P.Z. br. 368

HRVATSKI SABOR

KLASA: 200-01/26-01/56
URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 23. studenoga 2026.

Hs"NP"200-01/26-01/56"65-26-2"Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o javnom okupljanju,*** koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Anka Mrak-Taritaš, zastupnica u Hrvatskome saboru, aktom od 11. studenoga 2026. godine.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela sudjelovat će predlagateljica Prijedloga zakona.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

P.Z. br. 368

HRVATSKI SABOR

Zastupnica Anka Mrak-Taritaš

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB

Primljeno: 11-11-2026		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
200-01/26-01/56	65	
Urudžbeni broj:	Pril.	Vrijednost
6531-26-1	1	—

Zagreb, 11. studenoga, 2026.

Hs**NP*200-01/26-01/56*6531-26-1**Hs

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o javnom okupljanju

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora, zastupnica Anka Mrak-Taritaš podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o javnom okupljanju.

Sukladno članku 174. stavku 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dat će u ime predlagatelja zastupnica koja podnosi prijedlog.

Zastupnica

Anka Mrak-Taritaš

Zastupnica Anka Mrak-Taritaš

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O JAVNOM OKUPLJANJU

STUDENI, 2026.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova donošenja ovog Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI OVIM PRIJEDLOGOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE IZ NJEGA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Zakonom o javnom okupljanju ("Narodne novine", br. 128/99, 90/05, 139/05, 150/05, 82/11, 78/12 i 114/22) uređuju se uvjeti i način ostvarivanja prava na javno okupljanje, uključujući mjesta na kojima se mirno okupljanje i javni prosvjed ne smiju održavati. Člankom 11. stavkom 1. podstavkom 1. važećeg Zakona propisano je da se mirno okupljanje i javni prosvjed ne smije održavati "u blizini bolnica, na način da ometa pristup vozilima hitne pomoći i remeti mir bolesnicima".

U praksi je uočeno da ovako formulirana odredba ne pruža dostatnu zaštitu pacijenticama i pacijentima zdravstvenih ustanova, budući da ne određuje preciznu, mjerljivu udaljenost niti izrijekom obuhvaća okupljanja čija je svrha ili učinak sprječavanje, ometanje ili zastrašivanje osoba koje pristupaju zdravstvenoj ustanovi radi ostvarivanja zdravstvene zaštite. Posebno je uočljiv problem učestalog okupljanja i obraćanja (tzv. "moljenje") ispred ulaza u zdravstvene ustanove usmjerenog prema ženama koje dolaze radi ostvarivanja zahvata prekida trudnoće, čime se te osobe izlažu pritisku, uznemiravanju i povredi dostojanstva i privatnosti u osobito osjetljivom trenutku, a ujedno se otežava i nesmetan rad zdravstvene ustanove.

Osnovna pitanja koja bi trebalo urediti predloženom izmjenom

Izmjena i dopuna Zakona predlaže da se u članku 11. stavku 1. podstavku 1. precizira udaljenost od zdravstvenih ustanova na kojoj se ne smije održavati mirno okupljanje i javni prosvjed, na način da se propiše jasna granica od 100 metara od ulaza u zdravstvenu ustanovu, te da se izrijekom obuhvate okupljanja čija je svrha ili učinak sprječavanje, ometanje, uznemiravanje ili zastrašivanje osoba koje toj ustanovi pristupaju radi ostvarivanja zdravstvene zaštite, uključujući zahvate prekida trudnoće.

Posljedice koje će donošenjem dopuna proisteći

Predloženom izmjenom i dopunom uklonit će se nedorečenost važeće odredbe te će se osigurati da osobe koje pristupaju zdravstvenim ustanovama, uključujući žene koje dolaze radi zahvata prekida trudnoće, to mogu učiniti bez uznemiravanja, pritiska ili zastrašivanja. Precizno određena udaljenost olakšat će postupanje ovlaštenih službenih osoba Ministarstva unutarnjih poslova te smanjiti prostor za različita tumačenja. Ograničenje se odnosi isključivo na prostor oko ulaza u zdravstvenu ustanovu, čime se ne dovodi u pitanje ostvarivanje prava na mirno okupljanje i javni prosvjed na drugim mjestima, a ostvaruje se legitiman cilj zaštite zdravlja, dostojanstva i privatnosti drugih osoba u skladu s člankom 3. Zakona o javnom okupljanju.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona u Državnom proračunu nije potrebno osigurati dodatna sredstva.

