Struktura prihoda i primitaka	78
4.1.3. Struktura rashoda poslovanja	80
4.2. Izvješće o utrošenim sredstvima u kaznenim tijelima.....	85
4.3. Izvješće o uređenju i opremanju kaznenih tijela za 2025. godinu (razdjel 109 glava 05)	88
4.4. Rad osoba lišenih slobode i odgajanika	90
5. NADZOR NAD POSTUPANJEM SA ZATVORENICIMA I ODGAJANICIMA.....	92
5.1. Nadzor Središnjeg ureda za zatvorski sustav Uprave za zatvorski sustav i probaciju	92
6. MJERE ZA SMANJIVANJE PRENAPUČENOSTI	93
6.1. Povećanje smještajnih kapaciteta i unaprjeđenje infrastrukture	93
6.2. Normativne mjere.....	95
POPIS SLIKA:	96
POPIS TABELA:	97

UVODNI DIO

Člankom 9. stavkom 3. Zakona o izvršavanju kazne zatvora („Narodne novine“, br. 14/21. i 155/23.; u daljnjem tekstu: Zakon) propisano je da o radu zatvorskog sustava Vlada Republike Hrvatske izvješćuje Hrvatski sabor jedanput godišnje.

Zakon je temeljni propis kojim se u Republici Hrvatskoj uređuje izvršavanje kazne zatvora, koji poslovi su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku. Uz navedeni Zakon i Ustav Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), prava osoba lišenih slobode i osoba na izvršavanju odgojne mjere propisana su drugim nacionalnim zakonima i međunarodnim ugovorima i drugim međunarodnim pravnim izvorima.

Izvješće o radu zatvorskog sustava za 2025. godinu (u daljnjem tekstu: Izvješće) sadrži osnovni ustrojstveni prikaz i podatke o funkcioniranju upravne organizacije ministarstva nadležnog za zatvorski sustav (Uprave za zatvorski sustav i probaciju Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije; u daljnjem tekstu: Uprava za zatvorski sustav i probaciju) i osnovne pokazatelje o brojnom stanju i strukturi osoba lišenih slobode i osoba na izvršavanju odgojne mjere, vrsti i opisu poslova vezanih uz postupanje s istima, broju i strukturi zaposlenika zatvorskog sustava, te financijskom poslovanju kaznenih tijela zatvorskog sustava.

Tijekom 2025. godine u ustrojstvenim jedinicama Uprave za zatvorski sustav i probaciju boravilo je **16.792 osoba lišenih slobode i osoba na izvršavanju odgojne mjere** koji su izdržavali:

- mjeru istražnog zatvora **(7.931)**
- kaznu zatvora koju izdržavaju punoljetne osobe kojima je izrečena kazna zatvora u kaznenom postupku i kaznu maloljetničkog zatvora **(5.991)**
- kaznu zatvora koju izvršavaju punoljetne osobe kojima je izrečena kazna zatvora u prekršajnom ili drugom sudskom postupku i kaznu zatvora kojom je zamijenjena izrečena novčana kazna, te prekršajno zadržavanje **(2.746)** i
- odgojnu mjeru upućivanja u odgojni zavod izrečenu maloljetnim počiniteljima kaznenih djela **(124)**.

VIZIJA Uprave za zatvorski sustav i probaciju

Koordinirani sustav usklađen s europskim standardima u kojem se suradnjom na svim razinama službenika i namještenika zaposlenih u zatvorskom sustavu potiče osobe lišene slobode/maloljetnike da se kroz aktivno i odgovorno korištenje vremena provedenog na izvršavanju kazne zatvora/odgojne mjere pripreme za život na slobodi u skladu sa zakonom i društvenim pravilima.

MISIJA Uprave za zatvorski sustav i probaciju

Osigurati uvjete za ostvarivanje glavne svrhe izvršavanja kazne zatvora i/ili izvršavanja odgojne mjere uz čovječno postupanje i poštovanje dostojanstva osobe koja se nalazi na izdržavanju kazne zatvora ili izvršavanju odgojne mjere upućivanja u odgojni zavod, kroz jasno postavljene ciljeve, sigurno radno okruženje, motivirano osoblje i suradnju s lokalnom zajednicom i organizacijama civilnog društva.

Ustrojstvo Uprave za zatvorski sustav i probaciju, Središnji ured za zatvorski sustav

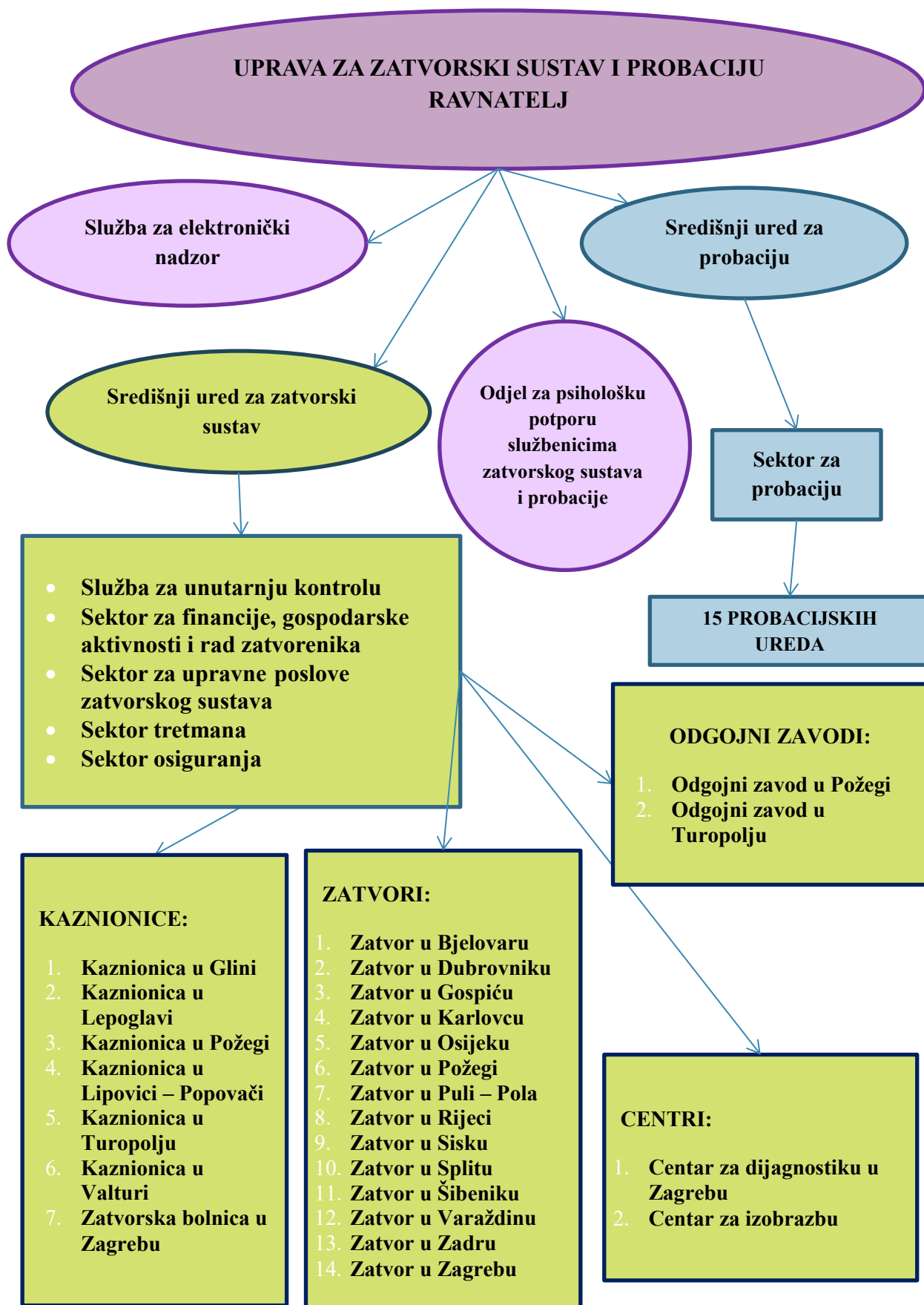
Izvješće se odnosi isključivo na zatvorski sustav Uprave za zatvorski sustav i probaciju, dok se za probacijske poslove donosi posebno izvješće sukladno Zakonu o probaciji („Narodne novine“, broj 99/18.).

Organizacijska struktura zatvorskog sustava Uprave za zatvorski sustav i probaciju sastoji se od:

- Središnjeg ureda za zatvorski sustav
- sedam kaznionica, među kojima je i Zatvorska bolnica u Zagrebu
- 14 zatvora
- dva odgojna zavoda
- Centra za dijagnostiku u Zagrebu i
- Centra za izobrazbu.

U ovom Izvješću zbirni naziv „kaznena tijela“ označavat će kaznionice, zatvore, Centar za dijagnostiku u Zagrebu i u širem smislu odgojne zavode Uprave za zatvorski sustav i probaciju, ako u Izvješću neće izričito biti drugačije navedeno.

Slika 1. Organizacijska struktura Uprave za zatvorski sustav i probaciju



Središnji ured za zatvorski sustav

Središnji ured za zatvorski sustav Uprave za zatvorski sustav i probaciju ustrojen je u sjedištu Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, njegov je sastavni dio, a sastoji od se unutarnjih ustrojstvenih jedinica organiziranih po uzoru na specifičnosti poslova kaznionica i zatvora.

Središnji ured obavlja upravne i stručne poslove vezane za osiguravanje uvjeta za izvršavanje kazni i mjera, uključujući kaznu zatvora, prekršajnu kaznu, istražni zatvor i odgojnu mjeru upućivanja u odgojni zavod. Donosi odluke o rasporedu i premještanju zatvorenika, kažnjenika i odgajanika, sudjeluje u postupcima izručenja i transfera zatvorenika, rješava predstavke i pritužbe osoba lišenih slobode, odgajanika i zaposlenika, nadzire zakonitost rada kaznenih tijela te ujednačava njihovo postupanje. Također planira financiranje, nabavu opreme i investicije, prati rad kaznenih tijela, organizira stručno usavršavanje službenika, međunarodnu suradnju i priprema propise iz područja zatvorskog sustava.

Kaznionice

Kaznionice su ustrojene kao posebne ustrojstvene jedinice Uprave za zatvorski sustav i probaciju izvan sjedišta Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, radi izvršavanja kazne zatvora izrečene u kaznenom postupku, sigurnosnih mjera izrečenih uz kaznu zatvora, kazne maloljetničkog zatvora i prekršajne kazne zatvora. Sukladno članku 22. stavku 7. Zakona, u kaznionici u kojoj postoje organizacijske i sigurnosne mogućnosti odvajanja istražnih zatvorenika od zatvorenika može se osnovati poseban odjel za izvršavanje istražnog zatvora. Poslovi kaznionica su: osiguranje, održavanje unutarnjeg reda i nadzora nad zatvorenicima, poslovi dežurstva i sprovođenja zatvorenika, smještaj, prehrana i osiguravanje odgovarajuće opreme za zatvorenike, predlaganje, provedba i praćenje pojedinačnih programa izvršavanja kazne zatvora, obrazovanje zatvorenika, organiziranje slobodnog vremena zatvorenika, organizacija rada i strukovne izobrazbe zatvorenika, zdravstvene zaštite zatvorenika, vođenje propisanih evidencija, službeničkih i financijsko-knjigovodstvenih poslova te obavljanje ostalih poslova koji osiguravaju upravljanje i rad kaznionicama.

Za obavljanje navedenih poslova ustrojene su:

1. Kaznionica u Glini



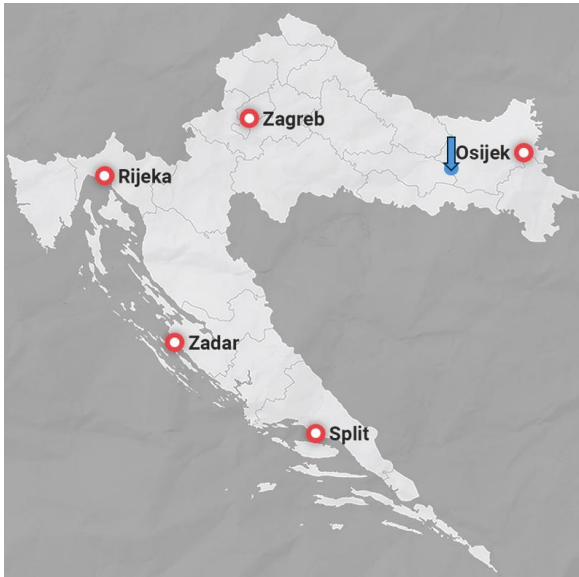
2. Kaznionica u Lepoglavi



3. Kaznionica u Lipovici – Popovači



4. Kaznionica u Požegi



5. Kaznionica u Turopolju



6. Kaznionica u Valturi



7. Zatvorska bolnica u Zagrebu



Zatvori

Zatvori se ustrojavaju kao posebne ustrojstvene jedinice Uprave za zatvorski sustav i probaciju za obavljanje poslova: izvršavanja mjere istražnog zatvora, kazne zatvora izrečene u kaznenom, prekršajnom i drugom sudskom postupku, osiguranja, održavanja unutarnjeg reda i nadzora nad osobama lišenih slobode, zdravstvene zaštite osoba lišenih slobode, predlaganja, provedbe i praćenja pojedinačnih programa izvršavanja kazne zatvora, obrazovanja i organiziranja slobodnog vremena osoba lišenih slobode zatvorenika, organizacije rada i strukovne izobrazbe osoba lišenih slobode, vođenje propisanih evidencija, službeničkih i financijsko-knjigovodstvenih poslova te obavljanje ostalih poslova koji osiguravaju upravljanje i rad zatvora.

Za izvršavanje navedenih poslova ustrojeni su:

1. Zatvor u Bjelovaru



2. Zatvor u Dubrovniku



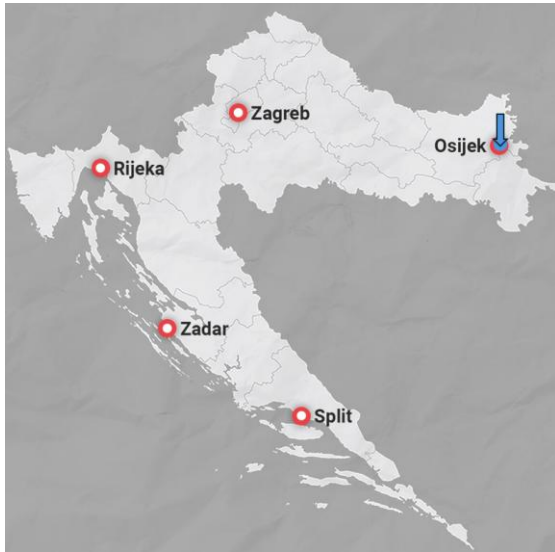
3. Zatvor u Gospiću



4. Zatvor u Karlovcu



5. Zatvor u Osijeku



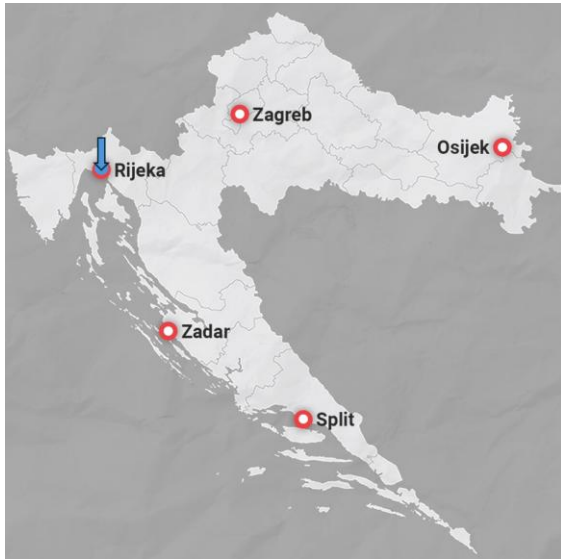
6. Zatvor u Požegi



7. Zatvor u Puli – Pola



8. Zatvor u Rijeci



9. Zatvor u Splitu



10. Zatvor u Šibeniku



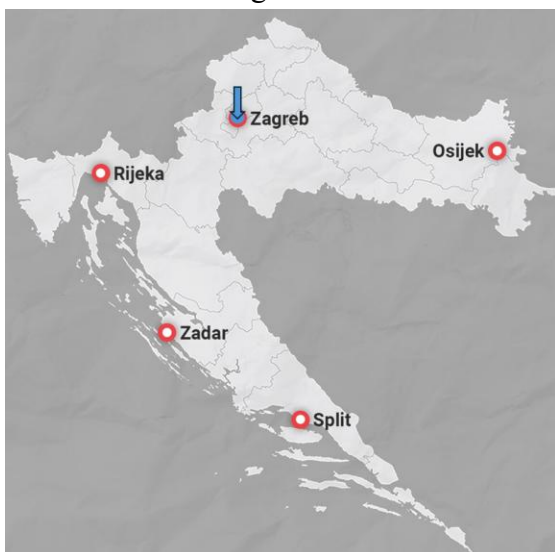
11. Zatvor u Varaždinu



12. Zatvor u Zadru



13. Zatvor u Zagrebu



14. Zatvor u Sisku - zbog posljedica potresa i nadalje nije u funkciji do obnove.

Centar za dijagnostiku u Zagrebu



Centar za dijagnostiku u Zagrebu (u daljnjem tekstu: Centar) ustrojen je kao posebna ustrojstvena jedinica Uprave za zatvorski sustav i probaciju izvan sjedišta Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, a smješten je u Zatvoru u Zagrebu. U njega se upućuju sve osobe osuđene na kaznu zatvora dulju od šest mjeseci, a osobe osuđene na kaznu zatvora do šest mjeseci u pravilu se upućuju u zatvore najbliže mjestu prebivališta zatvorenika. Sve osobe kojima je izrečena kazna maloljetničkog zatvora, osobe kojima je uz kaznu zatvora izrečena sigurnosna mjera obveznog psihijatrijskog liječenja i osobe čija je kazna preuzeta na izvršavanje sukladno međunarodnom ugovoru ili posebnom zakonu, upućuju se u Centar, bez obzira na dužinu kazne.

Za vrijeme boravka zatvorenika u Centru stručnjaci različitih profila obavljaju poslove psihosocijalne dijagnostike zatvorenika u svrhu izrade prijedloga pojedinačnog programa izvršavanja kazne zatvora kao i prijedloga o izboru vrste i tipa kaznenog tijela gdje će se nastaviti izvršavanje kazne zatvora, o čemu konačnu odluku donosi Središnji ured za zatvorski sustav.

Odgojni zavodi

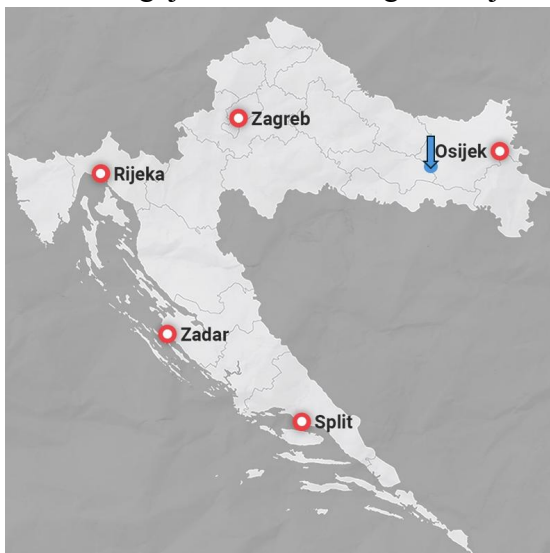
Odgojni zavodi su ustrojeni kao posebne ustrojstvene jedinice Uprave za zatvorski sustav i probaciju za izvršavanje odgojne mjere upućivanja u odgojni zavod izrečene u kaznenom postupku maloljetnim počiniteljima kaznenog djela te drugih poslova potrebnih za upravljanje i rad odgojnih zavoda izvan sjedišta Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije.

Za izvršavanje navedenih poslova ustrojeni su:

1. Odgojni zavod u Turopolju - u kojem su smješteni odgajanci



2. Odgojni zavod u Požegi - u kojem su smještene odgajanje



Centar za izobrazbu



Centar za izobrazbu ustrojen je kao posebna ustrojstvena jedinica Uprave za zatvorski sustav i probaciju izvan sjedišta Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, radi obavljanja stalne stručne izobrazbe zaposlenika kaznionica, zatvora, odgojnih zavoda i Centra za dijagnostiku u Zagrebu. Usluge izobrazbe pruža i probacijskoj službi.

Standardi smještaja i prava zatvorenika

Standardi smještaja i prava osoba lišenih slobode i odgajnika propisani su Zakonom, međunarodnim ugovorima i drugim pravnim izvorima.

Članak 16. Zakona propisuje da svaka osoba lišena slobode ima, pod uvjetima predviđenim Zakonom, pravo na: smještaj primjeren ljudskom dostojanstvu i zdravstvenim standardima, zaštitu osobnosti i osiguravanje tajnosti osobnih podataka, redovite obroke hrane i vode u skladu sa zdravstvenim standardima, rad, izobrazbu, stručnu pravnu pomoć u vezi sa zaštitom prava propisanih Zakonom, podnošenje pravnih sredstava za zaštitu svojih prava propisanih Zakonom, zdravstvenu zaštitu i zaštitu majčinstva, dodir s vanjskim svijetom, boravak na otvorenom prostoru kaznionice, odnosno zatvora najmanje dva sata dnevno, dopisivanje i razgovor sa svojim odvjetnikom, vjeroispovijedanje i razgovor s ovlaštenim vjerskim predstavnikom, vjenčanje u kaznionici, odnosno zatvoru, glasovanje na izborima za predsjednika Republike Hrvatske, zastupnika u Hrvatski sabor i članova u Europski parlament, te državnom referendumu kao i druga prava predviđena Zakonom.

Osoba lišena slobode strani državljanin ima pravo dopisivati se i razgovarati s diplomatskim i konzularnim predstavnikom svoje zemlje ili države koja štiti njegova prava.

Prilikom prijama na izdržavanje kazne zatvora zatvorenik mora biti upoznat sa svojim pravima, načinom njihove zaštite i obvezama.

Maloljetne osobe na izvršavanju kazne maloljetničkog zatvora ili istražnog zatvora ostvaruju neka prava u širem opsegu od prava punoljetnih osoba na izvršavanju kazne zatvora ili istražnog zatvora (intenzivniji kontakti s obitelji kroz češće posjete, pisma, telefonske pozive, medicinska njega i stručna pomoć prilagođena dobi počinitelja i dr.).

Zakonom su zabranjeni i kažnjivi postupci kojima se osoba lišena slobode podvrgava bilo kakvom obliku mučenja, zlostavljanja ili ponižavanja, zabranjena je diskriminacija po bilo kojoj osnovi. Zatvorenik se razvrstava i upućuje u kaznionice i zatvore i njihove odjele u skladu s odredbama Okvirnih mjerila za upućivanje i razvrstavanje zatvorenika na izvršavanje kazne zatvora. Kaznionice, zatvori i odgojni zavodi poduzimaju sve kako bi život tijekom lišavanja slobode bio što sličniji postojećim općim životnim okolnostima, zatim odgovarajućim programiranjem pojedinačnog programa izvršavanja kazne zatvora i odgojne mjere pomažu zatvorenicima i odgajanicima da ispune glavnu svrhu izvršavanja kazne i odgojne mjere, da razviju osjećaj odgovornosti te da dobrovoljno sudjeluju u izradi i provedbi pojedinačnog programa izvršavanja kazne zatvora i odgojne mjere.

Kaznionice, zatvori i odgojni zavodi potiču i pomažu zatvoreniku i odgajniku u otklanjanju štete nanesene kaznenim djelom i, ako je to moguće, pomažu mu u pomirenju sa žrtvama kaznenog djela, te nastoje zatvorenika u suradnji s drugim institucijama, ustanovama i drugim

pravnim osobama pravovremeno pripremiti za otpuštanje na slobodu. Istražni zatvor, kazna zatvora izrečena u kaznenom postupku do šest mjeseci, kazna zatvora izrečena u prekršajnom postupku te kazna zatvora kojom je zamijenjena izrečena novčana kazna izvršava se u zatvorima.

Kazna zatvora dulja od šest mjeseci izrečena u kaznenom postupku muškim osobama izvršava se u svim kaznionicama, a kazna zatvora dulja od šest mjeseci izrečena ženskim osobama izvršava se u Kaznionici u Požegi.

Kazna maloljetničkog zatvora za žene izvršava se u zatvorenim i poluotvorenima uvjetima u posebnim odjelima unutar Kaznionice u Požegi, dok je za izvršavanje ove kazne za muškarce u zatvorenim uvjetima ustrojen Specijalizirani odjel za izvršavanje kazne maloljetničkog zatvora za maloljetnike u Kaznionici u Turopolju, a u otvorenim uvjetima u Kaznionici u Valturi.

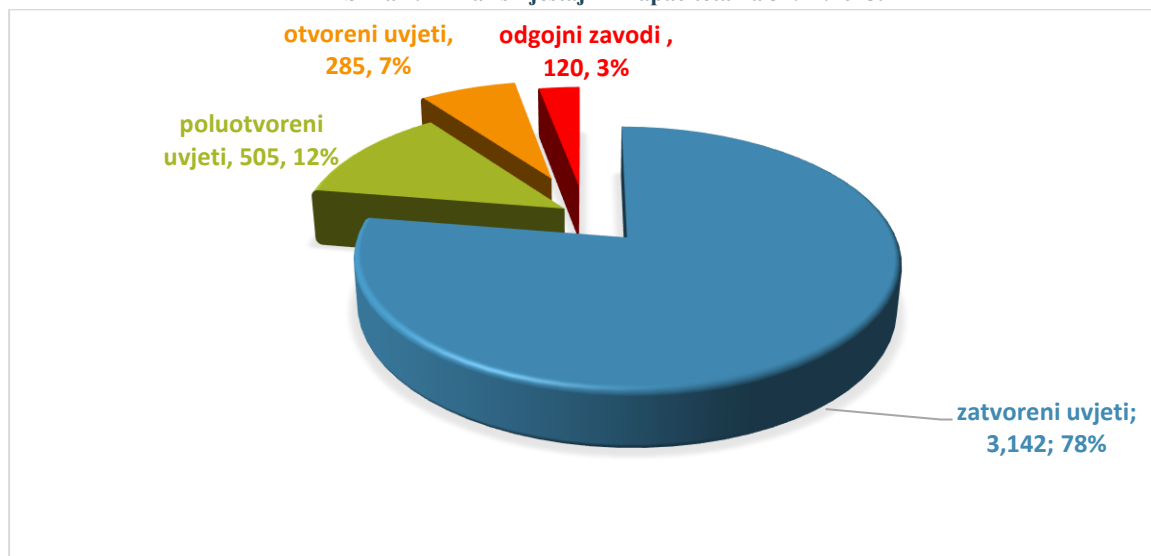
U Zatvorskoj bolnici u Zagrebu liječe se oboljeli zatvorenici te se izvršava sigurnosna mjera obveznog psihijatrijskog liječenja izrečena uz kaznu zatvora.

Odgojna mjera upućivanja u odgojni zavod koju sudovi izriču maloljetnim počiniteljima kaznenih djela izvršava se u Odgojnom zavodu u Turopolju i Odgojnom zavodu u Požegi.

Ukupni zakonski kapacitet u 2025. godini u kaznionicama i zatvorima namijenjen je smještaju 3.932 osoba lišenih slobode i 120 za odgojnu mjeru. U odnosu na uvjete smještaja:

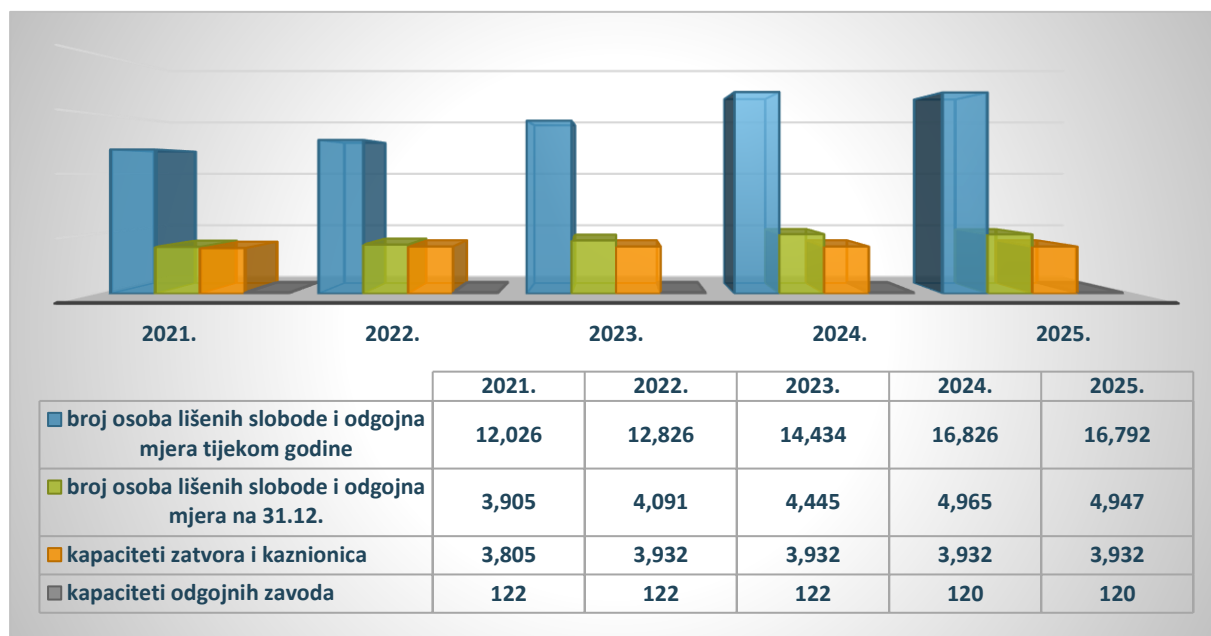
- u zatvorenim uvjetima	3.142 mjesta,
- u poluotvorenim uvjetima	505 mjesta, te
- u otvorenim uvjetima	285 mjesta
- u odgojnim zavodima	120 mjesta
UKUPNO	4.052 mjesta

Slika 2. Prikaz smještajnih kapaciteta na 31.12.2025.



Bez obzira na to što je trenutno ukupno brojno stanje u zatvorskom sustavu veće od postojećeg zakonskog kapaciteta, provode se mjere i aktivnosti za osiguravanje dodatnih smještajnih kapaciteta u zatvorenim uvjetima, odnosno uvjetima s najvećim stupnjem sigurnosti o čemu će biti riječ u zasebnom poglavlju.

Slika 3. Kretanje broja osoba lišenih slobode i smještajnih kapaciteta 2021. – 2025. godine



U 2025. godini broj osoba lišenih slobode i osoba na izvršavanju odgojne mjere koje su u toj godini boravile u kaznenim tijelima neznatno je smanjen u odnosu na prethodnu godinu, i to za 0,20 % (34 osobe), te je iznosio 16.792.

Prehrana osoba lišenih slobode i osoba na izvršavanju odgojne mjere

Osobama lišenim slobode i osobama na izvršavanju odgojne mjere osiguravaju se tri obroka dnevno, poslužena u pravilnim razmacima i odgovarajuće kalorične vrijednosti. Osobama lišenim slobode i osobama na izvršavanju odgojne mjere koje su radno angažirane osigurava se i dodatan obrok.

Obroci svojom kakvoćom i količinom zadovoljavaju prehrambene i zdravstvene standarde, te su primjereni životnoj dobi, zdravstvenom stanju, naravi posla koji zatvorenik obavlja te njegovim vjerskim i kulturnim zahtjevima.

Jelovnik utvrđuje upravitelj tjedno na prijedlog Povjerenstva za izradu jelovnika. Sukladno potrebama osoba lišenih slobode i osoba na izvršavanju odgojne mjere, kaznionice i zatvori osiguravaju nekoliko različitih jelovnika. Tako je osobama lišenim slobode i osobama na izvršavanju odgojne mjere uz redovni jelovnik u svim kaznionica i zatvorima dostupan tzv. vjerski jelovnik i jelovnik za dijabetičare. Prema zdravstvenom stanju osobama lišene slobode i osobama na izvršavanju odgojne mjere i prema nalogu liječnika osiguravaju se i drugi jelovnici: jelovnik za dijetalnu, gastričnu, hepatalnu dijetu te GIHT-CRON dijetu. Sukladno iskazanim potrebama osoba lišenih slobode i osoba na izvršavanju odgojne mjere te

moogućnostima kaznionice, zatvora i odgojnog zavoda osigurava se i jelovnik za vegetarijansku prehranu.

Sanitarne inspekcije redovito obavljaju nadzor nad stanjem čistoće i higijene u kuhinjama i pomoćnim prostorijama o čemu dostavljaju nalaz.

1. OSOBE LIŠENE SLOBODE

Pojam osoba lišenih slobode u kontekstu ovoga Izvješća obuhvaća sve kategorije osoba kojima je sudskom odlukom oduzeta sloboda i nalaze se u kaznionicama, zatvorima i Centru za dijagnostiku u Zagrebu, a obuhvaća:

- osobe na izdržavanju mjere istražnog zatvora – istražni zatvorenici
- osobe na izdržavanju kazne zatvora izrečene u kaznenom postupku – zatvorenici i zatvorenici maloljetnici i mlađi punoljetnici na izdržavanju kazne maloljetničkog zatvora
- osobe kojima je u prekršajnom postupku izrečena kazna zatvora i osobe kojima je novčana kazna izrečena u prekršajnom postupku zamijenjena kaznom zatvora, te osobe kojima je na temelju Prekršajnog zakona određeno zadržavanje.

Osim osoba lišenih slobode Izvješće obuhvaća odgajanje na izvršavanju odgojne mjere upućivanja u odgojni zavod.

Tijekom 2025. godine u zatvorski sustav Republike Hrvatske novoprimljeno je 11.827 osoba lišenih slobode i odgajnika. Uključujući i osobe koje su se na početku godine već nalazile u zatvorskom sustavu, tijekom 2025. godine u zatvorskom sustavu boravile su ukupno 16.792 osobe lišene slobode i odgajnici.

Na dan 31. prosinca 2025. godine u zatvorskom je sustavu bilo ukupno 4.947 osoba lišenih slobode i odgajnika.

Tablica 1. Broj različitih kategorija osoba lišenih slobode i odgojne mjere

	31.12.2024.			novoprimljeni u 2025.			tijekom 2025.			31.12.2025.		
	M	Ž	U	M	Ž	U	M	Ž	U	M	Ž	U
zatvorenici i mlt. zatvor	2.558	155	2.713	3.082	196	3.278	5.640	351	5.991	2.613	159	2.772
istražni	1.992	115	2.107	5.361	463	5.824	7.353	578	7.931	1.889	119	2.008
prekršaj	84	3	87	2.512	147	2.659	2.596	150	2.746	85	2	87
odgojna mjera	47	11	58	57	9	66	104	20	124	67	13	80
ukupno	4.681	284	4.965	11.012	815	11.827	15.693	1.099	16.792	4.654	293	4.947

Među osobama lišenim slobode i odgajanicima koje su novoprimljene u 2025. godini, najviše je istražnih zatvorenika (49,24 %) te zatvorenika na izvršavanju kazne zatvora i maloljetnika, odnosno mlađih punoljetnika na izvršavanju kazne maloljetničkog zatvora (27,72 %). Slijede

prekršajno kažnjeni (22,48 %), dok odgajanci čine vrlo mali udio u ukupnoj populaciji novoprimljenih (0,56 %).

S obzirom na spol, među novoprimljenim u 2025. godini u zatvorskom sustavu velika većina su muškog spola, 93,11 %, dok žene čine 6,89 %. Ovakav trend razdiobe prema spolu relativno je stabilan tijekom godina.

Ukupan broj osoba koje su se nalazile u zatvorskom sustavu Republike Hrvatske tijekom 2025. godine (N=16.792) manji je za 0,20 % u odnosu na broj osoba tijekom 2024. godine (N=16.826), dok je broj na 31. prosinca 2025. godine (N=4.947) u odnosu na 31. prosinca 2024. godine (N= 4.965) smanjen za 0,36 %.

1.1. Osobe lišene slobode – strani državljani

U odnosu na 2024. godinu kada je u zatvorskom sustavu novoprimljeno 3.508 stranih državljana (852 državljana zemalja članica EU-a i 2.656 državljana drugih zemalja), u 2025. godini novoprimljeno je 2.684 stranih državljana (671 državljana zemalja članica EU-a i 2.013 državljana drugih zemalja), što predstavlja smanjenje za 23,49 %. Najviše novoprimljenih osoba lišenih slobode je iz Bosne i Hercegovine (391), Ukrajine (273) i Srbije (252), no značajan je i broj osoba koje dolaze iz udaljenijih zemalja (primjerice, 102 državljana Turske, 80 državljana Moldavije, 74 državljana Albanije, 77 državljana Kosova, 58 državljana Sjeverne Makedonije i 53 državljana Pakistana). Iz zemalja članica EU-a, najviše je novoprimljenih državljana Rumunjske (188), Poljske (71) i Italije (51).

Na dan 31. prosinca 2025. godine u zatvorskom sustavu nalazilo se ukupno 940 osoba lišenih slobode stranih državljana, od čega 214 državljana zemalja članica EU-a i 726 državljana drugih zemalja. Broj stranih državljana smanjio se za 12,96 % u odnosu na njihov broj na dan 31. prosinca 2024. kada se u zatvorskom sustavu nalazilo ukupno 1.080 osoba lišenih slobode koje nisu hrvatski državljani, odnosno i dalje povećan za 55 % u odnosu na njihov broj na dan 31. prosinca 2022. kada se u zatvorskom sustavu nalazilo ukupno 423 osoba lišenih slobode koje nisu hrvatski državljani.

Prilikom dolaska osobe lišene slobode stranog državljanina u zatvor ili kaznionicu, o tome se odmah obavještava Ministarstvo vanjskih i europskih poslova koje zatim obavještava nadležno konzularno predstavništvo. Konzularni predstavnici redovito komuniciraju sa zatvorenicima svojim državljanima putem posjeta, telefona i/ili pisama.

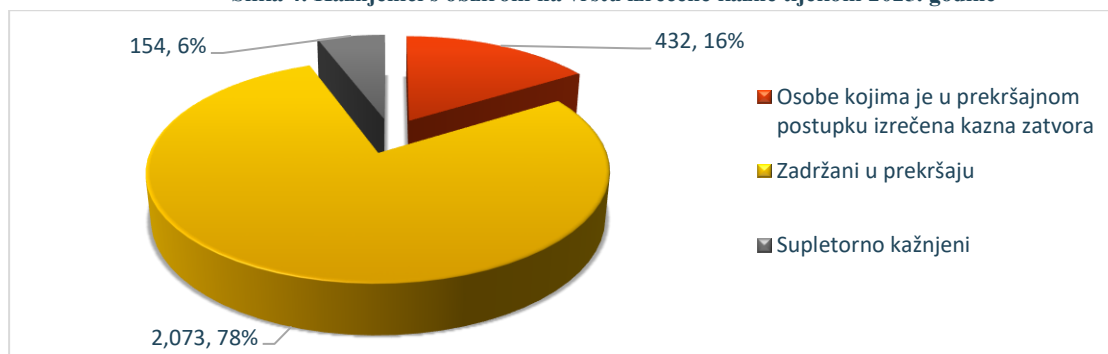
1.2. Kažnjenici

Termin kažnjenici označava zatvorenike kojima je izrečena kazna zatvora u prekršajnom postupku i zatvorenike kojima je izrečena kazna zatvora kojom je zamijenjena izrečena novčana kazna izvršavanjem kazne u zatvorima, kao i zatvorenike kojima je u prekršajnom postupku određeno zadržavanje.

U kaznenim tijelima je u 2025. godini novoprimljeno ukupno 2.659 osoba u ova tri statusa od kojih 432 kojima je u prekršajnom postupku izrečena kazna zatvora, 154 kojima je izrečena

novčana kazna zamijenjena kaznom zatvora te 2.073 osobe kojima je u prekršajnom postupku određeno zadržavanje.

Slika 4. Kažnjenici s obzirom na vrstu izrečene kazne tijekom 2025. godine



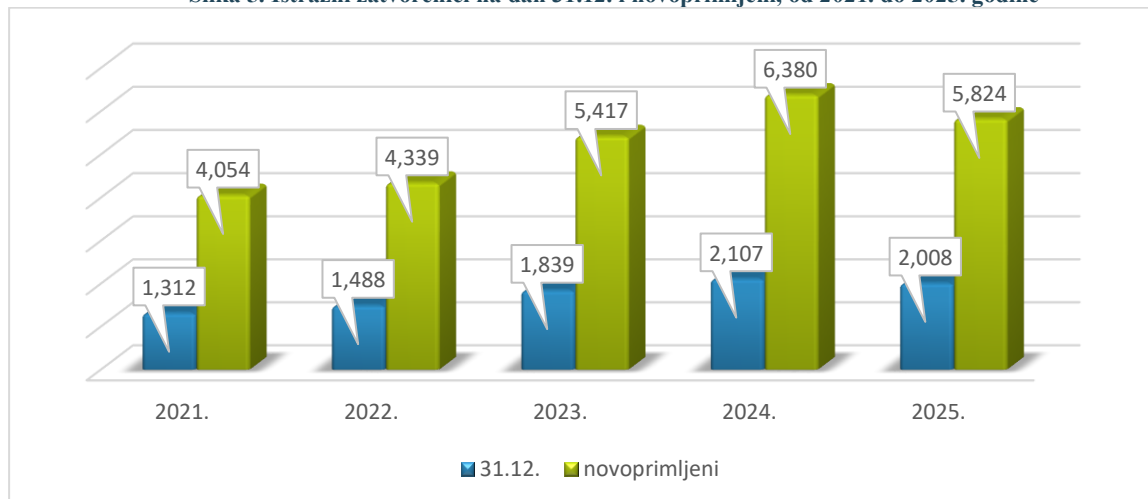
1.3. Istražni zatvorenici

Na izvršavanje mjere istražnog zatvora u 2025. godini novoprimljeno je 5.824 zatvorenika od toga broja 463 je žena (7,95 %).

