P.Z. br. 370

HRVATSKI SABOR

KLASA: 400-06/26-01/26
URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 16. studenoga 2026.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192., a u vezi s člankom 211. stavkom 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2027. godinu***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 14. studenoga 2026. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija dr. sc. Tomislava Ćorića, državne tajnike Stipu Župana, Mateja Bulu i dr. sc. Terezu Rogić Lugarić, glavnu državnu rizničarku Danijelu Stepić, ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu i ravnatelja Carinske uprave Marija Demirovića.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 400-06/26-01/08
URBROJ: 50301-05/16-26-2

Zagreb, 14. studenoga 2026.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Konačni prijedlog zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2027. godinu

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 211. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2027. godinu.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija dr. sc. Tomislava Ćorića, državne tajnike Stipu Župana, Mateja Bulu i dr. sc. Terezu Rogić Lugarić, glavnu državnu rizničarku Danijelu Stepić, ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu i ravnatelja Carinske uprave Marija Demirovića.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2027. GODINU

Zagreb, studeni 2026.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2027. GODINU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Člankom 18. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21.) propisano je da se, uz državni proračun, svake godine donosi zakon o izvršavanju državnog proračuna, kojim se uređuju prihodi i primici te rashodi i izdaci proračuna i njihovo ostvarenje odnosno izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava Republike Hrvatske, upravljanje financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada) i predsjednika Vlade, Ministarstva financija i ministra financija u izvršavanju proračuna za pojedinu godinu, kazne za neispunjavanje obveza te druga pitanja u izvršavanju proračuna.

Državni proračun Republike Hrvatske za 2027. godinu sastoji se od Općeg dijela koji čine sažetak Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja, Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja te Posebnog dijela koji se sastoji od plana rashoda i izdataka državnog proračuna iskazanih po organizacijskoj klasifikaciji, izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata.

Budući da su Zakonom o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21.) uređena temeljna prava i obveze proračunskih korisnika koje nastaju u postupku planiranja, izrade, donošenja i izvršavanja državnog proračuna, ovim se Zakonom uređuje izvršavanje Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2027. godinu, opseg zaduživanja i jamstava Republike Hrvatske, upravljanje dugom općeg proračuna te financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti Vlade, i predsjednika Vlade, Ministarstva financija i ministra financija u izvršavanju proračuna za pojedinu proračunsku godinu, kazne za neispunjavanje obveza te druga pitanja u izvršavanju proračuna.

U skladu s navedenim, ovim se Zakonom uređuje:

- upravljanje prihodima i primicima te rashodima i izdacima
- trošenje proračunskih sredstava
- upravljanje državnom imovinom
- zaduživanje i tekuće otplate
- državna jamstva i potraživanja po jamstvima i javnom dugu

- uplata dividendi odnosno udjela u dobiti za pravne osobe u vlasništvu Republike Hrvatske
- poticajne mjere u gospodarstvu
- novčane kazne zbog povreda odredbi ovoga Zakona.

Predložena rješenja omogućuju redovito izvršavanje prava i obveza proračunskih korisnika u skladu s makroekonomskom politikom i financijskim mogućnostima Državnoga proračuna Republike Hrvatske u 2027. godini.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Financijska sredstva za provedbu ovoga Zakona osigurat će se iz poreznih i neporeznih prihoda, domaćih i inozemnih pomoći, donacija, drugih prihoda koji su posebnim propisima utvrđeni kao izvori prihoda državnog proračuna Republike Hrvatske te zaduživanja i drugih primitaka državnog proračuna Republike Hrvatske.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2027. GODINU

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju prihodi i primici, rashodi i izdaci Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2027. godinu (u daljnjem tekstu: Proračun) i njihovo ostvarenje odnosno izvršavanje, opseg zaduživanja općeg proračuna i jamstava središnjeg proračuna, upravljanje financijskom i nefinancijskom imovinom te dugom općeg proračuna, poticajne mjere u gospodarstvu, korištenje namjenskih prihoda i primitaka te vlastitih prihoda proračunskih korisnika državnog proračuna (u daljnjem tekstu: korisnici), prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada), predsjednika Vlade, Ministarstva financija (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) i ministra financija u izvršavanju Proračuna, kazne za neispunjavanje obveza te druga pitanja u izvršavanju Proračuna.

II. IZVRŠAVANJE PRORAČUNA

1. Upravljanje prihodima i primicima te rashodima i izdacima

Članak 2.

(1) Sredstva se u Proračunu osiguravaju korisnicima koji su u njegovu Posebnom dijelu određeni za nositelje sredstava raspoređenih po programima koji se sastoje od aktivnosti/ projekata, po vrstama rashoda i izdataka te po izvorima financiranja.

(2) Korisnici u Posebnom dijelu Proračuna unutar pojedine aktivnosti/projekta mogu naknadno otvarati izvore financiranja, razrede, skupine i podskupine ekonomske klasifikacije uz prethodnu suglasnost Ministarstva i uz uvjet da se sredstva osiguraju preraspodjelom sukladno odredbama Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21.).

Članak 3.

(1) Radi upravljanja likvidnošću Proračuna proračunski korisnici dužni su Ministarstvu dostavljati mjesečni plan plaćanja rashoda i izdataka prema datumu dospijeća.

(2) Ministar financija naputkom utvrđuje dinamiku, način dostave i strukturu podataka iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 4.

(1) Korisnici su obvezni u financijskom planu planirati sredstva pomoći, namjenskih primitaka i učešća Republike Hrvatske za projekte financirane iz pomoći u iznosu koji je predviđen za financiranje projekata, razmjerno sredstvima koja će se koristiti u 2027. godini.

(2) Kada se sredstva učešća Republike Hrvatske planirana u Proračunu za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije izvršavaju kod korisnika sporijom dinamikom od predviđene u Proračunu, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske

unije može predložiti Ministarstvu preraspodjelu sredstava učešća u korist drugih korisnika, a najviše do 15 % rashoda, u skladu s člankom 60. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21.).

Članak 5.

(1) Sredstva za saniranje posljedica narušavanja sigurnosne situacije u Europi zbog agresije na Ukrajinu mogu se odlukom Vlade, ako za to postoji mogućnost i sukladno potrebi, tijekom proračunske godine osiguravati preraspodjelom bez ograničenja.

(2) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka moguće je izvršiti preraspodjelu sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske na proračunskim stavkama kod korisnika ili između korisnika i kod izvanproračunskih korisnika državnog proračuna.

(3) Preraspodjela sredstava iz stavaka 1. i 2. ovoga članka može se izvršiti na postojećim, kao i na naknadno utvrđenim aktivnostima i projektima za koje se sredstva osiguravaju.

(4) Preraspodjelom sredstava iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka mogu se u državnom proračunu osigurati sredstva pomoći jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za saniranje posljedica narušavanja sigurnosne situacije u Europi zbog agresije na Ukrajinu.

(5) O izvršenim preraspodjelama iz stavaka od 1. do 4. ovoga članka ministar financija dužan je u roku od sedam dana od dana donošenja odluke Vlade izvijestiti odbor Hrvatskoga sabora nadležan za poslove financija.

(6) Sredstva pomoći jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave iz stavka 4. ovoga članka namjenska su sredstva koja se mogu koristiti za saniranje posljedica narušavanja sigurnosne situacije u Europi zbog agresije na Ukrajinu u skladu s odlukom Vlade iz stavka 1. ovoga članka i ne smatraju se tekućom pomoći iz državnog proračuna sukladno propisima kojima su uređena mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 6.

(1) Zajam koji Republika Hrvatska ostvari u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. - 2026. namjenski je primitak državnog proračuna.

(2) Korisnik planira unutar svog financijskog plana rashode financirane sredstvima zajma iz stavka 1. ovoga članka u skladu s Dodatkom Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. - 2026., a razmjerno dinamici provedbe projekata i aktivnosti.

(3) Sredstva iz stavka 2. ovoga članka mogu se, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, tijekom proračunske godine preraspodjeljivati, i to bez ograničenja do visine ukupno planiranih rashoda financiranih sredstvima zajma iz stavka 1. ovoga članka u Proračunu.

(4) Zajam koji Republika Hrvatska ostvari u okviru instrumenta Sigurnosna akcija za Europu (SAFE – zajam) namjenski je primitak državnog proračuna.

(5) Korisnik po sklapanju sporazuma o zajmu iz stavka 4. ovoga članka planira unutar svog financijskog plana rashode financirane sredstvima zajma na izvoru financiranja 816 Sigurnosna akcija za Europu (SAFE – zajam) razmjerno dinamici provedbe projekata i aktivnosti.

(6) U slučaju iz stavka 5. ovoga članka moguće je, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, izvršiti preraspodjelu sredstava iz izvora financiranja opći prihodi i primici na izvor financiranja Sigurnosna akcija za Europu (SAFE – zajam), i to bez ograničenja, a do visine ukupno raspoloživih sredstava zajma.

(7) Preraspodjela sredstava iz stavka 6. ovoga članka može se izvršiti na postojećim, kao i na naknadno utvrđenim aktivnostima i projektima za koje se sredstva osiguravaju.

Članak 7.

(1) Sredstva za programsko financiranje javnih visokih učilišta i javnih znanstvenih instituta mogu se, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, preraspodjeljivati tijekom proračunske godine, i to bez ograničenja unutar aktivnosti A679134 Programsko financiranje javnih visokih učilišta 2025. – 2029. odnosno unutar aktivnosti A622150 Programsko financiranje javnih instituta.

(2) Sredstva planirana na pozicijama Ministarstva zdravstva, kapitalnom projektu K618218 Hitne intervencije na zgradama i opremi zdravstvenih ustanova i tekućem projektu T808011 Jačanje otpornosti zdravstvenog sustava NPOO C5.1 mogu se, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, preraspodjeljivati tijekom proračunske godine bez ograničenja na pozicije zdravstvenih ustanova kojima je osnivač Republika Hrvatska.

(3) Za preraspodjelu sredstava iz stavka 2. ovoga članka zdravstvena ustanova kojoj je osnivač Republika Hrvatska može naknadno utvrditi aktivnosti unutar svog financijskog plana, uz prethodnu suglasnost Ministarstva.

(4) Sredstva planirana na pozicijama Ministarstva znanosti, obrazovanja i mladih, aktivnosti A580037 Javni međumjesni prijevoz za učenike mogu se, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, preraspodjeljivati tijekom proračunske godine bez ograničenja na pozicije Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, aktivnost A820076 Sufinanciranje javne usluge u cestovnom prijevozu, a na temelju ugovora o sufinanciranju prijevoza putnika u cestovnom prometu koje će Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture sklapati s jedinicama područne (regionalne) samouprave i Gradom Zagrebom.

(5) Sredstva planirana na pozicijama Ministarstva financija, tekućem projektu T767069 Provedba projekata mogu se, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, preraspodjeljivati tijekom proračunske godine bez ograničenja za pokriće troškova čije financiranje je bilo predviđeno iz sredstava Europske unije i za pokriće troškova vezanih uz obnovu zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije.

(6) Sredstva za podmirenje sudskih presuda mogu se, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, izvršavati u iznosima iznad planiranih i tijekom proračunske godine osigurati preraspodjelom bez ograničenja.

(7) Preraspodjela sredstava iz stavka 6. ovoga članka može se izvršiti na postojećim, kao i na naknadno utvrđenim aktivnostima i/ili projektima.

(8) Sredstva planirana za provedbu javnih poziva i za provedbu aktivnosti i/ili projekata Europske unije u okviru izvora financiranja 1 Opći prihodi i primici mogu se, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, tijekom proračunske godine preraspodjeljivati i to bez ograničenja unutar aktivnosti i/ili projekta s kojih se ova sredstva dodjeljuju.

(9) Sredstva planirana na aktivnostima i/ili projektima na izvoru financiranja 11 Opći prihodi i primici, za provedbu projekata koji su se financirali iz financijske perspektive 2014.-2020. i nastavljaju se financirati iz financijske perspektive 2021.-2027. mogu se, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, preraspodjeljivati tijekom proračunske godine bez ograničenja unutar aktivnosti i/ili projekta na kojem su sredstva planirana i na pozicije Ministarstva financija, tekući projekt T767069 Provedba projekata.

Članak 8.

Sredstva za povrat troška poreza na dodanu vrijednost međunarodne institucije koja je na temelju zakona ili međunarodnog ugovora oslobođena od plaćanja poreza na dodanu vrijednost planiraju se i izvršavaju s pozicija korisnika u čijoj je nadležnosti područje djelovanja međunarodne institucije.

Članak 9.

(1) Sredstva za provedbu Odluke o namjenskoj pomoći zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač Republika Hrvatska i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj 87/23.) planiraju se na pozicijama Ministarstva zdravstva, aktivnosti A799006 Isplata po sudskim presudama.

(2) Sredstva iz stavka 1. ovoga članka mogu se, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, preraspodjeljivati tijekom proračunske godine, i to bez ograničenja unutar aktivnosti A799006 Isplata po sudskim presudama.

(3) Sredstva iz stavka 1. ovoga članka za zdravstvene ustanove kojima je osnivač Republika Hrvatska mogu se, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, preraspodjeljivati bez ograničenja na pozicije zdravstvenih ustanova kojima je osnivač Republika Hrvatska.

(4) Za preraspodjelu sredstava iz stavka 3. ovoga članka zdravstvena ustanova kojoj je osnivač Republika Hrvatska može naknadno utvrditi aktivnosti unutar svog financijskog plana, uz prethodnu suglasnost Ministarstva.

(5) Ministarstvo zdravstva će zdravstvenim ustanovama kojima su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sredstva iz stavka 1. ovoga članka isplaćivati kao namjensku pomoć.

(6) Ministarstvo zdravstva će s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave potpisati ugovore o načinu utroška sredstava namjenske pomoći doznačenih u skladu s ovim člankom.

(7) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su pratiti i kontrolirati utrošak sredstava koja će biti doznačena zdravstvenim ustanovama, a o utrošku sredstava dužne su izvijestiti Ministarstvo zdravstva i Ministarstvo na način i u rokovima koji se utvrde u ugovorima iz stavka 6. ovoga članka.

Članak 10.

(1) Vlada donosi odluke o isplati sredstava za podmirivanje dijela dospjelih obveza bolničkih zdravstvenih ustanova kojima su osnivači Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prema dobavljačima lijekova, potrošnog i ugradbenog medicinskog materijala na prijedlog Ministarstva zdravstva na koji je prethodnu suglasnost dalo Ministarstvo.

(2) Sredstva iz stavka 1. ovoga članka osiguravaju se na pozicijama Ministarstva zdravstva aktivnosti A618207 Administracija i upravljanje, skupini računa 32 Materijalni rashodi.

(3) Sredstva iz stavka 1. ovoga članka mogu se, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, preraspodjeljivati tijekom proračunske godine, i to bez ograničenja unutar i na aktivnosti A618207 Administracija i upravljanje.

(4) Sredstva iz stavka 1. ovoga članka za bolničke zdravstvene ustanove kojima je osnivač Republika Hrvatska mogu se, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, preraspodijeliti bez ograničenja na pozicije bolničkih zdravstvenih ustanova kojima je osnivač Republika Hrvatska.

(5) Za preraspodjelu sredstava iz stavka 4. ovoga članka bolnička zdravstvena ustanova kojoj je osnivač Republika Hrvatska može naknadno utvrditi aktivnosti unutar svog financijskog plana, uz prethodnu suglasnost Ministarstva.

(6) Ministarstvo zdravstva će bolničkim zdravstvenim ustanovama kojima su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sredstva iz stavka 1. ovoga članka isplaćivati kao namjensku pomoć.

(7) Ministarstvo zdravstva će s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave potpisati ugovore o načinu utroška sredstava namjenske pomoći doznačenih u skladu s ovim člankom.

(8) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su pratiti utrošak sredstava koja će biti doznačena bolničkim zdravstvenim ustanovama, a o utrošku sredstava dužne su izvijestiti Ministarstvo zdravstva i Ministarstvo na način i u rokovima koji se utvrde u ugovorima iz stavka 7. ovoga članka.

Članak 11.

(1) Korisnik na svojim aktivnostima planira sredstva prijenosa korisnicima ako im sredstva dodjeljuje na temelju posebnih propisa i bez protučinidbe preko podskupine računa 369 Prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna, a sukladno pravilniku kojim se uređuje proračunsko računovodstvo i Računski plan.

(2) Ako sredstva iz stavka 1. ovoga članka nisu planirana ili nisu planirana u potrebnom iznosu, mogu se, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, tijekom proračunske godine preraspodjeljivati, i to bez ograničenja unutar aktivnosti s kojih se sredstva iz stavka 1. ovoga članka dodjeljuju.

(3) Korisnik koji na svojim aktivnostima planira sredstva iz stavka 1. ovoga članka dužan je očekivane primatelje sredstava pisano obavijestiti da sredstva planiraju na prihodnoj strani u okviru podskupine računa 639 Prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna.

(4) Korisnik koji doznačava sredstva preko podskupine računa 369 Prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna dužan je obavijestiti primatelja sredstava o izvršenoj doznaci i najmanje tromjesečno s primateljem sredstava uskladiti računovodstvene evidencije i evidencije u izvršenju financijskog plana.

Članak 12.

(1) Vlastiti prihodi te namjenski prihodi i primici korisnika uplaćuju se na jedinstveni račun državnog proračuna.

(2) Vlastitim prihodima korisnici podmiruju rashode nastale obavljanjem poslova na tržištu i u tržišnim uvjetima na temelju kojih su vlastiti prihodi i ostvareni te za podmirenje obveza iz članaka 74. i 109. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21.).

