P.Z. br. 369

HRVATSKI SABOR

KLASA: 024-01/26-01/1
URBROJ: 65-26-2

Zagreb, 23. studenoga 2026.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (rgionalnoj) samoupravi,*** koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Centra i GLAS-a, aktom od 10. studenoga 2026. godine.

Za svoju predstavnicu, koja će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Marijanu Puljak, zastupnicu u Hrvatskom saboru.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

P.Z. br. 369

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB

Primljeno: 11-11-2026		
Klasifikacijska oznaka: 024-01/26-01/1	Org. jed.: 65	
Urudžbeni broj: 6533-22-26-1	Pril.: 1	Vrijednost: -

HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA CENTRA i GLAS-a

Zagreb, 10. studenoga 2026.

Hs**NP*024-01/26-01/1*6533-22-26-1**Hs

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi

Temeljem članka 85. Ustava Republike Hrvatske (NN 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14. - Odluka Ustavnog suda) i članka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora (NN 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20. i 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.) Klub zastupnika Centra i Građansko-liberalnog saveza podnosi Prijedlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Za predstavnicu Kluba zastupnika Centra i Građansko-liberalnog saveza koja će u ime Kluba obrazložiti navedeni prijedlog određena je zastupnica Marijana Puljak.

Klub zastupnika Centra i GLAS-a

Marijana Puljak, predsjednica

KLUB ZASTUPNIKA CENTRA I

GRAĐANSKO-LIBERALNOG SAVEZA

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI

Zagreb, studeni 2026. godine

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI

I. USTAVNA OCJENA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10. pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Važeći Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi uređuje mogućnost suradnje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ali ne sadrži dovoljno razrađen i normativno precizan institut funkcionalnog spajanja općina, gradova i županija. U praksi se pitanje funkcionalnog povezivanja otvaralo kroz:

- Vladine poticaje za dobrovoljno funkcionalno povezivanje jedinica lokalne samouprave,
- rasprave o racionalizaciji teritorijalnog ustroja,
- prijedloge zajedničkih upravnih odjela i zajedničkog obavljanja poslova,
- javne rasprave i okrugle stolove u Hrvatskom saboru,
- potrebu jačanja administrativnih i razvojnih kapaciteta malih općina i pojedinih županija.

U javnim raspravama posebno se isticalo:

1. da velik broj općina nema dovoljne fiskalne i administrativne kapacitete za kvalitetno pružanje javnih usluga,
2. da postoje veliki troškovi administracije u odnosu na broj stanovnika,
3. da je nužno omogućiti zajedničko obavljanje poslova bez formalnog ukidanja jedinica,
4. da bi funkcionalno povezivanje trebalo obuhvatiti i županije,
5. da sadašnji zakon ne definira jasno oblike, sadržaj, način upravljanja i financiranja funkcionalno povezanih jedinica.

Na okruglim stolovima i u stručnim raspravama predlagano je:

- zajedničko obavljanje upravnih, komunalnih, razvojnih i stručnih poslova,
- objedinjavanje upravnih odjela,
- zajedničke javne ustanove i trgovačka društva,
- zajedničke razvojne agencije,
- mogućnost zajedničkog obavljanja poslova između više županija,

- uvođenje financijskih poticaja za funkcionalno povezivanje,
- obvezno povezivanje za jedinice koje trajno ne mogu osigurati minimalne administrativne standarde.

Svrha je ovdje predloženih zakonskih rješenja:

- jasno normirati funkcionalno spajanje,
- omogućiti učinkovito zajedničko obavljanje poslova,
- povećati kvalitetu javnih usluga,
- smanjiti administrativne troškove,
- očuvati lokalni identitet i političku autonomiju jedinica,
- omogućiti funkcionalno povezivanje županija.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI

Članak 1.

U Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20), u članku 3. iza stavka 3. dodaju se stavci 4. do 8. koji glase:

„(4) Jedinice lokalne samouprave mogu se funkcionalno povezivati radi zajedničkog obavljanja poslova iz samoupravnog djelokruga, učinkovitijeg pružanja javnih usluga i racionalnijeg korištenja financijskih, ljudskih i materijalnih resursa.

(5) Jedinice područne (regionalne) samouprave mogu se funkcionalno povezivati radi zajedničkog obavljanja poslova od regionalnog interesa, provedbe razvojnih projekata i zajedničkog obavljanja upravnih, stručnih i razvojnih poslova.

(6) Funkcionalno povezivanje ne utječe na pravnu osobnost jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(7) Funkcionalno povezivanje može se uspostaviti između:

- dvije ili više općina,
- dvije ili više gradova,
- općina i gradova,
- dvije ili više županija,
- županija te gradova koji imaju status velikog grada.

(8) Način, sadržaj, upravljanje, financiranje i nadzor funkcionalnog povezivanja uređuju se ovim Zakonom i sporazumom o funkcionalnom povezivanju."

Članak 2.

U članku 18. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu poslove iz samoupravnog djelokruga obavljati zajednički putem funkcionalnog povezivanja u skladu s ovim Zakonom."

Dosadašnji stavci 2. do 4. postaju stavci 3. do 5.

Članak 3.

U članku 53. iza stavka 2. dodaju se stavci 3., 4. i 5. koji glase:

"(3) Dvije ili više jedinica lokalne samouprave mogu ustrojiti zajednički upravni odjel ili zajedničku službu.

(4) Dvije ili više županija mogu ustrojiti zajedničke stručne službe, razvojne službe ili zajednička upravna tijela za obavljanje pojedinih poslova iz svog djelokruga.

(5) Na ustrojstvo, rad i financiranje zajedničkih upravnih tijela primjenjuju se odredbe ovoga Zakona i sporazuma o funkcionalnom povezivanju."

Članak 4.

U članku 54. iza stavka 1. dodaju se novi stavci 2. do 6. koji glase:

"(2) Dvije ili više županija mogu radi učinkovitijeg obavljanja poslova iz samoupravnog djelokruga sklopiti sporazum o funkcionalnom povezivanju te zajednički organizirati obavljanje pojedinih upravnih, stručnih, razvojnih, planskih, administrativnih, financijskih, tehničkih i drugih poslova od zajedničkog interesa.

(3) Županija može sporazum o funkcionalnom povezivanju iz stavka 2. ovoga članka sklopiti i s velikim gradom koji sukladno posebnom zakonu ima položaj velikoga grada, radi zajedničkog obavljanja poslova od zajedničkog interesa, osobito u području regionalnog razvoja, prostornog planiranja, prometa, zaštite okoliša, gospodarstva, zdravstva, socijalne skrbi, civilne zaštite, digitalizacije i pripreme te provedbe projekata financiranih iz fondova Europske unije.

(4) Funkcionalnim povezivanjem iz stavaka 2. i 3. ovoga članka ne mijenjaju se područje, pravni status niti samoupravni djelokrug županije odnosno velikoga grada, već se zajednički organizira obavljanje pojedinih poslova radi njihove učinkovitije provedbe.

(5) Sporazumom o funkcionalnom povezivanju uređuju se osobito poslovi koji se zajednički obavljaju, način upravljanja zajedničkim poslovima, međusobna prava i obveze sudionika, način financiranja, odgovornost za izvršavanje poslova, trajanje sporazuma te način njegova prestanka.

(6) Na osnivanje i rad zajedničkih upravnih tijela, službi, ustanova ili drugih zajedničkih organizacijskih oblika osnovanih radi provedbe funkcionalnog povezivanja odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona kojima se uređuje zajedničko obavljanje poslova jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave."

Dosadašnji stavci 2. i 3. postaju stavci 7. i 8.

Članak 5.