Istražni zatvorenici u odnosu na ukupan broj novoprimljenih osoba lišenih slobode 2025. godine čine 49,24 % populacije. U odnosu na prethodno izvještajno razdoblje (2024. godina) došlo je do smanjenja broja novoprimljenih istražnih zatvorenika od 8,71 %, dok je u odnosu na 2021. godinu **povećanje 30,39 %**. Ukupno tijekom godine mjeru istražnog zatvora izdržavao je 7.931 istražni zatvorenik.

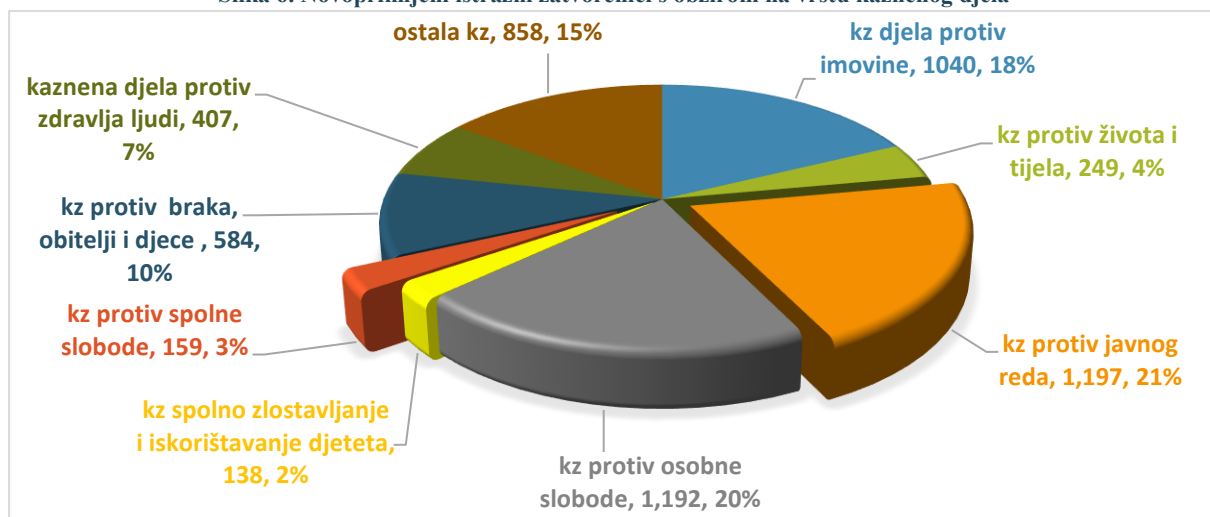
Na dan 31. prosinca 2025. godine mjeru istražnog zatvora izdržavalo je 2.008 istražnih zatvorenika, te oni čine 40,59 % osoba lišenih slobode na navedeni datum.

Slika 5. Istražni zatvorenici na dan 31.12. i novoprimljeni, od 2021. do 2025. godine



U odnosu na vrstu kaznenog djela, 2025. godine najviše je bilo istražnih zatvorenika zbog kaznenih djela protiv javnog reda, protiv osobne slobode, protiv imovine, protiv braka, obitelji i djece, zatim protiv života i tijela, protiv spolne slobode, spolnog zlostavljanja i iskorištavanja djeteta.

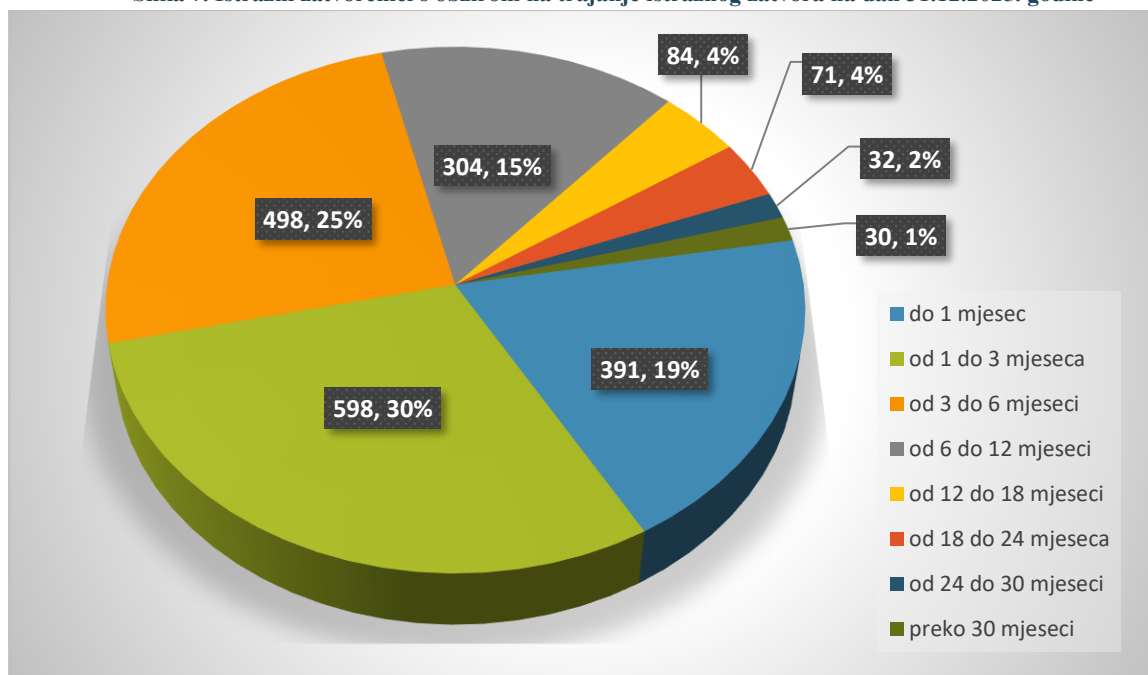
Slika 6. Novoprimljeni istražni zatvorenici s obzirom na vrstu kaznenog djela



Kaznena djela s najviše počinitelja su djela protiv javnog reda, njih 1.197 ili 21 %. U odnosu na prethodno izvještajno razdoblje, ovdje bilježimo najveći pad od 653 zatvorenika ili 35,30 %, posebno u odnosu na članak 326. Kaznenog zakona („Narodne novine“, br. 125/11., 144/12., 56/15., 61/15. - ispravak, 101/17., 118/18., 126/19., 84/21., 114/22., 114/23. i 36/24.; u daljnjem tekstu: Kazneni zakon) protuzakonitog ulaženja, kretanja i boravka u Republici Hrvatskoj, kojih je u 2025. godini novoprimljeno 910, što je 76,34 % počinitelja kaznenih djela protiv javnog reda.

Prema duljini trajanja istražnog zatvora, na dan 31. prosinca 2025. godine najveći broj istražnih zatvorenika, njih 598, nalazio se u istražnom zatvoru od jednog do tri mjeseca, dok je 30 istražnih zatvorenika ovu mjeru izvršavalo dulje od 30 mjeseci.

Slika 7. Istražni zatvorenici s obzirom na trajanje istražnog zatvora na dan 31.12.2025. godine



Prema dobnoj strukturi, među istražnim zatvorenicima (oba spola) najzastupljenije su osobe u dobi od 30 do 40 godina.

Tablica 2. Istražni zatvorenici s obzirom na dob na dan 31.12. i novoprimljeni 2025. godine

Dob	31.12.		novoprimljeni	
	M	Ž	M	Ž
14 - 16	9	1	30	4
16 - 18	5	1	50	10
18 - 21	43	4	200	11
21 - 25	135	12	394	39
25 - 30	253	16	653	60
30 - 40	521	28	1.488	110
40 - 50	501	33	1.416	142
50 - 60	259	15	702	65
60 - 70	118	5	320	17
70 - 80	38	3	98	4
više od 80	7	1	10	1
UKUPNO	1.889	119	5.361	463

1.3.1. Maloljetnici u istražnom zatvoru

Istražni zatvor određuje se samo kao krajnja mjera i u najkraćem nužnom trajanju. Tijekom izvršavanja istražnog zatvora, maloljetnicima se osigurava psihosocijalna pomoć, stalna zdravstvena skrb te se u okviru zatvorskih uvjeta omogućuju rad i poduka korisna za odgoj i obrazovanje.

U istražni zatvor u 2025. godini novoprimljeno je 80 maloljetnika i 14 maloljetnica.

Kod maloljetnika u istražnom zatvoru najzastupljenija su bila kaznena djela protiv imovine (razbojništvo, teška krađa i dr.), kaznena djela protiv javnog reda (protuzakonito ulaženje, kretanje i boravak u Republici Hrvatskoj, drugoj državi članici EU-a ili potpisnici Šengenskog sporazuma) i kaznena djela protiv osobne slobode, a kod maloljetnica su najzastupljenija bila kaznena djela protiv imovine (krađa, teška krađa, razbojništvo, iznuda).

Prosječno vrijeme boravka maloljetnika/ica u istražnom zatvoru bilo je jedan mjesec i 12 dana.

Tablica 3. Broj maloljetnika u istražnom zatvoru, na 31.12. i novoprimljenih u 2025. godini

Dob	novoprimljeni		31.12.	
	M	Ž	M	Ž
14 - < 16	30	4	9	1
16 - < 18	50	10	5	1
UKUPNO	80	14	14	2

1.3.2. Neubrojivi počinitelji kaznenih djela na izvršavanju mjere istražnog zatvora na temelju članka 551. Zakona o kaznenom postupku

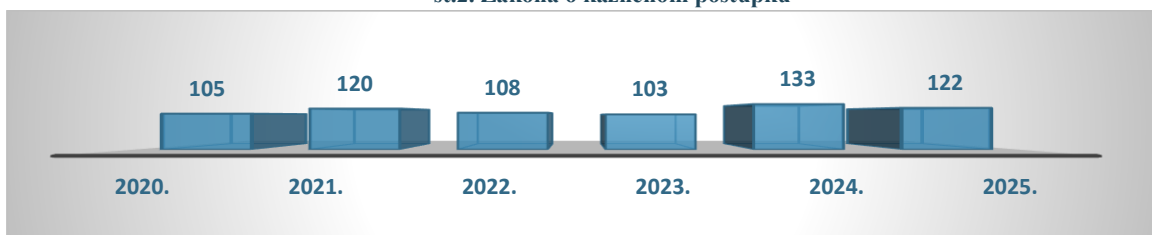
Sukladno odredbama članka 135. u vezi s člankom 551. Zakona o kaznenom postupku („Narodne novine“, br. 152/08., 76/09., 80/11., 121/11. - pročišćeni tekst, 91/12.- Odluka

Ustavnog suda Republike Hrvatske, 143/12., 56/13., 145/13., 152/14., 70/17., 126/19., 130/20. - Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 80/22., 36/24., 72/25. i 13/26.; u daljnjem tekstu: Zakon o kaznenom postupku) okrivljenik protiv kojeg je određen istražni zatvor zbog postojanja vjerojatnosti da bi zbog težih duševnih smetnji mogao počiniti teže kazneno djelo, odlukom upravitelja zatvora upućuje se u Zatvorsku bolnicu u Zagrebu ili odgovarajuću psihijatrijsku ustanovu koja je dužna primiti okrivljenika i pružiti mu potrebnu zdravstvenu skrb.

U zatvorskom sustavu u 2025. godini novoprimljen je ukupno 191 okrivljenik kojem je sud odredio istražni zatvor prema gore navedenim odredbama Zakona o kaznenom postupku, među kojima su bila tri maloljetnika. Od ovoga broja, ukupno 94 okrivljenika (49,21 %) do donošenja pravomoćnog rješenja o prisilnom smještaju ili ukidanju istražnog zatvora bila su smještena u Zatvorskoj bolnici u Zagrebu, 31 okrivljenik (16,23 %) bio je smješten u odgovarajuće vanjske psihijatrijske ustanove, dok čak 66 okrivljenika (34,55 %) do kraja 2025. godine nije upućeno u odgovarajuću ustanovu te su se nalazili u zatvorima, među njima neki i cijelo vrijeme trajanja istražnog zatvora. Napominjemo da je u Zatvorskoj bolnici u Zagrebu tijekom 2025. godine bilo smješteno i 28 okrivljenika kojima je također određen istražni zatvor sukladno navedenim odredbama tijekom 2024. godine, odnosno koji su zaprimljeni u zatvore tijekom 2024. godine, ali nisu bili smješteni u odgovarajuću psihijatrijsku ustanovu, nego su se nalazili u zatvorima, te su tijekom 2025. godine smješteni u Zatvorsku bolnicu u Zagrebu.

Prosječno trajanje boravka ovih okrivljenika u Zatvorskoj bolnici u Zagrebu tijekom 2025. godine iznosilo je 106 dana, uključujući i vrijeme nakon donošenja pravomoćnog rješenja o prisilnom smještaju i liječenju, kada bi osoba morala biti upućena u odgovarajuću psihijatrijsku ustanovu, na što se ponekad još neko vrijeme čeka uslijed nedostatka kapaciteta psihijatrijskih ustanova.

Slika 8. Broj smještenih istražnih zatvorenika u 2025. godini, u Zatvorskoj bolnici u Zagrebu sukladno članku 135. st.2. Zakona o kaznenom postupku



U 2025. godini došlo je do smanjenja broja okrivljenika kojima je sud odredio istražni zatvor prema odredbama članka 135. u vezi s člankom 551. Zakona o kaznenom postupku za čak 19,75 % u odnosu na 2024. godinu. Unatoč tome, kapaciteti psihijatrijskih ustanova i Zatvorske bolnice u Zagrebu i dalje nisu dostatni za odgovarajuće zbrinjavanje ove kategorije okrivljenika. Valja istaknuti da su u Zatvorskoj bolnici smještene i druge osobe lišene slobode i odgajanci kojima je zbog akutnih zdravstvenih problema potrebno bolničko liječenje, što izravno utječe na raspoložive smještajne kapacitete za okrivljenike kojima je sud odredio istražni zatvor na temelju članka 135. u vezi s člankom 551. Zakona o kaznenom postupku. Zbog ograničenih kapaciteta Zatvorska bolnica u Zagrebu u 2025. godini je zaprimila 9,02 % manje takvih okrivljenika nego u 2024. godini. I nadalje ostaje izražen problem što je dio okrivljenika cijelo vrijeme izvršavanja mjere istražnog zatvora proveo u nekom od zatvora zbog

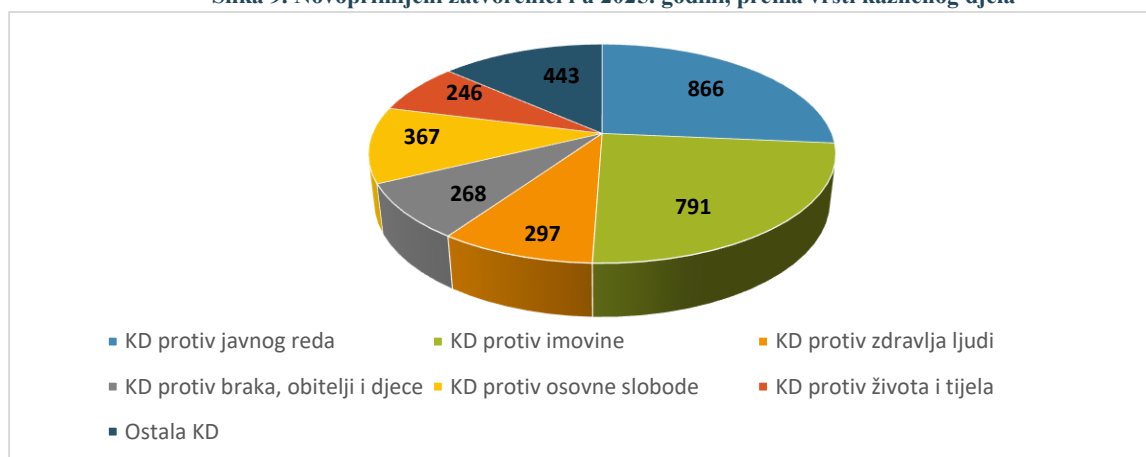
nemogućnosti njihova smještaja u odgovarajuću psihijatrijsku ustanovu ili Zatvorsku bolnicu u Zagrebu.

1.4. Zatvorenici na izvršavanju kazne zatvora i kazne maloljetničkog zatvora u specijaliziranim odjelima kaznionica

U 2025. godini na izvršavanje kazne zatvora i kazne maloljetničkog zatvora novoprimljeno je ukupno 3.278 osoba.

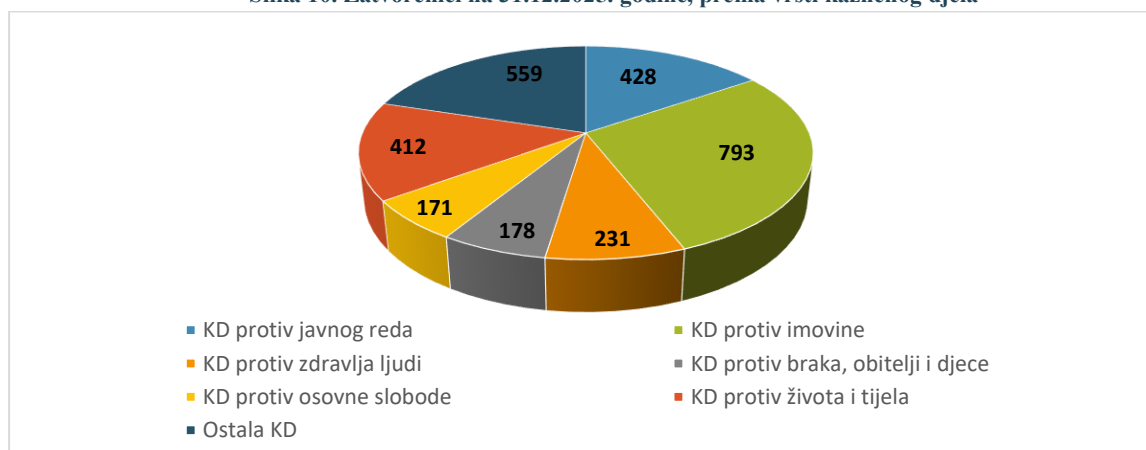
Prema strukturi kaznenih djela, među novoprimljenim zatvorenicima u 2025. godini (kazna zatvora izrečena u kaznenom postupku i kazna maloljetničkog zatvora, N=3.278) najveći udio čine osobe koje su počinile kaznena djela protiv javnog reda s 26,42 %, slijede počinitelji kaznenih djela protiv imovine s 24,13 %, protiv osobne slobode s 11,20 %, protiv zdravlja ljudi s 9,06 %, protiv braka, obitelji i djece s 8,18 %, protiv života i tijela sa 7,50 %, dok su počinitelji svih ostalih kaznenih djela zastupljeni s ukupno 13,51 %.

Slika 9. Novoprimljeni zatvorenici i u 2025. godini, prema vrsti kaznenog djela



Prema strukturi kaznenih djela na 31. prosinca 2025. godine, u ukupnoj populaciji zatvorenika (kazna zatvora izrečena u kaznenom postupku i kazna maloljetničkog zatvora, N=2.772) najveći udio čine počinitelji kaznenih djela protiv imovine s 28,61 %, protiv javnog reda s 15,44 %, protiv života i tijela s 14,86 %, protiv zdravlja ljudi 8,33 %, protiv braka, obitelji i djece sa 6,42 %, protiv osobne slobode sa 6,17 %, dok sva ostala kaznena djela imaju udio od 20,17 %.

Slika 10. Zatvorenici na 31.12.2025. godine, prema vrsti kaznenog djela



Osobama koje su u 2025. godini novoprimljene u zatvorski sustav na izvršenje kazne zatvora i kazne maloljetničkog zatvora, izrečeno je uz kazne ukupno 786 sigurnosnih mjera, od čega je u 48,60 % slučajeva izrečena sigurnosna mjera obveznog liječenja od ovisnosti (o drogama, alkoholu ili kockanju), slijedi sigurnosna mjera obveznog psihijatrijskog liječenja sa 17,81 %, sigurnosna mjera zabrane približavanja s 14,38 %, sigurnosna mjera obveznog psihosocijalnog tretmana s 11,45 % i sigurnosna mjera zabrane upravljanja motornim vozilom s 3,31 %, dok su sve ostale sigurnosne mjere izrečene u 4,45 % slučajeva.

Na dan 31. prosinca 2025. godine bilo je 753 sigurnosnih mjera izrečenih uz kaznu zatvora i kaznu maloljetničkog zatvora, od čega je u 47,94 % slučajeva izrečena sigurnosna mjera obveznog liječenja od ovisnosti (o drogama, alkoholu ili kockanju), slijedi obvezno psihijatrijsko liječenje koje je izrečeno u 16,60 % slučajeva, zabrana približavanja s 11,82 %, te obvezan psihosocijalni tretman koji je izrečen u 11,16 % slučajeva, dok sve ostale mjere imaju udio od 12,48 %.

Valja istaknuti da jedan zatvorenik uz kaznu može imati izrečenu jednu ili više sigurnosnih mjera te je broj zatvorenika s izrečenom sigurnosnom mjerom manji od broja izrečenih sigurnosnih mjera. U 2025. godini novoprimljen je ukupno 641 zatvorenik s izrečenom jednom ili više sigurnosnih mjera, dok se 31. prosinca 2025. u zatvorskom sustavu nalazilo 595 zatvorenika i maloljetnika odnosno mlađih punoljetnika s izrečenim sigurnosnim mjerama (jednom ili više).

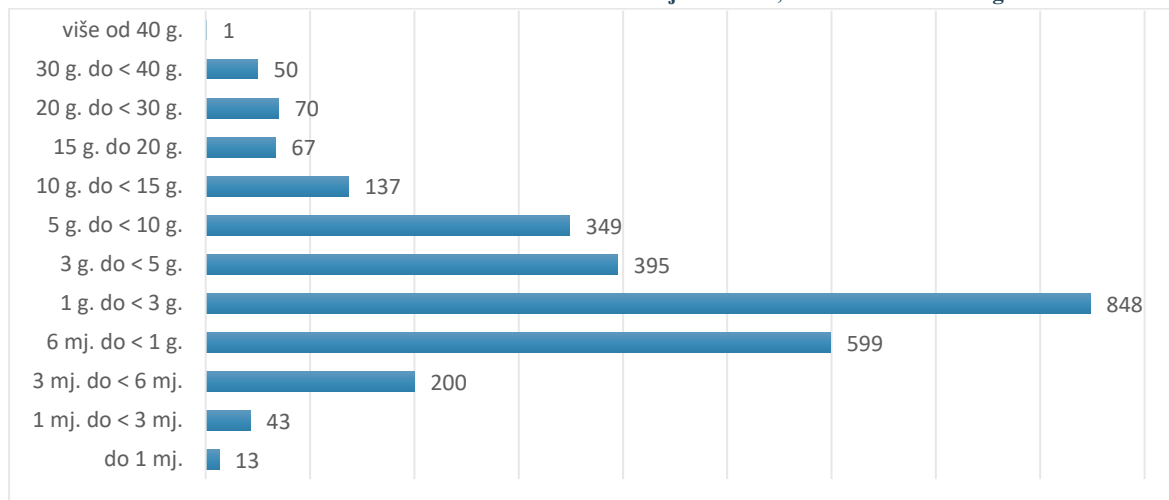
Tablica 4. Sigurnosne mjere izrečene uz kaznu zatvora i kaznu maloljetničkog zatvora

SIGURNOSNE MJERE	na 31.12.2025.	novoprimljeni 2025.
Članak 68. (KZ/11) - Obvezno psihijatrijsko liječenje	125	140
Članak 69. (KZ/11) - Obvezno liječenje od ovisnosti	361	382
<i>od toga /alkohol:</i>	<i>193</i>	<i>240</i>
<i>od toga /droga:</i>	<i>165</i>	<i>140</i>
<i>od toga /kockanje:</i>	<i>3</i>	<i>2</i>
Članak 70. (KZ/11) - Obvezan psihosocijalni tretman	84	90
Članak 71. (KZ/11) - Zabrana obavljanja određene dužnosti ili djelatnosti	10	8
Članak 72. (KZ/11) - Zabrana upravljanja motornim vozilom	46	26
Članak 73. (KZ/11) - Zabrana približavanja	89	113
Članak 74. (KZ/11) - Udaljenje iz zajedničkog kućanstva	5	13
Članak 75. (KZ/11) - Zabrana pristupa internetu	15	4
Članak 76. (KZ/11) - Zaštitni nadzor po punom izvršenju kazne zatvora	18	8
Članak 79. (KZ/11) - Oduzimanje predmeta	0	2
Ukupan broj izrečenih sigurnosnih mjera	753	786
Broj zatvorenika s izrečenim mjerama (jedna ili više mjera)	595	641

Od ukupnog broja osoba na izvršavanju kazne zatvora i maloljetničkog zatvora na dan 31. prosinca 2025. godine (N=2.772), njih 9,24 % nalazilo se na izvršavanju kazne zatvora

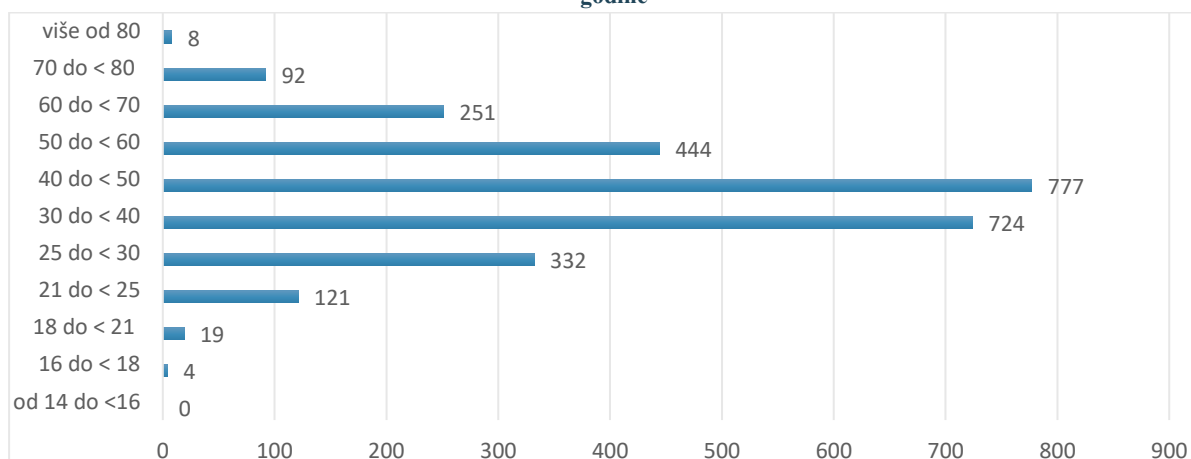
kraće od šest mjeseci. Najbrojniju skupinu činili su zatvorenici koji su se nalazili na izvršavanju kazne u trajanju od jedne godine do tri godine, a kojih je bilo 30,59 % (uključuje kazne od točno jedne godine i ne uključuje kazne od točno tri godine), dok je zatvorenika koji su upućeni na izvršavanje kazne u trajanju između šest mjeseci i jedne godine bilo 21,61 % (uključuje kazne od točno šest mjeseci i ne uključuje kazne od točno jedne godine). Najmanju skupinu činili su zatvorenici s kaznom zatvora duljom od 40 godina kojih je bilo 0,04 %.

Slika 11. Struktura zatvorenika s obzirom na duljinu kazne, na dan 31.12. 2025. godine



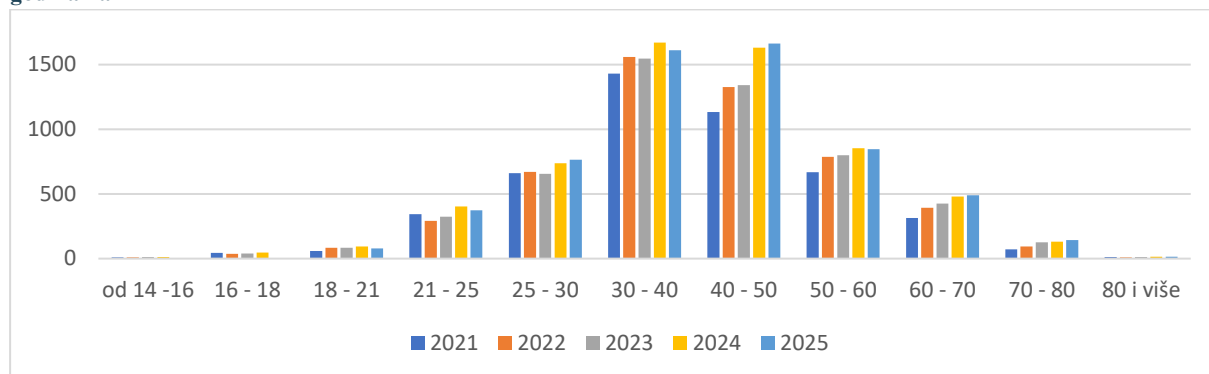
Prema dobnoj strukturi, u ukupnoj populaciji osuđenih zatvorenika i maloljetnika odnosno mlađih punoljetnika (kazna zatvora izrečena u kaznenom postupku, kazna maloljetničkog zatvora, N=2.772) na dan 31. prosinca 2025. godine najviše je osoba u dobi između 40 i 50 godina (28,03 %), a slijede osobe u dobi između 30 i 40 godina (26,12 %). Ukupno je 0,14 % osoba mlađih od 18 godina (četiri maloljetnika na izvršavanju kazne maloljetničkog zatvora), a zatvorenika koji imaju 70 ili više godina je 3,61 %.

Slika 12. Dobna struktura zatvorenika i maloljetnika (kazna zatvora, maloljetničkog zatvora) na dan 31. 12. 2025. godine



Usporedba podatka o dobnoj strukturi populacije zatvorenika u razdoblju od 2021. do 2025. godine pokazuje kontinuirano opadanje udjela osoba u dobi od 30 do 40 godina (udio od najmanje 26,87 % 2025. godine do najviše 30,16 % 2021. godine) te povećanje osoba u dobi od 40 do 50 godina (udio od najmanje 23,90 % 2021. godine do najviše 27,74 % 2025. godine).

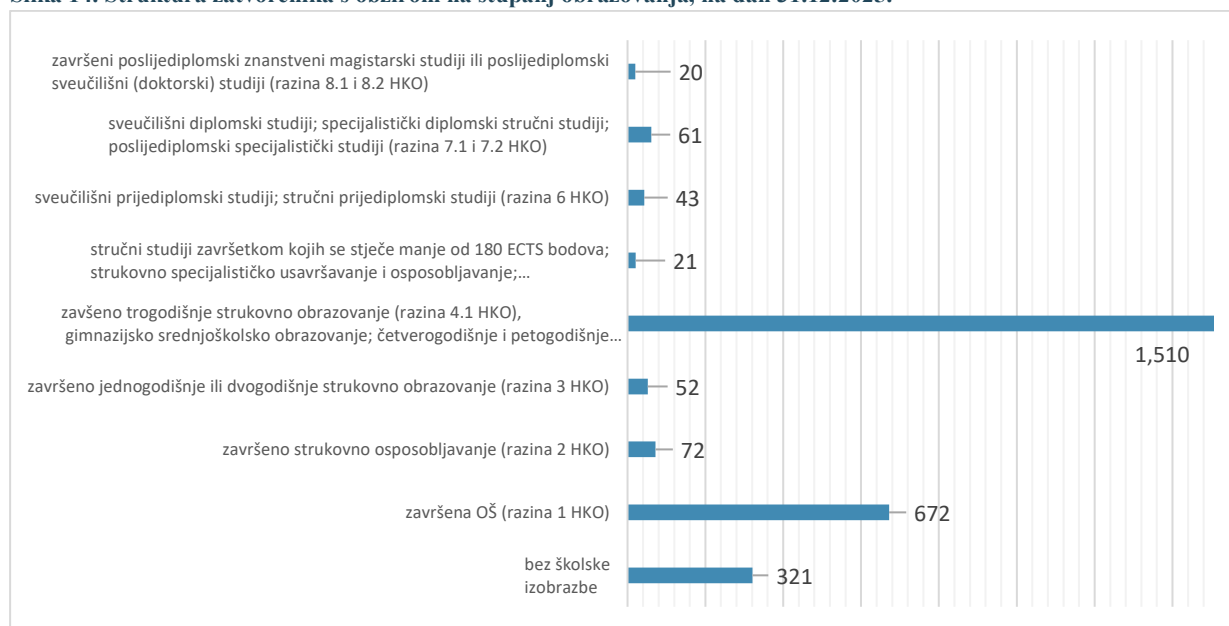
Slika 13. Starosna raspodjela populacije na izvršavanju kazne zatvora, maloljetničkog zatvora i odgojne mjere po godinama



Tijekom promatranog razdoblja (2021.–2025.) zabilježen je blagi porast prosječne dobi zatvorenika, koja je porasla s 41 godine u 2021. na 41 godinu i 3 mjeseca u 2025. godini.

Obrazovna struktura zatvorenika na dan 31. prosinca 2025. godine (N=2.772) pokazuje da ih više od polovice ima završeno trogodišnje strukovno obrazovanje ili gimnazijsko srednjoškolsko obrazovanje ili četverogodišnje i petogodišnje strukovno srednjoškolsko obrazovanje – razina 4.1. i 4.2. HKO-a (54,47 %). Slijede zatvorenici sa završenom osnovnom školom – razina 1 HKO-a (24,24 %), bez školske izobrazbe (11,58 %), sa završenim strukovnim osposobljavanjem ili jednogodišnjim ili dvogodišnjim strukovnim obrazovanjem – razine 2 i 3 HKO-a (4,47 %), sa završenim stručnim studijem završetkom kojeg se stječe manje od 180 ECTS bodova ili sveučilišnim prijediplomskim studijem ili stručnim prijediplomskim studijem – razine 5 i 6 HKO-a (2,31 %) te sa završenim sveučilišnim diplomskim studijem ili specijalističkim diplomskim stručnim studijem ili poslijediplomskim specijalističkim studijem – razine 7.1 i 7.2. HKO-a (2,20 %). Svega 0,72 % zatvorenika ima završeni poslijediplomski znanstveni magistarski studiji ili poslijediplomski sveučilišni (doktorski) studij – razina 8.1. i 8.2. HKO-a.

Slika 14. Struktura zatvorenika s obzirom na stupanj obrazovanja, na dan 31.12.2025.



1.4.1. Zatvorenici s izrečenom sigurnosnom mjerom obveznog psihijatrijskog liječenja po članku 68. Kaznenog zakona

Zatvorenici koji uz kaznu zatvora imaju izrečenu sigurnosnu mjeru obveznog psihijatrijskog liječenja iz članka 68. Kaznenog zakona, nakon obrade u Centru za dijagnostiku u Zagrebu, upućuju se na izvršavanje kazne zatvora u Zatvorsku bolnicu u Zagrebu gdje se mjera izvršava u stacionarnom obliku, a zatim se, kada se za to steknu zakonski i stručni uvjeti, mjera može nastaviti izvršavati ambulantno u drugim kaznenim tijelima. Neovisno o tome provodi li se ova sigurnosna mjera stacionarno ili ambulantno, kaznena tijela u propisanom roku dostavljaju izvješće sudu koji je izrekao kaznu i sigurnosnu mjeru radi preispitivanja postoje li uvjeti i potreba za njezinim nastavkom odnosno obustavom.

U zatvorskom sustavu 2025. godine novoprimljeno je 140 zatvorenika koji su uz kaznu zatvora imali izrečenu sigurnosnu mjeru obveznog psihijatrijskog liječenja, od toga broja dvojica zatvorenika su izvršavala kaznu maloljetničkog zatvora. Na dan 31. prosinca 2025. godine bilo je ukupno 125 zatvorenika kojima je bila izrečena ova sigurnosna mjera.

1.4.2. Kazna maloljetničkog zatvora

Kazna maloljetničkog zatvora izvršava se u Specijaliziranom odjelu za izvršavanje kazne maloljetničkog zatvora za maloljetnike u Kaznionici u Turopolju u zatvorenim i poluotvorenim uvjetima te u otvorenim uvjetima u Kaznionici u Valturi. Dvojica zatvorenika koja su izvršavala kaznu maloljetničkog zatvora nalazila su se u Zatvorskoj bolnici u Zagrebu zbog izrečene sigurnosne mjere psihijatrijskog liječenja po članku 68. Kaznenog zakona. Za ženske osobe kazna maloljetničkog zatvora izvršava se u Kaznionici u Požegi.

Na dan 31. prosinca 2025. godine na izvršavanju kazne maloljetničkog zatvora bilo je 17 maloljetnika i mlađih punoljetnika. Na izvršavanje kazne maloljetničkog zatvora u 2025. godini novoprimljeno je 16 maloljetnika i mlađih punoljetnika.

Tablica 5. Zatvorenici u maloljetničkom zatvoru na 31.12.2025., s obzirom na dob

DOB	M	Ž
16 do < 18	3	1
18 do < 21	6	0
21 do < 25	7	0
UKUPNO	16	1

Najviše maloljetnika i mlađih punoljetnika na izvršavanju kazne maloljetničkog zatvora na dan 31.12.2025., 41,18 %, ima izrečenu kaznu maloljetničkog zatvora u rasponu od jedne do tri godine.

Tablica 6. Zatvorenici u maloljetničkom zatvoru na 31.12.2025., s obzirom na duljinu izrečene kazne

DULJINA KAZNE	M	Ž
od šest mjeseci do jedne godine	5	1
od jedne do tri godine	7	0
od tri do pet godina	4	0
UKUPNO	16	1

Među maloljetnicima i mlađim punoljetnicima koji su se 31. prosinca 2025. godine nalazili na izvršavanju kazne maloljetničkog zatvora nema onih koji su bez školske izobrazbe niti s nezavršenom osnovnom školom, završenu osnovnu školu – razina 1 HKO-a ima 47,06 %, završeno jednogodišnje ili dvogodišnje strukovno obrazovanje (razina 3 HKO-a) ima 29,41 %, dok završeno trogodišnje strukovno obrazovanje – razina 4.1 HKO-a odnosno gimnazijsko srednjoškolsko obrazovanje, četverogodišnje i petogodišnje strukovno srednjoškolsko obrazovanje (razina 4.2 HKO-a) ima 23,53 % maloljetnika i mlađih punoljetnika.

1.4.3. Osobe starije životne dobi na izdržavanju kazne zatvora

Na dan 31. prosinca 2025. godine na izdržavanju kazne zatvora nalazilo se osam zatvorenika u dobi od 80 godina ili više (sedam muškaraca i jedna žena), što predstavlja 0,29 % od ukupne populacije zatvorenika na izdržavanju kazne zatvora (N = 2.772).

Daljnjom razdiobom osoba starije životne dobi u ukupnoj populaciji zatvorenika (osoba na izdržavanju kazne zatvora) na dan 31. prosinca 2025. godine u kaznenim tijelima nalazile su se 92 osobe u dobi od 70 do manje od 80 godina (89 muškaraca i tri žene), što predstavlja 3,32 %, te 251 zatvorenika u dobi od 60 do manje od 70 godina (232 muškaraca i 19 žena), što iznosi 9,05 %, dakle sveukupno preko 12,66 % starijih od 60 godina što nije zanemarivo s obzirom na to da se radi o skupini iz koje dolazi najveći broj zatvorenika s posebnim zdravstvenim potrebama.

1.5. Odgojna mjera upućivanja u odgojni zavod

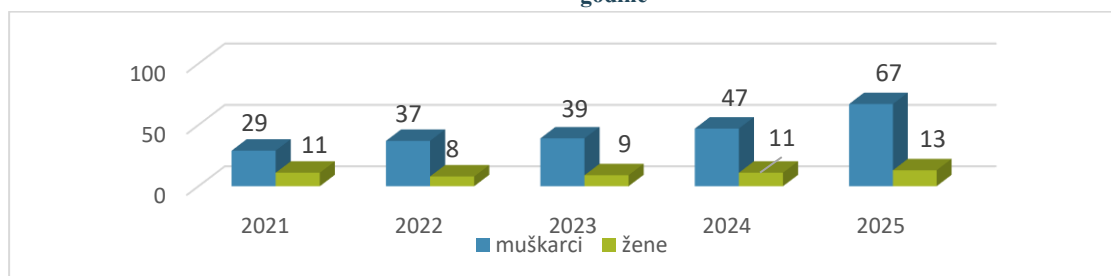
Odgojna mjera upućivanja u odgojni zavod izvršava se u Odgojnom zavodu u Turopolju (muške osobe) i Odgojnom zavodu u Požegi (ženske osobe). Na izvršenje odgojne mjere upućuje se maloljetnik ili mlađi punoljetnik kojem je sud izrekao odgojnu mjeru zbog počinjenog kaznenog djela. Svrha mjere je njegov odgoj, obrazovanje i pravilan razvoj, a ne kažnjavanje. Sukladno Pravilniku o načinu izvršavanja odgojne mjere upućivanja u odgojni zavod („Narodne novine“, broj 22/13.), odgajanci se razvrstavaju u odgojne skupine: pozitivno poticajnu skupinu u otvorenim uvjetima, odgojnu skupinu u poluotvorenim uvjetima ili odgojnu skupinu pojačane skrbi i nadzora u zatvorenim uvjetima.