(3) Ako se vlastiti prihodi ostvare u iznosu većem od potrebnog za podmirenje rashoda iz stavka 2. ovoga članka, mogu se koristiti za podmirenje rashoda redovite djelatnosti.

(4) Obveza uplate vlastitih prihoda te namjenskih prihoda i primitaka na račun iz stavka 1. ovoga članka ne odnosi se na korisnike u visokom obrazovanju, javne institute u razdjelu Ministarstva znanosti, obrazovanja i mladih, Sveučilišni računski centar (Srce), Leksikografski zavod Miroslav Krleža, Nacionalnu i sveučilišnu knjižnicu, Hrvatsku maticu iseljenika, proračunske korisnike u pravosuđu – sustavu izvršenja sankcija, ustanove u socijalnoj skrbi, kulturi i zdravstvu, nacionalne parkove, parkove prirode, Agenciju za elektroničke medije, Hrvatsku agenciju za civilno zrakoplovstvo, Hrvatsku energetsku regulatornu agenciju i Hrvatsku regulatornu agenciju za mrežne djelatnosti te na diplomatske misije, konzularne urede i druga predstavnička tijela Republike Hrvatske u inozemstvu.

(5) Konzularne pristojbe iz djelokruga diplomatskih misija, konzularnih ureda i drugih predstavničkih tijela Republike Hrvatske u inozemstvu klasificirane u izvor financiranja 43 Ostali prihodi za posebne namjene, namjenski su prihod Ministarstva vanjskih i europskih poslova i koriste se isključivo za financiranje rashoda redovnog poslovanja, nabave nefinancijske imovine te modernizacije poslovanja diplomatskih misija, konzularnih ureda i drugih predstavničkih tijela Republike Hrvatske u inozemstvu neovisno u kojem predstavničkom tijelu je prihod ostvaren.

(6) Sredstva koja se ostvaruju uplatom fizičkih i pravnih osoba za izdane zaštićene isprave i službene obrasce iz Popisa zaštićenih službenih obrazaca i ostalih službenih obrazaca, a koji se izdaju sukladno propisima iz nadležnosti Ministarstva unutarnjih poslova, uplaćuju se u Proračun kao namjenski prihod Ministarstva unutarnjih poslova, a koji se koristi za

podmirivanje rashoda prema pravnoj osobi u državnom vlasništvu Agenciji za komercijalnu djelatnost d.o.o. za izradu i dostavu izdanih zaštićenih isprava i službenih obrazaca.

(7) Ako Ministarstvo unutarnjih poslova u skladu sa stavkom 6. ovoga članka ostvari više prihoda nego što je izvršilo za podmirenje rashoda u 2027. godini, takav će se višak prihoda Ministarstva unutarnjih poslova iskazati kao nenamjenski prihod Proračuna.

Članak 13.

(1) Korisnici iz članka 12. stavka 4. ovoga Zakona te diplomatske misije, konzularni uredi i druga predstavnička tijela Republike Hrvatske u inozemstvu otvaraju račune u kreditnim institucijama na kojima se ostvaruju svi priljevi i izvršavaju svi odljevi.

(2) Korisnici iz članka 12. stavka 4. ovoga Zakona otvaraju račune u kreditnim institucijama ako su prethodno pribavili suglasnost Ministarstva na prijedlog nadležnog korisnika na razini razdjela organizacijske klasifikacije.

(3) Diplomatske misije, konzularni uredi i druga predstavnička tijela Republike Hrvatske u inozemstvu otvaraju račune u kreditnim institucijama u državi u kojoj se osnivaju, ako su prethodno pribavila suglasnost Ministarstva na prijedlog Ministarstva vanjskih i europskih poslova.

(4) Raspoloživim novčanim sredstvima na računima iz stavka 1. ovoga članka upravlja čelnik korisnika, a u skladu s člankom 93. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21.).

Članak 14.

(1) Namjenski prihodi i primici te vlastiti prihodi koji nisu iskorišteni u 2026. godini prenose se u Proračun u skladu s člankom 53. i člankom 55. stavkom 1. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21.), a na zahtjev korisnika.

(2) Zahtjev za prijenos namjenskih prihoda i primitaka te vlastitih prihoda iz stavka 1. ovoga članka podnosi se Ministarstvu najkasnije do 31. siječnja 2027.

(3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, Hrvatski zavod za zapošljavanje i Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje podnose Ministarstvu zahtjev za prijenos namjenskih prihoda i primitaka te vlastitih prihoda iz stavka 1. ovoga članka najkasnije do 15. veljače 2027.

Članak 15.

(1) Rashodi financirani iz namjenskog doprinosa mogu se izvršavati do visine naplaćenih prihoda od namjenskog doprinosa.

(2) Nedostatna sredstva za rashode koji se financiraju iz namjenskog doprinosa osiguravaju se u Proračunu unutar općih prihoda i primitaka.

(3) Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje dužan je u Proračunu uskladiti izvršenje rashoda financiranih iz namjenskog doprinosa s visinom ostvarenih prihoda od namjenskih doprinosa.

(4) Ako prilikom usklade sredstava iz stavka 3. ovoga članka sredstva unutar općih prihoda i primitaka nisu planirana u potrebnom iznosu, ona se mogu iskazati iznad iznosa utvrđenog u Proračunu.

Članak 16.

(1) Potraživanja države za javna davanja, druga obvezna davanja i potraživanja s osnova danih zajmova i danih i/ili plaćenih jamstava, naplaćena u financijskoj i nefinancijskoj imovini sukladno posebnim propisima, istodobno za vrijednost te imovine mogu povećavati izvršenje primitaka i izdataka odnosno prihoda i rashoda iznad visine utvrđene Proračunom, a uz prethodnu suglasnost Ministarstva.

(2) Za iskazivanje primitaka i izdataka odnosno prihoda i rashoda iz stavka 1. ovoga članka mogu se naknadno utvrditi aktivnosti i/ili projekti, uz prethodnu suglasnost Ministarstva.

Članak 17.

Za obračunska plaćanja mogu se naknadno utvrditi aktivnosti i/ili projekti, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, i uz uvjet da se sredstva osiguraju preraspodjelom sukladno odredbama Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21.).

2. Trošenje proračunskih sredstava

Članak 18.

Radi održavanja tekuće likvidnosti na temelju naloga ministra financija mogu se povlačiti sredstva s računa korisnika.

Članak 19.

(1) Ako se tijekom izvršavanja Proračuna utvrdi da se sredstva Proračuna nepravilno koriste, korisniku će se privremeno obustaviti isplata sredstava s pozicija s kojih se sredstva nenamjenski troše.

(2) Odluku o privremenoj obustavi doznake sredstava donosi ministar financija.

Članak 20.

(1) Korisnici su dužni sredstva iz Proračuna iz izvora financiranja 11 Opći prihodi i primici doznačavati korisnicima iz članka 12. stavka 4. ovoga Zakona u skladu s dospjelim obvezama i obvezama koje dospijevaju u roku od 30 dana od dana doznake sredstava.

(2) Korisnici iz članka 12. stavka 4. ovoga Zakona dužni su neutrošena sredstva iz stavka 1. ovoga članka vratiti na jedinstveni račun državnog proračuna.

(3) Način i rok povrata sredstava na jedinstveni račun državnog proračuna provodi se u skladu s Pravilnikom o načinu i uvjetima izvršavanja državnog proračuna i financijskog plana proračunskog korisnika državnog proračuna s jedinstvenog računa državnog proračuna („Narodne novine“, broj 157/23.).

(4) Nadzor povrata sredstava iz stavka 2. ovoga članka provode korisnici koji doznačavaju sredstva.

Članak 21.

Korisnici koji prenose sredstva subvencija, pomoći i ostalih rashoda na temelju javnih poziva, natječaja i drugih akata dužni su dinamiku prijenosa sredstava uspostaviti u skladu s dinamikom realizacije aktivnosti i projekata te dospijećem obveza za koje se prenose sredstva, sukladno načelima dobrog financijskog upravljanja, a posebno u skladu s načelima ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti.

Članak 22.

(1) Za isporuku robe, radova i usluga korisnik može plaćati predujmom bez prethodne suglasnosti ministra financija do pojedinačnog iznosa od 10.000,00 eura.

(2) Korisnik može, uz prethodnu suglasnost ministra financija, predvidjeti plaćanje predujmom iznad iznosa utvrđenog u stavku 1. ovoga članka ako je ispunjen najmanje jedan od sljedećih uvjeta:

– osigurava se razvidna i mjerljiva korist za državni proračun
– ostvaruju se kraći rokovi isporuke robe, radova i usluga i druge pogodnosti od interesa za Republiku Hrvatsku
– plaćanje predujmom nužan je uvjet za isporuku robe, radova i usluga.

(3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka korisnik može, bez prethodne suglasnosti ministra financija, plaćati predujmom troškove školarina i najma stambenih te zakupa poslovnih objekata za diplomatske misije, konzularne urede i druga predstavnička tijela Republike Hrvatske u inozemstvu ako je plaćanje predujmom nužan uvjet za isporuku tih usluga.

(4) Iznimno od stavka 2. ovoga članka Agencija za pravni promet i posredovanje nekretnina može, bez prethodne suglasnosti ministra financija, plaćati predujmom naknade za davanje stambene nekretnine u najam sukladno članku 57. Zakona o priuštivom stanovanju („Narodne novine“, broj 45/26.).

(5) Korisnik je dužan Ministarstvu dostaviti zahtjev za izdavanje suglasnosti za plaćanje predujmom prije pokretanja nabave.

(6) U zahtjevu za izdavanje suglasnosti za plaćanje predujmom iz stavka 5. ovoga članka korisnik je dužan navesti predviđeni maksimalni postotak predujma, proračunsku poziciju na kojoj su osigurana sredstva za isplatu predujma, očitovanje o ispunjenju uvjeta za plaćanje predujmom sukladno stavku 2. ovoga članka te dostaviti dokumentaciju kojom to potkrepljuje.

(7) U dokumentaciji iz stavka 6. ovoga članka potrebno je predvidjeti ishođenje instrumenta osiguranja povrata isplaćenog predujma te, nakon sklapanja pravnog posla, presliku ovjerene dokumentacije dostaviti Ministarstvu.

(8) Ako primatelj sredstava predujma nije isporučio robu, radove i usluge u skladu s rokom i namjenom za koje je predujam isplaćen, korisnik je obvezan zatražiti povrat sredstava odnosno poduzeti sve radnje za povrat isplaćenog predujma.

Članak 23.

(1) Korisnici mogu preuzeti obveze po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama bez prethodne suglasnosti ministra financija, odnosno Vlade u sljedećim slučajevima:

1. za rashode koji su kontinuirano dio redovnog poslovanja korisnika (rashode za zaposlene, rashode za redovnu nabavu uredske i komunikacijske opreme i namještaja, redovnu nabavu medicinske i laboratorijske opreme, rashode za nabavu prijevoznih sredstava u cestovnom prometu potrebnih za obavljanje redovnog poslovanja, redovne materijalne rashode kao što su rashodi za redovnu nabavu uredskog materijala, materijala i sirovina, rashodi za energiju - struja, voda, plin, gorivo, rashodi za najam i zakup poslovnog prostora, rashodi za računalne usluge, rashodi za nabavu materijala, dijelova i usluga za redovno tekuće i investicijsko održavanje, rashodi za usluge telefona, pošte, komunalne usluge te slične rashode koji se ponavljaju iz godine u godinu i to neovisno o tome poklapa li se razdoblje trajanja ugovora s proračunskom godinom ili ne) neovisno o izvoru financiranja i visini ukupnih obveza po ugovoru, ako su sredstva planirana u financijskom planu i projekcijama
2. ako ukupna obveza po ugovoru za kategorije rashoda koji nisu kontinuirano dio redovnog poslovanja korisnika, neovisno o izvoru financiranja, ne prelazi iznos od 200.000,00 eura, a sredstva su planirana u financijskom planu i projekcijama
3. ako se radi o ugovorima za provedbu projekata sufinanciranih iz sredstava Europske unije i sredstava pomoći inozemnih vlada, ako ukupna vrijednost sufinanciranja iz državnog proračuna (izvora financiranja 11 Opći prihodi i primici, 31 Vlastiti prihodi i 43 Ostali prihodi za posebne namjene), ne uključujući izvor financiranja 12 Sredstva učešća za pomoći, po ugovoru ne prelazi iznos od 200.000,00 eura
4. ako se radi o ugovoru koji se odnosi na provedbu aktivnosti vezanih uz primjenu Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije („Narodne novine“, broj 21/23.), neovisno o izvoru financiranja i visini ukupnih obveza po ugovoru, a sredstva su planirana u financijskom planu i projekcijama
5. ako se radi o ugovorima za provedbu projekata financiranih isključivo iz sredstava Europske unije i izvora financiranja 12 Sredstva učešća za pomoći, uključujući i ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava, a ukupna obveza po ugovoru ne prelazi iznos od 67.000.000,00 eura.

(2) Ministar financija daje prethodnu suglasnost korisnicima za preuzimanje obveza po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama:

1. ako nije ispunjen uvjet planiranja sredstava u slučajevima iz stavka 1. točaka 1. i 2. ovoga članka
2. ako ukupna obveza po ugovoru za kategorije rashoda koji nisu kontinuirano dio redovnog poslovanja korisnika, neovisno o izvoru financiranja, prelazi iznos od 200.000,00 eura, ali ne prelazi iznos od 1.500.000,00 eura
3. ako se radi o ugovorima za provedbu projekata sufinanciranih iz sredstava Europske unije i sredstava pomoći inozemnih vlada, ako ukupna vrijednost sufinanciranja iz državnog proračuna (izvora financiranja 11 Opći prihodi i primici, 31 Vlastiti prihodi i 43 Ostali prihodi za posebne

namjene), ne uključujući izvor financiranja 12 Sredstva učešća za pomoći, po ugovoru prelazi iznos od 200.000,00 eura, ali ne prelazi iznos od 1.500.000,00 eura.

(3) Vlada daje prethodnu suglasnost korisnicima za preuzimanje obveza po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama:

1. ako ukupna obveza po ugovoru koji zahtijeva plaćanje u sljedećim godinama, neovisno o izvoru financiranja, prelazi iznos od 1.500.000,00 eura
2. ako se radi o ugovorima za provedbu projekata sufinanciranih iz sredstava Europske unije i sredstava pomoći inozemnih vlada, ako ukupna vrijednost sufinanciranja iz državnog proračuna (izvora financiranja 11 Opći prihodi i primici, 31 Vlastiti prihodi i 43 Ostali prihodi za posebne namjene), ne uključujući izvor financiranja 12 Sredstva učešća za pomoći, po ugovoru prelazi iznos od 1.500.000,00 eura
3. ako se radi o ugovorima za provedbu projekata financiranih isključivo iz sredstava Europske unije i izvora financiranja 12 Sredstva učešća za pomoći, uključujući i ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava, a ukupna obveza po ugovoru prelazi iznos od 67.000.000,00 eura.

(4) U slučajevima iz stavka 2. ovoga članka korisnik Ministarstvu putem nadležnog korisnika na razini razdjela organizacijske klasifikacije dostavlja zahtjev koji sadrži: ukupnu vrijednost obveze po ugovoru, razradu dospijeća obveze po pojedinoj godini i izvoru financiranja za cijelo razdoblje trajanja ugovora, proračunsku poziciju na kojoj su osigurana sredstva u državnom proračunu, nacrt ugovora na temelju kojeg se planira preuzeti obveza i mišljenja/suglasnosti nadležnih tijela ovisno o vrsti obveze.

(5) Ministar financija na temelju zahtjeva iz stavka 4. ovoga članka daje prethodnu suglasnost za slučajeve iz stavka 2. ovoga članka koja obvezno sadrži iznos obveza po godinama i izvorima financiranja u kojima obveze dospijevaju na plaćanje, dok se u obrazloženju iste navodi iznos ukupne obveze s razradom po izvorima financiranja, uključujući i iznos obveze koja dospijeva na plaćanje u tekućoj godini po izvorima financiranja, kao i proračunske pozicije na kojima su planirana sredstva za podmirenje obveza.

(6) U slučajevima iz stavka 3. ovoga članka nadležni korisnik na razini razdjela organizacijske klasifikacije priprema Prijedlog odluke o davanju suglasnosti korisniku za preuzimanje obveza na teret sredstava državnog proračuna u sljedećim godinama.

(7) U slučaju iz stavka 3. točke 3. ovoga članka ako se radi o ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava nadležni korisnik na razini razdjela organizacijske klasifikacije koji priprema Prijedlog odluke o davanju suglasnosti je korisnik koji dodjeljuje bespovratna sredstva.

(8) Prijedlog odluke iz stavka 6. ovoga članka sadrži iznose obveza po godinama i izvorima financiranja u kojima obveze dospijevaju na plaćanje, dok se u obrazloženju istog navodi iznos ukupne obveze s razradom po izvorima financiranja, uključujući i iznos obveze koja dospijeva na plaćanje u tekućoj godini po izvorima financiranja, kao i proračunske pozicije na kojima su planirana sredstva za podmirenje obveza.

(9) Iznimno od stavka 8. ovoga članka u slučaju iz stavka 3. točke 3. ovoga članka Prijedlog odluke sadrži ukupan iznos obveze s razradom po izvorima financiranja i razdoblje u kojem se ista preuzima, bez razrade iste po godinama.

(10) U slučaju da se produži razdoblje na koje se obveza preuzima i/ili poveća iznos obveze po godinama za koje se obveza preuzela na temelju suglasnosti iz ovoga članka, korisnici su dužni dostaviti zahtjev za izmjenom dane suglasnosti ministra financija, odnosno prijedlog odluke o izmjeni odluke Vlade o davanju suglasnosti.