U članku 54. a iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Sporazum o funkcionalnom povezivanju županija odnosno županije i velikoga grada može osobito obuhvatiti:

– osnivanje zajedničkih upravnih tijela ili službi,

– zajedničko obavljanje pojedinih upravnih i stručnih poslova,

– zajedničku pripremu i provedbu razvojnih programa i projekata,

– zajedničko obavljanje poslova javne nabave,

– zajedničko upravljanje informacijskim sustavima i digitalnim uslugama,

– zajedničko korištenje stručnih, administrativnih i materijalnih resursa,

– osnivanje zajedničkih ustanova, trgovačkih društava ili drugih pravnih osoba kada je to dopušteno posebnim zakonom,

– druga pitanja od zajedničkog interesa."

Dosadašnji stavci 2. i 3. postaju stavci 3. i 4.

Članak 6.

Iza članka 54. a dodaju se članci 54. b do 54. l koji glase:

„Članak 54. b

(1) Funkcionalno povezivanje predstavlja dobrovoljno i trajno ili privremeno zajedničko obavljanje pojedinih poslova iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(2) Funkcionalno povezivanje uspostavlja se radi:

- povećanja učinkovitosti javne uprave,
- smanjenja troškova poslovanja,
- osiguravanja jednakog standarda javnih usluga,
- jačanja administrativnih i stručnih kapaciteta,
- učinkovitijeg korištenja sredstava iz fondova Europske unije,
- provedbe zajedničkih razvojnih i infrastrukturnih projekata.

Članak 54. c

(1) Funkcionalno povezivanje može obuhvaćati:

- zajedničke upravne odjele,
- zajedničke službenike,
- zajedničke javne ustanove,
- zajednička trgovačka društva,
- zajedničku provedbu javne nabave,
- zajedničke komunalne i razvojne službe,
- zajedničke informatičke, financijske, pravne i stručne službe,
- zajedničke razvojne agencije,
- zajedničko upravljanje projektima,

- zajedničko obavljanje poslova prostornog planiranja,
- zajedničko obavljanje poslova civilne zaštite,
- zajedničko obavljanje poslova regionalnog razvoja,
- druge poslove određene sporazumom o funkcionalnom povezivanju.

Članak 54. d

(1) Funkcionalno povezivanje uspostavlja se sporazumom koji donose predstavnička tijela jedinica uključenih u povezivanje.

(2) Sporazum obvezno sadrži:

- popis poslova koji se zajednički obavljaju,
- način financiranja,
- način upravljanja,
- prava i obveze uključenih jedinica,
- način donošenja zajedničkih odluka,
- način raspolaganja zajedničkom imovinom,
- status službenika i namještenika,
- način pristupanja novih jedinica,
- način istupanja iz funkcionalnog povezivanja,
- trajanje sporazuma,
- način rješavanja sporova.

Članak 54. e

(1) Za provedbu funkcionalnog povezivanja može se osnovati zajedničko koordinacijsko tijelo.

(2) Koordinacijsko tijelo:

- prati provedbu sporazuma,
- koordinira zajedničke službe i upravna tijela,
- priprema zajedničke razvojne projekte,
- predlaže zajedničke financijske planove,
- izrađuje godišnja izvješća o radu.

(3) Sastav i način rada koordinacijskog tijela uređuje se sporazumom o funkcionalnom povezivanju.

Članak 54. f

(1) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su funkcionalno povezane mogu ustrojiti zajednički upravni odjel ili zajedničku službu.

(2) Zajednički upravni odjel može obavljati poslove za više jedinica istodobno.

(3) Sjedište zajedničkog upravnog odjela određuje se sporazumom.

Članak 54. g

(1) Službenici i namještenici zaposleni u zajedničkim upravnim tijelima ostvaruju prava i obveze sukladno posebnim propisima kojima se uređuju službenički odnosi.

(2) Sporazumom o funkcionalnom povezivanju uređuje se:

- način rasporeda službenika,
- financiranje plaća i materijalnih prava,
- odgovornost za rad,
- unutarnje ustrojstvo zajedničkih upravnih tijela.