Na dan 31. prosinca 2025. godine na izvršavanju odgojne mjere upućivanja u odgojni zavod nalazilo se 67 odgajnika i 13 odgajnica. U odnosu na 2023. godinu, broj odgajnika povećao se za **71,79 %**, a u odnosu na 2024. godinu za dodatnih **42,55 %**, što upućuje na izražen trend rasta broja odgajnika na izvršavanju ove odgojne mjere. Istodobno, broj odgajnica ostao je razmjerno stabilan tijekom promatranog razdoblja, unatoč povećanju od **44,44 %** u odnosu na 2023. godinu i **18,18 %** u odnosu na 2024. godinu, pri čemu je na kraju 2025. godine na izvršavanju mjere bilo **13 odgajnica**. S obzirom na dobnu strukturu, na dan 31. prosinca 2025. godine među odgajnicima bilo je 39 maloljetnih odgajnika i 7 maloljetnih odgajnica.

Tablica 7. Osobe na izvršavanju odgojne mjere s obzirom na dob, na dan 31.12.2025.

DOB	broj odgajnika	
	M	Ž
14 do < 16	6	2
16 do < 18	33	5
18 do < 21	28	6
21 do 23	0	0
UKUPNO	67	13

Slika 15. Usporedba povećanja osoba na izvršavanju odgojne mjere na dan 31.12 u razdoblju od 2021. do 2025. godine



Kod odgajanika koji su se na dan 31. prosinca 2025. godine nalazili u odgojnim zavodima, prevladavaju kaznena djela protiv imovine s udjelom od 48,75 %, slijede kaznena djela protiv osobne slobode od 21,25 %, kaznena djela protiv javnog reda s udjelom od 6,25 %, kaznena djela protiv braka, obitelji i djece s udjelom od 5,00 %, te kaznena djela protiv života i tijela, protiv spolne slobode i kaznena djela spolnog zlostavljanja i iskorištavanja djeteta, svaki s udjelom od 3,75 %. Ostatak čine kaznena djela protiv zdravlja ljudi, koja čine 2,50 % ukupnog broja, te kaznena djela protiv računalnih sustava, programa i podataka, protiv opće sigurnosti, krivotvorenja te protiv čovječnosti i ljudskog dostojanstva, od kojih svaka skupina čini 1,25 %, odnosno ukupno 5,00 %.

Među odgajanicima i odgajanicama koji su se na dan 31. prosinca 2025. godine nalazili u odgojnim zavodima, najviše je onih sa završenom osnovnom školom – razina 1 HKO-a (42,50%), slijede odgajanici i odgajanice s nezavršenom osnovnom školom (33,75 %), sa završenim strukovnim osposobljavanjem – razina 2 HKO-a (22,50 %) i sa završenim jednogodišnjim ili dvogodišnjem strukovnim obrazovanjem – razina 3 HKO-a (1,25 %).

1.6. Osobe s invaliditetom

Pod pojmom osoba s invaliditetom, u smislu Konvencije o pravima osoba s invaliditetom, podrazumijevaju se osobe s dugotrajnim tjelesnim, mentalnim, intelektualnim ili osjetilnim oštećenjima koja, u međudjelovanju s različitim preprekama, mogu ograničavati njihovo puno i učinkovito sudjelovanje u društvu na ravnopravnoj osnovi s drugima.

Podaci iz ovoga Izvješća odnose se na osobe lišene slobode i odgajanike koje imaju trajna ograničenja u pokretljivosti, uključujući osobe koje koriste invalidska kolica, štake ili druga pomagala za kretanje, osobe s oštećenjem sluha kao i osobe s višestrukim oštećenjima. Sustavno praćenje omogućuje pružanje odgovarajuće podrške osobama s invaliditetom unutar zatvorskog sustava.

Na dan 31. prosinca 2025. godine u kaznionicama i zatvorima boravilo je 12 muških osoba koje su se kretale uz pomoć invalidskih kolica, 51 osoba ograničeno pokretna uz pomoć štake ili drugog pomagala (od čega 4 žene), 41 osobe s oštećenim sluhom (od čega jedna žena), 29 osoba s oštećenim vidom (od čega jedna žena), 32 muške osobe kod kojih je prisutan invaliditet po više osnova i 30 osoba s intelektualnim poteškoćama (od čega tri žene).

U 2025. godini broj novoprimljenih osoba lišenih slobode koje su se kretale uz pomoć invalidskih kolica je 20 (od čega jedna žena), 97 osoba ograničeno pokretnih uz pomoć štake

ili drugog sličnog pomagala (od čega 5 žena), 51 osoba s oštećenim vidom (od čega četiri žene), 46 osoba s oštećenim sluhom (od čega dvije žene), 68 osoba s intelektualnim teškoćama (od čega tri žene), te 78 osoba kod kojih je prisutan invaliditet po više osnova (od čega četiri žene).

Osobe s invaliditetom u pravilu se nastoji ne odvajati od ostale zatvorske populacije, već se radi na njihovoj inkluziji uz podržavanje postupka njihovog uključivanja u sve one dnevne aktivnosti u kojima mogu i žele sudjelovati zajedno s ostalim osobama lišenim slobode.

Uvažavajući specifične potrebe osoba s invaliditetom, kaznena tijela kontinuirano poduzimaju mjere i aktivnosti radi prilagodbe smještajnih kapaciteta za boravak osoba s invaliditetom. Izdvajamo mjere i aktivnosti poduzete u kaznenim tijelima tijekom 2025. godine:

Kaznionica u Lipovici-Popovači	Restaurirana kupaonica koja je prilagođena korištenju osoba s invaliditetom.
Kaznionica u Turopolju	Djelomično su preuređene spavaonice broj 11 i 12 koje se nalaze u krugu kaznionice (izdvojeno od glavnog zatvoreničkog objekta), u prizemlju, bez stepenica, s uređenim sanitarnim čvorom i kupaonicom (rukohvati) gdje su aktualno smješteni zatvorenici starije životne dobi, lošijeg zdravstvenog stanja i slabije pokretljivosti.
Zatvor u Zadru	Uvedeni su telefoni u zatvoreničke sobe te je omogućeno telefoniranje OLS u sjedećem položaju; u kupaonicama su u tuš kade postavljene stolice za tuširanje s protukliznim gumama i sjedištem prilagođenim osobama s invaliditetom.
Zatvor u Bjelovaru	Tijekom 2025. godine napravljen je glavni projekt po kojem je predviđena kompletna rekonstrukcija potkrovlja zatvoreničke zgrade, na način da će se podignuti još jedan kat. U sklopu navedenog projekta u svrhu prilagodbe prostora za smještaj osoba s invaliditetom i slabo pokretljivih osoba u skladu s tehničkim propisom o osiguranju pristupačnosti građevina osobama s invaliditetom smanjene pokretljivosti, soba 3 na I odjelu će se prenamijeniti u sobu za smještaj osoba s invaliditetom i slabo pokretljivih osoba, a također će se napraviti prilazi za osobe s invaliditetom. Tijekom 2025. godine provedena je javna nabava, izabran je izvođač radova, te se započelo s radovima tijekom rujna 2025. godine.
Zatvor u Rijeci	U sanitarnim prostorima soba i prostorima za tuširanje na odjelima su postavljeni rukohvati.
Zatvor u Požegi	Realizirana je ranije planirana ugradnja taktilnih površina koje omogućuju slijepim i slabovidnim osobama lakšu orijentaciju i snalaženje u prostoru u suradnji s tvrtkom Tiflotehna d.o.o.
Zatvor u Zagrebu	Sve osobe s invaliditetom su smještene u sobe s wc školjkom ili imaju osigurane posebne stolice te dodatna pomagala za mokrenje. Osigurano je sedam pari štaka i dvojica invalidska kolica.
Zatvor u Varaždinu	Uvedeni su telefoni u zatvoreničke sobe te je omogućeno telefoniranje OLS u sjedećem položaju; u kupaonicama su u tuš kade postavljene stolice za tuširanje s protukliznim gumama i sjedištem prilagođenim osobama s invaliditetom
Zatvor u Osijeku	Tijekom 2025. godine u zatvorskoj kupaonici izgrađen je tuš posebno prilagođen osobama s invaliditetom koje se kreću uz pomoć invalidskih kolica.
Zatvorska bolnica	Zatvorska bolnica u Zagrebu je redovito održavala ranije adaptirane prostore u kojima borave osobe s invaliditetom kao i potrebna pomagala kako bi se osigurala adekvatna skrb i uvjeti za osobe s invaliditetom. Tijekom 2025. kupljeni su antidekubitalni madraci - 10 komada.
Odgojni zavod u Turopolju	Tijekom 2025. godine u zatvorskoj kupaonici izgrađen je tuš posebno prilagođen osobama s invaliditetom koje se kreću uz pomoć invalidskih kolica.

1.7. Osobe lišene slobode – ovisnici

1.7.1. Ovisnici o drogama

Ovisnici o drogama, osobe koje zlorabljavaju drogu, odnosno osobe s drogom uzrokovanim poremećajima (u daljnjem tekstu: ovisnici o drogama) čine jednu od tretmansi i sigurnosno najzahtjevnijih skupina osoba lišenih slobode. Ovisnost o drogama je u pravilu izravno ili neizravno povezana s činjenjem kaznenih djela, a stopa recidivizma u ovoj skupini viša je nego u općoj populaciji osoba lišenih slobode. Također, ovisnici o drogama skloniji su rizičnom ponašanju u zatvoru (samoozljeđivanje, konflikti, manipuliranje terapijom, pokušaji unosa droge i sl.) te je kod njih veća učestalost zdravstvenih problema.

Tijekom 2025. godine u zatvorskom sustavu novoprimljene su ukupno 1.563 osobe lišene slobode s problemom ovisnosti o drogama (svi formalnopravni statusi), što čini 13,22 %, ukupne populacije novoprimljenih osoba lišenih slobode u toj godini (N=11.827). Na dan 31. prosinca 2025. godine u zatvorskom sustavu nalazila se 1.001 osoba lišena slobode s problemom ovisnosti o drogama, što je 20,23 % ukupne populacije osoba lišenih slobode na taj dan (N=4.947).

Zbog drukčije metodologije prikaza, u ovom poglavlju podatke prikazujemo drukčije, odnosno prikazujemo posebno podatke za zatvorenike (osobe na izdržavanju kazne zatvora, a maloljetnike i mlađe punoljetnike prikazujemo zajedno sa zatvorenicima koji su izdržavali kaznu maloljetničkog zatvora u odjelu maloljetničkog zatvora i odgajanicima u odgojnom zavodu).

Kada govorimo samo o zatvorenicima (osobama koje su se nalazile na izdržavanju kazne zatvora), tijekom 2025. godine bilo je 474 ovisnika o drogama te su u ovoj potkategoriji novoprimljenih zatvorenika (N= 3.262) činili udio od 14,53 %. Od ukupno 2.755 zatvorenika, na dan 31. prosinca 2025. godine bilo je 470 ovisnika o drogama, odnosno 17,06 %.

Među novoprimljenim zatvorenicima koji su izdržavali kaznu maloljetničkog zatvora u odjelu maloljetničkog zatvora i odgajanicima u odgojnom zavodu, tijekom 2025. godine problem ovisnosti o drogama, zlorab droga i/ili poremećaji uzrokovani uporabom droga zabilježeni su kod njih 43, što čini 52,44 % svih maloljetnika/mlađih punoljetnika (N=82). Na dan 31. prosinca 2025. godine problem ovisnosti o drogama, zlorab droga i/ili poremećaji uzrokovani uporabom droga zabilježeni su kod 52 maloljetnika i mlađih punoljetnika, što čini 53,61 % svih maloljetnika/mlađih punoljetnika koji su se na taj dan nalazili na izdržavanju kazne maloljetničkog zatvora ili odgojne mjere upućivanja u odgojni zavod (N=97).

Među novoprimljenim osobama lišenim slobode s problemom ovisnosti o drogama u 2025. godini (N=1.563), najviše je ovisnika kojima je određen istražni zatvor (58,80 %), slijede ovisnici koji izvršavaju kaznu zatvora izrečenu u kaznenom postupku (30,33 %), prekršajno kažnjeni (8,13 %), zatim odgajanci u odgojnom zavodu (2,62 %), te ovisnici koji izdržavaju kaznu maloljetničkog zatvora (0,13 %).

U populaciji novoprimljenih osoba lišenih slobode i odgajanika s problemom ovisnosti o drogama, u 2025. godini (N=1.563) najzastupljenija je bila ovisnost o više droga s 32,76 %, zatim ovisnost o opijatima s 26,36 %. Slijede ovisnost o kanabinoidima s 15,23 %, ovisnost o

kokainu s 14,46 % te ovisnost o sedativima i hipnoticima s 5,18 %, ovisnost o stimulativnim sredstvima s 3,71 %, ovisnost o hlapljivim otapalima 1,60 % te ovisnost o halucinogenima s 0,70 %.

Tablica 8. Osobe lišene slobode i odgajanci - ovisnici o drogama, prema vrstama droge

Vrsta psihoaktivne droge	Novoprimljeni					Na dan 31.12.2025.				
	Istražni zatvoreni ci	Zatvoreni ci	Maloljetnički zatvor	Odgojna mjera	Kažnjeni ci	Istražni zatvoreni ci	Zatvoreni ci	Maloljetnički zatvor	Odgojna mjera	Kažnjeni ci
opijati-F11	272	121	0	0	19	66	93	0	0	1
kanabinoidi-F12	143	51	0	10	34	88	37	0	14	3
sedativi i hipnotici-F13	55	17	0	0	9	20	15	0	0	0
kokain - F14	175	30	0	0	21	44	24	0	0	1
stimulativna sredstva-F15	23	9	2	13	11	4	4	2	16	0
halucinogeni -F16	10	0	0	0	1	2	0	0	0	0
hlapljiva otapala-F18	23	0	0	0	2	1	0	0	0	0
više droga i ostale-F19	218	246	0	18	30	244	297	0	20	5
Ukupno	919	474	2	41	127	469	470	2	50	10

Kao i u ukupnoj populaciji osoba lišenih slobode i odgajnika, i među ovisnicima o drogama (svih formalnopravnih statusa) tijekom 2025. godine prevladavaju muške osobe, s udjelom od 95,39 %.

1.7.2. Ovisnici o alkoholu

Ovisnici o alkoholu, odnosno osobe s alkoholom uzrokovanim poremećajima (u daljnjem tekstu: ovisnici o alkoholu) u zatvorski sustav u pravilu dolaze u poodmaklom stupnju propadanja ličnosti te u fazi kada je alkoholizam praćen nizom dodatnih poremećaja i problema na fizičkom, psihičkom i socijalnom planu.

Tijekom 2025. godine u zatvorskom sustavu novoprimljene su ukupno 1.083 osobe lišene slobode i odgajnika s problemom ovisnosti o alkoholu (svi formalnopravni statusi), što čini 9,16 %, ukupne populacije novoprimljenih osoba lišenih slobode u toj godini (N=11.827). Na dan 31. prosinca 2025. godine u zatvorskom sustavu se nalazilo 480 osoba lišenih slobode i odgajnika s problemom ovisnosti o alkoholu, što čini 9,70 % ukupne populacije na taj dan (N=4.947).

Zbog drukčije metodologije prikaza, u ovom poglavlju, kao i kod prikaza ovisnika, podatke prikazujemo drukčije odnosno prikazujemo posebno zatvorenike (osobe na izdržavanju kazne zatvora, a maloljetnike i mlađe punoljetnike prikazujemo zajedno sa zatvorenicima koji su izdržavali kaznu maloljetničkog zatvora u odjelu maloljetničkog zatvora i odgajanicima u odgojnom zavodu).

Kada govorimo samo o zatvorenicima (osobe koje su se nalazile na izdržavanju kazne zatvora bez zatvorenika koji su izdržavali kaznu maloljetničkog zatvora u odjelu maloljetničkog zatvora), novoprimljenih ovisnika o alkoholu u 2025. godini bilo je 400 te su u ovoj potkategoriji osoba lišenih slobode (N= 3.262) činili udio od 12,26 %. Od ukupno 2.755 zatvorenika na dan 31. prosinca 2025. godine, ovisnika o alkoholu bilo je 308 odnosno 11,18 %.

Među novoprimljenim maloljetnicima i mlađim punoljetnicima na izdržavanju kazne maloljetničkog zatvora ili odgojne mjere u 2025. godini nije zabilježen nijedan slučaj problema ovisnosti o alkoholu, zlouporabe alkohola i/ili poremećaja uzrokovanih uporabom alkohola (N=82). Na dan 31. prosinca 2025. godine problem ovisnosti o alkoholu, zlouporaba alkohola i/ili poremećaji uzrokovani uporabom alkohola zabilježen je kod dva maloljetnika, što čini 2,06 % svih maloljetnika/mlađih punoljetnika koji su se na taj dan nalazili na izdržavanju kazne maloljetničkog zatvora ili odgojne mjere upućivanja u odgojni zavod (N=97).

Tablica 9. Osobe lišene slobode i odgojne mjere – ovisnici o alkoholu, prema dobi i spolu

DOB I SPOL	NOVOPRIMLJENI										Na dan 31.12.2025.									
	Istraž. zatvor		Zatvor		Mlt. zatvor		Odg. mjera		Kažnjenici		Istraž. zatvor		Zatvor		Maloljet. zatvor		Odg. mjera		Kažnjenici	
	m	ž	m	ž	m	ž	m	ž	m	ž	m	ž	m	ž	m	ž	m	ž	m	ž
<16 god.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
16-20 god.	1	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
21-25 god.	13	1	17	0	0	0	0	0	5	0	0	0	11	1	2	0	0	0	1	0
26-30 god.	41	3	33	0	0	0	0	0	7	0	9	0	19	0	0	0	0	0	0	0
31-35 god.	55	8	52	1	0	0	0	0	23	1	20	0	25	0	0	0	0	0	3	0
36-40 god.	127	21	75	3	0	0	0	0	58	4	50	3	42	6	0	0	0	0	4	0
>40 god.	153	12	213	4	0	0	0	0	134	16	64	1	199	5	0	0	0	0	14	1
UKUPNO	390	45	392	8	0	0	0	0	227	21	143	4	296	12	2	0	0	0	22	1

S obzirom na spol, kao i u ukupnoj populaciji osoba lišenih slobode i odgajnika, i među novoprimljenim maloljetnicima i mlađim punoljetnicima na izdržavanju kazne maloljetničkog zatvora ili odgojne mjere koji su imali problem ovisnosti o alkoholu, zlouporabe alkohola i/ili poremećaje uzrokovane uporabom alkohola u 2025. godini prevladavaju muške osobe, s udjelom od 93,17 %.

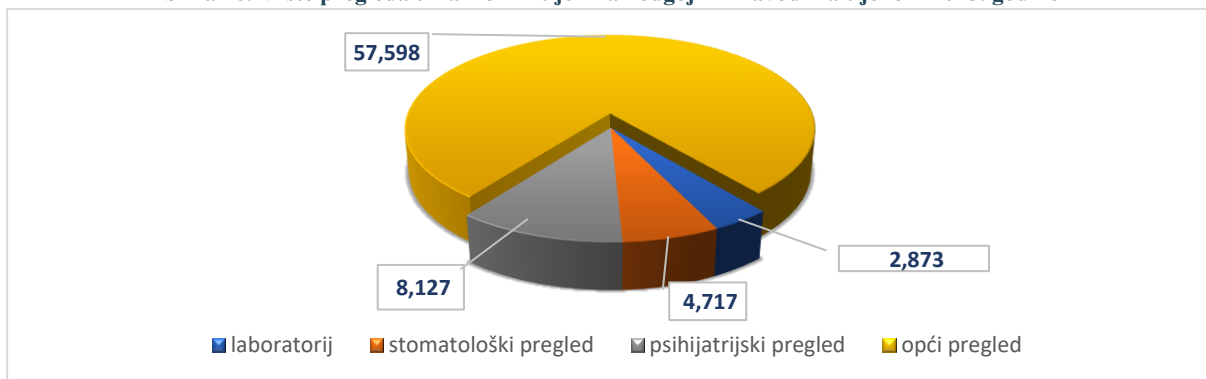
1.8. Liječenje osoba lišenih slobode i osoba na izvršavanju odgojne mjere

Osobama lišenim slobode osigurava se liječenje te mjere i aktivnosti zdravstvene zaštite kvalitetom i opsegom određenim u javnom zdravstvu za osigurane osobe iz obveznog zdravstvenog osiguranja, a zdravstvena zaštita ostvaruje se kod liječnika obiteljske (opće) medicine i dentalne medicine u kaznionici odnosno zatvoru ili najbližoj ustanovi javnog zdravstva prema sjedištu kaznionice odnosno zatvora.

Specijalistički pregledi i bolničko liječenje obavljaju se u Zatvorskoj bolnici u Zagrebu, a u slučajevima hitnosti ili kad ne postoji mogućnost potrebnog specijalističkog pregleda i/ili liječenja u Zatvorskoj bolnici u Zagrebu, osobe lišene slobode i odgajnici upućuju se na liječenje u najbližu ustanovu javnog zdravstva.

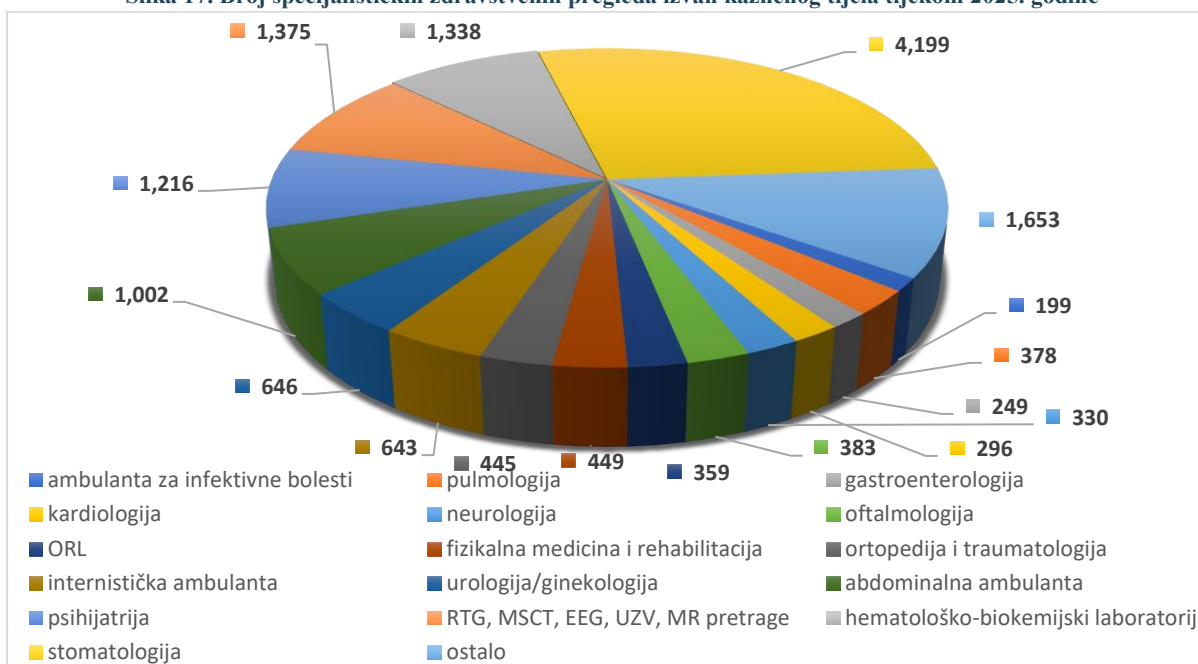
Tijekom 2025. godine u kaznionicama (uključujući Zatvorsku bolnicu u Zagrebu), zatvorima i odgojnim zavodima, realizirano je ukupno 73.315 zdravstvenih pregleda osoba lišenih slobode i odgajnika, što predstavlja smanjenje od 9,48 % u odnosu na 2024. godinu kada je realizirano 80.997 pregleda. U 2025. godini najviše je bilo općih pregleda (57.598), a slijede psihijatrijski pregledi (8.127).

Slika 16. Vrste pregleda u kaznenim tijelima i odgojnim zavodima tijekom 2025. godine



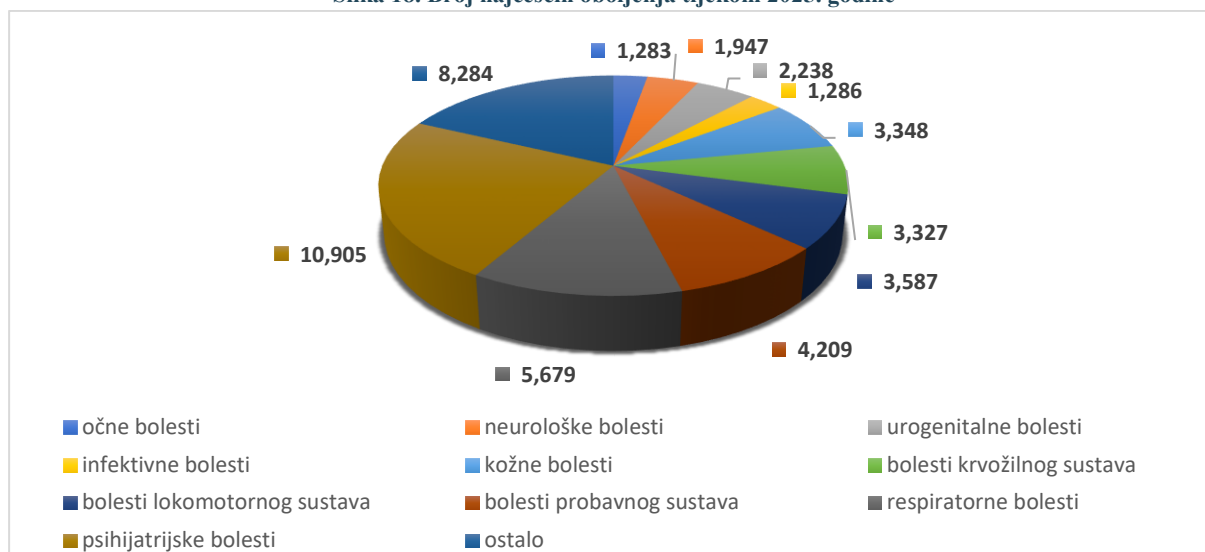
Izvan kaznenih tijela obavljeno je ukupno 15.160 specijalističkih pregleda, što predstavlja povećanje od 7,12 % u odnosu na 2024. godinu kada je realizirano 14.153 pregleda: abdominalni, urološki/ginekološki, ortopedski, gastroenterološki, kardiološki, pulmološki, internistički, RTG, MSCT, EEG, UZV i MR pregledi, ORL pregledi, psihijatrijski pregledi, hematološko-biokemijski pregledi, te stomatološki kojih je bilo najviše (4.199).

Slika 17. Broj specijalističkih zdravstvenih pregleda izvan kaznenog tijela tijekom 2025. godine



Od ukupnog broja oboljenja osoba lišenih slobode i odgajanika (46.093; što je 5,83 % manje nego 2024. godine), kao i prethodne godine najveći se broj odnosi na psihijatrijske bolesti (10.905), slijede respiratorne bolesti (5.679), bolesti probavnog sustava (4.209), bolesti lokomotornog sustava (3.587), te ostale bolesti.

Slika 18. Broj najčešćih oboljenja tijekom 2025. godine



1.8.1. Prevencija i liječenje virusnih hepatitis

Tijekom 2025. godine provedeno je 195 testiranja zatvorenika na hepatitis C, pri čemu je 70,26 % testiranja realizirano u suradnji s udrugom HEPATOS, u okviru programa sufinanciranog iz dijela prihoda od igara na sreću iz proračuna dodijeljenih Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, dok su ostala testiranja obavljena u suradnji s nastavnim zavodima za javno zdravstvo (17,95 %) te u okviru redovnih aktivnosti odjela zdravstvene zaštite zatvorenika (11,79 %). Edukacijom i savjetovanjem usmjerenim na smanjivanje zdravstvenih šteta povezanih s uporabom droga, kao i o HIV-u i virusnim hepatitisima, obuhvaćeno je ukupno 979 zatvorenika. Edukacija i savjetovanje provodili su se individualno i grupno kroz aktivnosti odjela zdravstvene zaštite zatvorenika te u suradnji s nastavnim zavodima za javno zdravstvo i udrugama. Tijekom 2025. godine ukupno je identificirano 100 HCV pozitivnih osoba te 16 HIV pozitivnih osoba. Obavljeno je 706 pregleda Fibroscan uređajem, za 23 zatvorenika obavljena je predterapijska dijagnostička obrada, a od hepatitisa C u 2025. godini liječeno je ukupno 15 zatvorenika.

1.9. Tretman zatvorenika i odgajnika

Tretman zatvorenika obuhvaća skup općih i specijaliziranih tretmanskih intervencija i programa, temeljenih na procjeni kriminogenih i sigurnosnih rizika i tretmanskim potrebama, kojima je cilj smanjivanje rizičnih čimbenika koji su pridonijeli počinjenju kaznenih djela, te osnaživanje zaštitnih čimbenika koji omogućuju nastanak i održavanje pozitivnih promjena.

Radi ostvarivanja svrhe izvršavanja kazne za svakog se zatvorenika obvezno donosi pojedinačni program izvršavanja kazne zatvora koji se sastoji od psihosocijalnih, socijalno-pedagoških, obrazovnih, radnih, okupacijskih, zdravstvenih i sigurnosnih postupaka primjerenih rizicima, potrebama i osobinama zatvorenika. Elementi koje sadrži program izvršavanja su: opći podaci o rasporedu na zatvorenički odjel i u tretmansku skupinu, napomene vezane za zdravstveno stanje i potrebnu zdravstvenu skrb (uključujući psihijatrijsku skrb), procijenjena vrsta i razina sigurnosnih rizika za vrijeme izvršavanja kazne zatvora te mjere i postupci koji će se primijeniti za smanjivanje ovih rizika, procijenjena vrsta i razina

kriminogenih rizika, procijenjene tretmanske potrebe (primarno vezane uz kriminogene rizike), ciljevi tretmana, specijalizirane tretmanske intervencije i programi koji će se primijeniti za realizaciju ciljeva tretmana (posebni programi tretmana, psihosocijalne i socijalno-pedagoške intervencije te provođenje sigurnosnih mjera izrečenih uz kaznu zatvora), opće tretmanske intervencije i programi koji će se primijeniti za realizaciju ciljeva tretmana te u svrhu smislenog i svrhovitog provođenja vremena u kaznenom tijelu (u području rada i radno-okupacijskih aktivnosti, obrazovanja i slobodnog vremena), podaci o osobama s kojima će zatvorenik kontaktirati za vrijeme izdržavanja kazne zatvora te plan pripreme za otpust i organizaciju postpenalne zaštite.

1.9.1. Opći programi tretmana (opće tretmanske intervencije)

Radi pružanja podrške ostvarivanju svrhe izvršavanja kazne zatvora, u realizaciji pojedinačnog programa izvršavanja primjenjuju se opće tretmanske intervencije koje obuhvaćaju rad, radno-okupacijske aktivnosti, obrazovanje te kreativne, kulturne, umjetničke, sportsko-rekreativne i druge aktivnosti slobodnog vremena zatvorenika.

Općim programima tretmana doprinosi se ostvarivanju normalizacije, strukturiranju i svrhovitosti provođenja vremena zatvorenika tijekom izvršavanja kazne, unaprjeđenju njihova zdravlja, razvoju vještina i sposobnosti te otklanjanju, odnosno ublažavanju dinamičkih kriminogenih čimbenika.

Opće tretmanske intervencije provode se interdisciplinarno, suradnjom službenika odjela tretmana sa službenicima odjela za rad i strukovnu izobrazbu, odjela osiguranja te odjela zdravstvene zaštite zatvorenika.

1.9.1.1. Obrazovanje zatvorenika i odgajnika

Obrazovanje zatvorenika obuhvaća završavanje osnovne škole bez obzira na dob, srednjoškolsko obrazovanje, prekvalifikaciju, osposobljavanje za obavljanje pomoćnih poslova te stručno usavršavanje. Obrazovanje se organizira u kaznionici, odnosno zatvoru ili izvan njih, u skladu s općim propisima iz područja obrazovanja.

Nastavak obrazovanja utvrđuje se pojedinačnim programom izvršavanja kazne zatvora, a zatvorenike se potiče na završetak započetog školovanja radi kvalitetnije reintegracije u društvo. Vrsta i razina obrazovanja kojoj zatvorenik može pristupiti određuju se programom izvršavanja, ovisno o njegovim sposobnostima, sklonostima, trajanju kazne i drugim okolnostima važnim za ostvarivanje svrhe izvršavanja, kao i mogućnostima kaznenog tijela.

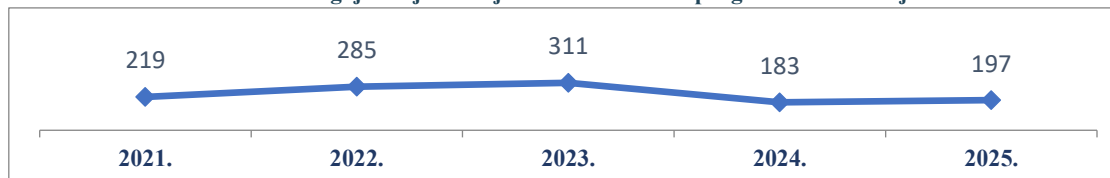
Obrazovanje se realizira u suradnji s vanjskim obrazovnim ustanovama. U kaznionicama i zatvorima organizira se osposobljavanje za određena zanimanja, a zatvorenicima se može omogućiti i stjecanje visokog obrazovanja o vlastitom trošku, ako je program moguće uskladiti sa sigurnosnim procjenama.

Izbor programa osposobljavanja i srednjoškolskog obrazovanja ograničen je brojem verificiranih programa i kapacitetima kaznenog tijela. Najčešće je riječ o osposobljavanju za jednostavnija zanimanja s naglaskom na praktičnom dijelu nastave. Iz svjedodžbi o završenim razredima, završnom radu, prekvalifikaciji ili uvjerenja o osposobljenosti ne smije biti vidljivo

da je obrazovanje stečeno u kaznenom tijelu tijekom izdržavanja kazne zatvora, maloljetničkog zatvora ili izvršavanja odgojne mjere.

Tijekom izvršavanja odgojne mjere u odgojnim zavodima i kazne maloljetničkog zatvora, obrazovanje se omogućuje prema potrebama i sposobnostima maloljetnika, sukladno pojedinačnom programu postupanja te mogućnostima odgojnog zavoda odnosno kaznionice.

Slika 19. Zatvorenici i odgojna mjera uključeni u obrazovne programe u razdoblju 2021. – 2025.



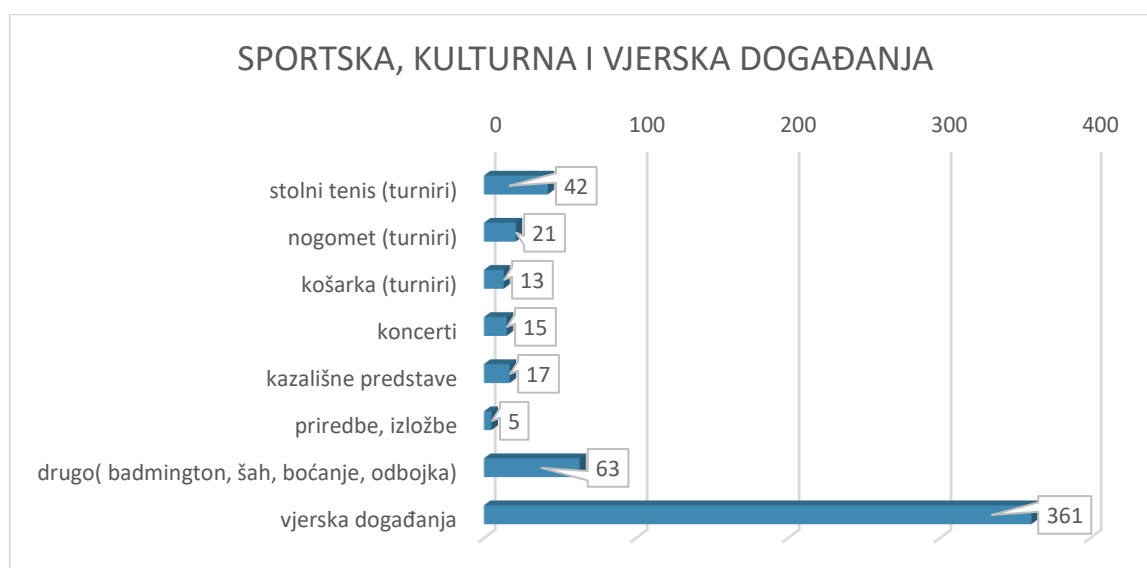
Tijekom 2025. godine u različite programe obrazovanja upisano je ukupno 197 zatvorenika i odgajnika. Program je uspješno završilo njih 105, dok je 11 zatvorenika i odgajnika prekinulo školovanje. Ukupno 81 zatvorenik i odgajnik nastavili su obrazovni program i u 2026. godini.

Iako je broj uključenih u obrazovanje i dalje smanjen zbog promjena u strukturi populacije – prvenstveno uslijed povećanja udjela istražnih zatvorenika, stranih državljana te osoba na kratkim kaznama zatvora koje onemogućuju provedbu cjelovitih programa – zabilježeni blagi porast ukazuje na ustrajnost zatvorskog sustava u omogućavanju obrazovanja kao ključnog čimbenika uspješne resocijalizacije.

1.9.1.2. Organizacija slobodnog vremena

Tijekom 2025. godine u kaznenim su tijelima, sukladno iskazanom interesu te mogućnostima kaznionica, zatvora i odgojnih zavoda, organizirane raznovrsne sportsko-rekreativne, kulturne i vjerske aktivnosti.

Slika 20. Broj i vrsta aktivnosti slobodnog vremena zatvorenika i odgajnika tijekom 2025. godine



Za zatvorenike i odgajnike održani su sportski turniri unutar i između kaznenih tijela i „Olimpijada starih sportova“. Ostvarena je suradnja s lokalnim sportskim klubovima, a uspješni

sportaši su gostovali na sportskim tribinama u kaznenim tijelima i odgojnim zavodima te dijelili svoja životna i profesionalna iskustva.

Realizirana su i brojna kulturna te društvena događanja, poput glazbenih koncerata, susreta s književnicima i javnim osobama, predavanja o aktualnim temama, kvizovi, „Ljetno kino“, natjecanja u pjevanju „The Voice“ te obilježavanja javnozdravstvene kampanje „Movember“. Kroz rad glazbenih, literarno-novinarskih i likovnih sekcija, zatvorenici i odgajanci izradili su vlastite časopise, pripremili likovne izložbe i organizirali glazbene nastupe, čime se dodatno potiče njihovo kreativno izražavanje i kvalitetna organizacija slobodnog vremena.

1.9.1.3. Vjeroispovijest i dušobrižništvo

Osobe lišene slobode i odgajanci imaju pravo na vjeroispovijest, što uključuje korištenje vlastite vjerske literature i predmeta za religijsku uporabu te pravo na kontakt s ovlaštenim predstavnikom vjerske zajednice upisane u Evidenciju vjerskih zajednica u Republici Hrvatskoj. Dušobrižništvo za najzastupljenije vjerske zajednice uređeno je ugovorima koje pojedine vjerske zajednice potpisuju s Vladom Republike Hrvatske, a temelje se na međunarodnim ugovorima i zakonskim propisima. Osobama lišenim slobode i odgajanicima koji pripadaju ostalim vjerskim zajednicama, na njihov zahtjev, omogućuje se kontakt s imenovanim predstavnikom dotične vjerske zajednice

1.9.1.4. Podrška očuvanju obiteljske povezanosti

U zatvorskom se sustavu posebna važnost pridaje očuvanju obiteljske povezanosti i razvijanju kvalitetnih odnosa zatvorenika i odgajnika tijekom izvršavanja kazne zatvora odnosno odgojne mjere, s članovima obitelji s posebnim naglaskom na odnos s maloljetnom djecom. Redoviti kontakti s djecom, uz ostale tretmanske intervencije i programe, značajno pridonose ublažavanju negativnih posljedica zatvaranja, poput socijalne izolacije i slabljenja obiteljskih veza. Posljedično, obiteljska povezanost pozitivno utječe na proces rehabilitacije, uspješniju socijalnu reintegraciju u zajednicu te prevenciju recidivizma.

Zatvorenike se kontinuirano motivira na sudjelovanje u programima jačanja roditeljskih kompetencija i održavanje redovitih kontakata s djecom. Sukladno zakonskim propisima, međunarodnim standardima te odredbama Konvencije o pravima djeteta, djeci je omogućeno posjećivanje roditelja svakoga tjedna i blagdanom kako bi se umanjile posljedice odvojenosti i spriječilo otuđenje obitelji do trenutka ponovnog spajanja po isteku kazne. Rasporedom posjeta osigurano je posebno vrijeme za posjete maloljetne djece u prostorima koji su interijerom i didaktičkim sadržajima prilagođeni njihovoj dobi.

Radi zaštite i unaprjeđenja prava djece čiji se roditelji nalaze u kaznenim tijelima i odgojnim zavodima, tijekom 2025. godine nastavljene su aktivnosti usmjerene na jačanje obiteljskih veza. Kako bi se osigurala obiteljska bliskost i u zahtjevnim okolnostima lišavanja slobode, Središnji ured za zatvorski sustav aktivno surađuje s relevantnim dionicima, uključujući Hrvatski zavod za socijalni rad, UNICEF, organizacije civilnog društva, Ured pravobraniteljice za djecu te druga nadležna tijela i ustanove.

