HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/26-01/127
URBROJ: 65-24-2

Zagreb, 19. studenoga 2026.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda,*** koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 54. stavka 2. Zakona o obrani ("Narodne novine", br. 73/13., 75/15., 27/16., 110/17. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18., 70/19., 155/23. i 136/25.) podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 19. studenoga 2026. godine.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednika Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane Ivana Anušića i državne tajnike Tomislava Galića, Dragu Matanovića i Branka Hrga.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/26-06/22
URBROJ: 50301-29/37-26-2

Zagreb, 19. studenoga 2026.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani („Narodne novine“, br. 73/13, 75/15., 27/16., 110/17. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18., 70/19., 155/23. i 136/25.) i članka 172. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednika Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane Ivana Anušića i državne tajnike Tomislava Galića, Dragu Matanovića i Branka Hrga.

REPUBLIKA HRVATSKA 2 VLADA REPUBLIKE HRVATSKE ZAGREB

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJAMA POTPORE MIRU UJEDINJENIH NARODA

Zagreb, studeni 2026.

PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJAMA POTPORE MIRU UJEDINJENIH NARODA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda (u daljnjem tekstu: Odluka).

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

Sudjelovanjem u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda Republika Hrvatska se svrstava među odgovorne članice međunarodne zajednice koje pokazuju spremnost proaktivnog angažmana u jačanju sposobnosti i kapaciteta u svrhu postizanja globalne sigurnosti. Svrha operacija potpore miru je doprinijeti stvaranju dugoročno stabilnog, sigurnog i naprednijeg okruženja, a jačanje vladavine prava, zaštita civila, poštivanje ljudskih prava i sigurnost temeljni su preduvjeti za ispunjenje toga cilja. Ujedinjeni narodi predstavljaju jamstvo međunarodnog mira i sigurnosti, raspolažući sveobuhvatnim okvirom za multilateralnu suradnju u upravljanju krizama u skladu s Poveljom Ujedinjenih naroda.

Republika Hrvatska je podržala inicijativu Glavnog tajnika Ujedinjenih naroda Antonia Guterresa za očuvanje mira pod nazivom „*Action for Peacekeeping* – A4P“ iz rujna 2018. i „*Action for Peacekeeping*+ – A4P+“ iz ožujka 2021. Inicijativom A4P potiče se promicanje kolektivnog djelovanja svih dionika u rješavanju rastućih izazova očuvanju mira, a popraćena je „Izjavom o zajedničkim obvezama prema mirovnim operacijama Ujedinjenih naroda“ kojom se afirmira načelo prvenstva političkog rješavanja sukoba, kao i uloga operacija potpore miru u funkciji potpore procesu te se od država članica Ujedinjenih naroda ujedno traži ispunjavanje obveza, uključujući i nastavak sudjelovanja u operacijama potpore miru. Inicijativa A4P+ je usmjerena na poboljšanje sigurnosti, zaštite i dobrobiti osoblja i povećanje sudjelovanja i proširenja uloge žena u operacijama te ima za cilj ubrzati provedbu misija i operacija.

Na temelju Odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda, od 6. prosinca 2024. („Narodne novine“, broj 143/24.), pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske u 2025. i 2026. godini sudjelovali su u tri operacije potpore miru Ujedinjenih naroda na području Azije, Afrike i Bliskog istoka, i to u Indiji i Pakistanu (operacija UNMOGIP – do devet pripadnika Oružanih snaga), u Zapadnoj Sahari (operacija MINURSO – do pet pripadnika Oružanih snaga) te u Libanonu (operacija UNIFIL – do tri pripadnika Oružanih snaga). Trenutačno je 13 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske raspoređeno u dvije operacije potpore miru Ujedinjenih naroda na dužnostima vojnih promatrača: UNMOGIP – osam i MINURSO – pet.

S obzirom na sigurnosnu situaciju u području operacije potpore miru Ujedinjenih naroda UNIFIL u Libanonu, u skladu sa Zakonom o obrani, Predsjednik Republike Hrvatske i vrhovni zapovjednik Oružanih snaga Republike Hrvatske donio je 2. ožujka 2026. Odluku o povlačenju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske iz operacije potpore miru Ujedinjenih naroda UNIFIL u Libanonu.

Ministarstvo obrane poduzelo je radnje za repatrijaciju te je u koordiniranoj evakuaciji pripadnik Oružanih snaga Republike Hrvatske 13. ožujka 2026. vraćen iz operacije potpore miru UNIFIL u Libanonu u Republiku Hrvatsku. U skladu sa Zakonom o obrani potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar obrane o tome je izvijestio Hrvatski sabor te je 3. srpnja 2026. Hrvatski sabor jednoglasno prihvatio Izvješće o povlačenju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske iz operacije potpore miru Ujedinjenih naroda UNIFIL u Libanonu. Inače, operacija potpore miru UNIFIL prestat će s aktivnostima 31. prosinca 2026., u skladu s Rezolucijom Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 2790 od 28. kolovoza 2025.