IV. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O JAVNOM OKUPLJANJU

Članak 1.

U članku 11. stavku 1., podstavak 1. mijenja se i glasi:

„– na udaljenosti manjoj od 100 metara od ulaza u bolnicu i druge zdravstvene ustanove, neovisno o broju sudionika, uključujući i kada u okupljanju sudjeluje samo jedna osoba, na način da se ometa pristup vozilima hitne pomoći i remeti mir pacijentima ili, neovisno o obliku izražavanja, uključujući molitvu, pokušava utjecati na slobodu odlučivanja pacijentica i pacijenata, stvara pritisak na osobe koje pristupaju zdravstvenim uslugama ili na zdravstvene djelatnike, narušava se privatnost pacijenata i pacijentica ili otežava slobodan i nesmetan pristup zdravstvenoj skrbi."

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama".

V. OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Odredbama ovog članka precizira se i proširuje dosadašnja zabrana održavanja mirnog okupljanja i javnog prosvjeda u blizini bolnica, na način da se umjesto neodređenog pojma „u blizini" propisuje jasna i mjerljiva udaljenost od 100 metara od ulaza u zdravstvenu ustanovu te zabranjuje pokušaj utjecaja na slobodu odlučivanja pacijentica i pacijenata bilo kakvim aktivnostima, uključujući molitvu. Svrha odredbe je zaštita osoba koje pristupaju zdravstvenoj ustanovi radi ostvarivanja zdravstvene zaštite, uz istodobno osiguravanje nesmetanog pristupa i rada zdravstvene ustanove.

Uz članak 2.

Odredbe ovog članka propisuju stupanje na snagu Zakona.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 11.

Iznimno od odredbe članka 10. ovoga Zakona, mirno okupljanje i javni prosvjed ne smije se održavati:

– u blizini bolnica, na način da ometa pristup vozilima hitne pomoći i remeti mir bolesnicima,

– u blizini dječjih vrtića i osnovnih škola dok se u njima nalaze djeca,

– u nacionalnim parkovima i zaštićenim parkovima prirode osim onog koji ima za cilj promicanje zaštite prirode i čovjekova okoliša,

– na auto-cestama i magistralnim cestama na način kojim se ugrožava sigurnost cestovnog prometa,

– na drugim mjestima, ako bi se s obzirom na vrijeme, broj sudionika ili narav okupljanja moglo ozbiljnije poremetiti kretanje i rad većeg broja građana,

– najmanje 10 metara od objekata u kojima su smješteni Hrvatski sabor i Vlada Republike Hrvatske i najmanje 20 metara od objekta u kojem je smješten Ustavni sud Republike Hrvatske.

Na prostoru iz stavka 1. podstavka 6. ovoga članka broj sudionika mirnog okupljanja i javnog prosvjeda ograničen je na 1500 osoba.

Na prostoru iz stavka 1. podstavka 6. ovoga članka, mirno okupljanje i javni prosvjed može se održavati u vremenu od 08.00 do 22.00 sata.

Dolazak sudionika mirnog okupljanja i javnog prosvjeda na prostor iz stavka 1. podstavka 6. ovoga članka dozvoljen je od Šetališta Josipa Jurja Strossmayera i Stuba Ivana Zakmardija, ulicom Dverce i Ćirilometodskom ulicom.

Iznimno od odredbe stavka 4. ovoga članka, sudionicima koji su osobe s invaliditetom i osobe s teškoćama u kretanju dolazak je dozvoljen i iz Kamenite ulice.