1.9.1.5. Zatvorenici, odgajanci – roditelji maloljetne djece i posjeti maloljetne djece roditeljima

Među zatvorenicima i odgajanicima koji su se tijekom 2025. godine nalazili na izvršavanju kazne zatvora, maloljetničkog zatvora ili odgojne mjere upućivanja u odgojni zavod (N=6.115), njih 2.461, odnosno 40,25 % su roditelji maloljetne djece. Od ukupnog broja osoba koje su se na 31. prosinca 2025. godine nalazile na izvršavanju kazne zatvora, maloljetničkog zatvora ili odgojne mjere upućivanja u odgojni zavod (N=2.852), njih 1.002 odnosno 35,13 % su roditelji maloljetne djece.

Tijekom 2025. godine ukupno 4.811 djece bilo je odvojeno od jednog, a ponekad i oba roditelja, uslijed boravka roditelja na izvršavanju kazne zatvora, maloljetničkog zatvora ili odgojne mjere upućivanja u odgojni zavod. Od navedenog broja, 90,52 % djece bilo je odvojeno od očeva, dok je od majki bilo odvojeno 9,48 % djece.

Tablica 10. Zatvorenici i odgojna mjera, roditelji maloljetne djece i maloljetna djeca na dan 31.12.2025.

RODITELJI MALOLJETNE DJECE I MALOLJETNA DJECA TIJEKOM 2025. GODINE	zatvorenici		maloljetnički zatvor		odgojni zavodi		UKUPNO	
	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž
broj zatvorenika i odgajnika koji imaju maloljetnu djecu	924	75	0	0	2	1	926	76
broj maloljetne djece zatvorenika i odgajnika	1.741	224	0	0	3	1	1.744	225

Tijekom 2025. godine ostvareno je ukupno 4.189 (fizičkih) posjeta maloljetne djece roditeljima koji se nalaze na izdržavanju kazne zatvora/maloljetničkog zatvora/odgojne mjere, od čega je bilo 4.024 posjeta očevima, a 165 posjeta majkama. Barem jedan posjet maloljetne djece tijekom 2025. godine ostvarilo je 1.007 zatvorenika roditelja, od čega 965 očeva te 42 majki.

Tablica 11. Posjeti maloljetne djece tijekom 2025.

POSJETI MALOLJETNE DJECE TIJEKOM 2025. GODINE	zatvorenici		maloljetnički zatvor		odgojni zavodi		UKUPNO	
	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž
broj roditelja koji su imali barem jedan posjet maloljetne djece	964	42	0	0	1	0	965	42
broj maloljetne djece koja su dolazila u posjet zatvoreniku i maloljetniku	1.868	274	0	0	1	0	1.869	274
broj posjeta maloljetne djece zatvorenicima i maloljetnicima	4.021	165	0	0	1	0	4.022	165
broj djece u dobi do treće godine života koja su se tijekom 2025. nalazila u Kaznionici u Požegi s majkom	-	2	-	0	-	1	-	3

U Odjelu za roditelje Kaznionice u Požegi tijekom 2025. godine s majkama je boravilo troje djece u dobi do tri godine života.

Zatvorenicima i odgajanicima tijekom 2025. godine odobren je 331 produženi posjet maloljetne djece, dok jedan posjet nije odobren. Razlozi navedeni u molbama za produženi posjet bili su: udaljenost mjesta prebivališta od kaznionice, zatvora ili odgojnog zavoda te financijske poteškoće obitelji. Također, podnesen je zahtjev za 21 izvanredni posjet maloljetne djece te su svi odobreni.

Tablica 12. Izvanredni posjeti maloljetne djece tijekom 2025.

izvanredni posjeti maloljetne djece zatvorenicima i maloljetnicima, tijekom 2025.	zatvorenici		maloljetnički zatvor		odgojni zavodi		UKUPNO	
	M	Ž	M	Ž	M	Ž	M	Ž
broj zatraženih izvanrednih posjeta maloljetne djece	21	0	0	0	0	0	21	0
broj odobrenih izvanrednih posjeta maloljetne djece	21	0	0	0	0	0	21	0
broj zatraženih produženih posjeta maloljetne djece	322	10	0	0	0	0	322	10
broj odobrenih produženih posjeta maloljetne djece	321	10	0	0	0	0	321	10

1.9.1.6. Priprema za otpust i pomoć nakon otpusta

Glavna svrha izvršavanja kazne zatvora je osposobljavanje zatvorenika za život na slobodi u skladu sa zakonom i društvenim pravilima, čime se pridonosi sigurnosti i zaštiti društvene zajednice. Jedna od najvažnijih sastavnica za ostvarenje svrhe izvršavanja kazne zatvora je priprema zatvorenika za otpust i postpenalni prihvata.

Priprema zatvorenika započinje odmah po dolasku na izdržavanje kazne zatvora kao sastavni dio pojedinačnog programa izvršavanja. Kaznionica odnosno zatvor najkasnije tri mjeseca prije isteka kazne intenzivira postupak uključivanja zatvorenika u individualni ili grupni savjetodavni rad usmjeren na pripremu za otpust.

Zatvorenici su posebno osjetljiva skupina s povećanim rizikom od siromaštva i socijalne isključenosti. Priprema za otpust, prema potrebi, uključuje i poduzimanje mjera radi organiziranja smještaja i prehrane, osiguravanja liječenja, reguliranja prebivališta odnosno boravišta, unaprjeđivanja obiteljskih odnosa, pronalaženja zaposlenja, završavanja obrazovanja, osiguravanja novčane potpore za podmirenje najnužnijih potreba te druge oblike pomoći.

Budući da nedostatak adekvatnog postpenalnog prihvata predstavlja jedan od ključnih rizičnih čimbenika za kriminalni povratak, Uprava za zatvorski sustav i probaciju kontinuirano unaprjeđuje suradnju s tijelima državne uprave i organizacijama civilnog društva.

U sklopu javnog natječaja za financiranje programa udruga provedenog 2024. godine, sklopljen je ugovor za provedbu trogodišnjeg programa postpenalnog prihvata namijenjenog osobama u riziku od beskućništva. Navedeni se program uspješno provodio tijekom 2025. godine pružajući kontinuiranu pomoć zatvorenicima u sklopu postpenalnog prihvata.

1.9.2. Posebni programi tretmana i edukativno-razvojni programi

Posebni programi tretmana primjenjuju se prema specifičnim skupinama zatvorenika i odgajnika (osobe s problemom ovisnosti o drogama, alkoholu, kockanju, počinitelji nasilnih delikata, počinitelji seksualnih delikata i dr.) s ciljem smanjivanja rizika od ponovnog počinjenja kaznenog djela kroz ublažavanje i otklanjanje dinamičkih kriminogenih čimbenika.

Posebni programi tretmana primjenjuju se u pravilu samo za pravomoćno osuđene osobe, odnosno za zatvorenike koji izvršavaju kaznu zatvora i maloljetnike/mlađe punoljetnike koji izvršavaju kaznu maloljetničkog zatvora i odgojne mjere upućivanja u odgojni zavod.

Posebni programi tretmana određuju se zatvorenicima i odgajanicima u okviru provođenja pojedinačnog programa izvršavanja kazne zatvora i odgojene mjere, odnosno pojedinačnog programa postupanja, ovisno o procjeni njihovih kriminogenih rizika i tretmanskim potreba, a provode se u pravilu grupno. Uz posebne programe, zatvorenici i odgajanci uključuju se i u edukativno-razvojne programe, koji nisu usmjereni izravno na kriminogene čimbenike, ali zatvorenicima i odgajanicima omogućuju usvajanje različitih znanja i socijalnih i životnih vještina radi rješavanja specifičnih problema te općenito unaprjeđenja kvalitete života, što također utječe na uspješnost resocijalizacije.

Tijekom 2025. godine u zatvorima, kaznionicama i odgojnim zavodima primjenjivali su se posebni programi tretmana ovisnosti o alkoholu, tretmana ovisnosti o drogama, tretmana ovisnosti o kockanju, tretmana počinitelja kaznenih djela seksualne prirode, tretmana počinitelja kaznenih djela u prometu te tretmana počinitelja kaznenih djela s obilježjem nasilja. Od edukativno-razvojnih programa provodili su se trening socijalnih vještina te programi usmjereni na osnaživanje roditeljskih kompetencija te povećanja sigurnosti u prometu. Uz navedene programe, u individualnom obliku pružala se i psihosocijalna podrška zatvorenicima s posttraumatskim stresnim poremećajem.

Tablica 13. Broj zatvorenika i odgojne mjere uključenih u posebne i edukativno razvojne programe

POSEBNI I EDUKATIVNO-RAZVOJNI PROGRAMI		tijekom 2025. godine	na 31. 12. 2025.
Tretman ovisnika o drogama	Individualno	314	210
	Modificirana TZ / KLO	56	22
	PORTOs	93	16
Tretman ovisnika o alkoholu	Individualno	303	179
	Modificirana TZ / KLA	55	16
	TALK	46	11
Tretman ovisnika o kockanju	Individualno	11	8
	TOK	10	10
Tretman seksualnih delinkvenata - PRIKIP		39	10
Tretman počinitelja kaznenih djela s obilježjem nasilja – NAS	individualno	88	45
	grupno	95	27
Tretman počinitelja kaznenih djela u prometu		14	0
Vozač – čimbenik sigurnosti u prometu (preventivni program)		29	13
Trening socijalnih vještina - JUS-TSV		29	10
Roditeljstvo	individualno	51	20
	grupno	44	0
Psihosocijalna podrška osobama s PTSP-om	individualno	29	21
	grupno	0	0

Tijekom 2025. godine u posebne i/ili edukativno-razvojne programe bilo je uključeno 892 zatvorenika i odgajanika što iznosi porast od 7,73 % u odnosu na 2024. godinu, kada ih je bilo uključeno 828. S daljnjim porastom ukupnog broja osoba lišenih slobode i promjenom u

strukturi populacije (velik udio istraţnih zatvorenika, povećanje broja počinitelja kaznenih djela iz članka 326. Kaznenog zakona (protuzakonito ulaţenje, kretanje i boravak u Republici Hrvatskoj, s čime je povezan porast stranih državljana)), sve je veći izazov osigurati organizacijske preduvjete za grupni oblik provedbe programa, osobito u zatvorima, uslijed čega se u odnosu na ranije godine uočava trend smanjenja grupne provedbe, a povećanja individualne provedbe, koja zahtijeva veći angaţman sluţbenika i time veći trošak, uz u pravilu manje efekte tretmana. Tako je primjerice od ukupnog broja zatvorenika uključenih u program NAS (N=183), s 48,09 % zatvorenika program proveden individualno, a od ukupnog broja zatvorenika uključenih u program Roditeljstvo (raniji naziv Zatvorenik kao roditelj) (N=95), program je individualno proveden s 53,68 % zatvorenika i odgajnika.

Osim provedbe strukturiranih posebnih programa tretmana, tijekom 2025. godine provodili su se i drugi oblici nestrukturiranog i polu-strukturiranog individualnog psihosocijalnog tretmana ovisnosti o alkoholu (303), ovisnosti o drogama (314) i ovisnosti o kockanju (11).

Psihosocijalna podrška individualno je u 2025. godini pruţana 29 zatvorenika s posttraumatskim stresnim poremećajem.

Na dan 31. prosinca 2025. godine u jedan ili više strukturiranih posebnih i/ili edukativno-razvojnih programa i/ili u individualni tretman ovisnosti i/ili psihosocijalnu podršku osobama s PTSP-om bilo je ukljućeno 339 zatvorenika i odgajnika (11,89 % ukupnog broja zatvorenika, zatvorenika maloljetnika odnosno mlađih punoljetnika i osoba na izvršavanju odgojne mjere; N=2.852), a tijekom godine bilo ih je ukljućeno 892 (14,59 % ukupnog broja zatvorenika i odgajnika; N=6.115).

1.9.3. Suradnja s organizacijama civilnog društva u osmišljavanju i provođenju aktivnosti za zatvorenike

U provođenju poslova izvršavanja kazne zatvora i odgojne mjere, primarno u području pruţanja podrške resocijalizaciji i rehabilitaciji zatvorenika i osoba na izvršavanju odgojne mjere te pripreme i organizacije postpenalnog prihvata, zatvorski sustav kontinuirano surađuje s udrugama. Ova suradnja dodatno je unaprijeđena 2016. godine, od kada Uprava za zatvorski sustav i probaciju sudjeluje u raspodjeli dijela prihoda od igara na sreću za projekte i programe udruga, pri čemu određuje prioritete za financiranje te kroz natječajni postupak odabire najbolje ocijenjene programe i projekte koji se zatim provode u zatvorskom sustavu i probaciji.

Tijekom 2025. godine provodili su se projekti i prva godina programa odabranih na javnom natječaju raspisanom 1. srpnja 2024. godine, za koje su ugovori o dodjeli financijskih sredstava potpisani u prosincu 2024. godine:

- Projekt Budi blizu – izazovi obiteljske povezanosti u zatvorskom okruţenju, Udruga Roda – roditelji u akciji
- Projekt A što dalje?! Udruga za kreativni socijalni rad
- Program Što sve mogu, Udruga „IGRA“ za pruţanje rehabilitacijsko-edukacijske i psiho-socijalno-pedagoške pomoći
- Program Pitanje kulture III, Udruga ANST 1700
- Program Sloboda od zaraznih bolesti iza rešetaka, Hrvatskog društva za bolesti jetre „HEPATOS“

- Program Na putu nade – program postpenalnog prihvata za osobe u riziku beskućništva, Udruga DEPAUL Hrvatska
- Projekt Lipi zatvori, Lige za prevenciju ovisnosti
- Program Moćni pomagači, Lige za prevenciju ovisnosti.

Projekti traju 12, a programi 36 mjeseci.

U prosincu 2025. godine sklopljeni su ugovori o dodjeli financijskih sredstava za provođenje projekata odabranih na javnom natječaju raspisanom 1. srpnja 2025. godine, te je započela provedba sljedećih projekata:

1. Projekt Pobjegni predrasudama, Hrvatskog boksačkog kluba
2. Projekt A što dalje?!, Udruge za kreativni socijalni rad i
3. Projekt Zazuji, Hrvatske udruge pčelara Pčelinjak (HUP PČELINJAK).

Osim programa i projekata financiranih iz proračuna Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, zatvorski sustav nastavio je surađivati s udrugama i na provođenju aktivnosti financiranih iz drugih izvora.

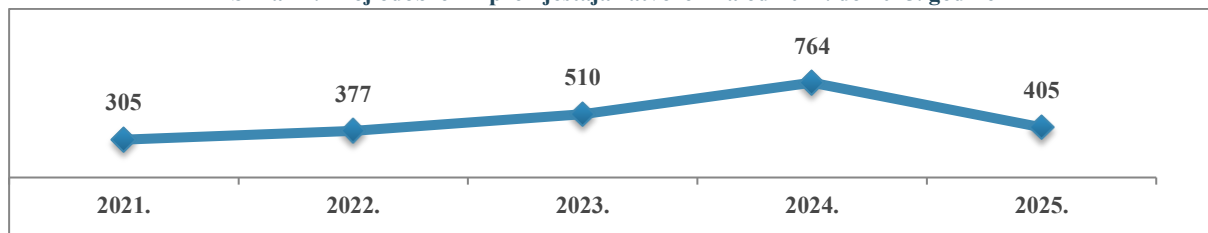
1.9.4. Premještaj zatvorenika i kažnjenika

Na temelju odredbi članaka 160. – 162. Zakona, zatvorenici i kažnjenici se tijekom izdržavanja kazne zatvora mogu premjestiti iz jedne u drugu kaznionicu ili zatvor. O premještaju odlučuje ravnatelj nadležan za zatvorski sustav, uz prethodno mišljenje Povjerenstva za premještaje zatvorenika Središnjeg ureda za zatvorski sustav Uprave za zatvorski sustav i probaciju. Prijedlog za premještaj podnosi upravitelj kaznionice ili zatvora u kojem zatvorenik izdržava kaznu. Upravitelj može predložiti premještaj zatvorenika radi ostvarivanja programa izvršavanja i/ili organizacije izvršavanja kazne te zbog sigurnosnih razloga. Ako je to nužno radi organizacije izvršavanja kazne zatvora ili sigurnosnih razloga, odluku o premještaju zatvorenika u drugu kaznionicu odnosno zatvor Središnji ured za zatvorski sustav može donijeti i bez prijedloga upravitelja.

Tijekom 2025. godine razmatrano je 566 prijedloga za premještaj zatvorenika, od čega je prihvaćeno 405 prijedloga, a 167 odbijeno. Primjena Okvirnih mjerila za upućivanje i razvrstavanje zatvorenika na izdržavanju kazne zatvora doprinijela je ujednačenosti postupanja na osnovu transparentnih kriterija.

Od odobrenih premještaja, 76,79 % se odnosi na premještaje iz zatvorenih u druge zatvorene uvjete, 21,05 % na premještaj iz zatvorenih u blaže uvjete izdržavanja kazne zatvora te 2,16 % iz otvorenih u poluotvorene te iz poluotvorenih u zatvorene uvjete izdržavanja kazne zatvora. Od odobrenih premještaja iz zatvorenih u blaže uvjete izdržavanja kazne zatvora, 21,95 % odnosi se na premještaj kažnjenika.

Slika 21. Broj odobrenih premještaja zatvorenika od 2021. do 2025. godine



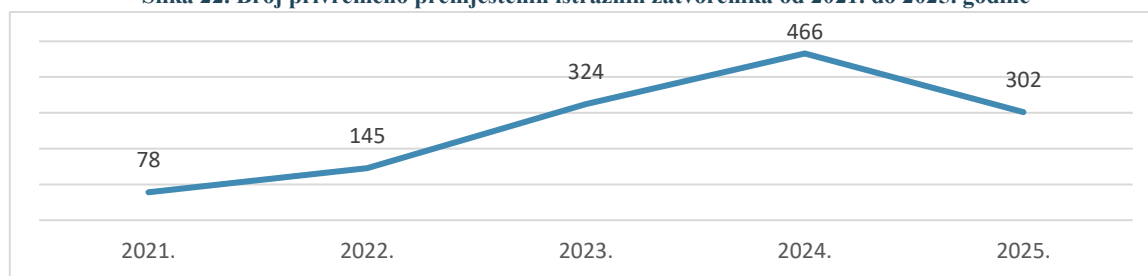
Bilježi se pad odobrenih premještaja u odnosu na 2024. godinu za 46,99 %. Ukupnom prenapučenosti zatvorenih uvjeta smanjena je mogućnost rasterećenja smještajnih kapaciteta pojedinih kaznenih tijela te premještanja zatvorenika iz zatvorenih uvjeta u druge zatvorene uvjete.

1.9.4.1. Premještaj istražnih zatvorenika

Osim zatvorenika (osoba koje izdržavaju kaznu zatvora) Središnji ured za zatvorski sustav može, iz sigurnosnih ili organizacijskih razloga, privremeno premjestiti u drugi zatvor i istražne zatvorenike, uz suglasnost nadležnog suda, sukladno članku 29. Pravilnika o kućnom redu u zatvorima za izvršavanje istražnog zatvora („Narodne novine“, broj 8/10.).

Tijekom 2025. privremeno su premještena 302 istražna zatvorenika. U odnosu na 2024. godinu kada su privremeno premještena 466 istražna zatvorenika, smanjenje je 35,20 %.

Slika 22. Broj privremeno premještenih istražnih zatvorenika od 2021. do 2025. godine



1.9.5. Pogodnosti zatvorenika

Pogodnosti su skup poticajnih mjera usmjerenih na smanjivanje negativnih učinaka zatvaranja i poticanje zatvorenika u ostvarivanju pojedinačnog programa izvršavanja kazne, kako bi ga se osposobilo za život na slobodi u skladu sa zakonom i društvenim pravilima. Pogodnosti odobrava upravitelj zatvora ili kaznionice na prijedlog stručnog tima kada su za to zadovoljeni zakonski uvjeti te dodatni stručni kriteriji. Zakon razlikuje pogodnosti ublažavanja uvjeta unutar kaznionice ili zatvora te pogodnosti češćih dodira s vanjskim svijetom.

Neke od pogodnosti ublažavanja uvjeta unutar kaznionice ili zatvora, a kojima se ublažavaju negativni učinci boravka u zatvoru su: samostalna priprema hrane i napitaka, uređenje životnog prostora osobnim stvarima, češće primanje paketa i primanje paketa čija težina ne prelazi sedam kilograma, ne zaključavanje prostorija za smještaj i boravak zatvorenika, produljeni boravak u zajedničkim prostorijama.

Od pogodnosti ublažavanja uvjeta unutar kaznionice odnosno zatvora, ističemo raspored u odjel s blažim uvjetima izdržavanja kazne iste kaznionice odnosno zatvora, kojih je tijekom 2025.

godine odobreno 342, a zatvorenici su ih zlorababili u 21 navrat. U slučaju zlorababe ove pogodnosti, zatvoreniku se ista uskraćuje te se vraća u zatvorene uvjete izdržavanja kazne.

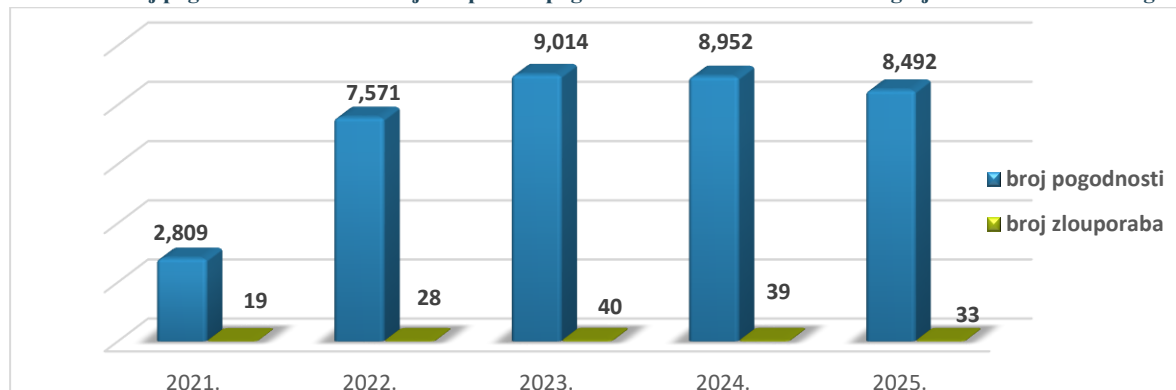
Pogodnosti češćih dodira s vanjskim svijetom također su važne za ublažavanje negativnih učinaka zatvaranja, ali i za održavanje kontakata zatvorenika s obitelji i društvenom zajednicom kako bi se reducirali učinci socijalne izolacije. Stoga ove pogodnosti predstavljaju jedan od najvažnijih mehanizama za pripremu zatvorenika za život na slobodi, osobito kada je riječ o dugim zatvorskim kaznama. Neke od pogodnosti češćih dodira s vanjskim svijetom su: češći i dulji posjeti obitelji i drugih osoba s nadzorom ili bez nadzora u kaznionici ili zatvoru, izlazak radi izvršavanja posebnog programa koji se provodi u zajednici, izlazak s posjetiteljem ili bez posjetitelja u mjesto u kojem se nalazi kaznionica odnosno zatvor ili drugo mjesto, izlazak u mjesto prebivališta odnosno boravišta ili drugo mjesto ili izlazak radi posjeta članovima obitelji ili drugoj osobi. Vrsta i opseg pogodnosti zatvorenika ovisi o vrsti kaznionice odnosno zatvora, odnosno o uvjetima izdržavanja kazne (zatvoreni, poluotvoreni, otvoreni), ponašanju zatvorenika, procjeni uspješnosti provođenja programa izvršavanja i realizaciji ciljeva tretmana te procjeni rizika, s posebnim naglaskom na vrsti i stupnju rizika od zlorababe pogodnosti.

Tijekom 2025. godine, pogodnosti češćih dodira s vanjskim svijetom koje uključuju izlazak iz kaznenog tijela odobrene su za 1.654 zatvorenika, koji su iskoristili ukupno 8.492 ovih pogodnosti.

Osim pogodnosti izlazaka, zatvoreniku je moguće odobriti i izvanredni izlazak, koji nije pogodnost, nego se odobrava u izvanrednim situacijama propisanim odredbama članka 136. Zakona. Izvanredni izlasci tijekom 2025. godine odobreni su za 109 zatvorenika koji su ih koristili u 118 navrata.

U 2025. godini manji je broj odobrenih izlazaka izvan kaznenog tijela u odnosu na 2024. godinu (za 5,25 %). Navedeno se tumači izmjenama u strukturi zatvorenika, među kojima je sve veći broj osoba s procijenjenim stupnjem rizika, ali i nadalje visok udio stranih državljana koji u Republici Hrvatskoj nemaju boravište ni članove obitelji te ne mogu koristiti pogodnosti izlazaka.

Slika 23. Broj pogodnosti izlazaka i broj zlorababa pogodnosti izlazaka izvan kaznenog tijela od 2021. do 2025. godine



U odnosu na ukupnih 8.610 iskorištenih izlazaka izvan kaznenog tijela (pogodnosti i izvanredni izlasci), tijekom 2025. godine bilo je svega 33 zlorababa što ukazuje na kvalitetne procjene rizika stručnog tima koje prethode odobravanju pojedinačnih izlazaka.

Prilikom utvrđivanja i odobravanja izlazaka uvijek se posebna pozornost pridaje i potrebi zaštite društvene zajednice od počinitelja kaznenih djela te se u svakom pojedinačnom slučaju uzimaju u obzir svi relevantni čimbenici. S obzirom na opisani postupak utvrđivanja i odobravanja, slučajevi zlorporaba izlazaka izuzetno su rijetki te su u 2025. godini zatvorenici izlazak zloupotrijebili u 0,41 % slučajeva, dok je u razdoblju od 2019. do 2024. godine godišnji udio zlorporaba u ukupnom broju iskorištenih izlazaka iznosio najviše 0,68 %. Također je bitno istaknuti da se i u ovakvom malom broju zlorporaba velika većina odnosi na nepovratak odnosno kašnjenje s pogodnosti izlaska te na povratak u kaznionicu ili zatvor pod utjecajem alkohola i drugih psihoaktivnih sredstava.

1.9.5.1. Pogodnosti osoba na izvršavanju odgojne mjere

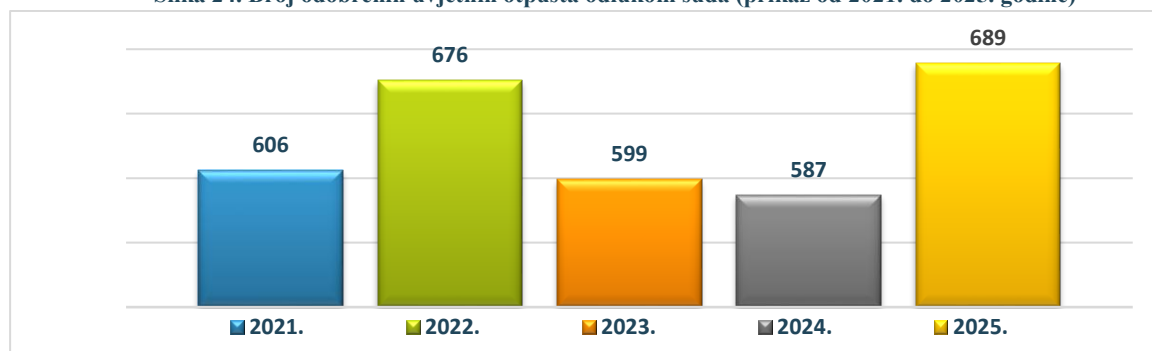
Pored pogodnosti koje se odnose na zatvorenike, maloljetnicima i mlađim punoljetnicima na izvršavanju odgojne mjere upućivanja u odgojni zavod odobravaju se nagradni izlasci te pogodnosti (izlazak s posjetiteljem, izlazak u mjesto prebivališta ili drugo mjesto, prigodni skupni izlazak, izvanredni izlazak i sl.) sukladno odredbama članaka 47., 48. i 49. Pravilnika o načinu izvršavanja odgojne mjere upućivanja u odgojni zavod („Narodne novine“, broj 22/13.). Pogodnosti i nagradni izlasci odobreni su u 2025. godini za 152 maloljetnika i mlađa punoljetnika koji su ih koristili 371 put. Bilo je ukupno 3 zlorporabe ovih pogodnosti.

1.9.6. Uvjetni otpust zatvorenika

Sukladno odredbama članka 59. Kaznenog zakona, sud može otpustiti osuđenika s izdržavanja kazne zatvora ako je izdržao najmanje jednu polovinu kazne na koju je osuđen, ali ne manje od tri mjeseca, ako se osnovano očekuje da neće počiniti kazneno djelo te ako na to pristaje.

Sve odluke vezane za uvjetni otpust zatvorenika (povodom prijedloga za uvjetni otpust) donosi županijski sud nadležan prema sjedištu kaznionice ili zatvora (sudac izvršenja kao pojedinac nadležan je za odobravanje uvjetnog otpusta do tri mjeseca, a sudsko vijeće kojim predsjedava sudac izvršenja nadležno je za odobravanje uvjetnog otpusta u dužem trajanju).

Slika 24. Broj odobrenih uvjetnih otpusta odlukom suda (prikaz od 2021. do 2025. godine)



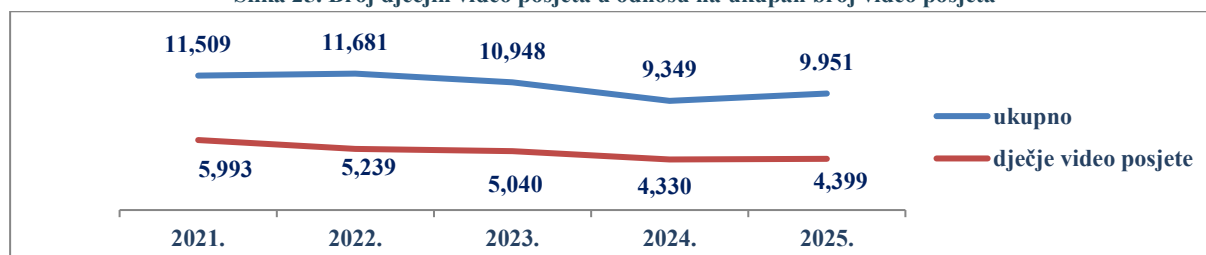
Županijski sudovi su tijekom 2025. godine odobrili uvjetni otpust ukupno 689 zatvorenika što predstavlja povećanje od 17,37 % u odnosu na prethodnu 2024. godinu kada su odobrili 587 uvjetnih otpusta.

Sukladno odredbama članka 169. Zakona o izvršavanju kazne zatvora, donesen je Pravilnik o uvjetnom otpustu uz elektronički nadzor („Narodne novine“, broj 78/22.). Elektronički nadzor može se odrediti samo onim zatvorenicima koji za navedeno daju pisani pristanak.

1.9.7. Video posjeti

Na temelju sporazuma ministarstva nadležnog za pravosuđe i UNICEF-a, krajem 2018. godine uveden je pilot-projekt „Video posjeti djece zatvorenika“ u koji su se dragovoljno uključivali samo zatvorenice/i koji su roditelji maloljetne djece. Pilotprojekt uveden je u 13 kaznenih tijela, a od početka epidemije koronavirusa (COVID-19) u ožujku 2020. godine, radi zaštite zdravlja osoba lišenih slobode i zaposlenika kaznenih tijela te očuvanja obiteljskih veza, u svim kaznenim tijelima zatvorskog sustava i svim kategorijama osoba lišenih slobode omogućeno je ostvarivanje kontakata s članovima obitelji putem video posjeta. U 2025. godini ukupno je realiziran 9.951 video posjet. Od navedenog broja, u 4.399 video posjeta su bila uključena maloljetna djeca. Ukupni broj video posjeta u 2025. godini povećao se za 6,05 % u odnosu na 2024. godinu u kojoj je realizirano 9.349 video posjeta, dok se od tog broja broj video posjeta u koje su bila uključena maloljetna djeca povećao za 1,59 % u odnosu na 2024. u kojoj je realizirano 4.330 dječjih video posjeta. Povećanje broja realiziranih video posjeta na ovaj način može se povezati s udjelom stranih državljana u ukupnoj zatvoreničkoj populaciji te zbog ekonomičnijeg načina komunikacije zatvorenika s članovima obitelji.

Slika 25. Broj dječjih video posjeta u odnosu na ukupan broj video posjeta



Realizacijom video posjeta korištenjem video tehnologija umanjuju se štetne posljedice zatvaranja i odvojenosti te se omogućuje kontakt djeci i članovima obitelji zatvorenika koji zbog velike udaljenosti, loše financijske situacije, nedostatka vremena i/ili drugih okolnosti nisu u mogućnosti realizirati posjet zatvoreniku/istražnom zatvoreniku.

1.10. Premještaji (transferi) zatvorenika radi daljnjeg izdržavanja kazne zatvora

Ratifikacijom međunarodnog ugovora Zakonom o potvrđivanju Konvencije o transferu osuđenih osoba Vijeća Europe („Narodne novine - Međunarodni ugovori“, broj 14/94.) i Zakonom o potvrđivanju Dodatnog protokola uz Konvenciju o transferu osuđenih osoba („Narodne novine - Međunarodni ugovori“, broj 5/08.), kao i transponiranjem Okvirne odluke Vijeća 2008/909/PUP od 27. studenoga 2008. godine o primjeni načela uzajamnog priznavanja presuda u kaznenim predmetima kojima se izriču kazne zatvora ili mjere koje uključuju oduzimanje slobode s ciljem njihova izvršenja u Europskoj uniji u zakonodavstvo, Republika Hrvatska prati proeuropski smjer i postaje dionikom u promicanju i razvijanju međunarodne i

pravosudne suradnje u području kaznenog prava, konkretno u postupcima izvršavanja pravomoćnih kazni zatvora. Težnje i postulate navedenih akata u okviru nacionalnog prava promiče i osigurava Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima („Narodne novine“, broj 178/04.) i Zakon o pravosudnoj suradnji u kaznenim stvarima s državama članicama Europske unije („Narodne novine“, broj 86/26.). Navedenim propisima uspostavljen je institut premještaja (transfera) osuđenih osoba, stranaca osuđenih na kaznu zatvora koji omogućuje da se kazna izdržava u vlastitoj državi, a s ciljem da se socijalna rehabilitacija osuđenih osoba i reintegracija u društvo ostvari u najvećoj mogućoj mjeri.

Zatvorski sustav Republike Hrvatske sudjeluje u postupcima provedbe premještaja (transfera) osoba stranih državljana osuđenih na kaznu zatvora koje se nalaze na izdržavanju kazne zatvora u Republici Hrvatskoj u njihovu vlastitu državu i zaprima hrvatske državljane (odnosno osobe s prebivalištem/boravištem u Republici Hrvatskoj) osuđene na kaznu zatvora u drugim državama na izdržavanje kazne u Republici Hrvatskoj.

Prema službenim evidencijama tijekom 2025. godine, kroz međunarodnu i pravosudnu suradnju nadležnih pravosudnih tijela, uz policijsku suradnju, zatvorski sustav je sudjelovao u realizaciji ukupno 28 premještaja (transfera) osuđenih osoba koje se nalaze na izdržavanju kazne zatvora, od kojih je 18 premještaja (transfera) provedeno iz drugih država u Republiku Hrvatsku, a 10 premještaja (transfera) iz Republike Hrvatske u druge države.

U odnosu na 2024. godinu, u kojoj je bilo provedeno ukupno 17 premještaja (transfera) od kojih je 10 premještaja provedeno iz drugih država u Republiku Hrvatsku i sedam premještaja (transfera) iz Republike Hrvatske u druge države, broj premještaja (transfera) u 2025. godini je u značajnijem porastu, i to u najvećem dijelu u broju premještaja (transfera) iz drugih država u Republiku Hrvatsku, ponajviše iz Republike Austrije i Savezne Republike Njemačke.

Tablica 14. Provedeni premještaji (transferi) zatvorenika radi daljnjeg izdržavanja kazne zatvora realizirani tijekom 2025. godine

Premještaj (transfer) zatvorenika iz drugih država u Republiku Hrvatsku		Premještaj (transfer) zatvorenika iz Republike Hrvatske u druge države	
iz Republike Austrije	6	u Rumunjsku	2
iz Savezne Republike Njemačke	5	u Republiku Sloveniju	1
iz Republike Slovenije	2	u Saveznu Republiku Njemačku	1
iz Kraljevine Danske	2	u Republiku Poljsku	1
iz Kraljevine Švedske	1	u Češku Republiku	1
iz Kraljevine Nizozemske	1	u Talijansku Republiku	1
iz Bosne i Hercegovine	1	u Bosnu i Hercegovinu	1
		u Republiku Srbiju	1
		u Republiku Sjevernu Makedoniju	1
UKUPNO	18	UKUPNO	10

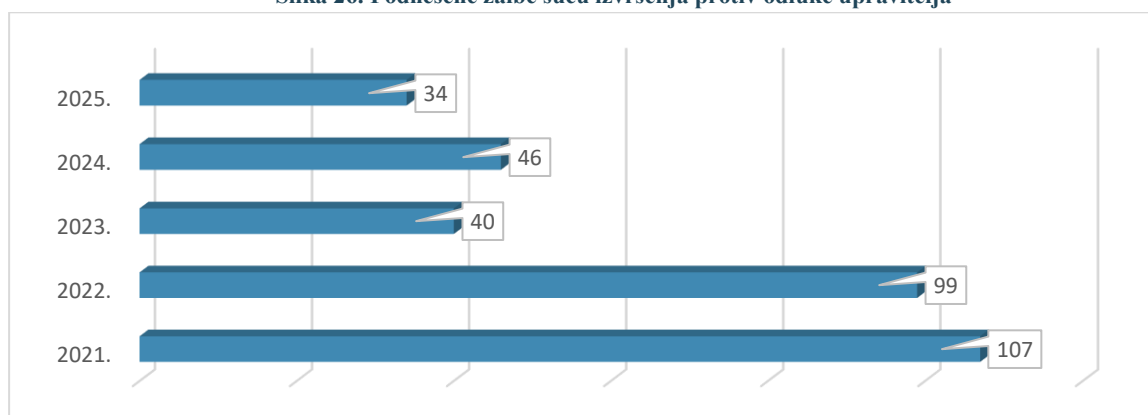
1.11. Prava zatvorenika i njihova zaštita

Zatvorenik uživa zaštitu temeljnih prava utvrđenih Ustavom Republike Hrvatske, međunarodnim ugovorima i Zakonom. Prava zatvorenika propisana su Zakonom kao i njihova zaštita, a ostvaruju se podnošenjem pritužbe na postupak i odluku službenika kaznenog tijela upravitelju kaznenog tijela, Središnjem uredu za zatvorski sustav i sucu izvršenja.

Sudac izvršenja štiti prava zatvorenika, nadzire zakonitost u postupku izvršavanja kazne zatvora te osigurava ravnopravnost i jednakost zatvorenika pred zakonom. Sudac izvršenja odlučuje o sudskoj zaštiti prava i žalbi na odluku upravitelja kaznenog tijela.

U 2025. godini podnesene su 34 žalbe nadležnom sucu izvršenja, od kojih su dvije odbačene, a 32 odbijene.

Slika 26. Podnesene žalbe sucu izvršenja protiv odluke upravitelja



1.12. Zahtjevi zatvorenika za sudsku zaštitu sucu izvršenja

Zatvorenik i članovi obitelji zatvorenika, uz njegovu suglasnost, mogu podnijeti zahtjev za sudsku zaštitu sucu izvršenja protiv postupka ili odluke kojom se zatvorenika nezakonito prikraćuje ili ograničava u pravima iz Zakona.

Sudac izvršenja će odbiti zahtjev za sudsku zaštitu ako utvrdi da nije osnovan. Ako zahtjev utvrdi osnovanim, sudac izvršenja će rješenjem narediti otklanjanje nezakonitog prikraćivanja ili ograničavanja zatvorenika u pravu. Ako otklanjanje nezakonitosti nije moguće, rješenjem će nezakonitost utvrditi i zabraniti njezino ponavljanje.

Tablica 15. Zahtjevi za sudsku zaštitu podneseni sucu izvršenja

PODNESENI ZAHTJEVI ZA SUDSKU ZAŠTITU PRAVA SUCU IZVRŠENJA					
zbog uvjeta smještaja	ukinuto	0	zbog pružanja stručne pravne pomoći radi zaštite prava propisanih ZIKZ-om	ukinuto	0
	preinačeno	0		preinačeno	0
	potvrđeno	57		potvrđeno	0
	odbačeno	0		odbačeno	0
	odbijeno	64		odbijeno	3
zbog prehrane	ukinuto	0	zbog prava na dodir s vanjskim svijetom	ukinuto	0
	preinačeno	0		preinačeno	0
	potvrđeno	0		potvrđeno	0
	odbačeno	0		odbačeno	0
	odbijeno	2		odbijeno	4

zbog zdravstvene zaštite	ukinuto	0	zbog povrede ostalih prava	ukinuto	3
	preinačeno	0		preinačeno	0
	potvrđeno	0		potvrđeno	0
	odbačeno	3		odbačeno	3
	odbijeno	44		odbijeno	49
ukupno žalbi			232		

Svaki zatvorenik kojem je nezakonito uskraćeno neko pravo ili je bio izložen bilo kakvom obliku mučenja, zlostavljanja ili ponižavanja, ima pravo na naknadu štete koju ostvaruje pred nadležnim općinskim sudovima.