(11) Iznimno od stavka 10. ovoga članka, ako se poveća iznos obveze koja dospijeva na plaćanje u 2027. godini, a obveza je preuzeta na temelju ranije izdane suglasnosti ministra financija odnosno odluke Vlade, nije potrebno dostaviti zahtjev za izmjenom dane suglasnosti ministra financija odnosno izmjenu odluke Vlade uz uvjet da su u financijskom planu korisnika za 2027. godinu planirana sredstva za plaćanje tog uvećanog iznosa obveze.

Članak 24.

(1) Korisnici mogu raspisivati javne pozive za dodjelu sredstava iz izvora financiranja 11 Opći prihodi i primici u tekućoj godini do visine utvrđene financijskim planom za tu godinu ako se plaćanja po javnom pozivu predviđaju u tekućoj godini i ako su za to ispunjeni svi zakonom i drugim propisima utvrđeni uvjeti.

(2) Ako se plaćanja po javnom pozivu predviđaju u tekućoj i u sljedeće dvije godine, korisnici mogu raspisivati javne pozive u tekućoj godini do visine utvrđene financijskim planom za 2027. godinu i projekcijama za 2028. i 2029. godinu.

(3) U slučaju iz stavka 2. ovoga članka korisnici za raspisane javne pozive moraju imati osigurana sredstva u financijskom planu u godini u kojoj se predviđa plaćanje po javnom pozivu, sukladno očekivanoj dinamici plaćanja.

(4) Ako se plaćanja po javnom pozivu predviđaju nakon 2029. godine i/ili ako za njih nisu predviđena dostatna sredstva, korisnici su dužni prije raspisivanja javnog poziva iznad iznosa od 1.500.000,00 eura ishoditi prethodnu suglasnost Vlade, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, a za javne pozive do iznosa od 1.500.000,00 eura prethodnu suglasnost Ministarstva.

Članak 25.

Hrvatski audiovizualni centar može tijekom 2027. godine izdati rješenja kojima će se obvezati podnositeljima zahtjeva isplatiti sredstva financijskog poticaja za ulaganje u audiovizualna djela, i to do ukupnog iznosa od 13.300.000,00 eura.

Članak 26.

(1) U Proračunu su planirana sredstva proračunske zalihe na aktivnosti A539019 Proračunska zaliha.

(2) Predsjednik Vlade može raspolagati sredstvima proračunske zalihe do pojedinačnog iznosa od 67.000,00 eura.

(3) Korisnik sredstava dužan je utrošiti doznačena sredstva proračunske zalihe u roku utvrđenom u rješenju o odobravanju sredstava na teret proračunske zalihe, a najduže u roku od godinu dana od dana primitka sredstava.

(4) Iznimno od stavka 3. ovoga članka Vlada može rješenjem zbog objektivnih okolnosti produžiti rok za utrošak doznačenih sredstava proračunske zalihe, najdulje do dvije godine od dana primitka sredstava.

Članak 27.

(1) Ovrhe koje su provedene na teret aktivnosti A539287 Obveze po sudskim sporovima, a iz nadležnosti su korisnika, korisnik je dužan najkasnije u roku od 14 radnih dana od dana zaprimanja mjesečnog izvještaja Financijske agencije (FINA) preknjižiti na svoju proračunsku poziciju.

(2) Ako korisnik najkasnije u roku od 14 radnih dana od dana zaprimanja mjesečnog izvještaja ne preknjiži ovrhe iz stavka 1. ovoga članka na svoje proračunske pozicije odnosno ne dostavi Ministarstvu i Financijskoj agenciji (FINA) obavijest da ovrhe nisu iz njegove nadležnosti, sredstva će na njegove proračunske pozicije preknjižiti Ministarstvo.

Članak 28.

(1) Pogrešno ili više uplaćeni prihodi na jedinstveni račun državnog proračuna vraćaju se uplatiteljima na teret tih prihoda.

(2) Rješenje o povratima iz stavka 1. ovoga članka donosi Ministarstvo.

(3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, rješenja donose:

– Ministarstvo unutarnjih poslova – za pogrešno ili više uplaćene prihode od novčanih kazni, troškova postupka i ostalih prihoda Ministarstva unutarnjih poslova
– Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije – za pogrešno ili više uplaćene prihode od sudskih pristojbi, novčanih kazni, troškova postupka i ostalih prihoda iz nadležnosti pravosudnih tijela
– Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ribarstva – za pogrešno ili više uplaćene prihode od naknada za korištenje općekorisnih funkcija šuma.

(4) Protiv rješenja iz stavaka 2. i 3. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(5) Iznimno od stavaka 2. i 3. ovoga članka, pogrešno ili više uplaćeni prihodi vraćaju se uplatiteljima na teret tih prihoda na temelju drugih akata koje provode korisnici navedeni u naputku iz članka 44. ovoga Zakona.

Članak 29.

(1) Korisnici koji se financiraju iz Proračuna obvezni su nadležnom ministarstvu dostaviti mjesečno izvješće o zasnivanju i o prestanku radnog odnosa radnika do 5. u mjesecu za prethodni mjesec.

(2) Korisnici koji se financiraju iz Proračuna i kojima nadležno ministarstvo obračunava i/ili doznačava proračunska sredstva u 2027. godini za plaće i druge rashode obvezni su nadležnom ministarstvu dostaviti rješenje o zasnivanju i o prestanku radnog odnosa radnika

odnosno ugovor o radu i prestanku ugovora o radu radnika u roku od osam dana od dana zasnivanja ili prestanka radnog odnosa.

(3) Izvanproračunski korisnici državnog proračuna kojima se iz Proračuna dodjeljuju subvencije i/ili pomoći iz razdjela nadležnih ministarstava dužni su prije sklapanja kolektivnih ugovora i/ili donošenja propisa i drugih akata kojima se uređuju materijalna prava zaposlenika dobiti prethodnu suglasnost nadležnog ministarstva o tim aktima.

Članak 30.

(1) Vlada donosi odluku o naknadama troškova za službena putovanja koje se isplaćuju iz državnog proračuna i visini naknade za terenski dodatak, naknade za korištenje osobnog automobila u službene svrhe i o visini naknade za odvojeni život od obitelji zaposlenih i dužnosnika kojima se ti rashodi financiraju iz sredstava državnog proračuna, a čija materijalna prava nisu uređena kolektivnim ugovorima odnosno čija prava nisu na drukčiji način uređena posebnim propisima, na prijedlog ministarstva nadležnog za rad.

(2) Vlada donosi odluku o visini dnevnice za službena putovanja u inozemstvo koja se financira iz sredstava državnog proračuna, na prijedlog ministarstva nadležnog za rad.

Članak 31.

(1) Vlada može dati suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave najviše do pet posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iskazanih u financijskom izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2026. (obrazac: PR-RAS u stupcu 5 pod šifrom 6).

(2) Ograničenje iz stavka 1. ovoga članka ne odnosi se na:

1. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima je Vlada dala suglasnosti do 31. prosinca 2026., a nisu korištene u 2026. godini
2. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na potpomognutim područjima
3. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje se zadužuju za projekte koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije do iznosa prihvatljivih troškova te
4. projekte unapređenja energetske učinkovitosti u kojima sudjeluju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(3) Odluke o davanju suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje je Vlada donijela do 31. prosinca 2026., a koje se mogu koristiti od 1. siječnja 2027. ulaze u ograničenje od pet posto iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 32.

(1) Jedinicama područne (regionalne) samouprave iz razdjela 109 – MINISTARSTVO PRAVOSUĐA, UPRAVE I DIGITALNE TRANSFORMACIJE tijekom 2027. godine isplaćivat će se pomoći za obavljanje poslova državne uprave povjerenih jedinicama područne (regionalne) samouprave na temelju posebnih propisa.

(2) Pomoć iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije isplaćivat će jedinicama područne (regionalne) samouprave unaprijed za svako tromjesečje, i to najkasnije petnaestog dana od početka tromjesečja, uz uvjet da su dostavljena mjesečna izvješća iz stavka 5. ovoga članka.

(3) Pomoći iz stavaka 1. i 2. ovoga članka koje se isplaćuju jedinicama područne (regionalne) samouprave nenamjenska su sredstva koja se mogu upotrijebiti za isplatu plaća i materijalnih troškova za obavljanje povjerenih poslova državne uprave i ne smatraju se tekućim pomoćima iz državnog proračuna sukladno propisima kojima su uređena mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(4) Iz mase sredstava za plaće zaposlenih u jedinicama područne (regionalne) samouprave izuzimaju se sredstva za plaće zaposlenih koji obavljaju povjerene poslove državne uprave.

(5) Jedinice područne (regionalne) samouprave dužne su mjesečno izvještavati Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije o broju zaposlenih koji rade na poslovima državne uprave povjerenima jedinicama područne (regionalne) samouprave na temelju posebnih propisa, visini utrošenih sredstava za njihove plaće i visini utrošenih sredstava za materijalne troškove za obavljanje povjerenih poslova državne uprave.

(6) Jedinice područne (regionalne) samouprave su izvještaje iz stavka 5. ovoga članka dužne dostaviti Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije do 15. u mjesecu za prethodni mjesec.

(7) Jedinice područne (regionalne) samouprave dužne su jednom godišnje do 31. siječnja tekuće godine izvijestiti Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije o ukupnom utrošku sredstava doznačenih za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca prethodne godine.

Članak 33.

(1) Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave isplaćivat će se pomoć tijekom 2027. godine iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINANCIJA u visini sredstava fiskalnog izravnanja utvrđenih sukladno posebnim propisima, a najviše do iznosa koji je za tu namjenu osiguran u Proračunu.

(2) Pomoć iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvo će isplaćivati jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave unaprijed mjesečno, i to najkasnije 15. dana tekućeg mjeseca, počevši od siječnja 2027., sukladno odluci kojom se određuje udio sredstava fiskalnog izravnanja za pojedinu općinu, grad i županiju u ukupnim sredstvima fiskalnog izravnanja s iznosom sredstava fiskalnog izravnanja za 2027. godinu koju ministar financija donosi na temelju Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 127/17., 138/20., 151/22. i 114/23.).

Članak 34.

(1) Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje u 2027. godini ostvare manjak prihoda po osnovi raspoređenog poreza na dohodak u odnosu na iznos prihoda od poreza na dohodak raspoređenog u 2026. godini, a koji nije posljedica promjene poreznih stopa poreza na dohodak, osiguravaju se kompenzacijska sredstva iz državnog proračuna razdjela 025 – MINISTARSTVO FINANCIJA u visini utvrđene razlike.

(2) Ministarstvo utvrđuje manjak prihoda iz stavka 1. ovoga članka na kraju prvog i trećeg kvartala 2027. godine, na temelju službenih podataka o naplati poreza na dohodak, te u roku od 30 dana od isteka razdoblja za koje se obračun obavlja doznačava kompenzacijska sredstva iz stavka 1. ovoga članka jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su u tom razdoblju ostvarile manjak prihoda iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Konačni obračun kompenzacijskih sredstava iz stavka 1. ovoga članka za 2027. godinu obavlja Ministarstvo nakon isteka fiskalne godine. Razlika po konačnom obračunu uplaćuje se jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno vraća se u državni proračun u roku od 30 dana od dana dostave konačnog obračuna.

(4) Svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su ostvarile prihod od poreza na dohodak od nesamostalnog rada po osnovi mirovina isplatit će se i kompenzacijska sredstva u visini pet posto prihoda od poreza na dohodak od nesamostalnog rada po osnovi mirovina raspoređenog u 2026. godini toj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(5) Ministarstvo kompenzacijska sredstva iz stavka 4. ovoga članka isplaćuje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave do 30. lipnja 2027. godine.

(6) Sredstva iz stavaka 1. i 4. ovoga članka dodjeljuju se jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave kao tekuća pomoć iz državnog proračuna bez utvrđene namjene.

(7) Način obračuna i postupak doznake sredstava iz ovoga članka propisuje ministar financija naputkom.

Članak 35.

(1) Ministarstvo obustavit će isplatu sredstava fiskalnog izravnanja iz članka 33. ovoga Zakona jedinici lokalne ili područne (regionalne) samouprave ako jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave:

– na zahtjev Ministarstva financija, Porezne uprave u rokovima propisanim posebnim propisima ne dostavi podatke, evidencije i isprave nužne za utvrđivanje i naplatu lokalnih poreza kada je obavljanje poslova utvrđivanja i naplate poreza povjereno Ministarstvu financija, Poreznoj upravi
– u propisanom roku i na propisani način ne dostavi valjano statističko izvješće o komunalnoj naknadi (obrazac KN-STAT) sukladno posebnom propisu kojim se uređuje komunalno gospodarstvo.

(2) Ministarstvo će obustaviti isplatu kompenzacijskih sredstava iz članka 34. ovoga Zakona jedinici lokalne ili područne (regionalne) samouprave ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave:

– ne poduzima sve zakonom i drugim propisima propisane mjere i radnje u svrhu potpunog, pravilnog i pravodobnog utvrđivanja i naplate vlastitih prihoda i lokalnih poreza, neovisno o tome obavlja li poslove utvrđivanja i naplate lokalnih poreza upravno tijelo jedinice lokalne samouprave ili su ti poslovi povjereni Ministarstvu financija, Poreznoj upravi sukladno posebnom propisu kojim se uređuju lokalni porezi
– na zahtjev Ministarstva financija, Porezne uprave ili u rokovima propisanim posebnim propisima ne dostavi podatke, evidencije i isprave nužne za utvrđivanje i naplatu lokalnih poreza čije je obavljanje poslova povjereno Ministarstvu financija, Poreznoj upravi
– u propisanom roku i na propisani način ne dostavi valjano statističko izvješće o komunalnoj naknadi (obrazac KN-STAT) sukladno posebnom propisu kojim se uređuje komunalno gospodarstvo.

(3) O nastupanju okolnosti iz stavka 1. podstavka 1. i stavka 2. podstavaka 1. i 2. ovoga članka Ministarstvo financija, Porezna uprava bez odgode obavještava ustrojstvenu jedinicu Ministarstva financija nadležnu za poslove lokalnih financija, koja jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave upućuje obavijest s rokom za otklanjanje razloga za obustavu sredstava fiskalnog izravnanja odnosno kompenzacijskih sredstava.

(4) Ako jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave ne otkloni razloge za obustavu odnosno ne dostavi Ministarstvu valjano obrazloženje nemogućnosti otklanjanja razloga za obustavu u roku iz stavka 3. ovoga članka sredstva iz članaka 33. i 34. ovoga Zakona neće se doznačiti jedinici lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

(5) Isplata obustavljenih sredstava nastavit će se u prvom sljedećem roku isplate nakon što jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave otkloni razloge za obustavu te o tome dostavi dokaz ustrojstvenoj jedinici Ministarstva financija nadležnoj za poslove lokalnih financija.

Članak 36.

(1) Jedinicama lokalne samouprave isplaćivat će se pomoć na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje tijekom 2027. godine iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINANCIJA, a najviše do iznosa koji je za tu namjenu osiguran u Proračunu.

(2) Kriteriji za dodjelu pomoći iz stavka 1. ovoga članka određuju se odlukom koju donosi Vlada na prijedlog Ministarstva u suradnji s Ministarstvom pravosuđa, uprave i digitalne transformacije.

Članak 37.

(1) Vlada može iznimno, a na prijedlog ministra financija, ako za to postoji mogućnost i sukladno potrebi, donijeti odluku o dodjeli beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(2) Odlukom iz stavka 1. ovoga članka utvrdit će se način i kriteriji za podnošenje zahtjeva, isplatu i način povrata zajma iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 38.

(1) Ukupan preostali iznos duga jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na dan 31. prosinca 2026. po osnovi beskamatnih zajmova isplaćenih na temelju Naputka o načinu isplate beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje i Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje („Narodne novine“, br. 46/20., 5/21. i 73/21.), Naputka o isplati sredstava beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave uslijed pada prihoda ((„Narodne novine“, br. 130/20. i 134/23.), Odluke o dodjeli beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su pogođene posljedicama razornih potresa na području Grada Zagreba, Zagrebačke županije, Krapinsko-zagorske županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije za sanaciju šteta od potresa („Narodne novine“, broj 101/21.), Odluke o dodjeli beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave uslijed pada prihoda („Narodne novine“, broj 136/21.) i Odluke o dodjeli beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su pogođene posljedicama razornih potresa na području Grada Zagreba, Zagrebačke županije, Krapinsko-zagorske županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije za sanaciju šteta od potresa („Narodne novine“, br. 12/22., 46/22., 55/22. i 85/22.), jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave vraća počevši od 2027. godine, sukladno otplatnom planu koji utvrđuje Ministarstvo.

(2) Ministarstvo za svaku pojedinu jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuje otplatni plan kojim se određuju visina godišnjih anuiteta, dinamika i rokovi otplate ukupnog preostalog iznosa duga, uzimajući u obzir razinu zaduženosti pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(3) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može djelomično ili u cijelosti prijevremeno otplatiti preostali iznos duga.

(4) Ako jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ne podmiruje dospjele obveze sukladno otplatnom planu iz stavka 2. ovoga članka, Ministarstvo može izvršiti naplatu dospjelih, a nepodmirenih obveza u skladu s postupkom propisanim Naputkom iz članka 44. ovoga Zakona.

(5) Ukupan preostali iznos duga iz stavka 1. ovoga članka uključuje se u ukupnu godišnju obvezu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave iz članka 121. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21.) u visini prosječnoga godišnjeg anuiteta.