Pitanje Zapadne Sahare ušlo je u novu diplomatsku fazu 30. listopada 2026., kada Vijeće sigurnosti Ujedinjenih naroda nije postiglo dogovor o produljenju mandata operacije potpore miru Ujedinjenih naroda u Zapadnoj Sahari (MINURSO), koji je istekao 31. listopada 2026. Time je, nakon 35 godina djelovanja, istekao mandat operacije potpore miru u Zapadnoj Sahari (MINURSO).

Uz sudjelovanje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru u Indiji i Pakistanu (UNMOGIP) predlažemo uključivanje u operaciju potpore miru na Cipru (*United Nations Peacekeeping Force in Cyprus – UNFICYP*). Radi aktivnoga sudjelovanja na jačanju doprinosa operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda, Republika Hrvatska namjerava zadržati svoju prisutnost i vidljivost u operacijama potpore miru čime potvrđuje svoju poziciju odgovorne članice međunarodne zajednice spremne na proaktivan angažman u cilju postizanja međunarodnog mira i sigurnosti.

III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Predlažemo Odluku kojom će se odrediti sudjelovanje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda u 2027. i 2028. godini.

OPERACIJA POTPORE MIRU U INDIJI I PAKISTANU (UNMOGIP)

Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru u Indiji i Pakistanu (*United Nations Military Observer Group to India and Pakistan* – UNMOGIP) sudjeluju od kolovoza 2002. U operaciju potpore miru UNMOGIP može se uputiti do devet pripadnika, uz mogućnost rotacije. Trenutačno sudjeluje osam pripadnika po rotaciji u svojstvu vojnih promatrača. Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske obavljaju zadaće koje se odnose na provedbu ophodnji u područjima postaja, zadaće na promatračkim postajama, zadaće obilaska pakistanskih postrojbi i utvrđivanja stanja uzduž linije razdvajanja. Operacija UNMOGIP uspostavljena je rezolucijama Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 47 (1948) i 91 (1951) s mandatom osiguranja prekida vatre između indijskih i pakistanskih snaga sigurnosti u Kašmiru te povlačenja naoružanih snaga na njihovo područje. Sigurnosno stanje u području operacije može se okarakterizirati kao

složeno, a karakterizira je kršenje prekida vatre između pakistanskih i indijskih snaga sigurnosti duž crte nadzora. S obzirom na činjenicu da je Republika Hrvatska najveća pojedinačna davateljica snaga u svojstvu vojnih promatrača u UNMOGIP-u te na iskustva dugogodišnjeg sudjelovanja naših pripadnika u UNMOGIP-u, što uključuje i dužnost vojnog zapovjednika operacije od 2005. do 2007. godine, i stjecanja novih znanja i vještina u međunarodnom okruženju, predlažemo nastavak sudjelovanja u ovoj operaciji potpore miru upućivanjem do devet pripadnika u 2027. i 2028. godini, uz mogućnost rotacije.

OPERACIJA POTPORE MIRU NA CIPRU (UNFICYP)

U kontekstu kandidature za nestalno članstvo u Vijeću sigurnosti Ujedinjenih naroda za razdoblje 2030. – 2031., s ciljem jačanja međunarodnog položaja Republike Hrvatske, predlažemo donošenje odluke za sudjelovanje u operaciji potpore miru Ujedinjenih naroda na Cipru (*United Nations Peacekeeping Force in Cyprus – UNFICYP*). Republika Cipar stekla je samostalnost 16. kolovoza 1960., a 30 dana kasnije primljena je u članstvo Ujedinjenih naroda. Ustav je trebao biti garancija ravnomjerne zastupljenosti obiju etničkih zajednica u izvršavanju zadaća Vlade, nastojeći izbjeći brojčanu dominaciju grčke etničke skupine (grčke 80 % prema 18 % turske). Međutim, primjena odredbi Ustava zapala je u poteškoće od samog početka te je dovela do niza ustavnih kriza i porasta tenzija između dviju etničkih skupina, što je rezultiralo izbijanjem sukoba između dviju zajednica u prosincu 1963. Nakon što su svi pokušaji za uspostavljanje mira završili neuspjehom, Vijeće sigurnosti Ujedinjenih naroda usvojilo je Rezoluciju 186 (1964), kojom se predlaže osnivanje operacije potpore miru Ujedinjenih naroda na Cipru (UNFICYP). Mandat joj je sprječavanje obnavljanje sukoba, doprinos održavanju i obnovi reda i zakona te uspostava normalnog života. Operativne zadaće UNFICYP-a su održavati mir i stabilnost u zoni razdvajanja i osigurati da nema promjena u statusu quo duž dvije crte prekida paljbe, uspostavljene 16. kolovoza 1974. Nakon podjele otoka 1974., UNFICYP služi kao snaga razdvajanja između snaga dviju etničkih zajednica. Operacija potpore miru na Cipru već se dugi niz godina nalazi u pat-poziciji, a razlog tome je dijelom i u mandatu misije, koji treba pomoći normalizaciji odnosa i održavanju status quo-a duž zelene linije. U odsutnosti političkog rješenja ciparskog problema, djelovanje operacije UNFICYP nastavlja se i dalje. U provedbi navedenog mandata, trenutačno sudjeluju snage od 793 pripadnika. Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji UNFICYP sudjelovali su od rujna 2004. u sklopu mađarsko-slovačkog kontingenta na dužnostima vojnih promatrača/časnika za vezu. Angažiranje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji UNFICYP završilo je u 24. rujna 2014. povratkom dva pripadnika iz područja operacije. U desetogodišnjem razdoblju u operaciji UNFICYP sveukupno je sudjelovalo 26 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske. S obzirom na značaj operacije UNFICYP, jedina misija Ujedinjenih naroda na prostoru Europe, kontinuitet u doprinosu sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske od 2004. do 2014. godine, nizak stupanj rizika u području operacije te uzimajući u obzir činjenicu da se Republika Hrvatska kandidirala za nestalno članstvo u Vijeću sigurnosti Ujedinjenih naroda od 2030. do 2031. godine predlažemo ponovno sudjelovanje u operaciji potpore miru UNFICYP upućivanjem do tri pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u 2027. i 2028. godini, na dužnost stožernih časnika u Zapovjedništvo misije, uz mogućnost rotacije.