1.13. Buduće aktivnosti na unaprjeđenju tretmana osoba lišenih slobode

U narednom razdoblju posebna pažnja posvetit će se:

- unaprjeđenju i profesionalizaciji sustava procjene i ponovne procjene kriminogenih rizika i potreba zatvorenika kroz uvođenje strukturirane profesionalne procjene te osposobljavanje službenika za njenu primjenu
- unaprjeđenju kvalitete provođenja programa postupanja/izvršavanja kazne zatvora kroz podizanje kompetencija službenika provođenjem edukacija
- unaprjeđenju tretmana zatvorenika i odgajnika kroz osiguravanje standarda kvalitete općih i posebnih programa tretmana, pri čemu će se posebno raditi na širenju mogućnosti obrazovanja/osposobljavanja zatvorenika
- ujednačavanju prakse postupanja u kaznenim tijelima donošenjem dodatnih uputa i smjernica iz nadležnosti Sektora tretmana
- unaprjeđenju postpenalnog prihvata zatvorenika i odgajnika u suradnji s Ministarstvom rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike te organizacijama civilnog društva
- unaprjeđenju prevencije i liječenja zaraznih bolesti (HIV, HBV, HCV) u populaciji osoba lišenih slobode kroz suradnju s Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo i organizacijama civilnog društva.

1.14. Služba za elektronički nadzor

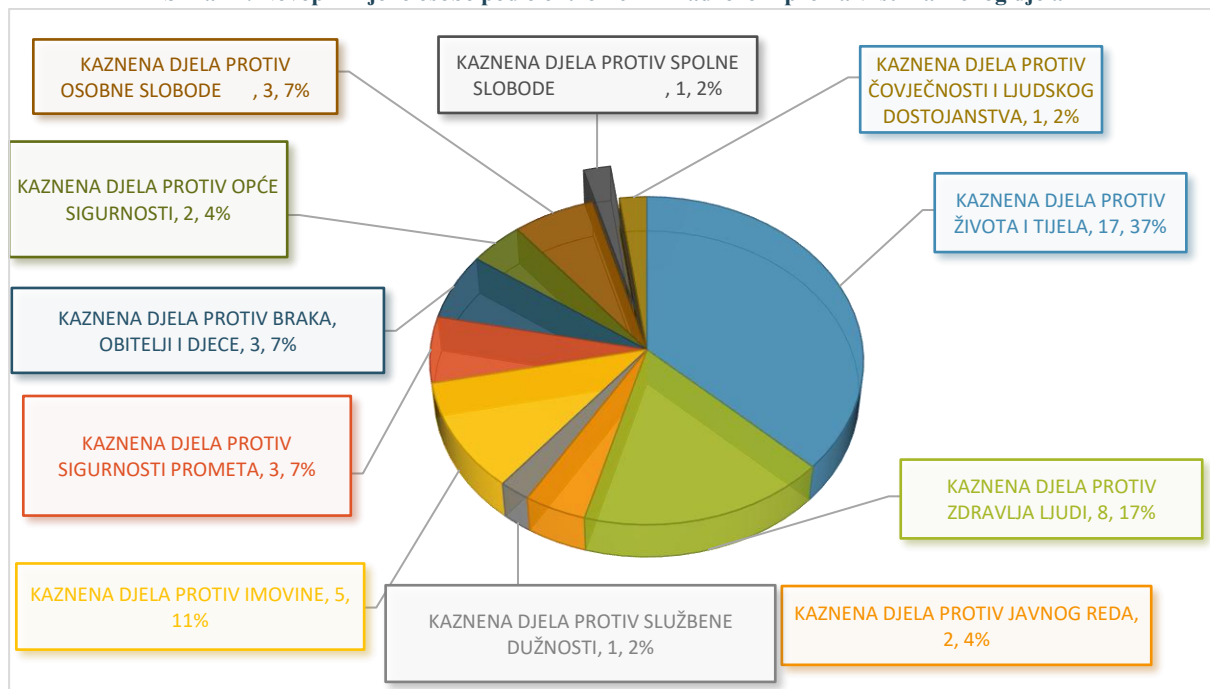
U 2025. godini uvjetni otpust uz elektronički nadzor je izrečen za 12 osoba, dok su 34 osobe bile u istražnom zatvoru u domu uz primjenu elektroničkog nadzora.

Tijekom 2025. godine pod nadzorom je bilo 66 osoba od čega je 8 maloljetnika u istražnom zatvoru u domu (28 na uvjetnom otpustu i 38 u istražnom zatvoru u domu).

Tablica 16. Broj osoba pod elektroničkim nadzorom na uvjetnom otpustu i istražnom zatvoru u domu

	na 31.12.2024.	novoprimljeni u 2025.	na 31.12.2025.
uvjetni otpust uz elektronički nadzor	16	12	9
istražni zatvor u domu uz elektronički nadzor	4	34	22

Slika 27. Novoprimljene osobe pod elektroničkim nadzorom prema vrsti kaznenog djela



Osobe pod elektroničkim nadzorom su na temelju odluke sudaca izvršenja i istrage na dan 31.12.2025. godine bile pod nadzorom od jedan do 374 dana, odnosno 3.420 dana ukupno.

2. ČIMBENICI SIGURNOSNIH RIZIKA – POKAZATELJI STANJA I RADA

Poslovi osiguranja u zatvorskom sustavu uređeni su Zakonom i Pravilnikom o poslovima osiguranja u zatvorskom sustavu („Narodne novine“, broj 16/22.; u daljnjem tekstu: Pravilnik). Njihovo izvršavanje povjereno je službenicima pravosudne policije, kao i službenicima Sektora osiguranja Središnjeg ureda upravne organizacije za zatvorski sustav ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa.

U cilju osiguranja učinkovitog funkcioniranja kaznenih tijela i očuvanja sigurnosti u kaznionicama, zatvorima i Odgojnom zavodu u Turopolju ustrojene su organizacijske jedinice osiguranja u obliku Odjela osiguranja, dok je u Odgojnom zavodu u Požegi od lipnja 2024. godine uspostavljen Odsjek osiguranja. Navedene organizacijske jedinice predstavljaju temelj operativnog djelovanja u području sigurnosti i reda unutar zatvorskog sustava. Djelokrug poslova osiguranja obuhvaća širok spektar aktivnosti usmjerenih na zaštitu osoba, objekata i imovine, kao i na održavanje reda i sigurnosti. U te poslove ubrajaju se, između ostalog, organizacija službe dežurstva, provedba mjera vanjskog i unutarnjeg osiguranja, obavljanje pretraga osoba, prostora i predmeta, sprovođenje osoba lišenih slobode, kontinuirani nadzor nad zatvorenicima te sudjelovanje u provedbi programa izvršavanja kazne zatvora i drugih mjera predviđenih propisima.

U okviru poslova unutarnjeg osiguranja, kada zbog organizacijskih ili drugih opravdanih razloga nije moguće osigurati drukčiji način rada, službenici pravosudne policije nadziru

postupak podjele medicinske terapije, a iznimno sudjeluju i u podjeli prethodno pripremljene terapije zatvorenicima. Takvo postupanje provodi se u suradnji sa zdravstvenom službom, uz poštivanje zakonskih odredbi, sigurnosnih standarda i profesionalnih načela te uz posebnu brigu o zaštiti zdravlja, prava i dostojanstva osoba lišenih slobode. Poslovi osiguranja predstavljaju važnu sastavnicu zatvorskog sustava jer doprinose stabilnosti, sigurnosti i zakonitosti rada kaznenih tijela, te stvaranju uvjeta za ostvarenje svrhe kaznenih sankcija i uspješnu provedbu resocijalizacijskih procesa.

2.1. Uvod – stanje sigurnosti

Tijekom 2025. godine zabilježeno je neznatno smanjenje broja osoba lišenih slobode i odgajanika u kaznenim tijelima, uz istodobno jačanje kadrovskih kapaciteta pravosudne policije. Na dan 31. prosinca 2025. godine u kaznionicama, zatvorima i odgojnim zavodima evidentirano je 4.947 osoba lišenih slobode i odgajanika, dok je broj službenika pravosudne policije iznosio 1.661. U odnosu na prethodnu godinu, broj službenika povećan je za 5,5 %, dok je broj osoba lišenih slobode i odgajanika smanjen za 0,4 %. Time je prvi put nakon duljeg razdoblja istodobno ostvaren porast broja službenika i smanjenje zatvoreničke populacije, što je rezultiralo poboljšanjem omjera broja osoba lišenih slobode i odgajanika na jednog službenika pravosudne policije.

Tijekom izvještajnog razdoblja nastavljena je popuna službenika pravosudne policije putem prekvalifikacijskog modela i sustava srednjoškolskog obrazovanja. Na taj način osigurava se kontinuitet kadrovske obnove, stabilnost službe te provedba poslova osiguranja u skladu s propisanim standardima stručne osposobljenosti i operativne spremnosti. Istodobno je nastavljen proces unaprjeđenja materijalno-tehničke opremljenosti, nadzornih sustava i sigurnosne infrastrukture kaznenih tijela. Provedene mjere usmjerene su na osiguravanje zakonitog, pravodobnog i učinkovitog postupanja službenika pravosudne policije u obavljanju poslova unutarnjeg i vanjskog osiguranja, sprovođenja, pretraga i drugih poslova propisanih Pravilnikom. Takva struktura zahtijeva povećanu razinu sigurnosne procjene, dosljednu primjenu plana osiguranja te pojačanu koordinaciju s drugim nadležnim tijelima. Radi očuvanja stabilnosti sustava, tijekom godine provodile su se aktivnosti usmjerene na prilagodbu smještajnih i sigurnosnih kapaciteta, kao i kontinuirano stručno usavršavanje službenika pravosudne policije u području taktičke, psihofizičke i operativne pripreme. Sustavno praćenje sigurnosnih pokazatelja, vođenje propisanih evidencija i analiza događaja predstavljali su temelj za pravodobno poduzimanje mjera radi održavanja reda, sigurnosti i zakonitosti postupanja.

Kontinuirani priljev osoba lišenih slobode i odgajanika, uz opterećenje kadrovskih kapaciteta, nameće potrebu za sustavnim pristupom koji omogućava aktivno praćenje sigurnosti, koordinaciju svih službi i kvalitetnu interakciju sa zatvorenicima. Upravo u tom okviru važnu ulogu ima *koncept dinamičke sigurnosti*, koji kroz profesionalnu suradnju službenika pravosudne policije i službenika ostalih ustrojstvenih jedinica doprinosi održavanju reda, sigurnosti i strukturiranog režima života unutar kaznenog tijela, omogućuje bolje uočavanje promjena u ponašanju osoba lišenih slobode i odgajanika, ranije prepoznavanje sigurnosnih rizika, stvaranje sigurnijeg okruženja unutar kaznenog tijela te prevenciju potencijalnih problema i incidentnih situacija.

U nastavku Izvješća prikazuju se kvantitativni i kvalitativni pokazatelji stanja sigurnosti i rada kaznenih tijela, uključujući višegodišnji pregled kretanja zatvoreničke populacije i njenog omjera u odnosu na broj službenika pravosudne policije. Analiza pokazuje da je u 2025. godini, nakon višegodišnjeg rasta zatvoreničke populacije, prvi put zabilježeno neznatno smanjenje uz istodobno povećanje broja službenika pravosudne policije. Navedeni pomak predstavlja pozitivan trend u stabilizaciji sustava, pri čemu daljnje unaprjeđenje kadrovskih, organizacijskih i infrastrukturnih kapaciteta ostaje ključan čimbenik njegove dugoročne održivosti.

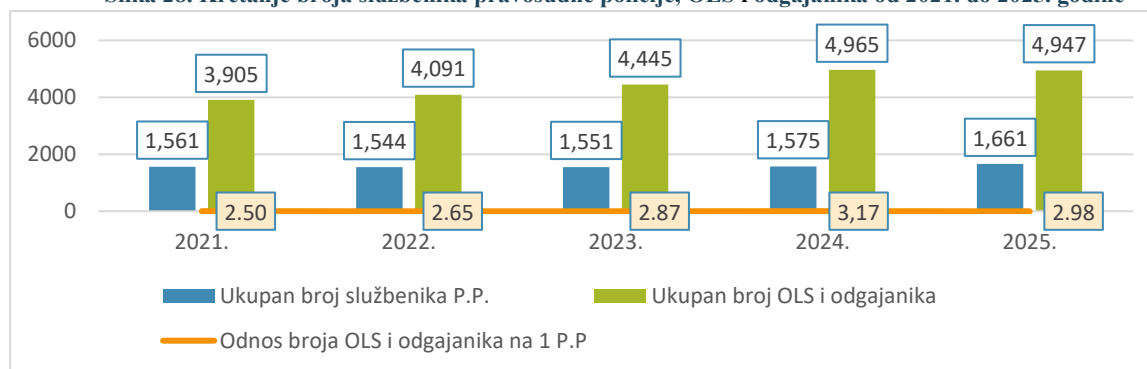
2.2. Kretanje broja službenika i osoba lišenih slobode i odgajnika na dan 31.12. (2021.–2025.)

Kretanje broja osoba lišenih slobode i odgajnika te broja službenika pravosudne policije u razdoblju od 2021. do 2025. godine predstavlja jedan od ključnih pokazatelja učinkovitosti zatvorskog sustava. Analiza dostupnih statističkih podataka pokazuje postupno prilagođavanje kadrovskih kapaciteta pravosudne policije u odnosu na osobe lišene slobode i odgajnike. U promatranom razdoblju uočljiv je trend rasta ukupnog broja osoba lišenih slobode i odgajnika, dok se u 2025. godini bilježi stabilizacija u odnosu na prethodnu godinu uz istodobno povećanje broja službenika pravosudne policije.

Grafički prikaz kretanja broja službenika pravosudne policije, osoba lišenih slobode i odgajnika u odnosu na datum 31.12. od 2021. do 2025. godine prikazuje odnos između raspoloživih kadrovskih kapaciteta u odnosu na osobe lišene slobode i odgajnike. Broj osoba lišenih slobode i odgajnika na 31.12.2021. u odnosu na 31.12.2025. godinu povećao se za 1.042 osoba odnosno 21,06 %, dok je prosječno povećanje 707 osoba ili 15,33 %.

U istom razdoblju broj službenika pravosudne policije rastao je postupno. U odnosu na 2021. godinu broj službenika pravosudne policije na 31.12.2025. veći je za 100 službenika (6 %), dok je prosječan rast za promatrano razdoblje 6,21 %.

Slika 28. Kretanje broja službenika pravosudne policije, OLS i odgajnika od 2021. do 2025. godine



U 2025. godini zabilježen je najveći porast broja službenika. Takva dinamika upućuje na kontinuirane napore u jačanju kadrovskih kapaciteta pravosudne policije, uzimajući u obzir i činjenicu da proces zapošljavanja novih službenika uključuje razdoblje stručnog osposobljavanja prije njihovog punog operativnog angažmana. Dodatno, na ukupno stanje kadrova utječu i prirodni odlasci iz službe, ponajprije odlazak dijela službenika u mirovinu, što

zahtijeva stalno planiranje i popunjavanje radnih mjesta. Iz ovih pokazatelja vidljiva je izražena dinamika rada kaznenih tijela, osobito u segmentu rada pravosudne policije.

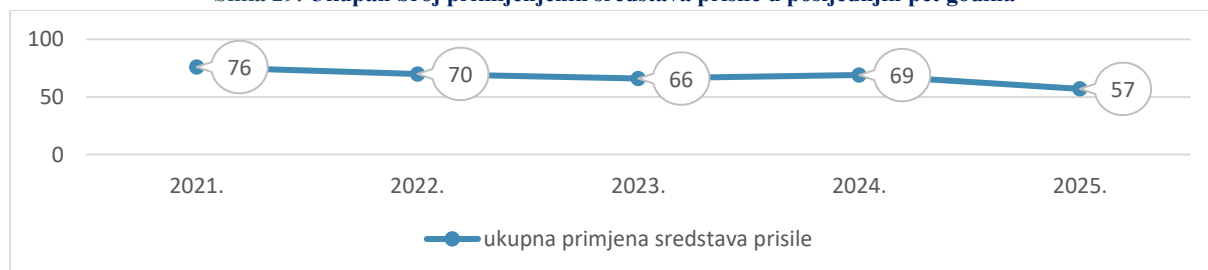
2.2.1. Primjena sredstava prisile i posebnih mjera održavanja reda i sigurnosti

Tijekom 2025. godine sredstva prisile primjenjivana su u skladu sa Zakonom, Pravilnikom o primjeni sredstava prisile te drugim podzakonskim propisima koji uređuju izvršavanje kazne zatvora, istražnog zatvora te člankom 51. Zakona o izvršavanju sankcija izrečenih maloljetnicima za kaznena djela i prekršaje („Narodne novine“, broj 133/12.) koji uređuju izvršavanje odgojne mjere, uz dosljedno poštivanje načela zakonitosti, nužnosti, razmjernosti i postupnosti.

Primjeni sredstava prisile pristupalo se isključivo u situacijama kada se svrha službenog postupanja nije mogla ostvariti upozorenjem ili zakonitom naredbom. Sredstva prisile korištena su radi sprječavanja bijega, svladavanja aktivnog ili pasivnog otpora, sprječavanja tjelesnog napada, sprječavanja ozljeđivanja ili samoozljeđivanja, zaštite imovine te u drugim situacijama kada je bilo potrebno osigurati red i sigurnost unutar kaznenog tijela. U obavljanju službenih zadaća službenici pravosudne policije koriste zakonom propisana sredstva prisile: zahvate za privođenje i tehnike obrane, raspršivač s dopuštenim neškodljivim tvarima (DNT), palicu, električni paralizator, mlazove s vodom, podražavajuća kemijska sredstva i vatreno oružje. U svakom pojedinom slučaju primijenjeno je ono sredstvo kojim se uz najmanje štetne posljedice mogla ostvariti zakonita svrha postupanja, a primjena je prestajala odmah po prestanku razloga koji su je opravdavali.

Broj primjena sredstava prisile u razdoblju od 2021. do 2025. godine pokazuje postupno smanjenje njihove uporabe uz povremene manje oscilacije. U 2025. godini evidentirano je 57 primjena sredstava prisile, što predstavlja smanjenje u odnosu na prethodnu godinu od 17 %, te smanjenje od 25 % u odnosu na 2021. godinu. Trend smanjenja primjene sredstava prisile, unatoč oscilacijama u broju sukoba i napada, povezujemo s učinkovitosti preventivnog postupanja, češćom primjenom posebnih mjera održavanja reda i sigurnosti te većim naglaskom na deeskalacijske pristupe u rješavanju rizičnih situacija.

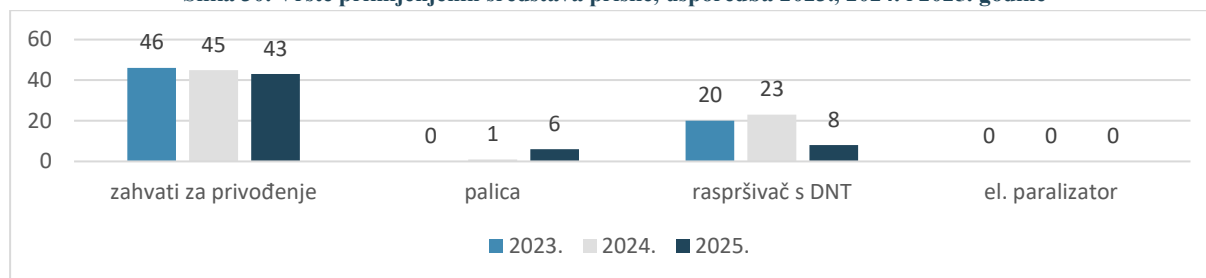
Slika 29. Ukupan broj primijenjenih sredstava prisile u posljednjih pet godina



Struktura primijenjenih svih vrsta sredstava prisile pokazuje da i dalje prevladavaju blaži oblici intervencije. Tijekom 2025. godine evidentirana su 43 zahvata za privođenje, osam primjena raspršivača s dopuštenim neškodljivim tvarima te šest primjena palice, dok električni paralizator nije korišten. Zahvati za privođenje čine dominantan oblik postupanja, što ukazuje

na usmjerenost službenika prema sredstvima koja omogućuju brzo i kontrolirano svladavanje otpora uz minimalne posljedice za uključene osobe.

Slika 30. Vrste primijenjenih sredstava prisile, usporedba 2023., 2024. i 2025. godine



Najveći broj primjene raspršivača s dopuštenim neškodljivim tvarima bio je u 2024. godini, dok u 2025. godini bilježimo samo osam primjena, što predstavlja pad od 65 %. Istodobno je kod palice zabilježen porast s jedne primjene u 2024. na šest primjena u 2025. godini. Iako je riječ o velikom povećanju u odnosu na prethodnu godinu, broj primjena svih vrsta sredstava prisile i dalje je nizak, što potvrđuje da se koriste u iznimnim situacijama kada blaža sredstva nisu bila dostatna za uspostavljanje kontrole nad situacijom.

Službenik može istovremeno primijeniti i više različitih zahvata sredstava prisile, ovisno o okolnostima konkretnog slučaja i procjeni službene osobe. Kada se promatraju razlozi primjene sredstava prisile, podaci pokazuju da se najčešće koriste u situacijama u kojima je potrebno spriječiti neposrednu ugrozu sigurnosti osoba.

U 2025. godini najzastupljeniji razlog primjene bio je neizvršavanje zakonite naredbe uz pružanje aktivnog ili pasivnog otpora (ukupno 30 slučajeva). Slijedi sprječavanje tjelesnog napada na službenike s 13 slučajeva, dok su ostali razlozi, poput sprječavanja bijega, samoozljeđivanja, sprječavanje napada između osoba lišenih slobode odnosno odgajanika ili sprječavanja materijalne štete zastupljeni u znatno manjem broju slučajeva.

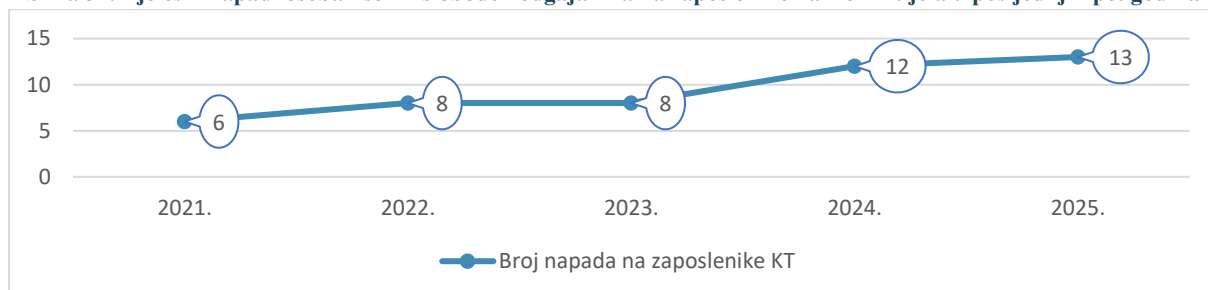
Tablica 17. Razlozi primjene sredstava prisile u posljednjih pet godina

RAZLOG PRIMJENE SREDSTVA PRISILE / GODINA	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.
sprječavanje bijega	0	3	5	0	2
sprječavanje samoozljeđivanja	14	11	5	6	4
neizvršavanje zakonite naredbe (aktivni ili pasivni otpor)	39	30	33	36	30
sprječavanja tjelesnog napada na službenike	10	9	6	11	13
sprječavanje tjelesnog napada osobe lišene slobode odnosno odgajanika na drugu osobu lišenu slobode odnosno odgajanika	9	14	16	12	3
sprječavanje prouzrokovanja materijalne štete	4	3	1	4	1
UKUPNO	76	70	66	69	53

U 2025. godini zabilježeno je 13 tjelesnih napada osoba lišenih slobode i odgajanika na službenike, što predstavlja najvišu vrijednost u odnosu na prethodne godine, kada je prosječno zabilježeno 8.5 tjelesnih napada na službenike. Struktura incidenata sugerira da se u većini

slučajeva ne radi o planiranim i organiziranim napadima, već o situacijskim reakcijama unutar redovitih sigurnosnih postupaka. Unatoč povećanju broja napada, zabilježeni incidenti u 2025. godini nisu rezultirali teškim tjelesnim ozljedama službenika.

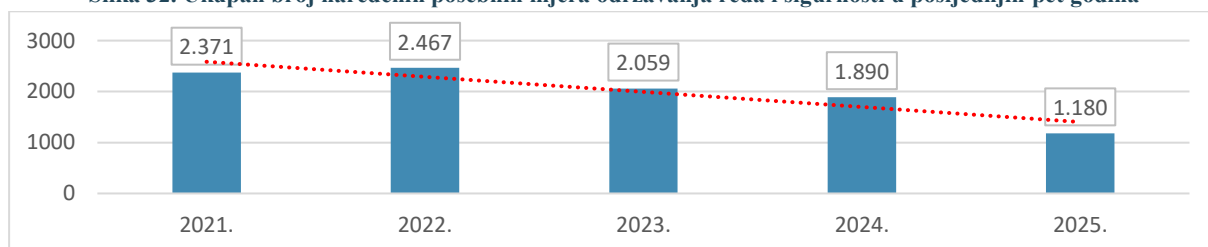
Slika 31. Tjelesni napadi osoba lišenih slobode i odgajanika na zaposlenike kaznenih tijela u posljednjih pet godina



Prema osobi lišenoj slobode i odgajaniku koja ugrožava ili prijeti ugrožavanjem reda i sigurnosti mogu se primijeniti posebne mjere održavanja reda i sigurnosti. Te mjere obuhvaćaju pojačani nadzor, oduzimanje i privremeno zadržavanje dopuštenih stvari, vezanje ruku, a po potrebi i nogu, odvajanje od ostalih osoba lišenih slobode odnosno odgajanika, smještaj u posebno osiguranu prostoriju bez opasnih stvari te smještaj na odjel pojačanog nadzora i osamljenje. Sukladno zakonskim propisima, prema jednoj osobi lišenoj slobode odnosno odgajaniku može se istodobno odrediti i provoditi više posebnih mjera, ovisno o procjeni sigurnosnog rizika i okolnostima konkretnog postupanja.

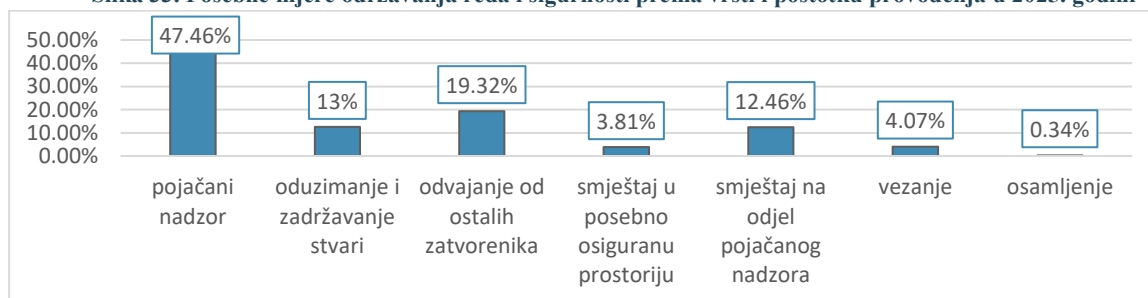
Tijekom 2025. godine nastavljeno je smanjenje ukupnog broja primijenjenih posebnih mjera od 46,29 % u odnosu na prosjek prethodne četiri godine.

Slika 32. Ukupan broj naređenih posebnih mjera održavanja reda i sigurnosti u posljednjih pet godina



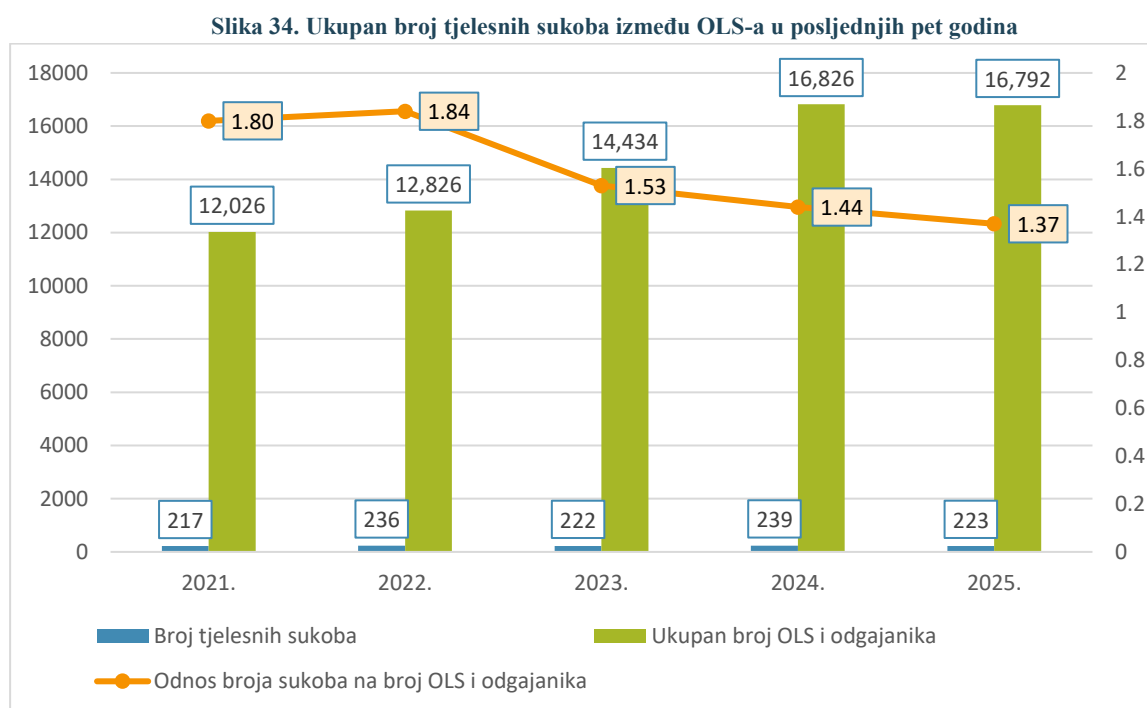
Struktura posebnih mjera primijenjenih u 2025. godini pokazuje da su najzastupljenije nadzorne i organizacijske mjere. Najzastupljeniji je pojačani nadzor zastupljen u 560 slučajeva (47,46 %) i predstavlja najčešće korištenu mjeru, dok je mjera osamljenja korištena u samo četiri slučaja (0,34 %).

Slika 33. Posebne mjere održavanja reda i sigurnosti prema vrsti i postotku provođenja u 2025. godini



Budući da se prema jednoj osobi može istodobno odrediti više mjera, stvarni udio osoba na koje su se mjere odnosile je manji od broja primijenjenih posebnih mjera. Navedeni pokazatelj potvrđuje da se posebne mjere primjenjuju ciljano i diferencirano, u skladu s individualnom procjenom rizika, a ne kao opći oblik sigurnosnog postupanja.

U razdoblju od 2021. do 2025. godine broj tjelesnih sukoba između osoba lišenih slobode odnosno odgajanika u odnosu na broj svih osoba lišenih slobode i odgajanika tijekom godine pokazuje blagi pad. U odnosu na ukupan broj osoba lišenih slobode i odgajanika, u 2025. godini evidentirano je 1,37 sukoba na 100 osoba, što upućuje na nisku učestalost tjelesnih sukoba u odnosu na ukupni opseg prijama.

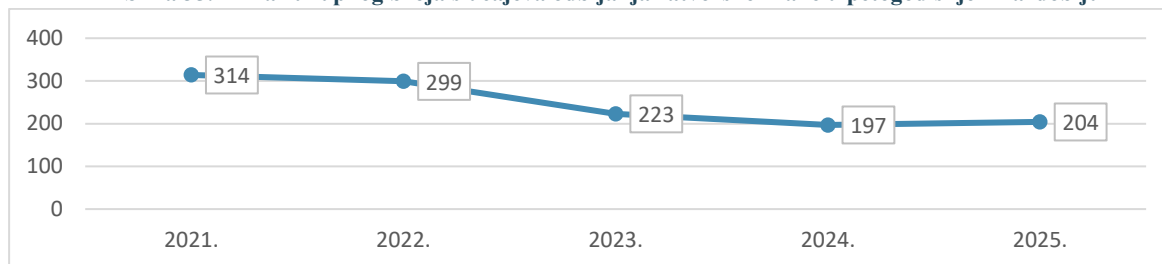


Usporedba s primjenom sredstava prisile potvrđuje da sigurnosne intervencije imaju jasan redoslijed. Posebne mjere koriste se za smirivanje rizičnih situacija kroz nadzor, razdvajanje osoba i privremena ograničenja, dok se sredstva prisile primjenjuju samo kada postoji neposredna opasnost ili kada situacija eskalira. Budući da je broj posebnih mjera znatno veći od broja primjena sredstava prisile, može se zaključiti da se većina sigurnosnih izazova uspješno rješava u ranijoj fazi, bez potrebe za uporabom prisile. To pokazuje da je preventivan i postupan pristup upravljanju sigurnosnim rizicima učinkovit.

2.3. Odbijanje hrane, samoozljeđivanja, pokušaji suicida, suicid i prirodne smrti

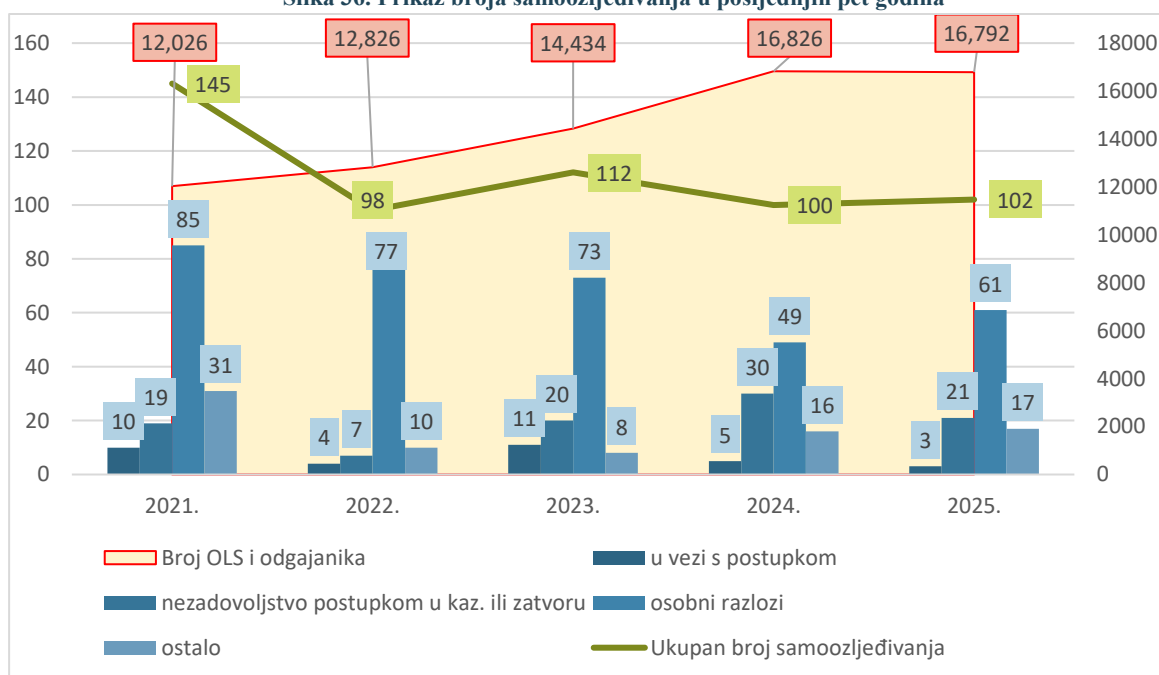
Odbijanje pripremljene zatvorske hrane u razdoblju od 2021. do 2025. godine pokazuje silazni trend. U 2025. godini zabilježen je blagi porast za 7 slučajeva u odnosu na prethodnu godinu, to povećanje ne dovodi u pitanje dugoročan trend stabilizacije broja slučajeva. Udio slučajeva odbijanja zatvorske hrane iznosi 1,21 % u odnosu na ukupni broj osoba lišenih slobode i odgajanika.

Slika 35. Prikaz ukupnog broja slučajeva odbijanja zatvorske hrane u petogodišnjem razdoblju



Broj samoozljeđivanja u odnosu na broj osoba lišenih slobode i odgajanika u razdoblju od 2021. do 2025. godine bilježi konstantan pad. U 2025. godini na 1.000 osoba lišenih slobode i odgajanika samoozljeđilo se 6 osoba, dok je 2021. godine taj broj bio 12 na 1.000 osoba lišenih slobode i odgajanika, što je pad od 50 %.

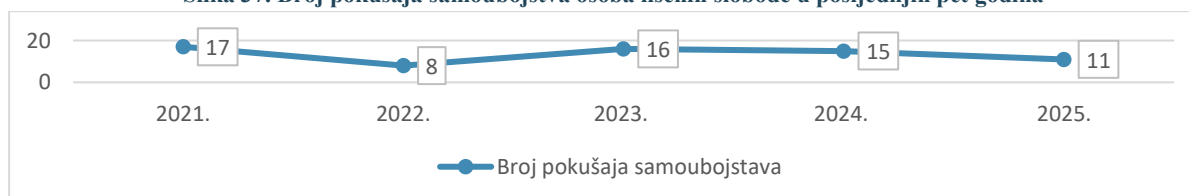
Slika 36. Prikaz broja samoozljeđivanja u posljednjih pet godina



Razlozi samoozljeđivanja osoba lišenih slobode i odgajanika stavljaju se u sljedeće kategorije: razlozi povezani sa sudskim postupkom, nezadovoljstvo postupanjem kaznenih tijela, osobni razlozi i ostali razlozi. Osobni razlozi čine najveći udio svih razloga samoozljeđivanja.

U 2025. godini zabilježeno je 11 pokušaja suicida, što je smanjenje od 26,7 % u odnosu na prethodnu godinu.

Slika 37. Broj pokušaja samoubojstva osoba lišenih slobode u posljednjih pet godina

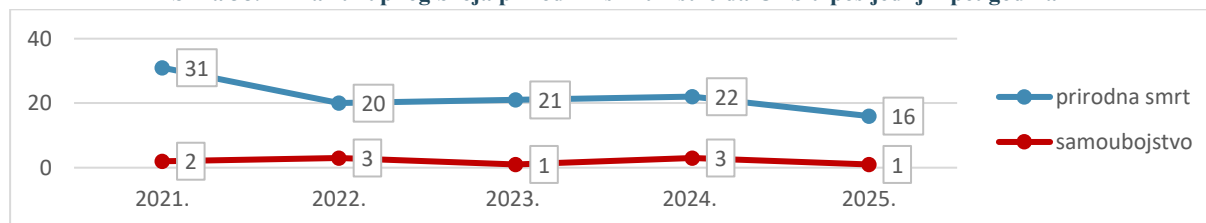


Broj suicida tijekom promatranog razdoblja ostaje nizak te se kreće između jednog i tri slučaja godišnje. U 2025. godini počinjen je samo jedan suicid, što je ujedno i najmanji broj suicida u

prikazanom razdoblju. Omjer između pokušaja suicida i suicida je približno 11:1, što upućuje na to da se u velikom broju situacija pravovremenom reakcijom službenika i stručnih službi uspijeva spriječiti najteži ishod.

U 2025. godini umrlo je prirodnom smrću 16 osoba lišenih slobode, što je najmanji broj u odnosu na prethodne četiri godine.

Slika 38. Prikaz ukupnog broja prirodnih smrti i suicida OLS u posljednjih pet godina



2.4. Pronalazak nedopuštenih stvari i tvari

Sukladno odredbama Zakona i podzakonskih popisa kojima se uređuju sigurnost i red u kaznenim tijelima, osobama lišenim slobode nije dopušteno posjedovanje predmeta i tvari kojima se može ugroziti sigurnost ustanove, osoba ili imovine. Stoga se redovnim i izvanrednim sigurnosnim pregledima kontinuirano prati pronalazak nedopuštenih predmeta i tvari, uključujući opojne droge, psihoaktivne tvari, mobilne uređaje te improvizirano oružje.

U 2025. godini kod većine vrsta droga evidentirano je smanjenje zaplijenjenih količina u odnosu na početne ili najviše vrijednosti iz ranijih godina. U usporedbi s 2021. godinom količina heroina manja je za približno 87 %, kanabisa za oko 73 %, dok je količina *ecstasyja* smanjena za više od 99 %. U odnosu na prethodnu godinu kod dijela tvari bilježi se dodatno smanjenje (primjerice kod heroina i kanabisa). Istodobno, kod kokaina je ponovno evidentirana manja zaplijenjena količina nakon dvije godine bez zapljena, što predstavlja promjenu u strukturi zapljena, ali ne upućuje na povratak razinama iz prethodnih godina.

U 2025. godini ukupno su pronađene relativno male količine pojedinih opojnih tvari: 0,21 g heroina, 5,96 g kokaina, 14,07 g kanabisa, 1,3 g *ecstasyja* te 12,03 g ostalih tvari. Kada se navedene količine promatraju u odnosu na broj osoba lišenih slobode i odgajnika u 2025. godini, riječ je o vrlo malim udjelima koji se kreću od približno 0,002 % kod heroina, oko 0,01 % kod *ecstasyja*, 0,05 % kod kokaina, 0,10 % kod ostalih tvari te oko 0,12 % kod kanabisa. Takav odnos potvrđuje da se zapljene najčešće odnose na pojedinačne pokušaje unošenja manjih količina, a ne na trajno povećanje dostupnosti opojnih droga unutar kaznenih tijela.