(6) Ukupan preostali iznos duga Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje na dan 31. prosinca 2026. po osnovi beskamatnog zajma isplaćenog na temelju Naputka o načinu isplate beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje i Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje („Narodne novine“, br. 46/20., 5/21. i 73/21.) Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje vraća najkasnije do 31. prosinca 2027.

Članak 39.

(1) Doprinosi za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti i obvezno zdravstveno osiguranje koji su uplaćeni za osiguranike, prema članku 23. Zakona o obnovi i razvoju Grada Vukovara („Narodne novine“, br. 44/01., 90/05., 80/08., 38/09. i 148/13.), Odluci o primjeni poticajnih mjera na području Grada Iloka, Općine Tovarnik i Općine Lovas („Narodne novine“, broj 24/02.) i Odluci o primjeni poticajnih mjera na području Općine Bogdanovci („Narodne novine“, broj 21/24.) vratit će se poslodavcima sa sjedištem odnosno s prebivalištem na području Grada Vukovara, Iloka te Lovasa, Tovarnika i Bogdanovaca na teret financijskog plana Fonda za obnovu i razvoj Grada Vukovara.

(2) Poslodavci zahtjev za povrat doprinosa podnose Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje i Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje.

Članak 40.

(1) Korisnici su obvezni u svojim financijskim planovima planirati sredstva za obvezno osiguranje vozila, zrakoplova i brodica odnosno jahti prema posebnim propisima iz djelatnosti osiguranja.

(2) Korisnici su obvezni u svojim financijskim planovima planirati sredstva za osiguranje prijevoznih sredstava i druge imovine koja je zbog pojačanog rizika i velike pojedinačne vrijednosti više izložena mogućim štetnim događajima u obavljanju redovite djelatnosti.

(3) Sredstva za osiguranje službenika, namještenika i dužnosnika od posljedica nesretnog slučaja osigurana su u razdjelu 109 – MINISTARSTVO PRAVOSUĐA, UPRAVE I DIGITALNE TRANSFORMACIJE.

Članak 41.

(1) U Proračunu su utvrđena sredstva za naknade i druga primanja na temelju posebnih propisa.

(2) Osnovica za obračun naknada i drugih primanja iz stavka 1. ovoga članka iznosi 441,44 eura.

Članak 42.

Korisnik koji dodjeljuje sredstva pomoći jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunskim i izvanproračunskim korisnicima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna dužan je s njima uskladiti evidencije.

Članak 43.

Korisnik je dužan najkasnije u roku od 15 dana od dana isplate naknade za bolovanje na teret Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje dostaviti Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje zahtjev za refundaciju sredstava.

Članak 44.

Ministar financija donosi naputak o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba u 2027. godini.

III. UPRAVLJANJE DRŽAVNOM IMOVINOM, POTRAŽIVANJIMA I DUGOVIMA

1. Upravljanje državnom imovinom

Članak 45.

(1) Korisnik koji je stekao nekretninu obvezan je u roku od 30 dana od dana njezina stjecanja podnijeti zahtjev nadležnom općinskom državnom odvjetništvu (u daljnjem tekstu: Državno odvjetništvo) radi podnošenja prijedloga za upis prava vlasništva Republike Hrvatske i drugih stvarnih prava na nekretninama kojih je nositelj Republika Hrvatska u zemljišne knjige, s potrebnom dokumentacijom.

(2) Državno odvjetništvo sastavit će prijedlog za upis uknjižbe koji će podnijeti nadležnom sudu radi upisa prava iz stavka 1. ovoga članka u zemljišne knjige.

Članak 46.

Državno odvjetništvo podnosi prijedlog za upis uknjižbe za upis nekretnine iz članka 97. stavka 5. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21.) ako je Vlada dala suglasnost u skladu s člankom 97. stavkom 5. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21.).

Članak 47.

Prihodi od upravljanja raspoloživim novčanim sredstvima na računima Proračuna iz članka 50. stavaka 1. i 3. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21.) prihod su Proračuna i evidentiraju se u izvor financiranja 11 Opći prihodi i primici.

Članak 48.

(1) Kada se sredstva Proračuna koriste za sanaciju, dokapitalizaciju pravnih osoba ili za stjecanje udjela u pravnim osobama, Republika Hrvatska postaje vlasnikom u tim pravnim osobama razmjerno uloženim sredstvima.

(2) Čelnik korisnika kojeg Vlada odredi odlukom o odobrenju sanacije, dokapitalizacije pravnih osoba ili stjecanja udjela u pravnim osobama potpisuje ugovor na temelju kojeg se koriste sredstva Proračuna za namjene iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Imovina u vlasništvu Republike Hrvatske iz stavka 1. ovoga članka evidentira se u poslovnim knjigama korisnika proračuna na čijim su proračunskim pozicijama osigurana sredstva za sanaciju, dokapitalizaciju pravnih osoba ili stjecanje udjela u pravnim osobama, a pravna osoba upisuje Republiku Hrvatsku kao vlasnika razmjernog dijela kapitala.

(4) Korisnik iz stavka 3. ovoga članka prenosi podatke o stečenoj imovini iz svojih poslovnih knjiga u poslovne knjige:

– Ministarstva ako se imovina odnosi na pravne osobe koje su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku za koje je Vlada vlasničko tijelo ili
– Centra za restrukturiranje i prodaju ako se imovina odnosi na ostala trgovačka društva za koje je Centar za restrukturiranje i prodaju vlasničko tijelo.

(5) Ministarstvo i Centar za restrukturiranje i prodaju imovinu iz stavka 4. ovoga članka evidentiraju u svojim evidencijama u skladu s propisima kojima se uređuje stjecanje i raspolaganje dionicama, poslovnim udjelima i osnivačkim pravima u pravnim osobama u vlasništvu Republike Hrvatske.

2. Zaduživanje i tekuće otplate

Članak 49.

(1) Zaduživanje se može provesti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala do ukupnog iznosa od 9.744.963.864,00 eura iskazanog u Računu financiranja Proračuna.

(2) Tekuće otplate glavnice državnoga duga, iskazane u Računu financiranja Proračuna u iznosu 5.819.035.990,00 eura te pripadajuće kamate, imaju u izvršavanju Proračuna prednost pred svim ostalim rashodima i izdacima.

(3) Ukupna visina zaduživanja iskazana u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna iznosi 442.476.183,00 eura.

(4) Tekuće otplate glavnice duga, iskazane u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna, iznose 240.092.908,00 eura.

(5) Vlada se može, u svoje ime i za svoj račun, zadužiti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala za izvanproračunske korisnike državnog proračuna, a Ministarstvo će ugovorom s izvanproračunskim korisnikom državnog proračuna utvrditi korištenje sredstava takvog zaduženja te međusobna prava i obveze po tom zaduženju.

(6) Vlada se može, u svoje ime i za svoj račun, zadužiti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala za Hrvatsku banku za obnovu i razvitak, a Ministarstvo će ugovorom s Hrvatskom bankom za obnovu i razvitak utvrditi korištenje sredstava takvog zaduženja te međusobna prava i obveze po tom zaduženju.

(7) Zaduživanje iz stavaka 5. i 6. ovoga članka ne ulazi u ukupne iznose iz stavaka 1. do 4. ovoga članka.

(8) Primici od financijskih instrumenata koji se financiraju iz fondova Europske unije, a iskazuju se kao primici od zaduživanja u Računu financiranja Proračuna, ne ulaze u iznos iz stavka 1. ovoga članka.

(9) Ako se tijekom godine ostvare primici od zajmova od institucija i tijela Europske komisije koji nisu planirani ili su ostvareni u većem iznosu od planiranih, iznos iz stavka 1. ovoga članka može se uvećati do visine uplaćenih, a neplaniranih sredstava.

Članak 50.

(1) U slučajevima krize, sukladno zakonu kojim se uređuje sustav domovinske sigurnosti ili katastrofe, sukladno zakonu kojim se uređuje sustav civilne zaštite ili drugih posebnih okolnosti koje se nisu mogle predvidjeti, a koje ugrožavaju živote i zdravlje građana, imovinu, okoliš, narušavaju sigurnosnu situaciju i gospodarske aktivnosti, uz prethodnu suglasnost Vlade:

– ministar financija može se zadužiti i iznad visine zaduživanja iz članka 49. stavka 1. ovoga Zakona
– izvanproračunski korisnici državnog proračuna mogu se zadužiti i iznad visine zaduživanja iskazane u njihovim financijskim planovima iz članka 49. stavka 3. ovoga Zakona.

(2) O zaduženju iz stavka 1. ovoga članka Vlada će mjesečno izvještavati odbor Hrvatskog sabora nadležan za poslove financija.

Članak 51.

(1) Ministar financija može se, uz prethodnu suglasnost Vlade, u 2027. godini dodatno zadužiti iznad visine zaduživanja iz članka 49. ovoga Zakona do iznosa planiranih, a neostvarenih primitaka od prodaje dionica i udjela u glavnici te planiranih, a neostvarenih primitaka od trezorskih zapisa.

(2) Ministar financija može se, uz prethodnu suglasnost Vlade, u 2027. godini dodatno zadužiti iznad visine zaduživanja iz članka 49. ovoga Zakona za razliku između visine izvršenih rashoda i izdataka koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije i visine ostvarenog povrata sredstava iz fondova Europske unije u 2027. godini, a najviše do iznosa sredstava za koji se očekuje povrat u 2028. godini.

Članak 52.

(1) Vlada može, radi zaštite interesa Republike Hrvatske, odlukom preuzeti obveze po kreditima odnosno zajmovima pravnih osoba od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku.

(2) Ako Vlada tijekom 2027. godine preuzme obveze iz stavka 1. ovoga članka koje se podmiruju u 2027. godini, iznos otplate ne ulazi u iznos utvrđen u članku 49. stavku 2. ovoga Zakona.

(3) Ako se Vlada tijekom 2027. godine zaduži za podmirenje obveza iz stavka 1. ovoga članka, iznos zaduživanja ne ulazi u iznos utvrđen u članku 49. stavku 1. ovoga Zakona.

Članak 53.

Korisnici mogu refinancirati ili reprogramirati ostatak duga po osnovi postojećeg kredita ili zajma uz prethodno dobivenu suglasnost Vlade.

Članak 54.

(1) Tečajne razlike, razlike zbog primjene valutne klauzule, negativne kamate i povrati iznad visine prihoda mogu se u skladu s obračunom priznati i iznad iznosa predviđenog Proračunom.

(2) Za iskazivanje tečajnih razlika, razlika zbog primjene valutne klauzule, negativnih kamata i povrata iznad visine prihoda iz stavka 1. ovoga članka može se, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, naknadno utvrditi aktivnost u Proračunu.

Članak 55.

Mjenice kojima se na teret Proračuna stvaraju obveze može izdavati samo ministar financija.

3. Državna jamstva i potraživanja po jamstvima i javnom dugu

Članak 56.

(1) Vlada može u ime Republike Hrvatske davati financijska i činidbena jamstva na prijedlog nadležnog ministarstva.

(2) Godišnja vrijednost novih jamstava za 2027. godinu iznosi 440.000.000,00 eura, od čega se iznos od 285.000.000,00 eura odnosi na izvanproračunske korisnike državnog proračuna iz članka 49. stavka 3. ovoga Zakona.

(3) U iznos iz stavka 2. ovoga članka ne ulazi vrijednost jamstava danih za refinanciranje i reprogramiranje obveza iz prethodnih godina za koje je bilo dano jamstvo i jamstva koja Hrvatska banka za obnovu i razvitak izdaje sukladno zakonu kojim je uređeno poslovanje Hrvatske banke za obnovu i razvitak.

(4) Godišnja vrijednost novih jamstava može biti iznad iznosa utvrđenog u stavku 2. ovoga članka za iznos jamstava stavljenih izvan snage u prethodnoj godini.

(5) U Proračunu su planirana sredstva jamstvene zalihe na aktivnosti A539052 Jamstvena pričuva.

(6) Radi regresne naplate potraživanja po aktiviranom državnom jamstvu odlukom Vlade mogu se prenijeti vjerovnička prava Ministarstva na nadležno ministarstvo.

(7) Ministarstvo može radi regresne naplate potraživanja po aktiviranom državnom jamstvu dati Financijskoj agenciji (FINA) nalog za naplatu po aktiviranom državnom jamstvu.

(8) Na prijedlog Ministarstva ili nadležnog ministarstva, a na zahtjev dužnika, uz primjereno osiguranje i kamate, odlukom Vlade može se odgoditi plaćanje ili odobriti obročna otplata ako se time bitno poboljšavaju dužnikove mogućnosti otplate duga s osnova aktiviranog državnog jamstva.

(9) Na prijedlog Ministarstva ili nadležnog ministarstva odlukom Vlade može se prodati, otpisati ili djelomično otpisati potraživanje po aktiviranom državnom jamstvu.

(10) Na prijedlog Ministarstva ili nadležnog ministarstva odlukom Vlade potraživanje po aktiviranom državnom jamstvu može se ustupiti jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave bez naknade, sukladno odredbama zakona kojim su uređeni obvezni odnosi.

(11) Iznimno od stavka 9. ovoga članka, Ministarstvo ili nadležno ministarstvo može otpisati potraživanje po aktiviranom državnom jamstvu koje se ne može naplatiti ni u postupku ovrhe ili nakon što nastupi zastara prava na potraživanje, sve sukladno odredbama zakona kojim su uređeni obvezni odnosi.

(12) Ako zbog neizvršenja kreditnih obveza jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave bude aktivirano državno jamstvo, ta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može izvršavati samo nužne rashode i izdatke.

(13) Na postupak, odobrenje i izmjene državnih jamstava primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju državne potpore i pravila o državnim potporama Europske unije.

Članak 57.

(1) Na prijedlog Ministarstva ili nadležnog ministarstva odlukom Vlade može se prodati, otpisati ili djelomično otpisati potraživanje po javnom dugu.

(2) Na prijedlog Ministarstva ili nadležnog ministarstva, a na zahtjev dužnika, uz primjereno osiguranje i kamate, odlukom Vlade može se odgoditi plaćanje ili odobriti obročna otplata ako se time bitno poboljšavaju dužnikove mogućnosti otplate duga.

(3) Na prijedlog Ministarstva ili nadležnog ministarstva odlukom Vlade potraživanje po javnom dugu može se ustupiti jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave bez naknade, sukladno odredbama zakona kojim su uređeni obvezni odnosi.

(4) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, Ministarstvo ili nadležno ministarstvo može otpisati potraživanje po javnom dugu koje se ne može naplatiti ni u postupku ovrhe ili nakon što nastupi zastara prava na potraživanje, sve sukladno odredbama zakona kojim su uređeni obvezni odnosi.

(5) Pod dugom iz stavaka 1., 2., 3. i 4. ovoga članka se ne podrazumijeva dug prema državi, odnosno jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave s naslova javnih davanja.

Članak 58.

(1) Iznimno od članka 56. ovoga Zakona, Vlada može, na prijedlog Ministarstva, odobriti jamstva vezano za zajmove i financijsku pomoć iz proračuna Europske unije koje Europska komisija odobrava Ukrajini.

(2) Iznos odobrenog jamstva iz stavka 1. ovoga članka ne ulazi u godišnju vrijednost novih jamstava za 2027. godinu iz članka 56. stavka 2. ovoga Zakona.

4. Državna jamstva koja u ime i za račun Republike Hrvatske izdaju Hrvatska banka za obnovu i razvitak i Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije u okviru provedbe mjera državne potpore u svrhu podrške gospodarstvu

Članak 59.

(1) Hrvatska banka za obnovu i razvitak i Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije izdaju jamstva u ime i za račun Republike Hrvatske u okviru provedbe mjera podrške gospodarstvu, sukladno odlukama Vlade kojima se usvajaju programi izdavanja jamstava.

(2) Jamstva iz ovoga članka mogu se izdavati za osiguranje otplate kredita, leasinga te ostalih plasmana i oblika financiranja koje korisnici jamstava iz stavka 7. ovoga članka odobravaju pravnim i fizičkim osobama kao krajnjim korisnicima.

(3) Godišnja vrijednost novih jamstava za 2027. godinu izdanih sukladno ovom članku iznosi 338.443.161,46 eura i ne ulazi u godišnju vrijednost novih jamstava za 2027. godinu iz članka 56. stavka 2. ovoga Zakona.

(4) Jamstva iz ovoga članka mogu biti pojedinačna jamstva ili portfeljna jamstva.

(5) Zahtjev za izdavanje jamstva iz ovoga članka mogu Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak i Hrvatskoj agenciji za malo gospodarstvo, inovacije i investicije podnijeti samostalno korisnici jamstava iz stavka 7. ovoga članka ili korisnici jamstava iz stavka 7. ovoga članka i krajnji korisnici.

(6) Kod portfeljnog jamstva korisnici jamstava iz stavka 7. ovoga članka uključuju kredite iz stavka 2. ovoga članka u portfelj za koji se jamči, sukladno kriterijima koje su utvrdile Hrvatska banka za obnovu i razvitak te Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije.

(7) Korisnici jamstava iz ovoga članka mogu biti Hrvatska banka za obnovu i razvitak te financijske institucije i leasing društva koji imaju odobrenje za rad u Republici Hrvatskoj.