IV. POTREBNA FINANCIJSKA SREDSTVA

Potrebna sredstva za provedbu ove Odluke planirana su na razdjelu i glavi Ministarstva obrane u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2026. godinu i projekcijama za 2027. i 2028. godinu.

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani („Narodne novine“, br. 73/13., 75/15., 27/16., 110/17. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18., 70/19., 155/23. i 136/25.), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici _____ 2026. donio je

O D L U K U

O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJAMA POTPORE MIRU UJEDINJENIH NARODA

I.

Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske u 2027. i 2028. godini upućuju se, uz mogućnost rotacije, u sljedeće operacije potpore miru Ujedinjenih naroda:

- u Indiju i Pakistan (UNMOGIP) - do devet pripadnika
- na Cipru (UNFICYP) - do tri pripadnika.

II.

Izvješće o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u aktivnosti iz točke I. ove Odluke bit će dio Godišnjeg izvješća o obrani koje Vlada Republike Hrvatske podnosi Hrvatskome saboru.

III.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama”.

HRVATSKI SABOR

KLASA:
Zagreb,

Predsjednik Hrvatskoga sabora
Gordan Jandroković

O B R A Z L O Ž E N J E

Točkom I. određuje se da Hrvatski sabor donosi Odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda. Temelj za donošenje Odluke je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) koji propisuje da Oružane snage Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice ili djelovati preko njezinih granica na temelju Odluke Hrvatskoga sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske, uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Zakon o obrani („Narodne novine“, br. 73/13., 75/15., 27/16., 110/17. i 30/18. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 70/19., 155/23. i 136/25.) u članku 54. stavku 2. na istovjetan način uređuje ovo područje. U operacije potpore miru Ujedinjenih naroda u Indiji i Pakistanu (UNMOGIP) i na Cipru (UNFICYP) upućuje se tijekom 2027. i 2028. godine ukupno do 12 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

Točkom II. utvrđuje se da će izvješće o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u aktivnosti iz točke I. ove Odluke biti dio Godišnjeg izvješća o obrani koje Vlada Republike Hrvatske podnosi Hrvatskome saboru.

Točkom III. određuje se stupanja na snagu ove Odluke.

Republika Hrvatska
Predsjednik

Na temelju članka 7. stavka 5. i članka 100. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 05/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) te članka 54. stavka 2. Zakona o obrani („Narodne novine" broj 73/13., 75/15., 27/16., 110/17. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18., 70/19., 155/23. i 136/25.), donosim

O D L U K U

o davanju prethodne suglasnosti

I.

Ovom Odlukom dajem prethodnu suglasnost na Prijedlog odluke Vlade Republike Hrvatske o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda u Indiji i Pakistanu (UNMOGIP) i Cipru (UNFICYP), u tekstu koji je priložen dopisu ministra obrane KLASA: 804-07/26-01/4, URBROJ: 512-01-26-12 od 04. studenoga 2026. godine.

II.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA: 800-02/26-03/06
URBROJ: 71-03-01/2-26-04

Zagreb, 10. studenoga 2026.

PREDSJEDNIK REPUBLIKE
VRHOVNI ZAPOVJEDNIK
ORUŽANIH SNAGA

Zoran Milanović