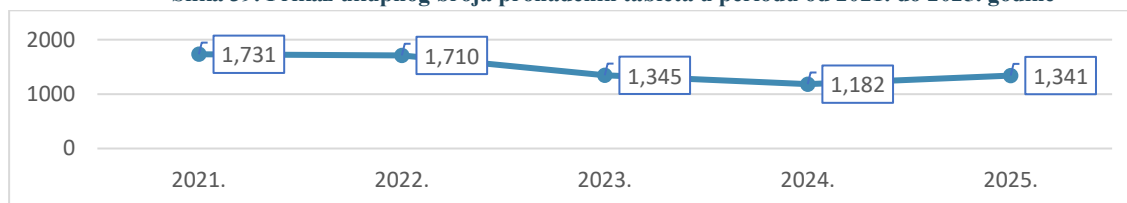
Analiza zapljene opojnih droga u razdoblju od 2021. do 2025. godine pokazuje izražene oscilacije, pri čemu su pojedine godine obilježene naglim povećanjima zapljena, nakon kojih slijede značajna smanjenja. Takva dinamika upućuje na izolirane pokušaje unošenja većih količina pojedinih tvari, a ne na kontinuirani rast njihove dostupnosti unutar zatvorskog sustava. Kod pojedinih vrsta droga zabilježena su višestruka povećanja u pojedinim godinama, primjerice kod kokaina u 2022. godini, nakon čega su količine ponovno pale na vrlo niske razine.

Tablica 18. Prikaz ukupnog broja pronađenih droga i ostalih psihoaktivnih tvari u kaznenim tijelima u posljednjih pet godina

	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.
Heroin (g)	1,6	7,2	1,3	0,6	0,21
Kokain (g)	6,6	66,27	0	0	5,96
Kanabis (g)	51,61	45,92	50,26	31,71	14,07
Ecstasy (g)	163	0	0	3,3	1,3

U 2025. godini pronađeno je 1.341 tableta, što predstavlja povećanje od približno 12 % u odnosu na 2024. godinu, čime je prekinut višegodišnji silazni trend. Unatoč tom povećanju, ukupna količina je dalje osjetno niža u odnosu na prosjek promatranog razdoblja (10,12 %). Analiza kretanja ukupnog broja pronađenih tableta u razdoblju od 2021. do 2025. godine pokazuje dugoročan silazni trend uz povremene godišnje fluktuacije. Takav odnos upućuje da se radi o jednoj od učestalijih kategorija zapljena nedopuštenih tvari u kaznenim tijelima.

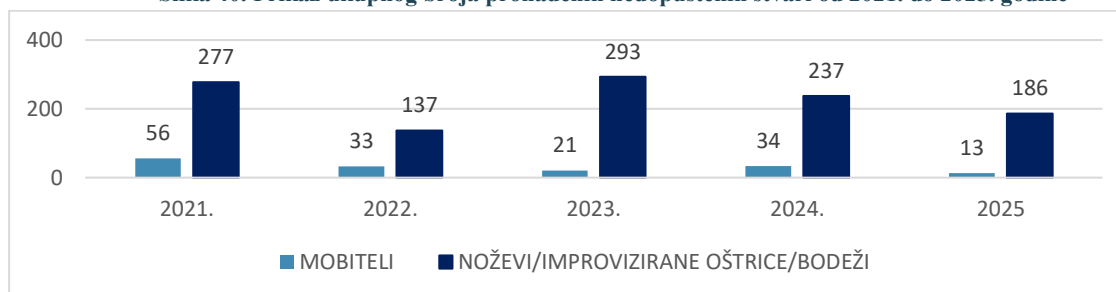
Slika 39. Prikaz ukupnog broja pronađenih tableta u periodu od 2021. do 2025. godine



U razdoblju od 2021. do 2025. godine vidljivo je postupno smanjenje broja pronađenih mobilnih uređaja. U 2025. godini pronađeno je 13 mobilnih uređaja, što predstavlja smanjenje od oko 61,74 % u odnosu na 2024. godinu. Broj pronađenih mobilnih uređaja čini približno 0,77 mobitela na 1.000 osoba lišenih slobode i odgajnika.

Kod kategorije hladnog i improviziranog oružja (noževi, improvizirane oštrice i bodeži) uočljive su izraženije godišnje oscilacije. U 2025. godini evidentirano je 186 takvih predmeta, što predstavlja smanjenje od 21,52 % u odnosu na 2024. godinu. Broj pronađenih predmeta ove kategorije približno je 11 noževa, improviziranih oštrica i bodeža na 1.000 osoba lišenih slobode.

Slika 40. Prikaz ukupnog broja pronađenih nedopuštenih stvari od 2021. do 2025. godine



Promatrajući sve kategorije nedopuštenih predmeta i tvari u cjelini, podaci za razdoblje od 2021. do 2025. godine ukazuju na opći trend smanjenja u većini kategorija. Analiza 2025. godine potvrđuje da je razina pronalaska nedopuštenih stvari u odnosu na broj osoba lišenih

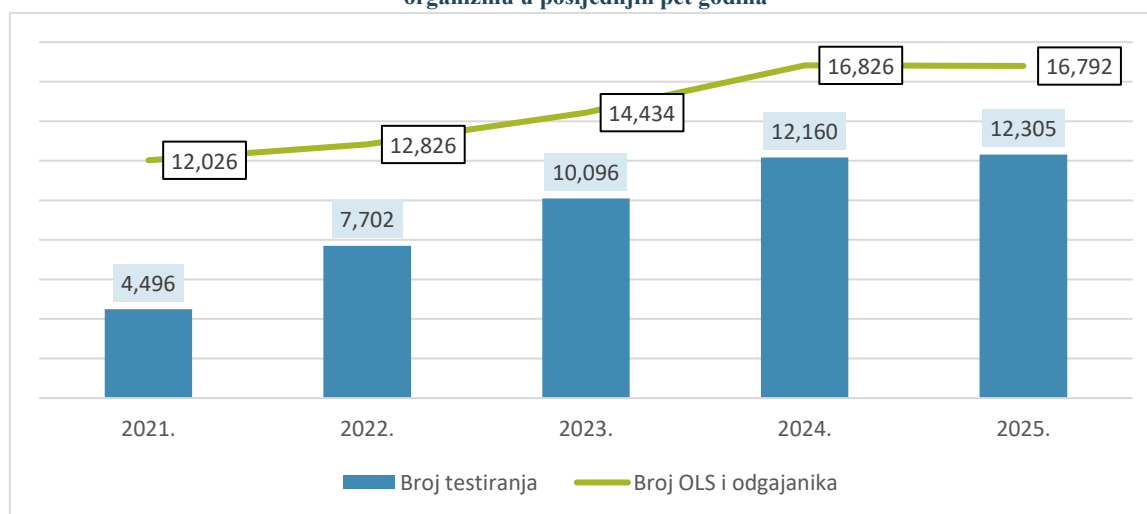
slobode i dalje razmjerno vrlo niska. Takvi pokazatelji upućuju na učinkovitost sigurnosnih i preventivnih mjera koje se kontinuirano provode u kaznenim tijelima.

2.5. Testiranja osoba lišenih slobode na prisutnost alkohola, droga i drugih nedopuštenih psihoaktivnih sredstava u organizmu

Testiranja na prisutnost alkohola, droga, psihoaktivnih tvari i lijekova koji utječu na psihofizičke sposobnosti predstavljaju redovitu i sustavnu sigurnosnu mjeru u kaznenim tijelima. Provode ih službenici pravosudne policije, službenici ustrojstvene jedinice Središnjeg ureda nadležne za poslove osiguranja te zdravstveni djelatnici u zdravstvenim jedinicama kaznenih tijela. Osoba lišena slobode može se testirati u svako doba, sukladno propisanim uvjetima. Područje testiranja uređeno je Zakonom i Pravilnikom, a obveza suzbijanja zlouporabe droga dodatno proizlazi iz Zakona o suzbijanju zlouporabe droga („Narodne novine“, br. 107/01., 87/02., 163/03., 141/04., 40/07., 149/09., 84/11., 80/13. i 39/19.) te Nacionalne strategije djelovanja na području ovisnosti do 2030. godine („Narodne novine“, broj 18/23.).

Sukladno Uputi o načinu testiranja osoba lišenih slobode na prisutnost droga, psihoaktivnih tvari i lijekova koji utječu na psihofizičke sposobnosti (KLASA: 530-01/23.01/27, URBROJ: 514-10-02-05-01/01-23-01, od 9. lipnja 2023.), testiranja se provode nasumično ili na temelju sigurnosne procjene. Obuhvaćaju situacije kada postoji sumnja na konzumaciju, posjedovanje ili unošenje sredstava ovisnosti, kao i slučajeve uočavanja ponašanja koje upućuje na zlouporabu, prijama u kazneno tijelo, povratka s pogodnosti izlaska, premještanja između kaznenih tijela, rasporeda na odjele različitog stupnja sigurnosti te provedbu terapijskih programa liječenja ovisnosti. Redovitom provedbom testiranja djeluje se preventivno, smanjuje se rizik unošenja i distribucije psihoaktivnih tvari te se omogućuje pravodobno poduzimanje zdravstvenih i sigurnosnih mjera prema osobama kod kojih je utvrđen pozitivan nalaz.

Slika 41. Broj obavljenih testiranja na prisutnost alkohola, droga i drugih nedopuštenih psihoaktivnih sredstava u organizmu u posljednjih pet godina

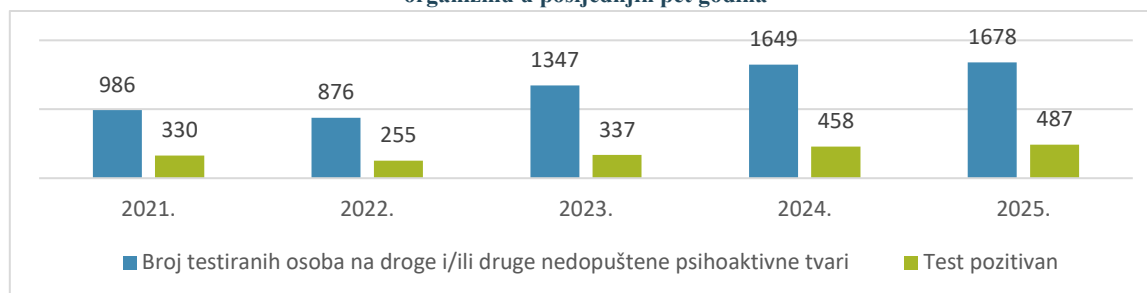


Tijekom 2025. godine testirano je ukupno 12.305 osoba lišenih slobode i odgajanja na prisutnost alkohola, droge i drugih nedopuštenih psihoaktivnih tvari i lijekova u organizmu. U

odnosu na 2024. godinu to je povećanje broja testiranja za 1 %. U odnosu na broj osoba lišenih slobode i odgajnika tijekom 2025. godine testirane su 733 osobe na 1.000 osoba.

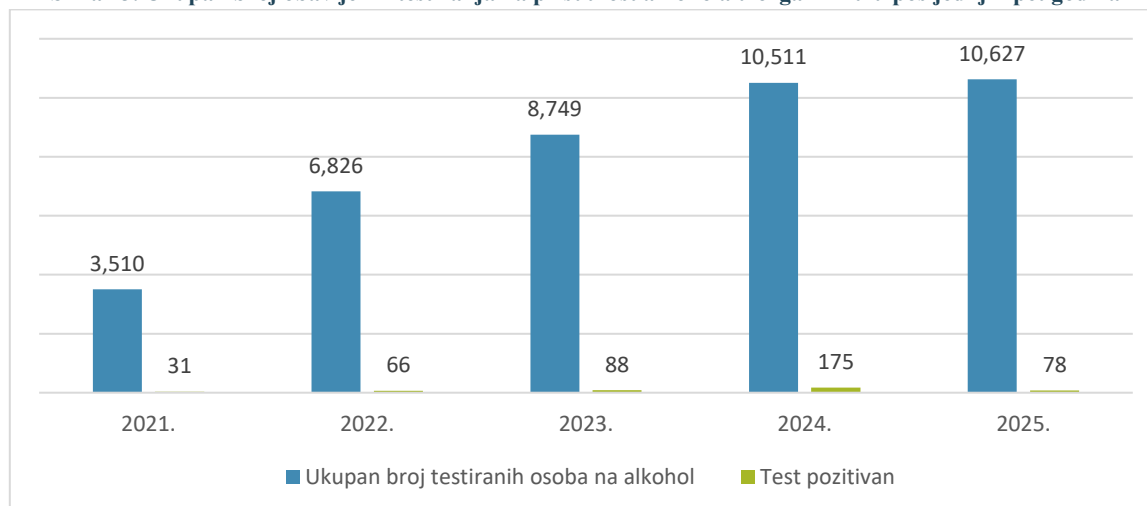
Na prisutnost droge i drugih nedopuštenih psihoaktivnih tvari i lijekova u organizmu testirane su 1.678 osobe, a pozitivan nalaz utvrđen je kod 487 osoba što čini 29 % testiranih osoba. Nasuprot tome, na prisutnost alkohola testirano je 10.627 osoba, pozitivan rezultat zabilježen je kod 78 osobe, odnosno kod 0,74% testiranih osoba. Navedena razlika upućuje na to da se testiranja na droge pretežno provode ciljano, na temelju sigurnosne procjene i indikatora rizičnog ponašanja što rezultira višom stopom pozitivnih nalaza.

Slika 42. Ukupan broj obavljenih testiranja na prisutnost droga i drugih nedopuštenih psihoaktivnih sredstava u organizmu u posljednjih pet godina



Struktura pozitivnih nalaza pokazuje da se znatan udio odnosi na zlouporabu propisane medicinske terapije unutar kaznenog tijela. Pozitivni rezultati se pojavljuju i prilikom prijama istražnih zatvorenika, javljanja osuđenika na izdržavanje kazne zatvora, prijama odgajnika te povratka osoba lišenih slobode i odgajnika s korištenja pogodnosti izlaska.

Slika 43. Ukupan broj obavljenih testiranja na prisutnost alkohola u organizmu u posljednjih pet godina



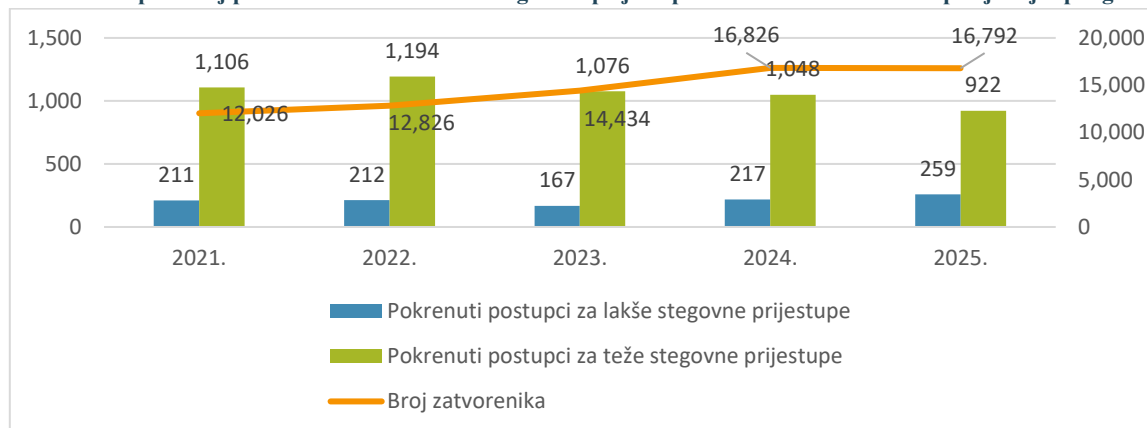
Promatrano kroz petogodišnje razdoblje, evidentan je snažan rast intenziteta svih oblika testiranja što potvrđuje uspostavu standardiziranog i kontinuiranog modela kontrole.

2.5.1. Stegovni postupci

Stegovni postupci i izrečene stegovne mjere predstavljaju važan pokazatelj razine discipline i sigurnosne stabilnosti unutar kaznenih tijela jer odražavaju učestalost povreda kućnog reda te

učinkovitost sustava održavanja reda i sigurnosti među osobama lišenim slobode. Analiza podataka za 2025. godinu pokazuje da je broj pokrenutih stegovnih postupaka i izrečenih stegovnih mjera ostao na razini usporedivoj s prethodnom godinom, bez značajnijih odstupanja koja bi upućivala na pogoršanje sigurnosne situacije u kaznenim tijelima.

Slika 44. Ukupan broj pokrenutih lakših i težih stegovnih prijestupa osoba lišenih slobode u posljednjih pet godina

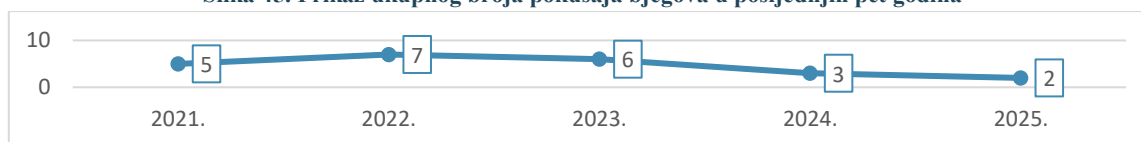


Kod lakših stegovnih prijestupa broj pokrenutih postupaka kretao se između 167 i 259 godišnje. U 2025. godini evidentirano je 259 postupaka što je najveći broj pokrenutih postupaka u promatranom petogodišnjem razdoblju. U odnosu na 2024. godinu, to predstavlja povećanje od 16,22 %. Kod težih stegovnih prijestupa vidljiv je trend smanjenja. Nakon vrhunca od 1.194 postupka u 2022. godini, njihov broj kontinuirano se smanjivao te je u 2025. godini evidentirano 922 postupka, što je 12 % manje nego u 2024. i 23 % manje nego u 2022. godini. Iako teži stegovni prijestupi i dalje čine većinu pokrenutih postupaka, njihov se udio smanjio s oko 84 % u 2021. na oko 78 % u 2025. godini, uz istodobni porast udjela lakših prijestupa s približno 16 % na 22 %.

2.6. Pokušaj bijega i bjegovi

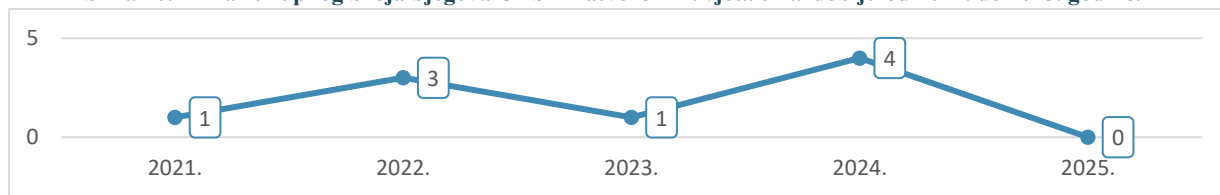
U 2025. godini zabilježena su dva pokušaja bijega što na ukupan broj osoba lišenih slobode predstavlja udio manji od 0,012 %. Ovaj omjer ukazuje da su pokušaji bjegova izrazito niske učestalosti bez značajnijeg utjecaja na ukupni sigurnosni profil sustava.

Slika 45. Prikaz ukupnog broja pokušaja bjegova u posljednjih pet godina



U 2025. godini nije evidentiran nijedan bijeg iz zatvorenih uvjeta. U usporedbi s 2024. godinom koja bilježi najveću vrijednost tog događaja, izostanak ove vrste incidenata u 2025. godini predstavlja iznimno pozitivan rezultat.

Slika 46. Prikaz ukupnog broja bjegova OLS iz zatvorenih uvjeta u razdoblju od 2021. do 2025. godine.



Navedeni pokazatelji upućuju na stabilnost sigurnosnih prilika u zatvorskom sustavu te potvrđuju učinkovitost sigurnosnih mjera, unaprijeđene procjene rizika i kontinuirano jačanje operativnog rada službenika pravosudne policije u sprječavanju bijega.

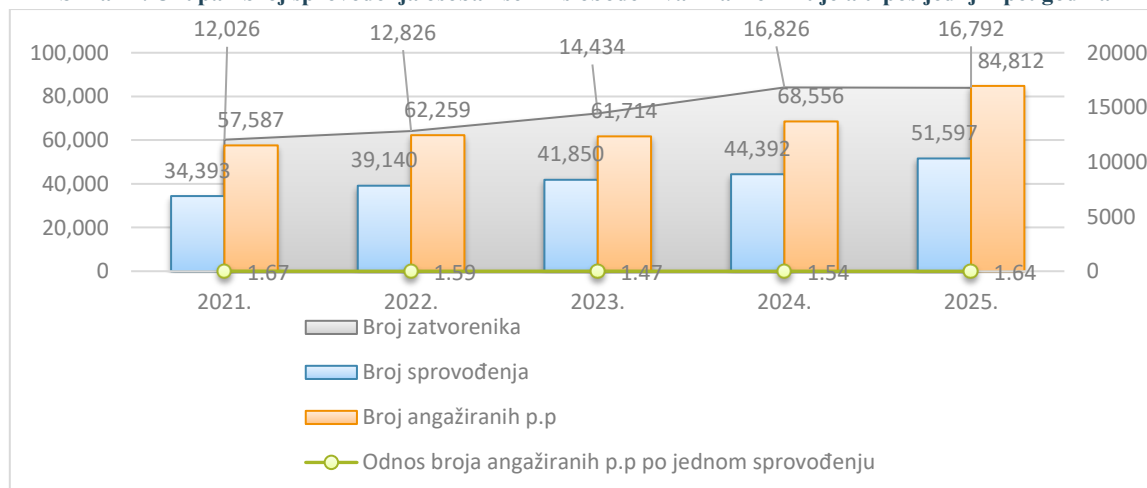
2.7. Sprovođenje osoba lišenih slobode i odgajanja

Sprovođenje osoba lišenih slobode predstavlja jednu od temeljnih i sigurnosno najzahtjevnijih zadaća pravosudne policije, uređenu odredbama Zakona i Pravilnika. Sukladno tim propisima, broj službenika koji sudjeluju u pojedinom sprovođenju određuje se na temelju sigurnosne procjene, stupnja rizičnosti osobe, vrste postupanja, udaljenosti i drugih okolnosti koje mogu utjecati na sigurnost.

U 2025. godini obavljeno je 51.597 sprovođenja osoba lišenih slobode i odgajanja za koja je angažirano 84.812 pravosudnih policajaca. Po jednom sprovođenju angažiran je u prosjeku 1,64 policajac. U odnosu na 2024. godinu, u 2025. godini uz neznatno manji broj osoba lišenih slobode i odgajanja, broj sprovođenja je s 44.392 povećan na 51.597 i predstavlja porast od 16,23 %. Broj angažiranih službenika pravosudne policije također je povećan sa 68.556 na 84.812, odnosno za 23,71 %.

Tijekom petogodišnjeg razdoblja prosječno godišnje povećanje iznosi približno 10,7 % u broju sprovođenja te oko 10,1 % u angažmanu službenika pravosudne policije, što potvrđuje kontinuirani rast opsega poslova sprovođenja. Prosječan broj službenika pravosudne policije angažiranih po jednom sprovođenju tijekom promatranog razdoblja kretao se između 1,47 i 1,67, što upućuje na relativno stabilan operativni standard i prilagodbu organizacije rada sigurnosnim zahtjevima i procjenama rizika.

Slika 47. Ukupan broj sprovođenja osoba lišenih slobode izvan kaznenih tijela u posljednjih pet godina

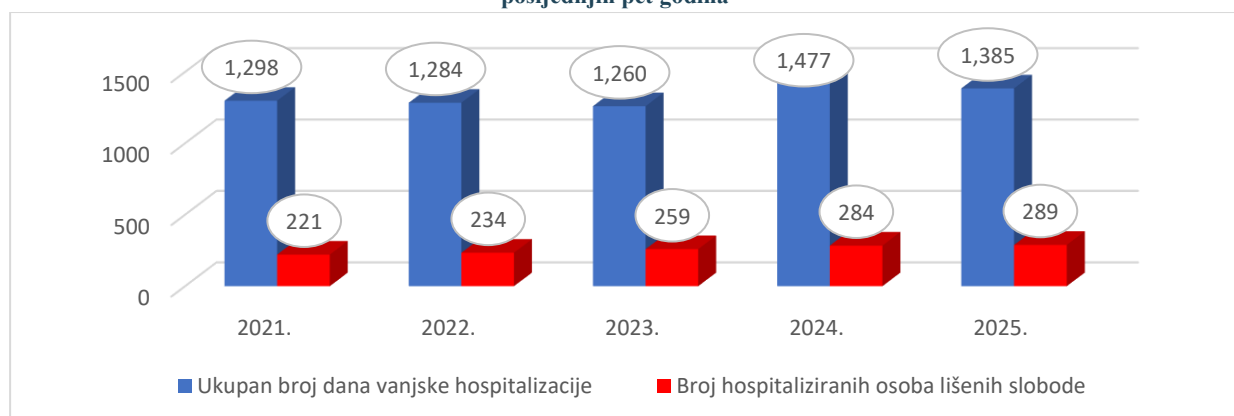


Osiguranje i stalni nadzor osoba lišenih slobode tijekom liječenja u vanjskim zdravstvenim ustanovama jedna je od operativno i kadrovski najzahtjevnijih zadaća pravosudne policije. Takvi poslovi podrazumijevaju kontinuirani 24-satni angažman službenika u sigurnosno osjetljivom i organizacijski kompleksnom okruženju, uz istodobno poštivanje zdravstvenih protokola i održavanje visoke razine sigurnosti.

U 2025. godini evidentirano je 1.385 dana vanjske hospitalizacije, što je 6,2 % manje nego u 2024. godini kada je zabilježen najveći broj dana hospitalizacije (1.477).

U 2025. godini u vanjskim zdravstvenim ustanovama hospitalizirano je 289 osoba lišenih slobode i odgajnika, što je 1,8 % više nego u 2024. godini. Prosječno trajanje hospitalizacije u 2025. godini iznosilo je 4,8 dana po osobi, što je niže u odnosu na početak promatranog razdoblja od 2021. do 2025. godine i može upućivati na kraće trajanje pojedinačnih hospitalizacija unatoč povećanju broja osoba kojima je potrebna zdravstvena skrb izvan zatvorskog sustava. Tijekom promatranog petogodišnjeg razdoblja prosječno godišnje povećanje broja dana hospitalizacije iznosilo je 1,6 %, a broja hospitaliziranih osoba 7,9 %, što ukazuje na postupno povećanje opterećenja sustava u organizaciji osiguranja i nadzora osoba lišenih slobode tijekom liječenja u vanjskim zdravstvenim ustanovama.

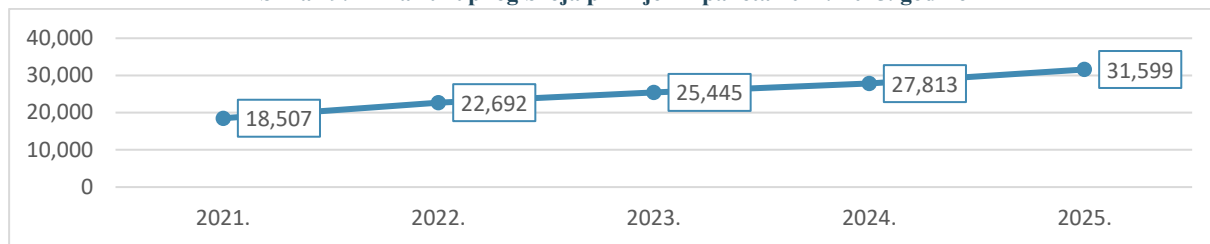
Slika 48. Ukupan broj osoba lišenih slobode na liječenju u vanjskim bolnicama i ukupan broj dana liječenja u posljednjih pet godina



2.8. Ostali čimbenici rizika

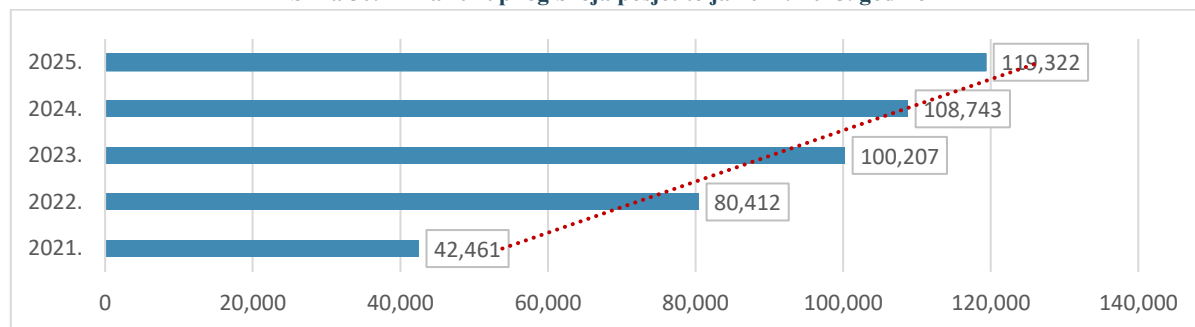
Kretanje broja primljenih paketa pokazuje kontinuiran uzlazni trend tijekom cijelog promatranog razdoblja. Vidljivo je da je u 2025. godini broj primljenih paketa za 71 % veći nego 2021. godine. U odnosu na 2024. godinu, 2025. taj porast iznosi 14 % čime se nastavlja višegodišnji trend neprekidnog rasta. Promatrajući petogodišnje razdoblje u cjelini, prosječno godišnje povećanje iznosi približno 14 %, što je zasigurno povezano s rastom ukupnog broja osoba lišenih slobode i odgajnika.

Slika 49. Prikaz ukupnog broja primljenih paketa 2021.-2025. godine



Sličan trend rasta vidljiv je i kod broja posjetitelja. U 2025. godini broj posjetitelja u odnosu na prethodnu godinu bilježi rast od 10 %, sa 108.743 na 119.322 posjetitelja.

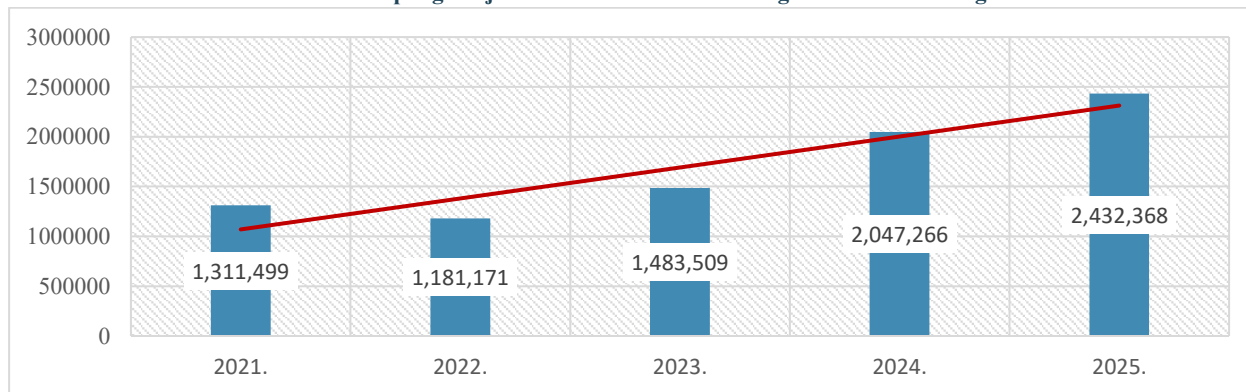
Slika 50. Prikaz ukupnog broja posjetitelja 2021.-2025. godine



Ulazak posjetitelja te prijem paketa i pošiljaka nose sigurnosni rizik zbog mogućnosti unosa nedopuštenih predmeta i tvari u kaznena tijela. Slijedom toga, službenici pravosudne policije pri svakom ulazu i izlazu provode sustavne i detaljne pretrage osoba, paketa i poštanskih pošiljaka, sukladno važećim propisima, kako bi se spriječio unos nedopuštenih predmeta i tvari te održala stabilna i kontrolirana sigurnosna situacija unutar sustava.

U 2025. godini ostvareno je ukupno 2.432.368 telefonskih razgovora osoba lišenih slobode i odgajanika. Prosječno je ostvareno oko 144,85 telefonskih razgovora po jednoj osobi. U odnosu na 2024. godinu, broj telefonskih razgovora osoba lišenih slobode i odgajanika povećan je za 15,83 %. Navedeni podaci ukazuju na intenzivnu komunikaciju osoba lišenih slobode s vanjskim svijetom te potvrđuju važnost telefonskih kontakata kao jednog od temeljnih oblika održavanja obiteljskih i drugih socijalnih veza.

Slika 51. Prikaz ukupnog broja ostvarenih telefonskih razgovora 2021.-2025.godine



2.9. Suradnja s Ministarstvom unutarnjih poslova

Suradnja Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije s Ministarstvom unutarnjih poslova tijekom 2025. godine odvijala se u području obrazovanja i stručnog usavršavanja, razmjene kriminalističko-obavještajnih podataka te zajedničkog postupanja u poslovima sigurnosti. U području obrazovanja, temeljem potpisanog Sporazuma o suradnji, nastavljena je provedba programa srednjoškolskog obrazovanja za potrebe zatvorskog sustava usmjerenog na osiguravanje kontinuiteta popunjavanja radnih mjesta službenika pravosudne policije.

Tijekom 2025. godine školovanje je završila druga generacija od 15 učenika, koji su raspoređeni na rad u kaznena tijela, čime je putem ovog programa u pravosudnu policiju uključeno ukupno 35 službenika. Istodobno je u rujnu 2025. godine započelo školovanje treće generacije od 15 učenika. Novim Sporazumom o suradnji, sklopljenim u ožujku 2025. godine, predviđeno je daljnje provođenje programa za potrebe zatvorskog sustava, u opsegu do jednog razrednog odjela, odnosno do 25 učenika godišnje. U provedbi programa službenici Sektora osiguranja sudjelovali su u relevantnom dijelu postupka selekcije, promotivnim aktivnostima i predstavljanju zanimanja pravosudnog policajca, pridonoseći sustavnom planiranju i razvoju kadrovskih kapaciteta pravosudne policije.

U okviru suradnje s Ministarstvom unutarnjih poslova, službenici pravosudne policije, tijekom 2025. godine, sudjelovali su i u specijalističkim obukama koje provodi Ministarstvo unutarnjih poslova, čime se pridonosi kontinuiranom stručnom usavršavanju te jačanju njihovih specijaliziranih znanja i operativnih kompetencija.

U području kriminalističko-obavještajne suradnje, sukladno Protokolu o suradnji i Standardnoj operativnoj proceduri o razmjeni kriminalističko-obavještajnih podataka između zatvorskog sustava i policije, tijekom 2025. godine nastavljena je redovita razmjena podataka o sigurnosno relevantnim saznanjima od značaja za zatvorski sustav. Suradnja se dodatno ostvarivala kroz zajedničke obuke, u prvom redu s Upravom kriminalističke policije i Antiterorističkom jedinicom Lučko, te koordinirano postupanje u poslovima preprate zaštićenih konvoja, kao i osiguranja i sprovođenja visokorizičnih osoba lišenih slobode.

2.10. Zaključak – ocjena stanja sigurnosti

Cjelovita analiza kvantitativnih i kvalitativnih pokazatelja stanja sigurnosti u kaznionicama, zatvorima i odgojnim zavodima tijekom 2025. godine potvrđuje da je stanje sigurnosti u području poslova osiguranja stabilno i povoljno u odnosu na prethodne godine, unatoč dugoročnom rastu zatvoreničke populacije u prethodnom razdoblju, povećanoj fluktuaciji osoba lišenih slobode te složenijoj sigurnosnoj strukturi.

U promatranom petogodišnjem razdoblju evidentiran je rast broja osoba lišenih slobode, pri čemu je u 2025. godini zabilježeno smanjenje ukupnog broja osoba lišenih slobode u odnosu na prethodnu godinu, uz istodobno povećanje opsega sigurnosno zahtjevnih aktivnosti – sprovođenja, vanjskih hospitalizacija, pretraga, testiranja, posjeta, paketa i telefonskih kontakata. Posebno je izraženo povećanje sprovođenja izvan kaznenih tijela, što izravno upućuje na pojačano operativno opterećenje službenika pravosudne policije. Uz navedeno, rast broja posjeta, paketa i komunikacijskih kontakata dodatno zahtijeva kontinuiranu provedbu

sigurnosnih provjera i nadzornih mjera, kao i stalnu prilagodbu organizacije rada sigurnosnim procjenama i operativnim potrebama sustava.

Unatoč povećanim sigurnosnim zahtjevima, ključni pokazatelji stanja sigurnosti ne ukazuju na destabilizaciju sustava. Broj pokušaja bijega bilježi silazni trend u odnosu na ranije vršne vrijednosti pri čemu tijekom 2025. godine nije zabilježen nijedan bijeg iz zatvorenih uvjeta izvršavanja kazne zatvora. Istodobno je ukupan broj primjena sredstava prisile u 2025. godini smanjen u odnosu na prethodne godine te i dalje prevladava uporaba blažih sredstava prisile i izostanak primjene najstrožih oblika prisile. Struktura posebnih mjera održavanja reda i sigurnosti pokazuje pretežitu zastupljenost pojačanog nadzora i drugih manje restriktivnih oblika intervencije, dok su mjere višeg stupnja ograničenja primjenjivane selektivno i razmjerno procijenjenom riziku. U području zaštite života i zdravlja osoba lišenih slobode smanjenje broja pokušaja samoubojstava dodatno potvrđuje učinkovitost preventivnog, koordiniranog i interdisciplinarnog djelovanja službenika pravosudne policije, zdravstvene i tretmanske službe. Istodobno, stabilnost broja međusobnih sukoba i relativno nizak broj težih incidenata ukazuju na uspješno održavanje kontrole nad sigurnosnom situacijom i funkcionalnu otpornost sustava, unatoč povećanom ukupnom broju osoba lišenih slobode u odnosu na ranije godine i složenosti njihovih potreba.

Održavanje zadovoljavajuće razine sigurnosti rezultat je sustavnog planiranja, kontinuirane popune kadrova, stručnog osposobljavanja, unaprjeđenja materijalno-tehničke opremljenosti te dosljedne primjene Zakona i Pravilnika. Koordinacija svih službi unutar kaznenih tijela, kroz kontinuiranu sinergiju službenika pravosudne policije sa službenicima tretmana, odjela za rad i strukovnu izobrazbu te medicinskim djelatnicima, omogućuje pravodobnu razmjenu informacija, bolje uočavanje promjena u ponašanju osoba lišenih slobode i ranije prepoznavanje sigurnosnih rizika. Na taj način sigurnost se oslanja ne samo na nadzor i mjere ograničenja, već i na stabilni dnevni režim i profesionalne odnose među službenicima, što doprinosi preventivnom djelovanju i očuvanju ukupne stabilnosti sustava.

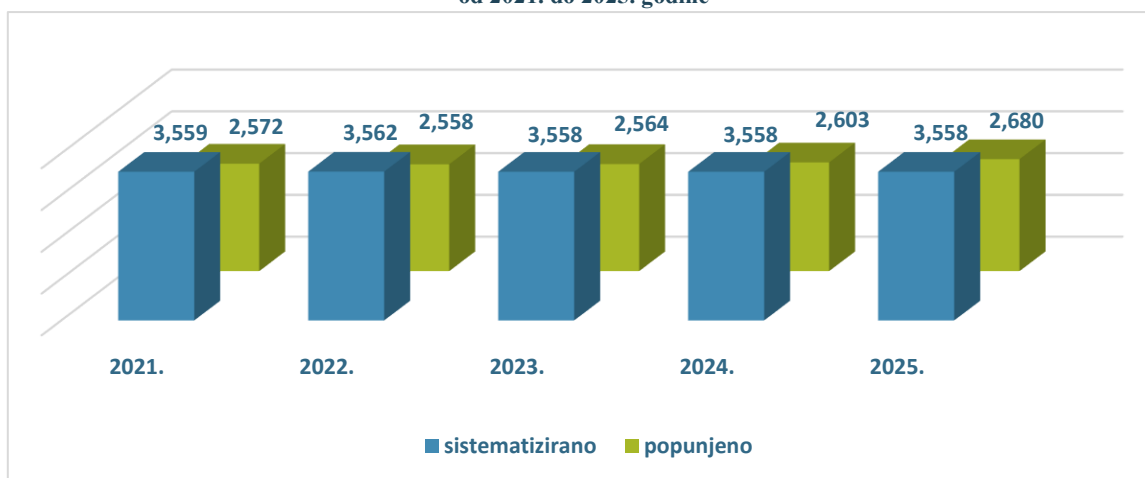
Zaključno, analiza pokazatelja stanja i rada potvrđuju da je Uprava za zatvorski sustav i probaciju spremna učinkovito odgovarati na identificirane sigurnosne rizike te pravodobno prilagođavati organizaciju rada dinamičnim okolnostima i razvojnim potrebama zatvorskog sustava. Uzimajući u obzir višegodišnji trend rasta zatvoreničke populacije, kao i povećanje operativnih zahtjeva i složenost sigurnosnih izazova, nužno je nastaviti s kontinuiranim jačanjem ljudskih, organizacijskih i infrastrukturnih kapaciteta, daljnjim razvojem stručnih kompetencija službenika te unaprjeđenjem *modela dinamičke sigurnosti* kako bi se dugoročno osigurala stabilnost, zakonitost i učinkovitost rada kaznenih tijela te očuvalo povjerenje u sustav izvršavanja kaznenih sankcija.