(8) Hrvatska banka za obnovu i razvitak i Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije ovlaštene su samostalno, bez suglasnosti Vlade odnosno nadležnog ministra ili ministra financija:

– odobravati i izdavati jamstva iz ovoga članka, naplaćivati naknade za izdana jamstva te provoditi daljnje aktivnosti vezane uz izdana jamstva sukladno odredbama ovoga članka te vlastitim internim aktima, osim plaćanja po izdanim jamstvima, vođenja regresne naplate ili ustupanja tražbina po aktiviranim jamstvima trećim osobama u svrhu vođenja regresne naplate i otpisivanja potraživanja po aktiviranim jamstvima
– do plaćanja po aktiviranim jamstvima davati suglasnosti na izmjene i dopune jamstava iz ovoga članka te ugovora o kreditu, ugovora o leasingu te ostalih plasmana i oblika financiranja za koje je dano jamstvo, uključujući i ako se navedenim izmjenama i dopunama povećava iznos jamstava, mijenja ročnost i/ili ako se mijenjaju uvjeti zaduživanja koji su povoljniji za krajnjeg korisnika te ako dođe do ustupanja, prenošenja, zamjene, obnove (novacije) ili zalaganja prava i/ili obveza korisnika jamstava na ime izdanog jamstva

– do plaćanja po aktiviranim jamstvima davati suglasnosti za zalaganje ili prijenos prava i tražbina iz ugovora o kreditu, ugovora o leasingu te ostalih plasmana i oblika financiranja ili za prijenos navedenih ugovora drugim osobama.

(9) Hrvatska banka za obnovu i razvitak i Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije utvrdit će svojim aktima ostale kriterije te načine odobrenja i postupanja s jamstvima iz ovoga članka, a sve u skladu s ovim člankom.

(10) Na postupak, odobrenje i izmjene jamstava iz ovoga članka primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju državne potpore i pravila o državnim potporama Europske unije.

5. Državna jamstva koja u ime i za račun Republike Hrvatske izdaje Hrvatska banka za obnovu i razvitak u okviru raspoloživih sredstava iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. – 2026.

Članak 60.

(1) Hrvatska banka za obnovu i razvitak izdaje jamstva u ime i za račun Republike Hrvatske u okviru raspoloživih sredstava iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. – 2026. bez suglasnosti Vlade odnosno nadležnog ministra ili ministra financija.

(2) Jamstva iz ovoga članka mogu se izdavati za kredite, bankarske garancije, ugovore o leasingu te ostale plasmane i oblike financiranja koje korisnici jamstava iz stavka 7. ovoga članka odobravaju pravnim i fizičkim osobama kao krajnjim korisnicima.

(3) Godišnja vrijednost novih jamstava za 2027. godinu izdanih sukladno ovom članku iznosi 398.168.425,24 eura i ne ulazi u godišnju vrijednost novih jamstava za 2027. godinu iz članka 56. stavka 2. ovoga Zakona.

(4) Jamstva iz ovoga članka mogu biti pojedinačna jamstva ili portfeljna jamstva.

(5) Zahtjev za izdavanje jamstva iz ovoga članka mogu Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak podnijeti samostalno korisnici jamstava iz stavka 7. ovoga članka ili korisnici jamstava iz stavka 7. ovoga članka i krajnji korisnici.

(6) Kod portfeljnog jamstva korisnici jamstava iz stavka 7. ovoga članka uključuju plasmane i ostale oblike financiranja iz stavka 2. ovoga članka u portfelj za koji se jamči, sukladno kriterijima koje je unaprijed utvrdila Hrvatska banka za obnovu i razvitak.

(7) Korisnici jamstava iz ovoga članka mogu biti Hrvatska banka za obnovu i razvitak te financijske institucije i leasing društva koji imaju odobrenje za rad u Republici Hrvatskoj.

(8) Hrvatska banka za obnovu i razvitak ovlaštena je samostalno, bez suglasnosti Vlade odnosno nadležnog ministra ili ministra financija:

– odobravati jamstva iz ovoga članka, osim u slučajevima u kojima se jamstva odobravaju uz suglasnost povjerenstva iz članka 61. ovoga Zakona
– izdavati jamstva iz ovoga članka, naplaćivati naknade za izdana jamstva, izvršavati plaćanja po izdanim jamstvima te provoditi daljnje aktivnosti vezane uz izdana jamstva, uključujući

regresnu naplatu i otpisivanje potraživanja po aktiviranim jamstvima, sukladno odredbama ovoga članka te vlastitim internim aktima
– davati suglasnosti na izmjene i dopune jamstava iz ovoga članka te ugovora o kreditu, ugovora o bankarskim garancijama i bankarskih garancija, ugovora o leasingu te ostalih plasmana i oblika financiranja za koje je dano jamstvo, uključujući i ako se navedenim izmjenama i dopunama povećava iznos jamstava, mijenja ročnost i/ili ako se mijenjaju uvjeti zaduživanja koji su povoljniji za krajnjeg korisnika te ako dođe do ustupanja, prenošenja, zamjene, obnove (novacije) ili zalaganja prava i/ili obveza korisnika jamstava na ime izdanog jamstva
– davati suglasnosti za zalaganje ili prijenos prava i tražbina iz ugovora o kreditu, ugovora o bankarskim garancijama i bankarskih garancija, ugovora o leasingu te ostalih plasmana i oblika financiranja ili za prijenos navedenih ugovora drugim osobama
– ustupati tražbine po aktiviranim jamstvima trećim osobama u svrhu vođenja regresne naplate.

(9) Hrvatska banka za obnovu i razvitak utvrdit će svojim aktima ostale kriterije te načine odobrenja i postupanja s jamstvima iz ovoga članka, a sve u skladu s ovim člankom.

(10) Na postupak, odobrenje i izmjene jamstava iz ovoga članka primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju državne potpore i pravila o državnim potporama Europske unije.

Članak 61.

Vlada će odlukom osnovati povjerenstvo sa zadaćom davanja suglasnosti na odluke Hrvatske banke za obnovu i razvitak o odobrenju jamstava iz članka 60. ovoga Zakona te istom odlukom pobliže urediti njegov sastav, djelokrug i način rada.

Članak 62.

U svrhu financiranja formiranja strateških rezervi plina, u državnom proračunu u razdjelu 077 – Ministarstvo gospodarstva osiguravaju se sredstva energetskom subjektu koji odredi Vlada, za pokrivanje razlike između nabavne i tržišne prodajne cijene plina, troškova skladištenja i troškova financiranja.

Članak 63.

Izvanproračunski korisnik državnog proračuna i druga pravna osoba u kojoj Republika Hrvatska ima prevladavajući utjecaj sklapa ugovore o dugoročnom kreditu, ugovore o dugoročnom zajmu ili daje jamstva na osnovi odluke o prethodnoj suglasnosti Vlade ako vrijednost posla ili jamstvo prelazi iznos od 1.000.000,00 eura.

6. Uplata dividendi odnosno udjela u dobiti za pravne osobe u vlasništvu Republike Hrvatske

Članak 64.

(1) Članovi skupština pravnih osoba u vlasništvu Republike Hrvatske u kojima Republika Hrvatska ima većinski paket dionica ili većinski udio obvezni su poduzeti sve potrebne radnje i mjere da se dio dobiti nakon oporezivanja za 2026. godinu uplati izravno u Državni proračun Republike Hrvatske za 2027. godinu, razmjerno paketu dionica ili udjela Republike Hrvatske u temeljnom kapitalu pravne osobe.

(2) Članovi nadzornih odbora pravnih osoba u vlasništvu Republike Hrvatske iz stavka 1. ovoga članka obvezni su, prije održavanja redovitih skupština, poduzeti sve pripremne radnje za provedbu radnji i mjera iz stavka 1. ovoga članka, sukladno Zakonu o pravnim osobama u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 102/25.).

(3) U pravnim osobama od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku u kojima Republika Hrvatska ima manjinski paket dionica ili manjinski udio članovi skupština i nadzornih odbora, koji zastupaju Republiku Hrvatsku, obvezni su zahtijevati da se dio dobiti nakon oporezivanja za 2026. godinu uplati izravno u Državni proračun Republike Hrvatske za 2027. godinu, razmjerno paketu dionica ili udjela Republike Hrvatske u temeljnom kapitalu društva, sukladno Zakonu o pravnim osobama u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 102/25.).

(4) Odluku o obveznicima, visini, načinu i rokovima uplate dividendi odnosno udjela u dobiti u Proračun donosi Vlada, na prijedlog Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske i Ministarstva.

IV. POTICAJNE MJERE U GOSPODARSTVU

Članak 65.

(1) Za temeljni kapital, povlašteno financiranje i jamstveni fond Hrvatske banke za obnovu i razvitak sredstva se osiguravaju u Proračunu na aktivnostima A544005 Kreditiranje (kroz osnivački kapital HBOR-a) – poticanja izvoza, infrastrukture i gospodarskih djelatnosti te malog i srednjeg poduzetništva, A544001 Program povlaštenog financiranja po kreditnim programima HBOR-a i A544011 Osiguranje izvoza – garantni fond.

(2) Hrvatska banka za obnovu i razvitak, u svoje ime i za račun Republike Hrvatske može tijekom 2027. godine odobriti subvenciju po kreditnim programima Hrvatske banke za obnovu i razvitak, i to do ukupnog iznosa od 25.000.000,00 eura.

Članak 66.

(1) Korisnici koji su zaduženi za provedbu programa državnih potpora koje je odobrila Europska komisija obvezni su procijeniti moguće rizike koji mogu nastati ako korisnici zajmova, za koja su izdana jamstva na temelju članka 50. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2022. godinu („Narodne novine“, br. 66/22. i 131/22.), članka 56. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2023. godinu („Narodne novine“, br. 145/22., 63/23. i 129/23.), članka 55. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2024. godinu („Narodne novine“, br. 149/23. i 125/24.), članka 56. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2025. godinu („Narodne novine“, br. 149/24. i 134/25.), članka 57. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2026. godinu („Narodne novine“, br. 152/25. i 126/26.) i za jamstva koja će biti izdana sukladno članku 59. ovoga Zakona, neće biti u mogućnosti izvršavati svoje obveze te na temelju toga, a radi osiguranja plaćanja potencijalnih obveza koje mogu nastati na temelju izdanih jamstava, planirati sredstva u okviru svog financijskog plana.

(2) Sredstva iz stavka 1. ovoga članka mogu se, ako za to postoji mogućnost i sukladno potrebi, tijekom godine osiguravati preraspodjelom bez ograničenja unutar pojedine aktivnosti, a do visine planiranih sredstava.

(3) Ako sredstva iz stavka 1. ovoga članka nisu planirana u potrebnom iznosu na razini aktivnosti i ne mogu se osigurati preraspodjelom sukladno Zakonu o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21.), mogu se izvršavati iznad planiranih sredstava, uz prethodnu suglasnost Ministarstva.

Članak 67.

Nadležno ministarstvo može obustaviti državne potpore korisnicima potpora ako utvrdi nenamjensko korištenje sredstava, ako naknadnom provjerom utvrdi drukčije stanje u odnosu na ono koje je bilo osnova za odobrenje potpore te ako utvrdi da korisnici potpora nisu ispunjavali obveze prema državi za proteklu godinu.

V. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 68.

Novčanom kaznom od 1.320,00 eura do 6.630,00 eura kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba korisnika Proračuna:

1. ako korisnik ne postupi u skladu s člankom 23. ovoga Zakona i preuzme obvezu po ugovoru koja zahtijeva plaćanje u sljedećim godinama bez prethodne suglasnosti ministra financija odnosno Vlade, osim u slučajevima iz članka 23. stavka 1. ovoga Zakona
2. ako korisnik raspiše javni poziv bez suglasnosti Vlade odnosno prethodne suglasnosti Ministarstva, u slučajevima iz članka 24. stavka 4. ovoga Zakona
3. ako naknade i druga primanja na temelju posebnih propisa poveća suprotno osnovici iz članka 41. stavka 2. ovoga Zakona
4. ako korisnik Proračuna nije izuzet od uplate vlastitih prihoda te namjenskih prihoda i primitaka, a ne uplaćuje vlastite prihode te namjenske prihode i primitke u Proračun (članak 12. stavak 4. ovoga Zakona).

Članak 69.

(1) Inspektor proračunskog nadzora koji je u postupku nadzora utvrdio radnje kojima je ostvaren prekršaj sastavlja optužni prijedlog protiv počinitelja prekršaja i podnosi ga nadležnom područnom uredu Ministarstva financija, Porezne uprave.

(2) Prekršajni postupak za prekršaje propisane ovim Zakonom u prvom stupnju vodi nadležni područni ured Ministarstva financija, Porezne uprave.

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 70.

(1) Odluke iz članka 30. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona Vlada će donijeti u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Naputak iz članka 34. stavka 7. ovoga Zakona ministar financija donijet će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Naputak iz članka 44. ovoga Zakona ministar financija donijet će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(4) Odluku iz članka 64. stavka 4. ovoga Zakona Vlada će donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 71.

(1) Do stupanja na snagu odluke iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona ostaju na snazi Uredba o izdacima za službena putovanja u inozemstvo koji se korisnicima državnog proračuna priznaju u materijalne troškove („Narodne novine“, br. 50/92. i 73/93.) i Odluka o visini dnevnice za službeno putovanje u zemlji i visini naknada za državne dužnosnike, suce i druge pravosudne dužnosnike te ostale zaposlene koji se financiraju iz sredstava državnog proračuna, a čija prava nisu uređena kolektivnim ugovorima („Narodne novine“, broj 117/12.), osim ako je posebnim propisom uređeno drukčije.

(2) Do stupanja na snagu odluke iz članka 30. stavka 2. ovoga Zakona ostaje na snazi Odluka o visini dnevnice za službeno putovanje u inozemstvo za korisnike koji se financiraju iz sredstava državnog proračuna („Narodne novine“, broj 16/24.).

(3) Do stupanja na snagu naputka iz članka 44. ovoga Zakona ostaje na snazi Naputak o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba u 2026. godini („Narodne novine“, br. 18/26. i 39/26.).

Članak 72.

(1) Odluka o kriterijima za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave („Narodne novine“, broj 88/22.) ostaje na snazi i u 2027. godini.

(2) Odluka o isplati razlike iznosa uvećanja plaće za prekovremeni rad radnicima u djelatnosti zdravstva i zdravstvenog osiguranja („Narodne novine“, br. 101/21. i 147/21.) ostaje na snazi i u 2027. godini.

(3) Povjerenstvo iz članka 61. ovoga Zakona, osnovano na temelju Odluke o osnivanju Povjerenstva sa zadaćom davanja suglasnosti na odluke Hrvatske banke za obnovu i razvitak o odobrenju jamstava (KLASA: 022-03/23-04/139, URBROJ: 50301-05/16-23-2) od 6. travnja 2023., nastavlja s radom i u 2027. godini.

(4) Povjerenstvo iz stavka 3. ovoga članka odlučuje o davanju suglasnosti na odluke Hrvatske banke za obnovu i razvitak o odobrenju jamstava iz članka 60. ovoga Zakona.

(5) Naputak o izradi i dostavi mjesečnog plana plaćanja rashoda i izdataka proračunskih korisnika državnog proračuna („Narodne novine“, broj 38/25.) ostaje na snazi i u 2027. godini.

Članak 73.

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. siječnja 2027.

O B R A Z L O Ž E N J E

U članku 1. Zakona utvrđeno je da se Zakonom uređuju prihodi i primici, rashodi i izdaci Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2027. godinu i njihovo ostvarenje odnosno izvršavanje, opseg zaduživanja općeg proračuna i jamstava središnjeg proračuna, upravljanje financijskom i nefinancijskom imovinom te dugom općeg proračuna, poticajne mjere u gospodarstvu, korištenje namjenskih prihoda i primitaka, korištenje vlastitih prihoda proračunskih korisnika državnog proračuna, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti Vlade, predsjednika Vlade, Ministarstva i ministra financija u izvršavanju Proračuna, kazne za neispunjavanje obveza te druga pitanja u izvršavanju Proračuna.

U članku 2. propisuje se upravljanje prihodima i rashodima proračunskih korisnika i način utvrđivanja i izvršavanja financijskih planova proračunskih korisnika koji su raspoređeni u Posebnom dijelu Proračuna. Utvrđuje se mogućnost proračunskim korisnicima da uz prethodnu suglasnost Ministarstva u Posebnom dijelu Proračuna unutar pojedine aktivnosti/projekta naknadno otvaraju izvore financiranja, račune ekonomske klasifikacije, točnije razrede, skupine i podskupine uz uvjet da se sredstva osiguraju preraspodjelom sukladno odredbama Zakona o proračunu.

Članak 3. propisuje kako su radi upravljanja likvidnošću Proračuna proračunski korisnici dužni Ministarstvu dostavljati mjesečni plan plaćanja rashoda i izdataka prema datumu dospijeća. Ministar financija naputkom utvrđuje dinamiku, način dostave i strukturu podataka.

U članku 4. utvrđena je obveza proračunskih korisnika državnog proračuna da u svojim financijskim planovima planiraju sredstva pomoći, namjenskih primitaka i učešća Republike Hrvatske za projekte financirane iz pomoći u iznosu koji je predviđen za financiranje projekata, razmjerno sredstvima koja će se koristiti u 2027. godini. Kada se sredstva učešća Republike Hrvatske planirana u Proračunu za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije izvršavaju kod korisnika sporijom dinamikom od predviđene u Proračunu, ministarstvo nadležno za fondove Europske unije može predložiti Ministarstvu preraspodjelu sredstava učešća u korist drugih korisnika, a najviše do 15% rashoda u skladu s člankom 60. Zakona o proračunu.