Članak 54. h

(1) Republika Hrvatska može financijski poticati funkcionalno povezivanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(2) Vlada Republike Hrvatske uredbom uređuje:

- kriterije za dodjelu potpora,
- način praćenja učinaka funkcionalnog povezivanja,
- minimalne standarde zajedničkog obavljanja poslova,
- pokazatelje učinkovitosti.

Članak 54. i

(1) Ministarstvo nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu vodi evidenciju funkcionalno povezanih jedinica.

(2) Evidencija sadrži:

- podatke o uključenim jedinicama,
- područja zajedničkog obavljanja poslova,
- trajanje sporazuma,
- podatke o zajedničkim upravnim tijelima,
- financijske pokazatelje.

Članak 54. j

(1) Dvije ili više županija mogu uspostaviti funkcionalno povezivanje radi:

- zajedničkog regionalnog planiranja,
- zajedničkog korištenja razvojnih i stručnih kapaciteta,
- zajedničkog upravljanja zdravstvenim, prometnim, obrazovnim i razvojnim sustavima,
- zajedničke provedbe projekata financiranih iz fondova Europske unije,
- zajedničkog obavljanja stručnih i upravnih poslova.

(2) Županije mogu osnovati zajedničku regionalnu razvojnu službu ili zajedničku razvojnu agenciju.

Članak 54. k

(1) Ako jedinica lokalne samouprave kroz razdoblje od tri uzastopne godine nije sposobna osigurati minimalni standard obavljanja poslova iz samoupravnog djelokruga, Vlada Republike Hrvatske može predložiti obvezno funkcionalno povezivanje s jednom ili više susjednih jedinica.

(2) Prije donošenja odluke obvezno se pribavlja mišljenje predstavničkih tijela i provodi javno savjetovanje.

Članak 54. l

(1) Funkcionalno povezivanje ne utječe na:

- teritorijalni ustroj jedinica,
- naziv i sjedište jedinice,
- izbor predstavničkih i izvršnih tijela,
- pravnu osobnost jedinice,
- pravo jedinice na vlastite prihode.

(2) Funkcionalno povezivanje ne smatra se teritorijalnim spajanjem jedinica."

Članak 7.

Iza članka 67. dodaje se članak 67.a koji glasi:

„Članak 67.a

(1) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su funkcionalno povezane mogu koristiti zajedničku imovinu i zajedničku opremu radi obavljanja zajedničkih poslova.

(2) Međusobni odnosi vezani uz upravljanje i korištenje zajedničke imovine uređuju se sporazumom o funkcionalnom povezivanju."

Članak 8.

U članku 68. iza stavka 3. dodaje se nova točka koja glasi:

„– sredstva državnih potpora i namjenskih pomoći za funkcionalno povezivanje."

Članak 9.

Iza članka 73. dodaje se članak 73.a koji glasi:

„Članak 73.a

(1) Sporazumi o funkcionalnom povezivanju objavljuju se u službenim glasilima svih jedinica uključenih u funkcionalno povezivanje.

(2) Sporazumi stupaju na snagu osmog dana od dana posljednje objave, ako sporazumom nije drukčije određeno."

Članak 10.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama".

V. OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim se člankom u temeljne odredbe Zakona uvodi institut funkcionalnog povezivanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Propisuje se mogućnost funkcionalnog povezivanja općina, gradova, županija te županija i velikih gradova, uz izričito određivanje da takvo povezivanje ne utječe na njihovu pravnu osobnost niti predstavlja teritorijalno spajanje. Istodobno se utvrđuje da će se način uspostave, upravljanja, financiranja i nadzora funkcionalnog povezivanja uređivati ovim Zakonom i sporazumom između uključenih jedinica.

Uz članak 2.

Ovim se člankom dopunjuju odredbe koje uređuju obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga tako da se izričito propisuje mogućnost njihova zajedničkog obavljanja putem funkcionalnog povezivanja. Na taj se način osigurava jasna zakonska osnova za primjenu instituta funkcionalnog povezivanja u okviru redovitog obavljanja poslova jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 3.