3. ZAPOSLENICI KAZNIONICA, ZATVORA, ODGOJNIH ZAVODA I CENTARA UPRAVE ZA ZATVORSKI SUSTAV I PROBACIJU

3.1. Popunjenost sistematiziranih radnih mjesta

Na dan 31. prosinca 2025. godine u kaznionicama, zatvorima, odgojnim zavodima i centrima ukupno je 3.558 sistematiziranih radnih mjesta, a popunjeno 2.680, što je popunjenost od 75,32 %.

Slika 52. Ukupan broj izvršitelja sistematiziranih i popunjenih radnih mjesta na dan 31.12.2025. godine u razdoblju od 2021. do 2025. godine



Tablica 19. Ukupan broj izvršitelja sistematiziranih i popunjenih radnih mjesta Uprave za zatvorski sustav i probaciju prema ustrojstvenim jedinicama kaznionica, zatvora, odgojnih zavoda i centara, na dan 31.12.2025. godine

UPRAVA ZA ZATVORSKI SUSTAV	sistematizirano	popunjeno		ukupno popunjeno
		M	Ž	
Izvan ustrojstvene jedinice (upravitelji, pomoćnici upravitelja)	64	38	16	54
Upravni poslovi	185	34	91	125
Osiguranje	2.001	1.452	209	1.661
Pododsjek dežurstva u Kaznionici u Valturi	19	15	0	15
Tretman (+ CZD u Zg)	353	36	209	245
Rad i strukovna izobrazba zatvorenika/maloljetnika	381	187	47	234
Financijsko-knjigovodstveni poslovi	354	79	157	236
Zdravstvena zaštita zatvorenika	185	25	79	104
Centar za izobrazbu	16	1	5	6
UKUPNO	3.558	1.867	813	2.680

Nedovoljna popunjenost radnih mjesta u svim ustrojstvenim jedinicama kaznionica, zatvora i odgojnih zavoda kao i povećano brojno stanje osoba lišenih slobode dodatno je otežalo obavljanje poslova vezanih za izvršavanje kaznenopravnih sankcija tijekom prošle godine.

3.2. Privremena nesposobnost za rad zaposlenika

Tijekom 2025. godine zbog bolovanja s posla je izostalo 1.212 zaposlenika (državnih službenika i namještenika), odnosno 927 zaposlenika manje nego u odnosu na 2024. godinu što je pad od 43,34 %.

Slika 53. Bolovanja zaposlenika u razdoblju od 2021. do 2025. godine



Od ukupnog broja zaposlenika na bolovanju je bilo 798 muškaraca i 414 žena. Prosjek trajanja bolovanja (u mjesecima) zaposlenika – muškaraca iznosi dva mjeseca i 14 dana, dok prosjek zaposlenica iznosi jedan mjesec i tri dana.

3.3. Izobrazba službenika

Svi državni službenici, pa tako i državni službenici Uprave za zatvorski sustav i probaciju, dužni su kontinuirano usavršavati svoje stručne sposobnosti i vještine, usvajanjem novih znanja i vještina te ih trajno unaprjeđivati, kako bi mogli kvalitetnije obavljati radne zadaće i biti učinkovitiji, u skladu sa zahtjevima posla, čime se ujedno postiže veće zadovoljstvo u obavljanju poslova te u konačnici veća učinkovitost zatvorskog i probacijskog sustava.

Centar za izobrazbu provodi edukacije i osposobljavanje svih zaposlenika Uprave za zatvorski sustav i probaciju ovisno o potrebama i specifičnostima rada u kaznenim tijelima i probacijskim uredima.

U 2025. godini provedeno je 34 različitih izobrazbi (33 uživo i jedna *online*) kroz koje je educirano 1.723 zaposlenika. Tijekom izobrazbi ostvareno je 5.861 nastavnih sati. Za potrebe pohađanja izobrazbi u smještajnim kapacitetima ostvareno je 5.151 noćenja.

Tijekom 2025. godine provedeni su sljedeći programi izobrazbe:

3.3.1. Obvezni programi izobrazbe

a) Temeljni tečaj za službenike pravosudne policije je obvezna izobrazba službenika pravosudne policije koji obavljaju poslove osiguranja kaznionica, zatvora, odgojnih zavoda i centra te su ga dužni pohađati nakon prijma u državnu službu i raspoređivanja na poslove osiguranja, za vrijeme vježbeničkog staža, radi osposobljavanja za samostalno obavljanje poslova osiguranja u zatvorskom sustavu i stjecanja uvjeta za polaganje ispita za zvanje pravosudne policije.

S obzirom na velik broj novih zapošljavanja vježbenika pravosudne policije, u 2025. godini provedeno je osam temeljnih tečajeva (48. – 55. temeljni tečaj), dva temeljna tečaja započela su izobrazbom službenika u jesen i završila izobrazbom početkom 2026. godine, svi tečajevi

provedeni su u potpunosti, svaki u trajanju po 4,5 mjeseci. Ukupno je temeljne tečajeve u 2025. godini pohađalo 176 polaznika.

b) Specifičnosti rada u zatvorskom i probacijskom sustavu te unaprjeđenje suradnje je obvezni uvodni tečaj za sve novozaposlene, osim za službenike pravosudne policije. Ovim se programom povećava prilagodljivost novih zaposlenika, njihova radna efikasnost, utječe se na razvoj radnih navika i vrijednosti državne službe kao i na njihov osjećaj zadovoljstva poslom, sigurnosti i prihvaćenosti što posljedično utječe na veću radnu motivaciju.

U 2025. godini ovaj program izobrazbe za novozaposlene proveden je četiri puta, svaki po tjedan dana, a pohađalo ga je ukupno 98 službenika i namještenika.

3.3.2. Specijalizirani programi izobrazbe

Namijenjeni su stjecanju i unaprjeđivanju specifičnih stručnih znanja, vještina i sposobnosti potrebnih za učinkovito obavljanje poslova određenih službenika ili skupina službenika pojedinih ustrojstvenih jedinica. Njihovim provođenjem pridonosi se povećanju razine stručnosti i profesionalnosti službenika te unaprjeđenju učinkovitosti rada u zatvorskom i probacijskom sustavu.

3.3.3. Programi izobrazbe za osobni rast i razvoj

Tijekom 2025. godine provedeno je 14 specijaliziranih programa izobrazbe kao što su „Obuka službenika pravosudne policije za upotrebu puške“ (regionalno educirano 521 službenika različitih kaznenih tijela), za službenike svih ustrojstvenih jedinica provedene su izobrazbe „Prevencija alkoholizma“, za upravitelje i pomoćnike upravitelja izobrazba „Psihologija stresa i upravljanja“, za službenike odjela tretmana izobrazba pod nazivom „Primjena sustava procjene počinitelja seksualnih delikata“, za strukovne učitelje „Komunikacija sa zatvorenicima prilikom obavljanja radnih zadataka“, za medicinsko osoblje koje pruža zdravstvenu skrb u kaznenim tijelima „Zdravstvena zaštita osoba lišenih slobode u zatvorskom sustavu“, za službenike odjela osiguranja, odjela tretmana, odjela zdravstvene zaštite i druge službenike kaznenih tijela koji u svom radu imaju doticaj s osobama lišenim slobode – stranim državljanima provedena je izobrazba „Migracije i kulturološke razlike u penalom sustavu“, za probacijske službenike provedena je izobrazba za rad s počiniteljima kojima je izrečen psihosocijalni tretman „Prevencija daljnjeg kriminalnog i nasilnog ponašanja - Korak u promjenu - KUP“, te su provedeni i drugi specijalizirani programi izobrazbe.

Osnovni ciljevi programa za osobni rast i razvoj su podržati službenike na njihovom karijernom putu kroz usvajanje znanja, vještina i stavova neophodnih za postizanje osobne izvrsnosti, lakše ostvarivanje vlastitih ciljeva, kako osobnih tako i profesionalnih, te poboljšanje kvalitete svih područja života.

3.3.4. Ostali programi i aktivnosti

U 2025. godini provedeno je nekoliko programa za osobni rast i razvoj službenika. Uz dva modula izobrazbe „Komuniciranje na radnom mjestu“, proveden je „KTPSUS – tečaj

kognitivne terapije pune svjesnosti usmjerene na stres “ i to uživo, *online* i hibridno, a u suradnji s Ministarstvom obrane navedeni tečaj su pohađali i vojni psiholozi.

Od ostalih programa i aktivnosti provedenih tijekom 2025. godine, uz redovite supervizije, meta supervizije, stručne sastanke i sastanke radnih skupina, valja istaknuti održavanje Međunarodnog sportskog natjecanja u *grapplingu*. Na natjecanju su, uz službenike pravosudne policije, sudjelovali i pripadnici Ministarstva obrane, Ministarstva unutarnjih poslova te strani natjecatelji čime je dodatno osnažena međuresorna i međunarodna suradnja. Tijekom godine tradicionalno je obilježen i Dan pravosudne policije kojim se odaje priznanje radu i doprinosu službenika pravosudne policije te promiče njihova uloga u zatvorskom sustavu.

Centar za izobrazbu nastavio je razvijati međunarodnu suradnju kroz aktivnosti Europskog udruženja zatvorskih trening centara (*European Penitentiary Training Academies – EPTA*), suradnju sa slovenskim partnerima u okviru projekta ERASMUS+ te razmjenu iskustava s drugim inozemnim institucijama putem studijskih posjeta i stručnih sastanaka. Poseban naglasak stavljen je na primjenu načela održivog razvoja u svakodnevnom radu zatvorskog sustava te jačanje osobne i timske odgovornosti, nastavljajući aktivnosti započete uspješno provedenim pilot-projektom.

U okviru međunarodne suradnje realiziran je i službeni posjet delegacije Kraljevine Norveške Zatvoru u Zagrebu, Centru za dijagnostiku u Zagrebu te Centru za izobrazbu. Tijekom posjeta razmijenjena su iskustva o organizaciji rada, stručnim poslovima i funkcioniranju zatvorskih sustava Republike Hrvatske i Kraljevine Norveške. U sklopu posjeta norveška delegacija sudjelovala je i na humanitarno-promotivnoj utrci *Yellow Ribbon Run*, održanoj na jezeru Bundek u Zagrebu. Utrku je organiziralo Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, Uprava za zatvorski sustav i probaciju, u okviru bilateralnog projekta „Unapređenje kapaciteta i vidljivosti zatvorskog i probacijskog sustava“ koji se financira sredstvima Norveškog financijskog mehanizma. Realiziran je službeni posjet delegacije Republike Armenije u okviru studijskog posjeta Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije tijekom kojeg je delegacija upoznata s radom Centra za izobrazbu, s posebnim naglaskom na specijalizirane i tretmanske programe u zatvorskom i probacijskom sustavu.

Centar za izobrazbu kontinuirano surađuje sa strukovnim komorama prijavljujući provedene programe stručnog usavršavanja radi vrednovanja edukacija i evidentiranja bodova potrebnih za trajno stručno usavršavanje te obnovu licenci njihovih članova. Tijekom 2025. godine nastavljena je uspješna suradnja sa strukovnim komorama, pri čemu su programi izobrazbe vrednovani od strane Hrvatske psihološke komore, Hrvatske komore socijalnih radnika, Hrvatske komore socijalnih pedagoga, Hrvatske liječničke komore i Hrvatske komore medicinskih sestara. Na taj su način službenici – članovi navedenih komora – ostvarili bodove potrebne za ispunjavanje obveza trajnog stručnog usavršavanja i obnovu licenci.

3.4. Suradnja s pravobraniteljskim uredima

Centar za izobrazbu tijekom 2025. godine nastavio je uspješnu suradnju sa sva četiri pravobraniteljska ureda u Republici Hrvatskoj. Suradnja se prvenstveno ostvaruje kroz sudjelovanje predstavnika pravobraniteljskih ureda u provedbi nastave na Temeljnom tečaju za

službenike pravosudne policije čime se značajno doprinosi razvoju njihovih stručnih kompetencija, posebice u području zaštite ljudskih prava i postupanja prema ranjivim skupinama osoba lišenih slobode.

3.5. Psihološka potpora službenicima i namještenicima zatvorskog sustava i probacije

Službenici i namještenici zatvorskog sustava i probacije tijekom obavljanja posla mogu biti izloženi visoko stresnim i potencijalno traumatskim događajima. Psihološku potporu službenicima i namještenicima pružaju psiholozi Odjela za psihološku potporu službenicima zatvorskog sustava i probacije. Odjel rukovodi i koordinira radom Tima za psihološke krizne intervencije sastavljenom od službenika Uprave za zatvorski sustav i probaciju. Tim se aktivira u slučaju potrebe, npr. istovremeno pružanje psihološke potpore većem broju službenika ili namještenika na više različitih lokacija.

Tijekom 2025. godine psihološka potpora je obuhvaćala provedbu psiholoških kriznih intervencija, psihologijskog savjetovanja, te provedbu preventivnih aktivnosti kroz informiranje i edukaciju. Tijekom 2025. godine ukupno je 82 službenika dobilo psihološku pomoć, a kao najčešći razlozi traženja psihološke potpore bili su napad na službenike, samoozljeđivanje zatvorenika, te suicid ili pokušaj suicida zatvorenika u kaznenom tijelu.

U 2025. godini ukupno je 526 službenika bilo obuhvaćeno različitim aktivnostima Odjela. Odjel je bio aktivno uključen u provedbu Programa izobrazbe polaznika Temelnog tečaja pravosudne policije i Programa za edukaciju novoprimitljenih službenika i namještenika. S ciljem jačanja psihičke otpornosti i prevencije psihičkog stresa, kreiran je i proveden trening voditelja odjela u kaznenim tijelima, te radionica za službenice i maloljetnice Odgojnog zavoda u Požegi. Za rukovodeće državne službenike najviše razine (upravitelji kaznenih tijela) provedene su četiri radionice usmjerene jačanju psihičke otpornosti i učinkovitijeg upravljanja kaznenim tijelima u kriznim uvjetima. S ciljem podizanja svijesti o značaju očuvanja psihičkog zdravlja obilježen je i treći „Dan psihičkog zdravlja službenika zatvorskog sustava i probacije“ u kojem su sudjelovala 24 kaznena tijela i probacijska ureda s pedesetak različitih aktivnosti. Održan je stručni skup na kojem su pored službenika zatvorskog sustava i probacije sudjelovali i stručnjaci drugih državnih i znanstvenih institucija. U okviru obilježavanja „Tjedna psihologije u Hrvatskoj“, studentima Hrvatskih studija predstavljen je zatvorski sustav i poslovi koje psiholozi obavljaju u zatvorskom sustavu. Putem informativnih ploča Odjela za psihološku potporu službenicima zatvorskog sustava i probacije, kaznenim tijelima i probacijskim uredima su dostavljeni edukativni materijali s temama zaštite i unaprjeđenja tjelesnog i psihičkog zdravlja službenika. Odjel za psihološku potporu službenicima zatvorskog sustava i probacije je koordinirao aktivnostima Supervizije.

U ciklusu 2024./2025. provedena je supervizija uz sudjelovanje 12 supervizora i 119 supervizanata, organiziranih u ukupno 17 skupina. Na „Simpoziju penološke psihologije“ u okviru „32. godišnje konferencije hrvatskih psihologa“ prezentirano je više stručnih radova i predavanja iz područja penološke psihologije. U pogledu suradnje s vanjskim institucijama ističemo suradnju s Hrvatskim psihološkim društvom i Sekcijom za penološku psihologiju,

Ministarstvom obrane i Institutom za društvena istraživanja „Ivo Pilar“ u Zagrebu s kojim se provodi projekt mjerenja psihosocijalne klime u zatvorskom sustavu. Službenica Odjela je aktivno sudjelovala u radu Europrisa u okviru ekspertne grupe „Staff Wellbeing“.

3.6. Suradnja sa sindikatima

U zatvorskom sustavu djeluje devet sindikata, i to :

- Sindikat pravosudne policije Hrvatske
- Sindikat državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske
- Sindikat policije Hrvatske
- Nezavisni sindikat djelatnika MUP-a
- Nezavisni sindikat pravosudne policije Republike Hrvatske
- Sindikat ZAJEDNO
- Hrvatski opći radnički sindikat (HORS)
- Hrvatski liječnički sindikat
- Hrvatski strukovni sindikat medicinskih sestara - medicinskih tehničara.

Sa svim sindikatima održava se stalna suradnja kroz redovite sastanke na kojima se razmatraju pitanja određena Kolektivnim ugovorom za državne službenike i namještenike, kao i druge aktualne teme.

3.7. Žalbe Odboru za državnu službu

Odboru za državnu službu tijekom 2025. godine podneseno je ukupno 6 žalbi službenika kaznenih tijela na rješenja kojima je odlučeno o njihovim pravima i obvezama iz državne službe.

3.8. Prestanak državne službe

Tijekom 2025. godine u ustrojstvenim jedinicama Uprave za zatvorski sustav i probaciju državna služba prestala je za 194 službenika, od kojih je 59 žena i 135 muškaraca. Do prestanka državne službe došlo je iz sljedećih razloga:

- sporazumom - 40 službenika
- odlukom Službeničkog suda - dva službenika
- otkazom - 15 službenika
- osudom za kazneno djelo - nijedan službenik
- smrću - tri službenika
- sporazumnim premještanjem u drugo državno tijelo - 23 službenika
- ostvarivanjem prava na mirovinu
 - a. prema općem propisu - 47 službenika
 - b. prema posebnom propisu, temeljem rješenja ministra nadležnog za poslove pravosuđa - 64 službenika.

4. IZVJEŠĆE O REZULTATIMA POSLOVANJA KAZNENIH TIJELA U RAZDOBLJU OD 1. SIJEČNJA DO 31. PROSINCA 2025. GODINE (KONSOLIDIRANO FINANCIJSKO IZVJEŠĆE)

4.1. Temeljno financijsko izvješće A630000 i A630113 (109 15)

Zbrojni rezultati poslovanja (u eurima) prema Izvještaju o prihodima i rashodima za razdoblje siječanj - prosinac 2025. godine iskazuju sljedeće osnovne karakteristike ostvarenja, i to:

4.1.1. Struktura poslovanja

PRIHODI IZ NADLEŽNOG PRORAČUNA ZA FINANCIRANJE REDOVNE DJELATNOSTI (671)	129.621.466,52
PRIHODI OD PRODAJE PROIZVODA I ROBA, TE PRUŽENIH USLUGA (661)	6.725.578,14
OSTALI PRIHODI I PRIMICI	1.123.375,72
A PRIHODI I PRIMICI UKUPNO (X678)	137.470.420,38
B RASHODI I IZDACI UKUPNO (Y345)	146.594.963,46
MANJAK PRIHODA I PRIMITAKA (Y005)	9.124.543,08
VIŠAK PP PRENESENI IZ 2024. (9221-9222)	1.358.313,32
C RAZLIKA PRIHODA I PRIMITAKA (Y006)	
MANJAK PP ZA POKRIĆE U 2026.	7.766.229,76

4.1.2. Struktura prihoda i primitaka

Ad A/ Struktura ukupnih prihoda i primitaka (X678) je sljedeća:

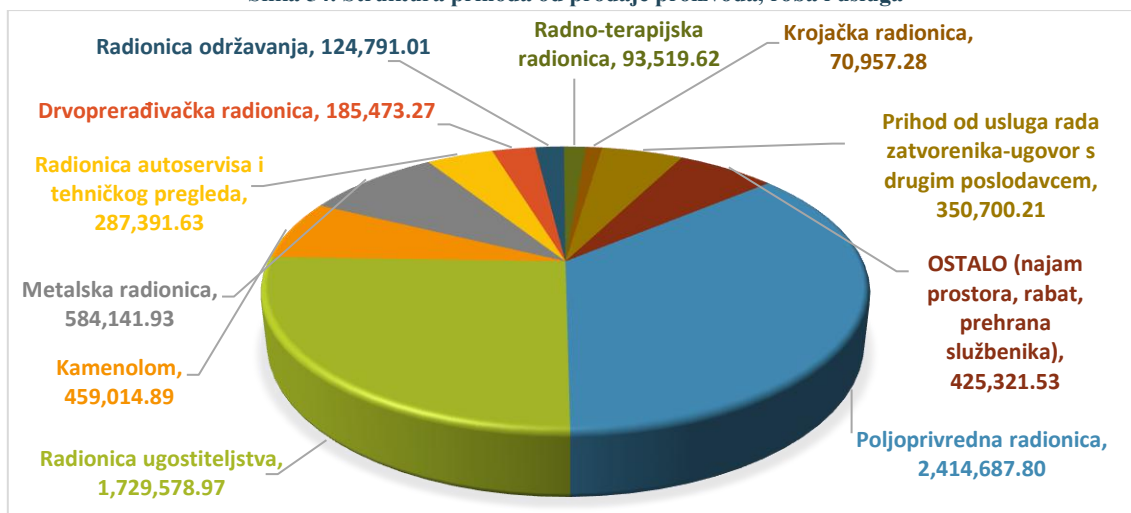
STRUKTURA PRIHODA I PRIMITAKA			
šifra	VRSTA PRIHODA	iznos u eurima	učešće
671	A) Prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje redovne djelatnosti proračunskih korisnika	129.621.466,52	94,29%
661	B) Prihodi od prodaje proizvoda i robe, te pruženih usluga (1+2+3)	6.725.578,14	4,89%
	1. PRIHODI PO RADIONICAMA:	5.949.556,40	
	Poljoprivredna radionica	2.414.687,80	
	Radionica ugostiteljstva	1.729.578,97	
	Kamenolom	459.014,89	
	Metalska radionica	584.141,93	
	Radionica autoservisa i tehničkog pregleda	287.391,63	
	Drvoprerađivačka radionica	185.473,27	
	Radionica održavanja	124.791,01	
	Radno-terapijska radionica	93.519,62	

	Krojačka radionica	70.957,28	
	2. PRIHODI OD UGOVORA S DRUGIM POSLODAVCIMA (usluga rada zatvorenika)	350.700,21	
	3. OSTALO (prihod od najma prostora, restoran za službenike)	425.321,53	
	C) Ostali prihodi i primici (1+2+3+4)	1.123.375,72	0,82%
63	2. Pomoći od subjekata unutar općeg proračuna (APPRRR - poticaji za poljoprivrednu proizvodnju, provođenje projekta za hrvatsku pismenost, Erasmus+ projekt „First IN then OUT“, tekuće pomoći od gradova Velika Gorica i Požega, sredstva Fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost za nabavu uređaja za sprečavanje nastanka biootpada)	610.052,22	
65	3. Prihodi po posebnim propisima (naknade za priređivanje igara na sreću, sprovođenje i preprate zatvorenika, prihodi po osnovi štete od osiguranja)	361.972,04	
64+68 +663+ 7	4. Ostali prihodi (prihodi od rabata prodavaonice, naplate štete od zatvorenika, sufinanciranje troškova, prihod od imovine, donacije i primici od financijske imovine)	151.351,46	
X678	PRIHODI I PRIMICI UKUPNO (A+B+C)	137.470.420,38	

1) Iz strukture ukupnih prihoda i primitaka vidljivo je dominantno učešće prihoda iz državnog proračuna Republike Hrvatske 129.621.466,52 eura (671).

2) Prihodi od vlastite djelatnosti nastaju kao prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga. Navedeni prihodi iznose 6.725.578,14 eura (661), a ostvareni su prvenstveno radom zatvorenika u radionicama kaznenih tijela. Prihodi iskazani u obrascu PRRAS-u razlikuju se od evidentiranih prihoda u aplikaciji Evidencijske temeljnice zbog kaznenih tijela koja su u sustavu PDV-a te knjiženja interne realizacije (proizvodi vlastite proizvodnje utrošeni za prehranu zatvorenika). Naime, vrijednost interne realizacije u aplikaciji *EVT* nije iskazana iz razloga što nije naplaćena.

Slika 54. Struktura prihoda od prodaje proizvoda, roba i usluga



3) Ostali prihodi i primici odnose se na poticaje za poljoprivrednu proizvodnju od Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, provođenje projekta za hrvatsku pismenost, Erasmus+ projekt „First IN then OUT“, tekuće pomoći od gradova Velika Gorica i Požega, sredstva Fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost za nabavu uređaja za sprečavanje nastanka biootpada, naknade za priređivanje igara na sreću, naplate šteta od osiguranja, naplate troškova i šteta od osoba lišenih slobode, prihodi od rabata prodavaonice, prihodi od donacija te imovine.

4.1.3. Struktura rashoda poslovanja

Ad B/ Struktura ukupnih rashoda je sljedeća:

• Rashodi za zaposlene (31)	106.259.909,46	72,48%
• Materijalni rashodi (32)	29.992.419,23	20,46%
• Financijski rashodi (34)	159.150,53	0,11%
• Povećanje zaliha proizvodnje (Z003)	-107.079,93	-0,07%
• Tekuće donacije (38)	226.495,82	0,15%
• Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (4)	10.053.427,39	6,86%
• Izdaci za financijsku imovinu i otplatu zajmova (5)	10.640,96	0,01%
Ukupno rashodi i izdaci (Y345)	146.594.963,46	100,00%

1) Iz strukture rashoda dominantno je učešće rashoda za zaposlene, odnosno plaće, doprinosi, te ostali rashodi za zaposlene. RASHODI ZA ZAPOSLENE u 2025. godini iznose 106.259.909,46 eura, te uključuju plaće za redovan rad (porast osnovice za dva i tri posto), prekovremeni rad (nedostatak službenika i stalan porast zatvorenika), doprinose na plaće i ostale rashode. Na ostale rashode za zaposlene utrošeno je 4.711.159,38 eura, a najveći udio čine otpremnine ovlaštenim službenim osobama (140 otpremnina prema čl. 36. Zakona), božićnica (2.680 zaposlenika), regres (2.618 zaposlenika) i uskrsnica (2.630 zaposlenika), jubilarne nagrade i dar za djecu (1.555 djece).

2) Materijalne rashode čine rashodi za materijal i energiju, rashodi za usluge te ostali nespomenuti rashodi. MATERIJALNI RASHODI iznose 29.992.419,23 eura te su sredstva utrošena za podmirenje troškova redovnog funkcioniranja zatvorskog sustava (prosječno brojno stanje zatvorenika u 2025. godini je 5.053). Najveći dio troškova odnosi se na uredski materijal, materijal i sirovine (namirnice za prehranu zatvorenika, lijekovi i liječenje, odjeća, obuća, oprema i higijenske potrepštine za zatvorenike), energiju, materijal i dijelove te usluge tekućeg i investicijskog održavanja, komunalne usluge, zdravstvene usluge, intelektualne usluge (ugovori o djelu – liječnici i medicinski tehničari), te naknade za rad zatvorenika. Troškovi materijalnih rashoda su povećani zbog makroekonomskih kretanja (stalni porast cijena materijala, sirovina, energije i usluga). U okviru ovih rashoda nalaze se i troškovi za sistematske preglede zaposlenika sukladno Kolektivnom ugovoru te naknade za prijevoz i rad na terenu.

3) Preostalo su financijski rashodi koji se najvećim dijelom odnose na bankarske usluge i usluge platnog prometa.

4) Ostale rashode čine lutrijska sredstva namijenjena za projekte organizacija civilnog društva (udruga) usmjerene pružanju potpore provođenju programa postupanja/izvršavanja kazne zatvora. U 2025. godini utrošeno je 226.495,82 eura za provođenje projekata i programa u osam kaznenih tijela. Više o suradnji s udrugama u poglavlju *Suradnja s organizacijama civilnog društva*.

5) Rashodi za nabavu nefinancijske imovine iznose ukupno 10.053.427,39 eura te obuhvaćaju nabavu postrojenja, opreme i vozila: uredska oprema i namještaj, kreveti, TV uređaji, klima uređaji, kuhinjska oprema i uređaji, rashladne komore, računalna oprema, kamere i sustavi videonadzora, alat i uređaji za radionice, industrijske perilice rublja, metal detektorska vrata, plastenik, poljoprivredna oprema, alat i strojevi, agregat, medicinska oprema, sportska oprema i sprave, poslovni kontejner za posjete zatvorenicima, plinska kotlovnica, montažna skladišna hala, uređaji za sprječavanje nastanka biootpada, montažna nadstrešnica za agregat i životinje te tunelsko skladište za pohranu poljoprivrednih proizvoda i mehanizacije, septičke jame, instalacija sustava grijanja tople vode električnim bojlerima, viličar, prikolice, vozila (tri automobila, šest traktora, kombi, damper), te dodatna ulaganja na građevinskim objektima:

1. Zatvorska bolnica u Zagrebu: rekonstrukcija drugog kata, odvodne instalacije, izrada i ugradnja nadzornog prostora za dva zatvorenička odjela, zamjena podova, metalna vrata za nove zatvoreničke ćelije
2. Kaznionica u Glini: zamjena stolarije na prostorijama auto servisa i zgrade za posjete zatvorenika, ulazna vrata, rušenje dijela objekta nastradalog u potresu
3. Kaznionica u Lepoglavi: nabava i montaža krovnih panela na metalnoj radionici, ugradnja metalnih prozora sa žičanim staklima, zamjena prozora i vrata te sanacija krovišta na objektu na poluotvorenom odjelu Šuma, rekonstrukcija lakirnice drvoprerađivačkog pogona, instalacija glavnog voda grijanja na zatvoreničkoj zgradi, zamjena vrata na prostorijama dežurane, zamjena stolarije na upravnoj zgradi drvnog pogona, linija plastifikacije i projektna dokumentacija, dvostruka klizna vrata i prozori za sobu s tankovima metalske radionice, prozori sa žičanim staklima za metalni pogon, metalne stepenice s nadstrešnicom za zgradu ugostiteljstva, vrata i montaža limarije na objektu Pasjak, priprema podloga i asfaltiranje vanjskog parkirališta
4. Kaznionica u Lipovici: radovi na ugradnji klima uređaja, rashladni sustav u klaonici, radovi na rashladnim komorama, stolarija u skladištu i dežurani, radovi na izgradnji strelišta otvorenog tipa i temelja za silos
5. Kaznionica u Požegi: adaptacija zgrade klaonice, adaptacija zgrade poluotvorenog odjela za zatvorenice, zamjena krovišta na štali za ovce, objektu za tov svinja i na poljoprivrednom skladištu, adaptacija prasilišta, radovi zamjene stolarije na objektu za tov svinja i objektu štale, radovi na rušenju dijela zgrade bivšeg pogona „Orljava“, izrada toplinske izolacije na vanjskim zidovima zgrade uprave Česma, zamjena stolarije na vikendici u Velikoj, zamjena limarije na objektu pecala te izrada elektroinstalacija u prostoru arhive, ugradnja krovnih panela na hangaru
6. Odgojni zavod u Požegi: izmjena stolarije u prostoru za posjete
7. Kaznionica u Turopolju: zamjena krovišta na više objekata, ugradnja PVC stolarije na zatvoreničkim objektima i zgradi ambulante, podne obloge u ambulanti, epoxy pod u skladištu kuhinje, fasaderski radovi na zatvoreničkim objektima

8. Odgojni zavod u Turopolju: uređenje unutarnjeg dijela novog prostora za posjete, sanacija stropa u blagovaonici, PVC vrata i prozori, sanacija krova na zgradi za posjete, projektna dokumentacija za rekonstrukciju kotlovnice
9. Kaznionica u Valturi: legalizacija objekata, rekonstrukcija krova svinjca u poljoprivrednoj radionici
10. Zatvor u Bjelovaru: projektna dokumentacija za rekonstrukciju i nadogradnju zgrade zatvora, rekonstrukcija zgrade
11. Zatvor u Dubrovniku: proširenje parkinga ispred zgrade zatvora
12. Zatvor u Gospiću: izrada projektne dokumentacije za rekonstrukciju kotlovnice i kuhinje, rekonstrukcija kotlovnice
13. Zatvor u Karlovcu: instalacija i građevinski radovi za novi plinski kondenzacijski dimnjak i nabava nadstrešnice za agregat
14. Zatvor u Osijeku: dva razvodna ormara za struju, automatizacija ulaznih vrata za vozila, sanacija kupaonica za službenike i zatvorenike, laminat
15. Zatvor u Požegi: sanacija cijevi oko solarnih panela na zgradi trećeg odjela, sanacija podova u kuhinji zatvora, sanacija vanjskog zida oko zgrade zatvora, ugradnja agregata na alternativno napajanje, izrada projektne dokumentacije za energetske obnovu zgrade
16. Zatvor u Puli: projektna dokumentacija za potrebe izrade hidrantskog voda, izrada arhitektonskog snimka zgrade kao podloga za kapitalne investicije u narednom razdoblju, izrada sjenila na vratima ćelija zatvorenika
17. Zatvor u Rijeci: ugradnja unutarnje stolarije, nadstrešnica, montaža čelične stolarije, stepeništa i nadstrešnice, izrada projektnog zadatka, izrada i ugradnja čeličnih vrata, projektna dokumentacija za ugradnju diesel agregata za potrebe pričuvnog napajanja zgrade Zatvora, projektna dokumentacija za adaptaciju službenih prostorija
18. Zatvor u Splitu: ugradnja sustava klimatizacije
19. Zatvor u Šibeniku: uređenje šetnice za zatvorenike, pod u zatvorskoj ambulanti, stražarnica
20. Zatvor u Varaždinu: izrada projekata sanacije vanjskog zida, uređenje šetališta dvorišta i nadzor, elaborat zaštite od požara
21. Zatvor u Zadru: projektna dokumentacija za proširenje kapaciteta zatvora
22. Zatvor u Zagrebu: ograda oko Zatvora, inox mreže za prozore, pregradne stijene za tuševе, izrada statičkog proračuna za mrežu, idejni projekt čekaonice za posjetitelje, zamjene razvodnih ormara, izrada projektne dokumentacije u svrhu građenja pomoćne zgrade, obnova sustava za dojavu požara, adaptacija sobe za intimne odnose i
23. Centar za dijagnostiku: uređenje prostorija Centra.

Pregled plana investicija za naredno razdoblje:

Zatvorska bolnica u Zagrebu	sigurnosna ograda, rekonstrukcija tri velike zatvorske kupaonice sa sanitarnim prostorijama
Kaznionica u Lepoglavi	adaptacija objekta na poluotvorenom odjelu Čret, adaptacija postojećeg objekta (posjete za zatvorenike) te prenamjena u prostore prijemno otpusnog odjela, klimatizacija centralne zgrade za zatvorenike, projektiranje i sanacija krovništа na drvoprerađivačkoj radionici i zgradi uprave radionica, rekonstrukcija krovništа skladišta, asfaltiranje površine

	na Poluotvorenom odjelu Posredovanje, projektiranje i izgradnja objekta za potrebe glavnog elektro razvodnog ormara
Kaznionica u Lipovici - Popovači	izgradnja novog točilišta s lagunom i silosom, promjena krovništa stambeno poslovne zgrade i skladišta na voćnjaku, obnova zgrade centralnog skladišta, ugradnja klimatizacijskog sustava i sustava za rekuperaciju zraka, izgradnja odvoda oborinskih voda
Kaznionica u Požegi	Pogon za preradu mesa u sklopu objekta klaonice, adaptacija otvorenog odjela za žene, adaptacija zgrade muškog poluotvorenog odjela, ugradnja solarnih panela na kuhinju, ugradnja termo fasade i izmjena stolarije na objektu radionice, sanacija zida ženske kaznionice
Kaznionica u Turopolju	ugradnja solarnih panela, energetska obnova zatvoreničkog objekta, renovacija krovništa na zgradi betonare
Odgojni zavod Turopolje	zamjena krovništa na zgradi teretane
Kaznionica u Valturi	uređenje prostorija za zatvorenike
Zatvor u Bjelovaru	nastavak rekonstrukcije potkrovlja zgrade zatvoreničkog odjela, zamjena vanjske stolarije na zatvoreničkim sobama u prizemlju i prvom katu, projekt sustava grijanja i hlađenja, uređenje šetališta za zatvorenike
Zatvor u Dubrovniku	proširenja zatvorskog parkinga, rekonstrukcija vanjskog zida zatvora
Zatvor u Gospiću	rekonstrukcija kuhinje, adaptacija skladišta krumpira
Zatvor u Osijeku	uređenje potkrovlja i sanacija kupaonice
Zatvor u Požegi	modularna gradnja, rekonstrukcija zida oko zgrade Zatvora, adaptacija šetnice za zatvorenike
Zatvor u Puli - Pola	izrada šetnice na kružnom zidu zatvora, projektiranje i izrada hidrantske mreže
Zatvor u Rijeci	adaptacija kuhinje (prema projektu), adaptacija instalacija vodovoda, kanalizacije i elektroinstalacija zgrade zatvora, instalacija sustava zaštite od djelovanja munje
Zatvor u Splitu	rekonstrukcija kuhinje, pomoćnih prostorija kuhinje i blagovaonice s aparatima, izgradnja zaštitnog zida, sanacija krovništa, ugradnja solarne elektrane
Zatvor u Šibeniku	zaštitna mreža za zatvorenike, zamjena stolarije na zgradi zatvora
Zatvor u Varaždinu	perimetarska zaštita prednjeg dvorišta, integrirana sunčana elektrana na krovu zatvora
Zatvor u Zadru	uređenje novih prostora unutar zatvora radi razmještanja uredskih prostora, sanacija krova i ugradnja lifta

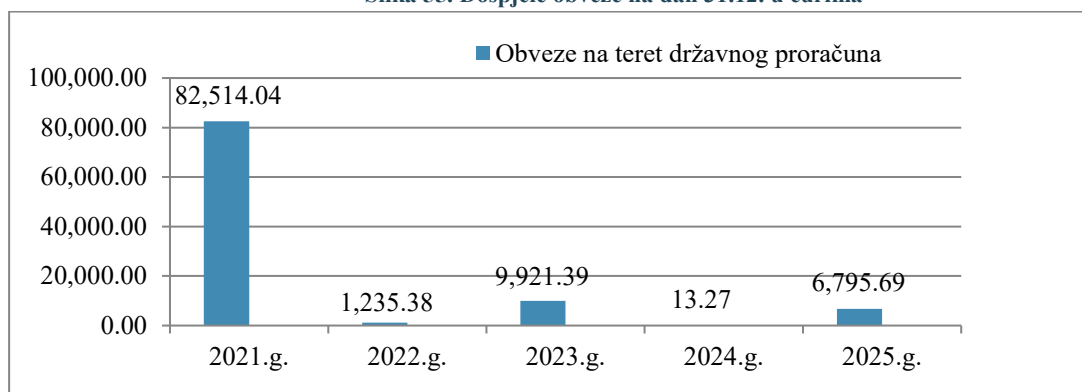
Zatvor u Zagrebu	renoviranje vodovodnih cijevi, renoviranje sanitarnog čvora, rekonstrukcija grijanja, grijača tijela i cijevi - druga faza, tehnička zaštita kruga zatvora
Centar za dijagnostiku	modularna gradnja

Gore navedena ulaganja su nužna zbog stanja infrastrukture (zgrade, zastarjela postrojenja i oprema) zatvorskog sustava te stalnog porasta broja zatvorenika i podizanja razine sigurnosti.

6) Izdaci za financijsku imovinu i otplatu zajmova odnose se na otplatu glavnice financijskog leasinga za nabavu teretnog vozila (nabava hladnjače za prijevoz mesa).

Na dan 31. prosinca 2025. ukupne **dospjele obveze** za rashode poslovanja i nabavu nefinancijske imovine iznose 6.795,69 eura.

Slika 55. Dospjele obveze na dan 31.12. u eurima



Tablica 20. Rezultati poslovanja po godišnjem obračunu u razdoblju od 2021. do 2025. godine

REZULTATI POSLOVANJA ISKAZANI PO GODIŠNJEM OBRAČUNU	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.
Prihodi iz DP za zaposlene (plaće i prijevoz)	59.845.281,04	63.536.323,25	74.211.585,75	92.525.809,67	109.249.400,00
Prihodi iz DP za tekuće rashode	11.268.999,93	16.986.244,75	20.448.158,59	26.732.596,33	20.372.066,52
Prihodi iz DP UKUPNO	71.114.280,97	80.522.568,00	94.659.744,34	119.258.406,00	129.621.466,52
Prihodi iz vlastite djelatnosti	4.001.072,27	4.931.776,13	5.715.891,69	6.176.339,17	6.725.578,14
Ostali prihodi	2.270.371,49	1.251.603,19	1.371.292,02	1.465.580,32	1.123.375,72
UKUPNO PRIHODI	77.385.724,73	86.705.947,32	101.746.928,05	126.900.325,49	137.470.420,38
UKUPNO RASHODI	78.075.025,95	86.458.427,93	101.410.579,21	125.440.444,55	146.594.963,46
Višak ili manjak prihoda	-689.301,22	247.519,39	336.348,84	1.459.880,94	-9.124.543,08
Višak ili manjak prihoda preneseni iz prethodne god.	-1.281,57	-693.084,37	-447.474,30	-108.879,70	1.358.313,32
Višak ili manjak prihoda za pokriće u sljedećoj godini	-690.582,79	-445.564,98	-111.125,46	1.351.001,24	-7.766.229,76

Rezultat poslovanja za 2025. godinu dobiva se iz razlike ukupnih prihoda (137.470.420,38 eura) i ukupnih rashoda (146.594.963,46 eura), te ukazuju na manjak prihoda od 9.124.543,08 eura. S obzirom na preneseni višak prihoda iz 2024. godine, manjak prihoda za pokriće u 2026. godini iznosi 7.766.229,76 eura.