U članku 5. utvrđuje se mogućnost preraspodjele sredstava bez ograničenja na temelju odluke Vlade u slučaju da je potrebno osigurati sredstva za saniranje posljedica narušavanja sigurnosne situacije u Europi uslijed agresije na Ukrajinu. U navedenim će se slučajevima moći izvršiti preraspodjele sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske na proračunskim stavkama kod proračunskih korisnika ili između proračunskih korisnika i kod izvanproračunskih korisnika te na postojećim, kao i na naknadno utvrđenim aktivnostima i projektima za koja se sredstva osiguravaju. Preraspodjelom sredstava iz ovoga članka mogu se u državnom proračunu osigurati sredstva pomoći jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za saniranje posljedica narušavanja sigurnosne situacije u Europi uslijed agresije na Ukrajinu. Sredstva pomoći jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave iz ovoga članka namjenska su sredstva koja se mogu koristiti za saniranje posljedica narušavanja sigurnosne situacije u Europi uslijed agresije na Ukrajinu u skladu s odlukom Vlade i ne smatraju se tekućom pomoći iz državnog proračuna sukladno propisima kojima su uređena mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne

(regionalne) samouprave. Zadužuje se ministar financija da o izvršenim preraspodjelama izvijesti odbor Hrvatskoga sabora nadležan za poslove financija u roku od sedam dana od donošenja odluke Vlade.

U članku 6. propisane su odredbe vezane za zajam koji Republika Hrvatska ostvari u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021.-2026. te zajma koji Republika Hrvatska ostvari u okviru instrumenta Sigurnosna akcija za Europu (SAFE – zajam).

U članku 7. utvrđuje se da se sredstva za programsko financiranje javnih visokih učilišta i javnih znanstvenih instituta mogu preraspodjeljivati tijekom proračunske godine, i to bez ograničenja unutar aktivnosti A679134 Programsko financiranje javnih visokih učilišta 2025. – 2029., odnosno unutar aktivnosti A622150 Programsko financiranje javnih instituta, uz prethodnu suglasnost Ministarstva. Nadalje, utvrđuje se da se sredstva planirana na pozicijama Ministarstva zdravstva, kapitalnom projektu K618218 Hitne intervencije na zgradama i opremi zdravstvenih ustanova i tekućem projektu T808011 Jačanje otpornosti zdravstvenog sustava NPOO C5.1 mogu, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, preraspodjeljivati tijekom proračunske godine bez ograničenja na pozicije zdravstvenih ustanova kojima je osnivač Republika Hrvatska. Također, utvrđuje se da zdravstvena ustanova kojoj je osnivač Republika Hrvatska može naknadno utvrditi aktivnosti unutar svog financijskog plana za navedenu preraspodjelu. Također, u ovome članku utvrđuje se da se sredstva planirana na pozicijama Ministarstva znanosti, obrazovanja i mladih, aktivnosti A580037 Javni međumjesni prijevoz za učenike mogu, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, preraspodjeljivati tijekom proračunske godine bez ograničenja na pozicije Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, aktivnost A820076 Sufinanciranje javne usluge u cestovnom prijevozu. Osnova za ovu preraspodjelu su ugovori o sufinanciranju prijevoza putnika u cestovnom prometu koje će Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture sklapati s jedinicama područne (regionalne) samouprave i Gradom Zagrebom. Nadalje, propisano je i kako se sredstva planirana na pozicijama Ministarstva financija, tekućem projektu T767069 Provedba projekata mogu, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, preraspodjeljivati tijekom proračunske godine bez ograničenja za pokriće troškova čije financiranje je bilo predviđeno iz sredstava Europske unije i za pokriće troškova vezanih uz obnovu zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije. Dalje, propisano je da se sredstva za podmirenje sudskih presuda mogu, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, izvršavati u iznosima iznad planiranih i tijekom proračunske godine osigurati preraspodjelom bez ograničenja. Preraspodjela sredstva za podmirenje sudskih presuda može se izvršiti na postojećim, kao i na naknadno utvrđenim aktivnostima i/ili projektima. Nadalje, sredstva planirana za provedbu javnih poziva i za provedbu aktivnosti i/ili projekata Europske unije u okviru izvora financiranja 1 Opći prihodi i primici mogu se, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, tijekom proračunske godine preraspodjeljivati i to bez ograničenja unutar aktivnosti i/ili projekta s kojih se ova sredstva dodjeljuju. Također, sredstva planirana na aktivnostima i/ili projektima na izvoru financiranja 11 Opći prihodi i primici, za provedbu projekata koji su se financirali iz financijske perspektive 2014.-2020. i nastavljaju se financirati iz financijske perspektive 2021.-2027. mogu se, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, preraspodjeljivati tijekom proračunske godine bez ograničenja unutar aktivnosti i/ili projekta na kojem su sredstva planirana i na pozicije Ministarstva financija, tekući projekt T767069 Provedba projekata.

Članak 8. propisuje kako se sredstva za povrat troška poreza na dodanu vrijednost međunarodne institucije koja je na temelju zakona ili međunarodnog ugovora oslobođena od plaćanja poreza na dodanu vrijednost planiraju i izvršavaju s pozicija korisnika u čijoj je nadležnosti područje djelovanja međunarodne institucije.

Člankom 9. propisuje kako se sredstva za provedbu Odluke o namjenskoj pomoći zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač Republika Hrvatska i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj 87/23.) planiraju na pozicijama Ministarstva zdravstva, aktivnosti A799006 Isplata po sudskim presudama. Također, utvrđena je mogućnost preraspodjele navedenih sredstava bez ograničenja. Dana je pravna osnova da se navedena sredstva isplate zdravstvenim ustanovama kojima su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Također, utvrđeno je da će Ministarstvo zdravstva s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave potpisati ugovore o načinu utroška sredstava namjenske pomoći, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su pratiti i kontrolirati utrošak sredstava koja će biti doznačena zdravstvenim ustanovama, a o utrošku sredstava dužne su izvijestiti Ministarstvo zdravstva i Ministarstvo na način i u rokovima koji se utvrde u ugovorima.

Člankom 10. propisuje se način isplate sredstava za podmirivanje dijela dospjelih obveza bolničkih zdravstvenih ustanova kojima su osnivači Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave prema dobavljačima lijekova, potrošnog i ugradbenog medicinskog materijala. Utvrđuje se da Vlada donosi odluke o isplati sredstava iz državnog proračuna za podmirenje dijela obveza bolničkih zdravstvenih ustanova kojima su osnivači Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na prijedlog Ministarstva zdravstva, na koji prethodnu suglasnost mora dati Ministarstvo, a sve s ciljem zadržavanja jednake razine zdravstvene zaštite na cijelom području Republike Hrvatske. Utvrđena je i mogućnost preraspodjele sredstava za tu namjenu bez ograničenja te je dana pravna osnova za isplatu istih zdravstvenim ustanovama kojima su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Također se propisuje da će Ministarstvo zdravstva s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave potpisati ugovore o načinu utroška sredstava namjenske pomoći, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su pratiti utrošak sredstava koja će biti doznačena bolničkim zdravstvenim ustanovama, a o utrošku sredstava dužne su izvijestiti Ministarstvo zdravstva i Ministarstvo na način i u rokovima koji se utvrde u ugovorima.

Člankom 11. utvrđuje se kako proračunski korisnik državnog proračuna na svojim aktivnostima planira sredstva prijenosa koja iznimno dodjeljuje drugim proračunskim korisnicima državnog proračuna na temelju posebnih propisa i bez protučinidbe u okviru podskupine računa 369 Prijenosi između proračunskih korisnika istog proračuna, a sukladno Pravilniku o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Pritom, ako sredstva prijenosa nisu planirana u dostatnom iznosu mogu se uz prethodnu suglasnost Ministarstva tijekom proračunske godine preraspodjeljivati bez ograničenja unutar aktivnosti s kojih se sredstva dodjeljuju. Također, ako korisnik planira sredstva prijenosa proračunskim korisnicima državnog proračuna, dužan je očekivane primatelje sredstava pisano obavijestiti da sredstva planiraju na prihodovnoj strani u okviru podskupine računa 639 Prijenosi između proračunskog korisnika istog proračuna. Korisnik koji doznačava sredstva preko podskupine računa 369 dužan je obavijestiti primatelje sredstava prilikom doznake sredstava. Naime, ako korisnik koji doznači sredstva ne obavijesti primatelje sredstava da im je sredstva doznačio preko podskupine računa 369 primatelj sredstva može krivo iskazati prihod, odnosno ne evidentirati ga na podskupini računa 639, što onemogućuje konsolidaciju financijskih izvještaja. Prihode u okviru

podskupine 639 u svom financijskom planu mogu iskazati samo oni proračunski korisnici koje je proračunski korisnik državnog proračuna, davatelj navedenih sredstava, pisano obavijestio da sredstva planiraju na prihodnoj strani u okviru podskupine 639. Izrazito je bitno da korisnik koji doznačuje sredstva preko podskupine računa 369 i primatelj sredstva, uz obavijest kojom je davatelj dužan primatelja sredstava izvijestiti o načinu evidentiranja primljenih sredstava prilikom njihove doznake, najmanje tromjesečno usklade računovodstvene evidencije i evidencije u izvršenju financijskog plana o sredstvima evidentiranim na navedenim podskupinama računa.

Članak 12. propisuje da se vlastiti prihodi te namjenski prihodi i primici korisnika uplaćuju na jedinstveni račun državnog proračuna. Vlastitim prihodima korisnici podmiruju rashode nastale obavljanjem poslova na tržištu i u tržišnim uvjetima na temelju kojih su vlastiti prihodi i ostvareni te za podmirenje obveza iz članka 74. i 109. Zakona o proračunu. Ukoliko se vlastiti prihodi ostvare u iznosu većem od potrebnog za podmirenje rashoda nastalih obavljanjem poslova na tržištu i u tržišnim uvjetima, mogu se koristiti za podmirenje rashoda redovite djelatnost. Nadalje, ovim Zakonom određuju se korisnici koji su izuzeti od obveze uplate ovih prihoda i primitaka u državni proračun. Tako su u 2027. godini korisnici u visokom obrazovanju, javni instituti u razdjelu Ministarstva znanosti, obrazovanja i mladih, Sveučilišni računski centar (Srce), Leksikografski zavod Miroslav Krleža, Nacionalna i sveučilišna knjižnica, Hrvatska matica iseljenika, proračunski korisnici u pravosuđu - sustavu izvršenja sankcija, ustanove u socijalnoj skrbi, kulturi i zdravstvu, nacionalni parkovi, parkovi prirode, Agencija za elektroničke medije, Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo, Hrvatska energetska regulatorna agencija i Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti te diplomatske misije, konzularni uredi i druga predstavnička tijela Republike Hrvatske u inozemstvu izuzeti od uplate navedenih prihoda na jedinstveni račun državnog proračuna. Uz navedeno, ovim člankom propisano je kako su konzularne pristojbe iz djelokruga diplomatskih misija, konzularnih ureda i drugih predstavničkih tijela Republike Hrvatske u inozemstvu, klasificirane u izvor financiranja 43 Ostali prihodi za posebne namjene i koriste se isključivo za financiranje rashoda redovnog poslovanja, nabave nefinancijske imovine te modernizacije poslovanja diplomatskih misija, konzularnih ureda i drugih predstavničkih tijela Republike Hrvatske u inozemstvu neovisno u kojem predstavničkom tijelu je prihod ostvaren. Dodatno, propisuje se namjena sredstava koja se ostvaruju uplatom fizičkih i pravnih osoba za izdane zaštićene isprave i službene obrasce iz Popisa zaštićenih službenih obrazaca i ostalih službenih obrazaca, a koji se izdaju sukladno propisima iz nadležnosti Ministarstva unutarnjih poslova. Navedena sredstva se uplaćuju u državni proračun kao namjenski prihod Ministarstva unutarnjih poslova, a koji se koristi za podmirivanje rashoda prema pravnoj osobi u državnom vlasništvu Agenciji za komercijalnu djelatnost d.o.o. za izradu izdanih zaštićenih isprava i službenih obrazaca i to u visini sukladno cijeni koju je odobrilo ministarstvo nadležno za područje gospodarstva posebnim aktom. Ako Ministarstvo unutarnjih poslova po navedenoj osnovi ostvari više prihoda nego što je izvršilo rashoda u 2027. godini, takav će višak prihoda biti iskazan kao nenamjenski prihod državnog proračuna.

Člankom 13. propisuje se da korisnici izuzeti od uplate vlastitih prihoda te namjenskih prihoda i primitaka na jedinstveni račun državnog proračuna te diplomatske misije, konzularni uredi i druga predstavnička tijela Republike Hrvatske u inozemstvu otvaraju račune u kreditnim institucijama na kojima se ostvaruju svi priljevi i izvršavaju svi odljevi, ako su prethodno pribavili suglasnost Ministarstva na prijedlog nadležnog korisnika na razini razdjela organizacijske klasifikacije odnosno Ministarstva vanjskih i europskih poslova. Također je propisano da raspoloživim novčanim sredstvima na navedenim računima upravlja čelnik korisnika, a u skladu s člankom 93. Zakona o proračunu.

Člankom 14. utvrđeno je da se namjenski prihodi i primici te vlastiti prihodi koji nisu iskorišteni u 2026. godini na zahtjev korisnika, a u skladu sa Zakonom o proračunu prenose u 2027. godinu. Uz navedeno utvrđeni su i rokovi za podnošenje zahtjeva korisnika.

Članak 15. odnosi se na Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje koji se financira iz namjenskog doprinosa tj. doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti (u daljnjem tekstu: doprinos za mirovinsko osiguranje) i ostalih izvora financiranja. Rashodi koji se financiraju iz doprinosa za mirovinsko osiguranje mogu se izvršavati do visine naplaćenih sredstava od doprinosa za mirovinsko osiguranje. Nedostatna sredstva osiguravaju se u Proračunu unutar općih prihoda i primitaka. Također, člankom je dana obveza Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje da usklađuje ostvarene prihode od doprinosa za mirovinsko osiguranje s izvršenim rashodima na teret doprinosa za mirovinsko osiguranje. Ako se sredstva od doprinosa za mirovinsko osiguranje ostvare u iznosu manjem od iznosa rashoda iskazanih na teret doprinosa za mirovinsko osiguranje, razlika se evidentira na teret općih prihoda i primitaka Proračuna. Ovim člankom propisano je ako je iznos izvršenih rashoda na teret općih prihoda i primitaka veći od iznosa utvrđenim Proračunom, rashodi na teret općih prihoda i primitaka mogu se iskazivati iznad visine utvrđene Proračunom, a uz prethodnu suglasnost Ministarstva. Ova iznimka primjenjuje se samo kod usklade ostvarenih prihoda od doprinosa za mirovinsko osiguranje s rashodima koji se iz istih financiraju, dok se u slučaju nedostatnih sredstava za financiranje navedenih rashoda iz izvora financiranja 11 Opći prihodi i primici sredstva osiguravaju preraspodjelom sukladno odredbama Zakona o proračunu. Ako se sredstva od doprinosa za mirovinsko osiguranje ostvare u iznosu većem od iznosa rashoda iskazanih na teret doprinosa za mirovinsko osiguranje, za razliku se umanjuje izvršenje rashoda iz općih prihoda i primitaka Proračuna i iskazuje na teret rashoda financiranih iz doprinosa za mirovinsko osiguranje.

Članak 16. Ovim člankom omogućuje se povećanje izvršenja primitaka i izdataka odnosno prihoda i rashoda iznad iznosa utvrđenih Proračunom, u slučajevima kada se potraživanja države za javna i druga obvezna davanja te potraživanja po osnovi danih zajmova i danih i/ili plaćenih jamstava naplaćuju preuzimanjem financijske ili nefinancijske imovine, sukladno posebnim propisima, uz prethodnu suglasnost Ministarstva. Javna davanja, u smislu Općeg poreznog zakona jesu porezi i druga javna davanja (trošarine, carine, pristojbe, doprinosi, naknade za koncesije, novčane kazne za porezne prekršaje i sva davanja čije je utvrđivanje i/ili naplata i/ili nadzor prema posebnim propisima u nadležnosti poreznog tijela). Omogućuje se i naknadno utvrđivanje aktivnosti i/ili projekata koji nisu bili predviđeni Proračunom za iskazivanje primitaka i izdataka odnosno prihoda i rashoda.

Članak 17. propisuje da se za obračunska plaćanja mogu naknadno utvrditi aktivnosti i/ili projekti, uz prethodnu suglasnost Ministarstva i uz uvjet da se sredstva osiguraju preraspodjelom sukladno odredbama Zakona o proračunu.

U članku 18. utvrđuje se da se na temelju naloga ministra financija mogu povlačiti raspoloživa sredstva s računa korisnika, radi održavanja tekuće likvidnosti Proračuna.

Članak 19. Ovim se člankom propisuje privremena obustava doznake sredstava korisnicima koji sredstva planirana u proračunu koriste nenamjenski, o čemu odluku donosi ministar financija.

U članku 20. propisuje se kako su korisnici dužni sredstva iz izvora financiranja 11 Opći prihodi i primici doznačavati korisnicima, izuzetima od uplate vlastitih i namjenskih prihoda i

primitaka na jedinstveni račun državnog proračuna, u skladu s dospjelim obvezama i obvezama koje dospijevaju u roku od 30 dana od dana doznake sredstava. Također je propisana obveza povrata neutrošenih sredstva na jedinstveni račun državnog proračuna na način i u rokovima utvrđenih Pravilnikom o načinu i uvjetima izvršavanja državnog proračuna i financijskog plana proračunskog korisnika državnog proračuna s jedinstvenog računa državnog proračuna. Nadzor povrata sredstava provode korisnici koji doznačavaju sredstva.