Ovim se člankom proširuju odredbe o ustrojavanju zajedničkih upravnih tijela. Uz postojeće mogućnosti zajedničkog obavljanja poslova jedinica lokalne samouprave, omogućuje se i ustrojavanje zajedničkih stručnih i upravnih službi između dviju ili više županija. Istodobno se propisuje odgovarajuća primjena odredaba ovoga Zakona i sporazuma o funkcionalnom povezivanju na njihov ustroj, rad i financiranje.

Uz članak 4.

Ovim se člankom uređuje mogućnost sklapanja sporazuma o funkcionalnom povezivanju između dviju ili više županija, kao i između županije i velikoga grada. Propisuju se svrha takvog povezivanja, područja zajedničkog djelovanja te obvezni sadržaj sporazuma. Također se naglašava da funkcionalno povezivanje ne utječe na teritorijalni ustroj, pravni status niti samoupravni djelokrug uključenih jedinica, već predstavlja oblik racionalnijeg i učinkovitijeg obavljanja pojedinih poslova.

Uz članak 5.

Ovim se člankom pobliže uređuje sadržaj sporazuma o funkcionalnom povezivanju županija odnosno županije i velikoga grada. Propisuju se pitanja koja sporazum može obuhvatiti, poput osnivanja zajedničkih upravnih tijela, zajedničke provedbe razvojnih programa i projekata, zajedničke javne nabave, digitalizacije, korištenja zajedničkih resursa te drugih oblika suradnje od zajedničkog interesa. Time se osigurava fleksibilan pravni okvir za različite modele funkcionalnog povezivanja.

Uz članak 6.

Ovim se člancima cjelovito uređuje institut funkcionalnog povezivanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Propisuju se svrha i ciljevi funkcionalnog povezivanja, područja u kojima se ono može ostvarivati, način njegova uspostavljanja, obvezni sadržaj sporazuma, mogućnost osnivanja zajedničkih upravnih tijela i koordinacijskih tijela te pitanja financiranja, evidencije i državnih poticaja. Nadalje se uređuje mogućnost funkcionalnog povezivanja županija radi zajedničkog obavljanja poslova od regionalnog interesa, kao i zaštita teritorijalnog ustroja, pravne osobnosti i samoupravnog položaja uključenih jedinica.

Uz članak 7.

Ovim se člankom uređuje mogućnost zajedničkog korištenja imovine i opreme između funkcionalno povezanih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Propisuje se da se međusobni odnosi vezani uz upravljanje i korištenje zajedničke imovine uređuju sporazumom o funkcionalnom povezivanju, čime se osigurava pravna sigurnost i učinkovitije korištenje raspoloživih resursa.

Uz članak 8.

Ovim se člankom proširuju izvori financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dodavanjem mogućnosti korištenja sredstava državnih potpora i namjenskih pomoći za funkcionalno povezivanje. Predloženo rješenje stvara zakonsku osnovu za financijsko poticanje zajedničkog obavljanja poslova i provedbe razvojnih projekata.

Uz članak 9.

Ovim se člankom uređuje objava i stupanje na snagu sporazuma o funkcionalnom povezivanju. Propisuje se obveza objave sporazuma u službenim glasilima svih jedinica koje sudjeluju u funkcionalnom povezivanju te trenutak njegova stupanja na snagu. Na taj se način osiguravaju transparentnost, pravna sigurnost i dostupnost informacija javnosti.

Uz članak 10.

Propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

VI. ODREDBE POSTOJEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 3.

(1) Jedinice lokalne samouprave su općine i gradovi.
(2) Jedinice područne (regionalne) samouprave su županije.
(3) Općine, gradovi i županije osnivaju se zakonom.

Članak 18.

Općina, grad i županija samostalne su u odlučivanju u poslovima iz svojega samoupravnog djelokruga u skladu s Ustavom Republike Hrvatske i ovim Zakonom.