4.2. Izvješće o utrošenim sredstvima u kaznenim tijelima

Za izvršavanje kaznenopravnih sankcija i mjera, u promatranom razdoblju, utrošeno je:

Tablica 21. Ukupni rashodi za 2025. godinu

Vrsta rashoda	Ukupni rashodi	Učešće u ukupnim rashodima (u postocima)
Plaće	80.135.718,49	54,66%
Ostali rashodi za zaposlene	4.711.159,38	3,21%
Doprinosi na plaće	21.413.031,59	14,61%
Naknade troškova zaposlenima	3.151.617,25	2,15%
Rashodi za materijal i energiju	17.197.827,41	11,73%
Rashodi za usluge	7.359.116,98	5,02%
Rashodi lijekova i potrošnog medicinskog materijala kod zdravstvenih ustanova	116.457,17	0,08%
Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	2.167.400,42	1,48%
Financijski rashodi	159.150,53	0,11%
Tekuće donacije	226.495,82	0,15%
Povećanje zaliha proizvodnje i gotovih proizvoda	-107.079,93	-0,07%
Ukupni rashodi poslovanja	136.530.895,11	93,13%
Građevinski objekti	493.984,01	0,34%
Postrojenja i oprema	2.940.688,18	2,01%
Prijevozna sredstva	1.104.593,25	0,75%
Knjige, umjetnička djela i ost. izložbene vrij.	928,03	0,00%
Višegodišnji nasadi i osnovno stado	6.395,24	0,00%
Nematerijalna proizvedena imovina	18.700,00	0,01%
Plemeniti metali i ostale pohranjene vrijednosti	1.928,61	0,00%
Dodatna ulaganja na građevinskim objektima	4.904.126,72	3,35%
Dodatna ulaganja na postrojenjima i opremi	581.333,35	0,40%
Dodatna ulaganja na prijevoznim sredstvima	750,00	0,00%
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	10.053.427,39	6,86%
Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	10.640,96	0,01%
UKUPNI RASHODI I IZDACI	146.594.963,46	100,00%

U odnosu na ukupne, prethodno navedene rashode, prosječni trošak po jednoj osobi lišenoj slobode i odgajanja **iznosi 75,66 eura** dnevno što je 14 % više u odnosu na razdoblje siječanj - prosinac 2024. godine. Porast prosječnog troška za gore navedeni postotak je posljedica

povećanja osnovice za obračun plaće službenika, porasta cijena na tržištu te značajnih ulaganja u postrojenja, opremu i građevinske objekte radi podizanja razine sigurnosti.

Uzimajući u obzir samo direktne troškove osobe lišene slobode i odgajanja, prosječni dnevni trošak po jednoj osobi lišenoj slobodi i odgajaniku iznosi **8,49 eura**, što je za 4 % više u odnosu na razdoblje siječanj - prosinac 2024. godine.

Nastavno dajemo prikaz po kaznionicama, zatvorima i odgojnim zavodima:

Tablica 22. Ukupni i direktni trošak po osobi lišenoj slobode i odgajanja za 2025. godinu

Rbr.	KAZNENO TIJELO	UKUPNI TROŠAK U EURIMA		DIREKTNI TROŠAK U EURIMA		1 zaposleniku / xy osobi lišenoj slobodi
		dnevno po 1 osobi lišenoj slobodi	INDEX odnos na prosjek	dnevno po 1 osobi lišenoj slobodi	INDEX odnos na prosjek	
1.	Zatvorska bolnica u Zagrebu	122,59	162	9,03	106	1/1,29
2.	Kaznionica u Glini	64,69	86	10,50	124	1/1,99
3.	Kaznionica u Lepoglavi	81,98	108	8,62	102	1/1,71
4.	Kaznionica u Lipovici - Popovači	78,23	103	9,44	111	1/1,80
5.	Kaznionica u Požegi	99,86	132	8,36	98	1/1,58
6.	Odgojni zavod u Požegi	172,57	228	5,72	67	1/0,80
7.	Kaznionica u Turopolju	160,96	213	13,51	159	1/1,03
8.	Odgojni zavod Turopolje	187,73	248	14,39	169	1/0,83
9.	Kaznionica u Valturi	150,48	199	8,18	96	1/0,75
10.	Zatvor u Bjelovaru	94,96	126	7,34	86	1/1,60
11.	Zatvor u Dubrovniku	75,38	100	7,60	90	1/1,68
12.	Zatvor u Gospiću	93,55	124	10,03	118	1/1,41
13.	Zatvor u Karlovcu	77,69	103	7,16	84	1/1,74
14.	Zatvor u Osijeku	61,73	82	7,04	83	1/2,13
15.	Zatvor u Požegi	76,68	101	8,06	95	1/1,74
16.	Zatvor u Puli - Pola	56,90	75	7,17	84	1/2,40
17.	Zatvor u Rijeci	54,51	72	9,55	112	1/2,73
18.	Zatvor u Sisku	0,00	0	0,00	0	1/0
19.	Zatvor u Splitu	59,83	79	7,31	86	1/2,43
20.	Zatvor u Šibeniku	70,96	94	8,34	98	1/1,95
21.	Zatvor u Varaždinu	61,28	81	7,10	84	1/2,14
22.	Zatvor u Zadru	66,06	87	6,05	71	1/1,97
23.	Zatvor u Zagrebu	49,61	66	7,69	91	1/2,93

Napominje se da je iskazani prosječni dnevni trošak po zatvoreniku u Kaznionicama u Požegi i Turopolju smanjen za prosječne troškove prehrane koji se odnose na maloljetnike u Odgojnim zavodima u Požegi i Turopolju, odnosno za isti je iznos povećan prosječni dnevni trošak po maloljetniku/ci u Odgojnim zavodima u Požegi i Turopolju.

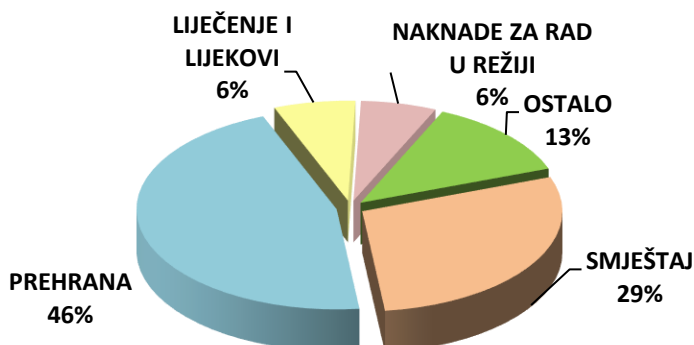
Korigirani su, također, i troškovi prehrane kod korisnika koji su bez naknade preuzeli prehrambene proizvode od drugih korisnika unutar zatvorskog sustava.

UKUPNI TROŠAK (u eurima)	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2025./2024.	2025./2021.
	56,56	54,50	58,14	66,37	75,66	14,0 %	33,8 %

Struktura direktnih (dnevni) troškova zatvorenika je sljedeća:

smještaj (energenti)	28,74 %	odnosno	2,44
prehrana	45,82 %	odnosno	3,89
liječenje i lijekovi	6,60 %	odnosno	0,56
naknade za rad u režiji	6,12 %	odnosno	0,52
ostalo (potrošni materijal, slobodne aktivnosti, izobrazba...)	12,72 %	odnosno	1,08
UKUPNO:	100,00 %		8,49

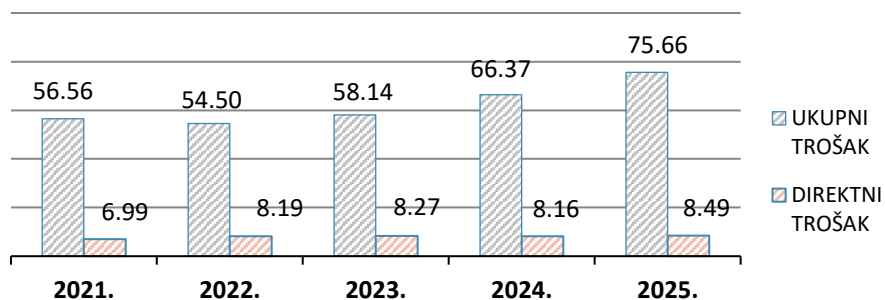
Slika 56. Struktura direktnih troškova osobe lišene slobode za 2025. godinu



Tablica 23. Prosječni trošak po osobi lišenoj slobode u razdoblju od 2021. do 2025. godine

DIREKTNI TROŠAK struktura	PROSJEČNI TROŠAK PO OSOBI LIŠENOJ SLOBODE (U EURIMA)						
	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2025./ 2024.	2025./ 2021.
SMJEŠTAJ (energenti)	2,89	3,51	2,56	2,36	2,44	3,4 %	-15,7 %
PREHRANA	2,48	3,08	3,82	3,80	3,89	2,4 %	56,6 %
LIJEČENJE LIJEKOVI	0,50	0,45	0,47	0,47	0,56	19,1 %	11,0 %
NAKNADE ZA RAD režija	0,45	0,42	0,51	0,46	0,52	13,0 %	16,3 %
OSTALO	0,66	0,73	0,93	1,07	1,08	0,9 %	63,4 %
UKUPNO	6,99	8,19	8,27	8,16	8,49	4,0 %	21,5 %

Slika 57. Usporedni prikaz troškova u eurima po osobi lišenoj slobode ukupnih i direktnih u razdoblju od 2021. do 2025.godine



4.3. Izvješće o uređenju i opremanju kaznenih tijela za 2025. godinu (razdjel 109 glava 05)

Sa aktivnosti **A544090** – DJELATNOST UPRAVE ZA ZATVORSKI SUSTAV nabavljeno je:

• A 544090	Djelatnost uprave za zatvorski sustav	<u>816.842,94</u>
322	Rashodi za materijal i energiju: - streljivo, - amblemi za pravosudnu policiju i interventni tim, oznake zvanja - futrole za nošenje oružja, - električni paralizator i patrone, - raspršivači s dopuštenim neškodljivim tvarima, - palice, - jakne i obuća za pravosudnu policiju	197.982,63
323	Rashodi za usluge: - najam opreme i usluga za elektronički nadzor, - zdravstveni pregledi i ocjena posebne zdravstvene sposobnosti službenika pravosudne policije, - sudjelovanje Interventne jedinice na taktičkoj obuci u organizaciji ESA, -	155.206,43

	troškovi sudjelovanja pravosudne policije u vojnom mimohodu, - ugradnja svjetlosne signalizacije u vozila	
329	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja: - školarine (školovanje Srednja policijska škola „Josip Jović“, Zagreb)	463.653,88

S aktivnosti **K629181** – OBNOVA VOZNOG PARKA ZATVORSKOG SUSTAVA, utrošeno je:

• <u>K629181</u>	<u>Obnova voznog parka zatvorskog sustava</u>	<u>514.593,63</u>
	Prijevozna sredstva u cestovnom prometu	
	- otplate za leasing - službena vozila	430.004,77
	- otplate za leasing - kamate	84.588,86

S aktivnosti **K629023** - UREĐENJE I OPREMANJE KAZNENIH TIJELA, nabavljeno je:

• <u>K 629023</u>	<u>Uređenje i opremanje kaznenih tijela</u>	<u>2.381.515,30</u>
323	- Rashodi za usluge: - Usluga izrade revizije metalne konstrukcije za građevine (modularna gradnja), - tehnički prijam sustava video nadzora u Kaznionici u Lepoglavi s uključenim izvješćem o izvedenom stanju	6.055,94
421	Građevinski objekti: - Projektiranje i izgradnja standardiziranih modularnih aneksa za Kaznionicu u Lipovici i Zatvor u Varaždinu	1.284.566,80
422	Postrojenja i oprema: - kompleti za nošenje opreme i futrole za prikriveno nošenje, - sustav video-nadzora za Kaznionicu u Lepoglavi,	1.060.892,56

	- Makita led svjetiljke, akumulatori i punjači, - inspekcijske kamere i endoskopi, - alkotesteri, - dronovi, - ručni i prijenosni uređaji za detekciju mobilnih uređaja	
451	Dodatna ulaganja na građevinskim objektima	30.000,00

4.4. Rad osoba lišenih slobode i odgajanja

U promatranom razdoblju brojno stanje smještenih osoba lišenih slobode i odgajanja, utvrđeno prema prosječnom mjesečnom stanju, je **5.053 osoba lišenih slobode i odgajanja**. U istom razdoblju radno je angažirano prosječno mjesečno (prema punom mjesečnom fondu sati rada) 1.212 osoba lišenih slobode i odgajanja (24 % od ukupnog prosječnog broja). Broj radno neangažiranih je velik jer u ukupan broj osoba lišenih slobode i odgajanja ulaze i istražni zatvorenici, radno nesposobni, kao i osobe lišene slobode i odgajanja koji ne žele biti radno angažirani.

Zatvorenici, koji su radno angažirani, raspoređeni su na rad kako slijedi:

Tablica 24. Usporedan prikaz broja osoba lišenih slobode i odgajanja na radu u razdoblju od 2021. do 2025. godine

KAZNENA TIJELA	RAD OSOBA LIŠENIH SLOBODE					%	
	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2025./ 2024.	2025./ 2021.
kaznionice	737	737	788	795	814	2 %	10 %
zatvori	253	302	311	317	370	17 %	46 %
odgojni zavodi	31	27	29	28	28	0 %	-10 %
UKUPNO	1.021	1.066	1.128	1.140	1.212	6 %	19 %

Slika 58. Ne/radno angažirane osobe lišene slobode i odgajanja u 2025. godini



Tablica 25. Raspored osoba lišenih slobode i odgajanika na rad u 2025. godini

POSLOVI OSOBA LIŠENIH SLOBODE	KAZNIONICE		ZATVORI		ODGOJNI ZAVOD		UKUPNO ZAPOSLENO OSOBA LIŠENIH SLOBODE	
Režijski rad	445	55 %	336	91 %	28	100 %	809	67 %
Radionice kaznenih tijela	340	42 %	16	4 %			356	29 %
Izvan kaznenog tijela	29	4 %	18	5 %			47	4 %
UKUPNO	814		370		28		1.212	
(u postotku)	67,16 %		30,53 %		2,31 %		100,00 %	

Režijski, odnosno pomoćno-tehnički poslovi na kojima rade osobe lišene slobode i odgajanici u kaznenim tijelima, najčešće se odnose na održavanje čistoće i urednosti prostorija i kruga kaznenih tijela, pranje vozila, ličenje, pomoćne poslove u praonici rublja, kuhinji, skladištu, zatvorskoj radionici, zatvorskoj prodavaonici i slično.

Radionice su u kaznenim tijelima organizirane u odjelima za rad i strukovnu izobrazbu zatvorenika, a u njima se obavljaju poslovi poljoprivrede, održavanja, obrade metala i drva, ugostiteljstva, eksploatacije kamena i drugo. Veliki dio prehrambenih proizvoda kaznionice proizvode same (radom zatvorenika), a namijenjeni su, prije svega, potrebama kaznenih tijela, za prehranu osoba lišenih slobode i odgajanika.

Kaznena tijela su, kao regijski nositelji proizvodnje hrane u 2025. godini, proizveli i isporučili u zatvorski sustav:

- | | | |
|-----------------------|-------------|-----------------|
| • povrće (231.762 kg) | vrijednosti | 139.129,89 eura |
| • meso (360.672 kg) | vrijednosti | 918.395,49 eura |
| • jaja (501.930 kom) | vrijednosti | 92.008,04 eura |

Prema ugovorima između kaznenih tijela i poslodavaca, zatvorenici su obavljali pomoćne poslove utovara-istovara, preseljenja, pranja rublja, slaganja papirne konfekcije i pakiranja auto dijelova i drugih proizvoda, građevinske radove, poslove u poljoprivredi, a tijekom 2025. godine realizirana su 48 ugovora s raznim poslodavcima.

Prema odobrenju, zatvorenici mogu nastavljati raditi kod svojeg poslodavca, a tijekom 2025. godine nastavak rada kod poslodavca je odobren za troje zatvorenika.

Prema ugovoru (fizički rad i nastavak rada) na ime rada poslodavci su kaznenim tijelima uplatili 297.369,03 eura, dok je zatvorenicima isplaćeno 81.008,09 eura.

Na ime naknada za rad zatvorenika u kaznenom tijelu, zatvorenicima je isplaćeno ukupno 1.502.985,67 eura, od čega za rad u režiji 958.298,01 eura, a 544.687,66 eura za poslove u radionicama.

Prosječna naknada za rad na poslovima u radionicama iznosila je 127,50 eura mjesečno, dok je za pomoćno-tehničke poslove iznosila 98,71 eura mjesečno za rad u redovnom radnom vremenu (Obrazac IOR). Radom zatvorenika u promatranom razdoblju ostvareno je 6.067.051,85 eura prihoda, 5.837.711,54 eura rashoda, te je tako (uz prijenos iz prethodnog razdoblja 1.605.902,32 eura) ostvaren prihod u iznosu od 1.835.242,63 eura. Dio prihoda je utrošen za tekuće i kapitalne izdatke te je preostali iznos prihoda 199.650,20 eura (Obrazac IKS).

5. NADZOR NAD POSTUPANJEM SA ZATVORENICIMA I ODGAJANICIMA

Nadzor nad postupanjem sa zatvorenicima u kaznionicama i zatvorima te odgajanicima na izvršavanju odgojne mjere u odgojnim zavodima, sukladno zakonima, obavljaju Središnji ured za zatvorski sustav Uprave za zatvorski sustav i probaciju, Ministarstvo zdravstva, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih, nadležni sudac izvršenja, pučki pravobranitelj, pravobraniteljica za ravnopravnost spolova, pravobraniteljica za djecu i pravobranitelj za osobe s invaliditetom, nevladine udruge koje se bave zaštitom ljudskih prava te periodički CPT-Europski odbor za sprječavanje mučenja, neljudskog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja Vijeća Europe i SPT-Pododbor UN-a za sprječavanje mučenja.

5.1. Nadzor Središnjeg ureda za zatvorski sustav Uprave za zatvorski sustav i probaciju

Na temelju odredbi članka 30. Zakona, stručni nadzor nad radom kaznionica, zatvora, centara i odgojnih zavoda provode ovlaštene službene osobe ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa.

Služba za unutarnju kontrolu, kao organizacijska jedinica Središnjeg ureda za zatvorski sustav Uprave za zatvorski sustav i probaciju, osigurala je u 2025. godini veću efikasnost u provođenju stručnog nadzora nad radom kaznenih tijela, odgojnih zavoda, Centra za dijagnostiku u Zagrebu te Centra za izobrazbu, uz provođenje preventivnih aktivnosti na osnovu posredno i neposredno pribavljenih podataka tijekom stručnog nadzora o radu Zatvorskog sustava, te nadzorom provedbe mjera naloženih u nadzorima, kako o postupanju sa zatvorenicima tako i službenicima i namještenicima.

Tijekom 2025. godine ovlašteni službenici Središnjeg ureda za zatvorski sustav obavili su dva redovita stručna nadzora, koji su uglavnom rezultirali savjetovanjem o potrebnim promjenama u svakodnevnom radu kaznionica i zatvora, kao i osam izvanrednih stručnih nadzora. Prilikom provedbe navedenih redovitih stručnih nadzora, alkotestirana su ukupno 34 službenika i namještenika kaznenih tijela, a kod svih testiranih službenika očitana je koncentracija alkohola 0,00 g/kg. U 2025. godini Služba za unutarnju kontrolu Središnjeg ureda za zatvorski sustav zaprimila je ukupno 137 pisanih pritužbi osoba lišenih slobode na koje je uredno odgovoreno i nije bilo potrebe za provođenjem eventualnih stručnih nadzora.

U odnosu na kaznena tijela u kojima su prilikom stručnog nadzora utvrđene nepravilnosti, Središnji ured za zatvorski sustav naložio je mjere za njihovo otklanjanje te donio pisane naputke i upute o potrebnim promjenama u postupanju, u svrhu zakonitog postupanja i ujednačavanja prakse u kaznenim tijelima u postupanju prema zatvorenicima i maloljetnicima.

Pritom su se razmatrale i preporuke i upozorenja pučke pravobraniteljice, po kojima je postupano u svim slučajevima kada je to bilo moguće u okviru nadležnosti i na razini Središnjeg ureda za zatvorski sustav.

6. MJERE ZA SMANJIVANJE PRENAPUČENOSTI

6.1. Povećanje smještajnih kapaciteta i unaprjeđenje infrastrukture

Na početku je važno istaknuti da se znatan dio aktivnosti vezanih za unaprjeđenje infrastrukture provodi u uvjetima povećanog opterećenja kaznenih tijela zatvorenog tipa, što planiranje i provedbu infrastrukturnih zahvata čini dodatno zahtjevnima s organizacijskog, sigurnosnog, logističkog i operativnog aspekta. Unatoč navedenim okolnostima, Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije provodi projekte koji istodobno odgovaraju na kratkoročne potrebe rasterećenja sustava, ali i stvaraju pretpostavke za njegovu dugoročnu modernizaciju.

U tom smislu, Ministarstvo pravosuđa, uprava i digitalne transformacije je krajem 2024. godine pokrenulo provedbu I. faze projekta izgradnje standardiziranih modularnih aneksa u Zatvoru u Varaždinu i Kaznionici u Lipovici-Popovači, a tijekom 2025. godine provodilo se projektiranje aneksa te ishodenje suglasnosti javno-pravnih tijela. Završetak ove faze planiran je u IV. kvartalu 2026. godine, čime će se ostvariti povećanje smještajnih kapaciteta za ukupno 300 mjesta. Očekivano puštanje u funkciju novog objekta u Zatvoru u Varaždinu planirano je do kraja 2026. godine, dok se puštanje u funkciju objekta u Kaznionici u Lipovici-Popovači očekuje do kraja 2026. godine.

Usporedno s provedbom I. faze, Ministarstvo pravosuđa, uprava i digitalne transformacije je krajem programiranja aktivnosti u okviru projekta „Modernizacija zatvorske infrastrukture izgradnjom standardiziranih modularnih aneksa uz postojeća kaznena tijela - faza II“. Ovim projektom obuhvaćena je priprema izgradnje dodatnih modularnih aneksa uz Centar za dijagnostiku u Zagrebu, odnosno Zatvor u Zagrebu, te uz Zatvor u Požegi. Planirano je daljnje projektiranje modularnog aneksa za Zatvor u Požegi predviđenog kapaciteta za smještaj 150 osoba lišenih slobode, te modularnog aneksa uz Centar za dijagnostiku u Zagrebu predviđenog kapaciteta za smještaj 250 osoba lišenih slobode. Početak izgradnje navedenih objekata očekuje se tijekom 2027. godine. Realizacija povećanja kapaciteta Centra za dijagnostiku u Zagrebu posebno je važna jer predstavlja jedan od preduvjeta za dugoočekivanu modernizaciju i rekonstrukciju Zatvora u Zagrebu. S druge strane, izgradnja modularnog aneksa u Zatvoru u Požegi funkcionalno je povezana s planiranom izgradnjom objekta za osobe lišene slobode starije životne dobi i smanjene pokretljivosti u Kaznionici u Požegi, u okviru nove oмотnice Norveškog financijskog mehanizma (2021.–2028.) predviđenog kapaciteta za smještaj 150 osoba lišenih slobode. Navedene aktivnosti nemaju samo značenje neposrednog povećanja kapaciteta, već predstavljaju i infrastrukturnu, organizacijsku i funkcionalnu osnovu za provedbu drugih strateških ulaganja u zatvorski sustav.

Po završetku izgradnje standardiziranih modularnih aneksa (2028.) na navedenim lokacijama ukupni smještajni kapacitet zatvorskog sustava trebao bi se povećati za približno 700 novih mjesta za osobe lišene slobode. Time će se izravno doprinijeti rasterećenju postojećih kaznenih tijela, ali i omogućiti donošenje odluka vezanih za racionalnije upravljanje smještajnim kapacitetima na razini cijelog zatvorskog sustava.

Pored navedenih projekata povećanja kapaciteta, u tijeku su i aktivnosti rekonstrukcije, adaptacije i funkcionalnog unaprjeđenja postojećih smještajnih i pratećih kapaciteta u Zatvoru

u Bjelovaru, Kaznionici u Lepoglavi, Kaznionici u Valturi i Kaznionici u Turopolju. Tim se zahvatima dodatno poboljšavaju uvjeti smještaja osoba lišenih slobode, funkcionalnost prostora, sigurnosni uvjeti rada te svakodnevno operativno funkcioniranje kaznenih tijela.

Također, u planu je izgradnja prostora (čekaonice) za posjete u Zatvoru u Zagrebu, Kaznionici u Glini i Zatvoru u Varaždinu. Navedena poboljšanja su važna jer omogućuju kvalitetnije održavanje obiteljskih i socijalnih kontakata osoba lišenih slobode, što je jedan od važnih čimbenika rehabilitacijskog i resocijalizacijskog rada u zatvorskom sustavu.

Istodobno, Ministarstvo pravosuđa, uprava i digitalne transformacije provodi i aktivnosti dugoročnog strateškog razvoja zatvorske infrastrukture. U dugoročnom strateškom okviru nalazi se izgradnja Kaznionice u Perušiću (Ličko-senjska županija) koja je u visokoj programskoj fazi te obuhvaća planirani smještajni kapacitet za 400 osoba lišenih slobode. Novi kompleks pridonijet će rasterećenju dijela postojećih kaznenih tijela, omogućiti kvalitetniju provedbu tretmanskih programa te potaknuti regionalni društveno-gospodarski razvoj. Projekt će se financirati uz potporu Razvojne banke Vijeća Europe (CEB) i sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske. Usporedno se provode i preliminarne programske aktivnosti za kaznionice u Sisačko-moslavačkoj i Osječko-baranjskoj županiji kao dio šireg planiranja razvoja kaznenih tijela nove generacije.

Posebno je potrebno istaknuti i planiranu izgradnju nove zgrade za smještaj zatvorenika u Kaznionici u Glini. Riječ je o objektu predviđenom za smještaj 130 osoba lišenih slobode koji će se graditi na lokaciji na kojoj se prije potresa nalazio smještajni objekt koji je, zbog nastalih oštećenja, morao biti uklonjen. Idejno rješenje nove zgrade izradio je tim predvođen arhitektom prof. Hrvojem Njirićem, uglednim hrvatskim arhitektom s međunarodnim referencama. Njegovo uključivanje u ovaj projekt od posebnog je značaja za zatvorski sustav Republike Hrvatske jer omogućuje povezivanje sigurnosnih, funkcionalnih i rehabilitacijskih zahtjeva zatvorske infrastrukture sa suvremenim arhitektonskim, prostornim, okolišnim i energetske standardima.

Projekt nove zgrade u Kaznionici u Glini stoga se ne sagledava isključivo kao ulaganje u jedno kazneno tijelo, već i kao pilot-projekt nove generacije kaznenih tijela. Posebna vrijednost projekta ogleda se u njegovim sastavnicama koje se odnose na održivu javnu infrastrukturu, klimatsku otpornost, energetske učinkovitost, standardizirano upravljanje objektima, kvalitetu prostora i širu institucionalnu korist za zatvorski sustav. U tom smislu, projekt nadilazi svoju užu sektorsku funkciju i predstavlja razvojno usmjeren model budućih ulaganja u zatvorsku infrastrukturu.

Svi prethodno navedeni projekti predstavljaju razvojnu osnovu za uspostavu kaznenih tijela nove generacije u Republici Hrvatskoj, planiranih u skladu sa suvremenim sigurnosnim, funkcionalnim, energetske, okolišnim i rehabilitacijske standardima. Uz investicijske zahvate većeg opsega, Ministarstvo pravosuđa, uprava i digitalne transformacije kroz redovito tekuće održavanje kontinuirano poduzima mjere usmjerene na poboljšanje svakodnevnih uvjeta smještaja osoba lišenih slobode. Te aktivnosti uključuju, među ostalim, vodoinstalaterske, keramičarske, soboslikarske i druge obrtničke radove u smještajnim, sanitarnim, radnim i pratećim prostorima kaznenih tijela.

6.2. Normativne mjere

Uz proširenje i modernizaciju infrastrukturnih kapaciteta, Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije sustavno potiče primjenu svih zakonom dostupnih alternativnih mjera, kaznenopravnih instituta i suvremenih tehnoloških rješenja koja mogu doprinijeti smanjenju pritiska na zatvorski sustav.

Važan normativni i razvojni iskorak u tom području učinjen je donošenjem pravilnika kojima se uređuje primjena elektroničkog nadzora, i to uvjetnog otpusta uz elektronički nadzor te izvršavanja istražnog zatvora u domu uz primjenu elektroničkog nadzora. Navedenim podzakonskim okvirom stvorene su pretpostavke za širu primjenu tehnološki podržanih mjera nadzora, koje mogu imati izravan učinak na rasterećenje zatvorskog sustava, uz istodobno očuvanje zahtjeva sigurnosti, nadzora i svrhe kaznenog postupka odnosno izvršavanja kaznenopravnih sankcija.

U nadolazećem razdoblju predviđeno je provođenje pilot-projekt elektroničkog nadzora uz korištenje GPS tehnologije. Očekuje se da će rezultati evaluacije pilot-projekta omogućiti dodatno unaprjeđenje operativnog modela provedbe elektroničkog nadzora, preciznije definiranje tehničkih i organizacijskih pretpostavki te daljnje jačanje njegove primjene u praksi. Osim tehnološki podržanih mjera, važan doprinos smanjenju prenapučenosti predstavljaju i kaznenopravne alternative zatvorskoj kazni. Odredbe kaznenog zakonodavstva omogućuju sudovima izricanje rada za opće dobro kao zamjene za kaznu zatvora do jedne godine, kao i primjenu uvjetne osude. Navedeni instituti predstavljaju važan mehanizam smanjenja priljeva osoba u kaznena tijela, osobito u slučajevima u kojima se svrha kažnjavanja može postići izvan institucionalnog zatvorskog okruženja. Primjena rada za opće dobro i uvjetne osude osuđenima omogućuje očuvanje radnog ili obrazovnog statusa te socijalnih i obiteljskih veza što može pozitivno utjecati na proces njihove resocijalizacije i smanjiti rizik od ponavljanja kaznenih djela. Time se ostvaruje uravnotežen pristup koji povezuje svrhu kažnjavanja, zaštitu društva, odgovornost počinitelja i rehabilitacijsku funkciju kaznenopravnog sustava.

Ministarstvo pravosuđa, uprava i digitalne transformacije također kontinuirano provodi edukativne i stručne aktivnosti usmjerene na jačanje svijesti o mogućnostima primjene alternativnih mjera među relevantnim dionicima pravosudnog sustava. Cilj tih aktivnosti jest potaknuti dosljedniju i širu primjenu zakonom predviđenih alternativa zatvaranju ondje gdje su za to ispunjene zakonske i sigurnosne pretpostavke kao i postupno jačanje povjerenja u alternativne i tehnološki podržane oblike nadzora koji su se u početku primjene rijetko koristili, što nije specifičan slučaj samo za našu zemlju jer su se sa sličnim izazovima susretali i kaznenopravni sustavi drugih država. Upravo češća praksa primjene alternativnih sankcija poput elektroničkog nadzora može imati veliki značaj za dugoročno planiranje održivog upravljanja zatvorskim kapacitetima u našoj zemlji.

Ovakvim integriranim pristupom koji obuhvaća povećanje infrastrukturnih kapaciteta, modernizaciju postojećih objekata, razvoj kaznenih tijela nove generacije, primjenu zakonskih alternativa zatvaranju, uvođenje elektroničkog nadzora i kontinuiranu edukaciju dionika, Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije sustavno radi na dugoročnom i održivom rješavanju problema prenapučenosti zatvorskog sustava Republike Hrvatske.

POPIS SLIKA:

Slika 1. Organizacijska struktura Uprave za zatvorski sustav i probaciju	6
Slika 2. Prikaz smještajnih kapaciteta na 31.12.2025.	18
Slika 3. Kretanje broja osoba lišenih slobode i smještajnih kapaciteta 2021. - 2025. godine	19
Slika 4. Kažnjenici s obzirom na vrstu izrečene kazne tijekom 2025. godine	22
Slika 5. Istražni zatvorenici na dan 31.12. i novoprimljeni, od 2021. do 2025. godine	22
Slika 6. Novoprimljeni istražni zatvorenici s obzirom na vrstu kaznenog djela	23
Slika 7. Istražni zatvorenici s obzirom na trajanje istražnog zatvora na dan 31.12.2025. godine	23
Slika 8. Broj smještenih istražnih zatvorenika u 2025. godini, u Zatvorskoj bolnici u Zagrebu sukladno članku 135. st.2. Zakona o kaznenom postupku.....	25
Slika 9. Novoprimljeni zatvorenici i u 2025. godini, prema vrsti kaznenog djela	26
Slika 10. Zatvorenici na 31.12.2025. godine, prema vrsti kaznenog djela.....	26
Slika 11. Struktura zatvorenika s obzirom na duljinu kazne, na dan 31.12. 2025. godine.....	28
Slika 12. Dobna struktura zatvorenika i maloljetnika (kazna zatvora, maloljetničkog zatvora) na dan 31. 12. 2025.godine	28
Slika 13. Starosna raspodjela populacije na izvršavanju kazne zatvora, mlt. zatvora i odgojne mjere po godinama	29
Slika 14. Struktura zatvorenika s obzirom na stupanj obrazovanja, na dan 31.12.2025.	29
Slika 15. Usporedba povećanja osoba na izvršavanju odgojne mjere na dan 31.12. u razdoblju od 2021. do 2025. godine.	32
Slika 16. Vrste pregleda u kaznenim tijelima i odgojnim zavodima tijekom 2025. godine.....	37
Slika 17. Broj specijalističkih zdravstvenih pregleda izvan kaznenog tijela tijekom 2025. godine.....	37
Slika 18. Broj najčešćih oboljenja tijekom 2025. godine	38
Slika 19. Zatvorenici i odgojna mjera uključeni u obrazovne programe u razdoblju 2021. – 2025.....	40
Slika 20. Broj i vrsta aktivnosti slobodnog vremena zatvorenika i odgajanika tijekom 2025. godine..	40
Slika 21. Broj odobrenih premještaja zatvorenika od 2021. do 2025. godine.....	47
Slika 22. Broj privremeno premještenih istražnih zatvorenika od 2021. do 2025. godine.....	47
Slika 23. Broj pogodnosti izlazaka i broj zlorabaz pogodnosti izlazaka izvan kaznenog tijela	48
Slika 24. Broj odobrenih uvjetnih otpusta odlukom suda (prikaz od 2021. do 2025.).....	49
Slika 25. Broj dječjih video posjeta u odnosu na ukupan broj video posjeta	50
Slika 26. Podnesene žalbe sucu izvršenja protiv odluke upravitelja	52
Slika 27. Novoprimljene osobe pod elektroničkim nadzorom prema vrsti kaznenog djela	54
Slika 28. Kretanje broja službenika pravosudne policije, OLS i odgajanika od 2021. do 2025. godine.....	56
Slika 29. Ukupan broj primijenjenih sredstava prisile u posljednjih pet godina	57
Slika 30. Vrste primijenjenih sredstava prisile, usporedba 2023., 2024. i 2025. godine.....	58
Slika 31. Tjelesni napadi osoba lišenih slobode i odgajanika na zaposlenike kaznenih tijela u posljednjih pet godina	59
Slika 32. Ukupan broj naređenih posebnih mjera održavanja reda i sigurnosti u posljednjih pet godina	59
Slika 33. Posebne mjere održavanja reda i sigurnosti prema vrsti i postotku provođenja u 2025. godini	59
Slika 34. Ukupan broj tjelesnih sukoba između OLS-a u posljednjih pet godina	60
Slika 35. Prikaz ukupnog broja slučajeva odbijanja zatvorske hrane u petogodišnjem razdoblju	61
Slika 36. Prikaz broja samoozljeđivanja u posljednjih pet godina	61
Slika 37. Broj pokušaja samoubojstva osoba lišenih slobode u posljednjih pet godina.....	61
Slika 38. Prikaz ukupnog broja prirodnih smrti i suicida OLS u posljednjih pet godina	62
Slika 39. Prikaz ukupnog broja pronađenih tableta u periodu od 2021. do 2025. godine	63

Slika 40. Prikaz ukupnog broja pronađenih nedopuštenih stvari od 2021. do 2025. godine.....	63
Slika 41. Broj obavljenih testiranja na prisutnost alkohola, droga i drugih nedopuštenih psihoaktivnih sredstava u organizmu u posljednjih pet godina.....	64
Slika 42. Ukupan broj obavljenih testiranja na prisutnost droga i drugih nedopuštenih psihoaktivnih sredstava u organizmu u posljednjih pet godina.....	65
Slika 43. Ukupan broj obavljenih testiranja na prisutnost alkohola u organizmu u posljednjih pet godina	65
Slika 44. Ukupan broj pokrenutih lakših i težih stegovnih prijestupa osoba lišenih slobode u posljednjih pet godina	66
Slika 45. Prikaz ukupnog broja pokušaja bjegova u posljednjih pet godina	66
Slika 46. Prikaz ukupnog broja bjegova OLS iz zatvorenih uvjeta u razdoblju od 2021. do 2025. godine.	67
Slika 47. Ukupan broj sprovođenja osoba lišenih slobode izvan kaznenih tijela u posljednjih pet godina	67
Slika 48. Ukupan broj osoba lišenih slobode na liječenju u vanjskim bolnicama i ukupan broj dana liječenja u posljednjih pet godina.....	68
Slika 49. Prikaz ukupnog broja primljenih paketa 2021.–2025. godine.....	69
Slika 50. Prikaz ukupnog broja posjetitelja 2021.–2025. godine	69
Slika 51. Prikaz ukupnog broja ostvarenih telefonskih razgovora 2021.-2025.godine	69
Slika 52. Ukupan broj izvršitelja sistematiziranih i popunjenih radnih mjesta na dan 31.12.2025. godine u razdoblju od 2021. do 2025. godine	72
Slika 53. Bolovanja zaposlenika u razdoblju od 2021. do 2025. godine.....	73
Slika 54. Struktura prihoda od prodaje proizvoda, roba i usluga	79
Slika 55. Dospjele obveze na dan 31.12. u eurima.....	84
Slika 56. Struktura direktnih troškova osobe lišene slobode za 2025. godinu	87
Slika 57. Usporedni prikaz troškova po osobi lišenoj slobode ukupnih i direktnih u razdoblju od 2021. do 2025. godine	88
Slika 58. Ne/radno angažirane osobe lišene slobode i odgajanci u 2025. godini.....	90

POPIS TABELA:

Tablica 1. Broj različitih kategorija osoba lišenih slobode i odgojne mjere	20
Tablica 2. Istražni zatvorenici s obzirom na dob na dan 31.12. i novoprimljeni 2025. godine.....	24
Tablica 3. Broj maloljetnika u istražnom zatvoru, na 31.12. i novoprimljenih u 2025. godini.....	24
Tablica 4. Sigurnosne mjere izrečene uz kaznu zatvora i kaznu maloljetničkog zatvora	27
Tablica 5. Zatvorenici u maloljetničkom zatvoru na 31.12.2025., s obzirom na dob	30
Tablica 6. Zatvorenici u maloljetničkom zatvoru na 31.12.2025., s obzirom na duljinu izrečene kazne	30
Tablica 7. Osobe na izvršavanju odgojne mjere s obzirom na dob, na dan 31.12.2025.....	31
Tablica 8. Osobe lišene slobode i odgajanci- ovisnici o drogama, prema vrstama droge.....	35
Tablica 9. Osobe lišene slobode i odgojne mjere - ovisnici o alkoholu, prema dobi i spolu	36
Tablica 10. Zatvorenici i odgojna mjera, roditelji maloljetne djece i maloljetna djeca na dan 31.12.2025.	42
Tablica 11. Posjeti maloljetne djece tijekom 2025.....	42
Tablica 12. Izvanredni posjeti maloljetne djece tijekom 2025.	43
Tablica 13. Broj zatvorenika i odgojne mjere uključenih u posebne i edukativno razvojne programe.	44

Tablica 14. Provedeni premještanji (transferi) zatvorenika radi daljnjeg izdržavanja kazne zatvora realizirani tijekom 2025. godine.....	51
Tablica 15. Zahtjevi za sudsku zaštitu podneseni sucu izvršenja.....	52
Tablica 16. Broj osoba pod elektroničkim nadzorom na uvjetnom otpustu i istražnom zatvoru u domu	53
Tablica 17. Razlozi primjene sredstava prisile u posljednjih pet godina	58
Tablica 18. Prikaz ukupnog broja pronađenih droga i ostalih psihoaktivnih tvari u kaznenim tijelima u posljednjih pet godina	63
Tablica 19. Ukupan broj izvršitelja sistematiziranih i popunjenih radnih mjesta Uprave za zatvorski sustav i probaciju prema ustrojstvenim jedinicama kaznionica, zatvora, odgojnih zavoda i centara, na dan 31.12.2025. godine	72
Tablica 20. Rezultati poslovanja po godišnjem obračunu u razdoblju od 2021. do 2025. godine	84
Tablica 21. Ukupni rashodi za 2025. godinu.....	85
Tablica 22. Ukupni i direktni trošak po osobi lišenoj slobode i odgajanika za 2025. godinu	86
Tablica 23. Prosječni trošak po osobi lišenoj slobode u razdoblju od 2021. do 2025. godine	87
Tablica 24. Usporedan prikaz broja osoba lišenih slobode i odgajanika na radu u razdoblju od 2021. do 2025. godine	90
Tablica 25. Raspored osoba lišenih slobode i odgajanika na rad u 2025. godini	91