Člankom 21. se propisuje kako su korisnici koji prenose sredstva subvencija, pomoći i ostalih rashoda na temelju javnih poziva, natječaja i drugih akata dužni uspostaviti dinamiku prijenosa sredstava u skladu s dinamikom realizacije aktivnosti i projekata te dospijećem obveza za koje se prenose sredstva sukladno načelima dobrog financijskog upravljanja, a posebno u skladu s načelima ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti. Navedeno podrazumijeva da se sredstva subvencija, pomoći i ostalih rashoda ne isplaćuju jednokratno već je potrebno uspostaviti odgovarajuću dinamiku prijenosa sredstava sukladno stvarnim potrebama krajnjih korisnika sredstava. Na ovaj način se izbjegava situacija da se država s jedne strane zadužuje radi osiguravanja sredstava, a nakon dodjele takvih sredstava ista stoje na računima bilo proračunskih ili izvanproračunskih korisnika, ali i krajnjih korisnika iako im ista ne trebaju još neko vrijeme.

Člankom 22. propisano je da za isporuke roba, radova i usluga korisnik može plaćati predujmom bez prethodne suglasnosti ministra financija do pojedinačnog iznosa od 10.000,00 eura. Uz prethodnu suglasnost ministra financija, korisnik može predvidjeti plaćanje predujmom iznad iznosa od 10.000,00 eura ako je ispunjen najmanje jedan od sljedećih uvjeta: ako se osigurava razvidna i mjerljiva korist za državni proračun; ako se ostvaruju kraći rokovi isporuke roba, radova i usluga i druge pogodnosti od interesa za Republiku Hrvatsku; kada je plaćanje predujmom nužan uvjet za isporuku roba, radova i usluga. Propisana su i izuzeća: da korisnik može, bez prethodne suglasnosti ministra financija, plaćati predujmom troškove školarina i najma stambenih te zakupa poslovnih objekata za diplomatske misije, konzularne urede i druga predstavnička tijela Republike Hrvatske u inozemstvu ako je plaćanje predujmom nužan uvjet za isporuku tih usluga te da Agencija za pravni promet i posredovanje nekretnina može, bez prethodne suglasnosti ministra financija, plaćati predujmom naknade za davanje stambene nekretnine u najam sukladno članku 57. Zakona o priuštivom stanovanju kako bi se smanjilo administrativno opterećenje i ubrzali procesi koji su definirani navedenim Zakonom. Korisnik je dužan zatražiti suglasnost ministra financija prije pokretanja postupka nabave, odnosno u fazi koja prethodi sklapanju pravnog posla (ugovora, sporazuma i sl.). Također je navedenim člankom propisan postupak podnošenja zahtjeva za izdavanje suglasnosti za plaćanje predujmom i potrebna dokumentacija. Važno je naglasiti da je korisnik dužan predvidjeti ishođenje instrumenata osiguranja povrata isplaćenog predujma te po sklapanju pravnog posla, presliku ovjerene dokumentacije dostaviti Ministarstvu. Propisana je i obveza korisnika da zatraži povrat sredstava predujma odnosno poduzme sve radnje za povrat isplaćenog predujma u slučaju kada primatelj sredstava nije isporučio robu, radove i usluge u skladu s rokovima i namjenom za koje je predujam isplaćen. Članak se odnosi isključivo na transakcije kod kojih nakon plaćanja predujmom dolazi do protučinidbe (isporuka robe, radova i usluga) te s tim povezanog primitka ulaznog računa. Ako protučinidbe nema niti postoji direktna veza između plaćanja i protučinidbe, radi se o nereciprocnim rashodima i u takvim slučajevima nije potrebno tražiti suglasnost ministra financija za plaćanje predujmom.

Člankom 23. propisuje se u kojim slučajevima korisnici mogu preuzeti obveze po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama bez prethodne suglasnosti ministra financija, odnosno Vlade. Također, propisuje se u kojim slučajevima prethodnu suglasnost korisnicima

za preuzimanje obveza po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama daje ministar financija, a u kojima Vlada. Ovim člankom je propisan postupak podnošenja zahtjeva za izdavanje prethodne suglasnosti Ministarstva odnosno odluke Vlade i potrebna dokumentacija. Također, propisano je u kojim slučajevima su korisnici dužni dostaviti zahtjev za izmjenom dane suglasnosti ministra financija, odnosno Prijedlog odluke o izmjeni Odluke o davanju suglasnosti za preuzimanje obveza u sljedećim godinama.

Člankom 24. se propisuje kako korisnici mogu raspisivati javne pozive za dodjelu sredstava iz izvora financiranja 11 Opći prihodi i primici u 2027. godini do visine utvrđene financijskim planom ako se plaćanja po javnom pozivu predviđaju u 2027. godini i ako su za to ispunjeni svi zakonom i drugim propisima utvrđeni uvjeti. Međutim, ako se plaćanja po javnom pozivu predviđaju u 2027. godini i u sljedeće dvije godine, korisnici mogu raspisivati javne pozive u 2027. godini do visine utvrđene financijskim planom za 2027. godinu i projekcijama za 2028. i 2029. godinu sukladno očekivanoj dinamici plaćanja. Ako se plaćanja po javnom pozivu predviđaju nakon 2029. godine i/ili ako za ista nisu predviđena dostatna sredstva, korisnici su dužni prije raspisivanja javnog poziva iznad iznosa od 1.500.000,00 eura ishoditi suglasnost Vlade, a uz prethodnu suglasnost Ministarstva, dok je za javne pozive do iznosa od 1.500.000,00 eura potrebna je prethodna suglasnost Ministarstva.

Člankom 25. utvrđuje se iznos do kojeg Hrvatski audiovizualni centar može tijekom 2027. godine izdati rješenja kojim će se obvezati podnositeljima zahtjeva isplatiti sredstva financijskog poticaja za ulaganje u audiovizualna djela.

Člankom 26. utvrđuje aktivnost na kojoj su planirana sredstava proračunske zalihe u Proračunu te iznos do kojeg predsjednik Vlade može raspolagati sredstvima proračunske zalihe. Također, utvrđena je i obveza korisnicima da utroše doznačena sredstva proračunske zalihe u roku utvrđenom u rješenju o odobravanju sredstava na teret proračunske zalihe. Najduži rok za utrošak doznačenih sredstava proračunske zalihe je godina dana od dana primitka sredstava, dok Vlada može rješenjem zbog objektivnih okolnosti produžiti rok najdulje do dvije godine od dana primitka sredstava.

Člankom 27. utvrđuje se aktivnost na teret koje su provedene ovrhe te obveza korisnicima da, nakon što zaprime mjesečne izvještaje Financijske agencije (FINA) o ovrhama koje su provedene na utvrđenoj aktivnosti, a riječ je ovrhama koje su u nadležnosti korisnika, najkasnije u roku od 14 radnih dana od dana zaprimanja mjesečnog izvještaja preknjiži ovrhe na svoju proračunsku poziciju. Ako korisnik najkasnije u roku od 14 radnih dana od zaprimanja mjesečnog izvještaja ne preknjiži ovrhe na svoje proračunske pozicije, odnosno ne dostavi Ministarstvu i Financijskoj agenciji (FINA) obavijest da ovrhe nisu iz njegove nadležnosti, sredstva će na njegove proračunske pozicije preknjižiti Ministarstvo.

U članku 28. propisuje se povrat pogrešno ili više uplaćenih prihoda u Proračun uplatiteljima na teret tih prihoda o čemu rješenje donosi Ministarstvo. Daje se ovlast ministarstvu nadležnom za unutarnje poslove, ministarstvu nadležnom za poslove pravosuđa, uprave i digitalne transformacije i ministarstvu nadležnom za poslove poljoprivrede, šumarstva i ribarstva za donošenje rješenja o povratu pogrešno ili više uplaćenih sredstava u Proračun, koji su iz njihove nadležnosti i to na teret takvih prihoda. Davanjem navedenih ovlasti nadležnim ministarstvima skraćuje se vrijeme povrata pogrešno ili više uplaćenih sredstava uplatiteljima budući da se radi o velikom broju predmeta. Također, propisano je i da se pogrešno ili više uplaćeni prihodi vraćaju uplatiteljima na teret tih prihoda na temelju drugih akata koje provode korisnici navedeni u naputku iz članka 42. ovoga Zakona.

U članku 29. utvrđena je obveza dostave mjesečnog izvještaja o zasnivanju i prestanku radnog odnosa radnik ili rješenja o zasnivanju i prestanku radnog odnosa radnika, odnosno ugovora o radu i prestanku ugovora o radu radnika korisnicima koji se financiraju iz sredstava Proračuna nadležnom ministarstvu. Uz navedeno, utvrđena je i obveza za izvanproračunske korisnike državnog proračuna kojima se iz Proračuna dodjeljuju subvencije i/ili pomoći iz razdjela nadležnih ministarstava. Naime, ako donose nove ili mijenjaju postojeće kolektivne ugovore i/ili propise te druge akte kojima se uređuju materijalna prava zaposlenika moraju tražiti i dobiti prethodnu suglasnost nadležnog ministarstva o istima prije nego ih nadležna tijela potpišu, odnosno donesu.

U članku 30. daje se Vladi ovlaštenje da donosi odluku o naknadama troškova za službena putovanja koje se isplaćuju iz državnog proračuna i visini naknade za terenski dodatak, naknade za korištenje osobnog automobila u službene svrhe i o visini naknade za odvojeni život od obitelji zaposlenih i dužnosnika kojima se ti rashodi financiraju iz sredstava državnog proračuna, a čija materijalna prava nisu uređena kolektivnim ugovorima, odnosno čija prava nisu na drukčiji način uređena posebnim propisima, a na prijedlog ministarstva nadležnog za rad. Trenutno je način isplate navedenih naknada i njihova visina određena Uredbom o izdacima za službena putovanja u inozemstvo koji se korisnicima državnog proračuna priznaju u materijalne troškove („Narodne novine“, br. 50/92. i 73/93.) i Odlukom o visini dnevnice za službeno putovanje u zemlji i visini naknada za državne dužnosnike, suce i druge pravosudne dužnosnike te ostale zaposlene koji se financiraju iz sredstava državnog proračuna, a čija prava nisu uređena kolektivnim ugovorima („Narodne novine“, broj 117/12.), u dijelu u kojem nije u suprotnosti s posebnim propisima. Također, člankom 30. stavkom 2. dano je ovlaštenje Vladi da donosi odluku o visini dnevnice za službena putovanja u inozemstvo koja se financira iz sredstava državnog proračuna, a na prijedlog ministarstva nadležnog za rad. Trenutno je visina dnevnice za službena putovanja u inozemstvo koja se financira iz sredstava državnog proračuna određena Odlukom o visini dnevnice za službeno putovanje u inozemstvo za korisnike koji se financiraju iz sredstava državnog proračuna („Narodne novine“, broj 16/24.) koja je na snazi do stupanja na snagu odluke iz članka 30. stavka 2. ovoga Zakona.

Člankom 31. određena je visina do koje Vlada može dati suglasnosti za dugoročno zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2027. godini, a koja iznosi najviše do pet posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iskazanih u financijskom izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2026. (Obrazac PR-RAS, podaci u stupcu 5 pod šifrom 6). Navedeno ograničenje ne odnosi se na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na potpomognutim područjima, na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za projekte koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije do iznosa prihvatljivih troškova i na projekte unaprjeđenja energetske učinkovitosti u kojima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sudjeluju. Sukladno stavku 3. ovoga članka, odluke o davanju suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje je Vlada donijela do 31. prosinca 2026., a koje se mogu koristiti od 1. siječnja 2027. ulaze u ograničenje od pet posto utvrđeno ovim člankom.

Člankom 32. utvrđuje se osnova za isplatu sredstava pomoći županijama koja se osiguravaju u državnom proračunu na pozicijama Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije za financiranje poslova ureda državne uprave u županijama koji su preneseni s državne razine u nadležnost županija. Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije će i u 2027. godini navedena sredstva pomoći isplaćivati županijama unaprijed za svako tromjesečje i to

najkasnije petnaestog dana od početka tromjesečja, uz uvjet da su dostavljena mjesečna izvješća. Utvrđuje se kako su navedena sredstva nenamjenska sredstva koja se mogu upotrijebiti za isplatu plaća i materijalnih troškova za obavljanje povjerenih poslova državne uprave i neće se smatrati tekućim pomoćima iz državnog proračuna sukladno propisima kojima su uređena mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Dodatno se utvrđuje kako se iz mase sredstava za plaće zaposlenih u jedinicama područne (regionalne) samouprave izuzimaju sredstva za plaće zaposlenih koji su preuzeti iz ureda državne uprave u županijama. Također su jedinice područne (regionalne) samouprave dužne mjesečno izvijestiti Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije o broju zaposlenih koji rade na poslovima državne uprave povjerenima jedinicama područne (regionalne) samouprave na temelju posebnih propisa i visini utrošenih sredstava za njihove plaće i visini utrošenih sredstva za materijalne troškove za obavljanje povjerenih poslova državne uprave do 15.-tog u mjesecu za prethodni mjesec.

Člankom 33. propisano je kako će se iz Proračuna s pozicija Ministarstva tijekom 2027. godine jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave isplaćivati pomoć u visini sredstava fiskalnog izravnanja utvrđenih sukladno posebnim propisima, a najviše do iznosa koji je za tu namjenu osiguran u Proračunu. Pomoć će se isplaćivati jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave unaprijed mjesečno, i to najkasnije 15. dana tekućeg mjeseca, sukladno odluci kojom se određuje udio sredstava fiskalnog izravnanja za pojedinu općinu, grad i županiju u ukupnim sredstvima fiskalnog izravnanja za 2027. godinu koju ministar financija donosi na temelju Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 127/17., 138/20., 151/22. i 114/23.).

Člankom 34. propisano je kako će se u državnom proračunu na pozicijama Ministarstva financija osigurati kompenzacijska sredstva uslijed izmjena poreznih propisa, a koje utječu na ostvarenje prihoda od poreza na dohodak od nesamostalnog rada po osnovi mirovina jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave tijekom 2027. godine. Kompenzacijska sredstva utvrđena ovim Zakonom isplaćivat će se onim jedinicama koje ostvare manjak prihoda po osnovi raspoređenog poreza na dohodak za 2027. u odnosu na iznos istih u 2026. godini dok će se svim jedinicama koje su ostvarivale prihod od poreza na dohodak od nesamostalnog rada po osnovi mirovina isplatiti 5 posto od tog prihoda raspoređenog u 2026. Način obračuna i postupak doznake sredstava iz ovoga članka propisuje ministar financija naputkom.

Člankom 35. propisana je mogućnost obustave isplate sredstava fiskalnog izravnanja odnosno kompenzacijskih sredstava jedinicama lokalne ili područne (regionalne) samouprave ako iste ne poduzimaju sve zakonom i drugim propisima propisane mjere i radnje u svrhu potpunog, pravilnog i pravodobnog utvrđivanja i naplate vlastitih prihoda i lokalnih poreza odnosno ako na zahtjev Porezne uprave ili u rokovima propisanim posebnim propisima ne dostave podatke, evidencije i isprave nužne za utvrđivanje i naplatu lokalnih poreza čije je obavljanje poslova povjereno Poreznoj upravi te ako u propisanom roku i na propisani način ne dostave statističko izvješće o komunalnoj naknadi (obrazac KN-STAT) sukladno posebnom propisu kojim se uređuje komunalno gospodarstvo.

Članak 36. propisuje kako će se jedinicama lokalne samouprave isplaćivati pomoć na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno, odnosno stvarno spajanje tijekom 2027. godine iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINANCIJA, a najviše do iznosa koji je za tu namjenu osiguran u Proračunu. Kriteriji za dodjelu navedenih sredstava utvrđeni su Odlukom o kriterijima za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno

spajanje jedinica lokalne samouprave („Narodne novine“, broj 88/22.) koja ostaje na snazi i u 2027. godini.

Članak 37. propisuje kako Vlada može iznimno, a na prijedlog ministra financija, ako za to postoji mogućnost i sukladno potrebi, donijeti odluku o dodjeli beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Odlukom iz ovoga članka utvrdit će se način i kriteriji za isplatu i način povrata zajma.

Člankom 38. uređuje se povrat preostalog duga jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na dan 31. prosinca 2026. po osnovi beskamatnih zajmova isplaćenih na temelju Naputka o načinu isplate beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje i Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje („Narodne novine“, br. 46/20., 5/21. i 73/21.), Naputka o isplati sredstava beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave uslijed pada prihoda („Narodne novine“, br. 130/20. i 134/23.), Odluke o dodjeli beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su pogođene posljedicama razornih potresa na području Grada Zagreba, Zagrebačke županije, Krapinsko-zagorske županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije za sanaciju šteta od potresa („Narodne novine“, broj 101/21.), Odluke o dodjeli beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave uslijed pada prihoda („Narodne novine“, broj 136/21.) i Odluke o dodjeli beskamatnog zajma jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su pogođene posljedicama razornih potresa na području Grada Zagreba, Zagrebačke županije, Krapinsko-zagorske županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije za sanaciju šteta od potresa („Narodne novine“, br. 12/22., 46/22., 55/22. i 85/22.), počevši od 2027. godine, prema otplatnim planovima koje utvrđuje Ministarstvo, uzimajući u obzir razinu zaduženosti pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Propisuje se mogućnost prijevremene otplate i naplate dospjelih nepodmirenih obveza te način uključivanja preostalog duga u godišnju obvezu zaduživanja. Također, utvrđuje se obveza Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje da preostali dug po osnovi beskamatnog zajma vrati najkasnije do 31. prosinca 2027.

Člankom 39. propisano je da će se sredstva za povrat doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti i obvezno zdravstveno osiguranje koja su uplaćena za osiguranike prema članku 23. Zakona o obnovi i razvoju Grada Vukovara, Odluke o primjeni poticajnih mjera na području Grada Iloka, Općine Tovarnik i Općine Lovas i Odluke o primjeni poticajnih mjera na području Općine Bogdanovci, vratiti poslodavcima sa sjedištem, odnosno s prebivalištem na području Grada Vukovara, Iloka, Lovasa, Tovarnika i Bogdanovaca na teret financijskog plana Fonda za obnovu i razvoj Grada Vukovara. Zahtjeve za povrat doprinosa poslodavci podnose Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje i Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje.