Članak 53.

(1) Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kao i povjerenih poslova državne uprave ustrojavaju se upravni odjeli i službe (upravna tijela).
(2) U općinama i gradovima može se ustrojiti jedinstveni upravni odjel za obavljanje svih poslova iz samoupravnog djelokruga.
(3) U obavljanju povjerenih poslova državne uprave upravna tijela jedinica imaju ovlasti i obveze tijela državne uprave sukladno zakonu kojim se uređuje sustav državne uprave.
(4) Ustrojstvo upravnih tijela iz stavka 1. i 2. ovoga članka uređuje se općim aktom jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u skladu sa statutom i zakonom.

Članak 54.

(1) Dvije ili više jedinica lokalne samouprave mogu obavljanje pojedinih poslova iz svojega samoupravnog djelokruga organizirati zajednički, osobito u svrhu pripreme projekata za povlačenje novčanih sredstava iz fondova Europske unije.
(2) Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga na način iz stavka 1. ovoga članka jedinice lokalne samouprave mogu osnovati zajedničko tijelo, zajednički upravni odjel ili službu, zajedničko trgovačko društvo ili mogu zajednički organizirati njihovo obavljanje u skladu s posebnim zakonima.
(3) Međusobni odnosi jedinica lokalne samouprave u zajedničkom organiziranju obavljanja poslova iz samoupravnog djelokruga uređuju se posebnim sporazumom u skladu sa zakonom i njihovim statutima i općim aktima.

Članak 54.a

(1) O osnivanju, ustrojstvu i djelokrugu zajedničkog upravnog tijela iz članka 54. ovoga Zakona odlučuju predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave.
(2) Temeljem odluke predstavničkih tijela općinski načelnici i gradonačelnici sklopit će sporazum o osnivanju zajedničkog upravnog tijela kojim se propisuje financiranje,

način upravljanja, odgovornost, statusna pitanja službenika i namještenika i druga pitanja od značaja za to tijelo.

Članak 67.

(1) Sve pokretne i nepokretne stvari te imovinska prava koje pripadaju jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave čine njezinu imovinu.
(2) Jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave mora upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara.

Članak 68.

(1) Jedinica lokalne samouprave i jedinica područne (regionalne) samouprave ima prihode kojima u okviru svojega samoupravnog djelokruga slobodno raspolaže.
(2) Prihodi jedinice lokalne samouprave i jedinice područne (regionalne) samouprave moraju biti razmjerni s poslovima koje obavljaju njihova tijela u skladu sa zakonom.
(3) Prihodi jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave su:

1. općinski, gradski, odnosno županijski porezi, prirez, naknade, doprinosi i pristojbe,

2. prihodi od stvari u njezinom vlasništvu i imovinskih prava,

3. prihodi od trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u njezinom vlasništvu, odnosno u kojima ima udio ili dionice,

4. prihodi od naknada za koncesije,

5. novčane kazne i oduzeta imovinska korist za prekršaje koje sama propiše u skladu sa zakonom,

6. udio u zajedničkom porezu,

7. sredstva pomoći Republike Hrvatske predviđena u državnom proračunu,

8. drugi prihodi određeni zakonom.

Članak 73.

(1) Predstavničko tijelo općine, grada i županije u svom samoupravnom djelokrugu donosi odluke i druge opće akte, u skladu sa svojim statutom.
(2) Prije nego što stupi na snagu opći akt obavezno se objavljuje u službenom glasilu jedinice.
(3) Ako općina i grad nema svoje službeno glasilo, opći akt općine i grada objavljuje se u službenom glasilu županije.
(4) Opći akt stupa na snagu najranije osmi dan od dana njegove objave. Iznimno, općim se aktom može iz osobito opravdanih razloga odrediti da stupa na snagu prvog dana od dana objave.
(5) Opći akt ne može imati povratno djelovanje.