U članku 40. propisano je da su korisnici dužni u svojim financijskim planovima planirati sredstva za obvezno osiguranje vozila, zrakoplova i brodica odnosno jahti prema posebnim propisima iz djelatnosti osiguranja. Također, korisnici su obvezni u svojim financijskim planovima planirati sredstva za osiguranje prijevoznih sredstava i druge imovine koja je zbog pojačanog rizika i velike pojedinačne vrijednosti više izložena mogućim štetnim događajima u obavljanju redovite djelatnosti. U Proračunu na poziciji Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije osigurana su sredstva za osiguranje službenika, namještenika i dužnosnika od posljedica nesretnog slučaja.

U članku 41. propisana je osnovica za obračun naknada i drugih primanja koja su utvrđena posebnim propisima za koja se sredstva planiraju u državnom proračunu.

Člankom 42. uređuje se da proračunski korisnici državnog proračuna koji dodjeljuju sredstva pomoći jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunskim i izvanproračunskim korisnicima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna moraju s njima i uskladiti svoje evidencije.

Člankom 43. utvrđuje se kako su proračunski korisnici državnog proračuna dužni najkasnije u roku od 15 dana od dana isplate naknade za bolovanje na teret Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje dostaviti Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje zahtjev za refundaciju sredstava.

Člankom 44. daje se ovlast ministru financija da donese naputak o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba u 2027. godini. Naputkom se propisuju računi na koje se uplaćuju prihodi proračuna, obvezni doprinosi te prihodi za financiranje drugih javnih potreba, način uplaćivanja tih prihoda, izvješćivanje njihovih korisnika te način izvršavanja povrata pogrešno ili više uplaćenih prihoda.

Članak 45. propisuje da korisnik koji stječe nekretninu mora podnijeti zahtjev nadležnom općinskom državnom odvjetništvu u roku 30 dana nakon stjecanja, radi podnošenja prijedloga za upis prava vlasništva Republike Hrvatske i drugih stvarnih prava na nekretninama kojih je nositelj Republika Hrvatska u zemljišne knjige, s potrebnom dokumentacijom.

U članku 46. propisuje se da je za stjecanje imovine bez naknade, prema članku 97. Zakona o proračunu, potrebna suglasnost Vlade te da nadležno državno odvjetništvo može podnijeti zemljišnoknjižni prijedlog o upisu nekretnine jedino ako je prijedlogu priložena suglasnost Vlade.

U članku 47. propisano je da su prihodi od upravljanja raspoloživim novčanim sredstvima iz članka 50. stavaka 1. i 3. Zakona o proračunu prihod Proračuna.

Članak 48. propisuje da kada se sredstva Proračuna koriste za sanaciju, dokapitalizaciju pravnih osoba ili za stjecanje udjela u pravnim osobama, Republika Hrvatska postaje vlasnikom u tim pravnim osobama razmjerno uloženim sredstvima. Čelnik korisnika kojeg Vlada odredi odlukom o odobrenju sanacije, dokapitalizacije pravnih osoba ili stjecanja udjela u pravnim osobama potpisuje ugovor na temelju kojeg se koriste sredstva Proračuna za sanaciju, dokapitalizaciju pravnih osoba ili za stjecanje udjela u pravnim osobama. Imovina u vlasništvu Republike Hrvatske evidentira se u poslovnim knjigama korisnika proračuna na čijim su proračunskim pozicijama osigurana sredstva za sanaciju, dokapitalizaciju pravnih osoba ili stjecanje udjela u pravnim osobama, a pravna osoba upisuje Republiku Hrvatsku kao vlasnika razmjernog dijela kapitala. Za stečenu imovinu korisnik prenosi podatke o stečenoj imovini iz svojih poslovnih knjiga u poslovne knjige Ministarstva ako se imovina odnosi na pravne osobe koje su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku i za koju je Vlada vlasničko tijelo, odnosno poslovne knjige Centra za restrukturiranje i prodaju ako se imovina odnosi na ostala trgovačka društva za koje je Centar za restrukturiranje i prodaju vlasničko tijelo. Ministarstvo i Centar za restrukturiranje i prodaju navedenu imovinu evidentiraju u svojim evidencijama u skladu s propisima koji uređuju stjecanje i raspolaganje dionicama, poslovnim udjelima i osnivačkim pravima u pravnim osobama u vlasništvu Republike Hrvatske.

U članku 49. utvrđen je iznos zaduživanja, kao i obveza s osnove tekućih otplata glavnice u 2027. godini. U ukupnu visinu zaduživanja koja se može provesti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala ne ulaze primici od financijskih instrumenata koji se financiraju iz fondova Europske unije, a iskazuju se kao primici od zaduživanja u Računu financiranja Proračuna. U ukupnu visinu zaduživanja iskazanog u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna ne ulaze primljeni zajmovi od drugih razina vlasti. Također, u ukupnu visinu tekućih otplata glavnica duga, iskazanih u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna ne ulaze otplate glavnica primljenih od drugih razina vlasti. Naime, navedeno je već iskazano u zaduživanju koje se može provesti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala, odnosno u ukupnoj razini tekućih otplata glavnica državnoga duga, što je iskazano u Računu financiranja Proračuna za 2027. godinu. Nadalje, ako se tijekom godine ostvare primici od zajmova od institucija i tijela Europske komisije koji nisu planirani ili su ostvareni u većem iznosu od planiranih, iznos zaduživanja može uvećati do visine uplaćenih, a neplaniranih sredstva. Budući da dinamika doznačavanja sredstava ovisi o odlukama Europske komisije i raspoloživosti sredstava u proračunu Europske unije, na koje zemlje članice ne mogu utjecati, može doći do odstupanja uplaćenih primitaka u odnosu na iznos planiranih sredstava. Također, Vlada se može, u svoje ime i za svoj račun, zadužiti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala za izvanproračunske korisnike državnog proračuna i za Hrvatska banka za obnovu i razvitak (u daljnjem tekstu: HBOR), što ne ulazi u ukupni iznos zaduživanja. Ministarstvo će ugovorom s izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna i s HBOR-om utvrditi korištenje sredstava zaduženja i međusobna prava i obveze po zaduženju.

U članku 50. utvrđuje se mogućnost dodatnog zaduživanja i iznad visine zaduživanja iz članka 49. ovoga Zakona u slučajevima krize, sukladno zakonu kojim se uređuje sustav domovinske sigurnosti ili katastrofe, sukladno zakonu kojim se uređuje sustav civilne zaštite. Također, utvrđuje se i mogućnost dodatnog zaduženja u slučaju drugih posebnih okolnosti koje se nisu mogle predvidjeti, a odnose se na događaje koji nisu proglašeni krizom ili katastrofom prema posebnim propisima, ali svojim posljedicama mogu ugroziti živote i zdravlje građana, imovinu, okoliš te narušiti sigurnosnu situaciju i gospodarske aktivnosti (primjerice rat u Ukrajini, kriza na Bliskom istoku i slično). Suglasnost za dodatno zaduživanje ministru financija i izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna daje Vlada. O navedenom zaduženju Vlada će mjesečno izvještavati odbor Hrvatskoga sabora nadležan za poslove financija.

U članku 51. daje se ministru financija mogućnost da se, uz suglasnost Vlade, može dodatno zadužiti do iznosa planiranih, a neostvarenih primitaka od prodaje dionica i udjela u glavnici te planiranih, a neostvarenih primitaka od trezorskih zapisa. Uz to, radi provedbe projekata sufinanciranih iz fondova Europske unije daje se ovlast ministru da se, uz suglasnost Vlade, u 2027. godini može dodatno zadužiti iznad visine zaduživanja iz članka 49. ovoga Zakona za razliku između visine izvršenih rashoda i izdataka koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije i visine ostvarenog povrata sredstava iz fondova Europske unije u 2027. godini, a najviše do iznosa sredstava za koji se očekuje povrat iz fondova Europske unije u 2028. godini.

Člankom 52. utvrđuje se kako Vlada radi zaštite interesa Republike Hrvatske posebnom odlukom može preuzeti obveze po kreditima, odnosno zajmovima pravnih osoba od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku. U navedenoj odluci Vlada će obrazložiti zašto se preuzimanjem obveza štite interesi Republike Hrvatske. Podmirenje obveza po kreditima, odnosno zajmovima, te primici od zaduživanja, između ostalih, planiraju se u računu financiranja za određenu godinu. Ako Vlada tijekom 2027. godine preuzme obveze po kreditima, odnosno zajmovima pravnih osoba od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku koje

se podmiruju u 2027. godini, a iste nisu prethodno planirane u Računu financiranja Proračuna, iznos otplate ne ulazi u iznos utvrđen u članku 49. stavku 2. ovoga Zakona. Ako se Vlada tijekom 2027. godine zaduži za podmirenje navedenih obveza, iznos zaduženja ne ulazi u iznos utvrđen u članku 49. stavku 1. ovoga Zakona.

Člankom 53. se vezano uz članak 109. Zakona o proračunu utvrđuje da korisnici mogu refinancirati ili reprogramirati ostatak duga po osnovi postojećeg kredita ili zajma uz prethodno dobivenu suglasnost Vlade.

Člankom 54. omogućava se priznavanje tečajnih razlika zbog primjene valutne klauzule, negativne kamate i povrati iznad visine prihoda mogu se u skladu s obračunom priznati i iznad iznosa predviđenog Proračunom. Za iskazivanje tečajnih razlika, razlika zbog primjene valutne klauzule, negativnih kamata i povrata iznad visine prihoda može se, uz prethodnu suglasnost Ministarstva, naknadno utvrditi aktivnost u Proračunu.

U članku 55. propisano je da mjenice na teret Proračuna može izdavati samo ministar financija.

U članku 56. propisuje se kako Vlada može u ime Republike Hrvatske davati financijska i činidbena jamstva na prijedlog nadležnog ministarstva te se propisuje iznos jamstava, aktivnost u Proračunu na kojoj su planirana sredstva jamstvene zalihe za jamstva, postupci naplate potraživanja s osnova aktiviranog državnog jamstva (odgoda, obročna otplata, prodaja, ustup) te otpis potraživanja.

Članak 57. propisuje postupke naplate potraživanja te otpis potraživanja po javnom dugu.

Članak 58. propisuje kako Vlada može na prijedlog Ministarstva odobriti jamstva vezano za zajmove i financijsku pomoć iz proračuna Europske unije koje Europska komisija odobrava Ukrajini. Iznos odobrenog jamstva ne ulazi u godišnju vrijednost novih jamstava za 2027. godinu.

U članku 59. se propisuje da HBOR i Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije (u daljnjem tekstu: HAMAG-BICRO), radi provedbe mjera podrške gospodarstvu, izdaju jamstva u ime i za račun Republike Hrvatske za koje Vlada donosi odluku. Uz navedeno propisuje se najviša godišnja vrijednost novih jamstava koje HBOR i HAMAG-BICRO mogu izdati u 2027. godini te ovlaštenja HBOR-a te HAMAG-BICRO-a.

Članak 60. propisuje da će u okviru raspoloživih sredstava iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. – 2026., HBOR odobravati i izdavati jamstva u ime i za račun Republike Hrvatske bez suglasnosti Vlade odnosno nadležnog ministra ili ministra financija. Također propisuju se uvjeti, načini i postupci odobravanja i izdavanja jamstava i najviša godišnja vrijednost novih jamstava koje HBOR može izdati u 2027. godini.

Člankom 61. propisuje se da će Vlada posebnom odlukom osnovati povjerenstvo sa zadaćom davanja suglasnosti na odluke HBOR-a o odobrenju jamstava iz članka 60. ovoga Zakona te istom odlukom pobliže urediti njegov sastav, djelokrug i način rada. Budući će HBOR jamstva u okviru provedbe Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. – 2026. izdavati u ime i za račun Republike Hrvatske, potrebno da Vlada imenuje povjerenstvo koje bi u određenim slučajevima davalo suglasnosti na odluke Hrvatske banke za obnovu i razvitak o odobrenju jamstava iz članka 60. Zakona jer se radi o rizicima koji se preuzimaju za račun države, a koji po iznosima mogu biti značajni. Davanje suglasnosti na Odluke HBOR-a posebno je bitno u

slučajevima u kojima bi HBOR, kao izdavatelj jamstva u ime i za račun Republike Hrvatske, izdavao jamstva HBOR-u kao kreditoru (za vlastiti račun). Napominjemo kako je navedena situacija moguća i opravdana jer će HBOR, koji za svoj račun odobrava kredite poduzetnicima, kao kolateral za navedene kredite koristiti jamstvo koje izdaje u ime i za račun Republike Hrvatske, čime će, dakle, rizik povrata kredita prebaciti s poduzetnika na državu. Slična situacija javlja se i kod poslova osiguranja izvoza koje HBOR obavlja od 1998. godine kod kojih se događa da je HBOR istovremeno osiguratelj i osiguranik po policama osiguranja izvoza (osiguratelj u ime i za račun RH, a kreditor za vlastiti račun). Kod poslova osiguranja izvoza, Vlada je Odlukom od 27. studenoga 2008. („Narodne novine“, broj 139/08.) osnovala Povjerenstvo za osiguranje izvoza (ranije je te poslove obavljalo Međuministarsko vijeće za osiguranje izvoza).

Člankom 62. propisuje se kako se u svrhu financiranja formiranja strateških rezervi plina, u državnom proračunu u razdjelu 077 - Ministarstvo gospodarstva, osiguravaju sredstva energetskom subjektu, kojeg odredi Vlada, za pokrivanje razlike između nabavne i tržišne prodajne cijene plina, troškova skladištenja i troškova financiranja.

U članku 63., a u skladu sa Zakonom o proračunu, propisano je da izvanproračunski korisnik državnog proračuna i druga pravna osoba u kojoj Republika Hrvatska ima prevladavajući utjecaj sklapaju ugovore o dugoročnom kreditu, ugovore o dugoročnom zajmu ili daju jamstva na osnovi odluke o prethodnoj suglasnosti Vlade, ako vrijednost posla ili jamstva prelazi iznos utvrđen u ovom članku.

Člankom 64. propisuje se uplata dividendi odnosno udjela u dobiti pravnih osoba u vlasništvu Republike Hrvatske u kojima Republika Hrvatska ima paket dionica ili udio.

Člankom 65. propisuje se da se sredstva za financiranje HBOR-a u dijelu koji se odnosi na temeljni kapital, povlašteno financiranje i jamstveni fond osiguravaju u Proračunu na pozicijama Ministarstva. Također, propisuje se do kojeg iznosa HBOR može u svoje ime i za račun Republike Hrvatske tijekom 2027. godine odobriti subvenciju po kreditnim programima Hrvatske banke za obnovu i razvitak.

Člankom 66. je propisano kako su korisnici koji su zaduženi za provedbu programa državnih potpora odobrenih od strane Europske komisije (primjerice Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture i Ministarstvo kulture i medija) obvezni procijeniti moguće rizike koji mogu nastati u slučaju da korisnici zajmova, za koje su izdana jamstva sukladno članku 50. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2022. („Narodne novine“, br. 66/22. i 131/22.), članka 56. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2023. godinu („Narodne novine“, br. 145/22., 63/23. i 129/23.), članka 55. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2024. godinu („Narodne novine“, br. 149/23. i 125/24.), članka 56. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2025. godinu („Narodne novine“, br. 149/24. i 134/25.), članka 57. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2026. godinu („Narodne novine“, br. 152/25. i 126/26.) i za jamstva koja će biti izdana sukladno članku 59. ovoga Zakona, neće biti u mogućnosti izvršavati svoje obveze, te na temelju toga, a radi osiguranja plaćanja potencijalnih obveza koje mogu nastati na temelju izdanih jamstava, planirati sredstva u okviru svog financijskog plana. Sredstva za ovu namjenu mogu se, ako za to postoji mogućnost i sukladno potrebi, tijekom godine osiguravati preraspodjelom bez ograničenja unutar pojedine aktivnosti, a do visine planiranih sredstava. Također, ako sredstva nisu planirana u potrebnom iznosu na razini

aktivnosti i ne mogu se osigurati preraspodjelom sukladno Zakonu o proračunu, mogu se izvršavati iznad planiranih sredstava, uz prethodnu suglasnost Ministarstva.

Člankom 67. utvrđuju se uvjeti za obustavu doznaka sredstava državnih potpora pravnim i fizičkim osobama ako ne ispunjavaju obveze prema državi ili su nenamjenski koristili sredstva potpora.

Člankom 68. propisane su novčane kazne za prekršaje odgovornih osoba korisnika u skladu s Prekršajnim zakonom, a imajući u vidu težinu i posljedice koje nastaju činjenjem navedenih prekršaja.

Člankom 69. utvrđeno je da ako inspektor proračunskog nadzora u postupku nadzora utvrdi radnje koje imaju obilježje prekršaja, sastavlja u ime Ministarstva optužni prijedlog protiv počinitelja prekršaja nadležnom područnom uredu Porezne uprave, koji vodi prekršajni postupak u prvom stupnju.

Člankom 70. utvrđuju se rokovi za donošenje propisa na temelju Zakona.

Člankom 71. određuju se propisi koji se primjenjuju do donošenja novih propisa.

Člankom 72. određeni su propisi koji ostaju na snazi i u 2027. godini.

Članak 73. propisuje kako će se ovaj Zakon objaviti u „Narodnim novinama“, a stupit će na snagu 1. siječnja 2027.